

Yttrande
2021-02-09



Ärende 2.1.13

Yttrande angående – Yrkande angående revidering av Facknämndsorganisation

Yttrandet

Sverigedemokraterna tog ställning till facknämndsutredningen redan förra mandatperioden.

Första yrkandet skrevs redan 2016-02-10 (Se bilaga 1) Där SD föreslog att utredningen skulle läggas ut på extern part.

Sedan skrev SD ett yttrande 2016-09-07 (Se bilaga 2) där vi var positiva till stora delar av SLK förslag.

Det tredje inspelet från SD var ett yrkande från 2017-09-20 (Se bilaga 3) där vi yrkade på SLK förslag.

När sedan facknämndsutredningen var uppe i KF 2018-03-22 så yrkade SD även där på SLK:s förslag. Följande citat är från SD anförande under debatten:

” På några områden föreslår översynen så omfattande förändringar i facknämndsorganisationen att resultatet blir helt nya nämnder med nya ansvarsområden. Tjänsteutlåtandet påstår att fördelarna med det nya förslaget om organisation för stadsutvecklingsområdet är framförallt att färre parter ger en tydligare rollfördelning mellan de olika nämnderna och därmed en ökad transparens samt ökade förutsättningar för effektivitet och en samlad politisk styrning. SD stöder därför förslaget från SLK. Vi sverigedemokrater i Göteborg anser att Stadens organisation behöver effektiviseras. Vi anser att Stadsledningskontorets förslag är ett steg i rätt riktning. Jag yrkar bifall på stadsledningskontorets förslag. Tack för ordet!”

Nu finns det ett förslag från alla partier i KF (utom SD) som föreslår i princip samma sak som SD gjorde för tre år sedan. De vill ge sken av att det är deras förslag, men verkligheten är att det är kopierat från Sverigedemokraterna. De kommer även bilda en referensgrupp där SD självklart borde vara med.

Bilagor

- 1) SD Yrkande Översyn av facknämnder 2016-02-10 Ärende 2.2.6
- 2) SD Yttrande Göteborgs Stads facknämndsorganisation 2016-09-07 Ärende 2.2.3
- 3) SD Yrkande Översyn av facknämnder 2017-09-20 Ärende 2.1.1

Yrkande angående översyn av stadens facknämnder – direktiv.

När en organisation ska se över sig själv uppstår finns det flera vägar att gå

- 1) Gör som näringslivet när man byter ägare. En ny chef tillsätts som får i uppgift att kapa kostnaderna efter krav från ägarna som vill ha högre avkastning. En extern konsult köps in och efter en månad kommer ett förslag på hur man ska slimma organisationen. Den nya organisationen ska ge effektivare produktflöde och minskade overheadkostnader. En stor del av personalen blir övertalig. Förhandlingar med facken inleds, men ledningens svar blir: antingen gör vi detta eller så går hela företaget omkull.
Ledningens förslag går igenom och aktieägarna får vinstmaximering. Efter långdragna förhandlingar med facket får de uppsagda 1 års lön efter friställning.
- 2) En kommun har ekonomiska problem och man diskuterar i fullmäktige om man ska höja kommunalskatten eller göra besparingar i verksamheten. Efter många och långa debatter, samt en tvåårig utredning vars innehåll mest är en exercis i byråkratiska formuleringar, fattar man ändå ett beslut att tillsätta ännu en utredning.
Titeln är: Utredda hur en arbetsgrupps sammansättning bör utformas, samt hur uppdraget ska formuleras för att se över facknämndernas organisation. Efter 6 månader är direktiven klara. Två styrgrupper, en politisk och en tjänstemannastyrgrupp ska leda det hela. En projektledare och en biträdande projektledare till en budgeterad kostnad på 2 400 tkr för 2016 tillsätts. Kostnaden för de konsulter, som ska utföra själva arbetet finns inte i budget. Två referensgrupper som ska ”tycka till” under projektets gång tillsätts. En facklig referensgrupp och en referensgrupp som består av förvaltningsdirektörer.
Till skillnad från näringslivets mål som helt krasst är maximera vinst är kommunens mål ”att öka facknämndernas förutsättningar att bedriva en effektiv och transparent verksamhet med fokus på nytta för göteborgarna”

Sverigedemokraterna konstaterar att organisationsutveckling inom näringslivet och inom offentlig förvaltning skiljer sig åt, och att det kan vara en fördel att ta in extern hjälp när man vill utveckla sin organisation.

