
Handling 2020 nr 268

Samlingsärende inom uppföljning- återrapportering av uppdrag november 2020

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Stadsledningskontorets förslag till beslut av kommunstyrelsen för egen del har bifallits.

Kommunstyrelsen tillstyrker stadsledningskontorets förslag i tjänsteutlåtande den 14 oktober 2020 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. Samlingsärende inom uppföljning- återrapportering av uppdrag november 2020, antecknas.
2. Uppdraget från kommunfullmäktige 2020-01-23 §13, till nämnden för inköp och upphandling om att ta återkomma med ett ställningstagande avseende hur fossilfritt flygresande kan ingå i kommande upphandling av resetjänster, förklaras fullgjort.
3. Uppdraget från kommunfullmäktiges budget 2020, till idrotts- och föreningsnämnden om att komplettera karttjänsten Friluftsliv med enkla tips på slingor för löpning, joggning och motionspromenader i och kring staden, förklaras fullgjort.
4. Uppdraget från kommunfullmäktiges budget 2016, till trafiknämnden om att ta fram ett gångfartsprogram, förklaras fullgjort.

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Karin Pleijel (MP) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag och tilläggsyrkande från MP och V den 6 november 2020.

Ordföranden Axel Josefson (M) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag och avslag på tilläggsyrkande från MP och V den 6 november 2020.

Kommunstyrelsen beslutade först att bifalla stadsledningskontorets förslag.

Vid omröstning beträffande bifall respektive avslag på tilläggsyrkandet från MP och V röstade Blerta Hoti (S), Helene Odenjung (L), Martin Wannholt (D), Hampus Magnusson (M), Marina Johansson (S), Jessica Blixt (D), Jörgen Fogelklou (SD), Emmyly Bönfors (C), Jonas Attenius (S) och ordföranden Axel Josefson (M) för avslag.

Daniel Bernmar (V), Karin Pleijel (MP) och Grith Fjeldmose (V) röstade för bifall.

Kommunstyrelsen beslutade med tio röster mot tre att avslå tilläggsyrkandet från MP och V.

Elisabet Lann (KD) antecknade följande till protokollet: Om jag hade haft rätt att rösta hade jag röstat för avslag på tilläggsyrkandet från MP och V.

Representanterna från M, L, C och KD antecknade som yttrande en skrivelse från den 25 november 2020.

Representanterna från D antecknade som yttrande en skrivelse från den 20 november 2020.

Göteborg den 25 november 2020
Göteborgs kommunstyrelse

Axel Josefson

Mathias Sköld

Yttrande

M, L, C, KD

2020-11-25

2.1.16

Yttrande angående –Tilläggsyrkande angående – samlingsärende inom uppföljning – 4 Uppdrag att ta fram ett gångfartsprogram

Yttrande

Vänsterpartiet och Miljöpartiet har lämnat in ett tilläggsyrkande angående att trafiknämnden ska få i uppdrag att ta fram en handlingsplan för ett gångvänligt Göteborg. Vi kommer att avslå detta tilläggsyrkande.

På kommunstyrelsesammanträdet 2020-11-11 röstade Vänsterpartiet och Miljöpartiet bifall till ärendet om kartläggning av stadens styrande dokument som syftade till att förenkla och minska antalet program. En av beslutsatserna i detta ärende innebar att kommunstyrelsen fick i uppdrag att i nära samarbete med byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, trafiknämnden, park- och naturnämnden samt andra berörda nämnder och styrelser att utreda förutsättningarna för att samordna planerande styrande dokument inom den strategiska stadsplaneringen. Utredningen föreslogs genomföras samplanerat med processen för den nya översiktsplanen. Syftet med ärendet var att minska antalet styrandedokument och program för att förenkla och effektivisera styrandet av staden. Det blir därför motsägelsefullt när Vänsterpartiet och Miljöpartiet föreslår att införa ett nytt handlingsprogram när man ett kommunstyrelsesammanträde tidigare röstade för att minska stadens program inom samma område.

Vidare framgår det av ärendet 2.1.16 Samlingsärende inom uppföljning- återrapportering av uppdrag november 2020 att Trafikkontoret färdigställde ett förslag till fotgängarprogram i samarbete med stadsbyggnadskontoret, park- och naturförvaltningen och fastighetskontoret och att förslaget idag är ett vägledande kunskapsdokument som stöd för stadens medarbetare. Det innebär i sin tur att intentionerna i uppdraget redan beaktas i samarbetet mellan byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, trafiknämnden och park- och naturnämnden där målsättningen i linje med det givna uppdraget varit att samordna planerande styrande dokument inom den strategiska stadsplaneringen.

Det är viktigt att alla målsättningar, intentioner och åtgärder samt deras förhållande till varandra enkelt och effektivt kan överblickas så att syftet med programmets styrning och samordningen inte går förlorad. Vänsterpartiets och Miljöpartiets ambivalenta hållning till sina ställningstaganden och dess konsekvenser på stadens styrning riskerar att försvåra och skapa ineffektivitet. Det vill vi undvika.

