

**Yrkande**

(Miljöpartiet, Vänsterpartiet)

2021-02-05

Ärende nr 2.2.3

## **Tilläggsyrkande angående yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 15749-20 avseende laglighetsprövning av fullmäktiges beslut gällande projekt Skeppsbron**

### **Förslag till beslut**

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Projekt Skeppsbron avbryts.

### **Yrkandet**

Vi rödgrönrosa instämmer med Matilda Fahlström m.fl. om att parkeringsgaraget på Skeppsbron är skadligt både för klimatet, vattnet och för närmiljön. Beslutet att bygga ett undervattengarage för 700 bilar går inte att förena med hållbarhet vare sig ur det ekologiska, ekonomiska eller sociala perspektivet och projektet i sin nuvarande form bör avbrytas omedelbart. Med anledning av detta väljer vi att inte delta i huvudvoteringen när ärendet behandlas i kommunstyrelsen.

Yttrande  
2021-02-04



Ärende 2.2.3

## Yttrande angående – Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 15749-20 avseende laglighetsprövning av fullmäktiges beslut gällande projekt Skeppsbron

### Yttrandet

I en demokrati krävs det tre saker

- 1) Parlamentarisk demokrati med fria val och ett flerpartisystem där man har rätt att starta och tillhöra vilket parti man vill.
- 2) Ett oberoende rättssystem där alla är lika inför lagen.
- 3) En oberoende fri press som inte låter sig påverkas av myndigheter, politiker eller andra makthavare.

Sverigedemokraterna respekterar förvaltningsrättens beslut oavsett vad den kommer fram till. Det har hänt att kommunstyrelsens beslut har upphävts efter beslut i förvaltningsrätten och kammarrätten.

I stadens svar i just detta mål anser Sverigedemokraterna att Staden Göteborg har tolkat lagarna korrekt och kommit till rätt slutsats. Vi står därmed bakom tjänsteutlåtandet i sin helhet.

I en del som inte rör juridik specifikt kan man konstatera att målsägaren har felbedömt vilka bilar som kommer att trafikera staden om 30 år. Det kommer till stor del vara elbilar som inte släpper ut någon koldioxid alls. Därmed faller nästan alla argument som förs fram i just detta mål, bland annat vad gäller lokal luftkvalitet och olika klimatmål.



**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2021-01-11

Diarienummer 1859/17

**Handläggare**

Johan Edling och Henrik Levin

Telefon: 031-368 06 32

E-post: johan.edling@stadshuset.goteborg.se

## Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 15749-20 avseende laglighetsprövning av fullmäktiges beslut gällande projekt Skeppsbron

### Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Som Göteborgs Stads yttrande i mål nr 15749-20, [REDACTED] m.fl. ./ Göteborgs kommun, översänds bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande till förvaltningsrätten.

### Ärendet och dess bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 12 november 2020, § 2, punkten 8, 1859/17, att fortsätta genomförande av planerad utbyggnad av parkeringsanläggning på Skeppsbron i enlighet med hemställan från Göteborgs Stads Parkerings AB. Göteborgs Stads Parkerings AB fick enligt beslutet också i uppdrag att genomföra utbyggnad av kajgaraget i enlighet med det hållbarhetstänk som ska prägla kommunens arbete.

[REDACTED] m.fl. har överklagat kommunfullmäktiges beslut till Förvaltningsrätten i Göteborg och yrkat att beslutet ska upphävas. [REDACTED] m.fl. har som grund för sina överklaganden anfört att beslut strider mot lag eller annan författning samt att det inte har kommit till på lagligt sätt.

Förvaltningsrätten har förelagt Göteborgs Stad att yttra sig över överklagandena senast den 11 februari 2021.

### Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Att översända detta yttrande till förvaltningsrätten bedöms inte medföra några konsekvenser ur dessa dimensioner för Göteborgs Stad.

### Bilagor

1. Överklaganden från [REDACTED] m.fl.
2. Yttrande till förvaltningsrätten

Erica Farberger

Förste Stadsjurist

Eva Hessman

Stadsdirektör





Göteborgs kommun

**Parter:** [REDACTED] ./ . Göteborgs kommun  
**Målet gäller:** laglighetsprövning enligt kommunallagen

---

Domstolen har fått in handlingar i målet. Handlingarna följer med detta brev.

### Lämna ett yttrande till domstolen

Ni ska lämna in ett skriftligt yttrande där ni bemöter det som står i handlingarna. Domstolen måste ha yttrandet **senast den 11 januari 2021**. När tiden har gått ut kan domstolen komma att avgöra målet, även om något svar inte kommit in.

### När ni skickar in yttrandet

Uppge namn, målnummer 15749-20 och mobilnummer eller annat telefonnummer ni kan nås på. Lämna också e-postadress, så att vi kan skicka handlingar i målet via e-post.

Skicka gärna in handlingarna med e-post, helst i PDF-format. De behöver då inte lämnas på annat sätt. För högre säkerhet än vanlig e-post, använd [www.domstol.se/kontaktformular](http://www.domstol.se/kontaktformular).

### Har ni frågor?

På webbplatsen finns information om domstolen och om handläggningen. Kontakta oss gärna om ni har frågor: 031-732 70 00

Pia Lindqvist

Bifogade handlingar: aktbilaga 1, 6-9, 11, 14, 16, 18, 21, 24, 27, 33-34, 36, 38, 40, 47

Sida 1 (av 1)

Om domstolens behandling av personuppgifter, se [www.domstol.se/personuppgifter](http://www.domstol.se/personuppgifter). Kontakta oss för information på annat sätt.

**Besöksadress**  
Sten Sturegatan 14

**Telefon**  
031 - 732 70 00

**Öppettider**  
måndag–fredag  
08:00–16:00

**Postadress**  
Box 53197  
400 15 Göteborg

**E-post**  
[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

**Webbplats**  
[www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se](http://www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se)

Förvaltningsrätten i Göteborg

Box 53197, 400 15 Göteborg

[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG

INKOM: 2020-12-04  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 1

### Begäran om laglighetsprövning

Namn: [REDACTED]

Adress: [REDACTED]

Telefon: [REDACTED]

Epost: [REDACTED]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

#### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå universitet<sup>1</sup>. Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

I miljökonsekvensbeskrivning till detaljplanen för Skeppsbron<sup>2</sup> beskrivs att ” Översiktlig jordprovtagning har genomförts inom planområdet av Tyréns 2007 och av Sweco 2011. Jordprovtagningen visar på föroreningar i flera provpunkter i fyllnadslagret. Det förekommer också industriavfall i form av slagg. Höga halter av framför allt metaller (bly och koppar) samt

<sup>1</sup> [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-_5811093/)

<sup>2</sup> [https://goteborg.se/wps/portal/start/byggande--lantmaterie-och-planarbete/kommunens-planarbete/plan--och-byggprojekt/lut/p/z1/IYzLDolwFAU\\_6d6W2sKy5RUPEVSI0A0haggR0QRk4ddLXOmG6NmdZGbAQAGmr6e2qcf21tfd\\_EvDq5REW1sRiUnoBljOdBpsdJygZnB4A\\_g1iWpHIYUYJhTM\\_\\_5n6Td\\_ATDL-XL2RcVoiCRiRntcCZSxdi2uBdextgD0YMMNyn4bHOJ2PI67tGyippbgXeCzwBPVtqVxCV8JnHiK1HeG7cL\\_mefHM5AvSrly\\_/p0/Iz7\\_42G01J41K86B70ALKC36K76KL7=CZ6\\_P1JQ8B1A0OG9F0ITKPFNKLO0K4=MEviewDetail!BN0462QCP07==/](https://goteborg.se/wps/portal/start/byggande--lantmaterie-och-planarbete/kommunens-planarbete/plan--och-byggprojekt/lut/p/z1/IYzLDolwFAU_6d6W2sKy5RUPEVSI0A0haggR0QRk4ddLXOmG6NmdZGbAQAGmr6e2qcf21tfd_EvDq5REW1sRiUnoBljOdBpsdJygZnB4A_g1iWpHIYUYJhTM__5n6Td_ATDL-XL2RcVoiCRiRntcCZSxdi2uBdextgD0YMMNyn4bHOJ2PI67tGyippbgXeCzwBPVtqVxCV8JnHiK1HeG7cL_mefHM5AvSrly_/p0/Iz7_42G01J41K86B70ALKC36K76KL7=CZ6_P1JQ8B1A0OG9F0ITKPFNKLO0K4=MEviewDetail!BN0462QCP07==/)

PAH i främst det övre fyllnadslagret. En undersökning av sediment i Göta Älv har genomförts av Tyréns 2007 och visar på en likartad föroreningsituation inom vattenområdet”.

Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Enligt de av Göteborg Stads Trafikkontor uppdaterade riktlinjerna för parkering behövs endast ungefär hälften så många P-platser och de kan enligt föreliggande detaljplan placeras på befintlig mark utan utbyggnad i Göta Älv

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

#### *Regeringsformen 1 kap 2 §*

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

#### *Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §*

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

Miljöbalken skall tillämpas så att:

människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan,

värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,

den biologiska mångfalden bevaras,

mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en från ekologisk, social, kulturell och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning tryggas, och

återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020<sup>3</sup>.

### 1. Begränsad klimatpåverkan

Delmål: 1 Minskade utsläpp av koldioxid till 2020

---

<sup>3</sup> <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece-4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

2020 ska utsläppen av koldioxid från den icke-handlande sektorn i Göteborg ha minskat med minst 40 procent jämfört med 1990.

Miljömål: 2 Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål: 5 Lägre halter av partiklar

6 Lägre halter av kvävedioxid

7 Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13 Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrans.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

Delmål 21 Säkra grundvattennivåer: Användningen av mark och vatten medför inte ändringar av grundvattennivåer som ger negativa konsekvenser för växt- och djurliv, grundläggning och markstabilitet.

### **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C.

Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? <sup>4</sup> utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

---

<sup>4</sup> [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)



## Brevlåda Avdelning 3 - FGO

---

**Från:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO  
**Skickat:** den 9 december 2020 12:59  
**Till:** Brevlåda Avdelning 3 - FGO  
**Ämne:** Ny klagande 15749-20 // VB: Begäran om laglighetsprövning

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-09  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 6

**Från:** [mailto: [REDACTED] ]  
**Skickat:** den 9 december 2020 10:41  
**Till:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO <forvaltningsrattenigoteborg@dom.se>  
**Ämne:** Begäran om laglighetsprövning

Förvaltningsrätten i Göteborg  
[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

Begäran om laglighetsprövning

Namn: [REDACTED]

Adress: [REDACTED]

Telefon: [REDACTED]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

## Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat  
Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrats.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C.

Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget. Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).” Mvh,

[Redacted signature]

(1) <https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftforeoreningar-5811093/>  
(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20om%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20om%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8e4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/lut/p/z1/04\\_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4\\_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONT5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_MOU\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/lut/p/z1/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONT5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)

## Brevlåda Avdelning 3 - FGO

---

**Från:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO  
**Skickat:** den 9 december 2020 12:59  
**Till:** Brevlåda Avdelning 3 - FGO  
**Ämne:** Ny klagande 15749-20 // VB: Begäran om laglighetsprövning för projekt Skeppsbron, gällande parkeringsgaraget

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
AVD. 3

INKOM: 2020-12-09  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 7

---

**Från:** [redacted] [mailto:[redacted]]  
**Skickat:** den 9 december 2020 11:07  
**Till:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO <forvaltningsrattenigoteborg@dom.se>  
**Ämne:** Begäran om laglighetsprövning för projekt Skeppsbron, gällande parkeringsgaraget

### Begäran om laglighetsprövning

**Namn:** [redacted]

**Adress:** [redacted]

**Telefon:** [redacted]

**Epost:** [redacted]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrade hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att

föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrans.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

### **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara

transportplaner och flexibla parkeringstal". Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

#### **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

"Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling."

#### **5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen**

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget. Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

"Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835)."

(1) <https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftforeoreningar- 5811093/>

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20om%20C3%B6tesplats%20vid%20C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20om%20C3%B6tesplats%20vid%20C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

[5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

[C%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-

plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAy93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4\\_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_MOU\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAy93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)



## Brevlåda Avdelning 3 - FGO

---

**Från:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO  
**Skickat:** den 9 december 2020 13:00  
**Till:** Brevlåda Avdelning 3 - FGO  
**Ämne:** Ny klagande 15749-20 // VB: Begäran om laglighetsprövning

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-09  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 8

---

**Från:** [redacted] [mailto:[redacted]]  
**Skickat:** den 9 december 2020 11:29  
**Till:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO <forvaltningsrattenigoteborg@dom.se>  
**Ämne:** Begäran om laglighetsprövning

Förvaltningsrätten i Göteborg  
[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

### Begäran om laglighetsprövning

**Namn:** [redacted]  
**Adress:** [redacted]  
**Telefon:** [redacted]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

#### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamn. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger

upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och

kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte

försämrans.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

## **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt

under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

#### **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

#### **5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen**

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget. Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) <https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-5811093/>

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg)

%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-

plats: <https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok->

[bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAy93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4\\_HgVR-](bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAy93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-)

<I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR->

[VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_MOU\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!r](VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!r)

<eadDocument==//Handling%2007%2020-08->

<20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf>

Skickat från min iPhone

## Brevlåda Avdelning 3 - FGO

**Från:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO  
**Skickat:** den 9 december 2020 13:00  
**Till:** Brevlåda Avdelning 3 - FGO  
**Ämne:** Ny klagande 15749-20 // VB: Begäran om laglighetsprövning

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-09  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 9

**Från:** [redacted] [mailto:[redacted]]  
**Skickat:** den 9 december 2020 12:51  
**Till:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO <forvaltningsrattenigoteborg@dom.se>  
**Ämne:** Begäran om laglighetsprövning

[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

## Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrats.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

## **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

## **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

##### 5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget. Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) <https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftforeoreningar-5811093/>

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-

plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4\\_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_M0U\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_M0U_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)

Till Förvaltningsrätten i Göteborg, Box 53197, 400 15 Göteborg

**Angående laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut:**

Protokoll (nr 11) Sammanträdesdatum: 2020-11-12 Göteborgs Stad Kommunfullmäktige, ~~protokoll 3~~  
(71) § 2 1859/17 Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron<sup>i</sup>

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3  
INKOM: 2020-12-09  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 11

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron:

*Kommunfullmäktiges beslut medför att styrelsen för Göteborg Stads Parkerings AB föreslås göra en investering som påverkar bolagets långsiktiga ekonomi och som inte uppfyller de avkastningskrav för investeringar som bolaget behöver för att ta ekonomiskt ansvar vilket det enligt aktiebolagslagen ska göra.<sup>ii</sup> Vid beslutets tidpunkt fanns också ett flertal kända men inte beräknade risker för kostnadsökningar som inte omhändertogs i beslutet om genomförande. Därför önskar jag som ledamot av nämnda styrelse med ansvar för bolagets ekonomi att beslutet om genomförande av planerad utbyggnad av parkeringsanläggning på Skeppsbron laglighetsprövas då det organ, kommunfullmäktige, som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter och beslutet strider mot lag eller annan författning.*

Underlag för laglighetsprövning:

Fullmäktige beslöt att:

8. Fortsatt genomförande av planerad utbyggnad av parkeringsanläggning på Skeppsbron i enlighet med Göteborgs Stads Parkerings AB:s hemställan tillstyrks (Dnr: 1586/17). Göteborg Stads Parkerings AB får också i uppdrag att genomföra utbyggnad av kajgaraget i enlighet med det hållbarhetstänk som ska präglade kommunens arbete. Möjlighet till elbilsladdning av fordon, bilpoolsystem och cykelparkeringar ska inkorporeras i det fortsatta arbetet.

I handling 2020 nr 212, s.4 i förslaget till beslut för projekt Skeppsbron står ” Ett genomförande av planerad utbyggnad av parkeringsanläggning på Skeppsbron i enlighet med Göteborgs Stads parkering AB:s hemställan tillstyrks med några justeringar. Göteborg Stads parkering AB får också i uppdrag att omarbeta planen så att framtidens transportmönster tillgodoses. Detta genom att garantera möjlighet till elbilsladdning, plats för bilpool samt cykelparkeringar i garaget. Konstruktionen bör också redan i konstruktionsskede kunna konvertera till annat ändamål om behovet av parkeringsplatser minskar”.

.....  
Punkter att beakta i laglighetsprövning  
.....

- A. Göteborg Stads Parkerings AB har tydligt uttryckt att de inte kan ta ekonomiskt ansvar för investeringsbeslut om garaget enligt förslaget. Styrelsen svarade på en återremiss från fullmäktige 2020-04-16 § 21 följande:

Bilaga 7. Remissvar från Göteborgs Stads Parkering AB, styrelseprotokoll samt handling.

