



Handling 2021 nr 168

Hemställan från nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning samt utbildningsnämnden om att avbryta budgetuppdraget om införande av auktorisation

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen tillstyrker yrkande från S, D, V och MP den 23 augusti 2021 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. Hemställan från nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning om att avbryta budgetuppdraget gällande införande av auktorisation bifalles.
2. Hemställan från utbildningsnämnden om att avbryta budgetuppdraget gällande införande av auktorisation bifalles.

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Daniel Bernmar (V), Jonas Attenius (S), Karin Pleijel (MP) och Martin Wannholt (D) yrkade bifall till yrkande från S, D, V och MP den 23 augusti 2021. Vidare yrkade Daniel Bernmar (V), Jonas Attenius (S) och Karin Pleijel (MP) avslag på yrkande från SD den 10 augusti 2021.

Jörgen Fogelklou (SD) yrkade bifall till yrkande från SD den 10 augusti 2021.

Axel Darvik (L) och ordföranden Axel Josefson (M) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag och avslag på yrkande från S, D, V och MP den 23 augusti 2021 och yrkande från SD den 10 augusti 2021.

Vid omröstning i huvudvoteringen röstade Axel Darvik (L), Hampus Magnusson (M), Emmyly Bönfors (C) och ordföranden Axel Josefson (M) för bifall till Axel Darviks och Axel Josefsons yrkande om att bifalla stadsledningskontorets förslag.

Daniel Bernmar (V), Blerta Hoti (S), Martin Wannholt (D), Karin Pleijel (MP), Grith Fjeldmose (V), Jessica Blixt (D), Jonas Attenius (S) och tjänstgörande ersättaren Viktoria Tryggvadottir Rolka (S) röstade för bifall till Daniel Bernmars m.fl. yrkande om att bifalla yrkandet från S, D, V och MP.

Jörgen Fogelklou (SD) avstod från att rösta.

Kommunstyrelsen beslutade med fyra röster mot åtta att bifalla Daniel Bernmars m.fl. yrkande.

Ordföranden Axel Josefson (M), Axel Darvik (L), Hampus Magnusson (M) och Emmyly Bönfors (C) reserverade sig mot beslutet.

Jörgen Fogelklou (SD) reserverade sig mot beslutet.

Elisabet Lann (KD) antecknade följande till protokollet: Om jag hade haft rätt att rösta hade jag röstat för bifall till Axel Darviks och Axel Josefsons yrkande.

Representanterna från M, L, C och KD antecknade som yttrande en skrivelse från den 1 september 2021.

Göteborg den 1 september 2021
Göteborgs kommunstyrelse

Axel Josefson

Mathias Sköld

Yttrande M, L, C, KD

2021-09-01

Ärende 2.1.8

Yttrande angående hemställen från nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning samt utbildningsnämnden om att avbryta budgetuppdraget om införande av auktorisation

Vi vill understryka det olämpliga med att bryta ut enskilda uppdrag ur budgeten och hantera dessa i enskilda ärenden. Ett sådant förfarande ligger inte i linje med budgetprocessen, såvida det inte under budgetåret framkommit mer ny information eller att uppdraget strider mot gällande rätt. Vi bör dessutom undvika att sätta ett prejudikat för hur budgetprocessen kan hanteras som riskerar att försvåra en seriös planering av nämndernas verksamheter.

Kommunfullmäktige beslutade i november 2020, genom ett uppdrag i stadens budget, att nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning ska införa auktorisation av Svenska för Invandrare (SFI), SV A Grundvux och SVA på gymnasiet. Sedan 2019 har en gedigen utredning pågått med att belysa för- och nackdelar med tre olika modeller för anskaffning av vuxenutbildning: egenregi, auktorisation och med LOU samt vilka konsekvenser det kan innebära i ett GR-vuxperspektiv. Systemet med auktorisation innebär att man byter anskaffningsmetod. Det är väl beprövat och används redan av många kommuner i Sverige. Ett auktorisationssystem innebär en långsiktighet i relationen med utbildningsanordnarna. Systemet är föränderligt och kan bättre följa de behov som uppstår, man slipper samtidigt överprövningar och det är möjligt att justera kraven på anordnarna, vilket vi förutsätter är höga kvalitetskrav. Utöver detta ges eleven ökade valmöjligheter.

De utbildningsanordnare som erhåller auktorisation måste förstås vara långsiktiga och seriösa. De skall också förmedla och förankra respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande demokratiska värderingarna som det svenska samhället vilar på.

Vuxenutbildningens roll i det livslånga lärandet är central. I Göteborg ska det finnas en utbyggd vuxenutbildning som håller en hög kvalitet för de som vill förbättra sina grundkunskaper, specialisera sig inom ett yrke eller förbereda sig för högskolestudier. Sedan förra året ska vuxenutbildningen vara en bas för nationell och regional kompetensförsörjning, vilket innebär att vuxenutbildningen måste ha ett strategiskt arbetssätt för att möta upp de arbetstillfällen det kommer att finnas behov av på arbetsmarknaden. Det kräver långsiktighet och möjligheter att möta förändrade behov vilket vi menar att ett införande av auktorisation

kan bidra till. Vi ser ingen anledning att avbryta införandet med att byta anskaffningsmetod för ovan nämnda utbildningar.

