

Yttrande

(Socialdemokraterna)

2021-12-01

Yttrande angående Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Det är viktigt att beakta den kritik som lokalnämnden riktar mot förslaget i sitt utlåtande. Det är därför värdefullt att stadsledningskontoret tagit till sig synpunkter och nu har förtydligat förslaget och även kommer att justera i genomförandet kopplat till lokalnämndens synpunkter.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2021-11-05

Diarienummer 0479/21

Handläggare

Tommy Eliasson

Telefon: 031-368 01 35

E-post: tommy.eliasson@stadshuset.goteborg.se

Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner, i enlighet med bilaga 21 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas.

Sammanfattning

Ärendet avser antagande av Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner. Den nya riktlinjen föreslås börja gälla efter att kommunfullmäktige har fattat beslut om antagande. Riktlinjen är det första steget i genomförandet av Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026 såväl som den första delen i stadens nya styrmiljö för lokalförsörjningsprocessen.

Totalt kommer den nya styrmiljön bestå av fem styrande dokument som tillsammans med gällande reglementen och ägardirektiv utgör grunden i stadens styrning och ledning av lokalförsörjningsprocessen. Det innebär att styrningen av processen i sin helhet inte utövas i ett enskilt dokument utan genom ett samspel mellan de styrandedokument som ingår i styrmiljön.

Förslaget till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner skickades till 20 remissinstanser. Av dessa tillstyrkte 17 instanser förslaget till riktlinje, 1 instans avstyrkte (lokálnämnden) och 2 instanser uteblev med svar (Higab AB och Göteborg Energi AB). Samtliga tillstyrkande remissinstanser var i huvudsak positiva till förslaget till riktlinje och bedömer att den kommer att bidra till att förtydliga och förbättra stadens lokalförsörjningsprocess.

Bedömning ur ekonomisk dimension

I stadens lokalförsörjningsplan kommer de volymbehov av nya lokaler som drivs av befolkningsförändringar både i ett nyinvesterings- och inhyrningsperspektiv att redovisas tillsammans med en analys om stadens övergripande lokalkostnadsutveckling. I nämndernas lokalbehovsplaner kommer en nedbruten lokalbehovsanalys per nämnd att redovisas tillsammans med en lokalkostnadsanalys kopplat till nämndens verksamhet. En samlad och tydlig bedömning av stadens lokalkostnadsutveckling bedöms bidra till att skapa bättre förutsättningar för en klok resurshushållning.

Den beslutade lokalförsörjningsplanen i sig innebär inte beslut om kommande investeringar utan den ger en bild av vilka volymbehov som kommer utgöra utgångspunkten vid beräkning av stadens investeringsbehov i nya lokaler för egen verksamhet.

Bedömning ur ekologisk dimension

Med en ökad transparens, tydlighet och struktur av stadens lokalförsörjningsprocess och kopplade behovförändringar skapas bättre förutsättningar för stadens verksamheter att både ha bättre dimensionerade lokaler och att lokalerna är bättre geografiskt placerade i förhållande till var behoven finns.

Ett mer lokaleffektivt utnyttjade av både befintliga och tillkommande lokaler bidrar sannolikt till en minskad klimatpåverkan genom ett mer cirkulärt användande av befintliga resurser. Men också genom minskat klimatavtryck vid om- och nybyggnation genom att staden har bättre kunskap om vilka volymer som behövs byggas och vilka befintliga fastigheter som kan förändras eller utökas.

Men en bättre geografisk placering av kommunala verksamhetslokaler, närmare behoven, skapas också bättre förutsättningar för ett mer hållbart resande exempelvis med kollektivtrafik eller cykel.

Bedömning ur social dimension

Genom stadens lokalförsörjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner och den bild som de gemensamt ger av stadens samlade behov, utmaningar och möjligheter skapas en tydlig, transparent och känd lokalförsörjningsplanering. Detta förväntas ha en positiv inverkan när det gäller alla former och behov av kommunal service från förskolor till dagligverksamhet. En lokalförsörjning i balans både när det gäller bättre dimensionerade lokaler och bättre geografiskt placerade lokaler förväntas bidra till att skapa och förvalta en hållbar stad. En tydligare och mer omfattande lokalförsörjningsplanering förväntas också bidra till att skapa förutsättningar för en mer blandad stad med en socialt och mångfaldig boendemiljö som används en större andel av dygnets timmar och därigenom ger bättre förutsättningar för ökad säkerhet och trygghet.

Bilagor

1. Byggnadsnämndens protokollsutdrag
2. Fastighetsnämndens protokollsutdrag
3. Förskolenämndens protokollsutdrag
4. Förvaltnings AB Framtidens protokollsutdrag
5. Grundskolenämndens protokollsutdrag
6. Idrotts och föreningsnämndens protokollsutdrag
7. Kulturnämndens protokollsutdrag
8. Lokalnämndens protokollsutdrag
9. Miljö och klimatnämndens protokollsutdrag
10. Nämnden för funktionsstöds protokollsutdrag
11. Park och naturnämndens protokollsutdrag
12. Socialnämnd Centrums protokollsutdrag
13. Socialnämnd Hisingens protokollsutdrag

14. Socialnämnd Nordosts protokollsutdrag
15. Socialnämnden Sydvästs protokollsutdrag
16. Trafiknämndens protokollsutdrag
17. Utbildningsnämndens protokollsutdrag
18. Äldre samt vård och omsorgsnämndens protokollsutdrag
19. Älvstranden Utveckling AB:s protokollsutdrag
20. Sammanfattning av remissinstansernas yttranden
21. Förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Ärendet

Ärendet avser antagande av Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehvsplaner. Den nya riktlinjen föreslås börja gälla efter att kommunfullmäktige har fattat beslut om antagande. Riktlinjen är det första steget i genomförandet av Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026 såväl som den första delen i stadens nya styrmiljö för lokalförsörjningsprocessen.

Beskrivning av ärendet

I ärendet beskrivs riktlinjens roll och syfte i stadens nya styrmiljö för lokalförsörjning, kopplingen till genomförande av Göteborgs Stad program för lokalförsörjning och revidering av befintlig styrmiljö samt en sammanfattning av inkomna remissvar.

Roll och syfte Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehvsplaner

Kommunstyrelsen beslutade 2021-05-05 § 362 att skicka förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehvsplaner på remiss. Riktlinjen är det första steget i genomförandet av Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026. Syftet med stadens lokalförsörjningsplan är att årligen ge kommunstyrelsen en övergripande analys och tydlig bild av samlade lokalbehov, lokalförsörjningsbalans, lokalkostnadsutveckling, lokalförsörjningsrisker, potentiella synergieffekter, övergripande utmaningar och möjligheter. Kommunstyrelsen, genom stadsledningskontoret, ansvarar för den årliga processen att ta fram lokalförsörjningsplanen.

Syftet med nämnders lokalbehvsplaner är att ge nämnderna en tydlig struktur för och analys av nämndens lokalbehvsplanering, kopplade till behov och utmaningar. Det innebär att nämnden ska redogöra för lokalbehov av befintliga, tillkommande och avgående lokaler. Förutom att leverera en analys av lokalbehov, aktuella utmaningar och möjligheter, lokalkostnadsutveckling och risker till respektive nämnd utgör nämndernas lokalbehvsplaner också underlag till stadens övergripande lokalförsörjningsplan. Stadens samtliga nämnder, genom respektive förvaltning, ansvarar för processen att ta fram nämndens lokalbehvsplan.



Figur 1. Skillnaden och kopplingen mellan nämnders lokalbehvsplaner och stadens lokalförsörjningsplan

Nämndernas lokalbehvsplaner kommer utgöra ett centralt och viktigt underlag till stadsledningskontoret i den årliga processen att ta fram stadens lokalförsörjningsplan. Utifrån det som nämnderna lyfter fram i sina respektive lokalbehvsplaner ges stadsledningskontoret bättre möjligheter till mer relevanta analyser av stadens lokalförsörjning och genom det kunna leverera bättre information till kommunstyrelsen.

Ny styrmiljö för stadens lokalförsörjning

Förslaget till ny styrmiljö för stadens lokalförsörjningsprocess bygger dels på genomförande av Göteborgs Stads program för lokalförsörjning (KF 2020-03-19 § 4) dels på översynen av befintlig styrmiljö för stadens lokalförsörjning (KS 2020-12-09 § 1030). Leveransens av styrmiljöns olika delar planeras att ske succesivt enligt figur 2 nedan och bedöms i sin helhet kunna vara på plats vid årsskiftet 2022/2023.

Ny styrning för stadens lokalförsörjning	Styrningens roll och syfte	Status	Föreslås börja gälla
Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner	Anger övergripande analys och bild av långsiktiga lokalbehov för staden såväl som för nämnder. Prognostiserar investerings- och inhyringsvolymerna kopplat till de lokalbehov som drivs av befolkningsförändringar	Ärende om antagande i detta tjänstutlåtande	Efter antagande i KF
Göteborgs Stads riktlinje för styrande nyckeltal för kommunala verksamhetslokaler	Fastslår genom definition av volymnyckeltal, nyckeltal lokalyta och nyckeltal friyta, utgångspunkten vid planering av kommunala verksamhetslokaler inom staden	Ute på remiss. Ärende om antagande under kvartal 2 2022	Efter antagande i KF
Göteborgs Stads riktlinje för samnyttjan och samlokalisering	Anger inriktningen för verksamhetsmässig samnyttjan och samlokalisering mellan stadens nämnder och styrelser	Under framtagande. Ärende om remiss under kvartal 2 2022	Efter antagande i KF
Göteborgs Stads riktlinje för investering i- och inhyring av kommunala verksamhetslokaler	Anger roller, ansvar och gränssnitt för hur beställning av om-, till och nybyggnation samt inhyring av lokaler, ska genomföras	Framtagande påbörjas i kvartal 4 2021	2023-01-02
Göteborgs Stads riktlinje för överföring av nämnders och bolags egendom, byggnader och anläggningar	Anger roller, ansvar och gränssnitt för hur en överföring ska genomföras	Framtagande påbörjas i kvartal 4 2021	2023-01-02
Ansvars- och uppdragsfördelning i enlighet med gällande nämndsreglementen och ägardirektiv			

Figur 2. Ny styrmiljö för stadens lokalförsörjningsprocess

Totalt kommer den nya styrmiljön bestå av fem styrande dokument som tillsammans med gällande reglementen och ägardirektiv utgör grunden i stadens styrning och ledning av lokalförsörjningsprocessen. Det innebär att styrningen av processen inte utövas i ett enskilt dokument utan genom ett samspel mellan de styrande dokument som ingår i styrmiljön.

