Yrkande
2021-10-08

Ärende nr 2.1.15

Yrkande angående – Redovisning av uppdrag att utreda möjligheterna för Göteborg Stad att starta arbete enligt modellen ”Sluta skjut”

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Stadsdirektören får i uppdrag att för Göteborgs Stads räkning ingå nödvändiga avtal med Polismyndigheten och Kriminalvården för genomförande av ett projekt i enlighet med vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, gällande metoden Group Violence Intervention med lokal inriktning.

2. I den lokala inriktningen ingår hjälp med frivillig återvandring och återetablering i hemlandet.

3. Kommunstyrelsens uppdrag 2021-01-27 §74 till stadsledningskontoret, att utreda möjligheterna för Göteborgs Stad att starta arbete enligt modellen Sluta skjut i samverkan med andra myndigheter, i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, förklaras därefter fullgjort.

I kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen, tillsammans med Göteborgs Stads socialnämnder Centrum, Hisingen, Nordost och Sydväst, får i uppdrag att starta ett projekt i enlighet med vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, gällande metoden Group Violence Intervention med lokal anpassning. I den lokala anpassningen ingår hjälp med frivillig återvandring och återetablering i hemlandet.

Yrkandet

Gruppmedlemmar som vill lämna det kriminella livet ska få hjälp att göra det. De som fastnat i kriminalitet och som vill återvända hem till en meningsfull tillvaro ska få hjälp av Göteborgs Stad att göra så.

Den grova brottsligheten är till stor del en direkt följd av en extrem invandringspolitik. Invandrare är kraftigt överrepresenterade i de kriminella gängen och polisen uppger att ett stort antal kriminella klaner kommit till vårt land i syfte att etablera sig som kriminell maktfaktor och begå grova brott. Jämte en kraftfull kriminalpolitik är därför ett invandringsstopp och en effektiv återvandringspolitik viktiga åtgärder för att på sikt återställa trygghet och ordning i Göteborg.

Rättsväsendets högsta prioritet ska vara att skydda laglydiga människor och skapa trygghet för stadens invånare. Sverigedemokraterna för en omfattande kriminalpolitik på riksdagsnivå, där många av förslagen är sådant vi arbetat för att få igenom i Sveriges riksdag under många år. På lokal nivå i Göteborg finns det ingenting som motsäger att vi som stad aktivt är behjälpliga med en frivillig återvandring och därmed visar på att vi tar tryggheten på allvar.

Varje avhoppare kostar kommunen ca 1 200 000 kr, därefter finns inga egentliga garantier från återfall. Att hjälpa till med hemresor och återetablering för de som vill välja den vägen, behöver inte bli lika kostsamt. Det finns en stor chans att den som valt den kriminella vägen här i Göteborg, med en återresa finner en mer meningsfull tillvaro väl tillbaka i hemlandet, där det oftast finns ett helt annat socialt nätverk med släkt och vänner.

Yrkande	M, L, C, D, S, MP, V
Särskilt yttrande	KD
2021-10-13	2.1.15

Tilläggsyrkande angående – Redovisning av uppdrag att utreda möjligheterna för Göteborg Stad att starta arbete enligt modellen ”Sluta skjut”

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Stadsledningskontoret får i uppdrag att, i samverkan med Socialnämnd centrum, ansöka hos Brottsförebyggande rådet om finansiering av en projektledartjänst, som tillförs Socialnämnd Centrum samt medel för utbildning i metoden och utvärdering av projektet.

I kommunfullmäktige:

1. Socialnämnd Centrum får i uppdrag att leda projektet med Group Violence Intervention i Göteborgs stad.

Yrkandet

Group Violence Intervention (GVI) genomfördes för första gången i Boston i mitten av 1990-talet. Genom en fokuserad samverkan mellan polis, kommun och civilsamhälle visade arbetsmetoden prov på att det går att minska det grova våldet. Under en längre period har det dödliga skjutvapenvåldet kopplat till kriminella miljöer ökat i Sverige och i Göteborg. Samhället behöver således rikta sina resurser mot de kriminella miljöerna och de grupper som skapar dessa miljöer.

Med anledning av detta valde en politisk majoritet att ge Stadsledningskontoret i uppdrag att utreda möjligheterna för Göteborg Stad att starta arbete enligt modellen ”Sluta skjut”, som strategin har kallats i pilotkommunen Malmö under 2018–2020. Utredningen skulle även identifiera hur erfarenhet och kunskap från Trygg i-modellen kan tillvaratas och samordnas med arbetet. Utredning visar att det finns möjligheter att starta ett arbete enligt metoden GVI.