Yrkande

Socialdemokraterna, Demokraterna, Vänsterpartiet,
Miljöpartiet

2021-08-23

Ärende nr 2.1.8

Yrkande angående – Hemställan från nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning samt utbildningsnämnden om att avbryta budgetuppdraget om införande av auktorisation

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Hemställan från nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning om att avbryta budgetuppdraget gällande införande av auktorisation bifalles.
2. Hemställan från utbildningsnämnden att avbryta budgetuppdraget gällande införande av auktorisation bifalles.

Yrkandet

I de styrande partiernas antagna budget för 2021 återfinns ett uppdrag, riktat till nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning, om att införa ett så kallat auktorisationssystem för SFI, SV A gruv och SV A gymn. Auktorisationssystem befinner sig i en sorts lagmässig gråzon; något formellt utrymme finns inte, liknande LOU eller LOV, utan förespråkarna lutar sig istället på ett EU-domslut från år 2016 som konstaterar att *"...rådande juridiskt läge möjliggör för en kommun att införa ett auktorisationssystem"*.

Ett auktorisationssystem innebär att brist på kontroll institutionaliseras. Leverantörer blir fria att ansluta sig under hela genomförandetiden, hoppa in och ut läsår för läsår och avstå att ge utbildning om elevunderlaget bedöms för litet. Detta skulle göra verksamheten, som är avgörande för utrikesföddas integration i det svenska samhället, ekonomiskt sårbar och mycket svårplanerad. Kommunen skulle tvingas stå redo att – med kortaste tänkbara varsel – både ta emot deltagare som står utan plats och lägga ner kurser när privata aktörer snabbt etablerar sig, helt beroende på enskilda aktörers agerande inför ett läsår. Det riskerar att dränera förvaltningen på den kompetens som under lång tid byggts upp för att kunna erbjuda ändamålsenlig undervisning i det svenska språket, på den nivå som deltagarna behöver.

Vi i S, D, V, MP och Fi bedömer det också som anmärkningsvärt att deltagarna själva förväntas välja mellan olika leverantörer. Målgruppen i fråga är per definition språksvag i svenska och har därför svårare att efterforska vad som särskiljer olika aktörer från varandra. Risker är väsentlig för att reklamkampanjer, lockerbjudanden och andra icke-

utbildningsrelaterade konster tillåts spela en otillbörlig roll i strävan efter fler och fler elever. Vuxenutbildningen skulle därmed förlora fokus på sitt grunduppdrag: att leverera kompetenshöjning, vidareutbildning, språkinsatser och andra utbildningspolitiska åtgärder till göteborgare i behov av dessa.

Dessutom ser vi en risk för att kriminella, fuskande eller på annat sätt icke-önskvärda aktörer letar sig in i systemet. Skattefinansierade välfärdsverksamheter utan tillräckligt skydd mot utomstående har sedan tidigare blivit en väldokumenterat lukrativ intäktskälla för organiserad brottslighet. Att de styrande partierna, trots att detta är allmän vetskap, ändå vill gå vidare med ett vidöppet auktorisationssystem får bedömas som synnerligen anmärkningsvärt.

Utbildningsnämnden har dessutom begärt en rapport (Dnr 0378/21) om vilka konsekvenser införandet av ett auktorisationssystem skulle få för nämndens personal och verksamhet. Stadsledningskontorets bedömning att det inte har framkommit ny information i ärendet är således inte korrekt. Rapporten som behandlades i UBN under våren 2021 visar att ett införande av auktorisation skulle ha negativa effekter på vuxenutbildningen som idag anordnas i egen regi. Ett auktorisationssystem skulle sannolikt medföra en minskning av volymen och därmed att verksamheten i högre grad skulle behöva blanda Sfi-elever på olika nivå i samma grupp, vilket är till nackdel för språkutvecklingen.

Till saken hör också att nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning saknar tillsynssystem av den volym och karaktär som krävs för att upprätthålla ett juridiskt hållbart, ekonomiskt robust och i övriga delar välfungerande auktorisationssystem. I pandemins spår kan det inte bedömas som rimligt att stadens arbetslöshetsnämnd ska använda sina begränsade resurser till att bygga upp en svåröverblickad och kostnadsdrivande kontrollapparat. Om nämnden ska ha möjlighet att uppfylla stadens mål om lägre arbetslöshet, fler göteborgare i arbete, en mindre segregerad arbetsmarknad och en verkligt kvalitativ vuxenutbildning menar vi att uppdraget om att införa auktorisation måste strykas genom att nämndernas hemställningar bifalles.

Yrkande

Sverigedemokraterna



Datum 2021-08-10

Ärende nr 2.1.8

Yrkande angående – Hemställan från nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning samt utbildningsnämnden om att avbryta budgetuppdraget om införande av auktorisation

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Hemställan från nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning om att avbryta budgetuppdraget gällande införande av auktorisation avslås.
2. Hemställan från utbildningsnämnden om att avbryta budgetuppdrag gällande införande av auktorisation avslås.
3. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning får i uppdrag att i auktorisationsvillkoren implementera specifika villkor likvärdiga med exemplen i detta yrkande.
4. Utbildningsnämnden får i uppdrag att i auktorisationsvillkoren implementera specifika villkor likvärdiga med exemplen i detta yrkande.

