



Revidering av ungdomsfullmäktiges arbetsordning

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Stadsledningskontorets förslag till beslut av kommunstyrelsen för egen del har bifallits.

Kommunstyrelsen tillstyrker yrkande från S, MP och V den 18 oktober 2017 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. Ungdomsfullmäktiges arbetsordning § 1 **Övergripande uppgifter** justeras med tillägget att: *”Ungdomsfullmäktige och politiska representanter ska ha en mötesplats i form av dialogdagar. Dialogdagarna bör vara flexibla och utgå från ungdomsfullmäktigeledamöternas önskemål och behov.*

Kommunstyrelsen utser en arbetsgrupp som i samverkan med ungdomsfullmäktige förbereder dialogdagarna samt i övrigt stöder utvecklingen i ungdomsfullmäktige”.

2. Följande lydelse utgår ur ungdomsfullmäktiges arbetsordning § 1 **Övergripande uppgifter**: *”Kommunstyrelsen utser en politisk referensgrupp med uppgift att stödja utvecklingen i ungdomsfullmäktige. Dessutom ska referensgruppen främja kommunikationen med kommunens nämnder, styrelser, bolag och förvaltningar”.*

Göteborg den 18 oktober 2017
Göteborgs kommunstyrelse

Ann-Sofie Hermansson

Mathias Sköld



Tilläggsyrkande (S), (MP), (V)

Kommunstyrelsen

2017-10-18

Ärende 2.2.6

Tilläggsyrkande angående Stadsledningskontorets förslag på hur dialogdagar av och med ungdomsfullmäktige kan genomföras utan att det föranleder ökade kostnader

Som en konsekvens av att dialogdagar införs behöver ytterligare justeringar i ungdomsfullmäktiges arbetsordning genomföras. Ändringarna berör även den politiska referensgruppens funktion som i och med detta blir en arbetsgrupp som i samverkan med ungdomsfullmäktige förbereder dialogdagarna.

Kommunstyrelsen föreslår besluta

Att bifalla stadsledningskontorets förslag.

Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige föreslår besluta

Att i ungdomsfullmäktiges arbetsordning justera **§ 1 Övergripande uppgifter** med tillägget att: *”Ungdomsfullmäktige och politiska representanter ska ha en mötesplats i form av dialogdagar. Dialogdagarna bör vara flexibla och utgå från ungdomsfullmäktigeledamöternas önskemål och behov.*

Kommunstyrelsen utser en arbetsgrupp som i samverkan med ungdomsfullmäktige förbereder dialogdagarna samt i övrigt stöder utvecklingen i ungdomsfullmäktige”.

Att följande lydelse utgår ur ungdomsfullmäktiges arbetsordning **§ 1 Övergripande uppgifter**: *”Kommunstyrelsen utser en politisk referensgrupp med uppgift att stödja utvecklingen i ungdomsfullmäktige. Dessutom ska referensgruppen främja kommunikationen med kommunens nämnder, styrelser, bolag och förvaltningar”.*



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2017-08-28
Diarienummer 1151/17

Kommunikation

Internationella avdelningen
Paula Aijmer
Telefon 031-368 0195
E-post: paula.ajmer@stadshuset.goteborg.se

Stadsledningskontorets förslag på hur dialogdagar av och med ungdomsfullmäktige kan genomföras utan att det föranleder ökade kostnader

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Stadsledningskontorets redovisning av hur dialogdagar av och med ungdomsfullmäktige kan genomföras utan att det föranleder ökade kostnader, antecknas.
2. Kommunstyrelsens uppdrag, 2017-06-14, § 479 förklaras fullgjort.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen gav 2017-06-14 stadsledningskontoret ett uppdrag, att återkomma med en beskrivning av hur en modell med dialogdagar istället för täta möten med den politiska referensgruppen för ungdomsfullmäktige kan genomföras utan att det föranleder ökade kostnader.

