

Byggnadsnämndens verksamhetsplan 2021



Innehållsförteckning

1 Inledning	3
2 Förutsättningar	4
3 Nämndens mål	5
3.1 Övergripande verksamhetsmål	5
3.1.1 Göteborg har en budget i balans och långsiktigt hållbara finanser	5
3.1.2 Göteborg präglas av en god samverkan mellan stad, akademi, civilsamhälle och näringsliv.....	5
3.1.3 Göteborg är en jämlik stad med gemenskap och tillit	6
3.1.4 Göteborg tar ansvar för kommande generationers livskvalitet.....	6
3.1.5 Göteborg är en trygg och välskött stad	7
3.1.6 Göteborg byggs attraktivt, tätt och varierat.....	7
3.2 Kommunfullmäktiges mål för nämnden	8
3.2.1 Göteborg byggs hållbart och funktionsblandat utifrån människors och verksamhetens skiftande behov.....	8
3.2.2 20 000 bostäder ska färdigställas under mandatperioden	8
3.2.3 Möjliggöra för 500 småhus/stadsradhus år 2021.	9
3.3 Organisationsmål	9
3.3.1 Göteborgs Stad är en attraktiv arbetsgivare med goda arbetsvillkor	9
4 Nämndens uppdrag	11
4.1 KF budgetuppdrag 2021 till nämnden	11
5 Stadens program	14
5.1 Göteborgs Stads program för jämlik stad 2018–2026	14
5.2 Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program 2018–2035	14
5.3 Göteborgs Stads program för attraktiv arbetsgivare 2019–2023	15
6 Riskhantering	16
6.1 Risker till internkontrollplanen.....	16
6.2 Risker att hantera	16

1 Inledning

Enligt stadens riktlinje för styrning, uppföljning och kontroll ska nämnd årligen upprätta en verksamhetsplan. Arbetet med att ta fram verksamhetsplanen ska inledas snarast efter det att kommunfullmäktige beslutat om budget för nästkommande år och ska därefter fastställas av nämnd senast i februari månad.

Byggnadsnämndens verksamhetsplan omfattar hur politiska mål och uppdrag samt ett urval av politiskt antagna program och planer ska hanteras samt hur förvaltningen hanterat de risker som inte tagits med i nämndens internkontrollplan.

Styrsystemet

Göteborgs Stads styrsystem består av tre delar: utgångspunkterna för styrningen, förutsättningar och systematik. Utgångspunkterna består av lagar och övriga författningar, den politiska viljan samt kommuninvånarnas behov och önskemål. För att förverkliga utgångspunkterna krävs förutsättningar av olika slag och dessa konkretiseras i ett antal styrande dokument. Systematiken bygger på förbättringshjulets fyra delar: planering, genomförande, uppföljning och förbättringar.

Planeringsprocessen

Kommunfullmäktiges budget är det övergripande styrdokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolag. Budgetens roll är att inom de ekonomiska ramarna och gällande lagstiftning ange kommunfullmäktiges prioriterade mål och inriktningar. Utifrån kommunfullmäktiges budget tar förvaltningen fram förslag till budget vilken sedan fastställs av nämnden. Från och med 2020 ska nämnderna också, utifrån budget, ta fram en verksamhetsplan som bland annat ska konkretisera hur politiska mål och uppdrag ska omhändertas.

Uppföljningsprocessen

Stadsledningskontoret har det övergripande ansvaret för uppföljningen av kommunfullmäktiges budget. Uppföljningsrapporteringen genomförs i enlighet med en planerad uppföljningsprocess. Uppföljningen utgår från budgeten och genomförs tre gånger om året. Det som följs upp är bland annat politiska mål och uppdrag, utvecklingen inom grunduppdrag, ekonomi och personal.

2 Förutsättningar

Byggnadsnämndens uppdrag och ansvarsområden

Byggnadsnämnden har, enligt sitt reglemente, ansvar för kommunens reglering av bebyggelse, mark och vatten. Nämnden har ansvar för att driva och samordna den fysiska planeringen för Göteborg. Detta innebär att byggnadsnämnden ansvarar för att ta fram och aktualisera översiktsplan för hela Göteborg och detaljplaner samt områdesbestämmelser som beskriver hur mark- och vattenområden får användas. Byggnadsnämnden ansvarar också för bygglov, kartor och flygbilder, mätning samt arkiv över bygglovsritningar, lantmåterihandlingar, tomtkartor och gällande planer. Inom byggnadsnämndens uppdrag ryms också Lantmåterimyndigheten i Göteborg.

Arbetet med de mål och uppdrag som tidigare beslutats av byggnadsnämnden, vars strategier framgår av denna verksamhetsplan, bedöms kunna ske inom befintliga ekonomiska ramar.

De politiska målen är av olika karaktär och planeras för och följs upp på olika nivåer i organisationen.

