Göteborgs Stad

Handling 2021 nr 167

EU-kommissionens Överenskommelse om Gröna Städer – Green City Accord

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Stadsledningskontorets förslag till beslut av kommunstyrelsen för egen del har bifallits.

Kommunstyrelsen tillstyrker stadsledningskontorets förslag i tjänsteutlåtande den 22 juni 2021 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Miljö- och klimatnämnden får i uppdrag att samordna stadens arbete med EU-kommissionens Överenskommelse om Gröna Städer – Green City Accord.

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Emmyly Bönfors (C), Blerta Hoti (S), Karin Pleijel (MP) och Daniel Bernmar (V) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag och avslag på yrkande från SD den 13 augusti 2021 och yrkande från D den 27 augusti 2021.

Jörgen Fogelklou (SD) yrkade bifall till yrkande från SD den 13 augusti 2021.

Martin Wannholt (D) yrkade bifall till yrkande från D den 27 augusti 2021.

Kommunstyrelsen beslutade utan omröstning att bifalla Emmyly Bönfors m.fl. yrkande.

Martin Wannholt (D) och Jessica Blixt (D) reserverade sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Jörgen Fogelklou (SD) reserverade sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Göteborg den 1 september 2021
Göteborgs kommunstyrelse

Axel Josefson

Mathias Sköld

Kommunstyrelsen

Yrkande Demokraterna

2021-08-27 Ärende nr 2.1.7

Yrkande angående förslaget att underteckna EU-kommissionens överenskommelse om Gröna Städer - Green City Accord

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Förslaget att underteckna överenskommelsen avslås.

Yrkandet

Förslaget medför till att Göteborgs Stad undertecknar EU:s Green City Accord och åtager sig att uppfylla de åtaganden som följer av detta avtal. Enligt stadsledningskontorets underlag utgör de åtaganden som omfattas i linje med det som staden redan gör eller behöver göra för att uppnå redan beslutade program och planer. Det medför ett tillkommande administrativt arbete för att rapportera hur arbetet med uppsatta mål fortskrider. Överenskommelsen omfattar bindande åtgärder inom följande områden; luftkvalité, vattenkvalité, buller, biodiversitet och avfall.

De fördelar som ett undertecknade medför anges huvudsakligen vara följande:

- Synlighet med att sprida goda idéer
- Vara del i en gemenskap som driver övergången till renare städer
- Ökad öppenhet och trovärdighet lokalt
- Information om EU:s bidragsmöjligheter
- Nätverkande och möjlighet att jämföra sig med andra

Mot ovanstående kan anföras följande:

- Inom respektive aktuellt miljöområde finns omfattande kunskaper om vad som kan genomföras utgående från de förutsättningar som föreligger i Göteborg. Det föreligger redan förslag till åtgärder i de planer och program som är beslutade för att uppnå uppsatta mål och denna information är allmänt tillgänglig
- Gemenskap finns redan genom andra överenskommelser som Göteborgs stad medverkar inom vad gäller samarbeten såväl inom EU som inom Sverige
- Öppenhet och trovärdighet lokalt uppnås genom att förverkliga de planer och program som redan är beslutade, inte genom att vara med i ytterligare ett EU-projekt
- Information om bidragsmöjligheter kan erhållas från medarbetare på BRG:s Brysselkontor

- Jämförelser med andra stader kan göras genom de omfattande statistikdatabaser som EU och olika medlemsländer förfogar över. Även branschorganisationen inom EU och nationellt har omfattande information att tillgå. Även andra program inom EU kopplade till de miljöområden som omfattas av deklarationen har relevant information att ta del av.

Det anförs även att ett undertecknade av deklarationen skulle stärka möjligheterna att kunna bli en av de 100 klimatneutrala städerna inom EU som är ett uppdrag som gavs av kommunfullmäktige under 2020. Göteborgs stad har redan aktiviteter som riktar sig mot detta EU-initiativ genom deltagande i andra projekt.

Green City Accord avser inte klimatåtgärder vilket medför att de redan pågående aktiviteterna som riktar sig till klimatområdet är mer relevanta att genomföra för att bli en av de 100 klimatneutrala städerna inom EU.

I enlighet med vad Göteborg Energi AB anfört ger ett undertecknade inget mervärde utan leder enbart till en ökad administrativ börda.

Yrkande
2021-08-13

Ärende 2.1.7

Yrkande – EU-kommissionens Överenskommelse om Gröna Städer – Green City Accord

Förslag till beslut

I Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige:

Göteborgs Stad undertecknar **inte** EU-kommissionens Överenskommelse om Gröna Städer – Green City Accord med hänvisning till Göteborgs Energis remissvar.

Yrkandet

All verksamhet som staden bedriver ska ha ett syfte och ett mål. Dessutom ska man inte slösa med skattemedel på onödig byråkrati.

I stadsledningskontorets svar var man osäker på om Green City Accord kräver extra resurser av förvaltningarna: *” Några nämnder lyfter att det kan krävas en del extra personella resurser, framför allt i samband med uppstart, rapportering och för uppföljning av ett par indikatorer som idag inte ingår i befintlig uppföljning. Det som är osäkert är framtagandet av två indikatorer.”*

Eftersom Staden har ett stort antal planer och program inom de områden Green City Accord berör, så finns det inget mervärde med ett undertecknande. Denna ståndpunkt sammanfattas i Göteborg Energis remissvar:

”Göteborg Energi AB förordar inte ett undertecknande. Göteborg Energi anser att Göteborgs Stads framtagna och beslutade mål i Miljö-och klimatprogrammet samt i Avfallshanteringsplanen omhändertar de målområden som omfattas i The Green City Accord och en signering kommer troligtvis inte att ha en avgörande betydelse för att uppnå dessa mål.”

Göteborgs Stad

Tjänsteutlåtande
Utfärdat 2021-06-22
Diarienummer 0453/21

Handläggare
Sara Pettersson
Telefon: 031-368 00 55
E-post: sara.pettersson@stadshuset.goteborg.se

EU-kommissionens Överenskommelse om Gröna Städer – Green City Accord

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Göteborgs Stad undertecknar EU-kommissionens Överenskommelse om Gröna Städer – Green City Accord.

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

Miljö- och klimatnämnden får i uppdrag att samordna stadens arbete med EU-kommissionens Överenskommelse om Gröna Städer – Green City Accord.

Sammanfattning

Eurocities har bjudit in staden att underteckna EU-kommissionens initiativ, Överenskommelse om gröna städer (Green City Accord).

Kommissionens syfte med initiativet är bland annat att möta de olika miljöutmaningar som utgör en risk för medborgarnas hälsa och välmående som EU:s städer står inför. Överenskommelsen om gröna städer kommer också att gå ihop med EU:s övriga stadsinitiativ och kommer att främja den europeiska gröna given och FN:s mål för hållbar utveckling. Överenskommelsen innehåller mål inom fem områden: luft, vatten, biologisk mångfald, cirkulär ekonomi och buller.

Remissinstanserna är i huvudsak positiva till att staden undertecknar överenskommelsen – Green City Accord. Nämnderna lyfter att det kräver vissa resurser för att administrera framtagande av nuläge, mål och uppföljning men bedömningen är utifrån tillgänglig information att de resurserna är små. Överenskommelsen ligger i huvudsak i linje med redan tagna mål i staden. Nämnderna lyfter flera fördelar med en signering så som ökad synlighet för stadens arbete, möjligheten för internationellt kunskapsutbyte och möjlighet till finansiering med EU-medel. Bedömningen är att överenskommelsen stärker stadens arbete med att bli en av EU:s 100 Klimatneutrala städer i enlighet med uppdraget i budget 2021.

Kommissionen planerar ett tillfälle för officiellt undertecknande under en konferens i mitten av september.

Stadsledningskontoret föreslår att stadens undertecknar överenskommelsen – Green City Accord. Kontoret föreslår att miljö- och klimatnämnden får i uppdrag att samordna stadens arbete med överenskommelsen.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Nämnderna bedömer att Green City Accord i stor utsträckning kan integreras i stadens pågående och planerade arbete inom de områden som överenskommelsen omfattar. Det ligger i linje med sådant som de redan gör eller som staden behöver göra med de mål och program som är beslutade. Kostnader för de åtgärder som staden behöver genomföra hanteras inom den planering som pågår för att uppnå redan beslutade program och planer.

Några nämnder lyfter att det kan krävas en del extra personella resurser, framför allt i samband med uppstart, rapportering och för uppföljning av ett par indikatorer som idag inte ingår i befintlig uppföljning. Det som är osäkert är framtagandet av två indikatorer. Här har nämnderna inte varit tydliga i sina remissvar kring huruvida de finns tillgängliga eller vad som krävs för att de ska tas fram. Kostnader som eventuellt kan uppstå till följd av att staden undertecknar överenskommelsen förväntas dock i huvudsak kunna hanteras med prioriteringar inom respektive ram.

Medverkan i Green City Accord kan ge staden bättre tillgång till EU-finansiering. Rapporteringen och framgångar inom Green City Accord kan potentiellt användas som underlag vid ansökningar om medel från EU.

Bedömning ur ekologisk dimension

En signering av Green City Accord bedöms kunna stärka stadens arbete för att bli en mer grön och hälsosam stad och överenskommelsen bedöms kunna stärka de mål som staden redan har antagit för att nå en ekologiskt hållbar stad. Överenskommelsen är i linje med stadens pågående arbete och kan ge stöd att till exempel öka fokus på arbetet för cirkulär ekonomi, grönska i staden och bevarande av biologisk mångfald. Som internationell kanal kan Green City Accord ge staden möjlighet att mäta sig med andra städer i EU, uppmärksamma framgångar inom de områdena som överenskommelsen omfattar, eller upptäcka var och hur staden behöver bli bättre.

De mål som är i fokus här så som buller, luft och rent vatten har kopplingar till den sociala dimensionen på så sätt att de också förbättrar människors hälsa.

Bedömning ur social dimension

Städer uppmuntras till att arbeta med metoder och åtgärder som minskar buller och utsläpp till luft och vatten. Minskat buller och luftutsläpp gynnar samtliga invånare, framför allt barn som i sammanhanget är en särskilt känslig grupp.

Överenskommelsens fokusområden berör till stor del stadens invånares hälsa.

Bilagor

1. Green City Accord - brochure (Svenska)
2. Mandatory indicators
3. Remissinstansernas handlingar
4. Green City Accord political commitment

Ärendet

Eurocities har bjudit in staden att underteckna EU kommissionens överenskommelse om Gröna städer, Green City Accord. Ärendet har skickats ut på remiss och kommunstyrelsen har nu att besluta om staden ska underteckna överenskommelsen.

Det planeras för ett tillfälle för officiellt undertecknande under en konferens som ordnas av EU-kommissionen genom Eurocities, ICLEI och CMR. Enligt den senaste informationen som finns så planeras konferensen till mitten av september 2021.

Beskrivning av ärendet

Eurocities har bjudit in städer för att underteckna EU kommissionens Green City Accord – Överenskommelse om gröna städer (GCA). Kommissionen lanserade Green City Accord under hösten 2020. Inbjudan från Eurocities kom till staden i februari och skickades ut på remiss till nämnderna 1 april med begäran att inkomma med svar senast den 16 juni.

Göteborgs Stads inriktning för Eurocities anger att stadens deltagande i Eurocities syftar till att nyttja möjligheter till omvärlds- och intressebevakning, verksamhetsutveckling genom nätverksarbete samt utbyte av kunskap och erfarenheter med andra städer.

I enlighet med Policy och riktlinjer för internationellt samarbete i Göteborgs Stad är det kommunstyrelsen som beslutar om deklarationer som föreslås antas inom ramen för aktuella organisationer.

Vad är Green City Accord – Överenskommelse om gröna städer

Kommissionens syfte med överenskommelsen är bland annat att möta de olika miljöutmaningar som utgör en risk för medborgarnas hälsa och välmående som EU:s städer står inför. Områdena i överenskommelsen är avgörande för fysisk och mental hälsa samt ökad resurseffektivitet i samhället. Genom att vidta ambitiösa åtgärder inom dessa områden kan lokala myndigheter göra sina städer mer hållbara och attraktivare för sina invånare. Överenskommelsen om gröna städer kommer också att gå ihop med EU:s övriga stadsinitiativ och kommer att främja den europeiska gröna given (EU Green Deal) och FN:s mål för hållbar utveckling. Överenskommelsen kan därmed bli betydande i stadens ansökan till att bli en av EU:s 100 klimatneutrala städer.

Green City Accord (GCA) ska förena borgmästare och ledare för lokala myndigheter om en gemensam framtidsvision till 2030:

Städer kommer att bli attraktiva platser att bo i och kommer att värna om medborgarnas hälsa och välmående. Alla medborgare kommer att kunna andas ren luft, dricka rent vatten och ha tillgång till parker och grönområden, och uppleva mindre buller. Kretsloppsekonomin kommer att förverkligas och avfall kommer att bli en resurs som uppmuntrar till ökad återanvändning, reparation och återvinning.

Överenskommelsen innehåller fem områden där städerna ska sätta ambitiösa mål:

- Betydande förbättringar i luftkvalitet
- Förbättra vattenkvalitet och effektiv användning av vatten
- Framsteg för att bevara och berika biologisk mångfald och stoppa förlusten av ekosystem

- Framsteg i kretsloppsekonomin (cirkulär ekonomi) med fokus på kommunalt avfall och minskning av avfall.
- Betydande minskning av bullerföroreningar

Åtagande inom de fem områdena beskrivs i separata avsnitt i överenskommelsen, se bilaga 1 och 4. För varje fokusområde finns det formuleringar för det staden åtar sig (ska-åtagande) följt av ett antal åtgärder och insatser som ska övervägas.

Städerna tar sig an alla områden men prioriterar de områden där de största utmaningarna finns i respektive stad. Vidare åtar sig städerna att fastställa grundnivåer och sätta ambitiösa mål inom två år som överstiger minimikraven i EU:s lagstiftning, genomföra policys och program på ett integrerat sätt för att uppnå våra mål till år 2030 samt regelbundet rapportera om genomförandet och alla framsteg. Ett fåtal obligatoriska indikatorer har utvecklats för uppföljning av de fem områdena som ingår i överenskommelsen. Dessa har arbetats fram under våren och har nyligen fastställts. Full information om indikatorerna har inte funnits hos remissinstanserna. Indikatorerna finns i bilaga 2.

Fördelarna med att underteckna överenskommelsen och gå med i initiativet uppges bland annat vara:

- Synlighet och sprida goda idéer
- Vara del i en gemenskap som driver övergången till renare städer
- Ökad öppenhet och trovärdighet lokalt
- Information om EU:s bidragsmöjligheter
- Nätverkande och möjlighet att jämföra sig med andra.

Kommissionen kopplar följande program och finansieringsinstrument som stöd till städer i att utveckla och implementera åtgärder som leder till måluppfyllelse inom Green City Accord. Exempelvis LIFE; ERDF, URBACT, INTERREG, Horizon Europé och Horizon 2020.

Hittills har städer i 11 europeiska länder skrivit under, däribland Malmö och Oslo.

Detta är stegen i processen

1. Underskrift från borgmästare eller motsvarande efter att ett officiellt beslut är taget.
2. Inom två år ska staden anta ambitiösa mål inom de fem definierade områdena inklusive beslut om baslinjenivå.
3. Planera och genomföra åtgärder på ett integrerat sätt för att uppnå målen.
4. Rapportera var tredje år i ett webbverktyg.

Stadsledningskontoret remitterade ut ärendet till byggnadsnämnden, kretslopp och vattennämnden, miljö- och klimatnämnden, park- och naturnämnden och trafiknämnden för yttranden. Göteborg Energi AB, Förvaltnings AB Framtiden och nämnden för konsument och medborgarservice har fått underlaget för kännedom. Svar har inkommit från byggnadsnämnden, kretslopp och vattennämnden, miljö- och klimatnämnden, park- och naturnämnden, trafiknämnden och Göteborg Energi AB. Nedan redovisas deras svar kortfattat per nämnd/styrelse.

Byggnadsnämnden

Byggnadsnämnden ställer sig positiva till signering om det gynnar staden som helhet men med förutsättningen att det som ska uppfyllas i avtalet i huvudsak kan göras inom ramen

för det de redan gör. Nämnden bedömer att åtaganden i överenskommelsen är i linje med vad staden redan har beslutat om i olika styrdokument och innebär i sig ingen ökad ambitionsnivå. Fördelen är att det stärker stadens position som hållbar stad och framstående i miljöarbetet. Nyttan med avtalet beror helt på hur staden väljer att använda det. Vidare kan det finnas en nackdel i att inte signera denna typ av överenskommelser när staden vill få till andra avtal och samarbeten på EU-nivå.