”Parkeringsbolagets styrelse beslutade 20-08-20 följande svar till kommunfullmäktige:

Styrelsen beslutar att följande svar skickas till kommunfullmäktige som Göteborgs Stads Parkeringsaktiebolags svar på kommunfullmäktiges återremiss den 16 april 2020 avseende



Kajgaraget, Skeppsbron: - Styrelsen ser inte förutsättningarna för att gå vidare med Kajgaraget, Skeppsbron med mindre än att Kommunfullmäktige garanterar aktieägartillskott för infrastrukturdelen och dess eventuella fördyringar. Styrelsen ser, utifrån en affärsmässig grund, att de ekonomiska riskerna för bolaget att gå vidare med projektet är stora. Styrelsen bedömer att Bolagets framtida ekonomi kan komma att påverkas negativt av investeringen i ett underjordiskt garage om 700 platser. P-köpen om 290 000 har ett fast pris och eftersom kostnaden per plats redan 2017 beräknas till 1,18 miljoner per plats ger det förlust. Vid tillkommande risker och kostnader belastar de uteslutande bolaget. Besöksparkeringarna bedöms ge intäkter, men Coronapandemin har visat att det är osäkra intäkter som kan sjunka vid ekonomiska kriser. Exploateringsekonomin för kajgaraget i sig ger inte den avkastning som bolaget måste ha för att en investering för 700 P-platser ska kunna accepteras av styrelsen utifrån vårt ekonomiska ansvar. 40% av bolagets investering i Skeppsbron, 330 miljoner, utgörs av infrastruktur för kaj och skapande av mark i älven. Det belastar bolaget med 330 miljoner utöver själva P-anläggningens 500 miljoner och nedskrivningsperioden anges till 100 år för infrastrukturkostnaden. Dessa 330 miljoner är utöver stadens beräknade exploateringsnetto om minus 860 miljoner som anges i Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande: Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron, reviderat 2018-11-14.”

Trots detta beslöt fullmäktige 12 november 2020 att bolaget skulle gå vidare med fortsatt genomförande av planerad utbyggnad av parkeringsanläggning på Skeppsbron i enlighet med Göteborgs Stads Parkerings AB:s hemställan 2017.

- .....
- B. I fullmäktiges underlag till beslut inkluderades en av styrelsen inte godkänd handling som underlag: (s.145 av handlingen<sup>iii</sup>) Styrelsehandling Utfärdat 2020-05-27 Utfärdat 2020-08-11 Diarienummer 0132-20

Med Göteborg stads trafikkontors nuvarande riktlinjer för parkering beräknas de nya byggrätterna generera ett parkeringsbehov om cirka 200 platser och behov av 700 platser finns därför inte, utan majoriteten av platserna planeras som besöksparkering. I det inte godkända underlaget från Göteborgs Stads Parkerings AB:s förvaltning (i länk via fotnot ) finns bedömningar av inkomster från besöksparkering under 50 år som inte är grundade på någon vetenskaplig forskning eller bedömning kring framtida utveckling av privatbilism och parkering.

- .....
- C. Risk för ytterligare framtida kostnadsökningar finns beskrivna i hemställan till fullmäktige men har inte beräknats eller omhändertagits.

2017 uppskattade Göteborg Stads Parkerings AB i hemställan till fullmäktige att de kända avvikelserna bedömdes uppgå till **200 mnkr** och beror till största delen på att utbyggnadsanordningen ännu inte är fastställd, ökade krav med avseende på miljö, arkeologi och brandsäkerhet, ändrade förutsättningar för byggnation av norra nedfarten, ökade kostnader för betongkonstruktioner samt ökade kostnader för arbetskraft. Utan aktieägartillskott beräknades investeringsramen då upp med 200 mnkr till ca 830 mnkr.

I bolagets hemställan beskrevs dessutom risk för ytterligare kostnadsökning enligt nedan.

**Utöver ovanstående** bedömer Parkeringsbolaget att det finns risk för **ytterligare framtida kostnadsökningar som är hänförliga till oklarheter så som anläggningens djup- och höjdläge, dagvattenhantering**. Dessa är inte omhändertagna i fullmäktiges beslut och investeringsramen har inte utökats.

- 
- D. Fastighetskontoret i Göteborg visar i aktuell åtgärdsplan på risk för ökade utgifter och ifrågasätter om alla utgifter ingår i tidigare beslutsunderlag.

Fastighetskontoret behandlade en Ekonomisk åtgärdsplan för Älvstaden<sup>iv</sup> där det beträffande Skeppsbron bedöms att det finns stora risker att utgifterna för exempelvis garage och allmän plats ökar samt att det finns anledning att ifrågasätta om alla utgifter ingår i tidigare beslutsunderlag. Dessa osäkerhetsfaktorer är inte omhändertagna utan Göteborgs Stads Parkerings AB ska enligt fullmäktiges beslut trots detta gå vidare utan ökad investeringsram eller garanterat aktieägartillskott.

I Fastighetskontorets åtgärdsplan för Älvstaden 2020-10-19 framkommer följande:

s.17 och framåt: Risker och osäkerheter

**De olika grundläggningsmetoderna i Skeppsbron innebär att sättningsdifferenser mellan garaget och de sättningsfria stödpålade delarna uppkommer, vilket kommer innebära försämrad tillgänglighet samt ökade drift- och underhållskostnader.** För att erhålla sättningsfria ytor **behöver garaget grundläggas med pålar till fast botten, dessa utgifter är inte medräknade vilket kan innebära att projektet belastas med ytterligare utgifter.**

**Garaget är grundlagt på en nivå cirka 0,3 m under allmän plats vilket innebär att det inte kommer att vara möjligt att plantera träd och växter ... enligt detaljplanens kvalitetsprogram. Att grundlägga garaget på en nivå enligt trafikkontorets GFS och enligt detaljplanen innebär **ökade utgifter på upp till 130 mkr för garageanläggningen. Dessa ökade utgifter har tidigare inte specificerats inom program Skeppsbron.****

Enligt uppgifter behöver **garagets utformning och placering samt GFS för allmän plats och kvarteren utredas igen** med konsekvenser med avseende på **hur anläggningarna påverkar varandra och den gällande miljödomen.**

- 
- E. I beslutet om Skeppsbron läggs också tillkommande uppdrag utöver de som beräknades 2017 vilket kan öka kostnader utöver ram för garaget. Kommunfullmäktiges beslut: 2020-11-12 Handling 212

s.4 Göteborg Stads parkering AB får också i uppdrag att omarbota planen så att framtidens transportmönster tillgodoses. Detta genom att garantera möjlighet till elbilsladdning, plats för bilpool samt **cykelparkeringar i garaget.** Konstruktionen bör också **redan i konstruktionsskede kunna konvertera till annat ändamål** om behovet av parkeringsplatser minskar.

Tillgång till elladdning och bilpooler är inte kostnadsdrivande, men cykelparkering och nedfarer för cykel var inte med i den gjorda projekteringen. Att anläggningen bör göras konverteringsbar i konstruktionsskedet finns heller inte med i gjord projektering.

.....

F. I detaljplan framkommer osäkerhetsfaktorer kring föroreningar som också kan visa sig bli kostnadsdrivande.

*Från detaljplan<sup>v</sup>:*

Höga halter av framför allt metaller (bly och koppar) samt PAH i främst det övre fyllnadslagret. En undersökning av sediment i Göta Älv har genomförts av Tyréns 2007 och visar på en likartad föroreningssituation inom vattenområdet.

... Det går inte att utesluta muddring i området. De föroreningar som konstaterats inom undersökningsområdet har en hög till mycket hög farlighet.

... Antalet analyser som har utförts är få, varför det inte kan uteslutas att föroreningar av annan karaktär kan förekomma inom området. Delar av de massor som berörs av schaktarbeten kan vara så förorenade att de kan komma att kräva särskilt omhändertagande och därmed föras ut från området för extern behandling. Alla eventuella muddermassor måste deponeras på godkänd anläggning<sup>vi</sup>.

.....

Sammantaget finns en mängd inte omhändertagna osäkerhetsfaktorer som kan bli kostnadsdrivande.

*Ingår pålningen till fast botten i projekterad ekonomi?*

*Ingår kostnad för sänkning av garage i projekterad ekonomi?*

*Hur påverkas projektering och kostnad för att hantera nedfartens läge i förhållande till kajgarage vid sänkning?*

*Hur påverkar behovet av dagvattenhantering och pumpstation garagets investering?*

*Har projekteringen tagit höjd för eventuell muddring och hantering av förorenade massor som beskrivs i detaljplan?*

*Hur påverkas projektering och kostnad av fullmäktigebeslut om cykelparkeringar i garaget och nedfart till dessa?*

*Hur påverkas projektering och ekonomi av fullmäktigebeslut om att "konstruktionen bör också redan i konstruktionsskede kunna konvertera till annat ändamål"?*

.....