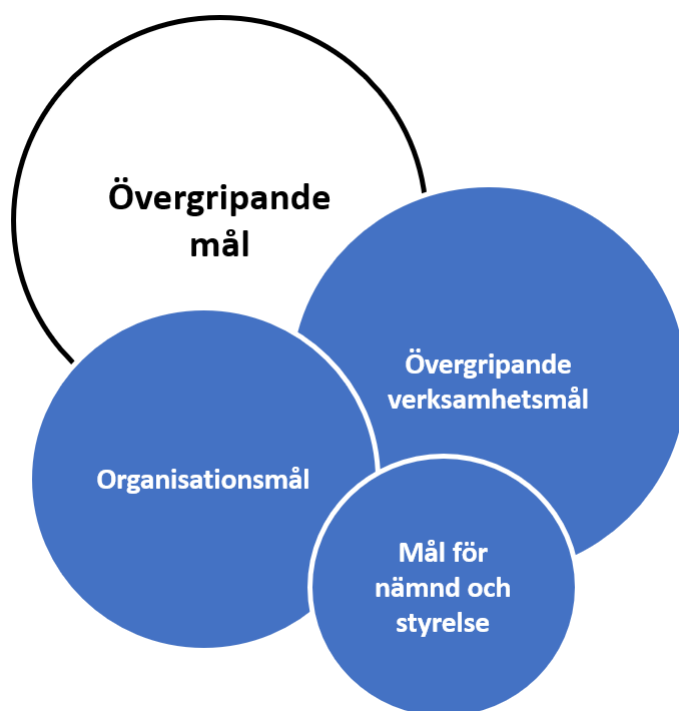


Bild: Målstruktur för kommunfullmäktiges mål

3 Nämndens mål

3.1 Övergripande verksamhetsmål

3.1.1 Göteborg har en budget i balans och långsiktigt hållbara finanser

Strategier/åtgärder för att nå måloppfyllelse

I Göteborgs Stads riktlinje för god ekonomisk hushållning och tillämpning av resultatutjämningsreserv (GKH 2019:155) anges att "de mål som fullmäktige formulerar i sitt årliga budgetbeslut utgör också verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning." Byggnadsnämnden förhåller sig till detta genom att sträva efter att ha en ekonomi i balans och budgeterar för ett nollresultat. Den ekonomiska styrningen är aktiv där god kostnadskontroll och hög kostnadsmedvetenhet ska präglade hanteringen av ekonomiska resurser. I detta arbete tillämpas Göteborgs Stads regler för ekonomisk planering, budget och uppföljning.

Under 2020 har kommunfullmäktige beslutat om ny taxekonstruktion för nämndens verksamhet. Arbetet med att planera för och förbereda implementeringen av denna taxa har pågått under året. Det främsta syftet med ny taxa är att säkerställa att den avgiftsfinansierade verksamheten inte behöver subventioneras med kommunbidrag. Mot denna bakgrund bidrar ny taxa till målet om god ekonomisk hushållning i staden.

Kommunfullmäktiges indikatorer för målet

Indikator	2020	2021	2022	2030
Staden ska ha god ekonomisk hushållning i verksamheterna	Enligt ärendet	Enligt ärendet	Enligt ärendet	Enligt ärendet

Byggnadsnämndens indikatorer för målet

Indikator	2020	2021	2022	2030
Staden ska ha god ekonomisk hushållning i verksamheterna	0,0 mkr	0,0 mkr	0,0 mkr	0,0 mkr

3.1.2 Göteborg präglas av en god samverkan mellan stad, akademi, civilsamhälle och näringsliv

Strategier/åtgärder för att nå måloppfyllelse

Stadsbyggnadskontoret har hela tiden näringslivskontakter genom sitt grunduppdrag i plan- och bygglovsverksamheten. Den strategiska dialogen med näringslivet hanteras via näringslivsutskottet och de möten på ledningsnivå som ofta sker i tidiga skeden med förvaltningens ledning och näringslivet. Näringslivsutskottet är ett utskott från förvaltningens ledningsgrupp som har särskilt ansvar för att bevaka näringslivsfrågorna. Förvaltningen deltar också i de organiserade dialoger med näringslivet som anordnas av Business Region Göteborg (BRG).

Stadsbyggnadskontoret är internt organiserade med ett utskott för forskning och innovation, FoI-utskott, med koppling till förvaltningens ledningsgrupp där avvägningar vilka FoI-projekt förvaltningen skall delta i eller inte föreslås. Stadsbyggnadsdirektören är också medlem i styrgruppen kopplat till det FoI-avtal stadsbyggnadskontoret och de andra planerande förvaltningarna har med Chalmers tekniska högskola samt som stadens styrelseledamot i Urban Futures där också Chalmers tekniska högskola,

Göteborgs universitet, RISE, IVL (Svenska miljöinstitutet), Länsstyrelsen och Västra Götalandsregionen ingår.

Kommunfullmäktiges indikatorer för målet

Indikator	2021	2022	2023	2030
Svenskt Näringslivs mätning om lokalt företagsklimat, sammanfattande omdöme	200	150	125	50

3.1.3 Göteborg är en jämlik stad med gemenskap och tillit

Strategier/åtgärder för att nå måluppfyllelse

Arbetet sker i linjen genom förvaltningens kärnprocesser och på liknande sätt i andra förvaltningar och bolag men samordnas. Stadsbyggnadskontoret leder samordningsgruppen för Jämlika och hållbara livsmiljöer inom programmet för Jämlik Stad där stadsledningskontoret, trafikkontoret, park- och naturförvaltningen, fastighetskontoret, en av socialförvaltningarna, Förvaltnings AB Framtiden, Göteborgslokaler och lokalförvaltningen ingår. Här samordnas dels planeringsfrågor och operativa frågor kopplat till strategierna:

- Delaktighet och inflytande
- Minska boendesegregationen
- Skapa förutsättningar för en fungerande närmiljö
- Öka tillgången till bostäder
- Skapa förutsättningar för tillgång till stadens resurser

Samordning sker genom tre till fyra möten per år. Stadsbyggnadsdirektören är också med i Samordningsgrupp Jämlik stad som stadsledningskontoret från och med 2021 är sammankallande för.