Byggnadsnämnden bedömer att inget extra arbete krävs för uppfyllande av målen. Nämnden utgår från att miljö- och klimatnämnden står för all rapportering och uppföljning.

Kretslopp och vattennämnden

Kretslopp och vattennämnden förordar signering av Green City Accord, främst för att kunna dela stadens goda erfarenheter och inspireras av aktiviteter i andra städer, men också eftersom det ger en möjlighet till jämförelse med andra städer. Möjlighet finns också att använda signeringen i kommunikation och på så sätt stärka Göteborgs Stads varumärke. Förutsatt att arbetet med Green City Accord genomförs som avsett av Göteborgs Stad och andra städer, kommer både ekologisk och social hållbarhet i städerna att förbättras. En nackdel med signeringen är det administrativa merarbete som uppkommer. Nämndens kostnader för detta merarbete uppskattas till totalt 110 persontimmar under perioden 2021 - 2030, vilket motsvarar cirka 52 tkr. Detta förutsätter att kretslopp och vatten kan välja mål, åtgärder och indikatorer inom områdena vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall från de långsiktiga program och planer inom Göteborgs Stad som redan är beslutade eller är på väg att beslutas. De obligatoriska indikatorer som ska rapporteras för vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall kan tas fram inom ramen för förvaltningens årliga verksamhetsuppföljning. Nämnden påpekar att kretslopp och vatten inte har full rådighet över de åtaganden i överenskommelsen som rör vatten samt cirkulär ekonomi och avfall. Om beslut fattas att signera Green City Accord anser nämnden att det är viktigt att någon part i Göteborgs Stad, förslagsvis stadsledningskontoret, utses som får ett ansvar för att samordna insamling av information och data från olika förvaltningar och bolag samt sammanställa detta. Nämnden ser gärna att all miljörapportering i staden samordnas med ordinarie uppföljning, i gemensamma rapporteringssystem.

Miljö- och klimatnämnden

Miljö- och klimatnämnden förordar en signering av Green City Accord. Nämnden bedömer att överenskommelsen ligger väl i linje med redan beslutade mål, strategier och riktlinjer. Nämnden tror att medverkan kan stärka stadens arbete till exempel genom möjligheten till internationell jämförelse och erfarenhetsutbyte, ökad uppmärksamhet och prioritering av arbete inom de aktuella områdena och att staden får tillgång till finansieringsströmmar. Rapporteringen och framgångar inom Green City Accord kan potentiellt användas som underlag vid ansökningar om medel från EU. Green City Accord kan även vara ett stöd och användas för att utforma arbetet och åtgärder inom strategierna i miljö- och klimatprogrammet, till exempel strategin *Vi agerar som föregångare*, som miljöförvaltningen är samordningsansvarig för. Nämnden tycker också det är viktigt att ett undertecknande av Green City Accord inte leder till att staden undviker att medverka i andra initiativ framöver. Det sker mycket utveckling inom området cirkulär ekonomi, som exempel lyfter nämnden ICLEI:s deklaration ”European Circular Cities Declaration”.

Staden behöver utveckla sitt arbete på vissa områden, bland annat hur vi engagerar medborgare och civilsamhället. Inom området biologisk mångfald finns en ska-åtgärd om att arbeta med relevanta intressenter och göra biologisk mångfald och naturbaserade lösningar till standard i andra sektorer (som tolkas som sektorer utanför stadens förvaltningar och bolag). Här ser nämnden att utveckling av hur staden arbetar idag kan behövas.

Baslinjerapporteringen som sker efter två år och uppföljning vart tredje kan förväntas kräva en del extra tid/resurser. Utifrån tillgänglig information tror nämnden att uppföljningen av Green City Accord kan utföras utan ett väsentligt ökat resursbehov. I stor utsträckning bör uppgifterna som behöver samlas in och sammanställas i samband för uppföljningen kunna hämtas från befintlig eller planerad uppföljning och övervakning. De flesta av de obligatoriska indikatorerna som nämnden kunnat bedöma går att hantera inom befintlig/planerad uppföljning. För rapportering av åtgärder ser de att underlag bör kunna hämtas via det systematiska miljöarbetet (miljöledningssystemet). Större mer övergripande åtgärder bör också finnas att hämta från andra planer/program samt arbetet i miljö- och klimatprogrammets strategier. Utveckling krävs dock för två av fyra indikatorer inom biologisk mångfald, dessa bedöms vara bra indikatorer som mått på ekosystemtjänster och som ett stöd i bedömningen av stadens miljömål. Detta kan utföras med hjälp av fjärranalys, men kommer att kräva resurser för metodutveckling och utförande. Gällande en av indikatorerna för buller förutsätter nämnden att staden kan basera beräkningarna på schabloner och att det fortsatt räcker att göra en bullerkartläggning var femte år i enlighet med reglerna i förordningen (2004:675).

Kraven på aktualiteten på data till uppföljningen och vissa metoder för beräkning behöver klargöras.

Nämnden anser dock att staden inför en signering behöver ta fram ett underlag som beskriver och tydliggör hur Green City Accord ska implementeras. Nämnden ser det som logiskt att de skulle vara övergripande ansvarig för uppföljningen och rapporteringen till Green City Accord. Inför en signering bör man också titta på om något eller några av fokusområdena ska prioriteras.

Park- och naturnämnden

Park och naturnämnden förordar att staden signerar Green City Accord. De bedömer att de målområden som ingår i överenskommelsen berör nämndens verksamhet i olika omfattning. Nämnden anser att målen i överenskommelsen ligger i linje med stadens antagna miljö- och klimatprogram samt avfallsplan. Nämnden ser fördelar med att arbeta med överenskommelsen i sin verksamhet till exempel en ökad betydelse för grönstrukturens roll i stadens omställning, ökad möjlighet att få uppmärksamhet för att jobba mer aktivt med biologisk mångfald, ytterligare och mer specifika internationella nätverk och med det chans till ökat informationsutbyte, ökad attraktionskraft i nuvarande projekt och testbäddar som nämnden deltar i och att den synliggör stadens nuvarande arbete med frågorna. Beroende på utformningen av återrapportering så finns risk för ökad administration för funktioner som redan idag är under hård press. Det är viktigt att det inte uppstår dubbelarbete. Nämnden tycker att det är viktigt att den rapportering som görs inom Miljö- och klimatprogrammet kan användas även i detta sammanhang.

Nämnden bedömer att deras verksamhet berörs av alla de områden som är fokus för överenskommelsen på olika sätt men ser inte någon större påverkan på verksamheten

utöver det som nämnden ska arbeta med enligt miljö- och klimatprogrammet samt avfallsplanen.

Nämnden ser att föreslagna indikatorer i överenskommelsen är rimliga men kan behöva ytterligare definition av vad som exakt ska mätas.

Trafiknämnden

Trafiknämnden anser att merparten av åtgärderna i Green City Accord väl speglar redan beslutade aktiviteter och planer inom trafiknämndens ansvarsområde och att en signering av överenskommelsen skulle stärka staden i internationella relationer. Vid valet av åtgärder, förordas sådana som redan är beslutade och budgeterade.

Det är positivt med fokus på åtgärder i urbana miljöer avseende frågor som rör miljö och klimat. Drivkraften blir starkare när flera städer i Europa arbetar med samma fråga parallellt. Nämnden anser att staden behöver samarbeta i Europa för att hitta gemensamma lösningar. Genom att signera visar vi också potentiella utvecklingsfinansiärer och samarbetspartners att Göteborg håller sig långt framme i frågorna.

Arbetet bedöms ligga i linje med trafikstrategin, miljö och klimatprogrammet, miljökvalitetsnormer för vatten och luft samt den regionala avfallsplanen. Nämndens verksamhet påverkas inte negativt av en signering, utan det skulle stärka dem i till exempel internationella sammanhang.

Många, dock inte samtliga, åtgärder i överenskommelsen följs upp genom befintliga uppföljningsrutiner i staden, till exempel med trafikkontorets årsrapport.

Göteborg Energi AB

Göteborg Energi AB förordar inte ett undertecknande. Göteborg Energi anser att Göteborgs Stads framtagna och beslutade mål i Miljö-och klimatprogrammet samt i Avfallshanteringsplanen omhändertar de målområden som omfattas i The Green City Accord och en signering kommer troligtvis inte att ha en avgörande betydelse för att uppnå dessa mål.

Göteborg Energi AB delar inte synen på avfallshanteringen som ineffektiv, såsom beskrivs i dokumentet. Enligt Göteborgs Stad ska fjärrvärme och fjärrkyla vara förstahandsval i Göteborg, vilket är än viktigare med tanke på det ökade effektbehovet i elnätet.

Bolaget framför att cirkulär ekonomi, som det beskrivs i dokumentet, har fokus på hanteringen av avfall när det i själva verket är uppkomsten av avfall och producentansvaret som måste adresseras. Det saknas helt fokus på produktdesign, konsumtion och inköp, vilket det egentligen handlar om.

Stadsledningskontorets bedömning

Remissinstanserna är i huvudsak positiva till att staden undertecknar överenskommelsen om gröna städer - Green City Accord. Av sex inkomna svar så var fem positiva till eller förordade ett undertecknande.

Bedömningen är att deklarationen i stort är i linje med nyligen beslutade planer och program med dess mål och strategier. Några områden, så som vatten, har ett långt

framskridet arbete i staden för att ta fram ny styrning som förväntas stödja målen i överenskommelsen.

Stadsledningskontoret håller med remissinstansernas i deras bedömning av möjliga positiva effekter för staden av ett undertecknande. Kontoret bedömer att överenskommelsen kompletterar liknande internationella initiativ så som Covenant of Mayors for Climate & Energy, det så kallade Borgmästaravtalet. Nyttan av undertecknandet är också beroende av stadens engagemang i det initiativ och aktiviteter som kommissionen kommer lansera kopplade till överenskommelsen och då främst genom vår medverkan i Eurocities. EU-kommissionen knyter överenskommelsen till EU Green Deal vilket ger den en tyngd och långsiktighet. Att underteckna överenskommelsen vilket stärker stadens arbete med att bli en av EU:s 100 Klimatneutrala städer. Intresseanmälan för den öppnar i september.

Kontoret bedömer att skrivningarna gällande avfallshantering ligger i stort i linje med de målsättningar som finns i staden. Överenskommelsen riktar sig till samtliga städer i Europa och förutsättningarna för en effektiv avfallshantering ser olika ut. Stadens syn på en effektiv avfallshantering där återvinning av värme och kyla ingår, lyfter staden i relevanta yttranden till både statlig och europeisk nivå. Detta initiativ kan bli ett nätverk där stadens goda exempel kan lyftas fram så som erfarenheter kring cirkulär ekonomi, avfallsförbyggande och fjärrvärme. Staden kan välja att inkludera åtgärder som adresserar avfallsfrågan genom konsumtion och inköp då detta är en del av stadens avfallsplan.

Det kvarstår en del frågetecken kring de obligatoriska indikatorerna och tillgången till data för att kunna rapportera dessa. I samband med remitteringen fanns inte all information tillgänglig för vad som gäller kring indikatorer och inrapportering. Mer information om detta har kommit från kommissionen sent under våren och det kommer erbjudas utbildningstillfällen och workshops för städerna kring uppföljning och rapportering.

Staden har på miljöområdet I dagsläget undertecknat Covenant of Mayors for Climate & Energy, Global Covenant of Mayors for Climate & Energy, Urban Water Agenda och Green Digital Charter (vilande). I maj 2021 beslutade även kommunstyrelsen att underteckna Eurocities Plastic Declaration. Av dessa är det Urban Water Agenda som också är ett initiativ från EU-kommissionen.

Åtgärder och åtaganden kopplade till överenskommelsen behöver så långt som möjligt samordnas med det arbete som pågår för att implementera redan beslutade eller kommande planer och program. Det samma gäller återrapporteringen, att så långt som möjligt samordna det med stadens ordinarie uppföljning. Det är i den processen som prioriteringar får göras. Kontoret bedömer att det krävs en del resurser för det initiala arbetet samt i samband med rapportering. Gällande ett par av indikatorerna så skriver miljö- och klimatnämnden att staden ännu inte mäter dessa men att bedömningen ar att de går att ta fram och att de är användbara för stadens miljöarbete.

Stadsledningskontoret bedömer att en signering är positivt för stadens miljö och klimatarbete och måluppfyllelse för miljö och klimatprogrammet. Stadsledningskontoret bedömer också att stadens medverkan i överenskommelsen kan stärka stadens möjlighet att bli en av EU:s klimatneutrala städer. EU kommissionen lägger stor vikt vid överenskommelsen i sitt strategiska miljöarbete.

Stadsledningskontoret bedömer att miljö- och klimatnämnden bör få ett ansvar att samordna arbetet med de åtaganden som överenskommelsen innebär så som definiera baslinjenivåerna och rapporterna i enlighet med det som står i överenskommelsen. Stadsledningskontoret bedömer att det inte behövs mer underlag innan överenskommelsen kan undertecknas. Att ta fram ett underlag som beskriver och tydliggör hur Green City Accord ska implementeras får bli en del av det fortsatta arbetet och miljö och klimatnämnden som samordnare av arbetet får avgöra hur detta ska utformas. Övriga berörda nämnder och styrelser behöver bidra till arbetet med att ta fram baslinjenivåer, prioritering, underlag för indikatorer och återrapportering för att stadens medverkan ska bli möjlig.

Magnús Sigfússon	Eva Hessman
Direktör Samhälle och Omvärld	Stadsdirektör

European Commission

Green City Accord

Clean and Healthy Cities for Europe

Environment

The Green City Accord is a movement of European cities committed to safeguarding the environment. In signing the Green City Accord, city leaders agree to take further action to make their cities greener, cleaner and healthier places.

Why a Green City Accord?

Urban areas are home to some 70% of the EU's population. The state of a city's environment affects everyone who lives in and visits the city. Today cities across the European Union face a host of environmental challenges that pose risks to the health and wellbeing of their citizens. Air pollution in many cities still exceeds EU standards. Rivers, lakes and coastal waters remain under significant pressure. Noise pollution is on the increase. Urban sprawl is affecting the availability of green spaces, while the generation of waste is having a big impact on the local environment.

Clean air and water, low noise levels, and access to nature are essential for our physical and mental well-being. The circular economy will help cities become more resource-efficient by turning waste into resources. By taking ambitious action in these areas, local governments will make their cities more sustainable and attractive for their citizens.

The Green City Accord will also build coherence with other EU city initiatives and support the delivery of the European Green Deal and the UN Sustainable Development Goals.

Image: Unsplash / Ignacio Brosa

Vision

The Green City Accord brings together mayors and leaders of local governments across Europe around a common vision of an urban future where by 2030:

Cities will be attractive places to live in and will promote citizens' health and well-being.

All citizens will breathe clean air, enjoy clean water, have access to parks and green spaces, and experience less environmental noise.

The circular economy will be a reality and waste will have been turned into a resource by encouraging greater reuse, repair and recycling.

Goals

In joining the Accord, mayors agree to taking further action to achieve the following goals by 2030:

- Significant improvement in **air quality** in cities, moving closer to respecting the World Health Organization's Air Quality Guidelines, while ending exceedances of EU air quality standards as soon as possible.
- Important progress in improving the **quality of water bodies** and the **efficiency of water use**.
- Considerable progress in conserving and enhancing urban **biodiversity**, including through an increase in the extent and quality of green areas in cities, and by halting the loss of and restoring urban ecosystems.
- Advance towards the **circular economy** by securing a significant improvement in the management of household municipal waste, an important reduction in waste generation and landfilling, and a substantial increase in re-use, repair and recycling.
- Significant reduction in **noise** pollution, moving closer to the levels recommended by the World Health Organization.

Image: Dreamstime / Olesia Bilkei

Why join?

The benefits

- Acquire **Europe-wide visibility** in recognition of your city's environmental actions and achievements.
- Contribute to shaping EU environment policy and become part of a community of like-minded cities **driving the transition** towards a clean and healthy Europe.
- Increase your **transparency, accountability and credibility** vis-à-vis the local community.
- Gain access to information concerning **EU funding opportunities**.
- Participate in **networking events**, avail of capacity-building opportunities.
- Receive **tailored guidance and support** via a dedicated helpdesk.
- **Benchmark** your city achievements against progress in other cities.

How to join?

The Accord is open to any city[1] located in the European Union. Regional and national authorities, associations of cities and regions, civil society organisations, academic institutions, and businesses may join the initiative as Green City Accord Supporters.

The Accord step by step

SIGN: The Mayor or an equivalent representative of the local council signs the Green City Accord, after an official resolution has been adopted by the council (or equivalent decision-making body);

DEFINE: Within two years, the city establishes its ambitious targets in the five domains of the Green City Accord, and determines baseline levels reflecting the starting point in each domain;

ACT: The city plans and implements policies and programmes in an integrated manner to achieve its targets by 2030;

MONITOR AND REPORT: The city reports back on progress every three years through an easy-to-use online tool.

