

**Tjänsteutlåtande Nr: 2023-3**

Utfärdat 2022-12-19

Diarienummer 0096/22

Handläggare

Mona Rubinyan

Telefon: 031- 367 00 27

E-post: mona.rubinyan@educ.goteborg.se

## **Förslag till ändring i delegationsordningar för utbildningsnämnden gällande under tiden 2023-01-18 och längst t.o.m. 2024-01-31**

### **Förslag till beslut**

I Utbildningsnämnden

Att besluta om ändringar i utbildningsnämndens delegationsordningar enligt förvaltningsdirektörens förslag.

Förvaltningsdirektören föreslår att paragrafen justeras omedelbart.

### **Sammanfattning**

Utbildningsnämnden har delegerat sin beslutanderätt angående vissa frågor. Vilka frågor framgår av utbildningsnämndens två delegationsordningar: Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) och Utbildningsnämndens delegationsordning gällande IHGR:s verksamhet. Förvaltningsdirektören föreslår att utbildningsnämnden fattar beslut om uppdateringar i nämndens delegationsordningar. Flera av uppdateringarna har sin grund i förvaltningens behov av att förtydliga vilka beslut är delegationsbeslut och vilka av dessa beslut ska anmälas från delegaterna. För att säkerställa att hanteringen är korrekt och att samtliga delegationsbeslut anslås enligt de krav som finns har förvaltningen sett över samtliga delegationsbeslut och föreslår i linje med detta föreliggande uppdateringar.

Utöver ovan nämnda uppdatering av vilka beslut som ska anslås och inte så föreslås justeringar till följd av ändrad/ny lagstiftning samt förändrade behov i förvaltningen. I samband med översynen av delegationsordningarna föreslår förvaltningsdirektören att även de upphörda beslutstyperna tas bort och ny nummerordning i införs i delegationsordningarna.

### **Bedömning ur ekonomisk dimension**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### **Bedömning ur ekologisk dimension**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### **Bedömning ur social dimension**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### **Samverkan**

Facklig samverkansgrupp 2023-01-09

## **Bilagor**

1. Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) inklusive föreslagna förändringar och tillägg
2. Utbildningsnämndens delegationsordning gällande IHGR:s verksamhet inklusive föreslagna förändringar och tillägg
3. Förteckning över beslut som föreslås lyftas ur, läggas till samt förändras i respektive delegationsordning

## Ärendet

Utbildningsnämnden har delegerat sin beslutanderätt angående vissa frågor. Dessa frågor framgår av utbildningsnämndens två delegationsordningar:

- Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl IHGR) och
- Utbildningsnämndens delegationsordning gällande IHGR:s verksamhet

Efter en genomgång av nämndens delegationsordningar har förvaltningen sett behov av ändringar.

## Beskrivning av ärendet

Behovet av uppdateringar i respektive delegationsordning utgörs av följande delar:

- Förtydligande av vilka beslut som fattas på delegation från utbildningsnämnden och anmälan av dessa
- Förtydligande av lägsta beslutsnivåer
- Beslut som inte längre fattas på grund av upphävd lagstiftning
- Beslut som behöver läggas till utifrån förvaltningens behov
- Beslut som behöver läggas till på grund av ny lagstiftning
- Borttag av upphörda beslut och uppdatering av nummerordningen delegationsordningarna

### Förtydligande av vilka beslut som fattas på delegation från utbildningsnämnden och anmälan av dessa

Förvaltningen har uppmärksammat att vissa punkter i utbildningsnämndens delegationsordningar gällande anställning/tillsättning av personal behöver förtydligas. Det finns ett behov av att ange vilka av ovan nämnda typen av beslut fattas på delegation från utbildningsnämnden och i vilken utsträckning dessa beslut ska anmälas till utbildningsnämnden. Flertal korrigeringar och förtydliganden har därför gjorts i Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) och Utbildningsnämndens delegationsordning gällande IHGR:s verksamhet under de punkter som berör beslut om tillsättning och anställning av personal.

Delegationsbeslut som överklagas med förvaltningsbesvär ska anmälas till nämnd. Delegationsbeslut som överklagas genom laglighetsprövning (13 kap. kommunallagen (2017:725)) ska anmälas till nämnd eller protokollföras särskilt och också anslås på kommunens anslagstavla. Beslut till nämnden anmäls via lista till utbildningsnämnden samt att en förteckning av fattade delegationsbeslut läggs som bilaga till protokollet. På så sätt kommer besluten också att anslås på stadens elektroniska anslagstavla.

De beslut som har ändrats i detta avseende läggs i förteckningen (bilaga 3) i vilken även en motivering till justeringen anges.

