



Hemställan från stadsdelsnämnden Lundby till kommunfullmäktige om deltagande i individutskottets sammanträden på distans

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen tillstyrker yrkande från S, MP och V den 20 september 2017 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag att ur ett större perspektiv utreda möjligheterna till distansmöten för nämnder, utskott och styrelser. Kommunstyrelsen ska också ta fram riktlinjer för distansmöten med fokus på mötesteknik- och kultur, samt belysa hur det ska fungera ur ett rättssäkert perspektiv.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att i nära samarbete med Nämnden för Intraservice ta fram tekniska lösningar som möjliggör att distansmöten kan genomföras på ett rättssäkert, effektivt och ändamålsenligt sätt.
3. Med hänvisning till ovanstående och vad som framgår av yrkande från S, MP och V den 20 september 2017 är SDN Lundbys hemställan besvarad.

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Ordföranden Ann-Sofie Hermansson (S) yrkade bifall till yrkande från S, MP och V den 20 september 2017.

Lars Hansson (SD) yrkade avslag på yrkande från S, MP och V den 20 september 2017.

Vid omröstning röstade Mariya Voyvodova (S), Jonas Ransgård (M), Ulf Kamne (MP), Daniel Bernmar (V), Helene Odenjung (L), David Lega (KD), Kristina Tharing (M), Johan Nyhus (S), Maria Rydén (M), Martin Wannholt, tjänstgörande ersättaren Jonas Attenius (S) samt ordföranden Ann-Sofie Hermansson (S) för bifall till Ann-Sofie Hermanssons yrkande.

Lars Hansson (SD) röstade för bifall till det egna yrkandet.

Kommunstyrelsen beslutade med tolv röster mot en att bifalla Ann-Sofie Hermanssons yrkande.

Lars Hansson (SD) reserverade sig mot beslutet.

Göteborg den 18 oktober 2017
Göteborgs kommunstyrelse

Ann-Sofie Hermansson

Mathias Sköld



Yrkande S, MP, V
Kommunstyrelsen 2017-09-20
Ärende 2.1.8

Yrkande om Hemställan från stadsdelsnämnden Lundby till kommunfullmäktige om deltagande i individutskottets sammanträden på distans

I en hemställan begär SDN Lundby att kommunfullmäktige möjliggör för individutskottets ledamöter att delta i sammanträden på distans i enlighet med 6 kap. 32§ kommunallagen (1991:900).

Enligt kommunallagen, har nämnd rätt att väcka ärenden i kommunfullmäktige, samt att fullmäktige ska besluta i ärenden som väcks.

Vår utgångspunkt är därför att den av SDN Lundby väckta frågan kommer behandlas och beslutas i enlighet med kommunallagen. Kommunfullmäktige är den politiska instans som ska besluta om hemställan från SDN Lundby.

Att få personer att vilja ta på sig politiska uppdrag är inte alla gånger enkelt, varför också kommunallagen förändrades i syfte att möjliggöra för fler att kunna göra detta. Vi ser därför positivt på SDN Lundbys hemställan om att delta i möten på distans. När det gäller individutskottet specifikt är det många gånger känsliga och sekretessbelagda uppgifter som behandlas. Det kan finnas problem med att exempelvis upprätthålla sekretess, och säkerställa medborgarens rätt till muntligt och personligt möte genom distansmöten. Vi delar stadsledningskontorets bedömning att frågan bör utredas i ett större perspektiv.

Den teknologiska utvecklingen har redan förenklat det politiska arbetet på många sätt. I kombination med en utredning ur ett större perspektiv bör stadsledningskontoret ta hjälp av Nämnden för intraservice, stadens samordnande aktör för IT-tjänster. Nämnden för intraservice har stor vana av att utveckla flexibla IT-lösningar som stöttar såväl förtroendevalda som medarbetare i Göteborgs stad. Vi ser positivt på att rättssäkra och ändamålsenliga distansmöten kan bli nästa steg i detta arbete, så att det i framtiden går att möjliggöra deltagande i det politiska arbetet för fler.



Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige föreslår besluta

1. Att ge kommunstyrelsen i uppdrag att ur ett större perspektiv utreda möjligheterna till distansmöten för nämnder, utskott och styrelser. Kommunstyrelsen ska också ta fram riktlinjer för distansmöten med fokus på mötesteknik- och kultur, samt belysa hur det ska fungera ur ett rättssäkert perspektiv.
2. Att ge kommunstyrelsen i uppdrag att i nära samarbete med Nämnden för Intraservice ta fram tekniska lösningar som möjliggör att distansmöten kan genomföras på ett rättssäkert, effektivt och ändamålsenligt sätt.
3. Att kommunfullmäktige besvarar hemställan från SDN Lundby med hänvisning till detta yrkande.



Göteborgs Stad

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2017-08-30
Diarienummer 0790/17

Juridiska avdelningen

Kerstin Glittmark
Telefon 031-368 06 47
E-post: kerstin.glittmark@stadshuset.goteborg.se

Hemställan från stadsdelsnämnden Lundby till kommunfullmäktige om deltagande i individutskottets sammanträden på distans

Utan eget ställningstagande överlämnar stadsledningskontoret till kommunstyrelsen att pröva SDN Lundbys hemställan till fullmäktige om att möjliggöra deltagande på distans vid individutskottets sammanträden.

Ärendet

Stadsdelsnämnden Lundby har beslutat att begära till kommunfullmäktige att möjliggöra för individutskottets ledamöter att delta i sammanträden på distans i enlighet med 6 kap. 32§ kommunallagen (1991:900).

Ekonomiska konsekvenser

Införandet av mötesdeltagande på distans kan vara förenat med en kostnad för att säkerställa att den teknik som används når upp till lagstadgade krav på kvalitet samt Göteborgs Stads regler kring informationssäkerhet som finns.

Barn-, jämställdhets- och mångfaldsperspektivet

Ärendet bedöms inte påverka staden utifrån de här perspektiven.

Miljöperspektivet

Att möjliggöra individutskottsmöten på distans kan sägas få en viss positiv miljöpåverkan i den mån resor på grund av sammanträde uteblir.

Omvärldsperspektivet

Sveriges kommuner och landsting har tagit fram ett förslag på ett reglemente avseende möjliggörande av sammanträden på distans. Kungsbacka kommun är en bland flera kommuner som har fattat beslut om att möjliggöra för nämnd att ha sammanträden på distans. Stadsledningskontoret har inte tagit del av någon statistik över hur många kommuner som infört möjligheten.

Om inte bolagsordningen föreskriver något annat, finns det inte något hinder mot att en ledamot eller suppleant deltar i styrelsesammanträde i ett kommunalt bolag på distans. I flera av Göteborgs Stads bolag är det inte ovanligt att distansdeltagande förekommer.

Förutsättningar för sammanträden på distans

Beslut fattas av kommunfullmäktige

Enligt 6 kap. 32 § kommunallagen åligger det fullmäktige att besluta i vilken utsträckning ledamöter får delta i en nämnds sammanträden på distans. Beslut om en nämnds organisation och verksamhetsform hör till fullmäktiges centrala uppgifter och kan inte delegeras, se 3 kap. 10 § kommunallagen. I det fall fullmäktige i reglementet anger att deltagande på distans får ske i en nämnd, kan fullmäktige därefter överlåta till nämnden att närmare bestämma i vilka situationer deltagande på distans ska få ske och vad som ytterligare ska gälla för sådant deltagande.

