



**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2021-12-03

Diarienummer N164-1528/21

Handläggare Ingela Andersson

Telefon: 031 367 9461

E-post: [ingela.andersson@socialcentrum.goteborg.se](mailto:ingela.andersson@socialcentrum.goteborg.se)

## Fördelning av verksamhetsbidrag inom det sociala området 2022

### Förslag till beslut

Socialnämnden Centrum beslutar att fördela 66 829 000 kronor i verksamhetsbidrag till 108 verksamheter för 2022.

Socialnämnden Centrum beslutar att avslå tolv ansökningar om verksamhetsbidrag.

Socialnämnden Centrum förklarar ärendet omedelbart justerat.

### Sammanfattning

Socialnämnden Centrum ska enligt sitt reglemente fördela föreningsbidrag till stadenövergripande verksamheter inom det sociala området. Bidragsgivningen sker i enlighet med stadens riktlinje och nämndens anvisning.

I handläggning av ansökningar gör förvaltningen en bedömning både utifrån målgruppens behov, vilka andra insatser som finns i samhället, hur väl organisationen och verksamheten fungerar, organisationen förmåga till egenfinansiering, och utrymme i den ekonomiska ram som finns för uppdraget.

120 ansökningar om verksamhetsbidrag för 2022 har inkommit till förvaltningen om drygt 104 miljoner kronor. Vårt förslag är att fördela 66 829 000 kronor till 108 verksamheter. Förvaltningen föreslår också att ge avslag till tolv organisationer.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Stadens ekonomiska stöd till civilsamhället kan ses som en investering i en samhällsaktör vars verksamhet gör stor nytta för medborgarna och sannolikt sparar samhället pengar både på kort och lång sikt.

För vissa organisationer kan bidraget vara avgörande för verksamhetens existens. För andra är det ett viktigt tillskott till en verksamhet som också har andra finansieringskällor.

### Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### Bedömning ur social dimension

Civilsamhället fyller en viktig roll för stadens sociala hållbarhet. De organisationer som får stöd från nämnden spannar över många områden men har gemensamt att de alla verkar för ökad jämlikhet, efterlevnad av mänskliga rättigheter, delaktighet och inkludering av människor som av olika anledningar är utsatta.

Civilsamhället spelar en viktig roll för att utvecklingen av ett demokratiskt samhälle genom att ge röst åt utsatta målgrupper, skapa sociala sammanhang och driva opinion.

Inom civilsamhället utvecklas och utformas många sociala innovationer, varav vissa sprids till offentlig sektor. Många verksamheter och metoder som vi idag tar för givet har en gång uppfunnits och utvecklats inom det civila samhället.

Civilsamhället har också en unik förmåga att nå utsatta göteborgare som det offentliga av olika anledningar inte når. Civilsamhället kan genom dessa kontakter bygga tillit och skapa en ingång till socialtjänst och andra offentliga insatser, där det är relevant för målgruppen.

## **Samverkan**

Samverkan har skett i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) 2021-12-14.

## **Bilagor**

1. Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället
2. Socialnämnden Centrums anvisning för stadenövergripande föreningsbidrag till civilsamhället
3. Ansökningar och bedömningar verksamhetsbidrag 2022

## Ärendet

Nämnden har att ta ställning till förvaltningens förslag att fördela 66 829 000 kronor i bidrag till 108 verksamheter inom civilsamhället.

Nämnden har att ta ställning till förvaltningens förslag att ge avslag på tolv ansökningar om verksamhetsbidrag.

Nämnden har att förklara ärendet omedelbart justerat.

## Beskrivning av ärendet

Flera nämnder inom Göteborgs Stad har i uppdrag att fördela föreningsbidrag till civilsamhället. I bidragsgivningen strävar nämnder och förvaltningar efter att efterleva den överenskommelse om samverkan som finns mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer. Överenskommelsens mål är att stärka demokratin, öka delaktigheten och minska utanförskap i Göteborg genom:

- Att skapa tydliga förutsättningar och strukturer för dialog och samverkan mellan parterna
- Att synliggöra och stärka civilsamhällets organisationer som självständiga och oberoende i rollen som opinionsbildare och som röstbärare för marginaliserade, utsatta och åsidosatta grupper
- Att utveckla möjligheter för civilsamhällets organisationer att utgöra viktiga aktörer inom välfärdsutvecklingen

Staden har också sedan 2019 en gemensam riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället som stipulerar grundläggande krav och kriterier som gäller för att erhålla bidrag

Nämnden har också fattat beslut om egna anvisningar som förtydligar hur riktlinjen ska tillämpas för nämndens bidragsgivning, vad bidrag ges till och hur handläggning och bedömning av ansökningar går till.