1) In this initiative, the term 'city' refers to an urban area, such as a community, a town, or a city with an administrative unit governed by a city council or another form of democratically elected body.

www.greencityaccord.eu
contact@greencityaccord.eu

Neither the European Commission nor any person acting on behalf of the Commission is responsible for the use that might be made of the information.

© European Union, 2020

Reuse is authorised provided the source is acknowledged.
The reuse policy of European Commission documents is regulated by Decision 2011/833/EU (OJ L 330, 14.12.2011, p. 39). For any use or reproduction of photos or other material that is not under the EU copyright, permission must be sought directly from the copyright holders.

Publications Office of the European Union

Print	ISBN 978-92-76-23911-6	doi: 10.2779/58105	KH-01-20-626-EN-C
PDF	ISBN 978-92-76-23887-4	doi: 10.2779/476324	KH-01-20-626-EN-N

Overview of mandatory indicators

	Indicator
Air	— PM2.5 concentration levels [highest annual mean observed at (sub) urban backgroun d stations] — NO2 concentration levels (highest annual mean observed at traffic stations)
Water	— Household water consumption (litres/capita/day) — Infrastructure Leakage Index (ILI) — Percentage of urban wastewater meeting the requirements of the UWWTD (regarding collection and secondary treatment)
Nature & Biodiversity	— Percentage of protected natural areas, restored and naturalised areas on public land in municipality — Percentage of tree canopy cover within the city — Trend of vegetation cover in Urban Green Infrastructure — Change in number of species of birds in urban area/built-up areas in the city
Waste & Circular Economy	— Municipal solid waste generated per capita (tons) — Percentage of recycling rate of municipal waste — Percentage of municipal solid waste landfilled
Noise	— Percentage of the population exposed to average day-evening-night noise levels (Lden) ≥ 55 dB — Percentage of the population exposed to night-time noise (Lnight) ≥ 50 dB — Percentage of (adult) population Highly Annoyed — Percentage of (adult) population with High Sleep Disturbance

Utdrag ur Protokoll
Sammanträdesdatum: 2021-05-25

Svar på remiss – Stadens undertecknande av Green City Accord

§ 190, 0456/21

Beslut

I byggnadsnämnden

1. Tjänsteutlåtandet godkänns
2. Tjänsteutlåtandet översänds till stadsledningskontoret som yttrande över remissen

Skäl för beslut

Nämnden beslutar i enlighet med de skäl som anges i förvaltningens tjänsteutlåtande.

Handlingar

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-05-03, med bilagor.

Beslutsgång

Ordföranden föreslår att nämnden ska besluta att bifalla tjänsteutlåtandet och finner att nämnden beslutar i enlighet med ordförandens förslag.

Dag för justering
2021-06-07

Vid protokollet

Sekreterare
Alex Andersson

Tjänsteutlåtande
Utfärdat 21-05-03
Byggnadsnämnden 2021-05-25
Diarienummer 0456/21

Handläggare
Anna Svensson
Telefon: 031 368 18 48
E-post: anna.svensson@sbk.goteborg.se

Svar på remiss – Stadens undertecknande av Green City Accord

Förslag till beslut

I byggnadsnämnden

1. Tjänsteutlåtandet godkänns
2. Tjänsteutlåtandet översänds till stadsledningskontoret som yttrande över remissen.

Sammanfattning

Som underlag till beslut i kommunstyrelsen om Göteborgs Stads ska signera Declaration Green City Accord (Överenskommelse om gröna städer) önskar stadsledningskontoret inhämta information och synpunkter utifrån respektive organisations uppdrag och verksamhet.

Green City Accord är ett initiativ från EU-kommissionens som ska handlar om att göra alla EU:s städer och tätorter grönare, renare och hälsosammare. Initiativet lanserades i oktober 2020 och har fem fokusområden: luft, vatten, grönområden, cirkulär ekonomi och buller.

Kontoret ställer sig positiva till signering med förutsättningen att det som ska uppfyllas i avtalet i huvudsak kan göras inom ramen för det vi redan gör.

Stadsbyggnadskontoret utgår från att miljö- och klimatnämnden står för all rapportering och uppföljning.

Nyttan med avtalet beror helt på hur staden väljer att använda det. Vidare kan det finnas en nackdel i att inte signera denna typ av överenskommelser när staden vill få till andra avtal och samarbeten på EU-nivå. Kontoret överlåter dock åt stadsledningskontoret att göra en helhetsbedömning.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Stadsbyggnadskontoret bedömer att överenskommelsen ligger i linje med det kontoret redan åtar sig att göra inom aktuella områden. Kontoret vill särskilt påpeka att extra resurser för att genomföra åtgärder, uppföljning och rapportering utöver det som redan planeras, inte finns i nuläget.

Bedömning ur ekologisk dimension

Överenskommelsen uttrycker en ambition att snabbare nå rena och hälsosamma städer. Överenskommelsens ambitioner går i linje med stadens klimatstrategiska program.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

Samverkan

Ej aktuellt.

Bilagor

1. Följebrev Stadsledningskontoret
2. Överenskommelse om gröna städer

Ärendet

Stadsledningskontoret har översänt en remiss till stadsbyggnadskontoret gällande stadens undertecknande av Green city accord (Överenskommelse om gröna städer). Stadsledningskontoret önskar inhämta information och synpunkter utifrån respektive organisations uppdrag och verksamhet.

Byggnadsnämnden har fått ärendet för yttrande och ska inkomma med svar till stadsledningskontoret senast den 17 juni 2021.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Green City Accord är ett initiativ från EU-kommissionen som handlar om att göra alla EU:s städer och tätorter grönare, renare och hälsosammare. Initiativet lanserades i oktober 2020 och har fem fokusområden: luft, vatten, grönområden, cirkulär ekonomi och buller.

Med tanke på att ca 70 % av EU:s befolkning bor i ett stadsområde anser EU-kommissionen att en riktad åtgärd mot städer som Green City Accord är ett sätt för EU att snabbare implementera miljö- och klimatlagstiftning, inklusive målen inom den gröna given, samt nå FN:s hållbarhetsmål.

Förslaget

De städer som ansluter sig till Green City Accord förbinder sig att ta itu med de mest brådskande miljö- och klimatförändringarna innan 2030, till exempel att förbättra städernas luft- och vattenkvalité, öka den biologiska mångfalden i städernas grönområden, övergå till en cirkulär ekonomi och minska stadsbullret. Förutom att förbättra livskvalitén för städernas invånare är initiativet en plattform för ökat kunskapsutbyte, nätverkande och transparens.

Överenskommelsen har följande övergripande mål till år 2030:

- Betydande **förbättringar av luftkvaliteten** i städerna för att närma oss Världshälsoorganisationens luftkvalitetsriktlinjer och sluta överskrida EU:s luftkvalitetsstandarder så snart som möjligt.
- Stora framsteg i att **förbättra kvaliteten på vattendrag** och effektiv användning av vatten.
- Betydande framsteg i att **bevara och berika biologisk mångfald**, inklusive genom att öka utbredningen av och kvaliteten på grönområden i städer och genom att stoppa förlusten av och återställa ekosystem i städerna.
- **Framsteg i kretsloppsekonomin** uppnås genom betydande förbättringar i den kommunala hanteringen av hushållsavfall, en viktig del av att minska mängden avfall och avfallsupplag, samt en betydande ökning av återanvändning, reparation och återvinning.
- En betydande **minskning av bullerföroreningar** och att närma oss nivåerna som rekommenderas av Världshälsoorganisationen

Städerna tar sig an alla områden men prioriterar de områden där de största utmaningarna finns i respektive stad. Vidare åtar sig städerna att:

- fastställa grundnivåer och sätta ambitiösa mål inom två år som överstiger minimikraven i EU:s lagstiftning2
- genomföra policys och program på ett integrerat sätt för att uppnå våra mål till år 2030
- regelbundet rapportera om genomförandet och alla framsteg. Å

Åtagande inom vart och ett av de fem områdena beskrivs i närmade detalj i separata avsnitt i överenskommelsen, se bilaga 2.

Frågor som Stadsledningskontoret önskar svar på i remissen

1. Vilka nyttor och/eller nackdelar ser ni med att Göteborgs Stad signerar Green City Accord?
Åtaganden i överenskommelsen är i linje med vad staden redan har beslutat om i olika styrdokument och innebär i sig ingen ökad ambitionsnivå. Fördelen är att det stärker stadens position som hållbar stad och framstående i miljöarbetet. Nyttan med avtalet beror helt på hur staden väljer att använda det.
Nackdelen är att det kan krävas rapportering i format staden inte stöder eller använder. Vidare kan det finnas en nackdel i att inte signera denna typ av överenskommelser när staden vill få till andra avtal och samarbeten på EU-nivå. Kontoret överlåter dock åt stadsledningskontoret att göra en helhetsbedömning.

2.Hur skulle er verksamhet påverkas vid eventuell signering? Till exempel i hur stor mån arbetet som ligger i linje med de mål och det arbete som redan är beslutat och pågår. Vad skulle kunna integreras eller vad behöver utvecklas?
Kontoret bedömer att inget extra arbete krävs för uppfyllande av målen.

3.I vilken mån finns redan mål och nuläge definierat för respektive område? Stadsledningskontoret ser att områdena ligger i linje med stadens nya miljö- och klimatprogram och den nya avfallsplanen.
Stadsbyggnadskontoret delar stadsledningskontorets bedömning.

4. Stadsledningskontoret önskar även bedömning och kommentarer kring uppföljning. Hur väl hänger uppföljningen av överenskommelsen ihop med den planerade uppföljningen av stadens program och planer?
Stadsbyggnadskontoret utgår från att miljö- och klimatnämnden står för all rapportering och uppföljning. Se kommentar ovan.

5. Eventuellt övrigt som nämnden/styrelsen bedömer som relevant utifrån beskrivningen av avtalet i bilagorna.
-

6. Förordar nämnden/styrelsen en signering eller inte?
Stadsbyggandskoptoret förordar en signering, om det gynnar staden som helhet.

Stadsbyggnadskontorets bedömning

Kontoret ställer sig positiva till signering med förutsättningen att det som ska uppfyllas i avtalet i huvudsak kan göras inom ramen för det vi redan gör.

Stadsbyggnadskontoret utgår från att miljö- och klimatnämnden står för all rapportering och uppföljning.

Nyttan med avtalet beror helt på hur staden väljer att använda det.

Vidare kan det finnas en nackdel i att inte signera denna typ av överenskommelser när staden vill få till andra avtal och samarbeten på EU-nivå. Kontoret överlåter dock åt stadsledningskontoret att göra en helhetsbedömning.

Henrik Kant	Katja Ketola
Stadsbyggnadsdirektör	Chef Strategiska avdelningen

Utdrag ur protokoll
Sammanträdesdatum: 2021-06-16

§ 129 0280/21

Yttrande över remiss Green City Accord

Beslut

Enligt förvaltningens förslag:

Kretslopp och vattennämnden beslutar att översända bifogat yttrande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Handling

Förvaltningen har 2021-05-24 upprättat ett tjänsteutlåtande i rubricerat ärende.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen
Gryaab AB:s styrelse
Renova AB:s styrelse

Dag för justering
2021-06-16

Vid protokollet

Sekreterare

_____

Emilia Dahlstedt

Ordförande

_____

Claes Johansson

Justerande

_____

Jöran Fagerlund

Kretslopp och vattennämndens yttrande över remiss om Göteborgs Stads undertecknande av Green City Accord

Kretslopp och vattennämnden har blivit utsedd att lämna information och synpunkter utifrån organisationens uppdrag och verksamhet i remiss från kommunstyrelsen med senaste svarsdatum 17 juni 2021.

Kretslopp och vattennämnden förordar signering av Green City Accord, främst för att kunna dela stadens goda erfarenheter och inspireras av aktiviteter i andra städer, men också eftersom det ger en möjlighet till jämförelse med andra städer. Möjlighet finns också att använda signeringen i kommunikation och på så sätt stärka Göteborgs Stads varumärke. Förutsatt att arbetet med Green City Accord genomförs som avsett av Göteborgs Stad och andra städer, kommer både ekologisk och social hållbarhet i städerna att förbättras.

En nackdel med signeringen är det administrativa merarbete som uppkommer. Kretslopp och vattens kostnader för detta merarbete uppskattas till totalt 110 persontimmar under perioden 2021 - 2030, vilket motsvarar cirka 52 tkr. Detta förutsätter att Kretslopp och vatten kan välja mål, åtgärder och indikatorer inom områdena vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall från de långsiktiga program och planer inom Göteborgs Stad som redan är beslutade eller är på väg att beslutas, exempelvis Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021 – 2030, Göteborgs Stads åtgärdsplan för god vattenstatus 2022 – 2027 samt Göteborgs Stads avfallsplan 2021 – 2030. De obligatoriska indikatorer som ska rapporteras för vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall kan tas fram inom ramen för förvaltningens årliga verksamhetsuppföljning.

Nämnden påpekar att Kretslopp och vatten har inte har full rådighet över de åtaganden i överenskommelsen som rör vatten samt cirkulär ekonomi och avfall.

Om beslut fattas att signera Green City Accord anser nämnden att det är viktigt att någon part i Göteborgs Stad, förslagsvis Stadsledningskontoret, utses som får ett ansvar för att samordna insamling av information och data från olika förvaltningar och bolag samt sammanställa detta.

Uppföljningen av Green City Accord bör integreras i så stor utsträckning som möjligt med uppföljningen av nämnda program och planer. Nämnden ser gärna att all miljörapportering i staden samordnas med ordinarie uppföljning, i gemensamma rapporteringssystem. Om tidsplanerna för rapporteringen av Green City Accord inte stämmer med övriga program/planers rapportering anser nämnden att senaste framtagna data ska redovisas vid rapporteringen till Green City Accord för att minimera det administrativa merarbetet.

Göteborgs Stad

Tjänsteutlåtande
Utfärdat 2021-05-24
Diarienummer 0280/21

Strategisk samordning
Hildur Ingvason
Telefon: 031-368 27 65
E-post:
hildur.ingvason@kretsloppochvatten.goteborg.se

Yttrande över remiss om Göteborgs Stads undertecknande av Green City Accord

Förslag till beslut

1. Kretslopp och vattennämnden beslutar att översända bifogat yttrande till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Paragrafen förklaras härmed omedelbart justerad.

Sammanfattning

Kretslopp och vattennämnden har att besluta om yttrande över remiss om Göteborgs Stad ska signera Declaration Green City Accord eller ej. Nämnden har blivit utsedd att lämna information och synpunkter utifrån organisationens uppdrag och verksamhet i remiss från kommunstyrelsen med senaste svarsdatum 17 juni 2021. Kretslopp och vattennämnden är en av flera nämnder som svarar på remissen.

Green City Accord är ett initiativ från Europeiska kommissionen för att göra städer inom EU grönare, renare och mer hälsosamma. Genom signering åtar sig staden att sätta upp mål och genomföra åtgärder till år 2030 inom fem miljöområden: luft, vatten, biologisk mångfald, cirkulär ekonomi och avfall samt buller. Staden ska följa upp och rapportera om sina framsteg. Dessutom finns några obligatoriska indikatorer inom varje område som ska följas upp och rapporteras.

Kretslopp och vattennämnden föreslås förorda signering av Green City Accord, främst för att kunna dela stadens goda erfarenheter och inspireras av aktiviteter i andra städer samt för att få möjlighet till jämförelse med andra städer.

Kretslopp och vatten

Marianne Erlandson
Förvaltningsdirektör

Bilagor

1. Kretslopp och vattennämndens yttrande över remiss om Göteborgs Stads undertecknande av Green City Accord
2. Green City Accord political commitment
3. Green City Accord brochure
4. Green City Accord overview of mandatory indicators

Ärendet

Kretslopp och vattennämnden har att besluta om yttrande över remiss om Göteborgs Stad ska signera Declaration Green City Accord (Eurocities Överenskommelse om gröna städer) eller ej. Nämnden har blivit utsedd att lämna information och synpunkter utifrån organisationens uppdrag och verksamhet till kommunstyrelsen med senaste svarsdatum 17 juni 2021.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kretslopp och vattennämnden har att besluta om yttrande över remiss om Göteborgs Stad ska signera Declaration Green City Accord (Eurocities Överenskommelse om gröna städer) eller ej. Nämnden har blivit utsedd att lämna information och synpunkter utifrån organisationens uppdrag och verksamhet i remiss från kommunstyrelsen. Remissen innehåller ett antal frågeställningar som kommunstyrelsen önskar svar på senast 17 juni 2021.