Vår ambition är således att Göteborgs Stad ska verka för att ett projekt enligt metoden GVI startar i samtliga stadsområden och att projektet får en lokal anpassningen utifrån de befintliga arbetsmetoderna och uppbyggda samverkansformerna.

För att Göteborgs stad ska kunna arbeta enligt modellen krävs dock att en projektledartjänst skapas och att den tjänsten tillföras den nämnd som ansvarar för stadens ledning av projektet. En annan

förutsättning för att införa GVI som metod är också att det finns en etablerad avhopparverksamhet. Göteborgs stad har redan en avhopparverksamhet allokerad i Socialnämnd Centrum och målgruppen som GVI riktar sig mot kommer till stor del att överlappa de individer som staden redan arbetar med inom avhopparverksamheten. Med anledning av det menar vi att projektledartjänsten ska tillföras Socialnämnd Centrum och att nämnden får i uppdrag att leda projektet med GVI i Göteborgs Stad. Brottsförebyggande rådet har fått statliga medel i syfte att sprida strategin till fler kommuner i Sverige vilket skulle kunna bekosta projektledartjänsten. Ytterligare kostnader som Brottsförebyggande rådet kan finansiera är utbildning i metoden samt utvärdering av projektet. Således menar vi att Stadsledningskontoret får i uppdrag att, i samverkan med Socialnämnd centrum, ansöka hos Brottsförebyggande rådet om finansierar av en projektledartjänst, som tillförs Socialnämnd Centrum samt medel för utbildning i metoden och utvärdering av projektet.

Tilläggsyrkande (Miljöpartiet, Vänsterpartiet)

2021-10-08 2.1.15

Tilläggsyrkande angående – Redovisning av uppdrag att utreda möjligheterna för Göteborg Stad att starta arbete enligt modellen ”Sluta skjut”.

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Socialnämnderna får i uppdrag att förstärka arbetet med projektet, förslagsvis genom att tillsätta tjänster på 50% vardera för projektets genomförande. Nämndernas kostnader finansieras inom ram genom de redan budgeterade medlen för Trygg i-arbetet.
2. För socialnämnd Centrums kostnader för en central projektledare avsätts dessutom 200 tkr för 2021, vilket tas från 2021 års resultat.
3. I övrigt bifalla stadsledningskontorets förslag till beslut.

Yrkandet

Vi rödgrönrosa har länge drivit på för att införa ”Sluta skjut” i Göteborg. Redovisningens slutsats att det finns möjligheter att starta ett arbete enligt metoden GVI i Göteborg och att det finns möjligheter att utveckla den befintliga samverkan inom Trygg i och avhopparverksamhet för att minska det grövsta våldet är mycket glädjande. Göteborgs Stad kan nu på allvar påbörja processen för att bygga upp detta arbete i Göteborg.

För att skapa så goda förutsättningarna för ett framgångsrikt arbete som möjligt är det viktigt att resurser tilldelas uppdragen och att det är väl förankrat hos ledningen att arbetet ska prioriteras. Det är viktigt att arbetet sker likvärdigt över staden, vilket förutsätter att behoven i de olika stadsområdena tas hänsyn till vid resurstilldelning. Projektet måste löpande se över om den avsatta tiden för delprojektledare är tillräcklig utifrån stadsområdets behov av kompetensutveckling och genomförande av insatser, och anpassa personalens avsatta tid därefter.

För en framgångsrik implementering av GVI-metoden ser vi att även civilsamhällets aktörer, lokala ledare och anhöriga i hög utsträckning bör involveras i arbetet och närvara vid call-ins. Det finns annars en risk att GVI i svensk kontext allt för mycket koncentreras

till möten mellan myndigheter och brottsdömda. Att få till ett kontinuerligt arbete med dessa aktörer tar tid.

Vi föreslår därför att Socialnämnderna förstärker sitt arbete med projektet och förslagsvis tillsätter tjänster på 50% från start, istället för de 25% som föreslås av Stadsledningskontoret, samt att nämndernas kostnader finansieras inom ram genom de redan budgeterade medlen för Trygg i-arbetet. För socialnämnd Centrums kostnader för en central projektledare avsätts dessutom 200 tkr för 2021 för att säkerställa att projektet kan starta omedelbart och inte invänta eventuella medel från Brottsförebyggande rådet.