Yrkandet

Kommunal vuxenutbildning omfattar utbildning på grundläggande och gymnasial nivå, som har sina motsvarigheter i grund- respektive gymnasieskolan, samt utbildning i svenska för invandrare, SFI.

Fungerande och effektiv SFI är en viktig del för integration. Starkare kravställning gällande den enskildes identitet, närvaro och studieresultat behöver implementeras i verksamheterna. Avsikten är att ge möjlighet att utforma kurspaket där i första hand yrkeskurser kombineras med svenska för invandrare och/eller svenska som andraspråk på grundläggande nivå samt grundläggande kurser. Förutsättningarna för samverkan med näringsliv och myndigheter i syfte att utveckla kvaliteten i undervisningen och skapa möjligheter till designade strukturer för den enskildes möjligheter till egen försörjning eller vidare studier understryks.

Auktorisation innebär att anordnare ansöker om auktorisation om utförande av kommunal vuxenutbildning. I avtal mellan Göteborgs Stad och leverantören regleras de åtaganden mellan parterna avseende det uppdrag som leverantören ska tillhandahålla. Auktorisation syftar till att tillgodose stadens behov av insatser hos externa utförare och bygger på att de aktörer, i enskild regi eller andra

kommunala utförare, som önskar utföra insatser ansöker om att bli auktoriserade av Göteborgs Stad. Om utföraren uppfyller de krav som ställs i auktorisationsvillkoren, tecknas ett auktorisationsavtal och utföraren kan ta emot brukare i sin verksamhet.

För att säkerställa att den kommunala vuxenutbildningen håller god kvalitet och att utbildningsanordnarna uppfyller fastställda krav, behöver kontroller göras inför beslut om auktorisering och därefter i form av löpande uppföljning. Om en anordnare brister i kvalitet vidtas åtgärder.

Utöver generella auktorisationsvillkor, såsom ekonomiska och juridiska villkor, är det viktigt att implementera specifika villkor.

Nedan några exempel:

Antagning, information till elever

Utbildningsanordnaren ansvarar för att de elever som har antagits får kallelse till kurs. Utbildningsanordnaren ska också ansvara för att eleven får information om utbildningen samt att varje elev erbjuds en tillräcklig introduktion till studierna. Utbildningsanordnaren ansvarar för att lärarna informerar elever om deras kunskapsutveckling och vilka åtgärder, med anledning av elevens kunskapsutveckling, som ska genomföras.

Studie- och yrkesvägledning

Eleven ska under utbildningstiden ha tillgång till studie- och yrkesvägledning hos utbildningsanordnaren. Den som ger studie- och yrkesvägledning ska ha studie- och yrkesvägledarexamen och vara väl förtrogen med den kommunala vuxenutbildningens uppdrag.

APL

Sammanhållna yrkesutbildningar ska innehålla minst 15 procent arbetsplatsförlagd utbildning (APL). Utbildningsanordnaren ansvarar för att alla mottagna elever får en APL-plats.

Prov och betyg

Utbildningsanordnaren ska säkerställa att den person som skriver provet är samma person som är inskriven på kursen. I de kurser där nationella prov finns framtagna ska utbildningsanordnaren se till att varje elev deltar i dessa prov, samt att varje elev får återkoppling gällande sina resultat. Utbildningsanordnaren ansvarar för att genomförda prov bevaras och överlämnas till kommunen i enlighet med kommunens anvisningar. Kommunen svarar, i samarbete med utbildningsanordnaren, för eventuella nivåtester som ska genomföras som underlag för studieplanen. Utbildningsanordnaren ska utfärda intyg om eleven eller kommunen efterfrågar det. Anordnaren ska senast 14 dagar efter kurslut rapportera in betyget i kommunens administrativa system. Underskriven betygskatalog ska vara kommunen tillhanda senast 14 dagar efter avslutad kurs. Samtliga betygsdokument utfärdas av kommunen.

Särskilt stöd

Elever ska vid behov ha tillgång till specialpedagogisk kompetens hos utbildningsanordnaren. För elever där utbildningsanordnarens extra stöd inte är

tillräckliga ska samråd ske med kommunen om hur dessa elevers behov kan tillgodoses. Anordnaren ska ge förslag på åtgärder.

Ej påbörjad kurs

Utbildningsanordnaren ska senast åtta dagar från kursstart rapportera de elever som inte påbörjat kurs i kommunens administrativa system.

Förändring i elevens status

Utbildningsanordnaren ska följa upp och säkerställa att eleven deltar i undervisningen och är aktiv. Alla förändringar i elevens status ska omgående rapporteras i kommunens administrativa system.

Avbrott

När en elev, som påbörjat studier hos utbildningsanordnaren, har varit frånvarande under 21 dagar ska anordnaren omgående registrera avbrott i kommunens administrativa system. Avbrottsdatum ska vara den sista dag eleven varit aktiv eller närvarande.