Dialogdagarna bör vara flexibla och utgå från ungdomsfullmäktigeledamöternas frågor, önskemål och behov. Stadsledningskontoret bedömer att dialogdagar utan svårigheter kan finansieras inom stadsledningskontorets ram eller med stöd av ungdomsfullmäktiges initiativpott utan att större kostnader tas i anspråk. Därtill finner stadsledningskontoret flera exempel på tidigare framgångsrika dialoger som varit betydelsefulla för forumet. Dialogdagar kräver dock ett större vuxenstöd och politiskt deltagande.

Ekonomiska konsekvenser

Kommunfullmäktige beslutar om ungdomsfullmäktiges budget varje år. Budgeten innehåller två delar: Dels en förvaltningskostnad som riktar sig till unga ledamöter och ersättare för resor, arvode, utbildning, information, valkostnader och övriga kostnader på 225 000 kr. Dels en budget för att ungdomsfullmäktige inom ram ska kunna förverkliga de idéer och förslag som ungdomsfullmäktige har beslutat på 300 000 kronor (initiativmedel).

Stadsledningskontoret bedömer att dialogdagar kan finansieras inom stadsledningskontorets ram eller med hjälp av ungdomsfullmäktiges initiativpott.

Barnperspektivet

Med stadsledningskontorets förslag om dialogdagar på barn och ungas villkor tillvaratas barns eget perspektiv ytterligare och staden kan få en ökad måluppfyllelse av barnkonventionens artikel 12.

Jämställdhetsperspektivet

Ungdomsfullmäktige består av hälften flickor och hälften pojkar efter val i stadsdelarna. Men att undersöka fler indikatorer kring ungas egna upplevelser skulle kunna ge en fördjupad bild av hur forumet kan bli än mer jämställt.

Mångfaldsperspektivet

Fler och flexibla mötesformer som utgår ifrån barn och ungas behov samt möjligheter till delaktighet borgar för att fler perspektiv och kompetenser kan komma att omhändertas i beslutsprocesser.

Miljöperspektivet

Ungdomsfullmäktige kan mycket väl komma att lyfta frågor kring ekologi och hållbarhet genom framtida dialoger. Ungdomsfullmäktige har genomfört två miljökonferenser, 2014 och 2015 vilket gör tydligt, att det finns ett intresse för dessa frågor inom forumet. Därtill beaktas miljöaspekten i varje arrangemang som ungdomsfullmäktige genomför.

Omvärldsperspektivet

Med ökade målkonflikter i samhället blir det särskilt viktigt att ta tillvara på fler perspektiv i beslutsprocesser. Och flera stora utredningar; till exempel Demokratiutredningen, Granskningskommissionen och Jämlikt Göteborg visar på ytterligare behov av att inkludera barn och unga i beslutsprocesser. Upplevd delaktighet och egenmakt är viktiga förutsättningar för barns och ungas möjligheter att ta plats i samhället. Det finns flertalet utarbetade metoder för att föra dialog med barn, bland annat barnombudsmannens metod, unga direkt, eller mer lokalt, Unga stadsutvecklare Älvstaden. Gemensamt för dessa metoder är utgångspunkten att vuxna på allvar lyssnar till vad barn och unga har att säga, att de får tala till punkt utan att störas av vuxnas egna värderingar och åsikter.

Samverkan

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

Bilagor

1. Protokollsutdrag KS 2015-10-21 § 556 Yrkande om ungdomsfullmäktige, Dnr 1532/15
2. Protokollsutdrag KS 2017-06-14 § 479 Yrkande från S MP och V om förändringar av ungdomsfullmäktiges arbetsformer, Dnr 0987/17

Ärendet

Efter ett yrkande från S, MP och V, i kommunstyrelsen, § 479, Dnr 0987/17, gav kommunstyrelsen, 2017-06-14 stadsledningskontoret i uppdrag att återkomma med en beskrivning av hur förslaget med dialogdagar kan genomföras utan att det föranleder ökade kostnader.

Bakgrund

Ungdomsfullmäktiges arbetsformer har utretts av stadsledningskontoret dels genom en rapport, Ungdomsfullmäktige och studentforum, 2013 och vidare på uppdrag av kommunstyrelsen 2015-10-21, § 556, Dnr 1532/15. Därtill är ett ärende under beredning som behandlar en justering av ungdomsfullmäktiges arbetsordning. Justeringen omfattar, bland annat, att ungdomsfullmäktige och politiska representanter ska ha en mötesplats i form av dialogdagar. Beslut i det ärendet väntas i kommunfullmäktige 2017-09-14, (handling 2017 nr 146).