Göteborgs Stad

Tjänsteutlåtande
Utfärdat 2021-09-14
Diarienummer 0353/21

Handläggare
Helena Österlind
Telefon: 031-368 02 28
E-post: helena.osterlind@stadshuset.goteborg.se

Redovisning av uppdrag att utreda möjligheterna för Göteborg Stad att starta arbete enligt modellen ”Sluta skjut”

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Kommunstyrelsens uppdrag 2021-01-27 § 74 till stadsledningskontoret, att utreda möjligheterna för Göteborgs Stad att starta arbete enligt modellen Sluta skjut i samverkan med andra myndigheter, i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, förklaras fullgjort.
2. Stadsdirektören får i uppdrag att för Göteborgs Stads räkning ingå nödvändiga avtal med Polismyndigheten och Kriminalvården för genomförande av ett projekt i enlighet med vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, gällande metoden Group Violence Intervention med lokal inriktning.

I kommunfullmäktige:

Kommunstyrelsen, tillsammans med Göteborgs Stads socialnämnder Centrum, Hisingen, Nordost och Sydväst, får i uppdrag att starta ett projekt i enlighet med vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, gällande metoden Group Violence Intervention med lokal anpassning.

Sammanfattning

Redovisning av kommunstyrelsens uppdrag 2021-01-27 § 74 i enlighet med yrkande från MP, V, S, M, L, C och D till stadsledningskontoret att utreda möjligheterna för Göteborg Stad att starta arbete enligt modellen ”Sluta skjut”, i samverkan med andra berörda myndigheter. I beslutet ingick även att identifiera hur erfarenhet och kunskap från Trygg i-modellen kan tillvaratas och samordnas med arbetet.

Sluta skjut är namnet på ett projekt i Malmö som bygger på strategin Group Violence Intervention, GVI, som syftade till att testa om strategin går att tillämpa i svensk kontext och kan bidra till att minska det grova våldet. Utvärderingar av projektet visar vissa positiva resultat även om effekten inte direkt går att härröra till projektet Sluta skjut.

Stadsledningskontorets utredning visar att det finns möjligheter att starta ett arbete enligt metoden GVI. Det finns en gemensam vilja inom staden, liksom hos de primära samverkansaktörerna, att utveckla befintlig samverkan och pröva nya metoder för att minska det grova våldet. Det finns några förutsättningar som måste vara på plats innan

projektet går in i ett genomförande, såsom tydliga överenskommelser med övriga parter samt en avhopparverksamhet som erbjuder skyndsamt och likvärdigt stöd i hela staden.

Stadsledningskontorets bedömning är att Göteborgs Stad ska verka för att ett projekt enligt metoden GVI startar i samtliga stadsområden men att projektet får en lokal anpassningen utifrån den befintliga samverkansstrukturen.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Att arbeta utifrån GVI-strategin kräver enligt upphovskällan National Network for Safe Communities, NNSC, inte några extra resurser, det handlar snarare om att använda resurser på ett nytt sätt. Utvärderingarna från Malmö tyder på att det för kommunens del inte tillkom ytterligare kostnader för insatser av betydande belopp. Arbetet bedömdes ta mer tid än beräknat men samtidigt framhävs att den samverkan som skedde inom Sluta skjut ledde till flera positiva sidoeffekter, vilka bedömdes leda till ökad effektivitet generellt för myndigheterna. Utvärderingar av såväl Sluta skjut som stadens eget Trygg i arbete visar dock att förutsättningarna för ett framgångsrikt arbete ökar om resurser tilldelas uppdragen och att det är väl förankrat hos ledningen att arbetet ska prioriteras.

Stadsledningskontorets utredning visar att en stor del av det arbete som behöver göras inom ramen för GVI redan sker inom stadens Trygg i arbete och andra samverkansformer med Kriminalvården. För möjliggöra en tillbyggnad av Trygg i arbetet med metoden GVI ser stadsledningskontoret att respektive socialnämnd bör allokera 25 % av en tjänst för arbete enligt GVI. Det bör täcka respektive nämnds kostnader för kompetensutveckling, samverkan samt förberedelser och genomförande av faktiska insatser. De politiska prioriteringar som framkommit i kommunfullmäktiges budget 2021 innebär i sig ekonomiska förutsättningar för att starta ett arbete enligt GVI. De nya socialnämnderna har tillförts 60 mnkr i sina budgetramar för 2021 för att utveckla stadens Trygg i arbete. För 2022 och framåt förutsätts att de ekonomiska konsekvenserna har omhändertagits i den politiska beredningen av budget 2022.