Den nya styrmiljön innebär att kommunfullmäktige beslutar om förändrade ramar för styrning och ledning av stadens lokalförsörjningsprocess. För att kunna leverera faktisk förändring utifrån den nya styrmiljön så är det nödvändigt att stadens nämnder och styrelser inleder ett arbete med att se över och säkra upp styrmiljön inom den egna organisationen i linje med kommunfullmäktiges beslut. Förutom det interna arbetet behöver gemensamma processer mellan nämnder och styrelser säkras upp eller justeras i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Samtidigt finns det risker kopplat till implementering och genomförande i stadens nämnder och styrelser. Om det interna arbetet med att säkra upp intern styrning och gemensamma processer drar ut på tiden kan de nyttoeffekter som den nya styrmiljön

syftar till fördröjas. Det är därför av vikt att implementerings- och genomförandetakten följs upp och återrapporteras både inom ramen för stadens ordinarie uppföljningsprocess och i stadens årliga lokalförsljningsplan.

Sammanfattning av remissvar

Förslaget till Göteborgs Stads riktlinje för staden lokalförsljningsplan och nämnders lokalbehovsplaner skickades till 20 remissinstanser:

Fastighetsnämnden, Förvaltnings AB Framtiden, förskolenämnden, grundskolenämnden, Göteborg Energi AB, Higab AB, idrotts- och föreningsnämnden, kulturnämnden, lokalnämnden, miljö- och klimatinämnden, park- och naturnämnden, nämnden för funktionsstöd, socialnämnderna, äldre samt vård- och omsorgsnämnden, byggnadsnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden och Älvstranden Utveckling AB.

Av dessa tillstyrkte 17 instanser förslaget till riktlinje, 1 instans avstyrkte (lokalnämnden) och 2 instanser uteblev med svar (Higab AB och Göteborg Energi AB). En sammanfattning av remissinstansernas svar redovisas i bilaga 20. Yttrandena finns i sin helhet på stadsledningskontoret.

Samtliga tillstyrkande remissinstanser var i huvudsak positiva till förslaget till riktlinje och bedömer att den kommer bidra till att förtydliga och förbättra stadens lokalförsljningsprocess. Flera nämnder lämnar kommentarer och synpunkter på riktlinjens innehåll och struktur. Exempelvis grundskolenämnden lyfter fram utmaningen med att stadens befolkningsprognoser på mellanområdesnivå kommer i relativ nära anslutning till semesterperioden vilket kan ge effekt när det gäller bedömningar kopplat till de lokalbehov som drivs av befolkningsförändringar. Stadsledningskontoret delar denna bild och kommer att se över möjligheterna att tidigarelägga leveransen av mellanområdesprognosen och avser fortsätta följa frågan i dialog med berörda nämnder. Ett annat exempel kommer från park- och naturnämnden som lyfter ett önskemål om att kunna ta fram lokalbehovsplanen via stadens uppföljningssystem Stratsys. Stadsledningskontoret ser positivt på förslaget och avser att gå vidare och utreda vilka möjligheter som finns. Skulle framtagandet av lokalförsljningsplanen och lokalbehovsplanen i framtiden ske via stadens uppföljningsverktyg så bedöms det inte ha någon påverkan på den styrning som utövas via riktlinjen. Justering och revidering av förslaget till riktlinje har gjorts utefter delar i remissvaren från fastighetsnämnden, förskolenämnden, grundskolenämnden, idrotts- och föreningsnämnden, lokalnämnden och stadsbyggnadsnämnden. För mer information se bilaga 20.

I lokalförvaltningens tjänsteutlåtande föreslog förvaltningen att lokalnämnden skulle tillstyrka föreliggande förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsljningsplan och nämnders lokalbehovsplaner. Förvaltningen lyfte dock fram några risker där man ansåg att riktlinjen var otydlig. Exempelvis kopplingen mellan lokalförsljningsplanen och lokalbehovsplaner, optimala och effektiva genomförandelösningar samt koppling till kommande investeringsbehov. Utifrån förvaltningens riskbedömning beslutade lokalnämnden 2021-09-23 § 126 N230-0863/21 att avstyrka föreliggande förslag till riktlinje.

Stadsledningskontoret gör bedömningen att de belysta riskerna grundar sig på en missuppfattning av den information som stadsledningskontoret har kommunicerat om den nya styrmiljön. Om riskerna beaktas i ljuset av styrmiljön i sin helhet så är

stadsledningskontorets bedömning att dessa riskområden är omhändertagna. För att förtydliga lednings- och styrningseffekterna av den nya styrmiljön görs dels ett förtydligande i detta tjänsteutlåtande dels i det fortsatta genomförandet av den nya styrmiljön.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret bedömer att den nya riktlinjen såväl som den nya styrmiljön kommer att skapa bättre förutsättningar för styrning och ledning av stadens lokalförsörjningsprocess i förhållande till stadens nya organisation med facknämnder.

Den nya styrmiljön bedöms också väl möta den förändring som föreslås i utredningen gällande en ny organisation för stadsutveckling. Tidplanen med ett färdigställande av den nya styrmiljön till årsskiftet 2022/2023 ger möjlighet till ett parallellt genomförande med en ny organisation för stadsutveckling vilket bedöms ge ytterligare effektivitet i kommande processer med att skapa och förvalta en hållbar stad.

Den föreslagna ansvarsplaceringen där kommunstyrelsen får ansvar för lokalförsörjningsplansprocessen är inget nytt utan i enlighet med kommunfullmäktiges beslut 2017-02-23 § 11, ansvarar kommunstyrelsen för stadens lokalförsörjningsplan. Vad riktlinjen tydliggör är syfte, periodicitet för framtagande, primärt innehåll samt kopplingen till nämndernas lokalbehovsplaner. Även i jämförelse med andra kommuner så är det vanligt att kommunstyrelsen har ett utpekat ansvar för den långsiktiga lokalförsörjningsplaneringen gällande kommunala lokaler. Exempelvis så har stadsledningskontoret i Stockholm ett liknande ansvar gentemot kommunstyrelsen i Stockholm stad.

Magnus Andersson

Eva Hessman

Ekonomidirektör

Stadsdirektör



Svar på remiss angående Göteborgs stads förslag till riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

§ 422, 0585/21

Beslut

I byggnadsnämnden

1. Tjänsteutlåtandet godkänns.
2. Tjänsteutlåtandet översänds till Stadsledningskontoret i Göteborg som yttrande över remiss angående Göteborgs stads förslag till riktlinje för stadens Lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner.

Skäl för beslut

Nämnden beslutar i enlighet med de skäl som anges i förvaltningens tjänsteutlåtande.

Handlingar

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-08-17, med bilagor.

Beslutsgång

Ordföranden föreslår att nämnden ska besluta att bifalla tjänsteutlåtandet och finner att nämnden beslutar i enlighet med ordförandens förslag.

Dag för justering

2021-10-05

Vid protokollet

Sekreterare

Sofie Wäremalm



Remiss Göteborg Stads Riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

§ 220, 3019/21

Beslut

Enligt fastighetskontorets förslag:

Fastighetsnämnden tillstyrker remitterad förslag till riktlinje och översänder förvaltningens yttrande till stadsledningskontoret.

Handling

Fastighetskontorets tjänsteutlåtande 2021-09-20

Protokollsutdrag skickas till

Stadsledningskontoret

Dag för justering

2021-09-29

Vid protokollet

Sekreterare

Sirpa Bernhardsson



Ordförande
Mats Ahdrian

Justerande
Thomas Larsson



Yttrande till kommunstyrelsen över remiss: Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalföröpförjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

§ 224, N608-1484/21

Beslut

1. Förskolenämnden tillstyrker förslag till Göteborgs stads riktlinje för stadens lokalföröpförjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner under förutsättning att hänsyn tas till förvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Förskolenämnden översänder yttrande med synpunkter gällande Göteborgs stads riktlinje för stadens lokalföröpförjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner till kommunstyrelsen.

Handling

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 31 augusti 2021.

Protokollsutdrag skickas till

stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se märkt med ” 0479/21”



Vid protokollet

Sekreterare

Jenny Bergsman

Rätt utdraget ur protokoll intygar:

Helena Öhrvall Tf Kanslichef

Justering av protokollet har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Vid protokollet:

Mohamed Hama Ali

Justeras:

Kjell Björkqvist

Roger Höög

§ 13

Remisser/motioner

- a) **Remiss – Riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan**

Beslut

Styrelsen beslutar att tillstyrka Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner i enlighet med synpunkterna i bolagets remissvar.