En viktig utgångspunkt i stadsledningskontorets arbete har varit att beakta ungdomsfullmäktiges ledamöters och ersättares egna erfarenheter och förslag. Dialogdagarna bör vara flexibla och utgå från ungdomsfullmäktigeledamöternas önskemål och behov. Dessutom behöver kontinuerlig återkoppling ske om hur de frågor ungdomsfullmäktige valt att driva tas om hand.

Dialogdag som form

En dialog i sin form kan handla om interaktiva moment, på ett särskilt tema, med utställningar, seminarier och workshops men även anföranden där unga kan lyfta sina frågor. Även stadsdelarnas ungdomsråd och olika unga nätverk ska kunna bjudas in till dialogen. Beroende på vilka frågor/tema som lyfts kan förvaltningar och bolag också bjudas in. Det är viktigt att dialogen blir för, av och med unga, i en medskapandeprocess.

Ett exempel på hur en dialog skulle kunna se ut är ungdomsfullmäktiges egen skolmatskonferens som genomfördes i oktober 2016. Där deltog skolklasser, politiker, tjänstepersoner och sakkunniga i ett samtal kring miljö, kompetensutveckling, hälsa och trygghet. Ytterligare ett exempel på en framgångsrik dialog är ungdomsfullmäktiges förslag om världsköket, en idé om att skapa en mötesplats kring matlagning från olika kulturer. Förslaget togs upp på ett dialogmöte med representanter från kulturskolan hösten 2015 och som ett resultat av samtalet finns nu bak och matlagning med som en av de mest populära aktiviteterna i sommarkulturskolans program. Slutligen kan nämnas den barfotapark (en promenadslänga som stimulerar olika sinnen) som finansierades till hälften av Park- och Naturförvaltningen och till hälften av ungdomsfullmäktige som invigdes 2014 i Slottsskogen. Detta efter en dialog med Park- och Naturnämnden.

Stadsledningskontoret finner i dessa exempel en verklig tillämpning av ungdomsfullmäktiges kunskaper i beslutsfattandeprocesser samt en tydlig återkoppling från vuxenvärlden som bedöms vara betydelsefull för forumet. Att formerna för samtal bör utgå från ungas önskemål och behov är också något som framförts av ungdomsfullmäktiges ledamöter i samtal kring vidareutveckling av forumet.

Stadsledningskontorets övervägande

Stadsledningskontoret menar att ovan beskriven mötesform skulle innebära en bättre matchning mellan ungdomsfullmäktiges (ungas) frågor och politikens beredning. Exempelvis, om ungdomsfullmäktige vill föra dialog kring trafikfrågor så är det lämpligt att de träffar trafiknämnden och trafikkontorets ledning för samtal. Naturligtvis kan ungdomsfullmäktige även nu besöka olika nämnders sammanträden och gör även så. Som exempel kan nämnas ungdomsfullmäktiges besök i trafiknämnden angående

elbussar 2017-08-31. Men med stadsledningskontorets förslag utgår mötesformen istället från de ungas egna behov och villkor. Mötet sker på egen, av forumet utsedd arena. Tidpunkten bör läggas efter skoltid för att fler unga kan delta. På så vis öppnas det upp för fler sätt att kommunicera ungas förslag och önskemål.

Enligt stadsledningskontoret är dialogdagar ett sätt att skapa bättre förutsättningar för en mer dynamisk mötesplats mellan ungdomsfullmäktige och stadens politiker. Det är också viktigt att stadens politiker återkopplar vilka beslut ungdomsfullmäktige påverkar och hur ungdomsfullmäktiges inspel och åsikter tas om hand i beslutsfattandet. Då kan även det upplevda inflytandet, att vara en del av beslutsprocesser oavsett utgång, härbärgeras av ungdomsfullmäktige.

