



**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2019-12-03

Diarienummer 0606/18

Handläggare

Jan A Svensson

Telefon: 803 85

E-post: Jan.A.Svensson@stadshuset.goteborg.se

## Göteborgs Stads riktlinje för säkerhetsskydd

### Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

Göteborgs Stads riktlinje för säkerhetsskydd, i enlighet med bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas.

### Sammanfattning

Den nya säkerhetsskyddslagen (SFS 2018:585), säkerhetsskyddsförordningen (2018:658) och Säkerhetspolisens föreskrifter (PMFS 2019:2) trädde i kraft 1 april 2019. I de nya föreskrifterna tydliggörs det bland annat krav på att verksamheter ska utforma egna styrande regelverk för att upprätthålla säkerhetsskyddet. Stadsledningskontoret föreslår därför en riktlinje som på stadenövergripande nivå tydliggör ansvar, organisation, utveckling och samordning samt uppföljning och utvärdering inom säkerhetsskyddsområdet.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Riktlinjen syftar bland annat till en ökad samordning av Göteborgs Stads säkerhetsskyddsarbete. En ökad samordning medför effektivare och gemensam utveckling av arbetssätt.

### Bedömning ur ekologisk och social dimension

Stadsledningskontoret inte har funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån dessa dimensioner.

### Bilagor

1. Göteborgs Stads riktlinje för säkerhetsskydd

## Ärendet

I den nya säkerhetsskyddsregleringen tydliggörs det krav på att verksamheter ska utforma egna styrande regelverk för att upprätthålla säkerhetsskyddet. Stadsledningskontoret föreslår därför en riktlinje som uppfyller dessa nya krav.

## Beskrivning av ärendet

Den nya säkerhetsskyddslagen (SFS 2018:585), säkerhetsskyddsförordningen (2018:658) och Säkerhetspolisens föreskrifter (PMFS 2019:2) trädde i kraft 1 april 2019. Den nya regleringen syftar till att skydda uppgifter som är av betydelse för Sveriges säkerhet eller som ska skyddas enligt ett internationellt åtagande om säkerhetsskydd. Säkerhetsskydd syftar primärt till att ge skydd mot antagonistiska angrepp såsom spioneri, sabotage, terroristbrott och andra brott mot landets säkerhet.

De verksamheter i Göteborgs Stad som bedriver säkerhetskänslig verksamhet omfattas av regleringen. För att kunna avgöra om en verksamhet bedriver säkerhetskänslig verksamhet krävs det att verksamhetsutövaren genomför en säkerhetsskyddsanalys.

I de nya föreskrifterna tydliggörs det bland annat krav på att verksamheter ska utforma egna styrande regelverk för att upprätthålla säkerhetsskyddet (2 kap, 15§). Regelverket ska klargöra olika delar i säkerhetsskyddet såsom

- ledningens och övriga funktioners ansvar och befogenheter
- att säkerhetsskyddsarbetet bedrivs samordnat
- att säkerhetsskyddsarbetet utvecklas löpande
- att säkerhetsskyddsarbetet utvärderas regelbundet

Det finns även detaljerade krav på ett flertal rutiner som ska finnas för att reglera hur säkerhetsskyddet ska fungera rent operativt.

## Stadsledningskontorets bedömning

Varken i lag, förordning, föreskrift eller förarbeten framgår det hur en kommun ska förhålla sig till termen verksamhetsutövare. I dialog med Sveriges Kommuner och Regioner, SKR och Länsstyrelsen för Västra Götalands län har det framkommit att de anser att kommunfullmäktige är verksamhetsutövare. I Göteborgs Stad skulle det dock få vissa konsekvenser som inte bedöms vara helt önskvärda. Dels är det väldigt svårt för kommunfullmäktige att utöva det ansvar som följer med att vara verksamhetsutövare då verksamheterna är av så vitt skild karaktär och någon möjlighet att följa det dagliga säkerhetsskyddsarbetet bedöms inte finnas, dels har olika verksamheter olika tillsynsmyndigheter, vilket medför att ansvaret lämpligen läggs på respektive nämnd och styrelse. Förslaget från stadsledningskontorets sida är därför att varje nämnd/styrelse har ansvaret för att göra en säkerhetsskyddsanalys, och om den utvisar att verksamheten ägnar sig åt sådan verksamhet som faller inom säkerhetsskyddslagens område, då ska den nämnden/styrelsen anses utgöra verksamhetsutövare med det ansvar som följer därpå.