Prövning

Prövning sker i enlighet med kommunens anvisningar. Utbildningsanordnaren ska erbjuda prövning i samtliga kurser i sitt utbud. Prövning ska ske enligt utbildningsanordnarens upprättade prövningsrutiner.

F-komplettering

Utbildningsanordnaren ska erbjuda möjlighet till F-komplettering inom 14 dagar efter kurslut till de elever som har fått betyget F i kursen.

Validering

Utbildningsanordnaren ska arbeta utifrån ett validerande förhållningssätt och genomföra validering enligt nationella riktlinjer och styrdokument. Anordnaren ska erbjuda flexibla lösningar för de elever som kan validera sina kunskaper. Den individuella studieplanen ska användas som ett redskap för att planera elevens studiegång på bästa sätt. Validering av elevers kunskaper kan endast göras för de elever som är antagna och studerar hos aktuell utbildningsanordnare.

Undervisningen ska utföras av lärare enligt kraven i gällande styrdokument. Lärare som ska genomföra undervisning och eventuell validering inom yrkesinriktade kurser ska ha god branschkunskap. I första hand ska lärare vara legitimerad och behörig i relevant ämne. Eventuell obehörig lärare ska ha kompetensutveckling.

Anordnaren ska inom ramen för sin auktorisation ha metoder för att bedöma en enskild elevs förkunskaper, för att placera eleven i rätt studieväg och rätt kurs inom SFI, respektive delkurs inom grundläggande vuxenutbildning.

Verksamheten ska kunna vara tillgänglig hela året dagtid och/eller kvällstid, med uppehåll för bl.a. jul och nyår och i övrigt följa kommunens anvisningar avseende detta område. På grundläggande nivå och till SFI ska elever antas kontinuerligt.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2021-05-31

Diarienummer 0585/21

Diarienummer 0722/21

Handläggare

Nicklas Faritzson

Telefon: 031-368 05 35

E-post: nicklas.faritzson@stadshuset.goteborg.se

Hemställan från nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning samt utbildningsnämnden om att avbryta budgetuppdraget om införande av auktorisation

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Hemställan från nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning om att avbryta budgetuppdraget gällande införande av auktorisation avslås, med hänvisning till vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
2. Hemställan från utbildningsnämnden om att avbryta nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildnings budgetuppdrag gällande införande av auktorisation avslås, med hänvisning till vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog 2020-11-05 §5 Göteborgs Stads budget för 2021 där nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning fick i uppdrag att införa auktorisation av svenska för invandrare (SFI), svenska som andraspråk - grundläggande vuxenutbildning (SVA Gruv) och svenska som andraspråk - gymnasial vuxenutbildning (SVA Gy).

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning beslutade 2021-03-23 § 38 att göra en hemställan till kommunfullmäktige om att avbryta budgetuppdraget att införa auktorisation. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning beslutade vidare 2021-04-20 § 58 att uppdraget skulle pausas i väntan på att kommunfullmäktige tog ställning i ärendet.

Utbildningsnämnden beslutade 2021-04-21 § 74 att göra en hemställan till kommunfullmäktige om att avbryta nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildningens budgetuppdrag att införa auktorisation.

Stadsledningskontoret tar inte ställning i frågan om huruvida auktorisation ska användas som en anskaffningsmetod för utbildning eller inte. Stadsledningskontorets bedömning är att det inte framkommit något nytt i ärendet och föreslår mot bakgrund av detta att budgetuppdraget kvarstår och att nämndernas hemställan avslås.

Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån dessa dimensioner.

Bilagor

1. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildnings handlingar
2021-03-23 § 38
2. Utbildningsnämndens handlingar 2021-04-21 § 74

Ärendet

Kommunfullmäktige antog 2020-11-05 §5 Göteborgs Stads budget för 2021 där nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning fick i uppdrag att införa auktorisation av svenska för invandrare SFI, SVA Gruv och SVA Gy.

Både nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning (dnr 0585/21) och utbildningsnämnden (dnr 0722/21) har hemställt till kommunfullmäktige om att budgetuppdraget avbryts.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige antog 2019-11-13, § 4 Göteborgs Stads budget för 2020. I budgeten fick nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning i uppdrag att utreda frågan om ett auktorisationsförfarande inom SFI, med syfte att öka valfriheterna för de studerande.

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning beslutade 2019-12-17, § 245 att förvaltningens utredningsuppdrag, förutom auktorisation också skulle omfatta egenregi respektive upphandling av SFI-undervisning och vuxenutbildningen.

I september 2020 slutredovisade förvaltningen uppdraget för nämnden i form av rapporten Anskaffning av vuxenutbildning - ett kunskapsunderlag. Nämnden förklarade utredningsuppdraget om auktorisation, egenregi respektive upphandling av SFI-undervisning och vuxenutbildningen fullgjort 2020-09-19 § 125. Rapporten finns att tillgå i sin helhet på stadsledningskontoret.

