



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2021-10-29

Diarienummer N160-1125/21

Handläggare: Zenita Källner

zenita.kallner@aldrevardomsorg.goteborg.se

## Omställning av permanenta lägenheter för vård och omsorg till korttidsplatser på Lövgärdets vård- och omsorgsboende

### Förslag till beslut

Äldre samt vård- och omsorgsnämnden:

1. beslutar att ställa om 24 permanenta lägenheter för vård och omsorg till 24 korttidsplatser på Lövgärdets vård- och omsorgsboende.

### Sammanfattning

Ärendet gäller omställning av 24 permanenta lägenheter för vård och omsorg till 24 korttidsplatser på Lövgärdets vård- och omsorgsboende. Omställningen ingår som en del av tidigare handlingsplan för att möta behovet av korttidsplatser för dagens och framtidens behov inom stadsområde Nordost. Idag finns det för få korttidsplatser inom Göteborgs Stad för att möta behov och efterfrågan. Då det samtidigt finns en överkapacitet av permanenta lägenheter inom vård- och omsorgsboendena i Göteborgs Stad skapar det möjligheter att ställa om några av de permanenta lägenheterna till korttidsplatser.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Göteborgs Stad befinner sig i ett läge med överkapacitet av lägenheter inom vård- och omsorgsboenden. Detta innebär att det finns möjlighet att omvandla permanenta lägenheter inom vård- och omsorgsboenden till korttidsplatser samt arbeta för att verksamheterna ska vara effektiva. Utifrån detta pågår åtgärder med att omvandla permanenta lägenheter till korttidsplatser och en översyn för att skapa en effektiv verksamhet.

Tidigare rapporter har visat på att korttidsverksamheten inte är effektiv. Kostnaderna är höga och genomsnittstiden för vistelse på korttidsplats är idag 36 dagar jämfört med målet på 14 dagar. En omställning av dagens korttidsplatser till enheter som finns i anslutning till vård- och omsorgsboenden ger möjlighet till stordriftsfördelar gällande fastighets- och kringkostnader utan att kvaliteten påverkas för den enskilde. Även nattbemanningen kan bli mer effektiv genom att skapa enheter med 32 till 35 platser under förutsättning att byggnadens utformning är lämplig.

Inom förvaltningen pågår arbete med att sänka genomsnittstiden för vistelse på korttidsplats. Behovet av antalet korttidsplatser påverkas av vistelsetiden. Kortare vistelsetid kan innebära en högre bemanning samtidigt som fler kan nyttja samma plats.

Det leder till ett lägre behov av antalet korttidsplatser och därmed en totalt lägre kostnad för korttidsplatser.

Åtgärden är en del i att undvika antalet betaldagar till Västra Götalandsregionen när patienter är färdigbehandlande inom slutenvården. Kostnader för betaldagar inom slutenvården ligger på 8900 kronor per dygn och Göteborgs Stad börjar debiteras från dag fyra. Betaldagarna börjar gälla efter att patienten bedöms färdigbehandlad inom slutenvården och då övergår betalningsansvaret till Göteborgs Stad.

Under hösten 2021 genomförs omställning av permanenta lägenheter för vård och omsorg till korttidsplatser enligt tidigare fattat beslut av äldre samt vård- och omsorgsnämnden den 22 april 2021.

### **Bedömning ur ekologisk dimension**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan ur denna dimension.

### **Bedömning ur social dimension**

Förvaltningens mål är att säkerställa tillgången till korttidsplatser inom varje stadsområde för att möta den enskildes behov med god kvalitet på ett likvärdigt sätt.

Pandemin har påverkat behovsbilden gällande vård och omsorg och det finns en osäkerhet kring hur behoven kommer att se ut på sikt. Efterfrågan av korttidsvistelse är mer rörlig än tidigare. Det är idag oklart hur sjukvårdens återgång till ordinarie planerade insatser kan komma att påverka efterfrågan och i vilken takt. Inom verksamheten kommer signaler om att målgruppen som får beviljade beslut om korttidsvård har mer omfattande vårdbehov och att behoven börjar närma sig nivåerna innan pandemin. Det är inte heller ovanligt att brukare kommer direkt hemifrån och in på korttid utifrån en ohållbar situation i hemmet.

Målet med de pågående och föreslagna åtgärderna gällande korttidsplatser är att skapa en effektiv verksamhet med god kvalitet för den enskilde inom ramen för kommunens uppdrag.

### **Samverkan**

Information lämnas på förvaltningsövergripande samverkansgrupp den 17 november 2021.

### **Bilagor**

1. Göteborgs Stads Handlingsplan gällande korttidsplats för tillfällig vård och omsorg 2019 – 2022
2. Lokalbehovsplan vård- och omsorgsboende för äldre 2020

## Ärendet

Ärendet gäller omställning av 24 permanenta lägenheter för vård och omsorg till 24 korttidsplatser på Lövgårdets vård- och omsorgsboende. Omställningen ingår som en del av tidigare fattade beslut av nämnden den 22 april 2021 samt förslag till kommande åtgärder för att möta behovet av korttidsverksamhet för dagens och framtidens behov i stadsområde Nordost.

## Beskrivning av ärendet

Göteborgs Stad har under en tid befunnit sig i ett läge med överkapacitet av lägenheter inom vård- och omsorgsboenden. Den situationen har använts för att genomföra olika åtgärder för att möta behov och kommande efterfrågan.