Byggnadsnämnden, kretslopp och vattennämnden, miljö- och klimatnämnden, park och naturnämnden och trafiknämnden har fått remissen för yttrande. Remissen skickas även till Göteborg Energi AB, Förvaltnings AB Framtiden och nämnden för konsument och medborgarservice för kännedom.

Green City Accord och dess åtaganden

Enligt hemsidan Green City Accord (europa.eu) är Green City Accord ett initiativ från Europeiska kommissionen för att göra städer inom EU grönare, renare och mer hälsosamma. Målsättningen är att förbättra livskvaliteten för alla européer och påskynda genomförandet av relevanta miljölagar inom EU. Genom att signera Green City Accord åtar sig städerna att adressera fem miljöområden: luft, vatten, biologisk mångfald, cirkulär ekonomi och avfall samt buller.

Green City Accord omfattar en avtalshandling (bilaga 2) som beskriver avtalets innehåll och åtaganden. Borgmästaren eller motsvarande representant från stadsrådet (eller motsvarande beslutsfattande organ) undertecknar överenskommelsen om gröna städer efter att ett officiellt beslut har antagits av rådet. Inom två år ska staden sedan leverera en första rapport, där staden ska redovisa nuläget inom de fem nämnda områdena, vilka ambitiösa mål staden har beslutat sig för att nå inom respektive område till 2030 samt en översikt över åtgärder som staden planerar att vidta för att nå målen. (Med ambitiösa mål menas mål som når längre än minimikraven i EU:s lagstiftning inom de olika områdena,

undantaget området vattenkvalitet där målet är att nå de krav som ställs av EU:s lagstiftning inom området.) Staden ska sedan planera och genomföra policyer och program på ett integrerat sätt för att uppnå sina mål till år 2030. Staden ska dessutom följa upp och rapportera om sina framsteg vart tredje år i ett webbverktyg. Utöver de mål, åtgärder och indikatorer som staden själv fastställer finns också några få obligatoriska indikatorer inom varje område som ska följas upp och rapporteras. De obligatoriska indikatorerna beskrivs i bilaga 4.

I förvaltningen Kretslopp och vattens arbete med att ta fram förslag till remissvar har arbetet fokuserats på de två områden som berör Kretslopp och vattens uppdrag och verksamhet, nämligen vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall. Inom dessa två områden översätts åtagandena i överenskommelsen till följande:

- ”Genom att underteckna överenskommelsen om grönare städer, åtar vi oss att förbättra våra lokala vattendrags ekologiska och kemiska ytvattenstatus, att skydda de vattenkällor som förser oss med dricksvatten och att effektivisera vattenanvändningen i våra städer till år 2030. Vi kommer att:
    - vidta åtgärder, implementera policyer och verkställa förordningar för att förbättra vattenkvaliteten och effektivisera vattenanvändningen i våra städer
    - integrera vattenåtgärder i andra relevanta policyer och planer.”
- ”Genom att underteckna överenskommelsen om gröna städer åtar vi oss att främja kretsloppsekonomin genom betydande förbättringar i hanteringen av kommunalt avfall, en betydelsefull minskning av mängden producerat och deponerat avfall samt en betydande ökning av återanvändning, reparation och återvinning till 2030. Vi kommer att:
    - implementera policyer och vidta åtgärder under produkternas livscykel för att göra våra städer mer cirkulära genom att verkställa nödvändig avfallslagstiftning, minska mängden avfall och främja hållbar konsumtion.”

Omvärldsbevakning
Enligt Green City Accords hemsida har i dagsläget (slutet av maj 2021) cirka 45 städer skrivit på överenskommelsen. Landet med flest påskrivna överenskommelser är Portugal där 19 städer skrivit på. I Norden har bland annat Malmö, Oslo och Helsingfors signerat överenskommelsen.

Frågeställningar i remissen
Som underlag till beslut i kommunstyrelsen om Göteborgs Stads ska signera överenskommelsen har följande frågor har ställts:

1. Vilka nyttor och/eller nackdelar ser ni med att Göteborgs Stad signerar Green City Accord?

2. Hur skulle er verksamhet påverkas vid eventuell signering? Till exempel i hur stor mån arbetet som ligger i linje med de mål och det arbete som redan är beslutat och pågår. Vad skulle kunna integreras eller vad behöver utvecklas?
3. I vilken mån finns redan mål och nuläge definierat för respektive område?
   Stadsledningskontoret ser att områdena ligger i linje med stadens nya miljö- och klimatprogram och den nya avfallsplanen.
4. Stadsledningskontoret önskar även bedömning och kommentarer kring uppföljning. Hur väl hänger uppföljningen av överenskommelsen ihop med den planerade uppföljningen av stadens program och planer?
5. Eventuellt övrigt som nämnden/styrelsen bedömer som relevant utifrån beskrivningen av avtalet i bilagorna.
6. Förordar nämnden/styrelsen en signering eller inte?

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning har gjorts utifrån Kretslopp och vattens uppdrag och verksamhet och har strukturerats utifrån frågorna i remissen.

1. Vilka nyttor och/eller nackdelar ser ni med att Göteborgs Stad signerar Green City Accord?

När det gäller nyttor och möjligheter är förvaltningens generella reflektion att det är bra att dessa miljöfrågor uppmärksammas. Förvaltningen bedömer att signeringen blir ett bra sätt att dela stadens goda erfarenheter och inspireras av aktiviteter i andra städer. Erfarenhetsutbyte med andra städer som skrivit på kan exempelvis ske inom ramen för befintliga arbetsgrupper inom Eurocities. Signeringen ger även en möjlighet till benchmarking, en jämförelse med andra städer. Det kan också finnas en möjlighet att använda signeringen i kommunikation och på så sätt stärka Göteborgs Stads varumärke. Förutsatt att arbetet med Green City Accord genomförs som avsett av Göteborgs Stad och andra städer, kommer både ekologisk och social hållbarhet i städerna att förbättras.

En nackdel är det administrativa merarbete som uppkommer. Förvaltningen bedömer dock för Kretslopp och vattens del att detta bör kunna hållas på en relativt låg nivå.

Förvaltningen vill också lyfta risken för att avtalet inte får tillräcklig tyngd, att arbetet inte genomförs som förväntat och att de väntade positiva effekterna därför uteblir.

2. Hur skulle er verksamhet påverkas vid eventuell signering? Till exempel i hur stor mån arbetet som ligger i linje med de mål och det arbete som redan är beslutat och pågår. Vad skulle kunna integreras eller vad behöver utvecklas?

Förvaltningen utgår från att Kretslopp och vatten kan välja mål, åtgärder och indikatorer inom områdena vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall från de

långsiktiga program och planer som redan är beslutade eller är på väg att beslutas, framför allt:

- Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021 – 2030
- Göteborgs Stads åtgärdsplan för god vattenstatus 2022 – 2027 (ännu ej beslutad, remiss pågår)
- Vattenförsörjningsplan för Göteborgsregionen
- Regional vattenförsörjningsplan för dricksvatten i Västra Götaland (ännu ej beslutad, remiss pågår)
- Kretslopp och vattens Åtgärdsplan Vatten (ÅPV)
- Kretslopp och vattens Åtgärdsplan avloppsavledning 2010 (ÅPA)
- Göteborgs Stads avfallsplan 2021 – 2030: Göteborgsregionen minskar avfallet och lokal bilaga för Göteborgs Stad

Förvaltningen bedömer alltså att arbetet ligger väl i linje med mål och arbete som redan är beslutat och pågår eller som är på väg att beslutas och påbörjas. Flera av programmen/planerna har målår som stämmer väl överens med Green City Accord.

När det gäller de obligatoriska indikatorerna som ska rapporteras för vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall bedömer förvaltningen att de kan tas fram inom ramen för ordinarie verksamhetsuppföljning hos Kretslopp och vatten. Det kan krävas ett visst merarbete för att ta fram indikatorer som inte normalt tas fram. För att kunna göra en närmare bedömning av detta krävs att förvaltningen får ta del av den vägledning till de obligatoriska indikatorerna som är under framtagande.

Förvaltningen bedömer att det arbete som följer på signeringen ur ett Kretslopp och vatten-perspektiv innebär ett visst, relativt litet administrativt merarbete, se under rubriken ”Bedömning ur ekonomisk dimension”.

3. **I vilken mån finns redan mål och nuläge definierat för respektive område?**

Stadsledningskontoret ser att områdena ligger i linje med stadens nya miljö- och klimatprogram och den nya avfallsplanen. Förvaltningen delar stadsledningskontorets uppfattning. Förvaltningen bedömer på en övergripande nivå att mål och nuläge finns definierade för områdena vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall. Arbete pågår för närvarande med att ta fram nuläge för Göteborgs Stads avfallsplan 2021 – 2030, så detta kommer att finnas framme inom kort.

4. **Stadsledningskontoret önskar även bedömning och kommentarer kring uppföljning. Hur väl hänger uppföljningen av överenskommelsen ihop med den planerade uppföljningen av stadens program och planer?**

Förvaltningen anser att uppföljningen av Green City Accord bör integreras i så stor utsträckning som möjligt med uppföljningen av de ovan nämnda programmen och planerna. Förvaltningen ser gärna att all miljörapportering i staden samordnas med den ordinarie uppföljningen, i gemensamma rapporteringssystem. Det kan

hända att tidsplanerna för rapporteringen av stadens egna mål inom Green City Accord inte stämmer med övriga program/planers rapportering. Om så är fallet anser förvaltningen att Göteborgs Stad ska redovisa senaste framtagna data vid rapporteringen till Green City Accord för att minimera det administrativa merarbetet. Det finns då en risk att rapporteringen till Green City Accord blir något inaktuell.

När det gäller de obligatoriska indikatorerna inom områdena vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall kan dessa tas fram inom ramen för Kretslopp och vattens ordinarie verksamhetsuppföljning, vilket sker årligen. Här är därför risken mindre för att rapporteringen till Green City Accord ska bli inaktuell.

5. **Eventuellt övrigt som nämnden/styrelsen bedömer som relevant utifrån beskrivningen av avtalet i bilagorna.**

Om beslut fattas att signera Green City Accord anser förvaltningen att det är viktigt att någon part i Göteborgs Stad utses som får ett ansvar för att samordna insamling av information och data från olika förvaltningar och bolag och sammanställa detta dels till den initiala rapporten, dels till uppföljningsrapporterna. Detta bör vara en part som har ett övergripande ansvar för samordning och strategier, förslagsvis Stadsledningskontoret.

Om beslut om signering fattas, finns det en möjlighet att använda signeringen i kommunikation och på så sätt stärka Göteborgs Stads varumärke, både internt inom staden och externt. För att åstadkomma detta är det viktigt att ta fram en tydlig kommunikationsplan.

Förvaltningen vill också påpeka att Kretslopp och vatten inte har full rådighet över åtagandena i överenskommelsen som rör vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall. Ett exempel från avfallssidan är avfall som har producentansvar. Ett annat exempel är att det nämns i åtagandetexten för cirkulär ekonomi och avfall att hållbar konsumtion ska främjas. Inom Göteborgs Stad har konsument- och medborgarservice ett ansvar för att arbeta med hållbar konsumtion.

6. **Förordar nämnden/styrelsen en signering eller inte?**

Förvaltningen föreslår att Kretslopp och vattennämnden förordar signering av Green City Accord, främst för att kunna dela stadens goda erfarenheter och inspireras av aktiviteter i andra städer samt för att få möjlighet till jämförelse med andra städer.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Kretslopp och vatten utgår från att mål, åtgärder och indikatorer som Göteborgs Stad vill lyfta fram inom områdena vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall kan hämtas från befintliga och kommande program och planer. Ekonomiska konsekvenser för dessa program och planer har belysts eller kommer att belysas vid beslut av dem och därför tas inte dessa ekonomiska konsekvenser upp här.

Däremot kommer ett arbete med Green City Accord att innebära administrativa merkostnader för Kretslopp och vatten. Totalt uppskattas dessa merkostnader till 110 persontimmar under perioden 2021 - 2030, vilket motsvarar cirka 52 tkr med ett timpris i snitt på 470 kr/timma. Kretslopp och vatten uppskattas behöva lägga cirka 80 timmar på den initiala rapporteringen till Green City Accord för att göra urval av de egna mål, åtgärder och indikatorer som ska rapporteras fortsättningsvis inom områdena vatten respektive cirkulär ekonomi och avfall, beskriva och sammanställa dem samt översätta beskrivningen till engelska. Sedan uppskattas den rapportering som ska göras var tredje år ta cirka 10 timmar för Kretslopp och vattens del. (80 timmar för initial rapport + (3 rapporterings-tillfällen * 10 timmar/rapporteringstillfälle) = 110 timmar totalt).

Bedömning ur ekologisk dimension

Signeringen av Green City Accord medför inga ekologiska konsekvenser i sig. Avsikten med de åtgärder som Göteborgs Stad åtar sig att genomföra är att de ska ha positiva ekologiska konsekvenser för invånare, näringsliv och besökare i Göteborg, men det är först vid ett faktiskt genomförande som de positiva ekologiska konsekvenserna uppstår.

Den ekologiska dimensionen har kopplingar till den sociala dimensionen på så sätt att när de ekologiska förbättringarna sker så förbättras också människors hälsa.

Bedömning ur social dimension

Signeringen av Green City Accord medför inga sociala konsekvenser i sig. Avsikten med de åtgärder som Göteborgs Stad åtar sig att genomföra är att de ska ha positiva sociala konsekvenser för invånare, näringsliv och besökare i Göteborg framför allt vad gäller människors hälsa, men det är först vid ett faktiskt genomförande som de positiva sociala konsekvenserna uppstår.

Den sociala dimensionen har kopplingar till den ekologiska dimensionen, eftersom de sociala förbättringarna förutsätter ekologiska förbättringar.

Expedieringskrets

Kommunstyrelsen

Gryaab AB

Renova AB

Göteborgs Stad

Utdrag ur protokoll
Sammanträdesdatum: 2021-06-15

§ 145 Dnr 2021-7309

Yttrande till kommunstyrelsen över remiss om undertecknande av Green City Accord, SLK 0453/21

Beslut

Miljö- och klimatnämnden skickar över miljöförvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande över remiss om undertecknande av Green City Accord till kommunstyrelsen.

Handlingar

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-06-03 med bilagor.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering
2021-06-18

Vid protokollet

Sekreterare
Sara Alander

Ordförande
Emmyly Bönfors Jansson (C)

Justerande
Helena Norin (MP)

Justering av protokollet har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla 2021-06-21.

Tjänsteutlåtande
Utfärdat 2021-06-03
Diarienummer 2021-7309

Handläggare
Sophie Rychlik
Telefon: 031-368 39 30
E-post: sophie.rychlik@miljo.goteborg.se

Yttrande till kommunstyrelsen över remiss om undertecknande av Green City Accord, SLK 0453/21

Förslag till beslut

Miljö- och klimatnämnden skickar över miljöförvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande över remiss om undertecknande av Green City Accord till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Remissen handlar om huruvida Göteborgs Stad ska gå med i Green City Accord. Denna överenskommelse om gröna städer är en rörelse med städer i EU som åtar sig att till 2030 vidta åtgärder för att göra sina städer grönare, renare och hälsosammare. Den omfattar luftkvalitet, kvaliteten på vattendrag/effektiv användning av vatten, biologisk mångfald, kretsloppsekonomi och buller.

Miljöförvaltningen bedömer att överenskommelsen ligger väl i linje med redan beslutade mål, strategier och riktlinjer. Vi tror att medverkan kan stärka stadens arbete till exempel genom möjligheten till internationell jämförelse och erfarenhetsutbyte, ökad uppmärksamhet och prioritering av arbete inom de aktuella områdena, och att få tillgång till finansieringsströmmar. Staden behöver utveckla sitt arbete på vissa områden, bland annat hur vi engagerar medborgare och civilsamhället.

Rapportering och uppföljning ska ske vart tredje år efter att en baslinjerapport lämnats in. De flesta av de obligatoriska indikatorerna som vi kunnat bedöma går att hantera inom befintlig/planerad uppföljning. Utveckling krävs för två indikatorer inom biologisk mångfald, dessa bedöms dock som bra indikatorer som ett mått på ekosystemtjänster och som ett stöd i bedömningen av miljömålen. Kraven på aktualiteten på data till uppföljningen behöver klargöras.

Miljöförvaltningen förordar en signering av Green City Accord. Vi anser dock att staden inför en signering behöver ta fram ett underlag som beskriver och tydliggör hur Green City Accord ska implementeras.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Miljöförvaltningen bedömer att Green City Accord i stor utsträckning kan integreras i stadens pågående och planerade arbete inom de områden som överenskommelsen omfattar. En del extra personella resurser kommer dock behövas framför allt i samband med rapportering och för uppföljning av ett par indikatorer som idag inte ingår i befintlig

uppföljning. Medverkan i Green City Accord kan ge tillgång till finansieringsströmmar för projekt och åtgärder.

