

Yrkande
Särskilt yttrande
Datum 2019-12-05

Moderaterna, Liberalerna, Centerpartiet, Demokraterna
Kristdemokraterna

Yrkande angående - Redovisning av uppdrag att etablera strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Stadsledningskontoret får i uppdrag att implementera den framarbetade arbetsmodellen.
2. Redovisning av modell för att etablera strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll för delgivning av relevant information och iakttagelser i enlighet med vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande antecknas.
3. Stadsledningskontorets uppdrag från kommunstyrelsen 2018-06-13, § 569p 2 att etablera strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll för delgivning av relevant information och iakttagelser förklaras fullgjort

Yrkandet

Vi ser det som mycket positivt att samverkan mellan Skatteverket, Försäkringskassan och Störningsjouren har medfört positiva effekter. Kommunen måste aktivt motarbeta den stora mängd svartkontrakt som finns i staden. Det är mycket allvarligt att personer i utsatta situationer kan utnyttjas som en konsekvens av den bostadsbrist som råder i Göteborg Stad, inte minst när barn riskerar att bli lidande. En viktig del i detta är givetvis att bygga bort bostadsbristen, men åtgärder måste även vidtas för att säkerställa att personer som bor i vår kommun är folkbokförda på rätt adress, att försörjningsstöd beviljas och betalas ut på korrekta grunder, samt att kriminell verksamhet inte förekommer i allmännyttas fastighetsbestånd. Om regeringens föreslagna lagändring gällande kommunernas skyldighet att anmäla misstänkta bidragsbrott blir verklighet skulle arbetsmodellen även kunna medföra fördelar i detta underrättelsearbete. Det är glädjande att pilotprojektet är att anses vara en framgång och vi ser därmed en implementering av arbetsmodellen som ett naturligt nästa steg.

(Vänsterpartiet, Miljöpartiet)

Tilläggsyrkande

Ärende nr 2.2.13

2019-12-05

Yrkande angående – Redovisning av uppdrag att etablera strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att genomföra en kartläggning över hur det nya arbetssättet påverkat samt kommer påverka hemlöshet bland barnfamiljer.
2. I övrigt bifalla stadsledningskontorets förslag till beslut

Yrkandet

Till följd av den stora bostadsbristen i Göteborg blir många människor tvingade till att skaffa sig och sin familj en bostad genom att hyra lägenhet i andra hand eller ibland, till och med i tredje hand. En del människor gör det till sin sak att genom bostadsbristen utnyttja utsatta människor genom att olagligt hyra ut sin lägenhet, eller ta ut en hyra som är alldeles för hög. Den olovliga andrahandsuthyrningen får som konsekvens att barn riskerar växa upp i otrygga boendeförhållanden. Att vi skärper upp oegentligheter på bostadsmarknaden är viktigt så inte människor utnyttjas i en redan svår situation.

Vi menar att det är de som utnyttjar bostadsbristen som ska sättas åt, och inte de som står utanför bostadsmarknaden som i ett desperat läge köper ett hyreskontrakt svart, eller medvetet hyr sin lägenhet otillåtet. Om valet står mellan att låta sina barn sova på gatan eller att betala en slant för kontrakt, kan det ibland vara den sista utvägen. Från och med den 1 oktober 2019 började nya regler gälla för att hyra ut hyresrätt i andrahand. Det innebär att det är olagligt att hyra olovligt i andra hand. Att Göteborgs stad har en samverkan med andra aktörer så som skatteverket och andra myndigheter är positivt. Vi vill dock påpeka att gruppen barnfamiljer återigen riskerar att drabbas, och det är viktigt att nya arbetssätt tar hänsyn till barnperspektivet i det här fallet.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2019-09-27

Diarienummer 1332/18

Handläggare

Pia Eriksson

Telefon: 031-3680137

E-post: pia.eriksson@stadshuset.goteborg.se

Redovisning av uppdrag att etablera strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Redovisning av modell för att etablera strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll för delgivning av relevant information och iakttagelser i enlighet med vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande antecknas.
2. Stadsledningskontorets uppdrag från kommunstyrelsen 2018-06-13, § 569 p 2 att etablera strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll för delgivning av relevant information och iakttagelser förklaras fullgjort.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har gett stadsledningskontoret i uppdrag att ta fram en modell för strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll. Problematiken med oegentligheter på hyresmarknaden medför konsekvenser inom flertalet bolag, förvaltningar och stadsdelar inom Göteborg Stad. Förvaltnings AB Framtiden har sedan 2015, genom Störningsjouren, arbetat aktivt mot oriktiga hyresförhållanden. För att skapa ytterligare effekter och lyfta nya perspektiv behövs samverkan, inte bara inom staden, utan med samverkande myndigheter.

Under ledning av Kunskapscentrum mot organiserad brottslighet har ett pilotprojekt genomförts med deltagare från Skatteverkets Folk- och fastighetsavdelning, Försäkringskassans kontrollfunktion och Störningsjouren. I projektet har ett 50-tal ärenden om misstänkta oriktiga hyresförhållanden inom allmännyttan, lämnats över till samverkande myndigheter. En arbetsmodell innehållande bl.a. arbetsgång och en blankett för impulser från Göteborgs Stad till Skatteverket har tagits fram. Projektets utfall har därefter utvärderats och sammanställts och lett till ett förslag till arbetsmodell.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag på arbetsmodell, som innebär ett överlämnande av ärenden via en blankett samt återkoppling i efterhand, är ett arbetssätt som förs inom linjen för befintlig verksamhet hos respektive förvaltning. Arbetsmodellen är därmed inte budgetbelastande.