Utöver de 25 % av en tjänst som bör tillgängliggöras i respektive socialnämnd ser stadsledningskontoret att en projektledartjänst bör tillföras den nämnd som ansvarar för stadens ledning av projektet. Brå har fått statliga medel för att sprida strategin till fler kommuner i Sverige vilket skulle kunna bekosta en projektledartjänst. Ytterligare kostnader som Brå kan finansiera avser utbildning i metoden samt utvärdering av projektet.

En förutsättning för att införa GVI som metod är att det finns en etablerad avhopparverksamhet och att socialnämnderna prioriterar målgruppen. Bedömningen är att projektet inte kräver extra resurser för att bekosta insatserna kring avhoppare i det initiala skedet. Målgruppen kommer till stor del att överlappa de individer som staden redan arbetar med inom avhopparverksamheten. Ambitionen med den nya samlade enheten för avhoppare som tillhör Centrum är att stadens gemensamma kostnader för arbetet med avhoppare ska minska genom att färre insatser köps av externa leverantörer samt att statliga medel erhålls i större utsträckning. Målgruppen bedöms även ingå i den samverkan som socialnämnderna och Frivården utvecklar i projektet Insluss.

Samhällsekonomiskt är det en stor vinst för varje individ som lämnar kriminalitet. Avhopparärenden kan dock vara kostsamma per individ och i nämndernas budget ställs

inte sällan olika målgruppers behov mot varandra. Inom ramen för projektet bör det ingå en uppföljning av hur kostnaderna för avhopparverksamheten i staden utvecklas.

Bedömning ur ekologisk dimension

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Det är nästan uteslutande pojkar och unga män som rekryteras till kriminella nätverk. Utvecklingen visar dock att allt fler flickor och unga kvinnor involveras i den brottslighet som de kriminella grupperingarna ägnar sig åt. Dessa är ofta utsatta vad det gäller våld och särskilt sexuellt våld samt är ofta vårdnadshavare. Rekryteringen till kriminella nätverk sker i allt lägre åldersgrupper.

Barn och unga drabbas på flera olika sätt av det grova våldet och gängkriminalitet. Som påtalats ovan finns den direkta risken att unga personer rekryteras in i dessa miljöer men även risken att barn och unga drabbas av det grova våldet. Barn och unga drabbas också indirekt av att vårdnadshavare, andra familjemedlemmar och släktingar lever i kriminella miljöer samt den otrygghet det skapar hos vuxna. Åtgärder som stärker Göteborgs Stads arbete mot det grova våldet gynnar såväl barnen som alla andra medborgare i staden.

Skjutningar och grova våldsbrott har sin utgångspunkt framför allt i stadens socioekonomiskt svagare bostadsområden och påverkar dessa än mer negativt. Brottsligheten har stor påverkan på den lokala tryggheten och den lokala situationen har påverkan på individernas motivation till förändring. Konsekvenserna av de handlingar som målgruppen för GVI genererar påverkar dock hela staden negativt genom bland annat en ökad otrygghet. En viktig åtgärd för att förebygga och bekämpa grova våldsbrott är att fler individer kan ges nödvändigt stöd från samhället för att kunna lämna kriminella miljöer. Det har även bäring på stadens arbete med att motverka utsatta områden.

En minskning av det grova våldet mellan kriminella grupperingar skulle få positiva effekter på invånarnas upplevda trygghet och även hälsa, tillit och förtroende för politiker och myndigheter. Minskat grovt våld skulle också ge minskat lidande för anhöriga både till gärningsman och offer.

I övrigt är organiserad brottslighet ett hot mot demokratin då den också yttrar sig genom otillåten påverkan, hot och påtryckningar mot individer, grupper, stadens anställda och privata näringsidkare. Det är en grogrund för en tystnadskultur vilket i sig även riskerar att påverka rättssäkerheten.