Yttrande till kommunstyrelsen över riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

§ 209, N609-2488/21

Ärendet

Göteborgs Stads program för lokalförsörjning är ett av stadens övergripande styrdokument och gäller för Göteborg Stads nämnder och bolagsstyrelser. Programmet omfattar styrning av lokalförsörjning gällande lokaler för kommunal service samt utemiljöer i de fall då ytan är nödvändig för en funktionell och kvalitativ verksamhet, exempelvis förskola och grundskola.

Handling

Tjänsteutlåtande daterat 2021-08-31.

Beslut

1. Grundskolenämnden tillstyrker, med föreslagna kompletteringar, förslaget till *Göteborgs Stads Riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner*
2. Grundskolenämnden översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.
3. Grundskolenämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Expedieras

Kommunstyrelsen

Dag för justering

2021-09-21



Utdrag ur protokoll
Sammanträdesdatum: 2021-09-21

Vid protokollet

Sekreterare

Anna Bäcklund

Ordförande

Axel Darvik (L)

Justerande

Bosse Parbring (MP)

Rätt utdraget intygar i tjänsten:

Anna Bäcklund
Nämndsekreterare



§ 137, diarienummer 0229/21

Svar på remiss avseende Göteborgs stads riktlinje för lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Beslut

1. Idrotts- och föreningsnämnden lämnar synpunkter på remiss avseende Göteborg stads riktlinje för lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner.
2. Idrotts- och föreningsnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och översänder det till kommunstyrelsen

Handlingar

- Tjänsteutlåtande avdelning utveckling & ekonomistyrning, daterad 2021-07-08
- Bilaga 1 Göteborgs stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner
- Bilaga 2 Remissutskick

Protokollsutdrag skickas till

- Stadsledningskontoret
- Avdelning utveckling och ekonomistyrning

Dag för justering

2021-09-23

Vid protokollet

Sekreterare

Andrea Lindahl

Ordförande

Magnus Berntsson (KD)

Justerande

Bettan Andersson (V)



Yttrande till kommunstyrelsen över förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalföröpfjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

§ 199, 0464/21

Avdelningschef stab, Sofia Lubian, informerar om ett skrivfel i den handling som publicerats på goteborg.se och i appen Netpublicator. Där står, på sidan 1 och 3 i förvaltningens tjänsteutlåtande, att "Kulturförvaltningen har under de senaste tre åren upplevt en betydande utvidgning av sitt lokalan svar." Den rätta uppgiften är två år, vilket förvaltningen kommer justera inför expediering till kommunstyrelsen.

Beslut

I kulturnämnden

1. Kulturnämnden tillstyrker förslag till *Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalföröpfjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner*.
2. Kulturnämnden översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen, med justering av det skrivfel på sidan 1 och 3 som förvaltningen uppmärksammat nämnden på.

Handling

Kulturförvaltningens tjänsteutlåtande 2021-08-17.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen.

Dag för justering

2021-09-23



**Utdrag ur protokoll
Kulturnämnden**

Sammanträdesdatum: 2021-09-20

Vid protokollet

Sekreterare

Stina Borrman

Ordförande

Ann Catrine Fogelgren

Justerande

Thereze Almström



§ 126 N230-0863/21

Remissyttrande över riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och lokalbehovsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Beslut

Lokalnämnden:

1. Avstyrker stadsledningskontorets förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner, med hänvisning till lokalförvaltningens synpunkter kring otydlig ansvarsfördelning
2. Översänder remissvaret till stadsledningskontoret
3. Justerar beslutet omedelbart

Handlingar

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-09-07
2. Lokalförvaltningens svar på remissfrågor
3. Stadsledningskontorets förslag till Göteborgs stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner
4. Yrkande från S

Yrkanden

Yrkande S

My Alnebratt (S) lägger yrkande enligt bilaga till protokoll.

Propositionsordning

Ordförande Christer Holmgren (M) ställer yrkande från S mot förvaltningens tjänsteförslag och finner att yrkande från S finner bifall.

Justering

Omedelbar justering

Protokollsutdrag skickas till

Stadsledningskontoret



Justeringsdag:

2021-09-23

Sekreterare

Tim Segerberg

Ordförande

Christer Holmgren (M)

Justerande

Azar Hedemalm (MP)



§ 176 Dnr 2021-10941

Yttrande till kommunstyrelsen över Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner, SLK 0479/21

Beslut

Miljö- och klimatnämnden skickar över miljöförvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande över remiss Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner till kommunstyrelsen.

Handlingar

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-08-12 med bilagor.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering

2021-08-27

Vid protokollet

Sekreterare

Sara Alander

Ordförande

Emmyly Bönfors Jansson (C)

Justerande

Helena Norin (MP)

Justering av protokollet har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla 2021-08-30.



Remiss från stadsledningskontoret om Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalföröpfjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner

§ 176, N161-0961/21 (0479/21)

En remiss om Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalföröpfjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner har inkommit, med sista svarsdag den 30 september 2021. Kommunfullmäktige har beslutat att nya reglerande styrande dokument ska tas fram för att ge kommunstyrelsen en övergripande analys av stadens lokalföröpfjningsplanering.

Beslut

1. Nämnden för funktionsstöd tillstyrker förslag på riktlinje för Göteborgs Stads lokalföröpfjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner med de synpunkter som framkommer i tjänsteutlåtandet.
2. Nämnden för funktionsstöd översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Handlingar

Förvaltningen har den 31 augusti 2021 upprättat ett tjänsteutlåtande med två tillhörande bilagor. Förvaltningen föreslår att nämnden tillstyrker förslag på riktlinje för Göteborgs Stads lokalföröpfjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner med de synpunkter som framkommer i tjänsteutlåtandet och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Viss information delges nämnden i form av ett bildspel om stadens lokalföröpfjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner (N161-0171/21) som visas under en ajournering.

Yrkanden

Ordförande Jens Adamik (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag att tillstyrka Göteborgs Stads riktlinje för en gemensam lokalföröpfjningsplan.

Justering

Den 22 september 2021.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen



Utdrag ur protokoll (nr 9)
Sammanträdesdatum: 2021-09-22

Vid protokollet

Sekreterare

Viktor Jakobsson Rikenberg

Ordförande

Jens Adamik (L)

Justerande

Åsa Nilsen (FI)



Yttrande till kommunstyrelsen över Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalföröpförjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

§ 154, 0507/21

Beslut

Park- och naturnämnden tillstyrker Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalföröpförjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Handling

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-05-30

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering

2021-08-23

Vid protokollet

Sekreterare

Hanna Jansson

Ordförande

AnnaSara Perslow (C)

Justerande

Martin Nilsson (MP)



§ 247 Svar på remiss om Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

N164-0825/21

Socialförvaltningen Centrum har 2021-09-06 upprättat ett tjänsteutlåtande i rubricerat ärende.

Beslut

Socialnämnden Centrum tillstyrker förslaget om *Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner* och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till stadsledningskontoret.

Socialnämnden Centrum förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Dag för justering

2021-09-21

Vid protokollet

Sekreterare

Lovisa Varenius

Ordförande

Nina Miskovsky

Justerande

Ulf Carlsson



§192 N166-0593/21

Yttrande angående remiss Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Beslut

1. Socialnämnden Hisingen tillstyrker förslaget avseende Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner.
2. Socialnämnden Hisingen överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till Stadsledningskontoret.
3. Socialnämnden Hisingen förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Ärende

Socialnämnden Hisingen samt ett flertal andra nämnder har att ta ställning till om nämnden kan ställa sig bakom remissutskicket som Stadsledningskontoret tagit fram avseende Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehov. Nämnden har att svara på sju frågor ifrån Stadsledningskontoret som ska klargöra om riktlinjerna fyller sitt syfte.

Handlingar

1. Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner.
2. Remissfrågor gällande förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplan.

Protokollsutdrag skickas till

Expediering sker till Stadsledningskontoret dnr SLK 0479/21

Dag för justering

2021-08-24

Vid protokollet

Sekreterare

Tea Aracic

Ordförande

Åke Björk (M)

Justerande

Marie Brynolfsson (V)



Yttrande till kommunstyrelsen över remiss Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförserjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

§ 277, N163-0919/21

Ärendet

Kommunstyrelsen har sänt förslaget om Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförserjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner på remiss, med önskan om att få in synpunkter samt svar på ett antal frågor om materialet.

I remissen föreslås att de två riktlinjerna, stadens lokalförserjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner, slås ihop till en gemensam riktlinje, för att förenkla styrningen och synliggöra kopplingen mellan de två planerna. Riktlinjen förväntas förbättra stadens förutsättningar att möta utmaningen om en lokalförserjning i balans över tid. Riktlinjen ska ange ramarna för nämndernas ansvar, arbete och handlingsutrymme gällande framtagande av planerna.

Lokalförserjningsplanen ska ge kommunstyrelsen en analys och bild av stadens planering för lokalförserjning, samt ge en utgångspunkt för beräkning av investeringsbehovet i lokaler för stadens verksamhet. Kommunstyrelsen, genom stadsledningskontoret, ansvarar för att årligen ta fram lokalförserjningsplanen.

Nämndernas lokalbehovsplaner ska ge nämnderna en tydlig struktur för och analys av den egna lokalbehovsplaneringen, samt ge underlag till stadens lokalförserjningsplan. Nämnderna, genom respektive förvaltning, ansvarar för att ta fram lokalbehovsplanerna. Lokalplaneringen ska redovisas i tre tidsperspektiv: nutid, närtid och framtid.

Svar på remissen ska skickas till stadsledningskontoret senast den 30 september 2021.

Handling

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-07-02.