Kommunfullmäktige antog 2020-11-05 §5 Göteborgs Stads budget för 2021. I budgeten fick nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning i uppdrag att införa auktorisation av SFI, SVA Gruv och SVA Gy.

Efter yrkande från S, D, V och MP samt särskilt yttrande från Fi beslutade nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning 2021-03-23 § 38 att göra en hemställan till kommunfullmäktige om att avbryta uppdraget att införa auktorisation. Nämnden beslutade 2021-04-20 § 58 att budgetuppdraget skulle pausas i väntat på att kommunfullmäktige tog ställning i ärendet.

Efter yrkande från S, V och MP, men instämmande av Fi beslutade utbildningsnämnden att 2021-04-21 § 74 att göra en hemställan till kommunfullmäktige om att avbryta nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildningens uppdrag att införa auktorisation.

Auktorisation i annat ärende

Mikael Wallgren (V) har lagt motion om att säkerställa kvaliteten i SFI-undervisningen i Göteborg (dnr 0494/21) berörs auktorisation. Motionen kommer att behandlas av kommunstyrelsen den 18/8 2021.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret tar inte ställning i frågan om huruvida auktorisation ska användas som en anskaffningsmetod för utbildning eller inte, utan vill belysa ärendet principiellt ur såväl ett kommunalrättsligt perspektiv som ett budgetperspektiv.

Kommunfullmäktige beslutar enligt 5 kap. 1 § KL om mål och budget. Enligt 6 kap. 6 § KL ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten.

Utgångspunkten i kommunlagen är att det endast är den beslutande instansen som kan upphäva eller förändra ett beslut.

I aktuellt ärende beslutade nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning 2021-04-20 § 58 att budgetuppdraget skulle pausas i väntat på att kommunfullmäktige ska ta ställning i ärendet. Nämndens hantering har av stadsledningskontoret lyfts som en uppsiktfråga i delårsrapport mars 2021 (dnr 0251/21). Det finns risk för att hanteringen förlängt verkställigheten av beslutet.

Att bryta ut enskilda uppdrag ur budgeten och hantera dessa i enskilda ärenden ligger enligt stadsledningskontoret inte i linje med budgetprocessen, såvida det inte under budgetåret framkommer ny information eller att uppdraget strider mot gällande rätt.

Stadsledningskontoret gör bedömningen att det i sak, utöver det som presenterats i rapporten Anskaffning av vuxenutbildningen – ett kunskapsunderlag, inte framkommit någon ny information. Det är inte heller påvisat att uppdraget strider mot gällande rätt. Mot bakgrund av ovanstående föreslår Stadsledningskontoret att budgetuppdraget kvarstår och att nämndernas hemställan avslås.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör



Yrkande från S, D, V och MP samt särskilt yttrande från FI angående fullmäktiges uppdrag om införandet av auktorisation inom SFI

§ 38, 0596/21

Socialdemokraterna (S), Demokraterna (D), Vänsterpartiet (V) och Miljöpartiet (MP) har skickat in ett skriftligt yrkande för nämnden att ta ställning till. Feministiskt Initiativ (FI) har inkommit med motsvarande yttrande. Moderaterna (M) och Liberalerna (L) har inkommit med ett skriftligt tilläggsyrkande i ärendet. Dessa biläggs alla protokollet.

Beslut

1. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning hemställer till kommunfullmäktige om att avbryta följande uppdrag i Göteborgs Stads budget för 2021: ”Nämnden för Arbetsmarknad och vuxenutbildning får i uppdrag att införa auktorisation av SFI, SVA Gruv och SVA Gy.”
2. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning bordlägger att-sats 2 i yrkandet från S, D, V och MP om att pausa allt arbete med koppling till auktorisation av SFI, SVA Gruv och SVA Gy i väntan på att kommunfullmäktige behandlar hemställan.
3. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning uppdrar åt förvaltningen att utreda lagligheten i att pausa allt arbete med auktorisation vilket är ett av kommunfullmäktige beslutat uppdrag i 2021 års budget, och återkomma till nämnden så fort som möjligt med resultatet av utredningen.

Handlingar

Yrkande från S, D, V och MP samt särskilt yttrande från FI angående fullmäktiges uppdrag om införandet av auktorisation inom SFI
Tilläggsyrkande från M och L om utredning om laglighet

Yrkanden

Ingrid Andreae (S) yrkar bifall till yrkandet från S, D, V och MP.

Anders Svensson (M) yrkar på avslag på att-sats 1 i yrkandet från S, D, V och MP, på bordläggning av att-sats 2 samt bifall till tilläggsyrkande från M och L.

Beslutsgång att-sats 1

Ordförande ställer förslagen gällande att-sats 1 mot varandra och finner att nämnden beslutar att avslå att-sats 1 i yrkandet.

Omröstning begärs och ska genomföras.



Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum: 2021-03-23

Omröstning att-sats 1

Omröstning sker med följande godkända propositionsordning: ja-röst för avslag till yrkandet, nej-röst för bifall.

Anders Svensson (M), Mariah ben Salem Dynehäll (L) och Peter Horntvedt (M) röstar ja.