Bilagor

1. Kommunstyrelsens protokollsutdrag 2021-01-27 § 74
2. Polisområde Storgöteborgs lägesbild, daterad 2021-09-14

Ärendet

Stadsledningskontoret har på kommunstyrelsens uppdrag utrett möjligheterna för Göteborgs Stad att starta arbete enligt modellen Group Violence Intervention, GVI, som i Malmö benämns ”Sluta skjut”. Tjänsteutlåtandet beskriver vilka möjligheter som finns på plats samt vad som behöver ske inför för ett eventuellt genomförande av ett projekt enligt metoden GVI. Kommunstyrelsen föreslås besluta om att starta arbetet i enlighet med vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Beskrivning av ärendet

Redovisning av kommunstyrelsens uppdrag 2021-01-27 § 74 i enlighet med yrkande från MP, V, S, M, L, C och D till stadsledningskontoret att utreda möjligheterna för Göteborg Stad att starta arbete enligt modellen ”Sluta skjut”, i samverkan med andra berörda myndigheter. I beslutet ingick även att identifiera hur erfarenhet och kunskap från Trygg i-modellen kan tillvaratas och samordnas med arbetet.

Kommunfullmäktige har under våren 2021 hanterat en motion om möjligheten för Göteborgs Stad att arbeta enligt modellen Sluta Skjut (dnr 0319/21). Motionen besvarades av stadens fyra socialnämnder och av Polismyndigheten. Även Kriminalvården erbjöds möjlighet att svara på remissen men avböjde. Samtliga socialnämnder tillstyrkte motionen och bedömde att ett arbete enligt modellen Sluta skjut kan bidra till att det grova våldet i Göteborg minskar. Samtidigt påtalades att modellen inte ensamt är lösningen på det grova våldet och vikten av ett långsiktigt förebyggande arbete poängterades. Från Polismyndigheten framfördes att en utmaning som behöver ges tid och resurser är arbetet mot nyrekrytering för att minimera risken för framtida grova våldsutövare.

Såväl socialnämnderna som Polismyndigheten ansåg att ett eventuellt arbete enligt Sluta skjut behöver tillämpas i en lokal kontext och bygga vidare på den struktur för trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbete som redan finns. Socialnämnderna Centrum, Nordost och Hisingen bedömer att de har verksamheter som lämpligen kan kompletteras med ett arbete likt Sluta skjut. Socialförvaltningen Sydväst uppger att de idag saknar en verksamhet med det tydliga fokus på att lämna en kriminell bana som krävs för Sluta skjut. Motionen behandlades i kommunstyrelsen den 2 juni 2021.

Regeringen meddelade den 24 september 2021 att Brottsförebyggande rådet, Polismyndigheten och Kriminalvården får uppdrag att, tillsammans med ett antal frivilliga kommuner, sprida strategin bakom Sluta skjut till fler orter i Sverige.

Beredning av ärende

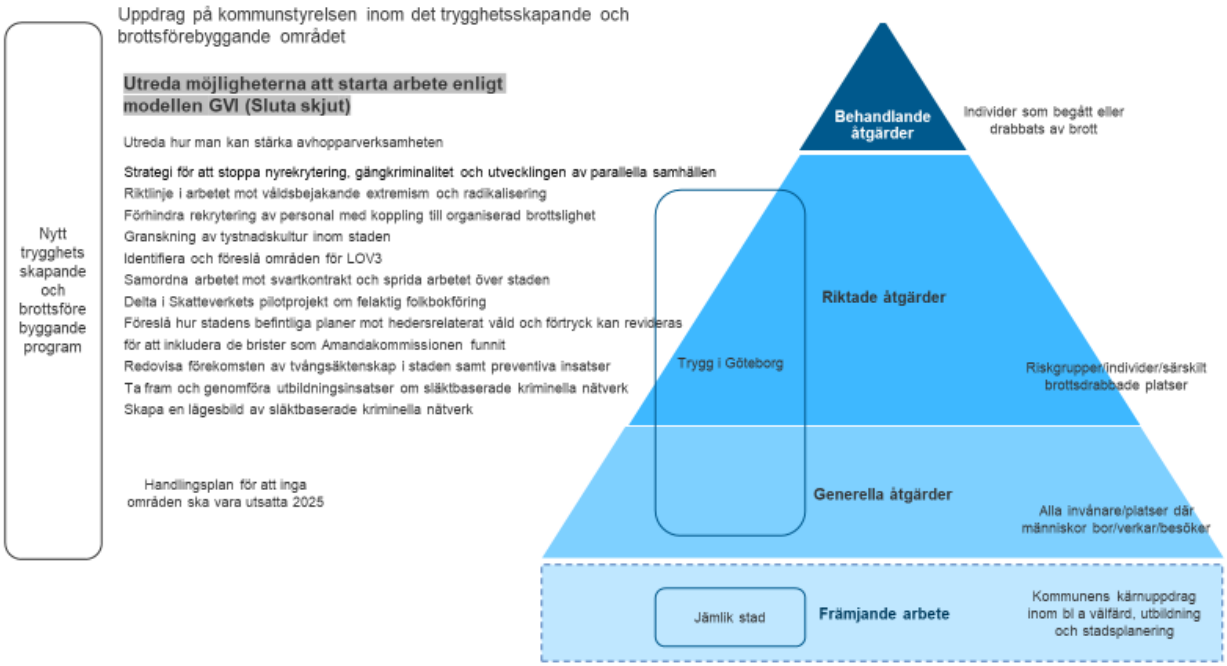
Centrala utgångspunkter i utredningen har varit de utvärderingar som har genomförts inom ramen för Malmös projekt Sluta skjut samt stadens egna utvärderingar av Trygg i arbetet. Även remissvaren i ovanstående motion har varit en central utgångspunkt. Utöver det har stadsledningskontoret fört dialoger med företrädare för Polisområde Storgöteborg, Kriminalvården genom Frivården i Göteborg, stadens socialförvaltningar, Malmö stad och Brå. Dialoger har även förts inom ramen för Trygg i samverkan.