### Nämndens bidrag till civilsamhället

Socialnämnden Centrum har i sitt reglemente fått i uppdrag att fördela föreningsbidrag inom det sociala området till verksamheter som rör fler än ett stadsområde.

Bidraget syftar till att stärka civilsamhällets organisationer vars verksamhet ligger i linje med socialtjänstens övergripande mål.

Nämndens bidrag syftar också till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer och deras verksamhet inom det sociala området. Detta kan vara i rollen som röstbärare och opinionsbildare, så väl som möjligheter för civilsamhällets organisationer att utgöra viktiga aktörer inom samhällsutvecklingen.

Nämnden ger stöd till följande:

- Organisationer som arbetar för att stärka mer jämlika levnadsvillkor mellan olika grupper i samhället genom förebyggande eller främjande verksamhet. Exempelvis genom att minska våld och förtryck, exkludering och utanförskap i samhället eller verka för en förbättrad folkhälsa.
- Organisationer som driver opinionsbildande arbete och kunskapsspridning inom sakområdet eller skapar förutsättningar för ett stärkt civilsamhälle i Göteborg.

- Organisationer vars verksamhet vänder sig till grupper och individer med behov av stöd utifrån sin sociala situation och där verksamheten innebär ett kvalificerat stöd till dessa målgrupper och anhöriga.
- Organisationer som genom att producera varor och tjänster, skapar möjligheter till arbete och ger ökad livskvalitet till individer och grupper som står långt från den ordinarie arbetsmarknaden.

Ansökningar om verksamhetsbidrag görs en gång per år och beslut fattas i december månad innan bidragsåret. Majoriteten av ansökningar handlar om bidrag för personal, hyra och andra löpande verksamhetskostnader. Verksamhetsbidraget är ämnat som stöd till en hel verksamhet och inte en specifik insats eller aktivitet. I många fall är nämndens bidrag en av flera finansieringskällor, i vissa fall nästan den enda.

### **Gränsdragning till andra föreningsbidrag**

Organisationer inom civilsamhället kan ansöka om föreningsbidrag från alla fyra socialnämnder, nämnden för funktionsstöd, kulturnämnden och idrotts- och föreningsnämnden. Var gränsen går mellan nämndernas olika bidrag är inte alltid helt självklar. Civilsamhällets organisering följer inte nödvändigtvis stadens organisatoriska uppdelning, och en verksamhet kan tangera mål och syften med flera olika nämnders bidrag.

Samverkan sker mellan de förvaltningar i staden som fördelar bidrag för att säkerställa att samma verksamhet inte dubbelfinansieras, men också för att identifiera om verksamhet faller mellan stolarna för nämndernas respektive uppdrag.

De stadenövergripande bidragen som socialnämnden Centrum fördelar ska generellt inte användas till verksamheter som framför allt utförs i närområdet och som främst når den lokala befolkningen. Undantag görs när nämnden har utlyst specifikt riktade medel, eller om det är av intresse för hela staden att verksamheten fortlever eller utvecklas.

Nämndens stadenövergripande bidrag ska innebära ett kvalificerat stöd till en utsatt målgrupp, medan många lokala organisationer har verksamhet av ett mer generellt hälsofrämjande och trygghetsskapande slag.

De olika bidragen täcker inte hela kartan av behov och glapp uppstår emellan dem. De lokala bidragen är i vissa fall riktade på ett sätt som exkluderar exempelvis lokala mötesplatser eller integrationsverksamhet av mer allmän karaktär. I vissa fall tillåter inte heller de lokala anvisningarna att nämnden fördelar bidrag för lön och hyra, vilket är grundläggande behov för många verksamheter inom det sociala området.