Yttrande ang tilläggsyrkande MP/V om handlingsprogram

Demokraterna välkomnar att MP och V inte bara värnar cyklismen utan också om det allra mest hållbara och yteffektiva trafikslaget, gång. Tyvärr har gångtrafik inte fått samma status som cykling då fotgängarprogrammet aldrig antogs, medan cykelprogrammet är antaget.

Vi ser dock inte behov av ett politiskt initierat handlingsprogram, då kunskapsunderlaget redan finns, både i Gångvänligt Göteborg och i det icke färdigställda Fotgängarprogrammet. Dessutom har Trafiknämnden att förhålla sig till andra styrande dokument gällande till exempel tillgänglighet för äldre och för funktionsvarierade, vars innehåll till stor del leder till samma åtgärdsbehov. Även cykelprogrammet ger god ledning i de delar som gäller förebyggande av konflikter mellan gång- och cykeltrafik; en av de viktigaste aspekterna för att göra båda trafikslagen attraktiva.

Ett politiskt initierat handlingsprogram skulle riskera att endast leda till ytterligare en administrativ belastning på Trafikkontoret, utan planering av arbetet inom detta område kan huvudsakligen hanteras på förvaltningsnivå. Övergripande kan detta arbete fastställas av Trafiknämnden i Trafikkontorets årliga verksamhetsplan. Vi ser att Trafikkontorets kapacitet och knappa ekonomiska resurser på området måste kanaliseras till handling istället för politiskt initierade handlingsprogram.

Tilläggsyrkande
2020-11-06

(Miljöpartiet, Vänsterpartiet)

Ärende nr 2.1.2

Yrkande angående – samlingsärende inom uppföljning - 4 Uppdraget att ta fram ett gångfartsprogram

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

Trafiknämnden får i uppdrag att ta fram en handlingsplan för ett gångvänligt Göteborg.

Yrkande

Att underlätta för gående är en viktig del i att omvandla Göteborg till en mer attraktiv stad där människor trivs och staden utvecklas. I staden trafikstrategi är gång ett viktigt sätt att ta sig fram och det ska öka. Målet är att andelen resor till fots är 23 procent 2035, och där är vi ännu inte. Gångtrafik är något som alltmer uppmärksammas i världen, Paris har till exempel en vision om 15-minuters-staden, där det man behöver finns inom 15 minuters gång- eller cykelavstånd.

För att få momentum i arbetet med mer hållbart resande i Göteborg så är det viktigt att det tas fram en handlingsplan för att förverkliga innehållet i kunskapsunderlaget "Gångvänligt Göteborg" i och med att det inte blir ett tyngre styrande dokument, ett fotgängarprogram. I "Gångvänligt Göteborg" finns slutsatsen "behovet av en handlingsplan är stort". Därmed anser vi att det är rimligt att trafiknämnden får i uppdrag att ta fram en handlingsplan för att konkretisera gångarbetet.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2020-10-14

Diarienummer 1280/20

Handläggare

Maria Augustsson

Telefon: 031-368 02 03

E-post: maria.augustsson@stadshuset.goteborg.se

Samlingsärende inom uppföljning- återrapportering av uppdrag november 2020

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Samlingsärende inom uppföljning- återrapportering av uppdrag november 2020, överlämnas till kommunfullmäktige som ett led i stadens uppföljning.

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Samlingsärende inom uppföljning- återrapportering av uppdrag november 2020, antecknas.
2. Uppdraget från kommunfullmäktige 2020-01-23 §13, till nämnden för inköp och upphandling om att ta återkomma med ett ställningstagande avseende hur fossilfritt flygresande kan ingå i kommande upphandling av resetjänster, förklaras fullgjort.
3. Uppdraget från kommunfullmäktiges budget 2020, till idrotts- och föreningsnämnden om att komplettera karttjänsten Friluftsliv med enkla tips på slingor för löpning, jogging och motionspromenader i och kring staden, förklaras fullgjort.
4. Uppdraget från kommunfullmäktiges budget 2016, till trafiknämnden om att ta fram ett gångfartsprogram, förklaras fullgjort.

Sammanfattning

Samlingsärendet behandlar återrapportering av uppdrag som kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen givit nämnder och bolag. Det kan vara uppdrag som givits i kommunfullmäktiges budgetbeslut men även uppdrag som lämnats vid andra tidpunkter.

I den bilagda rapporten finns fem uppdrag som återrapporteras i detta ärende till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Tre av uppdragen förklaras fullgjorda i samband med denna rapport, om inget annat beslutats.

