

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2021-10-25

Diarienummer 1205/21

Handläggare

Ulrika Hylander

Telefon: 031-368 00 42

E-post: ulrika.hylander@stadshuset.goteborg.se

Hemställan från park- och naturnämnden gällande investeringsnominering för Olof Palmes plats

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Hemställan från park- och naturnämnden om 33 mnkr i utökad investeringsram för utveckling av Olof Palmes plats samt 2,7 mnkr i utökad kommunbidragsram för ökade kapitalkostnader, avslås.

Sammanfattning

Park- och naturnämnden beslutade 2021-09-20 § 174 att hemställa hos kommunstyrelsen att få utökad ram om 33 mnkr avseende investeringsbudget för utveckling av Olof Palmes Plats, samt utökad kommunbidragsram om 2,7 mnkr för ökade kapitalkostnader.

Park- och naturnämnden gör bedömningen att utvecklingen av Olof Palmes plats är angelägen för att knyta ihop den stadsutveckling och trafikutveckling som sker i detta område och bidra till att skapa en attraktiv, trygg och tillgänglig mötesplats. Dock saknas investeringsmedel i nuvarande investeringsbudget för planperioden 2021-2025.

I kommunfullmäktiges budgetbeslut 2020-11-05 § 5 inför 2021 framgår att nämnderna har i uppgift att upprätta årliga investeringsbudgetar i linje med den femåriga investeringsbudgeten som avser perioden 2021-2025. Nämnderna ges mandat att hantera avvikelser mellan åren, förutsatt att nämnderna håller sig till det totala beloppet över femårsperioden. Vidare framgår av budgetbeslutet att enskilda nämnders övriga hemställningar och verksamhetsnomineringar får prioriteras inom angivna ramar.

Stadsledningskontoret anser mot bakgrund av kommunfullmäktiges budgetbeslut att park- och naturnämndens hemställan får hanteras inom i budget angiven investeringsram för planperioden 2021-2025, eller att nomineringen av utökade investerings- och driftmedel görs av nämnden inom ramen för ordinarie budgetprocess inför år 2023.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Planeringen kring Olof Palmes plats befinner sig i en tidig fas vilket medför att aktuella kostnadsuppskattningar än så länge är översiktliga. Park- och naturnämnden bygger sin uppskattning av behov av investeringsmedel om 33 mnkr på en genomförandestudie som trafikkontoret genomförde under 2020.

Park- och naturnämnden gör i dagsläget bedömningen att denna summa är rimlig för att kunna utveckla Olof Palmes plats. I samband med den förstudie som nämnden genomför under hösten 2021 kommer en uppdaterad kostnadskalkyl att tas fram.

Investeringen för att utveckla Olof Palmes plats har beräknats medföra ökade kapitalkostnader som uppgår till 2,7 mnkr, vilket park- och naturnämnden hemställer att bli kompenserade för inför 2022 i form av utökad kommunbidragsram.

Den nu gällande investeringsvolymen avser planperioden 2021-2025. Det beslut kommunfullmäktige har fattat rörande planperiodens totala investeringsvolym, samt att tidsutrymme ej finns att arbeta in i nomineringen i budget inför 2022, gör att en utökning i enlighet med park och naturnämndens hemställan skulle innebära motsvarande minskning av investeringsram samt kommunbidragsram hos annan nämnd.

Bedömning ur ekologisk dimension

Park- och naturnämnden har ej angivit några aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Olof Palmes plats är en viktig knutpunkt inte minst för kollektivtrafik. Ombyggnationen som pågår i hela området är tänkt att leda till en plats med förbättrad kollektivtrafik, som på sikt innebär en bättre miljö i området.

Bedömning ur social dimension

I sitt tjänsteutlåtande beskriver park- och naturnämnden vilken roll Olof Palmes plats har i form av knutpunkt för alla typer av trafikslag och en allt viktigare plats för vistelse. Området runt Järntorget, Långgatorna och Linnégatan har generellt blivit en attraktivare mötespunkt i stadens kultur- och nöjesliv vilket gör att allt fler människor söker sig till detta område. Den omfattande stadsutvecklingen längs Masthuggskajen och Skeppsbron, med många fler stadsmässiga kvalitéer i närområdet, kommer att öka attraktiviteten ytterligare. Brottsligheten i området har också ökat vilket bland annat har medfört att Göteborgs Stad har fått tillstånd från polismyndigheten att ha patrullerande ordningsvakter i området runt Järntorget.

Bilaga

Park- och naturnämndens tjänsteutlåtande samt protokollsutdrag 2021-09-20 § 174

Ärendet

Kommunstyrelsen har att ta ställning till park- och naturnämndens beslut 2021-09-20 om att hemställa till kommunstyrelsen om utökad investeringsram för planperioden 2021-2025 om 33 mnkr för utveckling av Olof Palmes plats, samt utökad kommunbidragsram om 2,7 mnkr för ökade kapitalkostnader kopplade till den ökade investeringsutgiften.