Det nya regelverket innebär bland annat att det inom berörda nämnder och styrelser behöver utarbetas egna styrande och stödjande dokument som klargör vad som gäller i den egna säkerhetskänsliga verksamheten.

Det nya regelverket medför därtill att det på stadenövergripande nivå behöver utarbetas styrande dokument för klargörande av ansvar, organisation, utveckling och samordning

samt uppföljning och utvärdering. Stadsledningskontorets bedömning är att bilagd föreslagen riktlinje uppfyller det nya regelverkets krav.

Gabriella Nässén

Eva Hessman

Chef Trygghet och säkerhet

Stadsdirektör



Göteborgs  
Stad

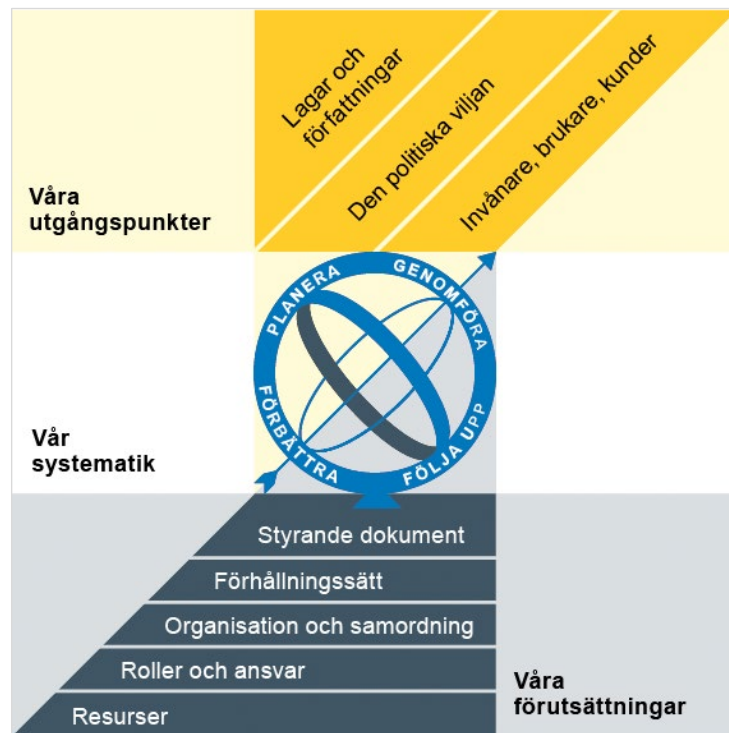
# Göteborgs Stads riktlinje för säkerhetskydd

Reglerande styrande dokument

Policy  
► Riktlinje  
Regel  
Anvisning  
Rutin  
Instruktion

## Göteborgs Stads styrsystem

Utgångspunkterna för styrningen av Göteborgs Stad är lagar och författningar, den politiska viljan och stadens invånare, brukare och kunder. För att förverkliga utgångspunkterna behövs förutsättningar av olika slag. Stadens politiker har möjlighet att genom styrande dokument beskriva hur de vill realisera den politiska viljan. Inom Göteborgs Stad gäller de styrande dokument som antas av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Därutöver fastställer nämnder och bolagsstyrelser egna styrande dokument för sin egen verksamhet. Kommunfullmäktiges budget är det övergripande och överordnade styrande dokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolagsstyrelser.