Kommunstyrelsen föreslår besluta:

Att stadsledningskontoret går ut med en offertförfrågan till externa experter på organisationsutveckling för att utreda hur den effektivaste formen för facknämnder ser ut i omvärlden och hur detta ska kunna implementeras i Göteborgs stad på ett effektivt sätt.

Att beslut om ny budget för projektet fattas av KS efter att offerterna inkommit.

Översyn av Göteborgs stads facknämndsorganisation

Översynens övergripande mål är att öka facknämndernas förutsättningar att bedriva en effektiv och transparent verksamhet med fokus på nytta för göteborgarna.

Det låter ju bra, men det vore lyckligt om det ekonomiska perspektivet lyftes fram mer tydligt. Varje nämnd ska dra runt en organisation med både politiker och tjänstemän. Administrativa kostnader som inte genererar något reellt värde måste ständigt ifrågasättas och avskaffas.

Översynen föreslår ett antal sammanslagningar av nämnder, och SD ser positivt på dessa förslag och anser att man bör gå vidare med dessa.

Med större nämnder ser vi även ett behov av att dessa skulle bli ”13-nämnder” för att få en större bredd på det politiska inflytandet i dessa viktiga nämnder. Eftersom det blir färre och större nämnder ökar ansvaret och kraven på de folkvalda politikerna i dessa nämnder.

Nedanstående förslag till facknämndsorganisation har många fördelar och bör ge en mindre och effektivare organisation, och därmed generera mindre administrativa kostnader för Göteborg.

Utbildning och arbetsmarknad

Utbildningsnämnden och Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning bör sammanföras till en nämnd med en förvaltning.

Till fördelarna med detta alternativ hör att det ger goda förutsättningar för en sammanhållen politisk styrning över gymnasieskolan, vuxenutbildningen och arbetsmarknadsfrågorna.

Miljö och klimat

Miljö- och klimatnämndens uppdrag bör renodlas till myndighetsutövningen inom miljö- och klimatområdet.

Fördelarna är främst att den renodlar nämndens uppdrag och som en effekt av detta även ökar transparensen i stadens organisation.

Eftersom alla stadens nämnder och bolag har i uppdrag att arbeta med miljö- och klimatfrågor i sina verksamheter betyder detta alternativ inte att förutsättningarna för att uppnå ett hållbart samhälle försämras.

Lokalförsörjning

Lokalsekretariatet bör flyttas till en befintlig nämnd.

Det skulle medföra kortare ledtider och en tydligare ansvarsfördelning. Till fördelarna med alternativet hör även att Lokalsekretariatet placeras i ett sammanhang där frågor kring lokalförsörjning och lokalplanering står i centrum.

Antalet byggande organisationer inom Göteborgs Stad är stort. Det finns anledning att värdera om detta är det mest effektiva sättet att organisera denna verksamhet. En åtgärd för att minska antalet aktörer skulle kunna vara att samla det byggande uppdraget på färre organisationer genom att flytta över denna del av Lokalnämndens och Idrotts- och föringsnämndens uppdrag till en annan av stadens byggande organisationer. En möjlighet är att förlägga ansvaret på Framtidens byggherrebolag.

Förvaltning och underhåll

Ett samlat ansvar för underhåll samlas under en gemensam nämnd. Alternativet innebär att man inom en och samma nämnds ansvar sammanför det förvaltnings- och underhållsuppdrag som Park- och naturnämnden har beträffande stadens park- och naturområden med det som Trafiknämnden har för stadens ban- och väganläggningar och Fastighetsnämndens uppdrag kring förvaltning och underhåll av mark.