Beslut

1. Socialnämnden Nordost tillstyrker förslaget till riktlinje för Göteborgs Stads lokalförserjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner, diarienummer SLK 0479/21.



Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum: 2021-08-24

2. Socialnämnden Nordost översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt eget yttrande till kommunstyrelsen.

Expedieras

Stadsledningskontoret

Dag för justering

2021-08-30

Vid protokollet

Sekreterare

Annika Funkqvist

Ordförande

Johan Fält

Justerande

Frida Tånghag



Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

§ 231, N165-0316/21

Beslut

1. Socialnämnd Sydväst beslutar att tillstyrka remissen för Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner.
2. Socialnämnd Sydväst översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har begärt Socialnämnd Sydvästs yttrande över riktlinjer för Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner.

Kommunfullmäktige antog den 19 mars 2020 Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026. Genom programmet har kommunfullmäktige beslutat att nya reglerande styrande dokument ska tas fram i syfte att utveckla stadens lokalförsörjningsprocess. Den nya styrningen förväntas skapa bättre förutsättningar att skapa balans i stadens lokalförsörjning över tid.

Syftet med riktlinjen är att ange ramarna för Göteborgs Stads nämnders ansvar, arbete och handlingsutrymme gällande framtagande av stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner. Riktlinjen förväntas skapa bättre förutsättningar för staden att möta utmaningen om en lokalförsörjning i balans över tid samt beskriver gränssnittet mellan lokalförsörjningsplan och lokalbehovsplan.

Nämnden ska svara på sju frågor i detta remissvar som ska klargöra om riktlinjerna fyller sitt syfte.

Handling

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 6 september 2021.

Justering

Socialnämnden beslutar att omedelbart justera paragrafen.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering

2021-09-22



Utdrag ur protokoll
Sammanträdesdatum: 2021-09-22

Vid protokollet

Sekreterare

Åke Ström

Ordförande

Lena Olinder (M)

Justerande

Christian Larsson (V)



Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

§ 413, 03299/21

Beslut

1. Trafiknämnden tillstyrker förslaget utifrån trafikkontorets yttrande.
2. Trafiknämnden översänder trafikkontorets tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som trafiknämndens eget yttrande.
3. Trafiknämnden justerar ärendet omedelbart.

Handling

Trafikkontorets tjänsteutlåtande från 2021-08-26

Yrkanden

Ordförande Toni Orsulic (M) yrkar bifall på trafikkontorets förslag.

Propositionsordning

Ordföranden Toni Orsulic (M) finner att det finns ett förslag till beslut, det vill säga bifall till trafikkontorets förslag, och att trafiknämnden beslutar enligt det.

Justering

Omedelbar justering

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering

2021-09-23

Vid protokollet

Sekreterare

Sara Olsson



Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum: 2021-09-23

Ordförande

Toni Orsulic (M)

Justerande

Blerta Hoti (S)



Yttrande gällande Göteborgs stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner (SLK dnr 0479/21)

§ 159, 0494/21

Beslut

1. Utbildningsnämnden beslutar att tillstyrka Göteborgs stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner och översända yttrandet till kommunstyrelsen
2. Ärendet förklaras omedelbart justerat

Handling/ar

Tjänsteutlåtande 2021-56

Förvaltningens samverkansgrupp 2021-09-13

Protokollsutdrag skickas till

Stadsledningskontoret

Dag för justering

2021-09-21

Vid protokollet

Sekreterare

Britta Ryding

Ordförande

Pär Gustafsson

Justerande

Anna-Klara Behlin



§ 230 N160-0865/21

Svar på remiss - Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Beslut

Äldre samt vård- och omsorgsnämnden:

1. tillstyrker stadsledningskontorets förslag om Göteborgs stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner.
2. förklarar beslutet omedelbart justerat.

Handlingar

Förvaltningens tjänsteutlåtande, 2021-08-30

Protokollsutdrag skickas till

Stadsledningskontoret: stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se

Dag för justering

2021-09-21

Vid protokollet

Sekreterare

Fanny Hallström

Ordförande

Elisabet Lann (KD)

Justerande

Daniel Bernmar (V)

Protokollsutdragets riktighet intygas av nämndsekreterare Carolina Hansson

Dnr 0271/21
Ansvarig för remissvar: Stig Santa, Chef projektledning
2021-09-28

Stadsledningskontoret
stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se

Remissvar

Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsojningsplan och nämnders lokalbehovsplaner (Dnr 0479/21)

Älvstranden Utveckling har granskat handlingarna utifrån dels rollen som mark- och fastighetsägare, dels utifrån vårt uppdrag att förverkliga Vision Älvstaden.

Disposition av remissvaret

Bolaget har svarat på remissfrågorna i den anvisade svarsmallen. Den finns med på sidan 2 som bilaga.

Älvstranden Utveckling tillstyrker remissen

Med kunskapen om att arbetet kommer att fortsätta med motsvarande arbete kopplat till nyckeltal och samnyttjan menar Älvstranden Utveckling att denna riktlinje är en bra utgångspunkt.

Det komplexa uppdraget att bygga den täta staden måste uppmärksammas där markens värde, verksamhetens nyckeltal och utvecklingen av samnyttjan är centrala områden att hantera. Det arbete som nu pågår ger staden möjligheter att utveckla dessa processer.

Styrelsebehandling

Vår styrelse informeras om remissen, däremot tar vår styrelse inget beslut om yttrandet.

Med vänlig hälsning
Älvstranden Utveckling AB

Lena Andersson, Vd



Remissfrågor gällande förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

	Remissfrågor:	Svar från Älvstranden Utveckling:
1.	Är syftet med riktlinjen tydligt definierat?	Ja.
2.	Framgår det tydligt i riktlinjen vad syftet med stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner är och hur dessa är tänkta att fungera i stadens lokalförsörjningsprocess?	Delvis. Relationen mellan olika styrande dokument behöver förtydligas. För ÄUAB:s är det centralt att Färdplan Älvstaden är synkroniserad i lokalförsörjnings-processen så tidig planering av kommunal service blir möjlig. Erfarenheten säger att staden inom detta område behöver utvecklas.
3.	Framgår det tydligt i riktlinjen vad stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner ska innehålla?	Delvis. ÄUAB menar att lokalisering av framtida kommunal service är central för bolagets möjligheter att utveckla Älvstaden. Kunskap om markförutsättningar är strategiska vid val av plats. Utbyggnaden av Älvstaden sker på gammal industrimark vilket kraftigt påverkar behovet av sanering. Analyser krävs av varje förslag till lokalisering.
4.	Framgår det tydligt i riktlinjen hur kopplingen mellan stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner är tänkt att fungera?	Ja. Dock vill ÄUAB understryka att en samlad bild av stadens behov måste synkroniseras med Färdplan Älvstaden – ett dokument som är underlag för tidig och strategisk lokalisering av främst ytkrävande verksamheter.
5.	Framgår det tydligt i riktlinjen beslutsnivå och periodicitet för antagande?	Ja. ÄUAB vill understryka att det underlag som beslutas av kommunstyrelsen behöver också ha tydliga ekonomiska analyser. Lokalisering av kommunal service har stor påverkan på alla exploateringsekonomier. Kunskap och förståelse för detta skapar bättre möjligheter för kommunen att hitta bra lokalisering av kommunal verksamhet som samtidigt ger en exploateringsekonomi i bättre balans.
6.	Finns det några ekonomiska konsekvenser för nämnden kopplat till stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner?	Ja. ÄUAB menar att kunskap om markens förutsättningar är central vid all lokalisering. Kommunal service har ofta kommit in sent i områdes planering. Risken är då att placering av kommunal service hamnar i områden med stort saneringsbehov. En ökad förståelse av markförutsättningar gynnar alla som vill utvecklas stadens förmåga för tidig och strategisk lokalförsörjning.

		<p>Bygga den täta staden utifrån Vision Älvstaden ställer stora krav på stadens aktörer. Flera enskilda nämnders mål skapar tydliga målkonflikter i arbetet med visionen. Viljan till kompromisser och utveckling av flera former av samnyttjan är nödvändig för att kunna genomföra Vision Älvstaden.</p> <p>En tydlig och legitim eskaleringsordning samt prioriteringsordning är strategisk för staden att forma. Utan sådana hamnar målkonflikterna att hanteras av enskilda tjänstepersoner vilket inte främjar framdrift.</p>
7.	Den samlade bedömningen är att nämnden (<i>tillstyrker/avstyrker</i>) föreliggande förslag till riktlinje (ange vilket i svarskolumnen).	<p>Tillstyrker. Med kunskapen om att arbetet kommer att fortsätta med motsvarande arbete kopplat till nyckeltal och samnyttjan menar ÄUAB att denna riktlinje är en bra utgångspunkt.</p> <p>Det komplexa uppdraget att bygga den täta staden måste uppmärksammas där markens värde, verksamhetens nyckeltal och utvecklingen av samnyttjan är centrala områden att hantera. Det arbete som nu pågår ger staden möjligheter att utveckla dessa processer.</p>

Övriga kommentarer till föreslagen riktlinje:

- En riktlinje måste ställas i relation till övriga styrdokument i staden. Det är därför viktigt att tydligt beskriva hur en prioritering utifrån denna riktlinje hanteras och hur frågor kan eskaleras i staden.
- En grundskolenämnd och en förskolenämnd till skillnad från tidigare stadsdelsnämnder måste tidigt beskriva var i staden behov av ny etablering av verksamhet önskas. Utbyggnaden av Älvstaden är väldigt komplicerad och en diskussion kring lokalisering måste ske i alla faser av utbyggnaden.
- De nyckeltal staden arbetar med är under omarbetning. Det är viktigt att förstå att förutsättningarna ser väldigt olika ut i stadens olika delar. En kunskap och förståelse för detta är nödvändig. Det arbete som nu pågår kring nyckeltal kommer att vara avgörande för vilka förutsättningar nyetablering av kommunal service får främst i den täta staden.
- I den täta staden krävs det kompromisser. Nämnders målsättningar skapar tydliga målkonflikter vilka måste hanteras. Olika former av samnyttjan av lokaler men främst ytor måste ha tydliga processer hur de skall ser ut i alla planeringsskeden. Behovet av tydlig eskalering och prioritering av dilemman måste vara tydlig och legitim för alla planerande verksamheter inom staden.
- Det finns en stark koppling mellan ytkrävande kommunal verksamhet och exploaterings-ekonomi. Även här krävs en ökad kunskap och förståelse för hur markvärdet påverkar ekonomin. Stora kommande kommunala investeringar behöver bra underlag så lokalisering av kommunal verksamhet görs på rätt ställen även utifrån ett ekonomiskt perspektiv.
- Områden runt Göta älv är gamla industriområden. En ökad markkännedom är central då flera områden är starkt kontaminerade och kräver omfattande sanering. Med ökan kännedom kan lokalisering av förskola och skola göras där kostnaden för sanering minimeras.
- Förslaget på periodicitet känns relevant under förutsättning att det finns en transparens och möjlighet till delaktighet i framtagandet av dessa underlag. Tidig planering är A och O för lokalisering av kommunal service, speciellt i den täta staden.

En del av Göteborgs Stad

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: LENA ANDERSSON

Date: 2021-09-30 14:39:43

BankID refno: dc3b53b7-cfaa-4a12-b2e7-603997f185b1



Älvstranden Utveckling AB/Vd: Lena Andersson

Remissredogörelse

Kommunstyrelsen beslutade 2021-05-05 § 362 04479/21 att skicka förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner på remiss. Riktlinjen är det första steget i genomförandet av Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026.

Förslaget till Göteborgs Stads riktlinje för staden lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner skickades till 20 remissinstanser. Av dessa tillstyrkte 17 instanser förslaget till riktlinje, 1 instans avstyrkte (lokalnämnden) och 2 instanser uteblev med svar (Higab AB och Göteborg Energi AB). En sammanfattning av svaren redovisas i denna remissredogörelse och svaren återfinns i sin helhet på stadsledningskontoret.

Nämnd/styrelse			
Byggnadsnämnden	Tillstyrker		
Fastighetsnämnden	Tillstyrker		
Förskolenämnden	Tillstyrker		
Förvaltnings AB Framtiden	Tillstyrker		
Grundskolenämnden	Tillstyrker		
Göteborg Energi AB			Ej svarat
Higab AB			Ej svarat
Idrotts och föreningsnämnden	Tillstyrker		
Kulturnämnden	Tillstyrker		
Lokalnämnden		Avstyrker	
Miljö och klimatnämnden	Tillstyrker		
Nämnden för funktionsstöd	Tillstyrker		
Park och naturnämnden	Tillstyrker		
Socialnämnden Centrum	Tillstyrker		
Socialnämnden Hisingen	Tillstyrker		
Socialnämnden Nordost	Tillstyrker		
Socialnämnden Sydväst	Tillstyrker		
Trafiknämnden	Tillstyrker		
Utbildningsnämnden	Tillstyrker		
Äldre samt vård och omsorgsnämnden	Tillstyrker		
Älvstranden Utveckling AB	Tillstyrker		

Figur 1 Sammanställning remissvar

I sina remissvar skulle remissinstanserna besvara frågorna i figur 2 nedan.

1.	Är syftet med riktlinjen tydligt definierat?	5.	Framgår det tydligt i riktlinjen beslutsnivå och periodicitet för antagande?
2.	Framgår det tydligt i riktlinjen vad syftet med stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner är och hur dessa är tänkta att fungera i stadens lokalförsörjningsprocess?	6.	Finns det några ekonomiska konsekvenser för nämnden kopplat till stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner?
3.	Framgår det tydligt i riktlinjen vad stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner ska innehålla?	7.	Den samlade bedömningen är att nämnden (<i>tillstyrker/avstyrker</i>) föreliggande förslag till riktlinje
4.	Framgår det tydligt i riktlinjen hur kopplingen mellan stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner är tänkt att fungera?	8.	Övriga kommentarer till föreslagen riktlinje

Figur 2 Remissfrågor

Bemötande av kommentarer och synpunkter

Stadsledningskontoret redovisar och bemöter kommentarer och synpunkter från de 11 remissinstanser som har haft sådana kopplat till riktlinjens innehåll och struktur.

Redovisningen är en sammanfattning av dessa remissinstansers remissvar och svaren i sin helhet från samtliga remissinstanser återfinns på stadsledningskontoret.

På en övergripande nivå gör stadsledningskontoret bedömningen att många kommentarer bottenar i att det finns olika kunskapsnivåer bland remissinstanserna när det gäller den nya styrmiljön. En central och bärande del i den nya styrmiljön är att styrningen av stadens lokalförsörjning inte utövas i ett enskilt dokument utan genom ett samspel mellan de styrande dokument som ingår i styrmiljön. Stadsledningskontoret avser förbättra och förtydliga sin information om den nya styrmiljön i den fortsatta implementeringsprocessen.

Byggnadsnämnden

Förvaltningen lyfter att riktlinjen ger byggnadsnämnden bättre förutsättningar för planering både på strategisk nivå och på mer lokal nivå i respektive detaljplan.

Förvaltningen lyfter vidare att det i riktlinjen bör förtydligas vilka nämnder som ska ta fram lokalbehovsplaner och hur den geografiska kopplingen ser ut. Förvaltningen tror också att lokalförsörjningsplanen kan bli mer träffsäker om det i riktlinjen förtydligas hur nämndernas lokalbehov omsätts till en samlad lokalförsörjningsplan och hur prioriteringar mellan olika nämnders och olika stadsdelars behov analyseras och beslutas.

Stadsledningskontoret har efter förslag från stadsbyggnadskontoret justerat och förtydligat riktlinjen avseende att samtliga av stadens nämnder ska ta fram en lokalbehovsplan samt geografiska kopplingar. Både i lokalbehovsplanen och i lokalförsörjningsplanen redovisas vilka lokalbehov som finns för respektive nämnd och för staden i sin helhet. Här görs inga prioriteringar alla kända behov redovisas. När förvaltningen efterfrågar hur lokalbehoven omsätts tolkar stadsledningskontoret att det som förvaltningen efterfrågar är hur behoven omsätts i praktiken genom byggnation eller inhyrning och hur prioriteringar görs i förhållande till genomförbarhet. Denna del av lokalförsörjningsprocessen avser inte denna riktlinje hantera. I den nya styrmiljön kommer den delen i processen att hanteras i det förslag till Göteborgs Stads riktlinje för investering i- och inhyrning av kommunala verksamhetslokaler som stadsledningskontoret som kommer att ta fram.

Fastighetsnämnden

Förvaltningen lyfter fram att en tydliggjord styrning av stadens lokalförsörjning är önskvärd och att riktlinjen bidrar som en del i den utvecklingen. Förvaltningen lyfter också fram att det enligt riktlinjen beskrivs att det främst är under framtidsperspektivet, 10 år och framåt, som tillgången på lämplig mark för kommunal service måste säkerställas för att marken sedan ska finnas tillgänglig att planlägga i närtidsperspektivet. Förvaltningen vill framföra att säkerställande av mark eller fastigheter kan behöva göras med längre framförhållning är tio år.

Stadsledningskontoret instämmer i att säkerställandet av mark och fastigheter troligtvis kommer att behöva göras med en längre framförhållning än 10 år. När det gäller definitionen av framtidsperspektivet så vill stadsledningskontoret framhålla att det perspektivet inte har någon borte gräns. Utan det omfattar alla behov som kan tänkas uppstå i en period om 10 år och framåt.

Förskolenämnden

Förvaltningen lyfter fram att den process som föreslås genom riktlinjen kommer att förbättra möjligheterna till samsyn och transparens. Förvaltningen föreslår att ytterligare en obligatorisk rubrik gällande uppföljning läggs till i riktlinjen och att kommunala bolag också ska omfattas av riktlinjen då det kan finnas samordningsvinster.

Stadsledningskontoret instämmer i att det behövs ett förtydligande gällande uppföljning. I stället för att lägga till en fristående rubrik gällande uppföljning har stadsledningskontoret under rubriken Göteborgs Stads lokalförsörjningsanalys och nämndens lokalbehovsanalys förtydligat att förgående års plan ska kontinuerligt följas upp i nästkommande års plan. På detta vis kan uppföljningen ingå som en del under samtliga rubriker vilket bedöms skapa goda förutsättningar för uppföljningsarbetet.

Kommunfullmäktige beslutade 2021-05-20 § 14 0405/21 att anta ett reviderat reglemente för kommunstyrelsen. I reglementet framgår att kommunstyrelsen är ansvarig för strategisk planering av lokaler för verksamheter inom staden. I stadsledningskontorets tjänsteutlåtande framgår att skrivningen kan komma att behöva justeras beroende på resultatet av den förändringsprocess som pågår gällande styrning och ledning av stadens lokalförsörjning.

När det gäller kommunstyrelsens ansvar kopplat till lokaler och lokalförsörjning är det stadsledningskontorets bedömning att detta ansvar bör fokusera på behov av kommunala verksamhetslokaler, exempelvis vård- och omsorgsboende för äldre och förskolor, och inte lokaler för bolagens verksamheter, exempelvis Liseberg AB eller Göteborg Energi AB. Lokalförsörjningsplanen är ett strategiskt verktyg som syftar till att skapa bättre förutsättningar för kommunstyrelsen att utföra detta ansvar. Eventuella lokalbehovsplaner från bolagen bedöms, utifrån detta perspektiv, inte bidra till detta syfte.