### Förtydligande av lägsta beslutsnivåer

I delegationsordningarna anges lägsta beslutsnivå för respektive beslut. Vid en genomgång av delegationsordningarna har det framkommit att det för vissa beslut finns anledning att lägga till befattningar i förvaltningen för att underlätta den praktiska hanteringen i ärendegången. Det har bl.a. uppmärksamats behov av att lägga till nya befattningar för beslut om upphandling och köp av varor och tjänster samt tecknande av

leasingavtal. De beslut som har ändrats i detta avseende anges i förteckningen (bilaga 3) i vilken även en motivering till justeringen anges.

Det föreslås även korrigeringar i ärenden om omfattning och fördelning av undervisningstid samt redovisning av garanterad undervisningstid. Korrigeringen föreslås i form av borttag av uttrycket ” samt redovisning av garanterad undervisningstid”. Detta ska göras i båda delegationsordningar (för IHGR och exkl. IHGR) med anledning av en skrivning i 4 kap. 22 § gymnasieförordningen (2010:2039) (GyF). Av den bestämmelses tredje stycke framgår att det är huvudmannen som ska redovisa hur eleven har fått sin garanterade undervisningstid och inte rektorn. Av de gällande delegationsordningar är rektor lägsta beslutsnivå för denna typ av beslut, vilket inte är förenligt med 4 kap. 22 § GyF. Därför föreslås den ovan beskrivna korrigeringen.

Det föreslås även borttag av beslut i följande ärende *2.7a Utbildningen på introduktionsprogram IM skall följa en fastställd plan i Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR)*. Anledningen till borttagningen är att beslutanderätt i dessa ärenden är delegerat till rektor (som framgår av delegationsordningen exkl. IHGR) men enligt 17 Kap 7 § skollagen (2010:800) ska dessa beslut fattas av huvudmannen (utbildningsnämnden i detta fall).

De beslut som har ändrats i detta avseende läggs i förteckningen (bilaga 3) i vilken även en motivering till justeringen anges.

### **Beslut som inte längre fattas på grund av upphävd lagstiftning**

Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) och Utbildningsnämndens delegationsordning för IHGR:s verksamhet innehåller vissa beslut som grundas på lagstiftning som har upphört. 2022-08-01 trädde i kraft lagändringar i skollagen (2010:800) som bl.a. innebär förändringar i de bestämmelser som styr rektors och nämndens möjligheter att fatta beslut om avstängning av elev enligt 17–21 §§ skollagen. De lagbestämmelser som reglerade rektors möjlighet att fatta interimistiska beslut om avstängning av elev och även nämndens möjlighet att pröva dessa interimistiska beslut har upphävts 2022-08-01. I samband med det infördes nya formuleringar i skollagens 17–19 §§ som ger rektor rätt att fatta beslut om avstängning av elev i upp till två veckor. De avstängningsbeslut som rektor fattar anses inte vara delegationsbeslut och ska därför inte anmälas till nämnden som sådana. Rektor är dock skyldig att enligt 5 Kap 21 § andra stycket skollagen informera huvudmannen när han eller hon har fattat ett beslut om avstängning enligt 17 eller 19 § skollagen. Med anledning av dessa upphörda bestämmelser behöver motsvarande beslutstyper tas bort från delegationsordningarna. Det föreslås även förtydligande kring lägsta beslutsnivå och anmärkningar för dessa beslutstyper på grund av ovan nämnda lagändringar.

De beslut som har ändrats i detta avseende anges i förteckningen (bilaga 3) i vilken även en motivering till justeringen anges.

### **Beslut som behöver läggas till utifrån förvaltningens behov**

I samband med genomgången av delegationsordningarna har identifierats några beslut som tas i verksamheten men som inte återfinns i utbildningsnämndens nuvarande delegationsordning (exkl. IHGR).

Det föreslås att införa två nya beslutstyper under avsnittet *Övrigt*.

För det första föreslås en ny beslutstyp där förvaltningsdirektören får rätten att utse ansvariga tjänstepersoner som inom sitt uppdrag, för nämndens och förvaltningens räkning, kan kvittera värdeförsändelser ställda till utbildningsnämnden och utbildningsförvaltningen. Denna beslutstyp är tänkt att ersätta en tidigare hantering i form av årlig fullmakt från utbildningsnämnden till förvaltningsdirektören. Av anmärkningar för dessa beslut kommer det att framgå om anmälan till nämnd ska ske och övrig förtydligande information kring hanteringen (se bilaga 1 och 3)

En annan beslutstyp som föreslås att införa i utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) är förvaltningsdirektörens rätt att teckna firma. Utbildningsnämnden har i beslut 2015-05-12 §82 (dnr 0427/15) utsedd utbildningsdirektör Tomas Berndtsson till bl.a. firmatecknare för utbildningsförvaltningen. En ny beslutstyp om tecknande av firma i utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) föreslås inte ha någon personbundenhet eftersom lägsta beslutsnivå för denna typ av beslut föreslås vara befattningen förvaltningsdirektör och inte en namngiven person. Detta till skillnad från ovan nämnda beslut som utser utbildningsdirektören Tomas Berndtsson som firmatecknare. Införandet av en sådan beslutstyp skulle underlätta den praktiska hanteringen i kontakt med externa parter. Av anmärkningar för dessa beslut kommer det att framgå om anmälan till nämnd ska ske och övrig förtydligande information kring hanteringen (se bilaga 1 och 3).