Avslutningsvis vill jag betona vad stadsrevisionen framfört till styrelsen för Göteborgs Stads Parkerings AB. Ett första investeringsbeslut för projektering av parkeringsanläggning Skeppsbron togs 2016. Ett år senare visade det sig att projektet beräknades till 200 mnkr mer (829 mnkr, ca 830 mnkr totalt) samt med risk för ytterligare kostnader och hemställan till kommunfullmäktige om utökad ram gjordes. I samband med revision framhöll stadens revisorer att bolagsstyrelsen inte kan se staden, kommunstyrelse/Stadshus som projektägare och sig själva som utförare, eftersom styrelsen enligt Aktiebolagslagen ansvarar för bolagets investeringar.

Jag är ledamot i styrelsen för Göteborgs Stads Parkerings aktiebolag. Styrelsen har en styrfunktion och en kontrollfunktion. I detta ligger bland annat att fatta strategiska beslut som berör företagets framtid och att utöva kontroll över ekonomin. Ansvaret utövas med individuellt ansvar för varje

styrelseledamot. Därför anser jag att fullmäktiges beslut 2020-11-12 om parkeringsanläggning på Skeppsbron måste laglighetsprövas utifrån de ovan anförda argumenten.

[REDACTED]

Mina personuppgifter: [REDACTED] [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

mobil: [REDACTED]

---

i

[https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/61610E3B00804B01C12586110035ABF9/\\$File/Handling\\_2020\\_nr\\_212.pdf?OpenElement](https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/61610E3B00804B01C12586110035ABF9/$File/Handling_2020_nr_212.pdf?OpenElement)

ii Vid den ordinarie bolagsstämman ska aktieägarna besluta om styrelseledamöter och VD ska beviljas ansvarsfrihet gentemot bolaget (7:11 p. 3 ABL). Syftet med beslutet är att aktieägarna ska ge besked om de accepterar styrelsens och VDs förvaltning av bolaget under det räkenskapsår som varit. Beslut om ansvarsfrihet fattas för varje person var för sig, inte för styrelsen som ett kollektiv.

iii

[https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/61610E3B00804B01C12586110035ABF9/\\$File/Handling\\_2020\\_nr\\_212.pdf?OpenElement](https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/61610E3B00804B01C12586110035ABF9/$File/Handling_2020_nr_212.pdf?OpenElement)

iv

[https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/F7730B8294D85F4FC1258602002443D1/\\$File/15\\_FN201019.pdf?OpenElement](https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/F7730B8294D85F4FC1258602002443D1/$File/15_FN201019.pdf?OpenElement)

v : [https://goteborg.se/wps/portal/start/byggande--lantmaterioch-planarbete/kommunens-planarbete/plan--och-byggprojekt/lut/p/z1/IYzLDolwFAU\\_6d6W2sKy5RUPEVSI0A0haggR0QRk4ddLXOmG6NmdZGbAQAGmr6e2qcf21tfdeVdQ5REW1sRiUnoBljOdBpsdJygZnB4A\\_g1iWpHIYUYJhTM\\_5n6Td\\_ATDL-XL2RcVoiCRiRNtcCZSxdI2uBdexgD0YMMNYn4bHOJ2Pl67tGyippbgXeCzwBPVtqVxCV8JnHiK1HeG7cL\\_mefHM5AvSrly/p0/IZ7\\_42G01J41K86B70ALKC36K76KL7=CZ6\\_P1JQ8B1A0OG9F0ITKPFNKLO0K4=MEviewDetail!BN0462QCP07==/](https://goteborg.se/wps/portal/start/byggande--lantmaterioch-planarbete/kommunens-planarbete/plan--och-byggprojekt/lut/p/z1/IYzLDolwFAU_6d6W2sKy5RUPEVSI0A0haggR0QRk4ddLXOmG6NmdZGbAQAGmr6e2qcf21tfdeVdQ5REW1sRiUnoBljOdBpsdJygZnB4A_g1iWpHIYUYJhTM_5n6Td_ATDL-XL2RcVoiCRiRNtcCZSxdI2uBdexgD0YMMNYn4bHOJ2Pl67tGyippbgXeCzwBPVtqVxCV8JnHiK1HeG7cL_mefHM5AvSrly/p0/IZ7_42G01J41K86B70ALKC36K76KL7=CZ6_P1JQ8B1A0OG9F0ITKPFNKLO0K4=MEviewDetail!BN0462QCP07==/)

vi s. 7 markföreningar och på sidan 32 igen under rubrik; mark och här tas tas även schaktning upp.

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

Förvaltningsrätten i Göteborg

[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-10  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 14

## Begäran om laglighetsprövning

**Namn:**

**Adress:**

**Telefon:**

**Epost:**

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan

utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrats.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

## **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

## **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

### 5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget.

Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-_5811093/)

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES)

[8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES)

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg)

[5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg)

[%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg)

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-

plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[protokoll/bolagshandlingar/sok-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4\\_HgVR-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_MOU\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[t=//Handling%2007%2020-08-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

## Brevlåda Avdelning 3 - FGO

---

**Från:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO  
**Skickat:** den 10 december 2020 09:35  
**Till:** Brevlåda Avdelning 3 - FGO  
**Ämne:** Ny klagande 15749-20 // VB: Begäran om laglighetsprövning

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-10  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 16

---

**Från:** [redacted] [mailto:[redacted]]  
**Skickat:** den 9 december 2020 19:34  
**Till:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO <forvaltningsrattenigoteborg@dom.se>  
**Ämne:** Begäran om laglighetsprövning

### Begäran om laglighetsprövning

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 20201112 och anslaget 20201123. Beslutet gäller projekt Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet i punkt 8, parkeringsanläggning på Skeppsbron överensstämmer med svensk lag eller annan författning eller på annat sätt inte följer kommunallagarnas grunder. Parkeringsanläggningen är bara en del av projekt Skeppsbron och jag vill vara tydlig med att vi inte ifrågasätter lagligheten i beslutet när det gäller de andra delarna av stadsbyggnadsprojektet på Skeppsbron.

Källor: Kommunfullmäktiges beslut:

[https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/61610E3B00804B01C12586110035ABF9/\\$File/Handling\\_2020\\_nr\\_212.pdf?OpenElement](https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/61610E3B00804B01C12586110035ABF9/$File/Handling_2020_nr_212.pdf?OpenElement)

### 1) Beslutet strider mot likställighetsprincipen

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget. Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas att exploatörerna. Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

Källa: Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM (som styrelsen ej godkände som ingående i svar på kommunfullmäktiges remiss, men där faktauppgift om P-köp på s.4 är korrekt.)



## 2) Beslutet strider mot god ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen ska kommuner ha god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer som kommunala bolag. Grundtanken bakom begreppet god ekonomisk hushållning, är att varje generation av invånare ska bära kostnaderna för den service som de själva beslutar om och som de själva konsumerar, samt att gjorda investeringar ska kunna ersättas.

Kommunallagen, kapitel 11

Mål för den ekonomiska förvaltningen

"1 § Kommuner och regioner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom sådana juridiska personer som avses i 10 kap. 2-6 §§. Lag (2019:835)."

Investeringen i parkeringshuset kan inte ses som god ekonomisk hushållning varken för kommunen som helhet eller för Göteborgs Stads Parkerings AB. Vid beslutets tidpunkt fanns ett flertal kända men inte beräknade risker för kostnadsökningar som inte omhändertogs i beslutet om genomförande. Därför önskar jag att beslutet om genomförande av planerad utbyggnad av parkeringsanläggning på Skeppsbron laglighetsprövas även utifrån principen om god ekonomisk hushållning.

Ekonomiska risker som inte omhändertagits i fullmäktiges beslut 2020-11-12 för parkeringsanläggning på Skeppsbron

2017 bedömde Parkeringsbolaget i sin hemställan till fullmäktige (Dnr: 1586/17) om utökad investeringsram med 200 mnkr att det förutom de då kända kostnadsökningarna fanns ”risk för ytterligare framtida kostnadsökningar som är hänförliga till oklarheter så som anläggningens djup- och höjdläge och dagvattenhantering”. Dessa är inte omhändertagna i fullmäktiges beslut och investeringsramen har inte utökats.