Kommunfullmäktiges indikatorer för målet

Indikator	2021	2022	2023	2030
Invånare 16–84 år med avsaknad av tillit till andra (andel %)	27	26	25	20
SCB:s medborgarundersökning Nöjd-Inflytande-Index (NII) - totalindex	36	37	38	50

3.1.4 Göteborg tar ansvar för kommande generationers livskvalitet

Strategier/åtgärder för att nå måluppfyllelse

Naturreservat ger ett långsiktigt skydd för värdefull natur. Om kulturmiljö är det huvudsakliga skälet för att ett område ska skyddas kan skyddsformen kulturresevat användas. Stadsbyggnadskontoret tar fram förslag till naturreservat och kulturresevat. Ett förslag till kulturresevat för Slottsskogen är under framtagande. I Göteborgs översiktsplan antagen 2009 föreslås tio nya naturreservat. Ett av dessa är under bildande; Lärjeåns dalgång. 11,7 procent av kommunens landareal var skyddad 2019. Naturreservatet för Stora Amundön och Billdals skärgård vann laga kraft under 2020 och har ännu ej räknats med i statistiken. Vad gäller frisk luft och vattenkvalitet tas riktlinjer fram i syfte att stärka och effektivisera hur dessa frågor tas om hand i planeringen. En riktlinje för utomhusluft har tagits fram och följs upp under 2021. Arbete pågår med att ta fram en riktlinje för ytwater i planeringen.

I översiktsplanen visar kommunen på en övergripande nivå hur användningen av mark och vattenområden bör ske på ett långsiktigt hållbart sätt. I den nya översiktsplanen som är under framtagande tas förslag till inriktningar för hälsosam livsmiljö fram. Dessa omfattar hälsosam luftkvalitet, goda ljudmiljöer, klimatpåverkan och risker i samhället.

Kommunfullmäktiges indikatorer för målet

Indikator	2021	2022	2023	2030
Skyddad natur total, andel (%)	13	13	14	16

3.1.5 Göteborg är en trygg och välskött stad

Strategier/åtgärder för att nå måluppfyllelse

Den byggda miljön bildar ramen för våra liv. Vi vistas i byggnader och rör oss på gator och torg för att kunna ta oss mellan olika platser. Bebyggelsen har en betydelsefull inverkan på oss, på våra upplevelser och på vår hälsa och säkerhet. Den påverkar också i hög grad vår upplevelse av trygghet.

Vid allt planeringsarbete, både på översiktlig såväl som detaljnivå, ska perspektiven kring trygghet och drift finnas med för att vid genomförande möjliggöra för skapande av trygga miljöer. Långsiktigt är det också viktigt att ha med driftperspektivet för att hålla staden välskött.

Det är viktigt att den bebyggda miljön är säker, hälsosam och tillgänglig. Genom att tidigt klargöra vad som gäller och hela tiden arbeta med information i dessa frågor är målsättningen att fler ska göra rätt från början.

Kommunfullmäktiges indikatorer för målet

Indikator	2021	2022	2023	2030
Andel av befolkningen (16–84 år) som upplever att oron för att utsättas för brott påverkar livskvaliteten i stor utsträckning (NTU) - hela Göteborg (%)	6	6	6	3,5

3.1.6 Göteborg byggs attraktivt, tätt och varierat

Strategier/åtgärder för att nå måluppfyllelse

Inom arbetet med ny översiktsplan planeras för 250 000 nya göteborgare. Planeringen omfattar en blandning av bostäder och verksamheter. Strategierna för utveckling av staden föreslås i den nya översiktsplanen vara nära, sammanhållen och robust. Närhet ska bidra till att göteborgarna får bättre tillgång till stadens utbud och skapar samtidigt underlag för handel och verksamheter. För att uppnå målet om fritidsaktiviteter planeras bland annat att skapa fler tillgängliga grönområden och offentliga platser (och idrottsanläggningar). För att uppnå målet med fler småhus ingår det ett uppdrag i den nya översiktsplanen att föreslå en strategi för småhus i Göteborg och i Startplan för detaljplaner och planprogram prioriteras planer med småhus i syfte att möjliggöra en större utbyggnad av småhus.

Kommunfullmäktiges indikatorer för målet

Indikator	2021	2022	2023	2030
Nettoinflyttning till kommunen (antal invånare)	4 000	4 000	4 000	5 000
Nöjd-Region-Index - Kommersiellt utbud	73	73	74	80
Nöjd-Region-Index-Fritidsaktiviteter	76	77	78	80
Nöjd Region-Index-Kommunikationer	70	71	72	80
Nybyggnation: Småhus (antal)	500	500	500	1 000
Antal färdigställda bostäder	5 000	5 000	5 000	5 000

3.2 Kommunfullmäktiges mål för nämnden

3.2.1 Göteborg byggs hållbart och funktionsblandat utifrån människors och verksamheters skiftande behov.

Strategier/åtgärder för att nå måloppfyllelse

Den av byggnadsnämnden beslutade inriktningen för arbetet med den nya översiktsplanen för Göteborg är att komplettera inriktningen i gällande översiktsplan mot den täta, gröna staden med blandat innehåll, med en flerkärnighet med utveckling i ytterstadens tre större samhällen och i ett nytt större område i anslutning till Kärra. Syftet är att möjliggöra för stadens utbyggnadsbehov och samtidigt säkerställa värden som har betydelse för såväl Göteborgs attraktivitet som robusthet. Inriktningen syftar vidare till att staden ska kunna prioritera bebyggelseutveckling på rätt plats som gör det möjligt för staden att skapa stadskvaliteter och att möta upp med utbyggnad av grundläggande service.