I samband med den nya nämndorganisationen påbörjades arbete med effektivisering av insatsen korttidsplats. Syftet är att i större utsträckning möjliggöra hemgång till ordinärt boende samt öka kvalitet och effektivitet i insatsen på korttidsenheter. Strategierna nedan är vägledande:

- Bra dimensionering av vård- och omsorgsboenden där balansen mellan somatik- och demensinriktning avspeglar behoven
- Skapa möjligheter för den enskilde att komma hem genom trygg övergång mellan sjukhuset och hemmet
- Gemensam inriktning gällande krav och mål för korttids- och avlösningssatser inom Göteborgs Stad
- Minska genomsnittstiden på korttidsplatser till nya mål

Syftet med strategierna är att göra korttidsplatser för vård och omsorg mer renodlade och skapa möjlighet för specialisering inom korttidsverksamheter, vilket kan öka kvaliteten för den enskilde inom ramen för kommunens uppdrag. Strategierna finns beskrivna i Göteborgs Stads Handlingsplan gällande korttidsplats för tillfällig vård och omsorg för perioden 2019–2022.

Som ett led i att minska smittspridningen utifrån Covid-19 har Göteborgs Stad ställt om produktionen av korttidsplatser från dubbelrum till enkelrum. Åtgärden medförde en halvering av antalet korttidsplatser. Det har skapat ett behov av att utöka antalet korttidsplatser samt se över befintliga enheter utifrån ett ekonomiskt perspektiv då vissa enheter utifrån minskad volym inte kan bära sin kostnad.

Under december 2020 stängdes Toftåsen, en av de största korttidsenheterna inom Göteborgs Stad. Ytterligare en korttidsenhet, Hammarhus, är under avveckling då byggnaden nått sin tekniska livslängd och kräver omfattande renovering.

Pandemin har påverkat behovsbilden gällande vård och omsorg och det finns en osäkerhet kring hur behoven kommer att se ut på sikt. Efterfrågan av korttidsvistelse är mer rörlig än tidigare. Flera faktorer har påverkat förändringen kring efterfrågan och behov. En gemensam faktor är effekterna av den pågående pandemin. Det är idag oklart hur sjukvårdens återgång till ordinarie planerade insatser kan komma att påverka efterfrågan och i vilken takt. Inom verksamheten kommer signaler om att målgruppen som får beviljade beslut om korttidsvård har mer omfattande vårdbehov och att behoven börjar närma sig nivåerna innan pandemin. Det är viktigt att förvaltningen har en hög beredskap att möta förändringar när det gäller behov och efterfrågan.

Bedömningen är att förvaltningen framöver kommer ha ett behov av 186 korttidsplatser fördelat på samtliga stadsområden inom Göteborgs Stads eget utförande. Utöver dessa platser finns möjlighet att använda upphandlade korttidsplatser via gällande ramavtal för att möta behov och efterfrågan.

Förvaltningens förslag är att ställa om 24 permanenta lägenheter för vård och omsorg till korttidsplatser på Lövgärdets vård- och omsorgsboende. Lövgärdets vård- och omsorgsboende är byggt 1972 och beläget bland flerbostadshusen i Lövgärdet.

Fastigheten ägs av extern fastighetsägare med vilken Göteborgs Stad tecknat hyresavtal avseende vård- och omsorgsboendet. Lägenheterna är 36 kvadratmeter stora och svarar väl mot kriteriet gällande lägenhetens yta i ramprogrammet. Boendet har 6 enheter med totalt 86 lägenheter med inriktning demens och somatik. Två av enheterna har språkprofil finska och dessa enheter kommer inte att beröras av den föreslagna omställningen. Efter genomfört förslag till omställning kommer vård- och omsorgsboendet omfatta korttidsverksamhet, permanenta lägenheter för vård och omsorg med inriktning demens och somatik samt språkprofil finska. Samtliga hyresgäster på aktuella enheter för omställning kommer att i samråd erbjudas annan permanent bostad.

Avdelning vård- och omsorgsboende har påbörjat ett omställningsarbete för att skapa fler korttidsplatser utifrån framtagna bedömning gällande behov och efterfrågan i de olika stadsområdena. Inledningsvis handlade det om att omvandla permanenta lägenheter för vård och omsorg till korttidsplatser i anslutning av vård- och omsorgsboenden. Syftet var att skapa fler korttidsplatser samt en effektivare verksamhet utifrån kvalitet, effektiv bemanning och kostnader. Detta förslag är nästa steg för att möta behov och efterfrågan av korttidsplatser i stadsområde Nordost.

Tidplanen för genomförandet är första halvåret 2022. Tillgången till legitimerade medarbetare kan komma att påverka tidplanen.

## **Förvaltningens bedömning**

Ett omstruktureringsarbete pågår för att skapa fler korttidsplatser utifrån framtagna bedömning gällande behov och efterfrågan i de olika stadsområdena. Inledningsvis handlade det om att omvandla permanenta lägenheter för vård och omsorg till korttidsplatser i anslutning till vård- och omsorgsboenden. Syftet var att skapa fler korttidsplatser samt en effektivare verksamhet utifrån kvalitet, effektiv bemanning och kostnader.

Förslaget är en konsekvens av fortsatt arbete utifrån Göteborgs Stads Handlingsplan gällande korttidsplats för tillfällig vård och omsorg 2019 – 2022 och följer även Lokalbehovsplanen för äldre 2020.

Förvaltningens bedömning är att omställning av 24 permanenta lägenheter för vård och omsorg till 24 korttidsplatser på Lövgärdets vård- och omsorgsboende möter behov och efterfrågan inom stadsområde Nordost.

Äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen

Tina Isaksson

Babbs Edberg

Avdelningschef vård- och  
omsorgsboende

Förvaltningsdirektör