- Återrapportering uppdrag för nämnden för inköp och upphandling angående ställningstagande avseende fossilfritt flygresande i upphandling av resebyråttjänster.
- Återrapportering av uppdrag till idrott och föreningsnämnden om att komplettera karttjänsten Friluftsliv.
- Återrapportering av uppdrag till trafiknämnden om att ta fram ett gångfartsprogram.

I rapporten finns även återrapportering av uppdrag till stadens samtliga nämnder och uppdrag att införa verksamhetsspecifika klimatmål under 2020 där stadsledningskontoret föreslår att tidpunkten för när verksamhetsspecifika klimatmål ska vara införda

senareläggs till 2021. Slutligen redovisas i samlingsärendet en återrapport kring uppdrag återremiss Färdplan Älvstaden version 2020–2021.

Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Ärendet bygger på en återrapportering från olika nämnder av genomförande av uppdrag som kommunfullmäktige givit dem. Den ekonomiska, ekologiska och sociala dimensionen får i detta ärende ingen påverkan om inte ärendet föranleder nya beslut.

Bilaga

Rapport - Samlingsärende inom uppföljning – återrapportering av uppdrag, november 2020.

Ärendet

Som en del av den nya uppföljningsstrukturen avlämnas ”Samlingsärende inom uppföljning – åiterrapportering av uppdrag november 2020” till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Detta som ett led i att följa upp kommunfullmäktiges budget och stadens verksamheter utifrån ett styrningsperspektiv.

Beskrivning av ärendet

Samlingsärendet behandlar åiterrapportering av uppdrag som kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen givit nämnder och bolag. Det kan vara uppdrag som givits i kommunfullmäktiges budgetbeslut men även uppdrag som lämnats vid andra tidpunkter.

I bilagd rapport finns tre uppdrag som bedömts som slutförda och åiterrapporteras i detta ärende till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Uppdragen förklaras fullgjorda i samband med denna rapport, om inget annat beslutats. I rapporten finns även åiterrapportering av uppdrag till stadens samtliga nämnder och uppdrag att införa verksamhetsspecifika klimatmål under 2020. Slutligen redovisas i samlingsärendet en åiterrapport kring uppdrag återremiss Färdplan Älvstaden version 2020–2021.

Åiterrapportering uppdrag till nämnden för inköp och upphandling angående ställningstagande avseende fossilfritt flygresande i upphandling av resebyråttjänster

Ärendet har sitt ursprung i kommunstyrelsens uppdrag 2019-05-22 §375 till stadsledningskontoret att tillsammans med berörda nämnder och bolag utreda och återkomma med förslag på hur Göteborgs Stad kan använda stadens tjänsteresor för att trycka på för utvecklingen mot fossilfritt resande, till exempel genom att använda Fly Green Fund eller andra styrmedel mot fossilfria resor. Redovisningen av uppdraget resulterade i att kommunfullmäktige den 23 januari 2020, § 13 gav nämnden för inköp och upphandling i uppdrag att under våren 2020 återkomma med ett ställningstagande avseende hur fossilfritt flygresande kan ingå i kommande upphandling av resetjänster, inom ramen för befintligt avtal för resetjänster och/eller som en separat upphandlad tjänst, utifrån nämndens rättsliga överväganden och enligt vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Nämnden för inköp och upphandling beslutade 2020-06-11 § 49 om en redovisning av uppdraget som sammanfattningsvis kom fram till att vid upphandlingen av befintligt ramavtal var marknadsutbudet för såväl fossilfria resor som fossilfria bränslen begränsat. Av det skälet hade en tilläggstjänst med innebörden att resenären ska kunna välja fossilfri resa sannolikt begränsat konkurrensen i nästa led, medfört att resor blivit dyrare samt haft bristande möjligheter att nå avsedd effekt. Nämnden för inköp och upphandling pekar på att när marknaden är mer mogen och utbudet större finns det anledning att inför kommande upphandling av resebyråttjänster undersöka marknaden, hållbarhetskraven och eventuella möjligheter att lägga till tjänster i avtalet som möjliggör att resenären kan välja fossilfri resa vid bokning av flyg om detta finns tillgängligt för den aktuella sträckan. I syfte att uppnå avsedd effekt måste i så fall enligt nämnden kravställning och avtalsvillkor utformas så att grundläggande upphandlingsrättsliga principer garanteras och att krav på hållbarhet vidmakthålles. Stadsledningskontoret föreslår att uppdraget förklaras fullgjort.