Barnperspektivet

Hyresmarknaden i Göteborg präglas i hög grad av bostadsbrist, vilket på senare år har lett till att många människor tvingas hyra bostad i andra/tredje hand eller vara inneboende.

Många hushåll riskerar att utnyttjas på en bostadsmarknad där bostadsbrist råder och det går inte att utesluta att oegentligheter sker. En osäker bostadssituation i kombination med trångboddhet drabbar i synnerhet barnen. Ett beslut om åtgärder för att skapa en tryggare bostadssituation sätter därmed barnens bästa i främsta rummet.

Mångfaldsperspektivet

Den stora ökningen av andrahandsuthyrningar har sin grund i den rådande bostadsbristen som orsakats av hög inflyttning till Göteborg. Okunskap om innebörden av den otrygghet som ett otillåtet boende innebär, är större inom gruppen nyanlända och asylsökande. Det drabbar även personer som ännu inte etablerat sig på arbetsmarknaden och har sämre ekonomiska möjligheter att köpa eget boende. Det finns behov av att stärka kommunens åtagande att skydda mot utsatthet på bostadsmarknaden och ta hänsyn till människors olika förutsättningar.

Jämställdhets- och Miljöperspektivet

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån dessa perspektiv.

Omvärldsperspektivet

Åtgärder mot misstänkt brottslighet på hyresmarknaden och arbete mot oriktiga hyresförhållanden behöver göras ur ett helhetsperspektiv där brottsbekämpande myndigheter, fastighetsägare och folkbokföring samverkar tillsammans med Göteborgs Stad.

Bilagor

1. Protokollsutdrag KS 2018-06-13 §569
2. Blankett
3. Fallbeskrivning

Ärendet

Kommunstyrelsen har 2018-06-13 § 569 gett stadsledningskontoret i uppdrag att ta fram en modell för strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Syftet med utredningen har varit att undersöka om Göteborgs Stad genom samverkan med Skatteverkets Folk- och fastighetsavdelning, Försäkringskassans kontrollfunktion och Störningsjouren kan förbättra stadens arbete mot oriktiga hyresförhållanden. Ett pilotprojekt har genomförts för att undersöka hur iakttagelser kan delges för att därigenom nå längre i utredningarna. Pilotprojektet har resulterat i en modell för samverkan.

Göteborgs Stad är genom Förvaltnings AB Framtiden fastighetsförvaltare för ca 70 000 boenden inom allmännyttan. Förvaltnings AB Framtiden har pekat på behov av att ytterligare utveckla Störningsjourens arbete mot oriktiga hyresförhållanden. Skatteverket har identifierat missbruk av folkbokföringsregistret som riskområde och har sedan år 2018 bland annat möjlighet att göra bosättningskontroller genom hembesök. Skatteverket har efterlyst ett samarbete med kommunerna ibland annat folkbokföringsfrågor. Kommunstyrelsen har som förslag på åtgärd mot organiserad brottslighet på hyresmarknaden beslutat att skapa en strukturerad samarbetsform med Skatteverkets folkbokföringsfunktion.

Störningsjourens arbete mot oriktiga hyresförhållanden

Störningsjouren arbetar på uppdrag av Bostadsbolaget, Familjebostäder och Poseidon. Syftet är att frigöra lägenheter där förstahandshyresgästen inte längre är i behov av lägenheten, till exempel genom förekomst av dubbla kontrakt eller kontrakt som innehas av personer som inte längre vistas i landet eller är avlidna. Arbetet initieras enbart via tips och sker genom utredningar av anställda jurister. Sedan oktober 2015 och fram till och med september 2019 har 4 648 utredningar påbörjats och 1 405 lägenheter har frigjorts inom allmännyttans bostadsbestånd. Det finns därutöver utredningar som har avslutats utan ändring, där misstankar om att innehavaren av förstahandskontraktet saknat behov inte kunnat visas. Det finns därmed ett behov av att utveckla arbetssätt och samverkan med andra myndigheter.

Pilotprojektet

Kunskapscentrum mot organiserad brottslighet på stadsledningskontoret har sammankallat en projektgrupp som utöver kontrollfunktioner från Störningsjouren, Skatteverkets folk- och fastighetsavdelning (Skatteverket), Försäkringskassans kontrollfunktion och säkerhetschefen vid Förvaltnings AB Framtiden består av en stadsjurist. Respektive myndighet har olika fokus och tillgång till olika verktyg i sin kontrollverksamhet.

Störningsjourens ingång är att arbeta mot oriktiga hyresförhållanden genom att utreda vem som bor i lägenheten. Skatteverkets uppdrag är att ha korrekta folkbokföringsuppgifter i sina register. Försäkringskassan och kommunen behöver ha ett korrekt underlag för sina beslut och åtgärder, som till exempel var ett barn ska gå i skola eller för att bedöma om en person har rätt till bostadsbidrag.

Skatteverkets och Störningsjourens arbetssätt och metodik bygger delvis på samma principer. Skatteverket har möjlighet att göra djupare utredningar genom tillgång till fler verktyg och andra utredningsmöjligheter än Störningsjouren. De kan bland annat göra bosättningsutredningar genom hembesök. Vidare har Skatteverket en skyldighet att delge information till Försäkringskassan om det finns anledning att anta att en ekonomisk förmån har beslutats eller betalats ut felaktigt. Skatteverket har efter att ett folkbokföringsbrott införts, fått ökade möjligheter att förhindra medborgares felaktiga folkbokföring. Om medborgare lämnar oriktiga uppgifter om flytt eller underlåter att anmäla flytt kan Skatteverket göra en brottsanmälan.