Källa Hemställan i bilaga F

[http://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/A0B1B3F1AB5546D5C125828600535A64/\\$File/2.1.15\\_20180516.pdf?OpenElement](http://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/A0B1B3F1AB5546D5C125828600535A64/$File/2.1.15_20180516.pdf?OpenElement)

Fastighetsnämnden behandlade en Ekonomisk åtgärdsplan för Älvstaden 2020-10-19 där det bedöms att det finns stora risker att utgifterna för exempelvis garage och allmän plats ökar samt att det finns anledning att ifrågasätta om alla utgifter ingår i tidigare beslutsunderlag. Dessa osäkerhetsfaktorer är inte omhändertagna utan Göteborgs Stads Parkerings AB ska enligt fullmäktiges beslut trots detta gå vidare utan ökad investeringsram eller garanterat aktieägartillskott. Dessa ytterligare ekonomiska risker för parkeringsanläggning vid Skeppsbron ökar risken för Göteborgs stads Parkerings AB och i slutändan kommunens skattebetalare.

Källor:

Fastighetsnämnd:

[https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/F7730B8294D85F4FC1258602002443D1/\\$File/15\\_FN201019.pdf?OpenElement](https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/F7730B8294D85F4FC1258602002443D1/$File/15_FN201019.pdf?OpenElement)

## 3) Beslutet har inte tillkommit i laga ordning

Göteborg Stads Parkerings AB svarade på en återremiss från fullmäktige 2020-04-16 § 21.

## Bilaga 7. Remissvar från Göteborgs Stads Parkering AB, styrelseprotokoll samt handling.

I svaret från Parkeringsbolagets styrelse 20-08-20 på kommunfullmäktiges återremiss den 16 april 2020 avseende Kajgaraget, Skeppsbron framkommer bland annat att ” - Styrelsen ser inte förutsättningarna för att gå vidare med Kajgaraget, Skeppsbron med mindre än att Kommunfullmäktige garanterar aktieägartillskott för infrastrukturen och dess eventuella fördyringar. Styrelsen ser, utifrån en affärsmässig grund, att de ekonomiska riskerna för bolaget att gå vidare med projektet är stora. Styrelsen bedömer att Bolagets framtida ekonomi kan komma att påverkas negativt av investeringen i ett underjordiskt garage om 700 platser. P-köpen om 290 000 har ett fast pris och eftersom kostnaden per plats redan 2017 beräknas till 1,18 miljoner per plats ger det förlust. Vid tillkommande risker och kostnader belastar de utslutande bolaget. Besöksparkeringarna bedöms ge intäkter, men Coronapandemin har visat att det är osäkra intäkter som kan sjunka vid ekonomiska kriser. Exploateringsekonomi för kajgaraget i sig ger inte den avkastning som bolaget måste ha för att en investering för 700 P-platser ska kunna accepteras av styrelsen utifrån vårt ekonomiska ansvar”.

Källa: Kommunfullmäktiges beslut:

[https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/61610E3B00804B01C12586110035ABF9/\\$File/Handling\\_2020\\_nr\\_212.pdf?OpenElement](https://www4.goteborg.se/prod/Intraservice/Namndhandlingar/SamrumPortal.nsf/61610E3B00804B01C12586110035ABF9/$File/Handling_2020_nr_212.pdf?OpenElement)

Trots detta beslöt fullmäktige att bolaget skulle gå vidare med fortsatt genomförande av planerad utbyggnad av parkeringsanläggning på Skeppsbron i enlighet med Göteborgs Stads Parkerings AB:s hemställan 2017.

I fullmäktiges underlag till beslut togs en av styrelsen för Göteborg stads Parkerings AB inte godkänd handling med som underlag: (s.145 av handlingen) Styrelsehandling Utfärdat 2020-05-27 Utfärdat 2020-08-11 Diarienummer 0132-20

Parkeringsbolagets underlag till beslutet är inte godkänt av Parkeringsbolagets styrelse och står i strid med den kunskap bolaget har om sin verksamhet och sin ekonomi. I beslutsunderlaget används fyra svar och ett PM från Parkeringsbolaget trots att slutsatserna i dessa inte godkänts av styrelsen. Dessa svar och PM räknar med att besöksparkering kommer att ge stora intäkter under 50 års tid. Detta är analyser och beräkningar som styrelsen inte godkänt.

Vidare strider beslutet mot lagen då det kräver att styrelsen för Göteborg Stads Parkerings AB ska åläggas att bygga en parkeringsanläggning fast de svarat fullmäktige att de ekonomiska riskerna är för stora för att de ska kunna ta ansvar för dem.

Källa: Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM (som styrelsen ej godkände som ingående i svar på kommunfullmäktiges remiss): <https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-och-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/!ut/p/z1/04>

Med vänlig hälsning



Förvaltningsrätten i Göteborg

forvaltningsrattenigoteborg@dom.se

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-10  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 18

## Begäran om laglighetsprövning

Namn: [REDACTED]

Adress: [REDACTED]

Telefon: [REDACTED]

Epost: [REDACTED]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger

upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och

kulturrehistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte

försämrans.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

### **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C.

Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

### **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

## **5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen**

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget. Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-_5811093/)

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073->

5e1c318c98bd/N800\_R\_2018\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg

%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/!ut/p/z1/04\\_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4\\_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD\\_3IotTEFBA\\_M0U\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mIyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument==//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/!ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3IotTEFBA_M0U_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mIyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument==//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)

Förvaltningsrätten i Göteborg

[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-10  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 21

### Begäran om laglighetsprövning

Namn: [REDACTED]

Adress [REDACTED]

Telefon [REDACTED]

Epost: [REDACTED]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

#### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att



föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrans.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

### **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

### **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

### **5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen**

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget. Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftforeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftforeningar-_5811093/)

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

[5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

[MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

[%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4\\_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_M0U\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/Iz7\\_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=>//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_M0U_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/Iz7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=>//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)

Förvaltningsrätten i Göteborg

[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-11  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 24

## Begäran om laglighetsprövning

Namn: [REDACTED]

Adress [REDACTED]

Telefon: [REDACTED]

Epost: [REDACTED]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan

utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrats.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

## **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att " Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal". Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

## **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

### 5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget.

Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-_5811093/)

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES)

[8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES)

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg)

[5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg)

[%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg)

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-

plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[protokoll/bolagshandlingar/sok-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4\\_HgVR-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_MOU\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[t=//Handling%2007%2020-08-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

Förvaltningsrätten i Göteborg

[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-11  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 27

## Begäran om laglighetsprövning

Namn: [REDACTED]

Adress: [REDACTED]

Telefon: [REDACTED]

Epost: [REDACTED]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 platsers parkeringsanläggning 30 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200 400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan

utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrats.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

## **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att " Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal". Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

## **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.



Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

### 5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget.

Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-_5811093/)

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg)

%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-

plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-)

[protokoll/bolagshandlingar/sok-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-)

[bolagshandlingar/!ut/p/z1/04\\_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4\\_HgVR-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/!ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-)

[I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/!ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-)

[VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_M0U\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/!ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-VmAwKD_3lotTEFBA_M0U_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2)

[K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/!ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[t==//Handling%2007%2020-08-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/!ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-t==//Handling%2007%2020-08-)

[20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/!ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-)

[16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/!ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)

## Brevlåda Avdelning 3 - FGO

---

**Från:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO  
**Skickat:** den 14 december 2020 08:33  
**Till:** Brevlåda Avdelning 3 - FGO  
**Ämne:** Ny klagande 15749-20 / VB: Begäran om laglighetsprövning - Skeppsbrogaraget

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
AKTBIL 33

INKOM: 2020-12-12  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 33

---

**Från:** [REDACTED] <[REDACTED]>  
**Skickat:** den 12 december 2020 11:30  
**Till:** Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO <forvaltningsrattenigoteborg@dom.se>  
**Ämne:** Begäran om laglighetsprövning - Skeppsbrogaraget

### Begäran om laglighetsprövning

**Namn:** [REDACTED]

**Adress:** [REDACTED]

**Telefon:** [REDACTED]

**Epost:** [REDACTED]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

#### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och

byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm.

Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrade hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att

föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrans.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

### **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C.

Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-

gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

#### **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

#### **5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen**

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget. Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) <https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftforeningar-5811093/>

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg)

[5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg)

[5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg)

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-

plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)

[bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4\\_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_MOU\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)

Förvaltningsrätten i Göteborg

[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-14  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 34

## Begäran om laglighetsprövning

Namn: [REDACTED]

Adress: [REDACTED]

Telefon: [REDACTED]

Epost: [REDACTED]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan

utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrats.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

## **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att " Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal". Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

## **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.



Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

### 5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget.

Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-_5811093/)

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-

plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4\\_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_MOU\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumet=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumet=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)

Förvaltningsrätten i Göteborg

[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-14  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 36

## Begäran om laglighetsprövning

**Namn:**

**Adress:**

**Telefon:**

**Epost:**

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan

utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrats.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

## **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

## **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

### 5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget.

Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-_5811093/)

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES)

[8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES)

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg)

[5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg)

[%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20C3%A5tg)

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-

plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[protokoll/bolagshandlingar/sok-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4\\_HgVR-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_MOU\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2F0ALK2](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[t=//Handling%2007%2020-08-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

[16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocumen)

Förvaltningsrätten i Göteborg

[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-14  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 38

## Begäran om laglighetsprövning

Namn: [REDACTED]

Personnummer: [REDACTED]

Adress: [REDACTED]

Telefon: [REDACTED]

Epost: [REDACTED]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1) Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrats.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

## **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

## **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

### 5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget.

Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-_5811093/)

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg)

%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-

plats: <https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok->

[bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAY93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4\\_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAY93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-)

[VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_MOU\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7\\_42G01J41KGV2FOALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument==//Handling%2007%2020-08-](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAY93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2FOALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument==//Handling%2007%2020-08-)

[20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAY93cMszQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/IZ7_42G01J41KGV2FOALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument==//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)

Förvaltningsrätten i Göteborg

[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-14  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 40

### Begäran om laglighetsprövning

Namn: [REDACTED]

Adress: [REDACTED]

Telefon: [REDACTED]

Epost: [REDACTED]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

#### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700 – platsers parkeringsanläggning 30 – 40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm. Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrad hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att



föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrans.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

### **3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat**

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ” Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

### **4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6**

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

### **5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen**

Beslutet strider mot likabehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget. Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftig subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftforeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftforeningar-_5811093/)

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planbygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20%C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?OpenElement)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milj%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.)

5e1c318c98bd/N800\_R\_2018\_13.pdf?

MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg

%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%2C5%20grader%20inneb%C3%A4r.

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04\\_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4\\_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_M0U\\_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/Iz7\\_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=>//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar!/ut/p/z1/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfIjo8ziTYzcDQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGTsYGBu7-RfhTp-pFNik4_HgVR-I2PBOo3R9Zv5Gbg6ONt5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_M0U_0tDA1MRQvyA3NDSiKiQ10IFREQA3mlyG/p0/Iz7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NJreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=>//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5terremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)

Arkiverad: den 15 december 2020 11:54:54

Från: [Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO](#)

Skickat: den 15 december 2020 09:20:31

Till: [Brevlåda Avdelning 3 - FGO](#)

Ämne: Ny klagande 15749-20 / VB: Begäran om laglighetsprövning

Svar krävs: Nej

Precision: Normal

Ursprungligt e-postmeddelande: [Ny klagande 15749-20 \\_ VB\\_ Begäran om laglighetsprövning.msg](#) ;

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG  
Avd. 3

INKOM: 2020-12-15  
MÅLNR: 15749-20  
AKTBIL: 47

Från: [redacted] <[redacted].com>

Skickat: den 14 december 2020 21:24

Till: Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO <forvaltningsrattenigoteborg@dom.se>

Ämne: Begäran om laglighetsprövning

Förvaltningsrätten i Göteborg

[forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)

### Begäran om laglighetsprövning

Namn: [redacted]

Adress: [redacted]

Telefon: [redacted]

Epost: [redacted]

Jag begär laglighetsprövning av beslut § 2 1859/17 på Göteborg kommunfullmäktiges möte 2020-11-12 och anslaget 2020-11-23. Redovisning av uppdrag avseende projektet Skeppsbron.

Laglighetsprövning avser endast punkt 8 avseende parkeringsanläggning på Skeppsbron. Det jag vill ha prövat är om beslutet om parkeringsanläggningen överensstämmer med svensk lag eller annan författning och följer kommunallagarnas grunder.

#### 1) Beslutet strider mot regeringsformen och miljöbalken

I en tid när klimatkrisen är akut och det behövs omedelbara sänkningar av koldioxidnivåerna i atmosfären är det mot lagen att bygga en 700-platsers parkeringsanläggning 30–40 m ut i Göta älv med ungefär hälften besöksplatser. Koldioxidutsläppen kommer att öka av att fler väljer bil när man bygger upp infrastruktur för bilar genom ett så stort och centralt placerat garage. Utsläppen av koldioxid kommer också att öka genom produktion och material och byggprocessen.

Luftföroreningar av utsläpp och mikropartiklar påverkas av ökad biltrafik till området. Det dör cirka 200–400 personer per år i Göteborg på grund av fordonsavgaser och vägdamm.

Siffrorna är utlästa från Naturvårdsverkets beställda undersökning från IVL och Umeå Universitet. (1)

Att ytterligare dra in trafik i stadens centrum där människor bor och vistas och att det orsakar försämrade hälsa och dödsfall är inte i överensstämmelse med lagarna.

Där garaget ska anläggas är älvens botten förorenad av bly, koppar och aromatiska kolväten. (2) Dessa föroreningar tas inte tydligt upp i förslaget till beslut och det föreligger risk för att föroreningar ska spridas med älvens vatten och påverka vattenlevande organismer både i älven och i utloppet mot skärgården vid byggnation, muddring och upptagande.

Jag anser att beslutet strider mot följande lagar:

Regeringsformen 1 kap 2 §

Det allmänna ska främja en hållbar utveckling som leder till en god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Miljöbalkens portalparagraf 1 1 §

Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

## **2) Beslutet strider mot kommunens antagna styrdokument när det gäller miljö och klimat**

Beslutet strider mot flera av de 12 miljömålen i Göteborgs stads miljöprogram 2013 – 2020. (3)

Miljömål 1: Begränsad klimatpåverkan

Delmål 1: Minskade utsläpp av koldioxid

Miljömål 2: Frisk luft: Luften i Göteborg ska vara så ren att den inte skadar människors hälsa eller ger upphov till återkommande besvär.

Delmål 5: Lägre halter av partiklar

Delmål 6: Lägre halter av kvävedioxid

Delmål 7: Minskade utsläpp av flyktiga organiska ämnen Göteborgs utsläpp av flyktiga organiska kolväten.

Miljömål 4: Giftfri miljö: Göteborg ska vara så giftfritt att inte människor eller miljö påverkas negativt.

Delmål 13: Förorenade områden: Förorenade områden i Göteborg ska inte orsaka skada på människors hälsa eller miljö.

Miljömål 6: Levande sjöar och vattendrag: Sjöars och vattendrags biologiska, ekologiska, sociala och kulturhistoriska värden ska bevaras samtidigt som råvattentillgången säkerställs.

Delmål: 17 Livskraftiga ekosystem i sjöar och vattendrag: Statusen för sjöar och vattendrag får inte försämrats.

Miljömål 7: Grundvatten av god kvalitet

### 3) Beslutet strider mot Parisavtalet som Sverige undertecknat

I Parisavtalet åtar sig varje land bidra till att den globala uppvärmningen ska hålla sig långt under 2°C till år 2100 jämfört med förindustriella nivåer, samt en intention om att göra ytterligare ansträngningar för att den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5°C. Anläggandet av ett stort parkeringshus som ökar koldioxidutsläppen är inte i linje med Sveriges undertecknande av Parisavtalet.

Enligt rapporten Fossilfritt Göteborg – vad krävs? (4) utreddes på fullmäktiges uppdrag vilka lokala åtgärder som krävs för att Göteborg ska kunna bli fossilfritt inom ramen för 1,5-gradersmålet från FN:s konferens COP21. Där uttrycks att ”Staden har stora möjligheter att begränsa biltrafiken och dess utsläpp i Göteborg, tex genom att arbeta med hållbara transportplaner och flexibla parkeringstal”. Trafikkontoret i Göteborg har uppdaterat riktlinjer för parkering och kommit fram till att det för projekt Skeppsbron inte skulle behövas 700 P-platser utan att behovet kan täckas av ungefär hälften så många eftersom området har mycket god tillgång till kollektivtrafik och service.

### 4) Beslutet strider mot Barnkonventionens artikel 6

Vetenskapliga undersökningar (1) visar att barn som föds i områden exponerade för fordonsavgaser har lägre födelsevikt och har ökad risk att utveckla astma. Att kommunen tar ett beslut som ökar bilismen i områden där barn föds och växer upp strider mot Barnkonventionen.

Det strider också mot Barnkonventionen att bygga något som bevisligen ökar koldioxidutsläpp då barnen får leva med konsekvenserna av dessa utsläpp som FN:s klimatpanel IPCC tydligt redovisat.

