



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2022-05-13

Diarienummer N161-0733/22

Handläggare

Gisela Askne, Christina Matsdotter, Josiane Bolenge

Kamparås

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: fornamn.efternamn@funktionsstod.goteborg.se

Revidering av nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet

Förslag till beslut

1. Nämnden för funktionsstöd godkänner förvaltningens förslag till revidering av nämndens anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet.
2. Nämnden för funktionsstöd förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Enligt reglementet ansvarar nämnden för handläggning av föreningsbidrag inom verksamhetsområdet, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd. Anvisningen för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet kompletterar Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället och utgör styrdokument för handläggning av ansökningar gällande verksamhetsbidrag och utvecklingsbidrag inom förvaltningen.

Nämnden antog anvisningar för området i maj 2021, och dessa bör nu förtydligats och kompletterats. Förvaltningen har bedömt att anvisningen bör revideras utifrån behov av en tydligare koppling till aktuella styrande och stödjande dokument samt en anpassning efter målgruppen, civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. En ny term föreslås, förvaltnings specifika kriterier. Kriterierna har som syfte att öka transparensen gällande ansökan, bedömning och beslut om bidrag. Förvaltningen föreslår ett tillägg vilket innebär att organisationen i sin ansökan intygar att organisationen och dess företrädare, i verksamheten uppfyller det så kallade demokrativillkoret.

Nämnden har att ta ställning till förvaltningens förslag till reviderad anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. Den reviderade anvisningen kommer att ligga till grund för handläggning av organisationernas ansökningar om verksamhetsbidrag och utvecklingsmedel. Nästkommande ansökningsperiod börjar den 1 juli 2022.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Genom nämnden för funktionsstöds ekonomiska bidrag till organisationer inom funktionshinderområdet kan organisationerna genom sitt intressepolitiska samt medlemsvårdande verksamhet bidra till att förbättra livsvillkoren för organisationernas respektive målgrupper. Det ekonomiska stödet har en stor och i många fall en avgörande betydelse för flera av civilsamhällets organisationer. Den föreslagna anvisningen ökar

transparensen gällande ansökan, bedömning och beslut om bidrag, vilket förväntas öka organisationernas förståelse om på vilka grunder deras ansökan om bidrag beviljas eller inte.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur social dimension

Civilsamhällets organisationer kan tillföra brukar- och målgruppsperspektiv, såväl som erfarenhet, kompetens och engagemang i sakfrågor. En förbättrad samverkan mellan staden och civilsamhällets organisationer stärker den demokratiska processen och bidrar till ökad delaktighet och utveckling av ett hållbart samhälle.¹

Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning utgår från de mänskliga rättigheterna och det nationella funktionshinderspolitiska målet. Programmet förtydligar vad som förväntas av stadens nämnder och styrelser för att personer med funktionsnedsättning ska kunna vara fullt delaktiga utan diskriminering, på lika villkor som andra. Genom att lämna bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet ökar stadens möjlighet att uppnå målen i programmet så som rätten till en meningsfull fritid, rätten till demokratisk delaktighet och rätten till bästa möjliga hälsa.

Föreslagen revidering innebär en anpassning till de förutsättningar som gäller för organisationer inom funktionshinderområdet. Organisationernas verksamhet ökar förståelsen och medvetenheten inom Göteborgs Stad gällande livsvillkoren för personer med funktionsnedsättning och deras anhöriga. Därtill har organisationerna inom funktionshinderområdet en viktig funktion genom att ge röst åt utsatta målgrupper, skapa sociala sammanhang och driva opinion som inte kan ersättas av det offentliga.

Nämndens bidrag syftar till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer och deras verksamhet. Det innebär intressepolitiskt- och opinionsbildande arbete samt medlemvårdande verksamhet. Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer i samhällsutvecklingen. Organisationernas verksamhet ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till stadens verksamhet för människor med funktionsnedsättning och deras närstående.

I nämndens och förvaltningens arbete med bidrag till civilsamhällets organisationer är strävan att bidra till att uppnå de övergripande mål och principer som formulerats i den lokal överenskommelse om samverkan mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer, vilket har tydliggjorts i den föreslagna anvisningen.

Samverkan

Förvaltningens samverkansgrupp

Information lämnades till förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG) den 8 juni 2022.

¹ Göteborgs stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället.

Rådet för funktionsstödsfrågor

Information lämnades till rådet för funktionsstödsfrågor på rådets möte den 19 maj 2022. På önskemål från rådet ges information även på Göteborgs råd för funktionshinderfrågor, GRF den 13 juni 2022.

Bilagor

1. Nämnden för funktionsstöd anvisningar för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet
2. Nämnden för funktionsstöds lokala anvisningar för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. 2021-05-19 § 141
3. Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället.