Försäkringskassan har ett starkt lagstöd att få in uppgifter från andra myndigheter, hälso- och sjukvård, kommuner och banker. Försäkringskassan kan även ge impulser till Skatteverkets bosättningskontroll.

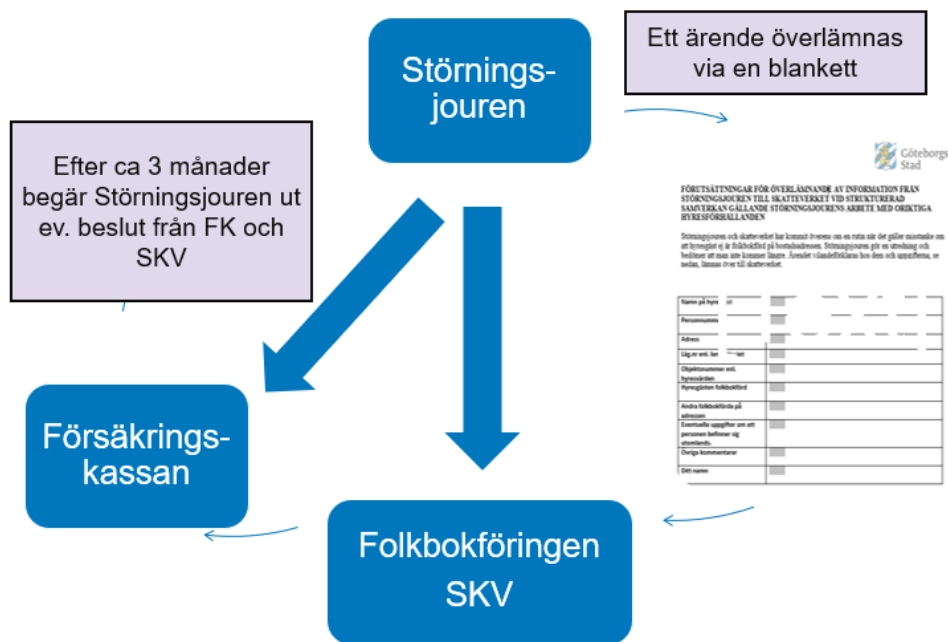
Pilotprojektet har omfattat ett 50-tal ärenden och pågått under perioden november 2018 till oktober 2019. Utöver handläggning och flertalet möten har en person anställd inom bosättningskontrollen vid Skatteverket under två dagar gjort praktik hos Störningsjouren. Syftet med praktiken har varit att jämföra arbetsmetoder och byta erfarenheter om arbetssätt.

Arbetsmodell i pilotprojektet

Störningsjouren genomför en utredning om ett oriktigt hyresförhållande men bedömer att ett oriktigt hyresförhållande inte kan visas. I de fall där misstanken kvarstår att personen som har förstahandskontraktet inte bor i lägenheten, har kommunen enligt folkbokföringsförordningen (1991:749) en skyldighet att underrätta Skatteverket. Ärendet vilandeförklaras hos Störningsjouren och lämnas via en blankett över till Skatteverket.

Det pågår inga ärenden hos Störningsjouren och Skatteverket samtidigt. Skatteverket gör en egen bosättningsutredning. De har tillgång till fler uppgifter än Störningsjouren, kan ställa andra frågor än Störningsjouren och bland annat göra kontrollbesök i hemmet. Skatteverket underrättar därefter Försäkringskassan vid misstanke om bland annat bidragsbrott. Försäkringskassans kontrollverksamhet innefattar till exempel oanmälda hembesök och kallelse till besök på Försäkringskassan.

Nedan finns en bild över arbetsmodellen. I modellen anges förkortningar: Skatteverket som SKV och Försäkringskassan som FK.



Störningsjouren begär, efter avslutad utredning ut beslut från Skatteverket och i förekommande fall även från Forsäkringskassan. Handläggningstiden hos Skatteverket för ett ärende om bostadskontroll är ca 2–3 månader. Störningsjouren tar ansvar för att bevaka när överlämnade ärenden beräknas vara avslutade och kontakter därefter myndigheterna och frågar om beslut fattats.

Blanketten

För att säkerställa att impulser från Göteborgs Stad kan lämnas till Skatteverket på ett rättssäkert och enhetligt sätt har en blankett tagits fram. Blanketten skickas per post till mottagande myndighet. Blanketten finns i bilaga 2.

Dela information

Enligt 2 § folkbokföringsförordningen ska kommunen underrätta Skatteverket så snart det finns anledning att anta att en persons adress inte är den som är registrerad i folkbokföringen. Detsamma gäller om det finns anledning att anta att den adress som är registrerad i folkbokföringen är felaktig eller ofullständig.

Behandling av personuppgifter

Störningsjouren får behandla personuppgifter enligt 2 kap. 1 och 2 §§ Lag (2018:218) om kompletterande bestämmelser till dataskyddsförordning. Behandlingen är nödvändig för att fullgöra en rättslig förpliktelse som åvilar den personuppgiftsansvarige eller om behandlingen är nödvändig för att utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i den personuppgiftsansvariges myndighetsutövning.

Störningsjouren har i utförande av sitt uppdrag och såsom personuppgiftsbiträde för bostadsbolagen en skyldighet att vidta åtgärder vid störningar och andra problem i hyresförhållandena. I detta ingår även såsom rättslig förpliktelse att bland annat informera Skatteverket i enlighet med ovan. För att fullgöra sina rättsliga förpliktelser måste Störningsjouren hantera personuppgifter. Det får även anses utgöra ett allmänt intresse att stävja olovliga andrahandsuthyrningar eller annan olovlig verksamhet med bostäder.