Stadsledningskontoret finner att genomförandet av dialogdagarna inte nödvändigtvis eller alls behöver vara förenat med kostnader. Staden har exempelvis lokaler att tillgå. Kostnader för till exempel, kommunikation, material eller fika bedöms som marginella och kan tas inom stadsledningskontorets ram. Skulle ungdomsfullmäktige önska och identifiera ett behov av en större och mer påkostad dialog, exempelvis en konferens eller ett gemensamt studiebesök så finns möjligheter till att finansiera dialogen genom medel ur ungdomsfullmäktiges initiativpott.

Stadsledningskontoret bedömer således att en konstruktiv dialog inte är beroende av ekonomiska medel men det betyder ingalunda att det inte krävs resurser i form av tid, deltagande och engagemang. Detta i form av ett större vuxenstöd och medverkan från förvaltningar och bolag samt politikens deltagande. Det pågår också ett arbete med att förstärka kanslifunktionen samt att bättre utnyttja ett teambaserat arbetssätt.

Barnombudsmannen pekar på att vuxnas intentioner, vilja och engagemang är avgörande faktorer för att bedriva ett framgångsrikt arbete med unga inflytandeforum. *Att ”en politisk vilja måste finnas för att inflytandeforumet ska få legitimitet och kunna verka inom samtliga kommunala verksamhetsgrenar”*

Sammantaget gör stadsledningskontoret bedömningen att dialogdagar kan genomföras med behållning utan att ta några större summor i anspråk. Krav finns däremot på vuxnas tid, engagemang och välvilja.

Stadsledningskontoret

Paula Aijmer
Planeringsledare

Gunilla Bökmark
Internationell Chef



§ 556, Dnr 1532/15

Yrkande från S, MP och V angående Ungdomsfullmäktige

Handling

Yrkande från S, MP och V den 21 oktober 2015.

Beslut

Enligt yrkande från S, MP och V:

Stadsledningskontoret ges i uppdrag att i samverkan med ungdomsfullmäktige utreda ungdomsfullmäktiges arbetsformer samt återkomma till kommunstyrelsen med förslag enligt punktlista i yrkande från S, MP och V den 21 oktober 2015.

Expedieras

Ungdomsfullmäktige
Stadsledningskontoret

Vid protokollet

Jonas Andréén

2015-11-11

Ordförande

Ulf Kamne

Justerare

Jonas Ransgård



Yrkande om Ungdomsfullmäktige

Ungdomsfullmäktige har varit en viktig källa till ökat inflytande för barn och unga i Göteborg i över tio år. Inflytande över sin vardag och sin livssituation är en mänsklig rättighet, men också viktigt för att stärka känslan av delaktighet. Det är en förutsättning för att skapa en levande demokrati. Barns och ungas kunskaper, erfarenheter och värderingar är, och ska ta tillvaras som, värdefulla resurser i stadens beslutsfattande processer.

I alla demokratiska processer är det viktigt att inflytandet fördelas jämnt och inte skiljer sig åt mellan olika grupper i samhället. Eftersom detta, vid sidan av det låga valdeltagandet, är en verklighet i Göteborg står ungdomsfullmäktige inför stora demokratiska utmaningar.

Vidare har en utveckling skett mot att ungdomsfullmäktiges ledamöter går allt lägre ner inom det beslutade åldersspannet mellan 12- och 17 år. Den skeva sociala representationen leder till flera risker.; dels att de beslut som fattas bygger på en ofullständig verklighetsbild, dels att det i de områden där deltagandet är lågt urgröper förtroendet för politiken än mer.

En utredning från 2006, utförd av Göteborgs universitet, visar på problemet:

"Våra siffror visar tydligt att det inte är barn och ungdomar i allmänhet som väljer att engagera sig i ungdomsfullmäktige. Vi menar att våra respondenter skiljer sig i ganska hög grad från ungdomar i allmänhet. Vi kan därför med största sannolikhet uttala oss om att respondenterna i princip inte är representativa för sin åldersgrupp i något avseende. Vår undersökning tyder på att det är ungdomar med inneboende resurser som med stort engagemang, intresse och en vilja att förändra som valt att delta i ungdomsfullmäktige."