Återrapportering av uppdrag till idrott- och föreningsnämnden om att komplettera karttjänsten Friluftsliv

Idrotts- och föreningsnämnden fick i 2020 års budget i uppdrag att komplettera karttjänsten Friluftsliv med enkla tips på slingor för löpning, joggning och motionspromenader i och kring staden. Nämnden har 2020-04-21 § 52 förklarat uppdraget fullgjort och överlämnat en redovisning till kommunstyrelsen där nämnden tagit beslut om att inte komplettera karttjänsten. Förvaltningen har stämt av med förvaltningen för konsument- och medborgarservice, park- och naturförvaltning, stadsbyggnadskontoret och intraservice som på olika sätt är involverade i friluftskartan. Förvaltningarna gör en gemensam bedömning att en komplettering av kartan skulle ta stora resurser i anspråk utan att ge någon större effekt för göteborgaren. Jämfört med andra karttjänster saknar friluftskartan exempelvis en GPS-funktion som gör det möjligt för användarna att se var de befinner sig på kartan. Även kartans brist på användarvänlig zoomfunktion gör den svår att navigera i. Det finns heller inte så många nya lämpliga motionsspår att lägga in utöver de 20-tal motionsspår som finns på kartan idag. Stadsledningskontoret föreslår att uppdraget förklaras fullgjort.

Återrapportering av uppdrag till trafiknämnden att ta fram ett gångfartsprogram

I kommunfullmäktiges budget 2016 gavs uppdraget till trafiknämnden att ta fram ett gångfartsprogram. Som svar på uppdraget färdigställdes ett förslag till fotgängarprogram av trafikkontoret i samarbete med stadsbyggnadskontoret, park- och naturförvaltningen och fastighetskontoret. Kommunfullmäktige beslutade 2017-01-26 § 20 att anta Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument. Utifrån de nya riktlinjerna ska dels alla program antas i kommunfullmäktige, dels planerande och reglerande styrning hållas i olika dokument, vilket inte stämde överens med trafikkontorets programförslag. Med denna bakgrund valde trafikkontoret att ändra inriktning på arbetet, vilket innebär att materialet omarbetats till ett stödande dokument, Gångvänligt Göteborg, som kan användas av stadens medarbetare.

Trafiknämnden anser att slutdokumentet fångar den kunskap och bild av fotgängarfrågorna som finns idag inom staden och som blev resultatet av den förvaltningsövergripande arbetsprocess som genomfördes inom uppdraget att ta fram ett program. Trafiknämnden föreslår kommunfullmäktiges att förklara uppdraget fullgjort. Stadsledningskontoret föreslår att uppdraget förklaras fullgjort.

Uppdrag till samtliga nämnder och bolag angående införande av verksamhetsspecifika klimatmål

Kommunfullmäktige beslutade 2020-08-20 att samtliga nämnder och bolag får i uppdrag att införa verksamhetsspecifika klimatmål som en del i det ordinarie uppföljningssystemet senast 2020, och att målen ska vara baserade på att vi globalt uppnår 1,5-gradersmålet. Kommunstyrelsen fattade beslut 2020-09-30 om Göteborgs Stads anvisning för systematisk miljöledning, vilken kommer att behandlas i kommunfullmäktige under hösten.

Stadsledningskontoret bedömer att införandet av nämnd- och bolagsspecifika klimatmål bör göras kopplat till implementering av miljöledningssystemet, och att alla nämnder och styrelser i och med de båda besluten kommer att upprätta och följa upp klimatmål som en del av sitt systematiska miljöledningsarbete. I samband med implementering av miljöledningssystemet planeras att ta fram stödmaterial för hur nämnder och styrelser bland annat kan formulera klimatmål. Med tanke på att miljöledningssystemet tidigast

kommer att vara beslutat i kommunfullmäktige sent under 2020 så bedömer stadsledningskontoret att möjligheten till att införa verksamhetspecifika klimatmål under 2020 som svårt utan att arbetet behöver fortgå även under 2021.

Återrapportering uppdrag återremiss Färdplan Älvstaden version 2020–2021

Ett förslag till färdplan Älvstaden version 2020 - 2021 har tagits fram och återremitterats av kommunstyrelsen enligt beslut § 463, 1377/19. Beslutet om återremiss innehåller tre punkter:

1. Att fastighetsnämnden som ansvarig för stadens totala exploateringsekonomi, tillsammans med samverkansorganisationen för Älvstaden, kommunstyrelsen och övriga berörda nämnder inom stadsutvecklingssfären har i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan och en reviderad version av Färdplan Älvstaden som har som utgångspunkt att hitta en exploateringsekonomi i balans. Underskottet som idag är prognostiserat till 2 miljarder måste hanteras.
2. Att samverkansorganisationen för Älvstaden har i uppdrag att komplettera Färdplan Älvstaden med tydligare beskrivningar av hur den sociala infrastrukturen ska säkerställas samt hur kvaliteten på den yttre gestaltningen och anknytningen till lokal kulturhistoria ska stärkas.
3. Att kommunstyrelsen, ihop med samverkansorganisationen för Älvstaden och övriga berörda nämnder har i uppdrag att inkludera de politiska projekt som beslutats under året sedan förra färdplanen, och som hamnar eller eventuellt kommer att hamna i det geografiska området.