Enligt 3 kap. 10 § i ovan nämnda lagstiftning får personnummer och samordningsnummer behandlas utan samtycke endast när det är klart motiverat med hänsyn till ändamålet med behandlingen, vikten av en säker identifiering eller något annat beaktansvärt skäl.

Sekretess

Vid kvarstående misstanke om oriktig folkbokföring har kommunen, som ovan nämnts, en skyldighet att underrätta Skatteverket. Av 10 kap. 27 § offentlighets- och sekretesslagen framgår att sekretess inte hindrar att en uppgift lämnas till en annan myndighet, om uppgiftsskyldighet följer av lag eller förordning. Således kan uppgifter som omfattas av sekretess delas med Skatteverket men blanketten är utformad så att det inte ska behövas att ange sekretesskyddade uppgifter. De uppgifter som kan lämnas på blanketten är till exempel en tydlig impuls om att en person inte befinner sig på folkbokförd adress.

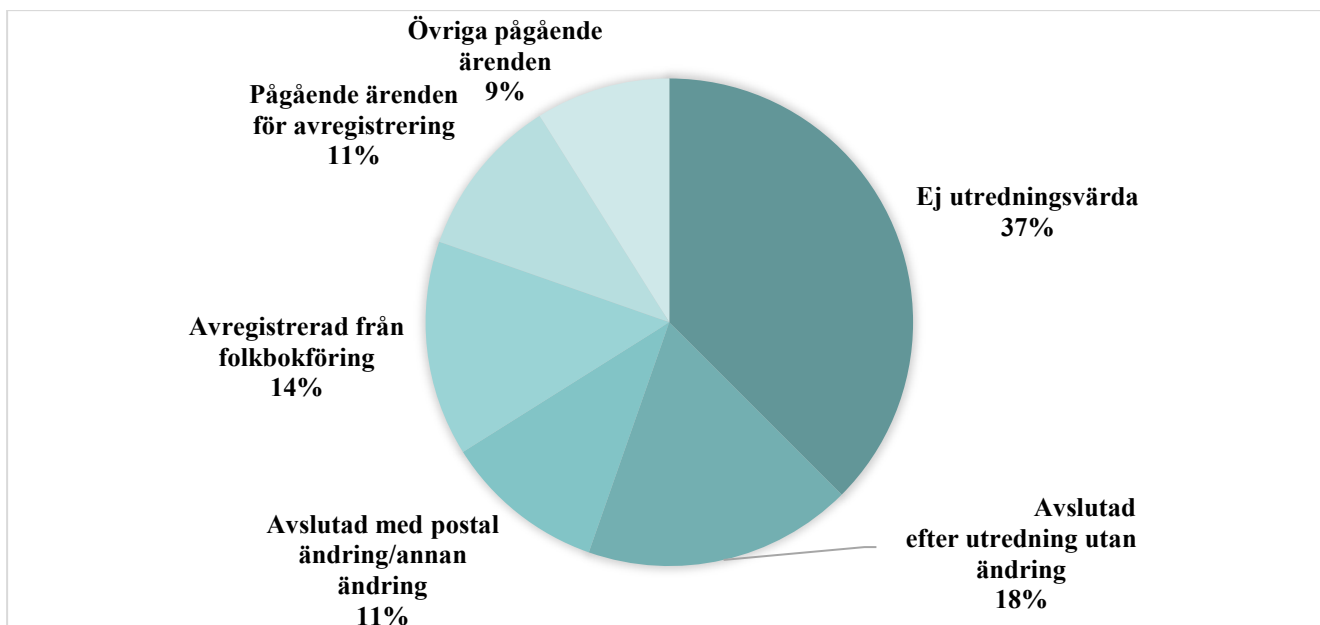
Analys

Skatteverket

Pilotprojektets målsättning var att överlämna ca 50 ärenden från Störningsjouren till Skatteverket. Sammanlagt har under perioden 56 stycken ärenden överlämnats. Skatteverket har gjort en fördelning av hur överlämnade ärenden har bedömts och handlagts hos folkbokföringen. Av tabellen nedan framgår hur ärendena har handlagts.

Ärendeutfall hos Skatteverket	Antal
Ej utredningsvärda	21
Avslutad efter utredning utan ändring	10
Avslutad med postal ändring/annan ändring	6
Avregistrerad från folkbokföring	8
Pågående	11
varav avregistreringar	6
Totalt	56

Cirka 25 procent av inkomna impulser har medfört eller förväntas medföra en avregistrering från folkbokföringsregistret. Totalt sett beräknas minst 35 procent av impulserna medföra en korrigerigering. Korrigeringar kan utöver avregistrering från folkbokföringens register vare en postal ändring, t.ex. utan känd hemvist eller frivillig ändring från hyresgästen. Cirka 37 procent av överlämnade ärenden har inte varit utredningsvärda. Det har bl.a. varit ärenden som redan utretts men även ärenden där impulserna varit för svaga. Under året som projektet pågått har impulserna utvecklats och utfallet blivit högre. Av nedanstående diagram framgår hur överlämnade ärenden till Skatteverket handlagts med hänsyn till procentuell fördelning.



Skatteverkets sammanfattande kommentar är att bosättningskontrollens utredningar bygger på inlämnade impulser och det primära målet är fastställa att människor är korrekt folkbokförda. Att personer som är korrekt folkbokförda ägnar sig åt annan verksamhet som påverkar samhället ekonomiskt eller går emot hyresavtal är frågor som ligger utanför Skatteverkets ansvar inom verktyget för folkbokföringsutredningar.