Ingrid Andreae (S), Anna Hildesson (V), Birgitta Lindgren Karlsson (D), Andreas Hernbo (MP), Andreas Sjöo (S) och Liz Silke (S) röstar nej.

Med sex nej-röster mot tre ja-röster har nämnden beslutat att bifalla att-sats 1 i yrkandet från S, D, V och MP.

Beslutsgång att-sats 2

Ordförande ställer först frågan om att-sats 2 i yrkandet från S, D, V och MP ska avgöras idag eller bordläggas. Ordförande finner att nämnden beslutar att bordlägga att-sats 2 i yrkandet från S, D, V och MP.

Beslutsgång tilläggsyrkande

Ordförande finner att det bara finns ett förslag till beslut och att nämnden beslutar i enlighet med tilläggsyrkandet från M och L.

Reservationer

Anders Svensson (M), Mariah ben Salem Dynehäll (L) och Peter Horntvedt (M) reserverar sig mot beslutet gällande att-sats 1, till förmån för eget yrkande.

Protokollsutdrag skickas till

Stadsledningskontoret

Dag för justering

2021-03-23

Vid protokollet

Sekreterare

Mathias Henriksson

Ordförande

Anders Svensson (M)

Justerande

Anna Hildesson (V)

Protokollsutdragets riktighet intygas av nämndsekreterare Mathias Henriksson.

2021-03-18



Yrkande angående fullmäktiges uppdrag; införandet av auktorisation inom SFI

Alliansen i Göteborg har i sin fullmäktigebudget för Göteborgs stad för 2021 gett Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning i uppdrag att införa auktorisation inom SFI, SV A gruv och SV A gymn. Något formellt lagrum, som LOU eller LOV, finns inte för auktorisationssystem, Däremot finns en dom i EU-domstolen 2016 säger att "rådande juridiskt läge möjliggör för en kommun att införa ett auktorisationssystem."

För att kunna införa ett auktorisationssystem ska det vara möjligt för alla leverantörer som uppfyller de krav kommunen ställer att ansluta sig till systemet under hela genomförandetiden. Det innebär att det kan bli väldigt många utförare som vill vara med och bedriva utbildning under ett läsår. I systemet bereds leverantörerna möjlighet att avstå att erbjuda utbildning om elevunderlaget blir för litet. Detta medför att det blir en väldigt svårplanerad verksamhet, där deltagare riskerar att stå utan den plats de sökt.

Ett auktorisationssystem innebär också att det blir oerhört svårt för egenregin (Komvux) att planera sin verksamhet. Kommunen behöver stå beredd att med kort varsel ta emot deltagare som blivit utan plats. Egenregin kan också bli helt utan deltagare om alla väljer, och får plats hos, privata utförare. Vi riskerar därmed att förlora den kompetens som den egna regin byggt upp under många år inom utbildningar i svenska språket för våra nyanlända göteborgare. Vi uppfattar det heller inte som seriöst att kräva av sökande till ovanstående utbildningar att själva behöva välja mellan en mångfald av leverantörer, med tanke på att just den här målgruppen ofta har väldigt bristfällig kunskap i svenska språket. Risken är stor för att reklamkampanjer, lockerbjudanden och andra icke-utbildningsrelaterade tillåts spela en otillbörlig roll i jakten efter elever. Vuxenutbildningen förlorar därmed sitt fokus på grunduppdraget: att leverera kompetenshöjning, vidareutbildning, språkinsatser och andra utbildningspolitiska åtgärder till göteborgare i behov.

I dagsläget saknar Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning en kontrollapparat av den volym och karaktär som krävs för att upprätthålla ett juridiskt hållbart och välfungerande auktorisationssystem. Vi bedömer det som olämpligt och skadligt att nämnden, som utgör arbetslöshetsnämnd i Göteborg enligt Lag (1944:475) om arbetslöshetsnämnd, under pågående sysselsättningskris skulle använda sina begränsade resurser och sin kompetens till att bygga upp en lika svåröverblickad som dyr kontrollapparat.

Var tionde göteborgare går i skrivande stund utan arbete. Bland gymnasieutbildade har arbetslösheten, i pandemins spår, stigit till höga nivåer samtidigt som ungdomsarbetslösheten och den relativt låga sysselsättningen bland utrikesfödda

2021-03-18

fortsätter dela arbetsmarknaden itu. Om nämnden ska ha goda möjligheter att uppfylla stadens mål om en lägre arbetslöshet, om fler göteborgare i arbete, om en mindre segregerad arbetsmarknad, menar vi att kommunfullmäktige måste återta sitt uppdrag om att införa auktorisationssystem. Förslag till beslut

Förslag till beslut i Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning:

1. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning hemställer till kommunfullmäktige om att avbryta följande uppdrag i Göteborgs Stads budget för 2021: *”Nämnden för Arbetsmarknad och vuxenutbildning får i uppdrag att införa auktorisation av SFI, SVA Gruv och SVA Gy.”*
2. Förvaltningen får i uppdrag att pausa allt arbete med koppling till auktorisation av SFI, SVA Gruv och SVA Gy i väntan på att kommunfullmäktige behandlar hemställan.