För en hållbar bebyggelseutveckling i staden som helhet, behöver rekommendationerna för bebyggelseutveckling se olika ut i stadens olika delar. Varje år beslutar byggnadsnämnden om en startplan. Startplanen anger vilka detaljplaner och program som prioriteras att starta under kommande år. Startplan 2021 innehåller 40 detaljplaner och 5 planprogram. Detaljplanerna i startplanen för 2021 innehåller bland annat 40 förskoleavdelningar, tre skolor, sex friliggande BmSS-boenden, 215 000 kvm verksamhetsområden, därtill detaljplaner som innehåller samhällsviktiga verksamheter, samt sammanlagt cirka 4 550 bostäder, varav cirka 750 studentbostäder.

Byggnadsnämndens indikatorer för målet

Indikator	2021	2022	2023	2030
Lägenheter i studentbostäder (antal)	500	500	500	500
Lägenheter i BMSS (antal)	20	40	50	50
Grund- och gymnasieskolor (kvm)	12 000	12 000	12 000	12 000
Förskoleavdelningar (antal)	35	35	35	35
Verksamhetsyta (kvm)	360 000	360 000	360 000	360 000

3.2.2 20 000 bostäder ska färdigställas under mandatperioden

Strategier/åtgärder för att nå måloppfyllelse

Under de senaste åren har staden arbetat intensivt med att ta fram detaljplaner för bostäder. I redan antagna detaljplaner finns möjlighet att bygga cirka 25 000 bostäder och de cirka 130 pågående detaljplanerna omfattar drygt 25 000 bostäder. För att klara målet med 20 000 färdigställda bostäder under mandatperioden är det rimligt att

detaljplaner innehållande i genomsnitt 5 000 bostäder tillstyrks/antas per år. De detaljplaner som planeras att antas/tillstyrkas i byggnadsnämnden under 2021 innehåller bland annat 3 900 bostäder. Under 2018–2020 har detaljplaner innehållande cirka 11 000 bostäder tillstyrkts/antagits och under 2017 tillstyrktes/antogs planer som omfattade cirka 11 300 bostäder. Med hänsyn taget till de aktuella tidsplanerna för pågående detaljplaner kommer i snitt cirka 5 000 bostäder att tillstyrkas/antas per år under mandatperioden. Det finns då förutsättningar att nå målet med 20 000 färdigställda bostäder sett till tillstyrkta/antagna detaljplaner.

Byggnadsnämndens indikatorer för målet

Indikator	2021	2022	2023	2030
Antal bostäder i pågående detaljplaner	25 000	25 000	25 000	25 000
Antal bostäder i tillstyrkta/antagna detaljplaner	5 000	5 000	5 000	5 000
Antal färdigställda bostäder	5 100	6 000	6 000	5 000

3.2.3 Möjliggöra för 500 småhus/stadsradhus år 2021.

Strategier/åtgärder för att nå måluppfyllelse

Stadsbyggnadskontoret och fastighetskontoret arbetar aktivt med att identifiera och prioritera lämpliga projekt som kan innehålla småhus inom ramen för förprövningsarbetet. I arbetet med framtagande av ny översiktsplan undersöks möjligheterna för en ny strategi för småhusbebyggelse, vilket skulle kunna leda till en mer omfattande utbyggnad i lämpliga områden. I Startplan 2021 har detaljplaner för 500 småhus redovisats. De detaljplaner som planeras att tillstyrkas/antas i byggnadsnämnden under 2021 innehåller cirka 135 småhus. Målet att möjliggöra 500 småhus kommer att nås först under de kommande åren.

Byggnadsnämndens indikatorer för målet

Indikator	2021	2022	2023	2030
Antal småhus i pågående planer	500	500	500	1 000
Antal småhus i tillstyrkta/antagna detaljplaner	200	300	500	1 000
Antal färdigställda småhus	350	350	400	500

3.3 Organisationsmål

3.3.1 Göteborgs Stad är en attraktiv arbetsgivare med goda arbetsvillkor

Strategier/åtgärder för att nå måluppfyllelse

Förvaltningen arbetar med långsiktig kompetensförsörjning. Genom ett strukturerat kompetensförsörjningsarbete kan förvaltningen i god tid identifiera och förutse verksamhetens behov av rätt kompetens. Redan anställda medarbetares kompetens kan tillvaratas och rätt extern kompetens kan attraheras på en konkurrensutsatt marknad. Ett ständigt arbete pågår med att utveckla organisationen såväl socialt som organisatoriskt. Goda organisatoriska förutsättningar med tydliga roller och mandat bidrar till att förvaltningen upplevs som en attraktiv arbetsgivare. Ett tydligt men empatiskt ledarskap ger goda förutsättningar för ett bra medarbetarskap men även till att skapa goda arbetsvillkor.