Fastighetskontoret har i enlighet med punkt ett inlett arbete med framtagande av en åtgärdsplan för exploateringsekonomi i balans vilken förväntas behandlas av fastighetsnämnden den 19 oktober 2020. Utifrån beslutad åtgärdsplan kommer fastighetskontoret ta fram en reviderad färdplan Älvstaden version 2020–2021. Den beräknas vara i kommunstyrelsen för beslut under första halvåret 2021. Vad gäller uppdragen enligt punkt 2 och 3 så har dessa inletts av stadsledningskontoret och pågår.

Avslutningsvis, stadsledningskontoret bedömer det inte möjligt att inleda arbetet med framtagande av nästkommande färdplan Älvstaden version 2021–2022 innan reviderad färdplan Älvstaden version 2020–2021 är beslutad av kommunfullmäktige. Den reviderade färdplan Älvstaden version 2020–2021 kommer följaktligen också bli gällande som färdplan Älvstaden version år 2021 – 2022 om inget annat beslutas.

Magnus Andersson

Eva Hessman

Tf ekonomidirektör

Stadsdirektör

Samlingsärende inom uppföljning- återrapportering av uppdrag november 2020

Göteborgs Stad

Innehållsförteckning

1 Inledning	3
2 Återrapportering uppdrag till Nämnden för inköp och upphandling angående ställningstagande avseende fossilfritt flygresande i upphandling av resebyråtjänster.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.
3 Återrapportering av uppdrag till idrott- och föreningsnämnden om att komplettera karttjänsten Friluftsliv	Fel! Bokmärket är inte definierat.
4 Trafiknämndens uppdrag att ta fram ett gångfartsprogram	Fel! Bokmärket är inte definierat.
5 Uppdrag till samtliga nämnder och bolag att ta fram verksamhetsspecifika klimatmål	Fel! Bokmärket är inte definierat.
6 Återrapportering uppdrag återremiss Färdplan Älvstaden version 2020- 2021.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.

1 Inledning

Som en del av den nya uppföljningsstrukturen avlämnas samlingsärende inom uppföljningen november 2020 till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Detta som ett led i att följa upp kommunfullmäktiges budget och stadens verksamheter utifrån ett styrningsperspektiv.

Samlingsärendet behandlar uppföljning av återrapportering av uppdrag som kommunfullmäktige/kommunstyrelsen givit nämnder och Styrelser. Det kan vara uppdrag som givits i kommunfullmäktiges budgetbeslut men även uppdrag som lämnats vid andra tidpunkter.

I rapporten finns tre uppdrag som förklaras fullgjorda i samband med denna rapport och som återrapporteras i detta ärende till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. I återrapporteringen konstateras att med tanke på att miljöledningssystemet tidigast kommer att vara beslutat i kommunfullmäktige sent under 2020 så bedömer stadsledningskontoret att möjligheten till att införa verksamhetsspecifika klimatmål under 2020 som svårt utan att arbetet behöver fortgå även under 2021. Slutligen redovisas i samlingsärendet en återrapport kring uppdrag återremiss Färdplan Älvstaden version 2020–2021.

2 Återrapportering uppdrag till nämnden för inköp och upphandling angående ställningstagande avseende fossilfritt flygresande i upphandling av resebyråttjänster

Ärendet har sitt ursprung i kommunstyrelsens uppdrag 2019-05-22 § 375 till stadsledningskontoret att tillsammans med berörda nämnder och bolag utreda och återkomma med förslag på hur Göteborgs Stad kan använda stadens tjänsteresor för att trycka på för utvecklingen mot fossilfritt resande, till exempel genom att använda Fly Green Fund eller andra styrmedel mot fossilfria resor. Redovisningen av uppdraget resulterade i att kommunfullmäktige den 23 januari 2020, § 13 gav inköp och upphandlingsnämnden i uppdrag att under våren 2020 återkomma med ett ställningstagande avseende hur fossilfritt flygresande kan ingå i kommande upphandling av resetjänster, inom ramen för befintligt avtal för resetjänster och/eller som en separat upphandlad tjänst, utifrån nämndens rättsliga överväganden och enligt vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Inköp och upphandlingsnämnden beslutade 2020-06-11 § 49 om en redovisning av uppdraget som sammanfattningsvis innehåller nedan slutsatser.

En ökad efterfrågan på fossilfritt bränsle i offentliga upphandlingar kan sannolikt leda till en ökad produktion av sådana bränslen. Enligt regeringens nationella upphandlingsstrategi har den offentliga sektorn en viktig funktion genom att främja innovativa och nya miljö- och energitekniklösningar. Offentlig upphandling kan användas som styrmedel för att stimulera användningen av fossilfritt resande. Därför bör möjligheten att låta fossilfritt resande ingå i upphandling övervägas. Marknaderna för fossilfritt bränsle och fossilfritt resande är i dagsläget inte mogna för en sådan stimulans varför ett tillägg i befintligt avtal riskerar att begränsa konkurrensen i senare led. När en sådan mognad uppnåtts bör möjligheten övervägas i kommande upphandlingar.