Yrkande (M), (L)

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning (NAV)

Tilläggsyrkande utredning om laglighet

Med anledning av yrkande från (S), (D), (V), (MP) och (FI) om att pausa genomförandet av ett av kommunfullmäktige givet uppdrag vill vi att förvaltningen får i uppdrag att utreda lagligheten av ett sådant uppdrag.

Vi uppdrar åt förvaltningen

att utreda lagligheten i att pausa allt arbete med auktorisation vilket är ett av kommunfullmäktige beslutat uppdrag i 2021 års budget, och återkomma till nämnden så fort som möjligt med resultatet av utredningen.

Yrkande om hemställen att avbryta uppdraget kring auktorisation och rapport om dess konsekvenser för nämndens organisation

§ 74, 0378/21

Beslut

1. Utbildningsnämnden hemställer till kommunfullmäktige om att avbryta följande uppdrag i Göteborgs Stads budget för 2021: ”Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning får i uppdrag att införa auktorisation av SFI, SVA Gruv och SVA Gy.”
2. Förvaltningen får i uppdrag att, i dialog och samverkan med fackliga företrädare, sammanställa vilka konsekvenser auktorisation och minskad andel i egen regi enligt angivet uppdrag kan få för nämndens verksamhet, personal och ekonomiska förutsättningar. Uppdraget ska om möjligt återredovisas till nämnden på nästa ordinarie sammanträde annars som muntlig rapport i väntan på den skriftliga återredovisningen.

Tidigare behandling

Ärendet bordlades av utbildningsnämnden 2021-03-23.

Handling/ar

Yrkande 2021-03-23 (S) (V) (MP) instämmande (Fi)

Facklig samverkansgrupp 2021-04-12

Yrkanden

Alfred Johansson (S) yrkar följande för (S), (V) (MP) med instämmande (FI) att

1. utbildningsnämnden hemställer till kommunfullmäktige om att avbryta följande uppdrag i Göteborgs Stads budget för 2021: ”Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning får i uppdrag att införa auktorisation av SFI, SVA Gruv och SVA Gy.”

Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum: 2021-04-20

2. förvaltningen får i uppdrag att, i dialog och samverkan med fackliga företrädare, sammanställa vilka konsekvenser auktorisation och minskad andel i egen regi enligt angivet uppdrag kan få för nämndens verksamhet, personal och ekonomiska förutsättningar. Uppdraget ska om möjligt återredovisas till nämnden på nästa ordinarie sammanträde annars som muntlig rapport i väntan på den skriftliga återredovisningen.

Yrkandet i sin helhet biläggs protokollet som bilaga 1.

Ordförande Pär Gustafsson (L) yrkar avslag på yrkandet och antecknar som yttrande en skrivelse från (L), (M) och (D).

2.e vice ordförande Anna Klara Behlin (V) yrkar bifall till yrkande från (S), (V), (MP) och med instämmande (FI)

Propositionsordning

Föreslagen propositionsordning godkänns.

Ordförande ställer bifall mot avslag på yrkande från (S) (V) (MP) och instämmande (Fi) och finner att yrkande från (S) avslås.

Omröstning begärs och ska verkställas.

Omröstning

Godkänd voteringsproposition:

Ja för avslag på yrkande från (S) (V) (MP) instämmande (Fi)

Nej för bifall till yrkande från (S).

Christina Hjort Bröndt (M), Michelle Plavsich (D), Mattias Tykesson (M) och Pär Gustafsson (L) röstar Ja (4).

Anna-Klara Behlin (V), Alfred Johansson (S), Aida Badeli (MP), Pija Ekström (S), Daniel Havdelin (S) röstar Nej (5)

Ordförande finner att beslut fattas enligt yrkande från (S) (V) (MP) instämmande (Fi)



Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum: 2021-04-20

Protokollsanteckning/ar

Ordförande Pär Gustafsson (L) antecknar som yttrande, gällande yrkande från (S) (V) och (MP) med instämmande från (Fi), en skrivelse för (L), (M) och (D) daterad 2021-04-20. Yttrandet biläggs protokollet som bilaga 2.

Reservation/er

Mattias Tykesson (M), Christina Hjort Bröndt (M) och Pär Gustafsson (L) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunfullmäktige

Dag för justering

2021-04-26

Vid protokollet

Sekreterare

Britta Ryding

Ordförande

Pär Gustafsson

Justerande

Anna-Klara Behlin

Yrkande (Socialdemokraterna, Vänsterpartiet, Miljöpartiet med
instämmande av Fi)

2021-03-23

Nytt ärende

Nytt yrkande om hemställen att avbryta uppdraget kring auktorisation och rapport om dess konsekvenser för nämndens organisation

Förslag till beslut

I utbildningsnämnden:

1. Utbildningsnämnden hemställer till kommunfullmäktige om att avbryta följande uppdrag i Göteborgs Stads budget för 2021: "Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning får i uppdrag att införa auktorisation av SFI, SVA Gruv och SVA Gy."
2. Förvaltningen får i uppdrag att, i dialog och samverkan med fackliga företrädare, sammanställa vilka konsekvenser auktorisation och minskad andel i egen regi enligt angivet uppdrag kan få för nämndens verksamhet, personal och ekonomiska förutsättningar. Uppdraget ska om möjligt återredovisas till nämnden på nästa ordinarie sammanträde annars som muntlig rapport i väntan på den skriftliga återredovisningen.