Förslaget ger ökade möjligheter till samordning beträffande planering och genomförande av insatser inom området, det möjliggör ett mer flexibelt användande av kompetens och det ökar transparensen i relation till boende, besökare, näringsliv i och med att det bidrar till färre antal kommunala aktörer inom området.

Stadsutveckling

Det nuvarande samlade ansvarsområdet för Fastighetsnämnden och Byggnadsnämnden sammanförs till en nämnd och det nuvarande samlade ansvarsområdet för Trafiknämnden och Park- och naturnämnden sammanförs till en nämnd.

Det är möjligt att till sammanslagningen av Trafiknämnden och Park- och naturnämnden även föra hela det ansvarsområde som ligger på Nämnden för kretslopp och vatten. SD anser att även detta alternativ bör ses över då det ligger i linje med vår ambition att minska antalet facknämnder.

En sammanslagning av Fastighetsnämnden och Byggnadsnämnden förutsätter att ansvaret för bygglov och lantmåteriverksamhet lyfts ut och placeras t ex på en myndighetsnämnd.

Service

Det nuvarande samlade ansvarsområdet för Nämnden för konsument och medborgarservice samt Nämnden för Intraservice bör sammanföras till en nämnd tillsammans med hela eller delar av färdtjänstverksamheten med nuvarande placering under Trafiknämnden.

En fördel med en sådan gemensam serviceorganisation är att den är enkel att förstå, både för utomstående och för kommunens egna verksamheter. Det innebär också möjligheter till viss samordning inom områden som kompetens, teknik, resurser – inte minst i leveransfasen av en tjänst eller service.

Kultur och fritid

Den utåtriktade verksamheten inom Idrotts- och föreningsnämndens ansvarsområde och hela Kulturnämndens ansvarsområde samt evenemang och utåtriktad verksamhet hos Park- och naturnämnden förs samman till en nämnd.

Till fördelarna med en sådan organisering hör att det minskar antalet kontaktytor för den samlade politiska styrningen av området. Det ger också förutsättningar för viss samordning och därmed effektivisering av förvaltningarnas arbete med den utåtriktade verksamheten. Till förtjänsterna med alternativet hör även att det ger förutsättningar för samordning och ökad transparens kring olika former av ekonomiskt stöd till föreningar, organisationer och konst- och kulturutövare.

Redovisning av uppdraget att genomföra en översyn av stadens facknämndsorganisation

På några områden föreslår översynen så omfattande förändringar i facknämndsorganisationen att resultatet blir helt nya nämnder med nya ansvarsområden.

Tjänsteutlåtandet påstår att fördelarna med det nya förslaget om organisation för stadsutvecklingsområdet är framförallt att färre parter ger en tydligare rollfördelning mellan de olika nämnderna och därmed en ökad transparens samt ökade förutsättningar för effektivitet och en samlad politisk styrning.

SD stöder förslaget från SLK.

SD lämnade in ett yrkande på KS 2016-02-10, ärende 2.2.6 samt ett yttrande KS 2016-09-07, ärende 2.2.3 angående facknämndsöversynen.

Vidare har en motion från SD lämnats in 2017-05-03 angående storleken på nämnderna.

När det gäller motionen från SD så tar den inte upp storleken på de nya nämnderna. SD anser att dessa nya nämnder ska bestå av 13 ledamöter och 5 ersättare. Motivet till detta är att man måste säkerställa att samtliga partier som finns representerade i KS i demokratisk ordning även blir representerade i de större nämnderna.

Kommunstyrelsen föreslår besluta:

Att formuleringarna i stadens reglemente gällande de fyra nya nämndernas sammansättningar ändras till:

Nämndens sammansättning

Nämnden består av tretton ledamöter med fem ersättare.