I uppdraget från kommunstyrelsen benämndes den modell som stadsledningskontoret skulle utreda möjligheterna att starta ett arbete enligt som Sluta skjut. Dialogerna med ovanstående aktörer resulterade dock i ett tidigt skede i att utredningen bör fokusera på stadens möjligheter att starta arbete enligt GVI och fokusera på hur grunderna i metoden

kan appliceras i den lokala kontexten. Sluta skjut är Malmös arbete enligt GVI utifrån sin kontext. Göteborg har delvis andra förutsättningar, såväl gällande skjutningar och grovt våld som organisatoriska förutsättningar och etablerade samverkansformer.

Angränsande uppdrag

En teoretisk utgångspunkt i det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet är en uppdelning utifrån preventionsnivåer. Det handlar om generella, riktade och behandlande åtgärder. Generella åtgärder riktar sig till alla invånare och platser där de bor, verkar och som de besöker. Riktade åtgärder fokuseras till riskgrupper, individer eller särskilt brottsdrabbade platser och behandlande åtgärder till dem som har begått eller drabbats av brott tidigare. Grunden i det kommunala arbetet är dock det ständigt pågående främjande och trygghetsskapande arbete som sker genom kommunens kärnuppdrag inom bland annat utbildning, fritidsverksamhet, socialtjänst och stadsplanering.



Inom stadsledningskontoret hanteras för närvarande ett flertal uppdrag som tillsammans syftar till att göra Göteborg till en tryggare och säkrare stad. Stadsledningskontoret har hanterat uppdragen gemensamt för att säkerställa att uppdrag och insatser sker samordnat. Kommunfullmäktige har gett kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med berörda nämnder och styrelser ta fram en handlingsplan för att inga områden ska vara utsatta år 2025. Handlingsplanen fokuserar på åtgärder som återfinns bland generella åtgärder som riktar sig till alla som bor i Göteborgs Stads utsatta områden. Fokus i planen är insatser till barn och unga och den miljö de befinner sig i. Stadsledningskontorets förslag till handlingsplan redovisas till kommunstyrelsen den 29 september 2021.

I kommunfullmäktiges budget 2021 fick kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram en långsiktig strategi för att stoppa nyrekrytering, gängkriminalitet och utvecklingen av parallella samhällen i Göteborg. Strategin tas fram tillsammans med polisen, Kriminalvården, socialtjänsten, skolan, fritid samt kommunala bolag och utgörs primärt av så kallade riktade åtgärder, där arbete med vissa grupper och individer prioriteras för

att öka tryggheten och minska brottsligheten i staden. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen den 27 oktober 2021.

Kommunstyrelsen beslutade 2021-03-31 § 260, att sända förslaget till trygghetsskapande och brottsförebyggande program till ett antal remittenter. Två av programmet övergripande mål handlar om att öka kunskapen och samverkan kring trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete. Programmet innehåller även strategier om att Göteborgs Stad ska rikta skyndsamma och samordnade boende-, behandlings- och arbetsmarknadsinsatser till den som vill lämna ett liv i kriminalitet, har avtjänat straff eller är rädd för att bli indragen i en kriminell livsstil. Förslaget till program är remitterat och ska redovisas till kommunstyrelsen den 24 november 2021.