Bedömning ur ekologisk dimension

En signering av Green City Accord bedöms kunna stärka stadens arbete för att bli en mer grön och hälsosam stad. Överenskommelsen är i linje med stadens pågående arbete och kan ge stöd att till exempel höja prioriteten på arbetet för grönska i staden och bevarande av biologisk mångfald. Som internationell kanal kan Green City Accord ge staden möjlighet att mäta sig med andra städer i EU, uppmärksamma framgångar inom de områdena som överenskommelsen omfattar, eller upptäcka var och hur vi behöver bli bättre.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bilagor

1. Green City Accord political commitment
2. GCA mandatory indicators
3. Green City Accord (europa.eu)

Ärendet

Kommunstyrelsen har gett miljö- och klimatnämnden möjlighet att yttra sig över remiss om undertecknande av Green City Accord senast den 17 juni 2021. Miljöförvaltningen har begärt och fått förlängd remisstid till den 18 juni 2021 för behandling i miljö- och klimatnämnden den 15 juni 2021.

Miljöförvaltningen har bedömt förslagen i remissen och tagit fram förslag till yttrande som redovisas i detta tjänsteutlåtande.

Beskrivning av ärendet

Remissen från stadsledningskontoret handlar om huruvida Göteborgs Stad ska underteckna och bli del av Green City Accord. Denna överenskommelse om gröna städer är en rörelse med städer i EU som åtar sig att värna om miljön och vidta åtgärder för att göra sina städer grönare, renare och hälsosammare. Som underlag till beslut i kommunstyrelsen om Göteborgs Stads ska signera överenskommelsen önskar stadsledningskontoret inhämta information och synpunkter utifrån respektive organisations uppdrag och verksamhet.

Remitterande myndighets förslag

Överenskommelsen Green City Accord innebär att städer samtycker till att vidta nödvändiga åtgärder för att till 2030 uppnå mål inom fem fokusområden: luftkvalitet, kvaliteten på vattendrag/effektiv användning av vatten, biologisk mångfald, kretsloppsekonomi och buller. Städerna åtar sig att göra betydande förbättringar och framsteg inom dessa områden. För luftkvalitet och buller innebär det att man ska närma sig Världshälsoorganisationens rekommenderade riktlinjer och föroreningsnivåer. Biologisk mångfald ska bevaras och berikas bland annat genom en ökad areal och kvalitet på grönområden i staden. Framsteg i kretsloppsekonomi ska uppnås både genom minskade mängder avfall och ökad återanvändning. Åtagandena är generellt formulerade och städerna ska själva ange ambitiösa mål inom fokusområdena.

Efter signering av överenskommelsen ska städerna inom två år ha fastställt sina mål samt tagit fram baslinjenivåer (nuläge) som representerar startpunkten för arbetet med målen. Detta redovisas i en baslinjerapport/startrapport som även ska innehålla en översikt av vilka åtgärder och aktiviteter som staden planerar att utföra för att uppnå målen. För varje fokusområde finns ett antal nyckelindikatorer framtagna som är obligatoriska att rapportera om. En uppföljning och rapportering om framsteg ska göras vart tredje år.

Förvaltningens bedömning

Miljöförvaltningen har gått igenom tillgängliga underlag om Green City Accord och besvarar nedan de frågor som stadsledningskontoret ställt i remissen.

Fråga 1. Vilka nyttor och/eller nackdelar ser ni med att Göteborgs Stad signerar Green City Accord?

Nyttor med att underteckna Green City Accord (GCA)

- GCA är i linje med miljö- och klimatprogrammet och kan ge staden möjlighet att positionera sig internationellt. Överenskommelsen kan användas som en kanal för att visa upp stadens arbete och jämföra det med andra städers arbete samt dra nytta och

lärdom genom erfarenhetsutbyten. Detta kan också hjälpa oss att bibehålla en hög kvalitet och aktivitetsnivå i vårt arbete över tid.

- Genom GCA lyfts och uppmärksammas biologisk mångfald och andra viktiga miljöfrågor som just nu faller i skuggan av arbetet med klimatet. Vi ser att GCA kan ge ytterligare möjligheter att prioritera aktiviteter inom de fokusområden som överenskommelsen omfattar.
- Om GCA blir medialt framgångsrikt kan det ge stadens miljöarbete en skjuts framåt. GCA är också något som staden kan rapportera framgångar gentemot och på så sätt till exempel vinna priser och få möjlighet att delta i EU projekt.
- Ett undertecknande av GCA kan också ses som ett sätt att ”höja insatserna” genom att vårt arbete inom överenskommelsens fokusområden blir granskat av internationella aktörer.
- GCA kan ge tillgång till finansieringsströmmar för projekt och åtgärder. Rapporteringen och framgångar inom GCA kan potentiellt användas som underlag vid ansökningar om medel från EU.
- GCA kan bidra till att stärka status på en del pågående arbete som riskerar att prioriteras ner på grund av andra intressen. Ett exempel är tillämpningen av grönytefaktorer i plan- och exploateringsprojekt.
- GCA kan vara ett stöd och användas för att utforma arbetet och åtgärder inom strategierna i miljö- och klimatprogrammet, till exempel strategin *Vi agerar som föregångare*, som miljöförvaltningen är samordningsansvarig för.

Potentiella nackdelar med att underteckna GCA
Miljöförvaltningen ser i princip inga nackdelar med ett undertecknande av GCA. Det förutsätter dock att staden är aktiv och implementerar GCA, annars finns risken att vi får ytterligare administration i form av rapportering utan motsvarande nytta.

Vi tycker också det är viktigt att ett undertecknande av GCA inte leder till att staden undviker att medverka i andra initiativ framöver. Till exempel sker mycket utveckling inom området cirkulär ekonomi, där det kan komma avtal/överenskommelser som kan vara givande och effektiva att gå med i. Som exempel kan nämnas ICLEI:s deklaration ”European Circular Cities Declaration”.

Fråga 2. Hur skulle er verksamhet påverkas vid eventuell signering? Till exempel i hur stor mån arbetet som ligger i linje med de mål och det arbete som redan är beslutat och pågår. Vad skulle kunna integreras eller vad behöver utvecklas?

Miljöförvaltningens övergripande bedömning är att GCA ligger väl i linje med redan beslutade mål, strategier och riktlinjer. Målen i miljö- och klimatprogrammet (MKP) och avfallsplanen samt kretslopp och vattens arbete med vatten- och avloppsfrågor (VA) bör täcka in de fem områden i GCA. I MKP anges för varje delmål också andra kopplade styrande dokument i staden som ger styrning i arbetet inom de olika målområdena.

Vi anser dock att staden inför en signering behöver ta ställning till och tydliggöra hur GCA ska implementeras i stadens verksamheter och befintliga processer.

Miljöförvaltningen ser det som logiskt att vi skulle vara övergripande ansvarig för uppföljningen och rapporteringen till GCA. Inför en signering bör man också titta på om något eller några av fokusområdena ska prioriteras. Det vill säga om det finns behov av att särskilt öka insatserna och få fart på åtgärdsarbetet inom något av områdena. Detta skulle exempelvis kunna vara området biologisk mångfald. Vi vill också påpeka att om staden ska få nytta och utdelning av ett undertecknande krävs en del insats och engagemang och det behöver också tydliggöras var extra resurser kan behöva tillsättas.

Rapporteringen (med uppföljning av framsteg) kan förväntas kräva en del extra tid/resurser, beroende på hur styrt det är med formatet. Det ska dock bara göras vart tredje år. Detsamma gäller baslinjerapporten som ska lämnas in senast två år efter signering av överenskommelsen. Informationen om rapporteringen är generellt mycket sparsam. Men i Green City Accord FAQ[1] framkommer att den första rapporteringen (baslinjerapporten) ska, utöver stadens mål och nuläget för dem, innehålla en översikt av vilka åtgärder och aktiviteter som planeras för att uppnå målen. Det framgår inte om efterföljande rapportering/uppföljning vart tredje år också ska beskriva åtgärder. För rapportering av åtgärder ser vi att underlag bör kunna hämtas via det systematiska miljöarbetet (miljöledningssystemet). Större mer övergripande åtgärder bör också finnas att hämta från andra planer/program samt arbetet i miljö- och klimatprogrammets strategier. I fråga 4 skriver vi mer om uppföljning och de indikatorer som är obligatoriska att rapportera mot.

I överenskommelsen framhävs på en övergripande nivå att åtgärdsarbetet inom målområdena ska ske i nära samverkan med bland annat medborgarna, civilsamhället och lokala intressenter. Detta ser vi är ett område där staden behöver utveckla arbetssätt och aktiviteter.

Som överenskommelsen är skriven finns det för varje fokusområde formuleringar för det staden åtar sig (ska-åtagande) följt av ett antal åtgärder och insatser som vi ska överväga. Inom områdena luftkvalitet och buller finns ett ska-åtagande som handlar om att påverkan på och positiva synergieffekter för luftkvalitet och buller ska integreras i planer och program för energi, klimat och transporter. För denna punkt ser vi att staden behöver jobba med att öka samverkan mellan dessa områden för att mer aktivt hitta och belysa positiva synergieffekter. Miljö- och klimatprogrammet tillsammans med kommande energiplan kommer att utgöra Göteborgs Stads så kallade Sustainable Energy and Climate Action Plan (SECAP), vilket ska tas fram som del i arbetet med Borgmästaravtalet. Strategierna i MKP sträcker sig över alla målområden, och inom arbetet med dem kan möjligheter finnas att utveckla sätt att fånga upp synergieffekter mellan målområdena. Detta bör också kunna utvecklas inom ramen för annat pågående eller planerat arbete.

Inom området biologisk mångfald finns en ska-åtgärd om att vi ska arbeta med relevanta intressenter och göra biologisk mångfald och naturbaserade lösningar till standard i andra sektorer (vi tolkar andra sektorer som utanför stadens förvaltningar och bolag). Här ser vi att utveckling kan behövas. I nuläget riktar vi oss till exempel i liten utsträckning till privata markägare, eller allmänheten i övrigt, med kommunikation och samverkan kring biologisk mångfald för att skapa engagemang och medverka till åtgärder. Det är oklart vem i staden som ansvarar för denna typ av insatser.

[1] Se Green City Accord (europa.eu)

Fråga 3. I vilken mån finns redan mål och nuläge definierat för respektive område? Stadsledningskontoret ser att områdena ligger i linje med stadens nya miljö- och klimatprogram och den nya avfallsplanen.

Miljöförvaltningen bedömer att det redan finns mål framtagna inom samtliga områden. För målen med tillhörande indikatorer i miljö- och klimatprogrammet kommer nuläge och målvärden finnas framtaget senast 2022.

Luftkvalitet
Mål och indikatorer finns framtagna i MKP.

Vattenkvalitet
I MKP finns övergripande mål och indikatorer med inriktning på vattenkvalitet med koppling till vattendirektivet, livsmiljöer för arter, och utsläpp av näringsämnen till vattendrag. Genom pågående arbete med åtgärdsplan för god vattenstatus konkretiseras målen och vad staden ska göra för att nå dem. I detta ingår också framtagande av lokala åtgärdsprogram samt utveckling av miljöövervakningen som en grund för att följa upp status i stadens vattenförekomster.

I MKP finns inget mål och ingen indikator som specifikt handlar om effektiv användning av vatten. Här behövs kretslopp och vattens inspel om vad som redan finns framtaget och beslutat.

Biologisk mångfald
Mål och indikatorer finns bland annat framtagna i MKP. För området biologisk mångfald finns obligatoriska indikatorer i GCA som inte täcks in av MKPs indikatorer. För dessa kommer nuläge behöva tas fram och resurser för utveckling och uppföljning. Vi skriver mer om detta i fråga 4.

Kretsloppsekonomi/Cirkulär ekonomi
Övergripande mål inom området kretsloppsekonomi eller cirkulär ekonomi finns bland annat i MKP och i avfallsplanen. I MKP finns också strategin *Vi driver utvecklingen av cirkulär ekonomi* där arbetet inom området kommer att konkretiseras.

Buller
Mål och indikatorer finns framtagna i MKP.

Fråga 4. Stadsledningskontoret önskar även bedömning och kommentarer kring uppföljning. Hur väl hänger uppföljningen av överenskommelsen ihop med den planerade uppföljningen av stadens program och planer?

Utifrån tillgänglig information tror vi att uppföljningen av GCA kan utföras utan ett väsentligt ökat resursbehov. I stor utsträckning bör uppgifterna som behöver samlas in och sammanställas i samband för uppföljningen kunna hämtas från befintlig eller planerad uppföljning och övervakning. På ett par områden kan vi inte göra någon bedömning, se genomgången längre ner. En del utveckling krävs också för att hantera några av de obligatoriska indikatorerna.

En osäkerhet kring uppföljningen är att det saknas information om när på året rapportering ska ske samt vilka krav på hur aktuella de uppgifterna som rapporteras in behöver vara. Om det ställs krav på uppgifter som inte finns tillgängliga vid tidpunkten för rapporteringen så kan det bli ett problem. Detta gäller både nulägesvärden som ska redovisas i en startrapport (*baseline report*) och efterföljande uppföljning av de

obligatoriska indikatorerna. Till exempel står det i Green City Accord FAQ att startrapporten ska innehålla en beskrivning av nulägessituationen vid tidpunkten för signeringen. De nulägen som tas fram senast 2022 inom ramen för pågående arbete med MKP kan vara baserade på flera år gamla data. Kommer det att godtas?

De obligatoriska indikatorerna i GCA

För områdena luftkvalitet och buller bedömer miljöförvaltningen att indikatorerna kan följas upp utifrån den miljöövervakning och uppföljning som förvaltningen redan utför eller planerar att utföra. På bulleområdet finns dock ett par osäkerheter, vilket beror på vilka krav GCA kommer att ställa på indata till indikatorerna. För indikatorerna inom området biologisk mångfald kommer åtminstone två nya analyser baserat på fjärranalys (analys via till exempel flygbilder eller satellitdata) behöva utföras, vilket kräver resurser för utveckling av metodik samt utförande. Ytterligare en indikator inom biologisk mångfald kräver data som inte planeras för i miljö- och klimatprogrammet. Under respektive rubrik nedan ges mer detaljer om vår bedömning.

För uppföljning av indikatorerna för områdena vattenkvalitet och kretsloppsekonomi krävs data som miljöförvaltningen inte tar fram och vi gör därför ingen bedömning om hur de hänger ihop med planerad uppföljning.

Luftkvalitet

Båda indikatorer som anges för området luftkvalitet inom GCA följs redan upp inom ramen för ordinarie luftövervakning i Göteborgs Stad.

Vattenkvalitet

De tre indikatorerna som anges för området vattenkvalitet handlar om dricksvattenförbrukning, VA-ledningsnätet och kvaliteten på avloppsvatten. Kretslopp- och vattenförvaltningen och Gryaab behöver bistå med data för dessa indikatorer.

Biologisk mångfald

Två av fyra indikatorer inom området biologisk mångfald kräver att staden utför analyser/övervakning som inte görs idag, så vitt vi känner till. Detta kan utföras med hjälp av fjärranalys, men kommer att kräva resurser för metodutveckling och utförande. Dessa indikatorer, som handlar om täckningsgrad av vegetation och träd, tycker vi är bra då de kan användas som ett mått på ekosystemtjänster och vara ett stöd i bedömningen av miljömålet om en hälsosam livsmiljö i miljö- och klimatprogrammet. Vem som ska vara ansvarig för att utföra dessa analyser behöver beslutas och resurser tillsättas för det. Möjligen kan till viss del samma data och databearbetning nyttjas som till den befintliga indikatorn i MKP om tillgång till ”svala öar”. Om laserdata (LIDAR) används, som tänkt för ”svala öar”, kommer ny data dock knappast finnas tillgänglig på treårsbasis. Här kan stadsbyggnadskontoret ge information om eventuella planer om kommande laserscanningar.

Uppföljning av indikatorn *Percentage of restored and naturalised areas on public land in municipality* kräver att park- och naturförvaltningen och fastighetskontoret kan ta fram uppgifter om områden där restaureringsåtgärder utförts.

Indikatorn *Change in number of species of birds in urban area/built-up areas in the city* kan vi ta fram det med hjälp av observationsdata i Artportalen (Artdatabanken, SLU), samtidigt som vi anser att en sådan indikator haltar om inte individantal också vägs in. Miljöförvaltningens övervakning av fåglar kan vid behov utökas till att inkludera

bebyggd miljö. Dock med viss ökad kostnad, uppskattningsvis cirka 30 000 kronor per inventeringstillfälle.