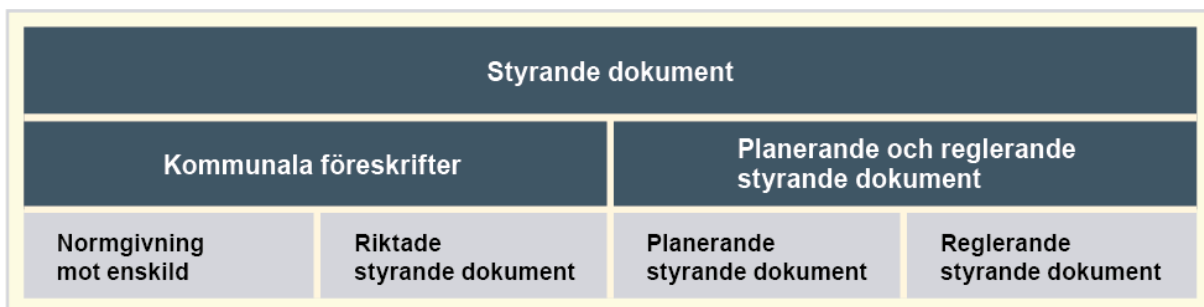


## Om Göteborgs Stads styrande dokument

Göteborgs Stads styrande dokument är våra förutsättningar för att vi ska göra rätt saker på rätt sätt. De anger vad nämnder/styrelser och förvaltningar/bolag ska göra, vem som ska göra det och hur det ska göras. Styrande dokument är samlingsbegreppet för dessa dokument.

Stadens grundläggande principer såsom demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och icke-diskriminering omsätts i praktisk verksamhet genom att de integreras i stadens ordinarie beslutsprocesser. Beredning av och beslut om styrande dokument har en stor betydelse för förverkligandet av dessa principer i stadens verksamheter.

De styrande dokumenten ska göra det tydligt både för organisationen och för invånare, brukare, kunder, leverantörer, samarbetspartners och andra intressenter vad som förväntas av förvaltningar och bolag. De styrande dokumenten ligger till grund för att utkräva ansvar när vi inte arbetar i enlighet med vad som är beslutat.



Dokumentnamn: Göteborgs Stads riktlinje för säkerhetsskydd			
Beslutad av: Kommunfullmäktige	Gäller för: Stadens nämnder och styrelser	Diarienummer: [Nummer]	Datum och paragraf för beslutet: [Text]
Dokumentsort: Riktlinje	Giltighetstid: Tillsvidare	Senast reviderad: [Datum]	Dokumentansvarig: Säkerhetsskyddschef
Bilagor: [Bilagor]			

## Innehåll

Inledning.....	3
Syftet med denna riktlinje .....	3
Vem omfattas av riktlinjen .....	3
Bakgrund .....	3
Lagbestämmelser .....	3
Koppling till andra styrande dokument .....	3
Riktlinje.....	4
Ansvar .....	4
Organisation .....	4
Utveckling och samordning.....	4
Uppföljning och utvärdering .....	5

# Inledning

## Syftet med denna riktlinje

Denna riktlinje syftar till att skapa en gemensam inriktning och samsyn på Göteborgs Stads säkerhetsskydd samt att tydliggöra ansvar och övergripande krav.

Säkerhetsskydd innebär i korthet förebyggande åtgärder för att skydda Sveriges säkerhet. Syftet är primärt att ge skydd mot antagonistiska angrepp såsom spioneri, sabotage, terroristbrott och andra brott mot landets säkerhet.

## Vem omfattas av riktlinjen

Denna riktlinje gäller tillsvidare för Göteborgs Stads nämnder och styrelser. Säkerhetsskydd gäller de verksamheter som bedriver säkerhetskänslig verksamhet och som därmed är av betydelse för Sveriges säkerhet.

## Bakgrund

I gällande föreskrifter tydliggörs det krav på att verksamheter ska utforma egna styrande regelverk för att upprätthålla säkerhetsskyddet.

## Lagbestämmelser

Säkerhetsskyddslagen, säkerhetsskyddsförordningen och Säkerhetspolisens föreskrifter.