Yrkandet

Alliansen i Göteborg har i sin beslutade fullmäktigebudget för 2021 gett Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning i uppdrag att införa auktorisation inom SFI, SV A gruv och SV A gymn. Något formellt lagrum, som LOU eller LOV, finns inte för auktorisationssystem, men en dom i EU-domstolen 2016 säger att "rådande juridiskt läge möjliggör för en kommun att införa ett auktorisationssystem."

För att kunna införa ett auktorisationssystem ska det vara möjligt för alla leverantörer som uppfyller de krav kommunen ställer att ansluta sig till systemet under hela genomförandetiden. Det innebär att det kan bli väldigt många utförare som vill vara med och bedriva utbildning under ett läsår. I systemet bereds leverantörerna möjlighet att avstå att erbjuda utbildning om elevunderlaget blir för litet. Detta medför att det blir en svårplanerad verksamhet, där deltagare riskerar att stå utan den plats de sökt.

Det innebär också stora svårigheter för egenregin (Komvux) att planera sin verksamhet. Kommunen behöver stå beredd att med kort varsel ta emot deltagare som blivit utan plats. Egenregin kan också bli helt utan deltagare om alla väljer, och får plats hos privata utförare. Vi riskerar därmed att förlora den kompetens som den egna regin byggt upp under många år inom utbildningar i svenska språket för våra nyanlända göteborgare. Vi

uppfattar det heller inte som seriöst att kräva av sökande till ovanstående utbildningar att själva behöva välja mellan en mångfald av leverantörer, med tanke på att just den här målgruppen ofta har bristfällig kunskap i svenska språket. Risken är stor för att reklamkampanjer, lockerbjudanden och andra icke-utbildningsrelaterade faktorer tillåts spela en otillbörlig roll i jakten efter elever. Vuxenutbildningen förlorar därmed sitt fokus på grunduppdraget: att leverera kompetenshöjning, vidareutbildning, språkinsatser och andra utbildningspolitiska åtgärder till göteborgare i behov.

Var tionde göteborgare går i skrivande stund utan arbete. Bland gymnasieutbildade har arbetslösheten, i pandemins spår, stigit till höga nivåer samtidigt som ungdomsarbetslösheten och den relativt låga sysselsättningen bland utrikesfödda fortsätter dela arbetsmarknaden itu. Om nämnden ska ha goda möjligheter att uppfylla stadens mål om en lägre arbetslöshet, om fler göteborgare i arbete, om en mindre segregerad arbetsmarknad, menar vi att kommunfullmäktige måste återta uppdraget att införa auktorisationssystem.

Yttrande
2021-04-20

(L, M, D)

Ärende nr 12

Yttrande angående hemställen att avbryta uppdraget kring auktorisation

ÄRENDET

Kommunfullmäktige beslutade i november 2020, genom ett uppdrag i stadens budget, att nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning ska införa auktorisation av SFI, SVA Gruv och SVA Gy. Sedan 2019 har en gedigen utredning pågått med att belysa för- och nackdelar med tre olika modeller för anskaffning av vuxenutbildning: egenregi, auktorisation och med LOU samt vilka konsekvenser det kan innebära i ett GR-vuxperspektiv.

Systemet med auktorisation är väl beprövat och används redan av många kommuner i Sverige. Lite förenklat handlar det om att byta anskaffningsmetod. Ett auktorisationssystem innebär en långsiktighet i relationen med utbildningsanordnarna. Systemet är föränderligt och kan bättre följa de behov som uppstår, man slipper samtidigt överprövningar och det är möjligt att justera kraven på anordnarna, vilket vi förutsätter är höga kvalitetskrav. Utöver detta ges eleven ökade valmöjligheter.

Vuxenutbildningens roll i det livslånga lärandet är central. I Göteborg ska det finnas en utbyggd vuxenutbildning som håller en hög kvalitet för de som vill förbättra sina grundkunskaper, specialisera sig inom ett yrke eller förbereda sig för högskolestudier. Detta bidrar staden till genom den vuxenutbildning som Utbildningsnämnden är huvudman för och bedriver i egen regi. Det är utbildningar som håller en hög och god kvalitet.

Sedan förra året ska vuxenutbildningen vara en bas för nationell och regional kompetensförsörjning, vilket innebär att vuxenutbildningen måste ha ett strategiskt arbetssätt för att möta upp de arbetstillfällen det kommer att finnas behov av på arbetsmarknaden. Det kräver långsiktighet och möjligheter att möta förändrade behov vilket vi menar att ett införande av auktorisation kan bidra till.

Utbildningsnämnden kan inte överpröva kommunfullmäktiges beslut och vi ser ingen anledning att avbryta införandet med att byta anskaffningsmetod för ovan nämnda utbildningar. Därför föreslår vi nämnden att yrkandet avslås.