Vi konstaterar vidare att indikatorerna behöver preciseras och det behövs vägledning om avgränsningar, exempelvis kring vad som ska räknas som ”inom staden” och ”i bebyggda områden”.

Kretsloppsekonomi / Cirkulär ekonomi
För uppföljning av de indikatorer som anges för området krävs data som miljöförvaltningen inte kan ta fram. Kretslopp och vatten/Renova behöver ge input kring tillgången på data för dessa indikatorer och hur de hänger ihop med uppföljningen av bland annat avfallsplanen.

Buller
För buller föreslås fyra indikatorer. De tre första har miljöförvaltningen möjlighet att följa upp utifrån befintlig övervakning på bulleområdet. Vad gäller den fjärde indikatorn, *Percentage of (adult) population with High Sleep Disturbance*, förutsätter vi att den ska följas upp med statistiska värden som baseras på schabloner, annars kommer uppföljningen att kräva mycket större resurser, vilket är tveksamt om staden kommer ha möjlighet att avsätta.

Miljöförvaltningen utför vart femte år en kommuntäckande bullerkartläggning med beräknade bullernivåer. Det är analyser från denna övervakning som ger oss data för uppföljning på bulleområdet. Frekvensen för kartläggningen styrs av reglerna i förordningen (2004:675) om omgivningsbuller genom vilken EU-direktivet 2002/49/EG införlivats i svensk lagstiftning. Kartläggningen är ett omfattande arbete och vi ser att det är orimligt att GCA skulle kräva att kartläggningen görs vart tredje år istället för vart femte. Detta behöver stämmas av med GCA.

Fråga 5. Eventuellt övrigt som nämnden/styrelsen bedömer som relevant utifrån beskrivningen av avtalet i bilagorna.

Miljöförvaltningen har inte funnit något övrigt som vi bedömer som relevant.

Fråga 6. Förordar nämnden/styrelsen en signering eller inte?

Miljöförvaltningen förordar en signering av Green City Accord. Vi anser dock att staden inför en signering behöver ta fram ett underlag som beskriver och tydliggör hur GCA ska implementeras. Dessutom vore det bra att reda ut oklarheter kring kraven på rapporteringen och uppföljningen, däribland hur aktuell data behöver vara.

Anna Ledin	Henriette Söderberg
Direktör	Avdelningschef

Utdrag ur protokoll
Sammanträdesdatum: 2021-06-21

Yttrande till kommunstyrelsen över remiss gällande Green City Accord

§ 133, 0391/21

Beslut

1. Park- och naturnämnden tillstyrker förslaget på remiss gällande stadens undertecknande av Green City Accord och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

2. Park- och naturnämnden beslutar justera paragrafen omedelbart.

Handling

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-05-03

Justering

Omedelbar justering

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering
2021-06-22

Vid protokollet

Sekreterare
Anders Grönberg

Ordförande
AnnaSara Perslow (C)

Justerande
Martin Nilsson (MP)

Tjänsteutlåtande
Utfärdat 2021-05-03
Diarienummer 0391/21

Handläggare
Emil Björklund
Telefon: 031 – 365 59 66
E-post: emil.bjorklund@ponf.goteborg.se

Yttrande till kommunstyrelsen över remiss gällande Green City Accord

Förslag till beslut

1. Park- och naturnämnden tillstyrker förslaget på remiss gällande stadens undertecknande av Green City Accord och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen
2. Park- och naturnämnden beslutar justera paragrafen omedelbart.

Sammanfattning

Som underlag till beslut i kommunstyrelsen om Göteborgs Stads ska signera Declaration Green City Accord (Eurocities Överenskommelse om gröna städer) har stadsledningskontoret valt att inhämta information och synpunkter från park- och naturnämnden.

Överenskommelsen om gröna städer är en rörelse med städer i EU som åtar sig att värna om miljön. Genom att underteckna överenskommelsen om gröna städer samtycker vår stad till att vidta åtgärder för att nå en grönare, renare och hälsosammare stad.

Överenskommelsen innehåller övergripande mål om att förbättra luftkvaliteten, förbättra kvaliteten på vattendrag, effektiv användning av vatten, bevara och berika den biologiska mångfalden, minska mängden avfall och minska mängden bullerföroreningar.

Inom dessa områden skriver Staden under på att inom två år kartlägga nuläget och sätta ambitiösa mål som går längre än nuvarande EU-lagstiftning. Detta görs genom politiska beslut och program som stöttar att målen uppnås senast 2030. Återrapportering om utveckling inom områdena ska ske regelbundet.

Alla dessa områden bedöms beröra förvaltningens verksamhet i olika omfattning och förvaltningen anser att målen i överenskommelsen ligger i linje med Stadens antagna miljö- och klimatprogram samt avfallsplan.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Inom förvaltningen bedöms arbetstid behöva läggas på att ta fram information till indikatorer som skall följas upp enligt överenskommelsen. Om dessa är väl synkade med Stadens Miljö- och klimatprogram, avfallsplanen eller interna uppföljningar bedöms denna arbetstid kunna hanteras. Om de inte är synkade behövs mer arbetstid läggas ned. Det kan även tillkomma arbetstid för att samordna informationen internt.

Bedömning ur ekologisk dimension

Överenskommelsen bedöms kunna stärka de mål som Staden redan har antagit för att nå en ekologiskt hållbar stad. Om resurser och åtgärder sätts in för att mål ska kunna uppnås så kommer effekten vara positiv för stadens invånare och våra ekologiska förhållanden.

Bedömning ur social dimension

Överenskommelsens fokusområden berör till stor del hälsa hos stadens invånare. Positiva effekter väntas kunna uppnås hos barn då det är den grupp som har mest hälsoproblem kopplat till framförallt buller och luftkvalitet.

Överenskommelsen stärker också arbetet med de mänskliga rättigheterna till liv, hälsa och att få leva i en god miljö.

Samverkan

Samverkan med fackliga organisationer har inte bedömds relevant i detta ärende.

Bilagor

1. Kort beskrivning av överenskommelsen på svenska
2. Fullständig engelsk version av överenskommelsen
3. Indikatorer att följa upp
4. Stadsledningskontorets medskickade brev till remissen

Ärendet

Som underlag till beslut i kommunstyrelsen om Göteborgs Stads ska signera Declaration Green City Accord (Eurocities Överenskommelse om gröna städer) önskar stadsledningskontoret inhämta information och synpunkter från park- och naturnämnden.

Yttrandet ska lämnas senast 2021-06-23.

Beskrivning av ärendet

Följande frågor har skickats med i remissen av stadsledningskontoret.

Vilka nyttor och/eller nackdelar ser ni med att Göteborgs Stad signerar Green City Accord?

Förvaltningen ser nytta i överenskommelsen på följande sätt:

- Den ger ökad betydelse på en övergripande nivå för grönstrukturens roll i stadens omställning och förvaltningens arbete med detta.
- Den ökar möjlighet att få uppmärksamhet för att jobba mer aktivt med biologisk mångfald.
- Den kan ge ökad chans till resurser för genomförande och framtida åtgärder.
- Den ger ökad attraktionskraft i nuvarande projekt och testbäddar som förvaltningen deltar i.
- Den ger ytterligare och mer specifika internationella nätverk och med det chans till ökat informationsutbyte
- Den ger nytta i att kunna jämföra oss med andra städer genom indikatorer.
- Den synliggör stadens nuvarande arbete med frågorna.

Följande risker och nackdelar bör beaktas:

- Beroende på utformningen av återrapportering så finns risk för ökad administration för funktioner som redan idag är under hård press. Det är viktigt att det inte uppstår dubbelarbete.

I denna överenskommelse finns inga risker, vare sig ekonomiska eller juridiska, om Staden inte når upp till satta mål.

Hur skulle er verksamhet påverkas vid eventuell signering? Till exempel i hur stor mån arbetet som ligger i linje med de mål och det arbete som redan är beslutat och pågår. Vad skulle kunna integreras eller vad behöver utvecklas?

Vår verksamhet berörs av alla de områden som är fokus för överenskommelsen på olika sätt. Nedan är en beskrivning av hur det berör oss, hur påverkan kan se ut och eventuella tankar om vad som är integrerat eller behöver utvecklas.

Förbättra luftkvaliteten

Kvaliteten på luft i vår stad är kopplat till både planering och skötsel av våra gröna ytor. Mer och rätt skött grönska bidrar till att nå målen för bättre luft. Detta bedöms tas om hand i styrdokument och de mål vi har inom Miljö- och klimatprogrammet. Ständig utveckling sker för att öka ekosystemtjänster från våra gröna ytor.

Förbättra kvaliteten på vattendrag

Förvaltningen samarbetar idag med ideella föreningar inom vattenvård och har ett aktivt deltagande i stadsplanering inom detta område. Restaureringar och nyskapande av vattenmiljöer görs idag.

Effektiv användning av vatten

Verksamheten använder stora volymer för bevattning som generar transporter. Vårt fokus är att hitta teknik för att i större utsträckning kunna behovsstyrda denna bevattning. Det finns stor potential i både behovsstyrd skötsel och i vilket sorts vatten vi använder.

Bevara och berika den biologiska mångfalden

Förvaltningens arbete inom skötsel av naturområden och parker ligger helt i linje med målen i överenskommelsen om att bevara och berika den biologiska mångfalden. Utvecklandet av nya skötselmetoder, avsättande av mark, stadsplanering med mer fokus på gröna miljöer, och andra åtgärder som gynnar mångfalden är fortsatt viktiga områden för omställningen mot en hållbar stad och stärks av överenskommelsen.

Minska mängden avfall

Vår verksamhet hanterar stora mängder hushållsavfall som uppkommer i offentliga utemiljöer. Vi har projekt som syftar till att minska mängden avfall som uppkommer men har i det stora hela svårt att påverka stora avfallsströmmar. Stor potential finns i att både minska mängden och få det avfall som uppkommer på offentliga platser sorterat för materialåtervinning. Angående återvinning av hushållsavfall som hämtas från offentliga platser så behöver statistik utvecklas för att kunna följa återvinningsgraden från detta avfall om det avfallet skall tas med i en återrapportering.

Minska mängden bullerföroreningar

Stadens grönska är en del av lösningen för mildra buller och vår verksamhet ansvarar för stora ytor av den och kan på det sättet bidra i frågan. Dessa frågor jobbas med i olika sammanhang, till exempel inom tillgänglighetsarbetet för lekparker.

Avslutningsvis så ser förvaltningen inte någon större påverkan på vår verksamhet utöver det som vi ska arbeta med enligt miljö- och klimatprogrammet samt avfallsplanen.

I vilken mån finns redan mål och nuläge definierat för respektive område? Stadsledningskontoret ser att områdena ligger i linje med stadens nya miljö- och klimatprogram och den nya avfallsplanen.

Förvaltningen gör samma bedömning. Bättre beskrivning av nuläget kommer tas fram under inledande arbetet med Miljö- och klimatprogrammet.

Uppföljning

Stadsledningskontoret önskar även bedömning och kommentarer kring uppföljning

Fråga från stadsledningskontoret	Svar från park- och naturförvaltningen
Hur väl hänger uppföljningen av överenskommelsen ihop med den planerade uppföljningen av stadens program och planer?	Miljö- och klimatprogrammets indikatorer är ännu under utveckling i vissa delar. Förvaltningen ser dock att föreslagna indikatorer i överenskommelsen är

Fråga från stadsledningskontoret	Svar från park- och naturförvaltningen
	rimliga men kan behöva ytterligare definition av vad som exakt ska mätas. Förvaltningen tycker som tidigare sagt att det är viktigt att rapportering som görs inom Miljö- och klimatprogrammet kan användas även i detta sammanhang.
Eventuellt övrigt som nämnden/styrelsen bedömer som relevant utifrån beskrivningen av avtalet i bilagorna.	-
Förordar nämnden/styrelsen en signering eller inte?	Förvaltningen föreslår att nämnden förordar en signering

Förvaltningens bedömning

Genom att skriva under föreslagen överenskommelse stärks förvaltningens och Stadens arbete inom de berörda områdena.

Emil Björklund — Förvaltningscontroller miljö

Linda Nygren — Direktör

Utdrag ur protokoll
Sammanträdesdatum: 2021-06-17

Svar på remiss från kommunstyrelsen om Göteborgs Stads ska signera Declaration Green City Accord

§ 294, 02154/21

Beslut

1. Trafiknämnden tillstyrker förslaget utifrån trafikkontorets tjänsteutlåtande.
2. Trafiknämnden översänder trafikkontorets tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som trafiknämndens eget yttrande.

Handling

Trafikkontorets tjänsteutlåtande från 2021-04-21

Yrkanden

Ordförande Toni Orsulic (M) yrkar bifall på trafikkontorets förslag.

Propositionsordning

Ordförande Toni Orsulic (M) finner att det bara finns ett förslag till beslut gällande bifall till trafikkontorets förslag. Han finner att trafiknämnden beslutar enligt förslaget.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering
2021-06-28

Vid protokollet

Sekreterare
Sara Olsson

Ordförande
Toni Orsulic (M)

Justerande
Karin Pleijel (MP)

Tjänsteutlåtande
Utfärdat 2021-04-21
Diarienummer 02154/21

Handläggare
Michelle Coldrey/Trafikkontoret/GBGStad
Telefon: 031-368 25 74
E-post: michelle.coldrey@trafikkontoret.goteborg.se

Svar på remiss från kommunstyrelsen om Göteborgs Stads ska signera Declaration Green City Accord

Förslag till beslut

I trafiknämnden

1. Trafiknämnden tillstyrker förslaget utifrån trafikkontorets tjänsteutlåtande.

2. Trafiknämnden översänder trafikkontorets tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som trafiknämndens eget yttrande.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har bett trafiknämnden om synpunkter på ett eventuellt undertecknande av överenskommelsen Green City Accord. Undertecknande sker för stadens räkning i Kommunstyrelsen. Genom signering samtycker staden till att vidta åtgärder för att göra Göteborg grönare, renare och mer hälsosam att leva i. Uppropet har kommit till staden via EU nätverk Eurocities.

Förvaltningen anser att merparten av åtgärderna i Green City Accord väl speglar redan beslutade aktiviteter och planer inom trafikkontorets ansvarsområde och att en signering av överenskommelsen skulle stärka staden i internationella relationer. Vid valet av åtgärder, förordas sådana som redan är beslutade och budgeterade.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Trafikkontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Green City Accord är ett hållbarhetsinitiativ som riktar sig till städer. Genom initiativet förbinder signerande städer till att arbeta med klimat, ekologi och luftfrågor i urbana miljöer, vilket stödjer den ekologiska dimensionen.

I avsiktsförklaringen pekas bland annat hur städer kan arbeta med infrastruktur för att minska luftföroreningar och buller. Kontraktet lyfter vikten av städers arbete med hållbar mobilitet och en hälsosam miljö.

Green City Accord:

- påverkar på generationsmålet i en positiv riktning.
- stödjer lokala, nationella och internationella miljömål.
- knyter an till aktuell styrning inom miljöområdet i staden genom att det stödjer miljö- och klimatprogrammet, Agenda 2030 och den regionala avfallsplanen.
- knyter an till det klimatstrategiska arbetet i staden i och med att intentionerna stödjer miljö- och klimatprogrammet.

Bedömning ur social dimension

Avsikten med initiativet är att öka kunskapen hos medborgare om luftföroreningar så att individer själva kan minska sin exponering. Städer uppmuntras till att arbeta med metoder och åtgärder som minskar buller och utsläpp såsom attraktiv och tillgänglig kollektivtrafik.

Minskat buller och luftutsläpp gynnar samtliga invånare, framför allt barn som i sammanhanget är en särskilt känslig grupp.

Samverkan

Ingen samverkan har skett med de fackliga organisationerna.

Förhållande till styrande dokument

Staden har nyss antagit ett Miljö och klimatprogram som berör samma sakområden.

Bilagor

1. Green City Accord Political Commitment (på svenska och engelska)
2. Informationsbroschyr om Green City Accord (på svenska och engelska)

Ärendet

Denna remiss svarar på frågor ställda av stadsledningskontoret, inför beslut om signering i Kommunstyrelsen. Trafiknämnden har ombetts att svara på fem frågor, se frågor och svar nedan under stycket ”Förvaltningens bedömning”. Nämndbehandlade svar ska inkomma till stadsledningskontoret senast 17 juni 2021.

Beskrivning av ärendet

Remissen har kommit via EU nätverk Eurocities.

Överenskommelsen om gröna städer är ett upprop till borgmästare i europeiska unionen att vidta åtgärder för de mest angelägna miljöfrågorna som våra städer står inför. Att främja en välgrundad ekologisk omställning som gör Europas städer mer hållbara och motståndskraftiga och att vara ett föredöme för andra samhällen världen över. Genom att underteckna överenskommelsen om gröna städer samtycker staden till att vidta en rad åtgärder för att göra Göteborg grönare, renare och mer hälsosam att leva i.