Försäkringskassan

Av de ärenden som funnits inom ramen för pilotprojektet har Försäkringskassan startat tre stycken kontrollutredningar. Av dessa tre har två ärenden lett till åtgärd och ett ärende är fortfarande under utredning. Ett av ärendena avsåg ett redan påbörjat ärende när impulsen kom. Ärendena har avsett misstänkt sammanboende och utvandring. Det beloppsmässiga utfallet av dessa tre ärenden är följande.

Typ av ersättning	Återkrav i kr	Avregistrering från svensk socialförsäkring	Polis-anmälan
Bostadsbidrag	82 324 kr		Ja
Barnbidrag (under utredning)	81 250 kr	Troligt	Troligt
Sjukersättning och bostadstillägg (tidigare utredning)	467 720 kr		Ja

Sammanfattningsvis efterfrågar Försäkringskassan en parallell handläggning av impulserna och önskar att kommunerna kan lämna samma information till Försäkringskassan som till Skatteverket. Av gällande lagstiftning är inte detta möjligt utan impulserna går via Skatteverket.

Störningsjouren

Störningsjouren har till följd av samverkan med de andra myndigheterna kunnat avregistrera 9 stycken lägenheter. Det innebär ca 16 procent av totalt antal överlämnade impulser. Utfallet visar dels att det arbete som Störningsjouren själva genomför har hög träffsäkerhet vad gäller möjlighet att hitta oriktiga hyresförhållanden, dels visar utfallet att samverkan medför att ytterligare felaktiga uthyrningar kan upptäckas genom samverkan. Samverkan med Försäkringskassan visar att andrahandsuthyrningen möjliggör ett utnyttjande av välfärdssystemen av omfattande mått.

Sammanfattningsvis konstaterar Störningsjouren att det varit en bra dialog mellan myndigheterna. Störningsjouren har saknat att möjlighet att kunna överlämna impulser direkt till Försäkringskassan.

Fallbeskrivning

I bilaga 3 finns två stycken fallbeskrivningar som avser två ärenden som ingått i pilotprojektet. Ärendena är avidentifierade och utgör exempel på hur ärenden har handlagts och vilka konsekvenser de medfört.

Framtida möjlighet att lämna information direkt till Försäkringskassan

I lagen (2008:206) om underrättelseskyldighet vid felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen är kommunerna undantagna från underrättelseskyldigheten. Regeringen har genom (prop. 2018/19:132) föreslagit en ändring i skyldigheten för kommunerna att anmäla misstänkta bidragsbrott och att kommunerna även ska omfattas av en underrättelseskyldighet. Lagändringarna är föreslagna att träda ikraft 2020-01-01.

En lagändring skulle, enligt 3 § i ovan nämnda lag, innebära att även kommunen, om det finns anledning anta att en ekonomisk förmån eller ett ekonomiskt stöd har beslutats, betalats ut eller tillgodoräknats felaktigt eller med ett för högt belopp, ska underrättelse om detta lämnas till den myndighet eller organisation som har fattat beslutet. Det innebär att kommunen i framtiden kan få möjlighet att lämna underrättelser direkt till Försäkringskassan.

Stadsledningskontorets bedömning

Uppdraget att ta fram en modell för strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll har resulterat i att en arbetsmodell tagits fram. Arbetsmodellen innehåller arbetsgång och en blankett för överlämnande av impulser från Göteborgs Stad till Skatteverkets folk- och fastighetsavdelning.

Utredningen visar att samverkan mellan Skatteverkets, Försäkringskassan och Störningsjouren medfört positiva effekter hos samtliga tre myndigheter. Skatteverket har fått in impulser som lett till korrekta folkbokföringsuppgifter, Försäkringskassan har kunnat stävja bidragsfusk och Störningsjouren har kunnat frigöra fler hyresrättslägenheter.

Göteborgs Stad har enligt folkbokföringsförordningen en skyldighet att underrätta Skatteverket vid misstanke om att oriktig folkbokföring. För att uppfylla lagkravet bör den föreslagna arbetsmodellen därför spridas och implementeras i berörda verksamheter inom staden.

Gabriella Nässén

Eva Hessman

Chef

Stadsdirektör



Redovisning av uppdrag att ta fram åtgärder mot den organiserade brottsligheten på hyresmarknaden

§ 569, 1302/17

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar för egen del i enlighet med yrkande från M, L och KD:

1. Stadsledningskontoret får i uppdrag att utveckla metod för att strategiskt stödja tjänstemannarollen i enlighet med vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
2. Stadsledningskontoret får i uppdrag att etablera strukturerad samverkan med Skatteverkets bosättningskontroll för delgivning av relevant information och iakttagelser.
3. Stadsledningskontorets förslag till åtgärder för att bekämpa den organiserade brottsligheten på hyresmarknaden samt att bereda Fastighetsägarna delaktighet i Göteborgs Stads arbete med att utveckla metoder mot den organiserade brottsligheten antecknas.
4. Stadsledningskontorets uppdrag från kommunstyrelsen 2017-10-18 § 757 p 1 och 2 förklaras fullgjort.

Kommunstyrelsen tillstyrker yrkande från M, L och KD den 13 juni 2018 till beslut i kommunfullmäktige.

Tidigare behandling

Bordlagt den 16 maj 2018 och den 23 maj 2018, § 496.

Handling

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande den 20 april 2018.

Yrkande från S, MP och V den 23 maj 2018.