Det kan däremot finnas behov av att samnyttja lokaler mellan nämnder och bolag. Samnyttjan och samlokalisering avses att regleras i Göteborgs Stads riktlinje för samnyttjan och samlokalisering som kommer gälla för både nämnder och styrelser.

Den nya styrmiljön för stadens lokalförsörjning bedöms kunna vara på plats vid årsskiftet 2022/2023. Om stadsledningskontoret bedömer att den nya styrmiljön innebär att skrivningen i kommunstyrelsens reglemente behöver justeras avser stadsledningskontoret återkomma till kommunstyrelsen i samband med den planerade utvärderingen av Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026 i slutet på kvartal 4 2022.

Grundskolenämnden

Förvaltningen lyfter fram att riktlinjen förväntas skapa bättre förutsättningar för staden att möta utmaningen om en lokalförsörjning i balans över tid samt beskriver gränssnittet mellan lokalförsörjningsplan och lokalbehovsplan. Förvaltningen lyfter också att den ekologiska- och sociala dimensionen inte framgår lika tydligt vilket bör förtydligas samt vikten av att synkronisera stadens befolknings- och bostadsprognoser med lokalbehovsplansprocessen.

Stadsledningskontoret instämmer gällande den ekologiska- och sociala dimensionen och har justerat och förtydligat detta i riktlinjen. När det arbetet med att synkronisera stadens befolknings- och bostadsprognos med lokalbehovsplanerna så kommer stadsledningskontoret att se över möjligheterna att tidigarelägga leveransen av mellanområdesprognosen och fortsätta följa frågan i dialog med berörda nämnder

Idrotts och föreningsnämnden

Förvaltningen lyfter fram att syftet med såväl lokalförsörjningsplanen som lokalbehovsplanerna är tydligt. Förvaltningen lyfter också att process och koppling mellan stadens lokalförsörjningsanalys och budgetbeslut skulle kunna förtydligas och definieras. För att de lokala behoven ska kunna tillgodoses pekar nämnden också på att det krävs investeringsmedel och driftsmedel. För säkra upp behoven i stadsplaneringen lyfter förvaltningen också att ett förtydligande om vem som ansvar för vad i den processen.

Stadsledningskontoret har justerat och förtydligat riktlinjen gällande kopplingen mellan lokalförsörjningsplanen och budgetprocessen. När det gäller nämndens behov av investerings- och driftsmedel är det något som nämnden kan redogöra för både i sin lokalbehovsplan, under kapitlet lokalkostnadsanalys såväl som i stadens ordinarie budgetprocess. När det gäller hur kommunala behov omhändertas i stadsplaneringen är det tänkt att hanteras via förslaget till Göteborgs Stads riktlinje för styrande nyckeltal för kommunala verksamhetslokaler.

Kulturnämnden

Förvaltningen bedömer att ett gemensamt regelverk skapar förutsättningar för bättre dialog och långsiktighet. Förvaltningen lyfter också att det kan finnas skäl att förtydliga att riktlinjen inte ersätter nämnders ansvar att exempelvis besluta om uppdrag om förstudier samt syftet med riktlinje kunde vara mer stringent och strukturerat formulerat.

Stadsledningskontoret delar förvaltningens bild att denna riktlinje inte ersätter nämndernas ansvar att besluta om olika typer av uppdrag i syfte att kunna möta identifierade behov. Detta regleras redan i dag i ett separat styrandedokument och kommer i den nya styrmiljön att hanteras i det förslag till Göteborgs Stads riktlinje för investering i- och inhyrning av kommunala verksamhetslokaler som stadsledningskontoret som kommer ta fram. När det gäller syftet så förklarar inte förvaltningen närmare hur man önskar att det ska förtydligas vilket gör att stadsledningskontoret har svårt att närmare bemöta synpunkten.

Lokalnämnden

I lokalförvaltningens tjänsteutlåtande föreslog förvaltningen att lokalnämnden skulle tillstyrka föreliggande förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner. Förvaltningen lyfte dock fram några risker där man ansåg att riktlinjen var otydlig. Exempelvis kopplingen mellan lokalförsörjningsplanen och lokalbehovsplaner, syftet med riktlinjen, optimala och effektiva genomförandelösningar samt koppling till kommande investeringsbehov. Utifrån förvaltningens riskbedömning beslutade lokalnämnden 2021-09-23 § 126 N230-0863/21 att avstyrka föreliggande förslag till riktlinje.

Stadsledningskontoret gör bedömningen att de belysta riskerna grundar sig på en missuppfattning av den information som stadsledningskontoret har kommunicerat om den nya styrmiljön. Om riskerna beaktas i ljuset av styrmiljön i sin helhet så är stadsledningskontorets bedömning att dessa riskområden är omhändertagna. För att förtydliga lednings- och styrningseffekterna av den nya styrmiljön görs dels ett förtydligande i det tjänsteutlåtande till vilket denna remissredogörelse är en bilaga dels i det fortsatta genomförandet av den nya styrmiljön. Stadsledningskontoret har också

justerat och förtydligt riktlinjen när det gäller förvaltningens kommentarer gällande investeringsbehov och syftet med riktlinjen.

Miljö och klimatnämnden

Miljöförvaltningen ser positivt på föreslagen riktlinje eftersom resultatet kan leda till bättre förutsättningar att möta de lokalförsörjningsutmaningar som kan uppstå. Förvaltningen lämnar en rekommendation om att en hållbarhetsvägledning ska arbetas fram som stöd för förvaltningar och bolag.

En möjlighet är att miljö- och klimatnämnden själva väljer att ge ett uppdrag till miljöförvaltningen om att ta fram en hållbarhetsvägledning men det skulle också vara möjligt för respektive nämnd att ge ett uppdrag till respektive förvaltning. En vägledning skulle mycket väl kunna fungera som ett stöd. Om någon nämnd skulle välja att ge ett sådant uppdrag bör det synkroniseras med den styrning som redan finns inom området.

Park och naturnämnden

Ur ett ekonomiskt perspektiv görs bedömningen att den nya riktlinjen skapar tydligare incitament för en årlig uppföljning av pågående ärenden och styrinformation för nämnden. Förvaltningen lyfter fram att framtagandet bör ske i gemensamma rapportmallar så att förvaltningarna själva inte behöver konstruera planer från grunden. Förvaltningen lyfter också att arbetet med lokalbehovsplanen bör inte bli för administrativt betungande. Om det samlade lokalbehov redan finns beskrivet i pågående ärenden så bör en kortare uppföljning vara tillräcklig. Förvaltningen efterfrågar också ett förtydligade gällande om vilket underlag som nämnderna förväntas leverera i relation till stadens lokalförsörjningsplan.

När det gäller själva framtagandet av lokalbehovsplanen så instämmer stadsledningskontoret i fördelen att ha allt i samma system och kommer att utreda möjligheterna att lägga in strukturen för planen i Stratsys. Samtidigt vill stadsledningskontoret också lyfta fram att lokalbehovsplanen inte bara är en rapport utan också ett styrande dokument (för nämndens egen verksamhet) och ska tas fram i enlighet med de instruktioner som finns i stadens styrsystem. För detta finns det redan i stadens gemensamma mallar som vid framtagande kompletteras med de rubriker för lokalbehovsplanen som definieras i riktlinjen. Stadsledningskontorets bedömning är att då varje nämnd kommer att äga sin egen lokalbehovsplansprocess så äger man också möjligheten att säkerställa så att den inte blir alltför administrativt betungande. När det gäller frågan om vilka underlag som nämnderna förväntas leverera i relation till stadens lokalförsörjningsplan. Så är det enbart nämndens lokalbehovsplan i enlighet med det innehåll som fastslås i föreslagen riktlinje, som årligen ska översändas till kommunstyrelsen i september.

Utbildningsnämnden

Förvaltningen lyfter att syftet med lokalförsörjningsplanen respektive lokalbehovsplanen framgår och det går att utläsa hur de hör ihop och på vilket sätt de skiljer sig åt. Förvaltningen lyfter att riktlinjen är tydlig när det gäller vilka kapitel som lokalbehovsplanen ska innehålla med det är inte tydligt i alla kapitel hur det ska förmedlas vilket kan innebära att innehållet kan variera. Detta menar förvaltningen också kan påverka kopplingen till lokalförsörjningsplanen om det blir för stor variation i innehållet i de olika nämndernas lokalbehovsplaner.

Då samtliga av stadens nämnder ska ta fram lokalbehovsplaner är det stadsledningskontorets bedömning att styrningen genom riktlinjen behöver ligga på en förhållandevis generell nivå för att vara funktionell för en bred variation av verksamheter. Det innebär att det kan finnas en risk i enlighet med det som utbildningsförvaltningen lyfter fram. Stadsledningskontoret kommer därför nogsamt följa implementeringen av den nya styrmiljön och föreslå justering om behov skulle uppstå.

Älvstranden Utveckling AB

Bolaget anser baserat på kunskapen om att arbetet kommer att fortsätta med motsvarande arbete kopplat till nyckeltal och samnyttjan så är föreslagen riktlinje en bra början och utgångspunkt. Bolaget lyfter att det är av central betydelse att färdplan Älvstaden är synkroniserad med lokalförsörjningsprocessen. I övrigt har bolaget en rad synpunkter och kommentarer kopplat till olika delar i stadsplaneringsprocessen. Exempelvis att kunskap om markförutsättningar är av strategisk vikt vid val av plats, att lokalisering har stor påverkan på exploateringskonomin, utveckling av flera former av samnyttjan.