Beskrivning av ärendet

Park- och naturnämnden beskriver i hemställan den omfattande stadsutveckling som pågår i området runt Järntorget med byggnation av bostäder och verksamhetslokaler längs Masthuggskajen och planerad utveckling av trafikmiljöerna i alléstråket från Haga Station mot Järntorget. Behovet att även rusta upp Olof Palmes plats blir allt mer påtagligt men i dagsläget saknas det beslut och finansiering om hur detta ska ske, enligt nämnden.

Park- och naturnämnden gör bedömningen att utvecklingen av Olof Palmes plats är angelägen för att knyta ihop den stadsutveckling och trafikutveckling som sker i detta område och bidra till att skapa en attraktiv, trygg och tillgänglig mötesplats. Park- och naturnämnden är förvaltare av platsen. Nämnden konstaterar att upprustningen av och åtgärder på platsen på ett tydligt sätt inte ingår i något av de pågående stadsutvecklingsprojekten i området.

Park- och naturnämnden skriver om att stadens ordinarie budgetprocess innebär att nämnden kan få en utökad investeringsram för detta projekt tidigast 2023. Utifrån tidplanerna för den stadsutveckling som pågår bedömer nämnden att det är angeläget att kunna inleda utvecklingen av Olof Palmes plats redan under 2022. Därför har nu detta investeringsbehov nominerats in utanför stadens ordinarie budgetprocess, eftersom utgifterna är för höga för att kunna rymmas i nämndens ordinarie investeringsram.

I kommunfullmäktiges budgetbeslut 2020-11-05 §5 inför 2021 framgår att nämnderna har i uppgift att upprätta årliga investeringsbudgetar i linje med den femåriga investeringsbudgeten som avser perioden 2021-2025. Nämnderna ges mandat att hantera avvikelser mellan åren, förutsatt att nämnderna håller sig till det totala beloppet över femårsperioden. Vidare framgår att enskilda nämnders övriga hemställningar och verksamhetsnomineringar får prioriteras inom angivna ramar och betraktas som hanterade i och med detta beslut.

I kommunfullmäktiges budget för 2021 har en investeringsram för planperioden 2021-2025 fastslagits för park-och naturnämnden, om totalt 619 mnkr. Nämnden har i investeringsnominering inför 2022 föreslagit höjning av investeringsbudget för planperioden från 619 mnkr till 647 mnkr för åtgärder som skulle ha genomförts år 2020.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret konstaterar att kommunfullmäktige i budgetbeslutet inför 2021 har möjliggjort för nämnderna att omfördela investeringsmedel mellan åren under pågående planperiod 2021-2025. Detta medför en större flexibilitet för nämnderna att själva hantera tidsförskjutningar och andra faktorer som påverkar investeringsvolymen under ett budgetår, så länge investeringsramen för planperioden ej överskrids.

Stadsledningskontoret kan samtidigt se att nämndernas utfall av investeringsvolymen inte sällan avviker positivt gentemot budget eftersom nämnderna har en allt för positiv bedömning kring framdrift av investeringsprojekt.

Stadsledningskontoret konstaterar också att samtliga nämnder ges möjlighet att inför varje budgetår via verksamhets- och investeringsnomineringar föreslå förändringar av investerings- och driftsbudget. Park-och naturnämnden är medveten om att nomineringen av utökning av medel för utveckling av Olof Palmes plats inte gjordes inför budget 2022. Dock är budgetprocessen inför 2022 och den politiska budgetberedningen nu i slutfasen inför beslut i kommunfullmäktige senast vid november månads utgång. Park- och naturnämndens hemställan är därmed inte möjlig att bereda innan beslut om budget tas i kommunfullmäktige.

Park- och naturnämnden skriver också att det i dagsläget inte finns något beslut om hur upprustningen av Olof Palmes Plats ska ske, och därmed saknas också beslut om finansiering av upprustningen. Stadsledningskontoret anser att dessa beslut behöver fattas, i anslutning till de pågående stadsutvecklingsprojekten, innan upprustningen påbörjas.

Stadsledningskontoret anser sammanfattningsvis att park- och naturnämndens hemställan hanteras inom i budget angiven investeringsram för planperioden 2021-2025, eller att nomineringen av utökade investerings- och driftmedel görs av nämnden inom ramen för ordinarie budgetprocessen inför år 2023.