Befintligt ramavtal för resebyråttjänster tar höjd för tilläggstjänster. Avtalet är dock utformat efter marknadens utbud vid tidpunkten för upphandlingen och ett tillägg till nuvarande ramavtal möter svårigheter i tillämpningen och riskerar att begränsa konkurrensen i nästa led i kedjan. Vid tidpunkten för upphandlingen var tillgången till fossilfritt bränsle och fossilfria resor begränsad – ett förhållande som kvarstår i dagsläget. Ett tillägg av tjänsten skulle sannolikt medföra ökade kostnader för resor och i vissa fall för samtliga resenärer i staden. Upphandlad resebyråtleverantör ska tillämpa Göteborgs Stads resepolicy varför ett ställningstagande måste göras för i vad mån denna behöver ta höjd för denna tilläggstjänst.

Upphandling av fossilfritt bränsle och/eller reducerat koldioxidutsläpp kan möta svårigheter att leva upp till kommunallagens krav på allmänintresse och lokaliseringsprincipen. Upphandling av en tjänst från företag som Fly Green Fund måste i enlighet med upphandlingsrätten konkurrensutsättas och följa principer om proportionalitet och likabehandling varför flera företag måste ges möjlighet att delta. Sådana inköp utgör dessutom statsstöd till den del kompensation inte möter motsvarande motprestation. Sådana stöd presumeras vara otillåtna och kan endast godtas om de uppfyller krav i riktlinjer om undantag eller efter beslut från EU-kommissionen.

När marknaden är mer mogen och utbudet större finns det anledning att inför kommande upphandling av resebyråttjänster undersöka marknaden, hållbarhetskraven och eventuella möjligheter att lägga till tjänster i avtalet som möjliggör att resenären kan välja fossilfri resa vid bokning av flyg om detta finns tillgängligt för den aktuella sträckan. I syfte att uppnå avsedd effekt måste i så fall kravställning och avtalsvillkor utformas så att grundläggande upphandlingsrättsliga principer garanteras och att krav på hållbarhet vidmakthålles.

Inköps- och upphandlingsnämnden beslutade vid sitt nämndsammanträde 2020-06-11 § 49 att uppdra åt förvaltningen att inför kommande upphandling av resebyråttjänster undersöka möjligheten om hur fossilfritt flygresande kan komma att ingå samt föreslår att kommunfullmäktige förklarar uppdraget till inköps- och upphandlingsnämnden som fullgjort.

Stadsledningskontoret bedömer att inköp- och upphandlingsnämnden genom ovan utredning och uppdrag till sin förvaltning har fullgjort uppdraget och föreslår kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige att förklara uppdraget fullgjort.

3 Återrapportering av uppdrag till idrotts- och föreningsnämnden om att komplettera karttjänsten Friluftsliv

Idrotts- och föreningsnämnden fick i 2020 års budget i uppdrag att komplettera karttjänsten Friluftsliv med enkla tips på slingor för löpning, joggning och motionspromenader i och kring staden.

Nämnden har 2020-04-21 § 52 förklarat uppdraget fullgjort och överlämnar en redovisning till kommunstyrelsen där nämnden tagit beslut om att inte komplettera karttjänsten. Förvaltningen har stämt av med förvaltningen för konsument- och medborgarservice, park- och naturförvaltning, stadsbyggnadskontoret och intraservice som på olika sätt är involverade i friluftskartan. Förvaltningarna gör en gemensam bedömning att en komplettering av kartan skulle ta stora resurser i anspråk utan att ge någon större effekt för göteborgaren. Jämfört med andra karttjänster saknar friluftskartan exempelvis en GPS-funktion som gör det möjligt för användarna att se var de befinner sig på kartan. Även kartans brist på användarvänlig zoomfunktion gör den svår att navigera i. Det finns heller inte så många nya lämpliga motionsspår att lägga in utöver de 20-tal motionsspår som finns på kartan idag.

Idrotts- och föreningsförvaltningen, i avstämning med andra förvaltningar, menar att kartan behöver ersättas med en ny lösning för att ge god service till medborgarna. Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige förklarar uppdraget till idrotts- och föreningsförvaltningen fullgjort.

Frågan kan fortsatt beaktas vid konsument- och medborgarservice återrapportering om hur ett kartverktyg på goteborg.se kan utvecklas för att tillgängliggöra data, vilket också är ett uppdrag i 2020 års budget. Frågan kan också komma att aktualiseras vid park- och naturförvaltningens uppföljning av Friluftsprogrammet nästa år, då det är park- och naturförvaltningen som ansvarar för driften av friluftskartan och förvaltar stadens motionsspår.