Kommunstyrelsen beslutade 2021-06-16 § 501, att föreslå fullmäktige att besluta om revidering av nuvarande riktlinjer för Göteborgs stads arbete med avhoppare. I samband med revidering av gällande styrdokument bör det även göras en ny bedömning av vilka målgrupper som ska ingå i Göteborgs Stads definition av avhoppare och särskilda avhoppare, och därmed kan vara aktuella för stadens insatser inom den verksamheten. Arbetet kommer att ske tillsammans med Socialnämnd Centrum och i samverkan med stadens övriga socialnämnder.

Kommunstyrelsen gav 2021-09-01, § 634 i uppdrag till stadsledningskontoret att i samverkan med de fyra socialnämnderna, grundskolenämnden, polisen och SIS utreda metoder, åtgärder och insatser som används i stadens arbete med unga som befinner sig i eller riskerar att dras in i gängkriminella sammanhang, vilka brister och förbättringsområden som finns samt hur sådana brister kan förhindras i framtiden. Utredningen ska redovisas till kommunstyrelsen i februari 2022.

Kommunfullmäktige beslutade 2021-06-10 § 9, att ge Socialnämnd Centrum i uppdrag att inkomma till kommunstyrelsen med underlag om vilka förutsättningar, resurser och vilken kompetens som Göteborgs Stads samlade avhopparverksamhet behöver för att kunna utöka och förbättra sitt arbete. Kommunfullmäktige gav samtidigt i uppdrag om stärkt samverkan mellan samtliga socialnämnder och Kriminalvården genom modellen Insluss samt ökad samlokalisering med Polismyndigheten. Samtliga socialnämnder fick även i uppdrag att utöka insatser inom Trygg i arbetet.

Om Group Violence Intervention, GVI

Metoden Group Violence Intervention, GVI, bygger på en amerikansk metod för att arbeta mot grovt våld. Strategin utvecklades som ett svar på det grova våld med framförallt dödsskjutningar som förekom i amerikanska städer under 1990-talet.

En central utgångspunkt för strategin är att majoriteten av det grova våldet i ett samhälle kan kopplas till ett fåtal individer. För att minska våldet ska samhället rikta sina resurser mot dessa individer och de grupper som de tillhör. Våldet och de underliggande konflikterna kommer inte att upphöra bara för att en enskild individ blir frihetsberövad efter exempelvis en skjutning. Istället måste insatser påverka hela gruppen för att få effekter på längre sikt. En väsentlig del av strategin är att GVI fokuserar på att minska det grövsta våldet. Det är således ingen strategi för att minska alla typer av brottslighet eller för att få individer att helt sluta med kriminalitet, utan insatser ska riktas specifikt mot det grova våldet.

Strategin vilar i korthet på tre centrala delar, som alla är lika viktiga och som alla tre förstärker varandra. De tre delarna är:

Kommunikation: ett gemensamt budskap från samhällets aktörer om att våldet måste upphöra. Detta genomförs genom direktkommunikation mot gruppmedlemmarna.

Sanktioner: snabba och förutsägbara konsekvenser av våld för hela grupper. Eftersom det är grupper som driver våldet kommer detta ge större effekt än insatser som har ett individfokus.

Ett erbjudande om hjälp: gruppmedlemmar som vill lämna det kriminella livet ska få hjälp att göra det.

Aktörerna använder sig av så kallad fokuserad avskräckning, vilket innebär att de fokuserar sina resurser mot den mest våldsamma gruppen och möter våldshandlingar från gruppen med snabba och tydliga konsekvenser. Målgruppen identifieras primärt av polisen som kartlägger vilka individer och vilka händelser som driver det grova våldet. En lika viktig del i strategin är att det finns stöd för de som väljer att upphöra med det grova våldet, eller till och med helt lämna ett liv i kriminalitet.

En central del inom GVI är därför att tydligt kommunicera budskapet så att grupperna är medvetna om att fokus kommer att riktas mot dem. Budskapet förmedlas framförallt genom så kallade call-ins, som samlar medlemmar från våldsdrivande grupper till ett gemensamt möte med olika samhällsaktörer. Dessa representanter bör vara individer som står under övervakning av Frivården då det är Frivården som har mandat att kalla till call-in. Budskapet förmedlas även genom vad som kallas custom notifications där representanter från polis och socialtjänst söker upp individer direkt.

Centralt för att GVI ska fungera är att samtliga involverade aktörer har som gemensamt mål att reducera det grova våldet och därför också fokuserar sina insatser på samma individer – de individer som ingår i de grupper som driver det grova våldet. Innan arbetet med GVI-strategin påbörjas är det centralt att alla samverkansaktörer gör ett tydligt åtagande rörande sin roll och delaktighet i arbetet.