Kommunfullmäktiges indikatorer för målet

Indikator	2021	2022	2023	2030
Medarbetar-engagemang (HME) totalt kommunen	80	81	81	85
Sjukfrånvaro kommunalt anställda totalt, (%)	8,2	8,1	8,0	7,0

Byggnadsnämndens indikatorer för målet

Indikator	2021	2022	2023	2030
Medarbetar-engagemang (HME) totalt förvaltningen	75	79	79	83
Sjukfrånvaro anställda totalt, (%)	4,0	4,0	4,0	4,0

4 Nämndens uppdrag

4.1 KF budgetuppdrag 2021 till nämnden

Uppdrag	Beskrivning av uppdrag
Byggnadsnämnden får i uppdrag att, tillsammans med övriga planerande nämnder, sträva mot en nollvision avseende underskott i detaljplaner. När det finns en plan med underskott ska nämnderna redovisa hur andra detaljplaner som ger överskott väger upp den totala ekonomin.	<p>Stadsbyggnadskontoret och fastighetskontoret arbetade under 2019 med att synliggöra exploateringsekonomin i planbeskrivningar och tjänsteutlåtanden till byggnadsnämnden för detaljplaner i alla skeden. Under 2020 har det informerats om arbetet på respektive förvaltning och resultatet har införts i förvaltningarnas mallar, vilket har inneburit att detaljplanernas genomförandekonomi har synliggjorts på en övergripande nivå för byggnadsnämndens politiker vid beslut i alla skeden. Under arbetet identifierades ett flertal utvecklingsområden gällande exploateringsekonomi i plan- och genomförandeprojekt.</p> <p>Under 2021 kommer en arbetsgrupp med representanter från stadsbyggnadskontoret, fastighetskontoret, trafikkontoret och park- och naturförvaltningen att arbeta vidare med frågorna. Arbetet kommer ha fokus på utveckling av arbetssätt och aktiviteter som främjar en ekonomi i balans. Arbetsgruppen kommer inledningsvis att studera hur genomförandekonomin synliggörs i de gemensamma processerna idag och vad som behöver utvecklas. Efter det kommer arbetsgruppen arbeta fram en handlingsplan för att komplettera processerna med ett ökat fokus på ekonomi i balans. Under slutet av 2021 förväntas aktiviteter från handlingsplanen kunna arbetas in i de pågående processerna.</p>
Byggnadsnämnden får i uppdrag, tillsammans med berörda nämnder och styrelser, att ge högre prioritet på att ta fram och detaljplanelägga byggbar industrimark med vägledning av det näringslivspolitiska programmet.	<p>Uppdraget utförs i samarbete med fastighetskontoret och Business Region Göteborg, BRG.</p> <p>Uppdraget genomförs genom följande delmoment:</p> <ul style="list-style-type: none">- Sammanställning av vad pågående detaljplanering och planprogram möjliggör i utveckling av industri och logistik.- Analyser av markägoförhållanden och planeringsstatus i de områden som pekas ut som industriområden, både företagsområden och industriområden, i förslaget till ny översiktsplan.- Dialog med BRG om bland annat olika kundgruppers behov av verksamhetsmark. <p>Föreslagna aktiviteter avser sammantaget ge ett bra beslutsunderlag till stöd för kommunens arbete med mark för verksamheter inom industri och logistik.</p> <p>De kartor som tas fram kommer visualisera en tydlig bild av tillgänglig mark för industri och logistik där detaljplanering för verksamheter kan prövas (på privat eller kommunalt initiativ). En gemensam bild (mellan förvaltningar och bolag) av tillgänglig mark i kommunen skapar förutsättningar för framdrift i frågan och för en transparent/tydlig dialog med marknadens aktörer. Föreslagna aktiviteter kommer ge stöd för prioriteringar i startplan 2022 och i pågående detaljplanearbete för verksamhetsmark.</p>
Byggnadsnämndens detaljplane- och programarbete för Biskopsgården är en viktig del i arbetet med att vända utvecklingen i stadens utsatta områden och ska därför prioriteras samt ske utifrån fastighetskontorets förslag (FN 5390/18).	<p>Programmet för Biskopsgården planerades för samråd under hösten 2020, men återremitterades av byggnadsnämnden som önskade en ny inriktning av programmet. En ny inriktning innebär större fokus mot trädgårdsstad med mer småhus och stadsradhus samt att vända torg ut mot mer befolkade stråk och platser med syfte att få bort Biskopsgården från polisens lista över utsatta områden. Arbetet fortgår under 2021. Arbetet kommer utföras i ledning av stadsbyggnadskontoret i samråd med berörda förvaltningar. Under 2021 planeras ett nytt samrådsförslag enligt den nya inriktningen tas fram.</p>