### **Beslut som behöver läggas till på grund av ny lagstiftning**

2022-08-01 trädde i kraft Lagen (2022:818) om den offentliga sektorns tillgängliggörande av data. Av 1 Kap 5 § i ovan nämnda lag framgår att lagen ska tillämpas av myndigheter och ett offentligt företag när det gäller data som har samband med en tjänst av allmänt intresse som företaget tillhandahåller och som inte är direkt konkurrensutsatt. Vid tillämpningen av denna lag ska med myndigheter jämsättas ett offentligt styrt organ när det gäller data som har samband med en tjänst av allmänt intresse som organet tillhandahåller.

Av 1 Kap 7 § 2 p. i ovan nämnda lag framgår att lagen inte ska tillämpas av huvudmän enligt skollagen (2010:800).

Av Reglemente för Göteborgs Stads Utbildningsnämnd 2 Kap 2 § framgår att utbildningsnämnden är huvudman och ansvarar för de uppgifter som ankommer på kommunen inom gymnasieskolan och gymnasiesärskolan enligt skollagen, förordningen om gymnasieskola och gymnasiesärskola (gymnasieförordningen) samt övrig aktuell lagstiftning inom utbildningsområdet. Enligt 2 Kap 5 § i ovan nämnda reglemente är utbildningsnämnden även huvudman och ansvarar även för de uppgifter som ankommer på kommunen inom vuxenutbildning i kommunal regi enligt skollagen, förordningen om vuxenutbildning samt övrig aktuell lagstiftning inom utbildningsområdet.

Förutom uppgifter som en huvudman enligt skollagen har utbildningsnämnden enligt sitt reglemente även andra ansvarsområden som nämns under rubriker *Särskilt ansvar* och *Samverkan* i reglementet. Exempelvis har utbildningsnämnden enligt 2 Kap 8 § i reglementet särskilt ansvar för att erbjuda och tillhandahålla resurser för att stödja och samordna för staden gemensam verksamhetsutveckling inom samtliga skolformer inklusive fritidshem. Ansvaret för att bedriva denna verksamhet utgår inte från utbildningsnämndens roll som huvudman enligt skollagen utan som en kommunal myndighet. Lagen om den offentliga sektorns tillgängliggörande av data är därmed

applicerbar på de verksamhetsområden som utbildningsnämnden bedriver som en kommunal myndighet och inte som huvudman enligt skollagen.

Av den anledningen föreslås ett införande av en ny beslutstyp om prövning av tillgängliggörande av data för vidareutnyttjande enligt lagen om den offentliga sektorns tillgängliggörande av data. Beslutstypen införs under avsnittet *Övrigt*. Beslut om avslag eller delslag föreslås vara delegationsbeslut och ska anmälas till nämnd.

Till följd av lagändringar i skollagen, som träder i kraft 2023-07-02, kommer skolformen gymnasiesärskola från och med 2023-07-02 att få den nya benämningen, anpassad gymnasieskola. I samband med det kommer ett antal lagbestämmelser i skollagen att uppdateras med nya benämningen av denna skolform. Dessa lagändringar kommer att träda i kraft flera månader efter att utbildningsnämnden fattar beslut om delegationsordningarna. Av den anledningen föreslår förvaltningsdirektören att i Utbildningsnämndens delegationsordning (exkl. IHGR) läggs till förtydliganden kring den nya benämningen av gymnasiesärskolan från och med 2023-07-02 inom samtliga beslutstyper och ärenden som berör gymnasiesärskolan.

De beslut som har ändrats eller lagts till i detta avseende anges i förteckningen (bilaga 3).

### **Uppdatering av nummerordningen efter att upphörda beslut tas bort från delegationsordningarna**

Under översynen av delegationsordningarna har det uppmärksammats att ett antal beslut har upphört att gälla enligt notering i ärenderaden och hänvisning till datum och paragraf för de beslut som upphörandet grundas på (se bilaga 1 och 2). Förvaltningsdirektören föreslår att samtliga upphörda beslut raderas från delegationsordningarna (för IHGR och exkl. IHGR). Borttagning av upphörda och ej aktuella beslut kommer att generera till en ny nummerordning för större delen av beslut i utbildningsnämndens delegationsordning för IHGR och utbildningsnämndens delegationsordning exkl. IHGR. Förteckning av den nya numreringen finns i bilaga 3.

## **Förvaltningens bedömning**

Utbildningsnämndens delegationsordningar är i behov av uppdateringar.

Förvaltningsdirektören föreslår att nämnden fattar beslut om uppdateringar i enlighet med tjänsteutlåtandet.

Tomas Berndtsson  
Förvaltningsdirektör

Haris Huric  
Avdelningschef