## Koppling till andra styrande dokument

Riktlinjen konkretiserar Göteborgs Stads säkerhetspolicy.

# Riktlinje

## Ansvar

Verksamhetsutövaren enligt säkerhetsskyddslagen (2018:585) är den som bedriver säkerhetskänslig verksamhet och det är också verksamhetsutövaren som ska utreda behovet av säkerhetsskydd genom utförandet av säkerhetsskyddsanalys.

Verksamhetsutövaren är ansvarig för att vidta sådana åtgärder som säkerhetsskyddslagen kräver.

I Göteborgs Stad är varje nämnd att anse som verksamhetsutövare för sin verksamhet. Det innebär bland annat att varje nämnd ska genomföra en säkerhetsskyddsanalys. Skulle nämnden bedöma att den bedriver säkerhetskänslig verksamhet har nämnden att förhålla sig till regelverket om säkerhetsskydd.

I Göteborgs Stads kommunala bolag utgör varje styrelse en egen verksamhetsutövare. Varje styrelse ska genomföra en säkerhetsskyddsanalys. Skulle styrelsen bedöma att bolaget bedriver säkerhetskänslig verksamhet har styrelsen att förhålla sig regelverket om säkerhetsskydd.

Respektive verksamhet som bedriver säkerhetskänslig verksamhet ska informera stadsledningskontorets säkerhetsskyddschef efter genomförd säkerhetsskyddsanalys.

Prövning om behov av ny säkerhetsskyddsanalys föreligger ska ske kontinuerligt inom alla verksamheter minst årligen och alltid vid större förändringar. Stadsledningskontorets säkerhetsskyddschef kan påtala behov av att ny säkerhetsskyddsanalys ska genomföras.

## Organisation

Det ska finnas en säkerhetsskyddschef inom varje förvaltning och bolag. Denna roll ska vara direkt underställd verksamhetens högsta chef.

Det ska finnas resurser och kompetenser tillgängliga samt nödvändiga funktioner i den utsträckning som krävs för att säkra den säkerhetskänsliga verksamheten. Ansvar ska vara tydligt definierat och kommunicerat till berörda.

Behörig att ta del av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter eller delta i säkerhetskänslig verksamhet är endast den som genomgått en säkerhetsprövning innan deltagande eller informationsåtkomst. Personen ska vidare ha relevanta kunskaper om säkerhetsskydd och nödvändiga befogenheter samt förstå och kvittera kraven på sekretess och tystnadsplikt.

En och samma person kan inte arbeta med funktioner i den säkerhetskänsliga verksamheten som kan representera motstående intressen såsom att införa skyddsåtgärder och därefter kontrollera införandet.

## Utveckling och samordning

Respektive verksamhetsutövare har ett ansvar att utveckla och samordna den egna säkerhetskänsliga verksamheten i linje med regelverket om säkerhetsskydd.

Stadsledningskontorets säkerhetsskyddschef ansvarar för att leda arbetet med att utveckla och samordna inriktning, ansvar och övergripande krav samt skapa samsyn gällande Göteborgs Stads säkerhetsskydd. Ansvar utövas framförallt genom styrande och



stödande dokument samt samordningsmöten med berörda verksamheter i Göteborgs Stad.

## **Uppföljning och utvärdering**

Respektive verksamhetsutövare ansvarar för att kontinuerligt identifiera brister och sårbarheter i säkerhetsskyddet och genomföra förbättringar. Ansvaret omfattar även att regelbundet kontrollera och följa upp att den säkerhetskänsliga verksamheten följer regelverket samt att utvärdera om säkerhetsskyddsåtgärderna ger avsedd effekt.

Respektive verksamhetsutövares säkerhetsskyddschef ska kontinuerligt informera stadsledningskontorets säkerhetsskyddschef om händelser av vikt samt om status efter genomförda utvärderingar gällande den egna säkerhetskänsliga verksamheten.

Stadsledningskontorets säkerhetsskyddschef ansvarar för att regelbundet följa upp och utvärdera säkerhetsskyddet i Göteborgs Stad.