Uppdrag	Beskrivning av uppdrag
<p>Byggnadsnämnden får i uppdrag att tillsammans med fastighetsnämnden utreda hur staden kan få fler solceller och gröna tak, exempelvis genom ändringar i taxor, planarbete eller genom markanvisningar.</p>	<p>Stadsbyggnadskontoret har resurssatt uppdraget. Arbetet kommer genomföras i samverkan med fastighetskontoret. Inledningsvis gäller att undersöka de rättsliga möjligheterna enligt plan- och bygglagen med mera för att ställa krav på gröna tak. I övrigt handlar det om att skapa incitament på sätt som anges i uppdraget. En viktig del i uppdraget är att göra en omvärldsbevakning.</p>
<p>Byggnadsnämnden får i uppdrag att tillsammans med berörda nämnder och bolag ta fram en plan för att säkerställa den historiska stadskärnans bevarande.</p>	<p>Uppdraget tar ett avstamp i tidigare antagna program och det förslag till fördjupning av översiktsplanen (FÖP) för centrala Göteborg som är under framtagande, inklusive de underlag som tagits fram för denna. I förslaget beskrivs karaktärsdrag, värden och potential i den historiska stadskärnan.</p> <p>Uppdraget genomförs i stora drag genom följande delmoment:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sammanfatta skyddsvärda kulturhistoriska uttryck och egenskaper. - Redovisa gällande skydd och tydliggöra de planjuridiska förutsättningarna. - Tydliggöra hur kvaliteter och värden i den historiska stadskärnan kan bevaras långsiktigt och utveckling ske i samklang med dessa. - Ta fram förslag för hur byggnadsnämnden kan gå vidare med ytterligare skyddsåtgärder. <p>Uppdraget kommer att genomföras i dialog med berörda nämnder och bolag.</p>
<p>Byggnadsnämnden får i uppdrag i samverkan med fastighetsnämnden, trafiknämnden, Högab och Göteborgs Hamn AB att med aktörerna i området Fiskhamnen under 2021 ta fram ett program finansierat av exploatörerna för hur området ska utvecklas och som bäddar för kommande detaljplanering följande år.</p>	<p>Stadsbyggnadskontoret förutsätter att Fiskhamnen kommer att ligga kvar på nuvarande plats och att den logistik som verksamheten är i behov av ska belysas inom ramen för programarbetet. Tungta transporter till och från området kommer att vara avgörande för områdets utveckling och kopplingar till staden i övrigt.</p> <p>Stadsbyggnadskontoret kommer under januari/februari 2021 skapa en projektorganisation som både kan hantera den strategiska dimensionen av projektet och samtidigt jämkna och avväga inblandade förvaltningars och det lokala näringslivets önskemål. Ambitionen är att ta fram ett övergripande förslag som visar på alternativa utvecklingar av området till slutet av året även om tidplanen är mycket utmanande. Ett samrådsförslag bör dock vara framtaget till slutet av året.</p>
<p>Byggnadsnämnden får i uppdrag att, i samverkan med trafiknämnden, fastighetsnämnden, kulturnämnden och park- och naturnämnden, leda projektet för upprustning av Avenyn i nära samverkan med Citysamverkan och berörda fastighetsägare.</p>	<p>Stadsbyggnadskontoret avser att under januari/februari 2021 skapa en organisation som kan samordna Avenyförningens och Stadens ambitioner med att utveckla området. Utgångspunkter för arbetet är tidigare planering och gestaltningsprogram samt det intresse som Avenyförningen och fastighetsägarna har av att utveckla området.</p> <p>Arbetet startar med att inventera både tidigare framtaget underlag och pågående planering vid Avenyn med omnejd.</p> <p>Projektet behöver tidigt sätta en övergripande tidplan. Det kan gå att dela upp genomförandet i etapper där till exempel Götaplatsen skulle kunna gå före de norra delarna av gatan. Dock bör planeringen utgå från en enhetlig tanke där samma principer och sektion används på hela sträckan, men modifieras beroende på bland annat platsbildningar. Byggnadsnämnden kommer informeras fortlöpande kring projektet.</p>

Uppdrag	Beskrivning av uppdrag
<p>Samtliga nämnder och styrelser får i uppdrag att bedriva ett digitalt effektiviseringsarbete under hela planperioden.</p>	<p>För stadsbyggnadskontoret är digitalisering ett medel för verksamhetsutveckling som ofta har målet att effektivisera verksamheten.</p> <p>Några exempel på pågående digitaliseringsarbeten under 2021: Digital ÖP kommer att förenkla arbetet med detaljplaner. En digitaliseringsstrategi finns nu på plats för öka förstärka resurserna för arbetet. Förvaltningen har initierat ett samarbete med de planerande förvaltningarna för att samarbeta kring digitalisering av samhällsbyggnadsprocessen.</p> <p>Stadsbyggnadskontoret är tillsammans med trafikkontoret pilotförvaltningar i projektet för nytt ärendehanteringssystem i staden. Förvaltningen deltar också i stadens arbete med handlingsplan för digitalisering och IT. Förvaltningens öppna geodata är ett viktigt bidrag till effektivisering av samhällsbyggnadsprocessen såväl för förvaltningen som för andra aktörer. Många av förvaltningens digitaliseringsarbeten har fokus på att förenkla för dem vi är till för.</p>
<p>Samtliga nämnder och styrelser får i uppdrag att bidra till att minska stadens totala personalvolym, enligt arbetad tid, under mandatperioden.</p>	<p>Alla rekryteringar, såväl ersättningsrekryteringar, vikariat som nyrekryteringar tas upp och motiveras före beslut i förvaltningens ledningsgrupp. Förvaltningen ser också hur det i olika fall är möjligt att lösa behov av kompetens med omfördelning av personal och arbetsuppgifter inom förvaltningen istället för att använda sig av rekrytering.</p>

5 Stadens program

I kommunfullmäktiges budget anges att de program och planer som antagits av kommunfullmäktige och som har bäring på nämndernas grunduppdrag, ska tas med i planeringen. Förvaltningen har utifrån detta identifierat tre program som samtliga verksamheter på stadsbyggnadskontoret har att förhålla sig till. Under våren förväntas kommunfullmäktige besluta om ett nytt miljö- och klimatprogram. När det är antaget kommer även det omhändertags. Utöver dessa program kommer enskilda verksamheter inom förvaltningen även att ha andra styrande dokument att ta hänsyn till i sin planering och genomförande av verksamheten.

5.1 Göteborgs Stads program för jämlik stad 2018–2026

Strategier för omhändertagande av programmet

Stadsbyggnadskontoret samordnar målområdet – Skapa hållbara och jämlika livsmiljöer.

