



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-02-22

Ärendenummer EXF-2023-03353

Handläggare

Pernilla Bergh

Telefon: 0738667008

E-post: pernilla.bergh@exploatering.goteborg.se

Yttrande till kommunstyrelsen över förslag till revidering av Göteborgs Stads lokala ordningsföreskrifter

Förslag till beslut

I exploateringsnämnden

1. Exploateringsnämnden tillstyrker förslaget om revidering av Göteborgs stads lokala ordningsföreskrifter utifrån exploateringsförvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Exploateringsnämnden översänder tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen som exploateringsnämndens eget yttrande.

Sammanfattning

Exploateringsnämnden är en av flera remissinstanser för stadsledningskontorets remiss "Översyn av Göteborgs Stads lokala ordningsföreskrifter". Med anledning av översynen har exploateringsnämnden funnit skäl att framföra synpunkter beträffande paragraferna "Lastning av varor m.m." (5 §), "Schaktning, grävning m.m." (6 §) och "Störande buller" (§ 7).

Exploateringsförvaltningen föreslår att det övervägs om 5–6 §§ kan formuleras tydligare i de delar där det hänvisas till olägenheter. Beträffande § 7 bedömer exploateringsförvaltningen att föreskriften inte är utformad med sådan exakthet som krävs för att den ska kunna tillämpas och efterlevnaden ska kunna övervakas. Exploateringsförvaltningen föreslår därför att 7 § antingen omarbetas eller utgår i sin helhet.

Exploateringsförvaltningen har inga synpunkter på övriga delar av de reviderade ordningsföreskrifterna.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Utöver behovet av att säkerställa förutsättningarna för saklig och tydlig rådgivning gentemot företag och allmänhet är tydlighet en grundläggande rättssäkerhetsaspekt med hänsyn till att överträdelse av ordningsföreskrifterna är straffbelagda.

Samverkan

Förvaltningen bedömer att samverkan med fackliga organisationer inte är aktuellt i detta ärende.

Bilagor

1. Förslag till lokala ordningsföreskrifter för Göteborgs Stad

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Exploateringsnämnden är en av flera remissinstanser för stadsledningskontorets remiss Översyn av Göteborgs Stads lokala ordningsföreskrifter. Eventuella synpunkter ska ha kommit in till stadsledningskontoret senast den 8 april 2024.

Beskrivning av ärendet

Sveriges kommuner och regioner (SKR) har i januari 2023 publicerat ett uppdaterat underlag (Cirkulär 23:04) för allmänna lokala ordningsföreskrifter och torghandelsföreskrifter. Stadsledningskontoret har utifrån det uppdaterade underlaget gjort en översyn av Göteborgs Stads lokala ordningsföreskrifter och i samband med det bland annat ändrat i några paragrafer.

Förvaltningens bedömning

Exploateringsförvaltningen framför synpunkter på ordningsföreskrifterna i de delar som avser "Lastning av varor m.m." (5 §), "Schaktning, grävning m.m." (6 §) och "Störande buller" (§ 7). I dessa delar föreslår stadsledningskontoret ingen förändring i sak jämfört med nu gällande ordningsföreskrifter. Av de skäl som anges nedan bedömer exploateringsförvaltningen dock att det i samband med översynen finns anledning att framföra synpunkter på dessa paragrafer.

Enligt exploateringsförvaltningens bedömning finns det beträffande "Lastning av varor m.m." (5 §), "Schaktning, grävning m.m." (6 §) och "Störande buller" (§ 7) en otydlighet beträffande vad som avses att regleras, utöver vad som redan är reglerat eller kan regleras på annat sätt (t.ex. genom miljöbalkens bestämmelser). Som redogörs för på sidan 2 i remissen får kommunen inte meddela ordningsföreskrifter som angår förhållanden som är reglerade eller kan regleras på annat sätt (jämför 3 kap. 12 § ordningslagen [1993:1617]). Ordningsföreskrifterna ska avse att upprätthålla den allmänna ordningen och inte avse situationer som omfattas av miljöbalkens bestämmelser om störningar som utgör en olägenhet för människors hälsa. Det bör mot denna bakgrund övervägas om 5–6 §§ kan formuleras tydligare i de delar där det hänvisas till olägenheter.

Vad gäller specifikt 7 § så avser föreskriften arbete som orsakar störande buller, vilket exemplifieras med stenkrossning, pålning och nitning. Det är oklart vad för verksamheter som föreskriften syftar på som riskerar att störa den allmänna ordningen och som inte omfattas av annan lagstiftning. Föreskrifterna måste vara utformade så att innebörden kan förstås och de som övervakar efterlevnaden kan avgöra när föreskrifterna följs respektive överträds (jämför Högsta förvaltningsdomstolens avgörande HFD 2018 ref 75). Det ska enligt uppgift ha förekommit att entreprenörer har kontaktat dåvarande trafikkontoret och frågat om paragrafens tillämpningsområde och om den innebär att ytterligare tillstånd krävs, utöver redan beviljat tillstånd enligt miljöbalken; frågeställningar som inte har varit möjliga att besvara utifrån paragrafens otydliga innehåll. Utöver behovet av att säkerställa förutsättningarna för saklig och tydlig rådgivning gentemot företag och allmänhet är tydlighet en grundläggande rättssäkerhetsaspekt med hänsyn till att överträdelser av ordningsföreskrifterna är straffbelagda.

Otydligheten avseende vilka störningar som kräver tillstånd enligt 7 § innebär vidare tillämpningssvårigheter för Polismyndigheten vid hantering av tillståndsansökningar och för kommunens förvaltningar vid remissförfrågningar från Polismyndigheten i samband med sådana ansökningar.

Exploateringsförvaltningen bedömer mot bakgrund av ovanstående att föreskriften inte är utformad med sådan exakthet som krävs för att den ska kunna tillämpas och efterlevnaden kunna övervakas. Exploateringsförvaltningen föreslår därför att 7 § antingen omarbetas, så att det tydligt framgår vad som avses, eller att den utgår i sin helhet.

Synpunkterna har i dessa delar samordnats med stadsmiljönämndens remissvar.

Exploateringsförvaltningen har inga synpunkter att framföra på de reviderade ordningsföreskrifterna i övrigt.

Kristina Lindfors

Direktör exploateringsförvaltningen

Peter Kim

Avdelningschef utveckling och styrning