Yrkande från M, L och KD den 13 juni 2018.

Yrkande från Martin Wannholt den 13 juni 2018.

Yrkanden

Ordföranden Ann-Sofie Hermansson (S) yrkar bifall till yrkande från S, MP och V den 23 maj 2018.

Jonas Ransgård (M) yrkar bifall till yrkande från M, L och KD den 13 juni 2018.

Martin Wannholt yrkar bifall till det egna yrkandet från den 13 juni 2018.



Propositionsordning

Ordföranden Ann-Sofie Hermansson (S) ställer propositioner på yrkandena och finner att det egna yrkandet bifallits. Omröstning begärs. Ordföranden antecknar det egna yrkandet som Ja-proposition i huvudvoteringen. Ordföranden ställer herefter proposition på återstående yrkanden och finner att Jonas Ransgårds yrkande antagits som motförslag i huvudvoteringen. Omröstning begärs.

Omröstning om motförslag i huvudvoteringen

Godkänd voteringsproposition: ”Ja för bifall till Jonas Ransgårds yrkande och Nej för bifall till Martin Wannholts yrkande.”

Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L), David Lega (KD), Kristina Tharing (M) och Hampus Magnusson (M) röstar Ja (5).

Martin Wannholt och Lars Hansson (-) röstar Nej (2).

Mariya Voyvodova (S), Ulf Kamne (MP), Daniel Bernmar (V), Marina Johansson (S), Jonas Attenius (S) och ordföranden Ann-Sofie Hermansson (S) avstår från att rösta.

Huvudvotering

Godkänd voteringsproposition: ”Ja för bifall till Ann-Sofie Hermanssons yrkande och Nej för bifall till Jonas Ransgårds yrkande.”

Mariya Voyvodova (S), Ulf Kamne (MP), Daniel Bernmar (V), Marina Johansson (S), Jonas Attenius (S) och ordföranden Ann-Sofie Hermansson (S) röstar Ja (6).

Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L), David Lega (KD), Kristina Tharing (M), Hampus Magnusson (M), Martin Wannholt och Lars Hansson (-) röstar Nej (7).

Protokollsutdrag skickas till

Stadsledningskontoret
Skrivelse nr 136 till kommunfullmäktige

Dag för justering

2018-06-27



Vid protokollet

Sekreterare

Mathias Sköld

Ordförande

Ann-Sofie Hermansson

Justerande

Jonas Ransgård



FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR ÖVERLÄMNANDE AV INFORMATION FRÅN STÖRNINGSJOUREN TILL SKATTEVERKET VID STRUKTURERAD SAMVERKAN GÄLLANDE STÖRNINGSJOURENS ARBETE MED ORIKTIGA HYRESFÖRHÅLLANDEN

Störningsjouren och skatteverket har kommit överens om en rutin när det gäller misstanke om att hyresgäst ej är folkbokförd på bostadsadressen. Störningsjouren gör en utredning och bedömer att man inte kommer längre. Ärendet vilandeförklaras hos dem och uppgifterna, se nedan, lämnas över till skatteverket.

Namn på hyresgäst	
Personnummer	
Adress	
Läg.nr enl. lantmäteriet	
Objektsnummer enl. hyresvärden	
Hyresgästen folkbokförd	
Andra folkbokförda på adressen	
Eventuella uppgifter om att personen befinner sig utomlands.	
Övriga kommentarer	
Ditt namn	

Dela information

Enligt 2 § folkbokföringsförordningen ska kommunen underrätta skatteverket så snart det finns anledning att anta att en persons adress inte är den som är registrerad i folkbokföringen. Detsamma gäller om det finns anledning att anta att den adress som är registrerad i folkbokföringen är felaktig eller ofullständig.

Behandling av personuppgifter

Störningsjouren får behandla personuppgifter enligt art 6 dataskyddsförordningen om:
c) Behandlingen är nödvändig för att fullgöra en rättslig förpliktelse som åvilar den personuppgiftsansvarige samt



e) Behandlingen är nödvändig för att utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i den personuppgiftsansvariges myndighetsutövning.

Störningsjouren har i utförande av sitt uppdrag och såsom personuppgiftsbiträde för bostadsbolagen en skyldighet att vidta åtgärder vid störningar och andra problem i hyresförhållandena. I detta ingår även såsom rättslig förpliktelse att bland annat informera skatteverket i enlighet med ovan. För att fullgöra sina rättsliga förpliktelser måste Störningsjouren hantera personuppgifter. Det får även anses utgöra ett allmänt intresse att stävja olovliga andrahandsuthyrningar eller annan olovlig verksamhet med bostäder.

Enligt 10 § dataskyddslagen får personnummer och samordningsnummer behandlas utan samtycke endast när det är klart motiverat med hänsyn till ändamålet med behandlingen, vikten av en säker identifiering eller något annat beaktansvärt skäl.