Att signera påvisar ett samtyck till att ta genomföra åtgärder för att uppnå följande mål till 2030:

- Betydande förbättringar i luftkvaliteten hos städer som närmar sig Världshälsoorganisationens luftkvalitetsriktlinjer, samt att inte överskrida EU:s luftkvalitetsstandarder.
- Stora framsteg i att förbättra kvaliteten på vattendrag och effektiv användning av vatten.
- Betydande framsteg i att bevara och berika biologisk mångfald, inklusive genom att öka utbredningen av och kvaliteten på grönområden i städer och genom att stoppa förlusten av och återställa ekosystem i städerna.
- Nå framsteg i kretsloppsekonomin genom betydande förbättringar i den kommunala hanteringen av hushållsavfall, en minska mängden avfall och avfallsupplag, samt genomföra en betydande ökning av återanvändning, reparation och återvinning.
- En betydande minskning av bullerstörningar och att nå de nivåer som rekommenderas av Världshälsoorganisationen.

Förvaltningens bedömning

Stadsledningskontorets fem frågor och förvaltningens svar i kursiv stil nedan.

1. Vilka nyttor och/eller nackdelar ser ni med att Göteborgs Stad signerar Green City Accord?

   Det är positivt med fokus på åtgärder i urbana miljöer avseende frågor som rör miljö och klimat. Drivkraften blir starkare när flera städer i Europa arbetar med samma fråga parallellt. Vi behöver samarbeta i Europa för att hitta gemensamma lösningar. Genom att signera visar vi också potentiella utvecklingsfinansiärer och samarbetspartners att Göteborg håller sig långt framme i frågorna.

2. Hur skulle er verksamhet påverkas vid eventuell signering? Till exempel i hur stor mån arbetet som ligger i linje med de mål och det arbete som redan är beslutat och pågår. Vad skulle kunna integreras eller vad behöver utvecklas?

   Arbetet bedöms ligga i linje med trafikstrategin, miljö och klimatprogrammet, miljökvalitetsnormer för vatten och luft samt den regionala avfallsplanen. Arbetet kan integreras i miljö och klimatprogrammet.
   Vår verksamhet påverkas inte negativt av en signering, utan det skulle stärka oss i till exempel internationella sammanhang.

3. I vilken mån finns redan mål och nuläge definierat för respektive område? Stadsledningskontoret ser att områdena ligger i linje med stadens nya miljö- och klimatprogram och den nya avfallsplanen.

   Förvaltningen instämmer i stadsledningskontorets bedömning.
   Många, dock inte samtliga, åtgärder i överenskommelsen finns integrerade i befintliga styrande dokument och planer.

4. Stadsledningskontoret önskar även bedömning och kommentarer kring uppföljning. Hur väl hänger uppföljningen av överenskommelsen ihop med den planerade uppföljningen av stadens program och planer?

   Många, dock inte samtliga, åtgärder i överenskommelsen följs upp genom befintliga uppföljningsrutiner i staden, t. ex. trafikkontorets årsrapport.

5. Eventuellt övrigt som nämnden/styrelsen bedömer som relevant utifrån beskrivningen av avtalet i bilagorna.

   Det är angeläget att de åtgärder som väljs vid en eventuell signering är beslutade och finansierade i förvaltningens budget.

Malin Andersson	Kristina Lindfors
Avdelningschef	Trafikdirektör

Göteborg Energi

stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se
sara.pettersson@stadshuset.goteborg.se

Diarienr
10-2021-0454

Vårt datum/Our date
2021-06-15

Vår referens/Our reference

Handläggare:
Maria Andersson-Iseppi

Ert datum/Your date
2021-06-17

Er referens/Your reference
Dnr 0453/21

Göteborg Energis synpunkter avseende Nämnds-/styrelseremiss gällande stadens undertecknande av Green City Accord

Sammanfattning

Göteborg Energi anser att Göteborgs stads framtagna och beslutade mål i Miljö-och Klimatprogrammet samt i Avfallshanteringsplanen omhändertar de målområden som omfattas i The Green City Accord och en signering kommer troligtvis inte att ha en avgörande betydelse för att uppnå dessa mål.

Bedömning ur följande dimensioner:

Ekonomisk

Göteborg Energi bedömer att uppföljning och administration bör kunna hanteras inom den planerade uppföljningen av klimat-och miljöprogrammet. I de fall ett signerande skulle innebära en utökad möjlighet att ta del av EU-bidrag inom klimat-och miljösatsningar så är det ett värde som får vägas in i bedömningen.

Ekologisk

Göteborgs Stad har redan ambitiösa hållbarhetsmål och Göteborg Energi bedömer inte att ett signerande skulle bidra ytterligare till att nå målen.

Social

Göteborgs Stad har redan ambitiösa hållbarhetsmål och Göteborg Energi bedömer inte att ett signerande skulle bidra ytterligare till att nå målen.

1. **Vilka nyttor och/eller nackdelar ser ni med att Göteborgs Stad signerar Green City Accord?**
   Då Göteborgs Stad redan har ambitiösa mål, se särskilt Miljö-och klimatprogrammet, så kommer troligtvis inte ett undertecknande av Green City Accord att tillföra mera nytta för stadens miljö-och klimatarbete.
   Nyttan kan vara kopplad till vad det innebär att vara en stad som signerat Green City Accord och om det skulle innebära att staden lättare får tillgång till t ex finansiering för gröna projekt.

   Göteborg Energi delar inte synen på avfallshanteringen som ineffektiv, såsom beskrivs i dokumentet. Göteborgs stads avfallsplan har tydliga mål och följer EU:s avfallstrappa och avfallsförbränning och deponi är inte att likställas vilket är otydligt i dokumentet. Avfallsförbränning, i den effektiva hanteringen av avfall som staden har, är resurseffektivt då den producerar el och fjärrvärme.

2. **Hur skulle er verksamhet påverkas vid eventuell signering? Till exempel i hur stor mån arbetet som ligger i linje med de mål och det arbete som redan är beslutat och pågår. Vad skulle kunna integreras eller vad behöver utvecklas**
   Göteborg Energis bedömning är att Miljö-och klimatprogrammet och stadens Energiplan, som är under framtagande, och det arbete som pågår på Göteborg Energi avseende förnybar egen produktion av fjärrvärme, starkt bidrar till att nå stadens mål.
   Enligt Göteborgs stad ska fjärrvärme och fjärrkyla vara förstahandsval i Göteborg, vilket är än viktigare med tanke på det ökade effektbehovet i elnätet. Då är det avgörande att inte riskera att elanvändningen i uppvärmningssektorn ökar, se skrivning i avtalet;
   Addressing air pollution from energy consumption, by promoting energy efficient buildings with clean heating and cooling systems and renewable energy installations.

3. **I vilken mån finns redan mål och nuläge definierat för respektive område? Stadsledningskontoret ser att områdena ligger i linje med stadens nya miljö- och klimatprogram och den nya avfallsplanen.**
   Göteborg Energi instämmer i Stadsledningskontorets bedömning att områdena ligger i linje med stadens miljö-och klimatprogram och avfallsplan.
   Vad det gäller synen på avfallshantering se ovan svar 1.

4. **Stadsledningskontoret önskar även bedömning och kommentarer kring uppföljning. Hur väl hänger uppföljningen av överenskommelsen ihop med den planerade uppföljningen av stadens program och planer?**
   Göteborg Energi utgår från att den planerade uppföljningen som håller på att arbetas fram i samband med Miljö-och klimatprogrammet kommer att hantera även den här uppföljningen så att den inte behöver innebära ytterligare administration eller rapporteringar.

5. **Eventuellt övrigt som nämnden/styrelsen bedömer som relevant utifrån beskrivningen av avtalet i bilagorna.**
   Göteborg Energi anser att dokumentets beskrivning av avfallshantering inte stämmer överens med situationen i Sverige. Den beskrivs som ineffektiv när den i själva verket bedrivs effektivt utifrån de förutsättningar som finns. Ineffektiviteten ligger i hur vi designar, skapar, producerar och använder produkter - avfallshanteringen är väldigt effektiv utifrån dess förutsättningar som sätts långt innan avfallet uppstår.

Cirkulär ekonomi, som det beskrivs i dokumentet, har fokus på hanteringen av avfall när det i själva verket är uppkomsten av avfall och producentansvaret som måste adresseras.
Det saknas helt fokus på produktdesign, konsumtion och inköp, vilket det egentligen handlar om. Avfallet är ett symptom på en ineffektiv konsumtionsprocess.

6. Förordar nämnden/styrelsen en signering eller inte?

Mot bakgrund av Göteborgs stads framtagna och beslutade mål i Miljö-och Klimatprogrammet samt i Avfallshanteringsplanen är de områden som adresseras i The Green City Accord omhändertagna och en signering kommer troligtvis inte att ha en avgörande betydelse för att uppnå dessa. Göteborg Energi förordar därför inte signering.

Göteborg som ovan

Håkan Thorbjörnsson

European Commission

Överenskommelse om gröna städer

Rena och hälsosamma städer i Europa

Överenskommelsen om gröna städer är en rörelse med städer i EU som åtar sig att värna om miljön. Genom att underteckna överenskommelsen om gröna städer samtycker till vidta åtgärder för att göra sina städer grönare, renare och hälsosammare.

Varför behövs en överenskommelse om gröna städer?

Stadsområden stör för cirka 70 % av EU:s befolkning. Städernas miljö påverkar alla som bor i och besöker staden. I dagsläget står EU:s städer inför en rad olika miljöutmaningar som utgör en risk för medborgarnas hälsa och välmående. Luftföroreningarna i många städer överskrider fortfarande EU:s standarder. Floder, sjöar och kuster är fortfarande kraftigt utsatta. Bullerföroreningar ökar. Städernas utbredning påverkar tillgången till grönutrymmen, samtidigt som avfall har en kraftig effekt på den lokala miljön.

Bild: Unsplash / Ignacio Brosa

Ren luft och rent vatten, låga bullernivåer och tillgång till naturen är avgörande för vår fysiska och mentala hälsa. Kretsloppsekonomin kommer att hjälpa våra städer att bli mer resurseffektiva genom att omvandla avfall till resurser. Genom att vidta ambitiösa åtgärder inom dessa områden kan lokala myndigheter göra sina städer mer hållbara och attraktivare för deras invånare.

Överenskommelsen om gröna städer kommer också att gå ihop med EU:s övriga stadsinitiativ och kommer att främja den europeiska gröna given och FN:s mål för hållbar utveckling.

Vision

Överenskommelsen om gröna städer förenar borgmästare och ledare från lokala myndigheter i hela EU runt en gemensam vision om en framtid till 2030 där:

Städer kommer att bli attraktiva platser att bo i och kommer att värna om medborgarnas hälsa och välmående.

Alla medborgare kommer att kunna andas ren luft, dricka rent vatten och ha tillgång till parker och grönområden, och uppleva mindre buller.

Kretsloppsekonomin kommer att förverkligas och avfall kommer att bli en resurs som uppmuntrar till ökad återanvändning, reparation och återvinning.

Målsättningar

I enlighet med överenskommelsen samtycker borgmästarna till att ta de nödvändiga åtgärderna för att uppnå följande mål till 2030:

- Betydande förbättringar i **luftkvaliteten** i städer som närmar sig Världshälsoorganisationens luftkvalitetsriktlinjer och slutar överskrida EU:s luftkvalitetsstandarder så snart som möjligt.
- Stora framsteg i att förbättra **kvaliteten på vattendrag** och **effektiv användning av vatten**.
- Betydande framsteg i att bevara och berika **biologisk mångfald**, inklusive genom att öka utbredningen av och kvaliteten på grönområden i städer och genom att stoppa förlusten av och återställa ekosystem i städerna.
- Framsteg i **kretsloppsekonomin** uppnås genom betydande förbättringar i den kommunala hanteringen av hushållsavfall, en viktig del av att minska mängden avfall och avfallsupplag, samt en betydande ökning av återanvändning, reparation och återvinning.
- En betydande minskning av **bullerförorening** och att närma sig nivåerna som rekommenderas av Världshälsoorganisationen.

Bild: Dreamstime / Olesia Bilkei

Varför borde du gå med?

Fördelarna

- Hjälp din stads åstadkommanden och åtgärder i miljöfrågor att synas **i hela Europa**.
- Bidra till att forma EU:s miljöpolicy och bli en del av en gemenskap med likasinnade städer **som driver övergången** till ett renare och friskare Europa.
- Öka er **öppenhet, ansvarsskyldighet och trovärdighet** mot ert lokala samhälle.
- Få tillgång till information om **EU-bidragsmöjligheter**.
- Delta i **networkingevenemang** och få tillgång till möjligheter att bygga upp er kapacitet.
- Få **skräddarsydd hjälp** via vårt dedikerade helpdesk.
- **Jämför** din stads åstadkommanden mot framstegen i andra städer.

Hur går jag med?

Samarbetet är öppet för alla städer i EU. Regionala och nationella myndigheter, föreningar med städer och regioner, civilsamhällsorganisationer, akademiska institutioner och företag kan gå med initiativet som en del av överenskommelsen om gröna städer.

Överens-kommelsen steg för steg

UNDERSKRIFT: Borgmästaren eller en motsvarande representant från stadsrådet undertecknar överenskommelsen om gröna städer efter att ett officiellt beslut har antagits av rådet (eller motsvarande beslutsfattande organ);

DEFINIERA: Inom två år kommer staden ha fastställt sina ambitiösa mål inom de fem områdena för överenskommelsen om gröna städer, och beslutat baslinjenivåerna som återspeglar startpunkten inom varje område;

AGERA: Staden planerar och genomför policyer och program på ett integrerat sätt för att uppnå sina mål till år 2030;

KONTROLL OCH RAPPORTERING: Staden rapporterar om sina framsteg varje tre år med det användarvänliga webbverktyget.

www.greencityaccord.eu
contact@greencityaccord.eu

Varken Europeiska kommissionen eller någon person som agerar på kommissionens vägnar är ansvarig för hur informationen används.

© Europeiska unionen, 2020

Vidareutnyttjande tillåtet med angivande av källan.
Policyn för vidareutnyttjande av kommissionens handlingar styrs av beslut 2011/833/EU (EUT L 330, 14.12.2011, s. 39). För vidareutnyttjande eller kopiering av fotografier eller annat material som inte omfattas av EU:s upphovsrätt måste tillstånd begäras direkt från upphovsrättsinnehavaren.

Europeiska unionens publikationsbyrå

Print	ISBN 978-92-76-23897-3	doi: 10.2779/04194	KH-01-20-626-SV-C
PDF	ISBN 978-92-76-23893-5	doi: 10.2779/934783	KH-01-20-626-SV-N

Green City Accord

Clean and Healthy Cities for Europe

We, the Mayors and Leaders of Local Governments signing the Green City Accord, share a vision of an urban future where, by 2030, our citizens breathe clean air, enjoy clean water, have access to parks and green spaces, and experience less environmental noise. Our vision also sees the circular economy becoming a reality, with waste turned into a resource and recycling becoming the norm.

We want our people to see their city as an attractive place to live, work and invest in. A place that supports their health and well-being. To achieve this vision, we will use all the powers at our disposal and commit, by signing this Accord, to tackling the most urgent environmental challenges facing our cities, and to fostering a just ecological transition that will make our cities more sustainable and resilient. Our cities will be an inspiration to others around the world.

We, Mayors and Leaders, acknowledge that:

Our cities hold the key to sustainable development. Today, urban areas are home to over 70 per cent of the European Union's population. Throughout history, cities have been at the heart of human development, serving citizens who deserve prosperity in a clean, healthy environment.

While our joint efforts have helped improve the environment and raised standards across the European Union, many problems remain. Air pollution continues to be the main environmental cause of premature death and disease. Good water status has not been achieved and Europe's water bodies still face significant pressures. Biodiversity and ecosystems continue to deteriorate. Environmental noise is a growing concern, and inefficient waste management practices mean that significant quantities of valuable resources are lost, hindering the transition to a more circular economy.

A clean and healthy environment improves our quality of life, and plays an important role in ensuring our physical and mental well-being. The COVID-19 pandemic has further highlighted the importance of safeguarding the environment to boost our resilience. While poor air quality compromises our health and makes us more vulnerable to health threats, access to parks, forests and other green spaces benefits our overall well-being. Conserving and restoring nature are powerful tools in the fight against climate change.

With the European Green Deal adopted in December 2019, the EU is advancing towards greater sustainability. Our cities will play an important role in the implementation of the Deal, turning its ambitions into a reality on the ground. With this additional effort, we will also advance towards meeting the Sustainable Development Goals (SDGs)[1].