Tekniska krav och deltagande på lika villkor

De grundläggande bestämmelserna om distansmöten stadgas i 5 kap. 38a § kommunallagen. Sammanträden med ledamöter som sker på distans, ska genomföras genom ljud- och bildöverföring i realtid. Bild- och ljudöverföring måste ske på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. Det innebär bland annat att bild- och ljudöverföringen måste vara stabil och av hög kvalitet. Att delta på lika villkor innebär också att den som deltar på distans ska ha möjlighet att ta del av handlingar som delas ut vid sammanträdet samt kunna delta i avgörandet av ärendena, se prop 2013/14:5 s. 35. Bestämmelserna om distansmöten ställer således krav på såväl möteslokal som den tekniska utrustningen.

Informationssäkerhet och dataskydd

För alla som har att hantera personuppgifter digitalt är det viktigt att säkerställa att uppgifterna skyddas på ett tillfredsställande sätt. Den tekniska utrustningen och det faktiska arbetet måste uppfylla de krav på informationssäkerhet som staden ställer i policy och riktlinjer.

Stadens riktlinje för informationssäkerhet anger att en informationsklassning ska ligga till grund för hur verksamheten ska behandla informationen. Vid införandet av ny kommunikationslösning eller vid ny form av användning av redan införd lösning, ska också en säkerhetsgranskning genomföras. I den utreds hur kommunikationslösningen hanterar informationen. Syftet med granskningen är att säkerställa att informationen, beroende på informationssäkerhetsklassning, behandlas på ett adekvat sätt och vid behov kunna vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att så sker.

I de fall handlingar skickas till mötesdeltagaren på distans är det av stor vikt att det sker i enlighet med personuppgiftslagen och Göteborgs Stads policy och riktlinjer kring personuppgiftshantering. I och med dataskyddsreformen, som fullt ut genomförs 2018, stramas regelverket kring personuppgiftsbehandling åt och det ställs ytterligare krav på när och på vilket sätt behandlingen av integritetskänsliga personuppgifter får ske.

Sekretess

Individutskottet hanterar känslig information om enskilda som kan vara belagd med sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Sekretessen innebär att mötesdeltagare som får del av en sekretessbelagd uppgift inte får röja den oavsett om det skulle ske muntligt, skriftligt eller på annat sätt.

Stadsledningskontorets överväganden

Möjligheten att delta i fullmäktiges och nämnders sammanträden infördes genom en ändring av kommunallagen 2014. Motiven till att ändringen infördes var för att underlätta deltagande i den kommunala politiken. För grupper med relativt låg representation bland de förtroendevalda, exempelvis småbarnsföräldrar, personer med funktionsnedsättning och personer i glesbygd som kan ha svårigheter fysiskt eller tidsmässigt att ta sig till en sammanträdesplats finns en möjlighet att kunna delta i högre utsträckning om en del av deltagandet kan ske på distans (prop 2013/14:5 s 33).

Att besluta om nämndernas organisation och verksamhetsformer hör

enligt 3 kap. 9 § till fullmäktiges centrala uppgifter. Dessa uppgifter får enligt 3 kap. 10 § inte delegeras. Förutsatt att fullmäktige i reglementet har angett att deltagande på distans får ske i en nämnd kan dock fullmäktige överlåta till nämnden att närmare bestämma i vilka situationer deltagande på distans ska få ske och vad som ytterligare ska gälla för sådant deltagande.

Deltagande i nämnd- och utskottssammanträden på distans är en mötesform som hittills inte i något fall tillämpats i Göteborg, vilket innebär att frågan tidigare inte närmare utretts. Stadsledningskontorets uppfattning är att om en sådan möjlighet ska införas, måste utöver den informationstekniska lösningen även mötesteknik och -kultur utredas för att garantera en ändamålsenlig och rättssäker sammanträdesform.

Stadsledningskontoret anser därför inte att individutskottets hemställan till kommunfullmäktige bör utredas och avgöras med mindre än att frågan om distanssammanträden i utskott och nämnder i såväl stadsdelar som övriga nämnder utreds i ett större perspektiv.

Stadsledningskontoret

Kerstin Glittmark

Stadsjurist

Markus Landahl

Förste stadsjurist