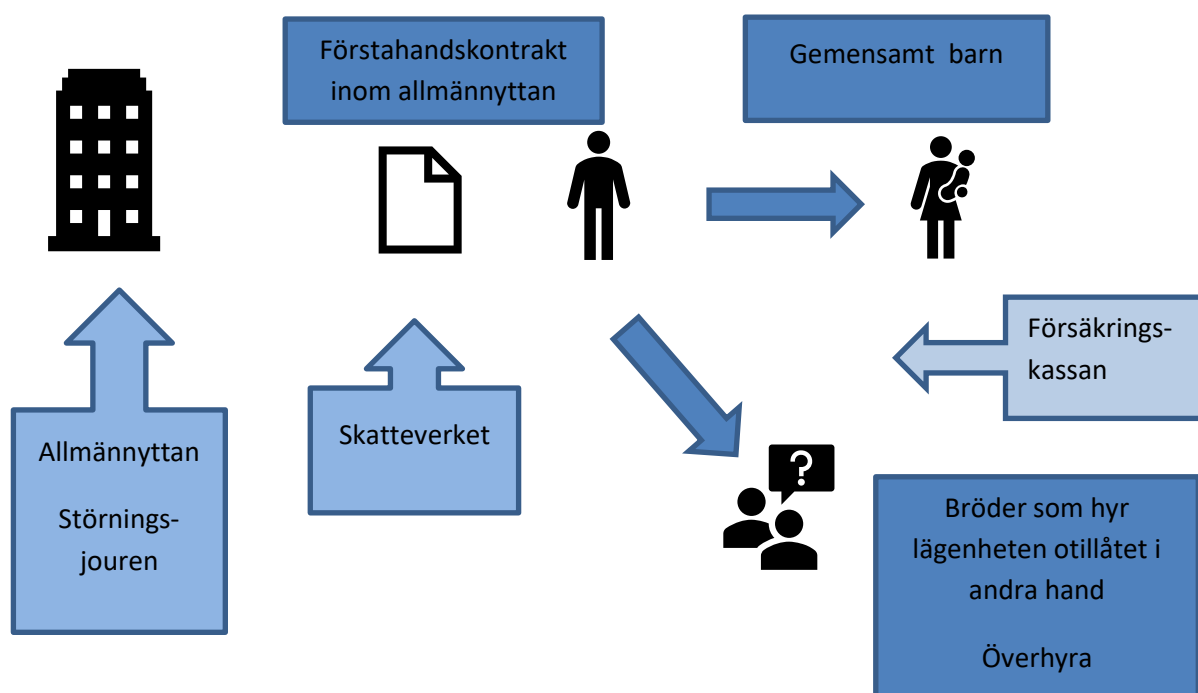
Fallbeskrivning

Fall nr 1 ”Bröderna”

Störningsjouren

I augusti 2018 kontaktade två bröder sin hyresvärd, dvs. ett kommunalt bostadsbolag. De berättade för hyresvärden att de hyr lägenheten i andra hand av M och att lägenheten sedan en tid tillbaka varit strömlös. Bröderna hade försökt att få kontakt med M men inte lyckats. I september 2018 avflyttade bröderna från lägenheten. Nycklarna lämnades till hyresvärden. Bröderna har drivit en process mot M i hyresnämnden, gällande återbetalning av överhyra för 7 månader. Bröderna har sammanlagt betalat 102 000 kronor där motsvarande hyreskostnad till hyresvärden varit 37 373 kr. (5 339 kronor i månaden x 7 månader = 37 373)

Störningsjouren har lämnat impuls till Skatteverkets bosättningskontroll



Skatteverket

Skatteverket har vid skrivbordskontroll funnit att M varit utomlands under perioden februari 2018 till september 2018. M har inte varit utomlands längre än ett år och underlag i ursprunglig impuls gör gällande att M är tillbaka i Sverige. Skatteverket har ingen information om att M skulle befinna sig på annan ort eller ha ett annat boende när han är i Sverige. Även om M har varit utomlands under en period och hyrt ut sin lägenhet i andra hand så kan inte Skatteverket fastställa att M har starkare anknytning till annat boende, varken i Sverige eller utomlands. Inte heller kan Skatteverket fastställa att M har haft som avsikt att stanna utomlands längre än ett år. Ärende går inte vidare för utredning om korrekt folkbokföring.

Försäkringskassan

Försäkringskassan har fått in impuls om att M har hyrt ut sin lägenhet i andrahand samtidigt som han har fått bostadsbidrag. Försäkringskassan har utrett ärendet och funnit följande. M har fått bostadsbidrag som ensamstående med tidvis barn. Försäkringskassan har kontaktat barnets mamma som informerat om att M har träffat barnet max fyra gånger per år under 12 års tid.

Kontakt med hyresvärd har visat att M hyrt ut lägenheten utan att ha en godkänd andrahandsuthyrning. M har även lagt ut sin lägenhet för uthyrning på Facebook efter att bröderna flyttat ut. Hyresvärden har uppfattningen att M inte bor i sin lägenhet.

Försäkringskassan har även inhämtat kontoutdrag för åren 2016-2019 för att kontrollera om M har fått in hyresavgifter från andra personer. Enligt kontouppgifterna har han fått in hyresavgifter och depositionsavgifter från andra personer som hyrt hans lägenhet i andrahand. Mot denna bakgrund har bostadsbidrag dragits in och ett återkrav ställdes för perioden december 2014 – februari 2019. Ärendet är polisanmält.