Stadsledningskontoret instämmer i vikten av att färdplan Älvstaden är synkroniserad med lokalförsörjningsplansprocessen. I relationen mellan färdplan Älvstaden och stadens lokalförsörjningsplan innebär det att färdplanen måste förhålla sig till de behov som lokalförsörjningsplanen pekar på. Färdplanen kan inte definiera ett annat behov. Men färdplan Älvstaden och Älvstranden utveckling AB har ett vidare uppdrag som inte fullt ut kan mötas av ett dokument i den nya styrmiljön. Syftet med föreslagen riktlinjen är inte att den ska kunna möta alla de relevanta synpunkter och kommentarer som bolaget lyfter fram. En central och bärande del i den nya styrmiljön är att styrningen av stadens lokalförsörjning inte utövas i ett enskilt dokument utan genom ett samspel mellan de styrande dokument som ingår i styrmiljön. Den nya styrmiljön kommer inte att kunna lösa ut alla utmaningar i stadens lokalförsörjningsprocess men stadsledningskontorets bedömning är att den samlade styrmiljön skapar bättre förutsättningar att möta de utmaningar i stadsplaneringen som bolaget lyfter fram.



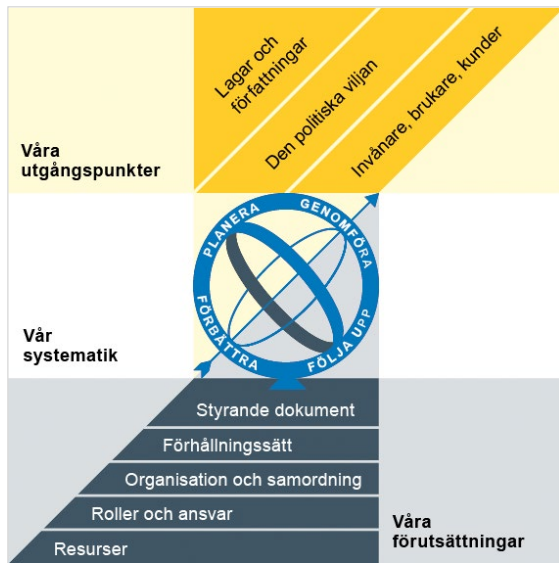
Göteborgs
Stad

Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Reglerande styrande dokument

Policy
► Riktlinje
Regel
Anvisning
Rutin
Instruktion

Göteborgs Stads styrsystem



Utgångspunkterna för styrningen av Göteborgs Stad är lagar och författningar, den politiska viljan och stadens invånare, brukare och kunder. För att förverkliga utgångspunkterna behövs förutsättningar av olika slag. Stadens politiker har möjlighet att genom styrande dokument beskriva hur de vill realisera den politiska viljan. Inom Göteborgs Stad gäller de styrande dokument som antas av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Därutöver fastställer nämnder och bolagsstyrelser egna styrande dokument för sin egen verksamhet. Kommunfullmäktiges budget är det övergripande och överordnade styrande dokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolagsstyrelser.

Om Göteborgs Stads styrande dokument

Göteborgs Stads styrande dokument är våra förutsättningar för att vi ska göra rätt saker på rätt sätt. De anger vad nämnder/styrelser och förvaltningar/bolag ska göra, vem som ska göra det och hur det ska göras. Styrande dokument är samlingsbegreppet för dessa dokument.

Stadens grundläggande principer såsom demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och icke-diskriminering omsätts i praktisk verksamhet genom att de integreras i stadens ordinarie beslutsprocesser. Beredning av och beslut om styrande dokument har en stor betydelse för förverkligandet av dessa principer i stadens verksamheter.

De styrande dokumenten ska göra det tydligt både för organisationen och för invånare, brukare, kunder, leverantörer, samarbetspartners och andra intressenter vad som förväntas av förvaltningar och bolag. De styrande dokumenten ligger till grund för att utkräva ansvar när vi inte arbetar i enlighet med vad som är beslutat.

Styrande dokument			
Kommunala föreskrifter		Planerande och reglerande styrande dokument	
Normgivning mot enskild	Riktade styrande dokument	Planerande styrande dokument	Reglerande styrande dokument

Beslutad av:
Kommunfullmäktige

Gäller för:
Göteborgs Stads nämnder

Diarienummer:
[Nummer]

Datum och paragraf för beslutet:
[Text]

Dokumentsort:
Riktlinje

Giltighetstid:
Tillsvidare

Senast reviderad:
[Datum]

Dokumentansvarig:
Avdelningschef planering och analys

Bilagor:
[Bilagor]

Innehåll

Inledning	4
Syftet med denna riktlinje	4
Vem omfattas av riktlinjen	4
Bakgrund	4
Koppling till andra styrande dokument	4
Stödjande dokument	4
Lokalförsörjningsplan och lokalbehovsplaner	5
Beslutsnivå för antagande	5
Periodicitet för antagande	5
Analytiska utgångspunkter	6
Tidsperspektiv	6
Drivkrafter	7
Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan	7
Göteborgs Stads lokalförsörjningsanalys	7
Aktuella utmaningar och möjligheter	8
Bedömning av stadens investerings- och inhyrningsbehov	8
Lokalförsörjningsanalys per nämnd	8
Nämnders lokalbehovsplaner	8
Nämndens lokalbehovsanalys	9
Aktuella utmaningar och möjligheter	9
Lokalkostnadsanalys	9
Riskanalys	10

Inledning

Syftet med denna riktlinje

Syftet med denna riktlinje är att ange ramarna för kommunstyrelsens och nämnders ansvar, arbete och handlingsutrymme gällande framtagande av stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner samt beskriver gränssnittet mellan lokalförsörjningsplan och lokalbehovsplan.

Vem omfattas av riktlinjen

Denna riktlinje gäller tillsvidare för Göteborgs Stads samtliga nämnder.

Bakgrund

2020-03-19 § 4 1006/18 antog kommunfullmäktige Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026. Genom programmet har kommunfullmäktige beslutat att nya reglerande styrande dokument ska tas fram i syfte utveckla stadens lokalförsörjningsprocess. Den nya styrningen förväntas skapa bättre förutsättningar att skapa balans i stadens lokalförsörjning över tid.

Koppling till andra styrande dokument

Göteborgs Stads budget är det övergripande och överordnade styrande dokument som stadens samtliga verksamheter ytterst styrs av. Denna riktlinje förhåller sig också till övriga av kommunfullmäktige och kommunstyrelse beslutade styrande dokument av relevans för lokalförsörjningsområdet. Följande styrande dokument är ett urval av dessa men med relevans för det här aktuella ämnesområdet.

- Översiktsplanen
- Vision Älvstaden
- Strategi för utbyggnadsplanering Göteborg 2035
- Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030
- Göteborgs Stads program för en jämlik stad 2018–2026
- Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2020–2026
- Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026
- Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan

Stödande dokument

Göteborgs Stads befolknings- och bostadsprognoser, lokalnämndens långsiktiga underhållsplanering samt stadsplanerade styrdokument utgör andra viktiga underlag för att kunna bedöma förväntade lokalbehov.

Lokalförsörjningsplan och lokalbehovsplaner

Syftet med stadens lokalförsörjningsplan är att årligen ge kommunstyrelsen en övergripande analys och tydlig bild av stadens samlade lokalbehov, lokalförsörjningsbalans, lokalkostnadsutveckling, lokalförsörjningsrisker, potentiella synergieffekter, övergripande utmaningar och möjligheter. Den beslutade lokalförsörjningsplanen i sig innebär inte beslut om kommande investeringar utan den ger en bild av vilka volymbehov som kommer utgöra utgångspunkten vid beräkning av stadens investeringsbehov i nya lokaler för egen verksamhet. Kommunstyrelsen, genom stadsledningskontoret, ansvarar för den årliga processen att ta fram lokalförsörjningsplanen.

Syftet med nämnders lokalbehovsplaner är att ge nämnderna en tydlig struktur för och analys av nämndens lokalbehovsplanering, kopplade till behov och utmaningar. Det innebär att nämnden ska redogöra för lokalbehov av befintliga, tillkommande och avgående lokaler. Förutom att leverera en analys av lokalbehov, aktuella utmaningar och möjligheter, lokalkostnadsutveckling och risker till respektive nämnd utgör nämndernas lokalbehovsplaner också underlag till stadens övergripande lokalförsörjningsplan. Stadens samtliga nämnder, genom respektive förvaltning, ansvarar för processen att ta fram nämndens lokalbehovsplan.



Figur 1. Kopplingen mellan stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner.

Beslutsnivå för antagande

Beslut om antagande av stadens lokalförsörjningsplan fattas av Göteborgs Stads kommunstyrelse. Beslut om antagande av lokalbehovsplaner fattas av Göteborgs Stads samtliga nämnder.

Periodicitet för antagande

Stadens lokalförsörjningsplan ska antas årligen av kommunstyrelsen under december månad.

Samtliga nämnders beslutade lokalbehovsplaner ska årligen översändas till kommunstyrelsen senast under september månad.

Beroende på omfattningen av nämndernas lokalbehov kan periodiciteten för nämndens antagande variera mellan ett årligt antagande eller som längst med ett antagande per mandatperiod. Väljer en nämnd att anta sin lokalbehovsplan en gång per mandatperiod ska beslut om antagande fattas under mandatperiodens första år. Varje nämnd bedömer själv och fattar beslut om periodicitet för antagande.