### **Ansökningar om verksamhetsbidrag 2022**

120 ansökningar om verksamhetsbidrag för 2022 har inkommit till förvaltningen. Vid bedömning tar förvaltningen i beaktande organisationens resultat och redovisning från föregående år, likaväl som organisationens möjlighet till självfinansiering. Förutom bedömning av de dokument som ingår i ansökan kan förvaltningen göra besök i verksamheten och vid behov hålls också tätare kontakt mellan handläggare och organisation. Förvaltningen har också möjlighet att hämta in referenser från andra offentliga aktörer.

I samband med ansökan om 2022 års verksamhetsbidrag har förvaltningen även följt upp 2020 års bidrag och verksamhet.

### **Konsekvenser av Covid-19 pandemin**

2021 har liksom 2020 varit ett tufft år för många organisationer inom civilsamhället, med restriktioner som på olika sätt begränsat organisationernas möjligheter att bedriva sin verksamhet. Däremot har pandemin och dess effekter inte slagit lika hårt mot alla. Vissa organisationer har sett ett fortsatt högt tryck på sina verksamheter medan andra har tvingats ställa in verksamhet, hantera sjunkande intäkter och göra åtstramningar.

Under sommaren och hösten 2021 har de flesta organisationer kunnat återuppta mycket av sin tidigare verksamhet. I vissa fall har den omställning och digitalisering som skedde tidigare under pandemin fått varaktiga positiva effekter.

Förvaltningen har i sitt förslag till beslut tagit hänsyn till de extra utmaningar pandemin inneburit för många organisationer. I uppföljning av årets bidrag kommer också stor hänsyn tas till att mycket planerad verksamhet har behövt ställas in och ändras.

### **Avvägningar i bedömningsarbete**

Flera faktorer behöver tas i beaktande vid bedömning om en organisation och dess verksamhet möter kraven i stadens riktlinje och i nämndens anvisning. En av dessa är att verksamheten inte får bestå av religiöst arbete.

Trossamfund kan enligt nämndens anvisning ansöka om föreningsbidrag, vilket innebär att den religiösa grunden för deras arbete i sig inte betraktas som ett hinder. Däremot kan de inte beviljas bidrag för verksamhet som innehåller gudstjänst, metoder som innefattar religiös påverkan eller utdelning av religiösa skrifter.

För att säkerställa att detta inte sker undersöker förvaltningen de verksamhetsbeskrivningar och planer som inlämnas, för samtal med organisationer samt undersöker andra källor som kan vara relevanta.

En annan faktor som tas i beaktande är föreningens förmåga till självfinansiering. Förvaltningen ser i handläggningen till både behov hos målgruppen och behov hos organisationen för finansiering av deras verksamhet.

### **Förvaltningens bedömning**

Det förslag som förvaltningen lägger fram är en avvägning av flera faktorer. Målgruppens behov, vilka andra insatser som finns både kommunalt och inom civilsamhället, organisationens möjligheter att hitta annan finansiering, och den ekonomiska ram som finns för uppdraget att fördela föreningsbidrag.

Förvaltningens förslag är också en bedömning av vad som är rimligt för det stadenövergripande bidraget att finansiera, där vi har gjort gränsdragning mot andra bidrag i staden.

Socialförvaltning Centrum har tillsammans med andra förvaltningar identifierat ett glapp i bidragsgivningen, framför allt gällande sociala verksamheter, av långsiktig karaktär som utförs i lokalområdet. Om glappet leder till att värdefulla verksamheter inte kan drivas vidare riskerar det att få negativa konsekvenser för staden och dess invånare.

Inför 2022 har 120 ansökningar om bidrag på 104 052 669 kronor inkommit från organisationer som verkar inom det sociala området.

Förvaltningen föreslår att 108 verksamheter beviljas bidrag med sammanlagt 66 829 000 kronor.

Förvaltningen föreslår att tolv ansökningar avslås.

Ansökningar och medföljande bedömningar återfinns i bilaga till detta tjänsteutlåtande.

Förvaltningen följer upp utbetalade bidrag framför allt i samband med ansökan om bidrag för nästkommande år. De organisationer som inte söker bidrag för nästkommande år ombeds inkomma med redovisning av bidraget separat.

## **Socialförvaltningen Centrum**

Michael Ivarson  
Förvaltningsdirektör