Beslutet strider mot Barnkonventionen artikel 6: Rätt till liv och utveckling:

”Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.”

### 5) Beslutet strider mot likställighetsprincipen

Beslutet strider mot likbehandlingsprincipen av kommunens invånare då beslutsunderlaget bygger på ett avtal mellan Älvstranden Utvecklings AB och exploatörerna om parkeringsköp till ett fast pris 290 000 kr för 25 år, för rätt till parkering i det planerade 700-platsers garaget. Produktionskostnaden för varje parkeringsplats beräknades 2017 till 1,18 miljoner kr. Varje plats kommer alltså subventioneras av kommunen med höga belopp och det fasta priset gäller även om idag okända kostnader tillkommer. I kalkylen bedömer man att cirka 370 parkeringsköp ska erbjudas exploatörerna. (5) Det innebär kraftigt subvention av de parkeringsplatser som exploatörerna ska tillhandahålla för verksamheter och boende enligt detaljplan. Det minskar exploatörernas kostnader för byggnation och ger dem ekonomiska fördelar. Det innebär också att de som bosätter sig i fastigheterna får av kommunen subventionerad parkering. Kommuner får enligt lag inte ge sådana subventioner till en viss grupp kommuninvånare. Vi hänvisar till kommunallagens andra kapitel, tredje paragraf, Likställighetsprincipen som lyder:

”Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Lag (2019:835).”

(1) [https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-\\_5811093/](https://www.umu.se/nyheter/7-600-beraknas-do-i-fortid-varje-ar-pa-grund-av-luftfororeningar-_5811093/)

(2) sid 7 och 32

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/\\$File/1480K-II-5156.pdf?](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/Skeppsbron%20-%20ny%20m%C3%B6tesplats%20vid%20C3%A4lven-Plan%20-%20laga%20kraft-Planhandling/$File/1480K-II-5156.pdf?)

[OpenElement](#)

(3) <https://goteborg.se/wps/wcm/connect/f1b89f28-ea89-4b39-8ece4ef54849f827/G%C3%B6teborgs+Stads+milji%C3%B6program+2013-2020.pdf?MOD=AJPERES>

(4) [https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-](https://goteborg.se/wps/wcm/connect/e260f66a-077f-459c-a073-5e1c318c98bd/N800_R_2018_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%202020grader%20inneb%C3%A4r.)

[5e1c318c98bd/N800\\_R\\_2018\\_13.pdf?MOD=AJPERES#:~:text=F%C3%B6r%20uppdraget%20om%20%C3%A5tg](#)

[%C3%A4rdsutredning%20fossilfritt,till%201%202020grader%20inneb%C3%A4r.](#)

(5) Handling Styrelsemöte Göteborg Stad Parkerings AB 2020-08-20 PM sid 4 kalkyl P-plats: [https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/lut/p/z1/04\\_Sj9CPvkssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcdQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGtsYGBu7-RfhTp-pFNIk4\\_HgVR-l2PB0o3R9Zv5Gbg6ONT5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD\\_3lotTEFBA\\_MOU\\_0tDA1MRQvyA3NDSikiQ10IFREQA3mlyG/p0/Iz7\\_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6\\_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NjreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5sterremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf](https://goteborg.se/wps/portal/start/kommun-o-politik/handlingar-och-protokoll/bolagshandlingar/sok-bolagshandlingar/lut/p/z1/04_Sj9CPvkssy0xPLMnMz0vMAfljo8ziTYzcdQy9TAy93cMsZQ0cTb0CPP0sXQ29zUz0w8EKDFCAo4FTkJGtsYGBu7-RfhTp-pFNIk4_HgVR-l2PB0o3R9Zv5Gbg6ONT5G0Y7GcYamamH6wfpR-VmAwKD_3lotTEFBA_MOU_0tDA1MRQvyA3NDSikiQ10IFREQA3mlyG/p0/Iz7_42G01J41KGV2F0ALK2K1SN1U66=CZ6_42G01J41KGV970A5JPIN9E1K64=NjreadDocument=Eid!26072=action!readDocument=//Handling%2007%2020-08-20%20Bilaga%203%20PM%20%C3%A5sterremiss%20kommunfullm%C3%A4ktige%202020-04-16%20reviderat%202020-08-11.pdf)



Till  
Förvaltningsrätten i Göteborg  
Box 53197  
400 15 Göteborg

18 januari 2021

**Yttrande i förvaltningsrätten i mål nr 15749-20, [REDACTED] m.fl. ./.  
Göteborgs Stad angående laglighetsprövning enligt kommunallagen**

---

**A. Inställning**

1. Göteborgs Stad anser att överklagandena ska avslås.

**B. Bakgrund**

2. I juni 2014 fattade kommunfullmäktige beslut om att anta detaljplanen för Skeppsbron. Beslutet innebar bland annat att Göteborgs Stads Parkering AB (Parkeringsbolaget) fick i uppdrag att på Skeppsbron uppföra ett garage med cirka 700 platser. Efter att Parkeringsbolaget påbörjat arbetet med att genomföra planen framkom det dock att det fanns risker för kostnadsökningar. I september 2017 bedömde Parkeringsbolaget att kostnadsökningarna uppgick till omkring 200 mnkr. Parkeringsbolaget skickade därför i november 2017 en hemställan till kommunfullmäktige där bolaget informerade om de förändrade förutsättningarna för parkeringsanläggningen på Skeppsbron samt begärde fullmäktiges ställningstagande om projektets fortsatta genomförande.
3. Kommunfullmäktige gav den 22 augusti 2018 kommunstyrelsen i uppdrag att göra en genomlysning av stadsomvandlingen på Skeppsbron, innefattande parkeringsgaraget. Kommunstyrelsen redovisade det uppdraget i juli 2018. Frågan om Skeppsbron blev emellertid föremål för fortsatta diskussioner. Den 23 maj 2019 återremitterades ärendet på nytt till kommunstyrelsen som i sin tur gav stadsledningskontoret i uppdrag att göra en ny utredning beträffande Skeppsbron. Det uppdraget redovisades den 3 mars 2020. Den 12 november 2020 fattade slutligen kommunfullmäktige beslut att fortsätta genomförande av planerad utbyggnad av parkeringsanläggning på Skeppsbron. Parkeringsbolaget fick enligt beslutet också i uppdrag att genomföra utbyggnad av kajgaraget i enlighet med det hållbarhetstänk som ska prägla kommunens arbete (se kommunfullmäktiges beslut den 12 november 2020, § 2, punkten 8, 1859/17)
4. [REDACTED] m.fl. ("Klagandena") har överklagat kommunfullmäktiges beslut till Förvaltningsrätten i Göteborg och yrkat att beslutet ska upphävas. Som grund för yrkandet har klagandena anfört att beslutet inte kommit till på lagligt sätt samt att beslutet strider mot lag eller annan författning.





### **C. Rättslig reglering**

5. Enligt 13 kap. 8 § kommunallagen (2017:725) ska ett överklagat beslut upphävas, om
  1. det inte har kommit till på lagligt sätt,
  2. beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen eller landstinget,
  3. det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller
  4. beslutet annars strider mot lag eller annan författning
6. Av rättspraxis följer att det ankommer på klaganden att i tillräcklig grad, genom att ange de omständigheter som denne anser utgöra grund för upphävande av beslutet, konkretisera på vilket sätt beslutet är olagligt. Prövningen kan dock bara ske i den begränsade omfattning som anges i 13 kap. 8 §. Domstolen kan alltså inte bedöma lämpligheten i eller skäligheten av ett överklagat beslut.

### **D. Skälen för Göteborgs Stads inställning**

7. Klagandena har som de får förstås gjort gällande att beslutet inte kommit till på lagligt sätt och att beslutet i olika avseenden strider mot lag eller annan författning. I det följande bemöter Göteborgs Stad kort vad klagandena anfört i dessa delar.