4 Trafiknämndens uppdrag att ta fram ett gångfartsprogram

I kommunfullmäktiges budget 2016 gavs uppdraget till trafiknämnden att ta fram ett gångfartsprogram. Som svar på uppdraget färdigställdes ett förslag till fotgängarprogram av trafikkontoret i samarbete med stadsbyggnadskontoret, park- och naturförvaltningen och fastighetskontoret. Därefter genomfördes under 2018 en omfattande remissomgång där sammanlagt 32 instanser yttrade sig om programförslaget.

Den dåvarande planen var att programmet skulle antas i trafiknämnden och att övriga nämnder skulle ställa sig bakom programmet som på så vis skulle få en bred förankring i staden. Remissförslaget byggde på hur trafiknämndens tidigare program varit uppbyggda, såsom exempelvis cykelprogrammet. Innehållet satte en målbild, en beskrivning av nuläget och fokuserade omfattande på vilka grundprinciper som ska gälla för planeringen. I stort var därmed dokumentet kunskapsbyggande utifrån kunskaper från erfarenheter och forskning.

Kommunfullmäktige beslutade 2017-01-26 § 20 att anta Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument. Utifrån de nya riktlinjerna ska dels alla program antas i kommunfullmäktige, dels planerande och reglerande styrning hållas i olika dokument, vilket inte stämde överens med trafikkontorets programförslag. Vidare ansågs en hel del i förslaget vara kunskapsbyggande som inte är av politisk karaktär och därmed inte behöver finnas i styrande dokument. Med denna bakgrund valde trafikkontoret att ändra inriktning på arbetet, vilket innebär att materialet omarbetats till ett stödande dokument, Gångvänligt Göteborg, som kan användas av stadens medarbetare. På så sätt kunde formatet i stort behållas och synpunkter från remissrundan inarbetas. En bearbetning av texter har gjorts utifrån att dokumentet blir stödande och inte styrande.

Trafiknämnden anser att slutdokumentet fångar den kunskap och bild av fotgängarfrågorna som finns idag inom staden och som blev resultatet av den förvaltningsövergripande arbetsprocess som genomfördes inom uppdraget att ta fram ett program. Genom dokumentet bevaras den kunskap som byggts och trafiknämnden kan nu arbeta vidare.

Trafikkontoret jobbar på flera sätt redan med att sprida kunskapen och har de senaste åren initierat arbeten som på olika sätt bidrar till att höja kvaliteten på arbetet vad gäller fotgängare. I det arbetet är Gångvänligt Göteborg ett stöd och kan fortsätta vara vägledande framöver.

Trafiknämnden föreslår kommunfullmäktiges att förklara uppdraget fullgjort.

Stadsledningskontoret delar trafiknämndens syn och anser att uppdraget kan förklaras fullgjort. Trafiknämnden ser behov av att se över formerna och strukturen kring styrande dokument samt landa i hur styrning kring fotgängarfrågor ska hanteras. Till dess utgör Gångvänligt Göteborg ett bra kunskapsunderlag som tar utgångspunkt i de tre effektmålen kring resor och stadsrum i Trafikstrategi för en nära storstad.

Trafiknämndens avsikt att se över sina styrande dokument och styrningen kring fotgängarfrågorna stämmer väl överens med det förslag som stadsledningskontoret redovisar i ärendet Kartläggning av styrande dokument med syftet att förenkla och minska antalet program, dnr 0322/20, som handläggs av kommunstyrelsen den 14 oktober 2020. I det ärendet föreslås att kommunstyrelsen får i uppdrag att i nära samarbete med byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, trafiknämnden, park- och naturnämnden samt andra berörda nämnder och styrelser utreda förutsättningarna för att samordna planerande styrande dokument inom den strategiska stadsplaneringen. Utredningen ska ske samplanerat med processen för den nya översiktsplanen.

5 Uppdrag till samtliga nämnder och bolag att ta fram verksamhetsspecifika klimatmål

Kommunfullmäktige beslutade 2020-08-20 att samtliga nämnder och bolag får i uppdrag att införa verksamhetsspecifika klimatmål som en del i det ordinarie uppföljningssystemet senast 2020, och att målen ska vara baserade på att vi globalt uppnår 1,5-gradersmålet.

Kommunstyrelsen fattade beslut 2020-09-30 om Göteborgs Stads anvisning för systematisk miljöledning, vilken kommer att behandlas i kommunfullmäktige under hösten 2020.

Stadsledningskontoret bedömer att införandet av nämnd- och bolagsspecifika klimatmål bör göras kopplat till implementering av miljöledningssystemet, och att alla nämnder och styrelser i och med de båda besluten kommer att upprätta och följa upp klimatmål som en del av sitt systematiska miljöledningsarbete. I samband med implementering av miljöledningssystemet och kommande beslut om nytt miljö- och klimatprogram kommer det att erbjudas utbildningar och vägledningar till stöd, till exempel gällande formulering av klimatmål.