Magnus Andersson

Ekonomidirektör

Eva Hessman

Stadsdirektör



Investeringsnominering för Olof Palmes plats

§ 174, 0639/21

Beslut

Park- och naturnämnden godkänner förvaltningens förslag att tillskriva kommunstyrelsen och begära 33 mkr i utökad investeringsram för utveckling av Olof Palmes plats samt 2700 tkr i utökad driftram för ökade kapitaltjänstkostnader.

Martin Nilsson (MP), Urban Junevik (V), Louise Thörnqvist (Fi), Hans TO Nilsson (S) och Katarina Wennberg (S) deltar inte i beslutet.

Handling

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-08-23

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering

2021-09-23

Vid protokollet

Sekreterare

Hanna Jansson

Ordförande

AnnaSara Perslow (C)

Justerande

Urban Junevik (V)

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2021-08-23

Diarienummer 0639/21

Handläggare: Jakob Andreasson, Mikael Hagberg

Telefon: 031-365 58 11

E-post: [fornamn.efternamn]@ponf.goteborg.se

Investeringsnominering för Olof Palmes plats

Förslag till beslut

Park- och naturnämnden godkänner förvaltningens förslag att tillskriva Kommunstyrelsen och begära 33 mkr i utökad investeringsram för utveckling av Olof Palmes plats samt 2700 tkr i utökad driftram för ökade kapitaltjänstkostnader.

Sammanfattning

Det pågår en omfattande stadsutveckling i området runt Järntorget med byggnation av bostäder och verksamhetslokaler längs Masthuggskajen och planerad utveckling av trafikmiljöerna i alléstråket från Haga Station mot Järntorget. Behoven att även rusta upp Olof Palmes plats blir allt mer påtagliga men i dagsläget saknas det beslut och finansiering hur detta ska ske.

Förvaltningen gör bedömningen att utvecklingen av Olof Palmes plats är angelägen för att knyta ihop den stadsutveckling och trafikutveckling som sker i detta område och bidra till att skapa en attraktiv, trygg och tillgänglig mötesplats. Det är park- och naturnämnden som behöver nominera detta investeringsbehov då platsen förvaltas av nämnden och då den inte tydligt ingår i något pågående stadsutvecklingsprojekt.

Stadens ordinarie budgetprocess innebär att nämnden kan få en utökad investeringsram för detta projekt tidigast 2023. Utifrån tidplanerna för den stadsutveckling som pågår bedömer förvaltningen att det är angeläget att kunna inleda utvecklingen av Olof Palmes plats redan under 2022.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Planeringen kring Olof Palmes plats befinner sig i en tidig fas vilket medför att aktuella kostnadsuppskattningar än så länge är översiktliga. I en tidigare genomförandestudie som trafikkontoret genomförde under 2020 beräknades upprustningen av Olof Palmes plats till 33 mkr.

Park- och naturförvaltningen gör i dagsläget bedömningen att denna summa är rimlig för att kunna utveckla Olof Palmes plats. I samband med den förstudie som förvaltningen genomför under hösten 2021 kommer en uppdaterad kostnadskalkyl att tas fram. Kostnaderna är för höga för att kunna rymmas i förvaltningens ordinarie investeringsram.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Olof Palmes plats en viktig knutpunkt för alla typer av trafikslag och en allt viktigare plats för vistelse. Området runt Järntorget, Långgatorna och Linnégatan har generellt blivit en attraktivare mötespunkt i stadens kultur- och nöjesliv vilket gör att allt fler människor söker sig till detta område. Den omfattande stadsutvecklingen längs Masthuggskajen och Skeppsbron, med många fler stadsmässiga kvalitéer i närområdet, kommer att öka attraktiviteten ytterligare. Brottsligheten i området har också ökat vilket bland annat har medfört att Göteborgs Stad har fått tillstånd från polismyndigheten att ha patrullerande ordningsvakter i området runt Järntorget.

Ärendet

Det pågår en omfattande stadsutveckling i området runt Järntorget med byggnation av bostäder och verksamhetslokaler längs Masthuggskajen och planerad utveckling av trafikmiljöerna i alléstråket från Haga Station mot Järntorget. Behoven att även rusta upp Olof Palmes plats blir allt mer påtagliga men i dagsläget saknas det beslut och finansiering hur detta ska ske.

Beskrivning av ärendet

Tillsammans med Järntorget är Olof Palmes plats en viktig knutpunkt för alla typer av trafikslag och en allt viktigare plats för vistelse. Idag delas Järntorget och Olof Palmes av spårvägen och trafikstråken i allén och Järntorget uppfattas som den mer aktiva ytan.

I området pågår idag en omfattande stadsutveckling som i snabb takt förändrar området. Längs Masthuggskajen pågår byggnationen av ett flertal fastigheter för bostäder och kontor i närheten av Järntorget. När Masthuggskajen är färdigutvecklad runt 2028 kommer området att ha utökats med 1 300 nya bostäder, ungefär 150 000 kvadratmeter lokaler för handel och kontor samt nya parker och offentliga platser (se bild 1). Park- och naturförvaltningen kommer att anlägga flera offentliga platser inom området, bland annat den nya Järnvågsparken som ligger norr om Olof Palmes plats.