#### **D.1 Beslutet har kommit till på lagligt sätt**

8. Klagandena har gjort gällande att beslutet inte tillkommit i laga ordning och som stöd för påståendet anfört *dels* att underlaget till fullmäktige innehöll handlingar från Parkeringsbolaget som Parkeringsbolagets styrelse inte godkänt *dels* att fullmäktige fattat beslut trots att Parkeringsbolagets styrelse avrått från byggnation.
9. Kommunfullmäktige är det högsta beslutande organet i kommunen och allt det underlag som tagits fram i samband med beredningen av ärendet utgör beslutsunderlag för fullmäktige. Fullmäktige ska säkerställa att ärendet är tillräckligt berett för att kunna fatta beslut, och det är inte ovanligt att instanser som deltagit i beredningen av ärendet har olika uppfattningar. I slutändan är det kommunfullmäktige som avgör vad som är till stadens bästa. Det ovan sagda innebär att kommunfullmäktige inte på något sätt varit bunden av Parkeringsbolagets styrelses uppfattning i fråga om huruvida parkeringsgarage ska byggas på Skeppsbron eller inte.
10. När det gäller påståendet om att underlaget till kommunfullmäktige innehöll handlingar från Parkeringsbolaget som bolagets styrelse inte godkänt har det i huvudsak bäring på beslutsunderlagets kvalitet. I kommunallagen uppställs inga krav på beslutsunderlagets omfattning eller kvalitet. Det är istället det beslutande organet som avgör om ett ärende är tillräckligt berett. Frågor gällande beredningens omfattning, beslutsunderlag och dylikt ligger därför inte inom ramen för en laglighetsprövning.



## D.2 Beslutet strider inte mot lag eller annan författning

11. Klagandena har anfört ett flertal omständigheter till grund för att kommunfullmäktiges beslut ska upphävas. Ett flertal av dessa anförda omständigheter tar primärt sikte på lämpligheten och skäligheten i att bygga ett parkeringsgarage på Skeppsbron. Detta faller som framgått ovan inte inom ramen för domstolens prövning. Det finns trots detta anledning att här upplysa om att frågorna om lämpligheten och skäligheten i hur marken på Skeppsbron ska utnyttjas redan har prövats inom ramen för detaljplanen för Skeppsbron som antogs av kommunfullmäktige den 5 juni 2014 och vann laga kraft den 7 april 2015 (BN dnr: 0462/07, Aktbeteckning 1480K-II-5156). Byggandet av parkeringsgaraget ligger i linje med detaljplanens krav. Med detta sagt bemöter staden i det följande de omständigheter som Klagandena anfört i fråga om huruvida det nu överklagade beslutet strider mot lag eller annan författning.

### *Regeringsformen och Miljöbalken*

12. Klagandena har anfört att anläggandet av parkeringsgaraget kommer att orsaka utökade utsläpp genom en ökad bilism. Det finns enligt Klagandena dessutom föroreningar i marken där garaget ska byggas. I samband med byggnationen kan dessa föroreningar spridas vidare ut till Göta älv. Enligt Klagandena strider därför kommunfullmäktiges beslut mot 1 kap. 2 § regeringsformen och mot 1 kap. 1 § miljöbalken.
13. De bestämmelser i regeringsformen och miljöbalken som klagandena hänvisar till är program- och målsättningsstadganden. Bestämmelserna ger dock inte upphov till några rättigheter för medborgarna och kan inte heller ligga till grund för att upphäva kommunfullmäktiges beslut med stöd av 13 kap. 8 § kommunallagen. Vad Klagandena har anfört i denna del är under alla förhållanden hänförligt till det överklagade beslutets allmänna lämplighet, vilket domstolen inte kan pröva inom ramen för denna process.

### *Göteborgs Stads miljöprogram 2013-2020*

14. Enligt klagandena strider beslutet mot flera av de miljömål som anges i Göteborgs Stads miljöprogram 2013-2020. Även om klagandena angett vilka miljömål som byggnationen av garaget äventyrar har klagandena inte närmare angett på vilket sätt beslut är olagligt i förhållande till respektive miljömål. Oaktat detta är Göteborgs Stads miljöprogram 2013-2020 inte ett juridiskt bindande dokument utan snarare en politisk avsiktsförklaring. Det förhållandet att beslutet eventuellt skulle strida mot den planen medför således inte att beslutet är olagligt och att det därför ska upphävas.

### *Parisavtalet*

15. Enligt klagandena skulle ett anläggande av ett parkeringsgarage i linje med vad kommunfullmäktige beslutat strida mot Sveriges åtaganden enligt Parisavtalet Göteborgs Stad är dock inte direkt bundet av Parisavtalet. Sveriges åtaganden enligt Parisavtalet genomförs istället genom det nationella klimatpolitiska ramverket som bland annat innefattar klimatlagen (2017:720). Vad klagandena anfört om att byggnationen av parkeringsgaraget skulle strida mot Parisavtalet utgör därför inte i sig grund för att upphäva det överklagade beslutet.



*Barnkonventionen*

16. Klagandena hänvisar i överklagandet till att en byggnation av garaget kommer medföra ökad bilism i områden där barn föds vilket äventyrar barnens hälsa och utveckling. Enligt klagandena stridet därför beslutet mot artikel 6 i Barnkonventionen som gäller barnets rätt till liv och utveckling.
17. Barnkonventionen uppställer otvivelaktigt krav på aktiva och långtgående åtgärder för att säkerställa ett barns överlevnad och utveckling. Enligt artikel 6 i Barnkonventionen har varje barn en inneboende rätt till livet. Artikel 6 förpliktigar vidare konventionsstater att till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling. Det innebär dock inte att det allmänna har en skyldighet att skydda barn från alla former av potentiella faror i samhället. Barnkonventionen innehåller allmänt hållna bestämmelser som innebär att en direkt tillämpning i det enskilda fallet är svår att förena med den begränsade prövning som görs i laglighetsprövningsmål. Klagandena har inte närmare redogjort för varför det överklagade beslutet strider mot barnkonventionen. Vad Klagandena har anfört är snarare hänförligt till det överklagade beslutets allmänna lämplighet. Klagandena har därmed inte visat att beslutet strider mot någon lag eller författning. Beslutet är därför inte heller i denna del olagligt.

*Likställighetsprincipen*

18. Klagandena anför att enligt avtal mellan Älvstranden Utveckling AB och Exploatören får Exploatören rätt att köpa parkeringsplatser till ett fast pris om 290 000 kronor/plats under 25 år. Kostnaden för att bygga respektive parkeringsplats uppgår dock enligt Klagandena till 1,18 mnkr/parkeringsplats. Enligt Klagandena kommer därför de som bosätter sig i fastigheterna kring Skeppsbron att få sina parkeringsplatser subventionerade av kommunen, vilket står i strid med den kommunala likställighetsprincipen.
19. Exploatörerna på Skeppsbron är enligt Göteborgs Stads parkeringsnorm skyldiga att för varje bostad som byggs tillhandahålla ett visst antal parkeringsplatser. För att uppfylla parkeringsnormen har Exploatörerna i förevarande fall betalat en friköpsavgift (parkeringslösenbidrag) till Göteborgs Stad uppgående till 290 000 kr/parkeringsplats. Göteborgs Stad har genom erhållandet av friköpsavgiften å sin sida åtagit sig att anordna parkering i området genom byggnation av ett underjordiskt garage. Genom erläggandet av friköpsavgiften uppfyller Exploatören därmed stadens parkeringsnorm. Den beräknade intäkten per parkeringsplats påverkar storleken på den friköpsavgift som tas ut av exploatören. Friköpsavgiften har dock inte varit förenad med villkor som innebär att boende på Skeppsbron kommer att få kostnadsfri parkering eller subventionerad parkering, utan Parkeringsbolagets gängse taxa för parkeringstillstånd och besöksavgift kommer tas ut av den som parkerar i anläggningen. Denna intäkt tillfaller Parkeringsbolaget. Det aktuella garaget kommer vidare att kunna nyttjas såväl av allmänheten som boende i området. De parkeringsplatser som hyrs ut till allmänhet och boende kommer att samnyttjas, vilket innebär att boende inte kommer att garanteras en plats. Sammanfattningsvis innebär det ovan sagda att tillhandahållandet av parkeringsplatser i det underjordiska garaget inte står i strid med likställighetsprincipen på det sätt Klagandena påstått.



*Principen om god ekonomisk hushållning*

20. Klagandena har slutligen gjort gällande att kommunfullmäktige fattat beslut om fortsatt byggnation trots att det vid tiden för kommunfullmäktiges beslut fanns ett flertal kända men inte beräknade risker för kostnadsökningar. Enligt klagandena står detta i strid med principen om god ekonomisk hushållning i 11 kap. 1 § kommunallagen varför beslutet ska upphävas. Kravet på god ekonomisk hushållning i kommunallagen är dock en bestämmelse av målsättningskaraktär som inte kan tillämpas i mål om laglighetsprövning (se prop. 1990/91:117 s. 110). Vad klagandena anfört i denna del kan alltså inte föranleda ett upphävande av kommunfullmäktiges beslut.

*Sammanfattning*

21. I ljuset av det som anförts ovan saknas det grund för att upphäva det överklagade beslutet och således ska överklagandena avslås.