Strategierna för målområdet är:

- Öka delaktighet och inflytande i stadsutvecklingen
- Skapa förutsättningar för en fungerande närmiljö
- Minska boendesegregation
- Öka tillgången till bostäder
- Jämlik tillgång till stadens resurser

Förväntade effekter/resultat

Ett mer jämlikt Göteborg. En uppföljning av programmet görs två gånger under programperioden, 2021 respektive 2025.

Organisering av arbetet

Inom respektive förvaltning och bolag organiseras arbetet i enlighet med strategierna inom det vanliga linjearbetet. Inom stadsbyggnadskontoret genomförs arbetet med strategierna i översiktsplaneringen och detaljplaneringen. Inom delprocesser som till exempel framtagande av startplan eller i programarbete för Biskopsgården och Angered arbetar projektgrupperna med hänsyn till målområdets strategier.

På stadennivå sammankallar stadsbyggnadsdirektören samordningsgruppen för Jämlika och hållbara livsmiljöer inom Jämlik stad som både arbetar med planeringsfrågor och operativa frågor. På samordningsgruppsmötena lyfts hinder för att kunna arbeta enligt strategierna som verksamheterna har mandat att lösa tillsammans.

Stadsbyggnadsdirektören ingår också i samordningsgruppen för jämlik stad på stadennivå.

5.2 Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program 2018–2035

Strategier för omhändertagande av programmet

Förvaltningens strategi för att nå målsättningarna med programmet är att stärka näringslivsperspektivet i verksamheten (grunduppdraget). Näringslivet är en av förvaltningens målgrupper. Den samverkar med andra förvaltningar och bolag som programmet är uppbyggd kring bidrar till ökad kunskap om näringslivets behov. Till programmet finns handlingsplaner där stadsbyggnadskontoret ansvarar för några av aktiviteterna inom strategiområdena Företagsklimat och Markberedskap och fysisk planering. Inom Företagsklimat har förvaltningen fokuserat på att öka kunskapen om behoven hos näringslivet. Några av insatserna har varit att genomföra en kundresa, utveckla e-tjänster och att öka tydligheten i vår kommunikation för en större förståelse för varandras roller och uppdrag. Aktiviteterna inom Markberedskap och fysisk planering handlar om att utveckla bättre metod för sammanställning av pågående

planering för olika kategorier av verksamheter, att i nya detaljplaner för verksamheter ta hänsyn till näringslivets behov av flexibilitet samt undersöka lämplig metod för näringslivskonsekvensanalys i tidiga planeringsskedet. Ansvar för aktiviteterna ligger på kundenheten, strategiska och planavdelningen. När det gäller handlingsplanen för infrastruktur och tillgänglighet så deltar förvaltningen i arbeten som andra ansvarar för.

Förväntade effekter/resultat

Att öka kunskapen om hur näringslivets behov av både service och planering kan tillgodoses, förväntas ge goda förutsättningar för företagande och nya jobb i Göteborg. Näringslivet är en av förvaltningens målgrupper där ökad kunskap om dem vi är till för kan leda till bättre kommunikation och snabbare processer.

Organisering av arbetet

Näringslivsutskottet håller samman och följer upp förvaltningens aktiviteter inom programmet. Samverkan sker genom programmet med andra förvaltningar och bolag.

5.3 Göteborgs Stads program för attraktiv arbetsgivare 2019–2023

Strategier för omhändertagande av programmet

Program för attraktiv arbetsgivare är en naturlig del i förvaltningens arbete med organisations- och verksamhetsutveckling. Programmets mål, strategier och aktiviteter stämmer väl överens med mål, strategier och aktiviteter i förvaltningens styrmodell och pågående utvecklingsarbete.

Styrmodellens övergripande syfte är att tydliggöra en gemensam struktur och gemensamma arbetssätt för styrning och ledning som bidrar till en organisation som är attraktiv att arbeta i. Styrmodellen omfattar hela förvaltningen. Styrmodellen bygger på mål- och resultatstyrning. Med utgångspunkt i vision och strategiska mål, kultur och verksamhetens grundläggande uppdrag ska förvaltningens vad, hur och vart förklaras.

Förväntade effekter/resultat

För att skapa förutsättningar för en organisation som är attraktiv att arbeta i, med en tydlig roll och som är efterfrågad och där resurserna fokuseras på det som är kärnverksamheten samt där den verksamheten är till för får sina behov tillgodosedda, har förvaltningen arbetat fram tre övergripande organisatoriska mål.

- Genom en ledning baserad på tillit ska medarbetarnas möjlighet till delaktighet i utvecklingen av verksamheten öka.
- Leveransen av grunduppdraget, utifrån kvalitet, tid och ekonomi, ska öka.
- Behoven hos dem vi är till för ska tillgodoses bättre.

Till var och ett av målen har en strategi formulerats, som ska vara vägledande i vad som behöver genomföras för att nå målen. För respektive mål formuleras det också årliga delmål som utgör delar på vägen för att nå de övergripande målen. Utifrån delmålen tas sen aktiviteter fram. Förväntade resultat och effekter stämmer väl med syftet i Program för attraktiv arbetsgivare. Arbetet bidrar till att stärka förvaltningens förutsättningar att vara en attraktiv arbetsgivare med förmåga att utföra och utveckla sin verksamhet.

Organisering av arbetet

Arbetet planeras och följs upp förvaltningsövergripande. Aktiviteterna genomförs både på förvaltnings-, avdelnings- och enhetsnivå med tanken att skapa delaktighet och engagemang i hela organisationen.