Vid Folkets Hus byggs även ett nytt hotell som kommer att bli 33 våningar högt och innehålla 470 hotellrum. Hotellet kommer att stå färdigt under våren 2023 och ha sin entré mot Olof Palmes plats. Området runt Järntorget, Långgatorna och Linnégatan har generellt blivit en attraktivare mötespunkt i stadens kultur- och nöjesliv vilket gör att allt fler människor söker sig till detta område. Den omfattande stadsutvecklingen längs Masthuggskajen och Skeppsbron, med många fler stadsmässiga kvalitéer i närområdet, kommer att öka attraktiviteten ytterligare.



Bild 1. Planerad utveckling av Masthuggskajen fram till 2028 med Olof Palmes plats markerat i rött.

I takt med att Västlänken färdigställs vid Haga Station behöver även trafikmiljöerna i alléstråket utvecklas och bindas samman med den nya stadsutvecklingen vid

Masthuggskajen. Vid Järntorget ska ytorna för kollektivtrafiken öka genom en ny bussgata vilket medför att fordons- och cykeltrafiken flyttas närmare Olof Palmes plats och gör den här platsen något mindre. Dessa arbeten kommer utifrån nuvarande tidplaner att ske under 2022-2023.

Trots att det pågår en omfattande stadsutveckling i området så saknas det idag konkreta beslut och finansiering hur även Olof Palmes plats ska kunna utvecklas. Det har tidigare funnits en förhoppning att Olof Palmes plats ska kunna omhändertas av den pågående stadsutvecklingen men så har inte skett. Olof Palmes plats omfattas inte av detaljplanen för Masthuggskajen och finns därför inte med i det områdets exploateringskalkyl. Inte heller i Trafikkontorets investeringsplanering för trafikutvecklingen i området finns det några tillgängliga medel för utvecklingen av Olof Palmes plats, som idag förvaltas av park- och naturförvaltningen.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen gör bedömningen att utvecklingen av Olof Palmes plats är angelägen för att knyta ihop den stadsutveckling och trafikutveckling som sker i detta område och bidra till att skapa en attraktiv, trygg och tillgänglig mötesplats. På Olof Palmes plats har förvaltningen endast genomfört tillfälliga åtgärder under de senaste tio åren, bland annat i form av en konstgräsyta med studs matta, och platsen är i behov av underhållsåtgärder och upprustning.

Behoven av utveckling vid Olof Palmes plats kan i viss mån jämföras med den utveckling som har skett vid Brunnsparken de senaste åren. Även här fanns det eftersatta underhållsbehov, begränsad möjlighet för göteborgarna att använda platsen och växande problem med otrygghet. Förvaltningen genomförde en förstudie i bred dialog med allmänheten och fastighetsägarna runt platsen vilket mynnade ut i ett beslut 2018 att rusta upp Brunnsparken.

Förvaltningen har nu inlett arbetet med att ta fram en förstudie för Olof Palmes plats som kommer att bli färdig i slutet av 2021. Denna förstudie kommer att genomlysas alla behov och förutsättningar som finns kring platsen och vilka möjligheter som finns för utveckling. Några angelägna frågor att belysa är kommunikationsstråk, vistelsekvalitéer, tryggheten i området, olika verksamhetsutövers behov och en bättre koppling till Järntorget. Det finns även tekniska frågeställningar avseende geoteknik och eventuell skyfallshantering på platsen som behöver utredas. Förstudien kommer även att uppdatera kostnadskalkylen för att få en tydligare uppfattning om kostnaderna.

Förvaltningen gör bedömningen att det är park- och naturnämnden som behöver nominera detta investeringsbehov då platsen förvaltas av nämnden och då den inte tydligt ingår i något pågående stadsutvecklingsprojekt. Stadens ordinarie budgetprocess innebär att nämnden beslutar om sina investeringsbehov nästa gång i början av 2022 och att dessa behov behandlas i kommunfullmäktiges budget i slutet av 2022. Om behoven beviljas i kommunfullmäktiges budget kan park- och naturnämnden få en utökad investeringsram för detta projekt tidigast 2023. Utifrån tidplanerna för den stadsutveckling som pågår, bland annat den pågående byggnationen av hotellet samt trafikkontorets utveckling av trafikmiljöerna, bedömer förvaltningen att det är angeläget att kunna inleda utvecklingen av Olof Palmes plats redan under 2022. Därför sker denna investeringsnominering i förtid.

Jakob Andreasson
avdelningschef

Linda Nygren
direktör