Ärendet

Nämnden har att ta ställning till förvaltningens förslag till reviderad anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. Ansökningsperioden för verksamhetsbidrag inför år 2023 är den 1 juli 2022 till den 31 augusti 2022. Förvaltningen kommer att omarbete ansökningsblanketten utifrån beslutad anvisning så att bedömning av rätt till bidrag kan göras utifrån de förvaltningsspecifika kriterierna.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Enligt reglementet för nämnden för funktionsstöd ansvarar nämnden för handläggning av föreningsbidrag inom verksamhetsområdet, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd. Nämndens budgeterade medel för bidrag uppgår till ca 35 miljoner kronor år 2022.

Nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet kompletterar Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället. Anvisningen utgör styrdokument för handläggning av ansökningar gällande verksamhetsbidrag och utvecklingsbidrag inom förvaltningen för funktionsstöd.

Nämnden för funktionsstöd antog lokala anvisningar för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet den 19 maj 2021, §141. Anvisningen har nu på förvaltningens initiativ förtydligats och kompletterats. Förvaltningen har bedömt att anvisningen bör revideras utifrån behov av en tydligare koppling till aktuella styrande och stödjande dokument samt en anpassning efter målgruppen, civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet.

Beskrivning av de viktigaste förändringarna

Förvaltningen föreslår att anvisningen kompletteras och förtydligas med syfte att utveckla handläggningen av ansökningar om bidrag samt uppföljning av beviljade bidrag. Den reviderade anvisningen följer handläggningsprocessen från ansökan till beslut och uppföljning.

En nyhet är att organisationen föreslås intyga att de uppfyller det så kallade demokrativillkoret. Det framgår sedan tidigare av Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället att organisationer inte kan beviljas bidrag om den eller någon av dess företrädare, i verksamheten inte uppfyller villkoret. Förvaltningen föreslår ett tillägg vilket innebär att organisationen i sin ansökan intygar att organisationen och dess företrädare, i verksamheten inte

- utövar våld, tvång eller hot eller på annat otillbörligt sätt kränker den enskildes grundläggande fri- och rättigheter,
- diskriminerar eller på annat sätt bryter mot principen om alla människors lika värde,
- rättfärdigar, främjar eller uppmanar till sådana ageranden som anges i 1 eller 2,
- eller motarbetar det demokratiska styrelseskicket.

En ny term föreslås, förvaltningsspecifika kriterier. Kriterierna har som syfte att öka transparensen gällande bedömning och beslut om bidrag. Stora delar av de förvaltningsspecifika kriterierna finns i gällande anvisning, dock ej samlade under en separat rubrik. Anpassning har även gjorts utifrån förvaltningens målgrupp, organisationer inom funktionshinderområdet.

Nedan beskrivs de förvaltningsspecifika kriterierna.

Förvaltningsspecifika kriterier

Nämnden för funktionsstöd ger stöd till organisationer inom funktionshinderområdet som uppfyller något av följande:

- organisationer som arbetar för att stärka mer jämlika levnadsvillkor i samhället genom förebyggande eller främjande verksamhet
- organisationer som bedriver intressepolitiskt och opinionsbildande arbete samt sprider kunskap för att förbättra för sina respektive målgrupper
- organisationer som bedriver medlemvårdande verksamhet
- organisationer vars verksamhet innebär stöd till närstående till personer med funktionsnedsättningar

För att beviljas bidrag ska organisationen

- drivas av eller verka för och med målgrupper inom funktionshinderområdet
- med sin verksamhet nå befintliga, nya eller förändrade behov hos målgruppen
- bedriva verksamheten som fungerar som ett komplement eller alternativ till annan befintlig verksamhet
- arbeta systematiskt med utveckling av sin verksamhet
- när behov finns, samverka med relevanta aktörer
- följa gällande arbetsrättslig lagstiftning, om organisationen har anställd personal

I bedömningen tas hänsyn till:

- organisationens behov av bidrag i förhållande till organisationens förmåga till egen finansiering
- medel som ansökts respektive beviljats från annan instans
- principen om långsiktighet i den lokala överenskommelsen om samverkan mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer, dvs. att underlätta organisationernas planering genom att ha långsiktighet som grund för insatsen

Bidrag beviljas inte till organisationer med skatteskuld som drivs in av Kronofogden.

Förvaltningens bedömning

Under året har förvaltningen arbetat med olika utvecklingsaktiviteter kopplade till arbetet med stöd till civilsamhällets organisationer och förvaltningen har bland annat identifierat behov av att revidera gällande anvisning.

Förvaltningen bedömer att den nu föreslagna anvisningen på ett tydligare sätt beskriver vilka kriterier en organisation ska uppfylla för att beviljas bidrag, vilket i sin tur ökar transparensen gällande bedömning och beslut om bidrag.

Den anvisning som antogs av nämnden i maj 2021 var till delar anpassad efter nämndens ansvarsområde. Förvaltningen bedömer att de ytterligare anpassningar som nu föreslås är relevanta utifrån de förutsättningar som gäller för organisationer inom funktionshinderområdet.

För att ytterligare förtydliga vikten av att de organisationer som nämnden beviljar bidrag uppfylla demokrativillkoret, bedömer förvaltningen det som lämpligt att organisationerna i sina ansökningar intygar att de uppfyller villkoret.

Camilla Blomqvist

Linda Wenthe

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Kvalitet och utveckling