6 Riskhantering

6.1 Risker till internkontrollplanen

I byggnadsnämndens internkontrollplan 2021 har tre risker identifierats som ska övervakas genom intern kontroll under 2021. Dessa risker är:

- Bristande framdrift i planeringsuppdraget
- Handläggning tillsyn
- Tillämpning ny taxa

Utöver dessa risker finns det också med ett antal områden i internkontrollplanen som benämns som risker för oegentligheter. Dessa finns alltid med i internkontrollplanen och övervakas löpande i den interna kontrollen. Internkontrollplanen för 2021 beslutades vid nämndens sammanträde i december 2020 i samband med beslut om budget.

6.2 Risker att hantera

De risker som inte nominerats till internkontrollplanen ska hanteras/åtgärdas. Nedan ges en kort beskrivning av hur dessa risker ska hanteras.

Genomförande av grunduppdrag

Riskbeskrivning

Den fortsatt stora ärendevolymen avseende bygglovsärenden gör att risken för att det blir oönskad köttillväxt fortsatt finns. En ansträngd situation inom tillsynsverksamheten begränsar till del också handlingsutrymmet för omprioritering inom verksamheten. Risk finns då att delar av grunduppdraget inte kommer att klaras av. Viktigt att förvaltningen betraktar hela byggverksamheten i arbetet med att effektivisera processer genom förändrade arbetssätt och digitalisering av tjänster.

Hantering av risk

Risken ska reduceras. Genom att arbeta strukturerat med ett årshjul för arbete med ej tidskritiska moment till de tillfällen på året då det är något lägre tryck med ärenden. Kontinuerligt följa upp ärendesituationen för att ha god kontroll och tidigt kunna sätta in insatser.

PSI-direktivet, öppna data

Riskbeskrivning

PSI-direktivet är ett EU-beslut som kommer att fattas om vilka värdefulla offentliga datamängder som länder kommer behöva öppna.

Lantmäteriet har tagit fram en rapport till regeringen om hur det skulle kunna göras, vilka datamängder, finansiering osv. Eftersom kommunerna är stora producenter av grunddata till dessa datamängder kommer slutlig finansieringslösning påverka möjligheten att resurssätta och hålla kvalitet. Om grunddata har dålig kvalitet undergräver den hela den digitala samhällsbyggnadsprocessen. Om alla kommuner själva behöver budgetera för den kostnaden, till exempel i konkurrens med skola och omsorg, finns stor risk att kvaliteten på grunddata försämras kraftigt. En vettig finansieringsmodell är därför både önskvärd och nödvändig. Lantmäteriet har föreslagit finansiering genom omfördelning (offentliga organisationer som köper data idag kommer få mindre anslag motsvarande dataköpen) och ett tillskott på medel för resten av kostnaderna. Beräknad samhällsnytta för förändringen är 10 mdkr. Kostnader uppstår på många olika platser men för kommunkollektivet utblir intäkter för cirka 140 mkr.

Hantering av risk

Risken ska reduceras, genom dialog med Lantmäteriet, med politiker och med styrgruppen för de kommunala lantmäterierna (KLM-styrgrupp).

Otakt i digitalisering mellan stat och kommun

Riskbeskrivning

Boverket driver frågan om digitaliseringen av planprocessen. Under hösten har Boverket beslutat om föreskrifter för planbestämmelser som börjar gälla den 1 januari 2022. Några farhågor är att tekniken inte finns i nuläget. Det råder bland annat oklarheter i hur digitala detaljplaner ska arkiveras. Förvaltningen kommer under 2021 att fortsätta arbetet med att vara förberedd för det som kommer att gälla från 2022. Arbetet kommer att ta tid och resurser i anspråk och alla kommuner är beroende av att staten gör sin del i detta förändringsarbete.

Hantering av risk

Risken ska reduceras. Stadsbyggnadskontoret har bland annat deltagit i olika projekt som Boverket ansvarat för gällande digitalisering. Det finns därför en beredskap för ändringar i arbetssätt avseende detaljplanering. Till exempel används redan Boverkets nya katalog av planbestämmelser. Under 2021 så gäller det för förvaltningen att följa utvecklingen av digitaliseringsfrågorna och implementera det som går att implementera utifrån statliga anvisningar. Här kan förseningar inte uteslutas. Utbildning av medarbetarna är en naturlig del i arbetet med riskreducering.

Kompetens inom digitalisering/digital teknik

Riskbeskrivning

Nya digitala verktyg kräver god kompetens och helhetssyn avseende hur verktyg och process hänger ihop. Bristande helhetssyn kan ge upphov till kvalitetsbristkostnader i det vardagliga arbetet. Ett dåligt nyttjande av stadens digitala system riskerar att dra ner nödvändig utvecklingstakt inom förvaltningens olika verksamheter. Därtill kan staden och förvaltningen framstå som mindre attraktiv arbetsgivare om ny teknik inte implementeras i arbetet.

Hantering av risk

Risken ska åtgärdas. Det kommer att vara viktigt att uppmuntra medarbetarna att genomgå utbildning i de digitala verktyg som finns att tillgå inom staden. Viktigt att se till att rätt utbildningar finns att tillgå. Förvaltningen ska ta fram en tydlig införandeplan som visar vilka systemstöd som behöver införas, när detta ska ske och vilka processer som eventuellt behöver samordnas/ ses över inför införandet.