Även om denna utredning är gammal finns det inte mycket som tyder på att situationen har förändrats. Det är viktigt att de ungdomar som engagerar sig i ungdomsfullmäktige har ett genuint intresse för att engagera sig. Därtill ska målet med ungdomsfullmäktige vara att nå ut till de grupper som vanligtvis inte deltar i de demokratiska processerna. För att makt och inflytande ska fördelas mer jämnt mellan olika grupper i samhället måste fokus därför läggas på att fler barn och unga får kännedom om ungdomsfullmäktige.

Att deltagande i ungdomsfullmäktige kännas meningsfullt är en annan viktig uppgift. För det krävs det att det finns en möjlighet till verkligt inflytande att kunna förändra och påverka. De unga måste därför få möjlighet att komma in tidigt i de beslutsfattande processerna så att deras kunskap och erfarenheter kan tas tillvara. Vidare krävs det att ungdomsfullmäktiges arbetsformer är inkluderande och anpassade efter målgruppen så att alla känner att de har en möjlighet att komma till tals. Här kan andra mötesformer än de som traditionellt används i vuxna politiska församlingar därför vara nödvändiga.

Ett ökat inflytande förutsätter en ökad kännedom. Med hänsyn till tydliga synergieffekter skulle därför en större samverkan mellan ungdomsfullmäktige och ungdomsråden gynna arbetet med att få fler att vilja engagera sig. Ansvaret för allmänna ungdomsfrågor ligger i enlighet med stadsdelsreglementet på varje stadsdelsnämnd. I alla stadsdelar finns idag ungdomsråd, men utformning och arbetssätt skiljer sig åt.

I stadens förvaltningar och bolag finns ett flertal demokratiseringsinsatser. Ungdomsfullmäktige bör samverka med dessa för att skapa ett mervärde och en ökad delaktighet. Exempel på två satsningar som bör göras, där positiva samverkans effekter kan uppstå, är jubileumssatsningen på ungt inflytande och demokrati samt de demokratiförstärkande insatser som ska göras i områden med lågt valdeltagande.



Yrkande S, MP, V
Kommunstyrelsen
2015-10-21

Vi anser att det finns ett behov av att utreda ungdomsfullmäktiges arbetsordning och struktur. Extra vikt i utredningen bör därför läggas vid nedanstående punkter:

- Ökat valdeltagande och bättre representation
- Inkluderande och engagerande arbetsformer
- För- och nackdelar med förlängd mandatperiod
- Möjlighet att kandidera över hela staden
- Ökad samverkan med stadsdelsnämnderna och ungdomsråden
- Ökad samverkan med skolor för att synliggöra det ambassadörskap det innebär att vara ledamot i ungdomsfullmäktige
- Tydliggöra den politiska referensgruppens roll
- Möjlighet att använda ungdomsfullmäktige som frivillig remissinstans
- Ökad samverkan med stadens förvaltningar och bolag som arbetar med att stärka demokratin och ungt inflytande

Kommunstyrelsen föreslår besluta:

Att stadsledningskontoret i samverkan med ungdomsfullmäktige utreder ungdomsfullmäktiges arbetsformer och återkommer med förslag enligt ovanstående punktlista.



§ 479, Dnr 0987/17

Yrkande från S MP och V om förändringar av ungdomsfullmäktiges arbetsformer

Handling

Yrkande från S, MP och V den 14 juni 2017.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar för egen del:

1. Stadsledningskontoret får i uppdrag att återkomma med en beskrivning av hur förslaget med dialogdagar kan genomföras utan att det föranleder ökade kostnader.
2. Stadsledningskontoret får i uppdrag att i samverkan med ungdomsfullmäktige utvärdera effekterna av de i yrkandet från S, MP och V beskrivna förslagen efter två genomförda val till ungdomsfullmäktige.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Kommunstyrelsen tillstyrker yrkandet från S, MP och V som förslag till beslut i kommunfullmäktige.

Expedieras

Skrivelse nr 132 till kommunfullmäktige
Stadsledningskontoret

Vid protokollet

Christina Hofmann

2017-06-26

Ordförande

Ann-Sofie Hermansson

Justerare

Jonas Ransgård