---

[1] In particular, SDG 3: Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages; SDG 6: Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all; SDG 11: Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable; SDG 12: Ensure sustainable consumption and production patterns; and SDG 15: Protect, restore and promote sustainable use of terrestrial ecosystems, sustainably manage forests, combat desertification, and halt and reverse land degradation and halt biodiversity loss.

We, Mayors and Leaders, therefore, commit to safeguarding public health and well-being by taking ambitious action at local level, in close collaboration with citizens, civil society, sub-national authorities (including other local governments), national authorities, EU institutions, the private sector and academic institutions, with a view to achieving the following goals by 2030:

A significant improvement in **air quality** in our cities, moving us closer to respecting the World Health Organization's Air Quality Guidelines, while ending exceedances of EU air quality standards as soon as possible**.**

Important progress in improving the **quality of water bodies** and the **efficiency of water use**.

Considerable progress in conserving and enhancing urban **biodiversity**, including through an increase in the extent and quality of green areas in cities, and by halting the loss of and restoring urban ecosystems.

Advance towards the **circular economy** by securing a significant improvement in the management of household municipal waste, an important reduction in waste generation and landfilling, and a substantial increase in re-use, repair and recycling.

Significant reduction in **noise** pollution, moving us closer to the levels recommended by the World Health Organization.

We will address all five areas, while prioritising the areas that present the most significant challenges for our city.

In each of these five areas, we, Mayors and Leaders, undertake to:

- Establish baseline levels and set ambitious targets within two years, going beyond the minimum requirements set by EU legislation[2]
- Implement policies and programmes, in an integrated manner, to achieve our targets by 2030
- Report regularly on implementation and progress.

To make this happen, we are ready to exercise strong political leadership to mobilise the relevant municipal departments, engage citizens and local stakeholders, build the necessary capacity and skills, prioritise our resources, promote sustainable products and services through our public procurement practices and enforce the necessary regulations.

[2] Setting targets that go beyond the minimum requirements set by EU legislation applies to all areas except water quality, where our target will be to meet the requirements set by the EU's water legislation, including the Water Framework Directive, Drinking Water Directive, Bathing Water Directive, and Urban Waste Water Treatment Directive.

To support our commitment, we, Mayors and Leaders, encourage our sub-national and national governments and EU institutions to:

- Take action on sources of pollution and other causes of environmental degradation that are outside our boundaries or beyond our control
- Mobilise and allocate adequate technical and financial resources and set the appropriate policy frameworks to support the implementation of our commitment
- Work with cities to integrate urban environmental challenges in the development of relevant policies at all levels
- Promote local innovation to accelerate the development and adoption of technologies and solutions that help our cities become greener and healthier.

Our commitment in each of the five areas is outlined in separate sections that form part of this document.

Name of the Mayor or equivalent representative:

……

Position: ……

Date: ……

Signature: ……

Mandated by (name of Municipal Council or equivalent decision-making body):

…… on (date): ……

An initiative of the European Commission

Our commitment to achieving clean air

Air pollution is the main environmental health risk in Europe, with the problem most prevalent in cities.

While air quality has improved in recent decades, as a direct result of more robust air quality policies at various levels of governance, concentrations of air pollutants in many cities and regions still exceed both EU standards and the levels recommended by the World Health Organization. Exposure to high levels of air pollution, especially to fine particulate matter (PM2,5), nitrogen dioxide (NO2) and ozone (O3), leads to some 400 000 premature deaths annually in the EU. Air pollution also causes acidification and eutrophication, with negative impacts on Europe's nature and biodiversity.

The European Union has developed policies and legislation to improve air quality. The Ambient Air Quality Directives, for example, set air quality standards and monitoring requirements across the EU.

Improvements in air quality depend on effective action to address the major sources of air pollution – transport, energy (including domestic heating), and the agricultural and industrial sectors. Synergies with climate, energy and transport policies also require coherent action at national, regional and local levels.

Cities play an important role in improving air quality, targeting the sources most prevalent in an urban setting. By stepping up their level of commitment and taking further action, our cities can make a significant contribution towards achieving the EU's wider zero pollution ambition for air, delivering notable improvements in urban air quality across the EU by 2030 and meeting EU air quality standards as soon as possible.

We are committed to a future where our citizens can breathe clean air and hereby set out our commitment.

In signing the Green City Accord, we pledge to achieve a significant improvement in air quality in our cities, moving us closer to respecting the World Health Organization's Air Quality Guidelines by 2030, while ending exceedances of EU air quality standards as soon as possible.

We will:

- Take action, implement policies and enforce regulations to achieve ambitious reductions in air pollutants from sources within our control
- Integrate air quality impacts and co-benefits into the development of other relevant policies and plans, in particular, Sustainable Energy and Climate Action Plans (SECAPs) under the Covenant of Mayors for Climate and Energy – especially in transport or energy-related mitigation actions, Sustainable Urban Mobility Plans (SUMPs), the deployment of renewable energy, and spatial planning processes.

We will consider the following actions and measures:

- Creating low or zero emission zones, implementing vehicle restrictions or financial incentives (such as road or parking charging) and supporting cycling and the use of electric vehicles
- Making public transport more attractive, more accessible and cleaner
- Addressing air pollution from energy consumption, by promoting energy efficient buildings with clean heating and cooling systems and renewable energy installations
- Regularly monitoring air quality across the city and making the data available to the public in a timely and accessible manner
- Working with relevant institutions to ensure high quality emissions inventories, models, and analysis
- Collaborating with relevant institutions for more research on the local health impacts of air pollution, local benefits of air quality improvements, and local economic implications
- Raising awareness of air pollution to help citizens reduce their exposure.

Our commitment to improving the quality of water and the efficiency of water use

Across the EU, rivers, lakes and coastal waters remain under significant pressure, and the majority of water bodies are still failing to achieve good ecological and chemical status. Preserving the quality and the availability of groundwater, which accounts for some 50% of our drinking water, will be important. Access to clean, affordable water for drinking and sanitary purposes is a precondition for human health and well-being.

The EU has a comprehensive body of water legislation[3] in place to control the main sources of pollution and ensure integrated water management, but implementation and enforcement need to be strengthened. Further efforts are required to enhance implementation and to protect and improve the quality of Europe's water resources.

Securing clean and safe water for a growing urban population remains a constant challenge. While there has been significant progress in collecting and treating urban wastewater, new pressures such as climate change, water scarcity, and the upgrade of facilities to tackle further pollutants require continued and sustainable solutions.

The European Green Deal's 'zero pollution' ambition recognises the need for more action to prevent urban water pollution (including urban runoff) and underlines the importance of restricting harmful pollutants such as microplastics and chemicals, including pharmaceuticals. The reuse of treated wastewater has been emphasised in EU policy on resource efficiency and more recently in the context of work to achieve a circular economy. Urban areas can make an important contribution towards achieving the EU's zero pollution ambition, as well as facilitating water reuse and efficiency.

We are committed to a future where our citizens can enjoy clean water and hereby set out our commitment.

In signing the Green City Accord, we pledge to improve the ecological and chemical status of our local water bodies, to contribute to the protection of water sources that supply our drinking water, and to increase the efficiency of water use in our cities by 2030.

We will

- Take action, implement policies and enforce regulations to improve the quality of water and the efficiency of water use in our cities
- Integrate water actions in other relevant policies and plans.

[3] The Water Framework Directive (2000/60/EC), Drinking Water Directive (98/83/EC), Bathing Water Directive (2006/7/EC), Urban Wastewater Treatment Directive (91/271/EEC), Floods Directive (2007/60/EC), among others.

We will consider the following actions and measures:

- Identifying water as a critical determinant of sustainable environmental urban planning, e.g. by driving green infrastructure for the mediation of urban runoff
- Retaining rainwater and managing and controlling storm water overflows including utilising natural retention measures
- Addressing contaminants of emerging concern (micropollutants, pharmaceuticals, and microplastics), by using targeted measures and innovative approaches including modern treatment technologies and nature-based solutions where possible
- Supporting the circular economy by reducing pollution at source, via the technical demonstration of energy-neutral wastewater networks and wastewater treatment plants, by reducing leakage along the networks, and reusing treated wastewater
- Restoring the functioning of aquatic ecosystems to achieve good ecological status of water bodies
- Improving monitoring to establish better links between the quality of water bodies and the treatment process
- Contributing to the effective coordination of water management policy throughout the region as relevant for the city's water supply and for reducing pressures on water
- Building awareness and utilising citizen science to ensure that citizens understand the importance of water for human health and well-being and its role in the circular economy, and are aware of the costs and effort needed to ensure its safety.

Our commitment to conserving and enhancing urban biodiversity

Despite progress in recent decades, the protection of habitats and species has been inadequate, restoration has been small-scale, and the implementation of legislation has been insufficient. As a result, European biodiversity and ecosystems continue to deteriorate. Invasive alien species are a growing threat to native biodiversity. Moreover, urban sprawl is expanding in the EU, affecting the essential environment functions performed by soil and landscapes, and reducing the availability of green spaces.

As urban populations increase, the restoration, preservation and enhancement of biodiversity becomes ever more important for our health and well-being. In cities, nature provides opportunities for sustainable urban farming, recreation, physical exercise and social interaction. Nature-based solutions are an effective means of addressing urban challenges, from alleviating noise and air pollution, to purifying water, sheltering and cooling property, absorbing carbon and mitigating flood risks. The potential of urban and peri-urban spaces to contribute to climate change mitigation, including through tree planting and ecosystem restoration, deserves wider recognition.

The EU has a comprehensive range of nature policies already in place. The Birds and Habitats Directives are the main EU legislative instruments governing the protection of biodiversity and nature, and the basis of Natura 2000 – the largest network of protected areas in the world. In May 2020, further steps were taken with the adoption of a new EU Biodiversity Strategy for 2030. The strategy proposes ambitious actions to put biodiversity on the path to recovery, and calls on EU cities with populations above 20,000 to develop Urban Greening Plans that create biodiverse and accessible urban green areas and limit harmful practices.

We are committed to a future where our citizens enjoy urban green spaces and hereby set out our commitment.

In signing the Green City Accord, we pledge to achieve considerable progress in conserving and enhancing urban biodiversity, including through an increase in the extent and quality of green areas in cities and by halting the loss of and restoring urban ecosystems by 2030.

We will

- Take action, implement policies and enforce regulations to protect, restore and enhance nature in our cities
- Work with relevant stakeholders to mainstream biodiversity and nature-based solutions in other sectors.

We will consider the following actions and measures:

- Increasing the extent and/or quality of green infrastructure in our cities to deliver a range of benefits to citizens and biodiversity and to reconnect urban and peri-urban green areas
- Expanding the use of nature-based solutions to increase resilience against climate change and to tackle urban problems such as heat waves, flooding, air and water pollution and noise
- Ensuring that new urban infrastructure projects have a net positive contribution to biodiversity
- Preventing further soil sealing wherever possible and establishing strict rules to compensate for the negative environmental impacts in cases where soil sealing is unavoidable
- Identifying and remediating contaminated soil sites
- Eliminating the use of pesticides and limiting management practices harmful to biodiversity in urban green areas
- Preventing the introduction and spread of invasive alien species in urban areas
- Supporting species-rich communities of wild pollinators in urban areas
- Raising awareness about nature's benefits and encouraging citizens to take action
- Identifying areas in and around our cities with potential for ecosystem restoration and/or tree planting to contribute to EU-wide climate change mitigation and biodiversity restoration targets
- Contributing to the effective protection and management of urban Natura 2000 sites and other protected areas for the benefit of nature and our citizens.

Our commitment to advancing the Circular Economy, reducing waste and boosting recycling

Waste management continues to be a significant challenge across the EU. Urban expansion has resulted in rising production and consumption patterns and an increase in municipal solid waste generation. In 2018, of the 251 million tonnes of municipal waste generated, only 47% was recycled or composted[4]. A significant amount of municipal waste is still sent to landfill or incineration. Failure to reuse products and recycle materials leads to increased resource extraction and processing.

The EU has put in place a legislative framework (and funding) to support Member States and cities' efforts to improve waste management. In a further step to strengthen waste management, EU laws were revised in 2018 to increase their level of ambition, in particular for waste prevention and recycling. In parallel, a comprehensive vision for the circular economy was adopted – the new Circular Economy Action Plan – with a view to reducing the EU's consumption footprint and doubling the EU's circular material use rate over the coming decade, while boosting economic growth and creating new employment opportunities. Moreover, it includes the key objective of halving the amount of residual (non-recycled) municipal waste by 2030 by implementing initiatives along the life cycle of products, from design and manufacturing to consumption, repair, reuse, recycling, and bringing resources back into the economy.

Cities are important players in implementing waste legislation and in deploying and encouraging innovative solutions that make the circular economy a reality. Local action will also make an important contribution to the implementation of the Circular Cities and Regions Initiative (CCRI), which promotes circular solutions at local and regional levels.

We are committed to a future where waste is reduced or turned into a new resource and hereby set out our commitment.

In signing the Green City Accord, we pledge to advance towards the circular economy by securing a significant improvement in the management of household municipal waste, an important reduction in waste generation and landfilling, and a substantial increase in re-use, repair and recycling by 2030.

We will

- Implement policies and actions along product lifecycles to make our cities more circular, enforcing the necessary waste legislation, reducing waste generation, and promoting sustainable consumption.

[4] EUROSTAT (2020). Municipal waste statistics.

We will consider the following actions and measures:

- Improving and extending separate collection systems, in particular for paper and cardboard, glass, metals, plastics, bio-waste, hazardous household waste and textiles
- Using economic instruments in application of the polluter pays principle, in particular Pay-as-you-throw schemes
- Reducing waste incineration
- Putting effective measures in place to reduce the consumption of single-use plastic and to eliminate plastic litter
- Encouraging re-use, e.g. through repair activities, especially for furniture, clothing and electrical and electronic devices or in waste-free public events
- Increasing the uptake of Green Public Procurement and EMAS registrations
- Increasing public awareness/encouraging more sustainable consumption patterns and uptake of labels, including the EU Eco-label
- Piloting and demonstrating innovative circular economy solutions at city level
- Supporting the implementation of circular solutions along the entire lifecycle of products in sectors such as bio-based value chains, food, energy, buildings, and urban planning
- Reducing food waste, including by setting quantitative reduction targets
- Promoting and supporting initiatives and multi-stakeholder partnerships.

Our commitment to reducing noise pollution

Noise pollution is an important environmental cause of health problems. Prolonged exposure to high levels of noise leads to sleep disturbance, cardiovascular diseases, stress and cognitive impairment. Chronic exposure has significant impacts on physical and mental health and well-being.

The most widespread sources of environmental noise are transport-related. Road traffic noise is a major environmental problem. At least 20% of the EU's population live in areas where traffic noise levels are harmful to health. Urban growth and the expansion of transport networks will lead to a further increase in noise pollution.

The EU Environmental Noise Directive is the main legislative framework to achieve noise reduction. The Directive offers a common approach to avoiding and preventing exposure to environmental noise through reporting (noise mapping and action plans), thereby reducing its harmful effects and preserving quiet areas. In parallel, a number of specific legislative measures address or control noise at source by imposing noise limits on certin vehicles or equipment.

Despite some progress, noise pollution continues to increase, blighting the lives of many citizens in urban areas. In 2018, the World Health Organization released Environmental noise guidelines for the European region that define exposure levels to noise that should not be exceeded to minimise adverse health effects.

Further action is necessary across the EU to ensure better implementation of the EU Environmental Noise Directive. Cities have a critical role in managing noise.

We are committed to a future where citizens' health is not endangered by environmental noise and hereby set out our commitment.

In signing the Green City Accord, we pledge to achieve a significant reduction in noise pollution in our cities by 2030, moving us closer to levels recommended by the World Health Organization.

We will:

- Take action, implement policies and enforce regulations to achieve ambitious reductions to mitigate noise pollution.
- Integrate the noise reduction impacts and co-benefits into the development of other relevant policies and plans, in particular, Sustainable Energy and Climate Action Plans (SECAPs) under the Covenant of Mayors for Climate and Energy, transport (notably, Sustainable Urban Mobility Plans), and spatial planning processes.

We will consider the following actions and measures:

- Identifying and protecting existing quiet areas from an increase in noise levels
- Implementing quiet freight delivery plans
- Creating car-free zones, implementing vehicle restrictions or financial incentives (e.g. regarding tyre size and performance) and supporting walking, cycling and so forth
- Developing or updating noise maps and action plans, as required by the Environmental Noise Directive, and ensuring the appropriate implementation of the plans
- Managing traffic flows, reducing speed limits and using low-noise pavements to reduce tyre and road noise
- Implementing urban planning measures and changes in infrastructure to reduce noise at source
- Introducing noise barriers and building insulation solutions, if required
- Engaging the public and raising awareness of noise pollution to help citizens reduce their exposure.