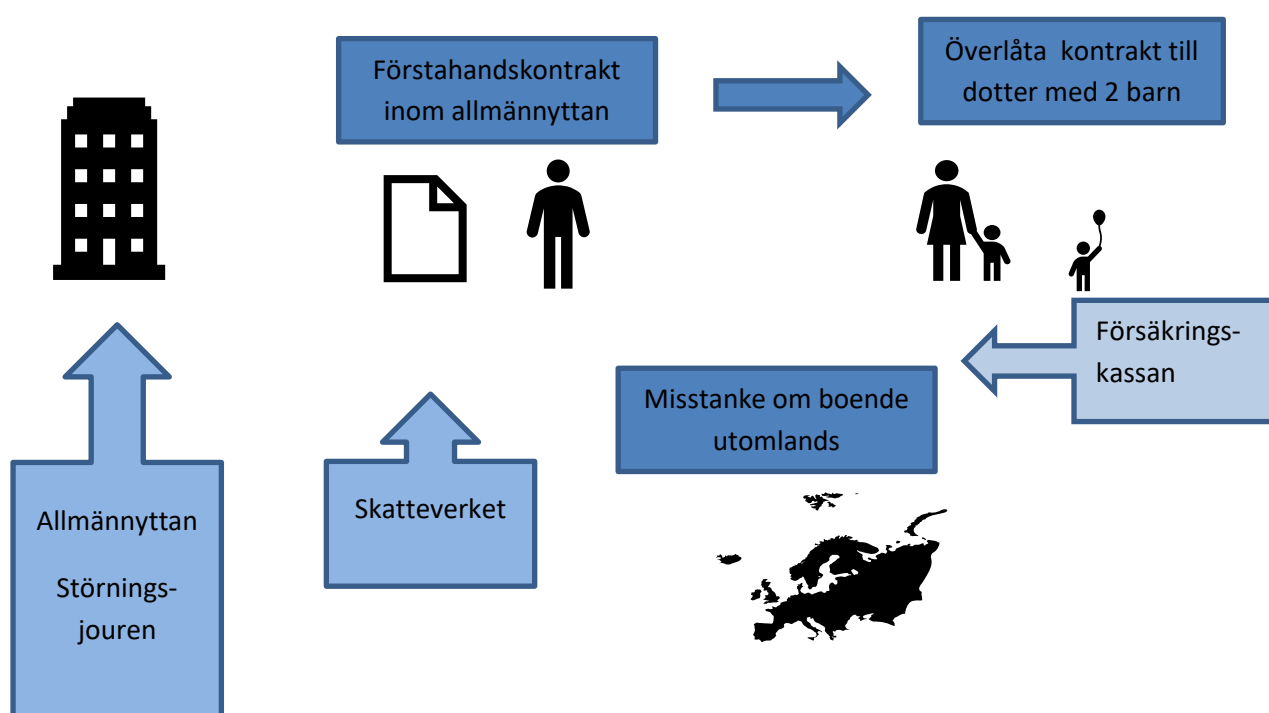
Hyresvärden

Störningsjouren har ett pågående ärende om uppsägning av hyresavtal.

Fall nr 2 "Morfar J"

Störningsjouren

Hyresgästen J kontaktade sin hyresvärd inom allmännyttan. J ville överlåta sitt hyreskontrakt till sin dotter. Detta då han i samband med pensionering skulle flytta hem till sitt hemland (Polen). J har uppgett till hyresvärden att det är dottern A och hennes barn som bor i lägenheten. Enligt uppgifter från hyresvärden så har det utöver A och hennes barn funnits ytterligare personer folkbokförda på adressen. Hyresvärden tror att detta varit studenter. Tillåtelse till andrahandsuthyrning saknas. Störningsjouren har lämnat impuls till Skatteverkets bosättningskontroll



Skatteverket

Skatteverket initierar två bosättningskontroller, en för A och hennes två barn och en för J.

A har fött två barn utomlands (i Polen) under 2016. Barnen har folkbokförts i Sverige. Skatteverket anser utifrån det underlag som kommer fram i utredningen att A och hennes barn inte befinner sig i landet i en sådan omfattning som tillåter att de är registrerade i det svenska folkbokföringsregistret. A och hennes två barn avregistreras som utflyttade från Sverige och beslut fastställs i mars 2019.

J kontaktar därefter Skatteverket och informerar dels att han är utomlands, dels att han följer regelverk gällande dubbel bosättning. J informerar att han har bestämt sig för att säga upp sitt

hyreskontrakt för att flytta till Polen. J uppger att han har en tre månaders uppsägning och att han kommer befinna sig på folkbokförd adress under tiden. J blir informerad om regelverk och att Skatteverket kommer att pausa utredning i 3 veckor för att ge J möjlighet att säga upp hyresavtalet. Skatteverket blir informerad om att J har sagt upp sin lägenhet och i juni 2019, efter 3 månaders uppsägning, kommer J in med en flyttanmälan till utlandet. Ärende avslutas i juli 2019 i samband med godkänd flyttanmälan. J är utvandrad enligt folkbokföringen sedan juli 2019.

Försäkringskassans utredning

Impuls från myndighetssamverkan har inkommit angående A, dotter till A. A och hennes två barn är folkbokförda på J:s folkbokföringsadress. Impulsen gäller eventuell bosättning utomlands.

Försäkringskassan gör en utredning. A, som är svensk medborgare, har under år 2016 fött två barn utomlands (i Polen). Barnen har folkbokförts i Sverige. A får barnbidrag för första barnet beviljat från och med februari 2016 och för det andra barnet från och med januari 2017. Dessförinnan görs en utredning där A uppger att hon bor och arbetar i Sverige och inte får bidrag från Polen. A har aldrig sökt föräldrapenning eller tillfällig föräldrapenning i Sverige. Hennes barn har inte varit placerade hos förskolan i Göteborgs stad och de har trots kallelse aldrig varit på BVC. A är född i Sverige men finns inga uppgifter som visar att hon faktiskt bott i Sverige. Mot denna bakgrund bedömer Försäkringskassan att det inte har framkommit några uppgifter som styrker bosättning i Sverige för A och hennes barn sedan det första barnets födelse i Polen januari 2016. Utifrån inkomna uppgifter innehålls barnbidraget från och med februari 2018.

Hyresvärden

Hyresvärden har avslagit J:s ansökan om att överlåta lägenheten och sagt upp hans hyresavtal.