Att i övrigt bifalla förslaget från SLK

Yrkande
Särskilt yttrande
2021-02-10

MP, V, S, D, M, L, C
KD

Yrkande angående – Yrkande angående revidering av Facknämndsorganisation

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Stadsledningskontoret får i uppdrag att uppdatera Redovisning av uppdraget att genomföra en översyn av stadens facknämndsorganisation (dnr 1454/14) med inriktning fyra nya nämnder:
 - a) Nämnd med ansvar för fysisk planering
 - b) Nämnd med ansvar för exploatering
 - c) Nämnd med ansvar för genomförande och förvaltning kopplat till mark
 - d) Nämnd med ansvar för genomförande och förvaltning kopplat till byggnader
2. I den nya reviderade underlaget ska följande inriktningar ingå:
 - a. Funktionen för strategisk planering inom stadsutvecklingsområdet under kommunstyrelsen stryks från utredningen. Istället får nämnden för fysisk planering en särställning avseende den strategiska planeringen.
 - b. Planering av trafik- och transportsystemfrågor läggs på nämnden med ansvar för fysisk planering.
 - c. Den nya organisationen ska sjasättas vid årsskiftet 2022/2023.
3. Inriktningen i det reviderade underlaget ska vara en sammanhållen strategisk planering och stadsutveckling. Utredningen gällande Älvstranden Utveckling AB samt hur planerande verksamheten i Älvstranden ska avvecklas ska beaktas.
4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att tillsätta en politisk referensgrupp som arbetar och omhändertar delfrågor samtidigt som revidering av underlaget pågår.
5. Stadsledningskontoret får i uppdrag att tillsätta en arbetsgrupp där berörda förvaltningar ingår för att stödja den politiska referensgruppen.

Yrkandet

Det finns nu en bred politisk majoritet via MP, V, Fi, S, D, M, L, C, KD att gå vidare i frågan om en ny facknämndsorganisation. Syftet med en omorganisation är att stärka samverkan inom stadsplaneringen i staden. Det kräver att man tydliggör arbetssätt och processer i den nya organisationen. År 2017 redovisades uppdraget att genomföra en översyn av stadens facknämndsorganisation (dnr 1452/14) och nu finns det en bred majoritet att gå vidare i frågan om en ny facknämndsorganisation med avstamp i den

gamla utredningen med målet att den nya organisationen ska sjasättas vid årsskiftet 2022/2023. Utredningen behöver uppdateras och flertal inriktningar behöver ingå i det nya underlaget.

Den huvudsakliga inriktningen är fyra nya nämnder: nämnd med ansvar för fysisk planering, nämnd med ansvar för exploatering, nämnd med ansvar för genomförande och förvaltning kopplat till mark, nämnd med ansvar för genomförande och förvaltning kopplat till byggnader. I den nya inriktningen ska även funktionen för strategisk planering inom stadsutvecklingsområdet under kommunstyrelsen strykas från utredningen samt att den strategiska planeringen i huvudsak läggs på nämnden för fysisk planering, även planering av trafik- och transportsystem. I den nya organisationen är det viktigt att tydliggöra arbetssättet mellan de fyra nya nämnderna. En stärkt styrning leder till bättre samverkan inom stadsplaneringen. En stärkt samordning och samverkan i stadsbyggnadsfrågorna är viktigt genom exempelvis samhällsbyggnadshus.

På samma sätt som omorganisationen av stadsdelsnämnderna, ska en politisk referensgrupp tillsättas. Den politiska referensgruppen ska löpande informeras om utredningen samt om frågor som behöver omhändertas löpande. En arbetsgrupp ska även tillsättas där berörda förvaltningar ingår för att stödja den politiska referensgruppen.

Inriktningen i det reviderade underlaget ska vara en sammanhållen strategisk planering och stadsutveckling. Utredningen gällande Älvstranden Utveckling AB samt hur planerande verksamheten i Älvstranden ska avvecklas ska beaktas.