Analytiska utgångspunkter

Stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner ska utgå ifrån de tidsperspektiv som definieras i denna riktlinje. Där det är möjligt ska analyserna i planerna utgå ifrån drivkrafterna som definieras i denna riktlinje.

Tidsperspektiv

Lokalplaneringen ska utgå ifrån och redovisa behov i tre tidsperspektiv:

- Nutid 1–5 år
- Närtid 5–10 år
- Framtid 10 år och framåt

Nutid 1–5 år

Planeringshorisonten är de kommande ett till fem åren. Det är huvudsakligen i detta tidsperspektiv som nämnderna skickar uppdrag om tillkommande eller avgående lokalbehov för att säkerställa en lokalförsörjning i balans.

Det är också främst i detta tidsperspektiv som uppdrag om ny-, till- och ombyggnation beställs och genomförs. I nutidsperspektivet görs också slutliga bedömningar av dimensionering och faktiskt kapacitetsbehov med utgångspunkt i aktuella befolkningsprognoser, kommunal servicegrad eller förändrade uppdrag och ansvar inom staden.

Närtid 5–10 år

Planeringshorisonten är de kommande fem till tio åren. Det är främst i detta tidsperspektiv som detaljplaner påbörjas och antas. Planering i närtidsperspektiv handlar därför primärt om att säkerställa att nödvändiga ytor för kommunal service planläggs och görs tillgängliga för byggnation. Det handlar både om antagande av nya detaljplaner och ändring av gällande detaljplaner i syfte att möjliggöra utveckling av befintliga byggnader.

Framtid 10 år och framåt

Planeringshorisonten är bortom de närmaste tio åren och framåt utan en borte horisont. I detta tidsperspektiv är det främst tillgången på lämplig mark för kommunal service som måste säkerställas för att marken sedan ska finnas tillgänglig att planlägga i närtidsperspektivet.

Drivkrafter

Lokalplaneringen påverkas av tre huvudsakliga drivkrafter som var för sig eller i olika kombinationer driver behov av lokalförändringar. De huvudsakliga drivkrafterna är befolkningsmässiga förändringar, befintliga verksamhetslokaler samt politiska och verksamhetsmässiga mål och visioner.

Befolkningsmässiga förändringar

Denna drivkraft är främst kopplad till förändringar av stadens befolkning. Ökar befolkningen kan det generera behov av tillkommande lokaler. Minskar befolkningen kan det generera behov av att lämna lokaler.

Befintliga verksamhetslokaler

Denna drivkraft är främst kopplad till förändringar i stadens befintliga lokalbestånd. För att säkerställa ändamålsenligheten i befintliga lokaler krävs kontinuerliga åtgärder. Behov av åtgärder och förändringar drivs antingen av hyresvärdens ansvar för att säkerställa skick och status eller av verksamhetens behov av nya eller ändrade funktioner i befintliga byggnader.

Mål

Denna drivkraft är främst kopplad till förändrade mål och visioner. Politiska mål och visioner samt verksamhetens mål kan var för sig eller i kombination med varandra generera ett behov av förändring i organisation och struktur. Detta kan också resultera i ett förändrat lokalbehov.

Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan

Stadens lokalförsörjningsplan är ett planerande styrande dokument som kommunstyrelsen årligen ska fatta beslut om. Planen ska följa den struktur för planer som definieras i Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument och den ska alltid innehålla nedanstående fyra kapitel.

Göteborgs Stads lokalförsörjningsanalys

I detta kapitel redovisas, i samtliga tidsperspektiv, en helhetsanalys för staden utifrån målbilden att lokalförsörjningen ska vara i balans över tid. Analysen ska utgå ifrån nämndernas beslutade lokalbehovsplaner och det huvudsakliga syftet är att belysa stadens samlade lokalbehov, lokalförsörjningsbalans, lokalkostnadsutveckling, lokalförsörjningsrisker, potentiella synergieffekter, övergripande utmaningar och möjligheter samt hur lokalförsörjningsplaneringen bidrar till att skapa och förvalta en socialt- och ekologiskt hållbar stad. Föregående års lokalförsörjningsplan ska

kontinuerligt följas upp i nästkommande års lokalförsörjningsplan. I ett geografiskt perspektiv ska analysen i huvudsak utgå ifrån hela Göteborgs Stad men kan vid behov brytas ner ytterligare på exempelvis stads-, mellanområdes- eller primärområdesnivå.

Aktuella utmaningar och möjligheter

I detta kapitel redovisas en analys av stadens primära lokalförsörjningsutmaningar och möjligheter för kommande planperiod.

Bedömning av stadens investerings- och inhyrningsbehov samt lokalkostnadsutveckling

I detta kapitel redovisas de volymbegär av nya lokaler som drivs av befolkningsförändringar både i ett nyinvesterings- och inhyrningsperspektiv. Utifrån identifierade volymer i stadens lokalförsörjningsplan ansvarar lokalnämnden för beräkning av nyinvesteringar i budgetprocessen. När det gäller behov och volymer av re- och ersättningsinvesteringar i lokalnämndens befintliga bestånd så ansvarar lokalnämnden för att redogöra för dessa behov i budgetprocessen. Idrotts- och föreningsnämnden ansvarar för beräkning av både ny-, re- och ersättningsinvesteringar i budgetprocessen. I kapitlet redovisas också en analys av stadens lokalkostnadsutveckling.

Lokalförsörjningsanalys per nämnd

I detta kapitel redovisas en samlad analys och bedömning av respektive nämnds lokalbehovsplan. Analysen och bedömningen redovisas utifrån samma kapitelindelning som nämndernas lokalbehovsplaner.

Nämnders lokalbehovsplaner

Nämnders lokalbehovsplaner är ett planerande styrande dokument som respektive nämnd ska fatta beslut om och som enbart rör nämndens egna uppdrag och ansvarsområde. Planen ska följa den struktur för planer som definieras i Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument.

Nämnders lokalbehovsplaner ska alltid innehålla nedanstående fyra kapitel. Nämndernas analys kopplat till dessa kapitel kommer att följas upp i stadens lokalförsörjningsplan.

Nämnderna kan själva välja att lägga till ytterligare kapitel vid behov men då endast kopplat till nämndens eget behov av sådana kapitel. Exempelvis kan en nämnd som frekvent tar nya lokaler i bruk ha med ett kapitel med fokus på utvärdering och rapportering av genomförda byggprojekt med avseende på verksamhetsnytta.

Nämndens lokalbehovsanalys

I detta kapitel ska nämndens samlade lokalbehov beskrivas. Det innebär att nämnden ska definiera och redogöra för lokalbehov kopplade till befintliga lokaler, nya lokaler och lokaler som nämnden vill eller behöver lämna. Beroende på nämnd kan behovet illustreras på olika sätt. Det kan exempelvis handla om platser för förskola, grundskola eller vård- och omsorgsboende för äldre, yta för kontor eller daglig verksamhet, antal simhallar eller museer. I respektive nämnds lokalbehovsplan ska det tydligt framgå hur nämnden väljer att redovisa sina behov.

Nämnden ska utifrån sina olika verksamhetsområden redovisa lokalbehov av lokaler för egen verksamhet i enlighet med respektive nämnds ansvarsområde. I lokalbehovsanalysen ska det tydligt framgå i vilket eller vilka tidsperspektiv nämnden bedömer att behovet uppstår. Kopplat till lokalbehoven ska nämnden också redovisa vilka drivkrafter som bedöms ligga till grund för lokalbehoven samt hur lokalbehovsplaneringen bidrar till att skapa och förvalta en socialt- och ekologiskt hållbar stad. I nämndens lokalbehovsplan ska det också tydligt framgå vilka lokalbehovsprojekt som nämnden har lämnat uppdrag eller fattat beslut om och vilken effekt dessa förväntas ge i förhållande till nämndens redovisade behov. Föregående års lokalbehovsplan ska kontinuerligt följas upp i nästkommande års lokalbehovsplan.

I lokalbehovsanalysen ska nämnden redovisa effekten av befintlig samnyttjan och samlokalisering samt om nämnden ser möjligheter att utöka graden av samnyttjan och samlokalisering. Effekten ska redovisas utifrån ekonomiska och verksamhetsmässiga fördelar eller nackdelar och graden ska redovisas som andel av lokalyta.

I lokalbehovsanalysen ska nämnden redovisa hur de kan effektivisera sitt lokalbehov ur ett hela staden perspektiv. I redovisningen ska det framgå hur nämnden planerar för att konvertera lokaler som inte används eller lämpar sig för annan verksamhet än den egna nämndens. I redovisningen ska det även framgå en övergripande analys på hur olika nämnder samverkar för att effektivisera lokalbehovet i staden.

De nämnder som bedriver verksamhet över ett större geografiskt område som omfattar minst två eller fler av stadens stadsområden ska redovisa sitt lokalbehov både utifrån en hela-staden-nivå och utifrån relevanta stadsområden. Nämnder vars lokalbehov och verksamhet endast är kopplat till ett stadsområde redovisar sina lokalbehov utifrån relevant stadsområde. Om behov finns kan nämnden själv välja att bryta ner lokalbehovsanalysen ytterligare på exempelvis mellanområdes- eller primärområdesnivå.

Aktuella utmaningar och möjligheter

I detta kapitel ska nämnderna redovisa aktuella lokalbehovsutmaningar och möjligheter av betydelse för nämndens verksamhet.

Lokalkostnadsanalys

I detta kapitel ska nämnderna redovisa lokal-, drifts- och hyreskostandsmässiga faktorer av betydelse för nämndens långsiktigt hållbara ekonomiska verksamhet.

Riskanalys

I detta kapitel ska nämnderna redovisa primära lokalbehovsrisker av betydelse för nämndens verksamhet.