Med tanke på att miljöledningssystemet tidigast kommer att vara beslutat i kommunfullmäktige sent under 2020 så bedömer stadsledningskontoret att möjligheten till att införa verksamhetsspecifika klimatmål under 2020 som svårt utan att arbetet behöver fortgå även under 2021.

Kommunfullmäktige beslutade också 2020-08-20 att kommunstyrelsen får i uppdrag att i ordinarie uppföljningsrapporter och i årsredovisningen tydligare arbeta in uppföljning av hur det går med stadens klimatarbete i förhållande till målet om 1,5-graders uppvärmning och att fördjupad uppföljning arbetas in inom det kommande miljöledningssystemet. Genom att klimatmål kommer bli en del av det systematiska miljöledningsarbetet i nämnder och styrelser kommer en fördjupad uppföljning kunna baseras på detta. Stadsledningskontoret avser att utifrån uppföljning av klimatmålet i kommande miljö- och klimatprogram rapportera i ordinarie uppföljningsrapporter och årsredovisning.

6 Återrapportering uppdrag återremiss Färdplan Älvstaden version 2020–2021

Då en reviderad färdplan Älvstaden med tillhörande uppdrag inte kommer för beslut i kommunstyrelsen under innevarande år ger stadsledningskontoret en statusuppdatering av pågående arbete.

I tidigare beslut i kommunstyrelsen om Vision Älvstaden ska en färdplan för genomförande av Älvstaden årligen beredas för beslut i kommunfullmäktige. Syftet med färdplanen är att ge översiktlig uppföljning samt nulägesbild av planering och genomförande inom Älvstaden och på så sätt visa på riktning för övergripande styrning. Aktuell version av färdplan ses även som en del av underlaget till förutsättningar för budget.

Ett förslag till färdplan Älvstaden version 2020 - 2021 har tagits fram och återremitterats av kommunstyrelsen enligt beslut § 463, 1377/19. Beslutet om återremiss innehåller tre punkter:

- Att fastighetsnämnden som ansvarig för stadens totala exploateringsekonomi, tillsammans med samverkansorganisationen för Älvstaden, kommunstyrelsen och övriga berörda nämnder inom stadsutvecklingssfären har i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan och en reviderad version av Färdplan Älvstaden som har som utgångspunkt att hitta en exploateringsekonomi i balans. Underskottet som idag är prognostiserat till 2 miljarder måste hanteras.
- Att samverkansorganisationen för Älvstaden har i uppdrag att komplettera Färdplan Älvstaden med tydligare beskrivningar av hur den sociala infrastrukturen ska säkerställas samt hur kvaliteten på den yttre gestaltningen och anknytningen till lokal kulturhistoria ska stärkas.
- Att kommunstyrelsen, ihop med samverkansorganisationen för Älvstaden och övriga berörda nämnder har i uppdrag att inkludera de politiska projekt som beslutats under året sedan förra färdplanen, och som hamnar eller eventuellt kommer att hamna i det geografiska området.

Uppdragen har fördelats mellan ansvariga och arbetet har inletts.

Ärendets process och tidplan

Fastighetskontoret har beslutat om en tvåstegsmodell för framtagande av åtgärdsplan och reviderad färdplan. Som första steg har fastighetskontoret inlett arbetet med framtagande av en åtgärdsplan för exploateringsekonomi i balans vilken förväntas behandlas av fastighetsnämnden den 19 oktober 2020. I steg två arbetar fastighetskontoret med att utifrån beslutad åtgärdsplan ta fram en reviderad färdplan Älvstaden version 2020–2021. Den beräknas vara i kommunstyrelsen för beslut under första halvåret 2021.

Uppdraget att komplettera färdplanen med att tydligare beskriva hur den sociala infrastrukturen ska säkerställas har inletts av stadsledningskontoret och pågår.

Uppdraget att redovisa hur kvaliteten på den yttre gestaltningen och anknytningen till lokal kulturhistoria ska stärkas har inletts av stadsbyggnadskontoret och pågår.

Uppdraget att inkludera de politiska projekt som beslutats under året sedan förra färdplanen, och som hamnar eller eventuellt kommer att hamna i det geografiska området har inletts av stadsledningskontoret och pågår.

Uppdragen i punkterna 2 och 3 i återremissen redovisas till kommunstyrelsen tillsammans med reviderad Färdplan Älvstaden version 2020–2021 och följer dess tidplan.

Process för kommande version av färdplan Älvstaden

Stadsledningskontorets redovisar årligen färdplan för Älvstaden vilken utgår från tidigare beslutad färdplan. Stadsledningskontoret bedömer det inte möjligt att inleda arbetet med framtagande av nästkommande färdplan Älvstaden version 2021–2022 innan reviderad färdplan Älvstaden version 2020–2021 är beslutad av kommunfullmäktige.

Den reviderade färdplan Älvstaden version 2020–2021 kommer följaktligen också bli gällande som färdplan Älvstaden version år 2021 – 2022.