Projektet Sluta skjut i Malmö

Metoden GVI testades som ett pilotprojekt i Malmö under perioden 2018 – 2020, vilket var det första försöket att implementera strategin i en svensk kontext. I Malmö fick GVI namnet Sluta skjut när arbetet med pilotprojektet inleddes.

Syftet för Sluta skjut i Malmö var att pröva om GVI-strategin kan hindra utvecklingen av det ökande grova våldet med skjutvapen i kriminella miljöer i Sverige och projektet förväntades leda till en minskning av det dödliga/grova våldet som utförs av kriminella grupper i Malmö. På längre sikt var förhoppningen att strategin skulle bidra till att öka tryggheten bland Malmös invånare, minska behovet av polisiära resurser för dödligt/grovt våld utfört av kriminella grupper samt minska behovet av sjukvårds- och andra samhälleliga resurser för hantering av dödligt/grovt våld. Polisen, Kriminalvården och Malmö stad kom överens om att tillsammans pröva om GVI kan hindra utvecklingen av ökande grovt våld i kriminella miljöer i Malmö. I den gemensamma planeringen med övriga aktörer beslutade Malmö stad att fördela projektet på Arbetsmarknads- och socialnämnden och inom verksamheterna Plattform Malmö och Konsultationsteamet som arbetar med stöd till avhoppare.

Sluta skjut i Malmö leddes av en projektledare från polisen och en biträdande projektledare från Malmö stad. Koordinatorer från polisen, kommunen och Kriminalvården ansvarade för att samordna och driva det operativa arbetet och förankra det i respektive myndighet.

Implementeringen av Sluta skjut studerades inom ramen för en processutvärdering som syftade till att undersöka om det är möjligt att implementera strategin i en svensk kontext. En slutsats som drogs utifrån processutvärderingen var att det går att anpassa och implementera strategin i en svensk kontext och att det är ett arbetssätt som är värt att pröva även i andra städer, men att det krävs ytterligare studier för att kunna fastställa om metoden fungerar för att minska det grova våldet i Sverige.

I Malmö genomfördes även en effektstudie av projektet Sluta skjut som visar att det under projekttiden gick att utläsa en nedåtgående trend avseende antalet skjutningar. Studien betonar att resultatet dock bör tolkas med försiktighet dels på grund av den relativt korta uppföljningsperioden dels på grund av att utfallet omfattar få händelser. Resultatet kan inte tydligt kopplas till införandet av Sluta skjut. Dessutom syntes en nedåtgående trend avseende skjutningar redan innan Sluta skjut implementerades i oktober 2018. Effektutvärderingen lyfter även fram att Göteborg har samma positiva trend i minskat antal skjutningar, utan en insats likt Sluta skjut.

Övergripande inriktning för ett GVI-arbete i Göteborg

Stadsledningskontoret har fört en dialog med berörda samverkansparter utifrån möjligheten att införa en metod enligt GVI i Göteborg. Som redovisats ovan är både Kriminalvården och Polisområde Storgöteborg positiva till att tillsammans pröva metoden i projektform. Gemensamt för aktörernas hållning är att målgruppen under projekttiden bör vara enligt GVIs grund, det vill säga de individer och grupper som står för det grövsta våldet. Projekttiden får utvisa om metoden är framgångsrik och om målgruppen ska breddas. En gemensam utgångspunkt är även att projektet bör införas i samtliga stadsområden under en period om tre år då tidsperioden möjliggör att metoden kan visa effekt. Samtliga aktörer ställer sig även positiva till att projektet utvärderas för att säkerställa gemensamma lärdomar kring arbetet med målgruppen och samverkansformerna.

Läget i Göteborgs stad

GVI bygger på antagandet att det är några få individer som står för det grövsta våldet och att det grova våldet är kopplat till kriminella grupperingar snarare än individer. Detta innebär i praktiken i lokalområdena att skjutningar fortsätter att ske, trots att strategiska individer lagförs och försvinner från området. Detta antagande bedöms gälla även i Göteborg, i staden som helhet men även i de olika stadsområdena.

Inom ramen för utredningen har Polisområde (PO) Storgöteborg gjort ett utlåtande om läget i Göteborg (bilaga 2). Utlåtandet syftar till att ge en kort överblick kring problemområden och våldsaktörer i polisområde Storgöteborg. I utlåtandet konstateras att PO Storgöteborg de senaste åren har drabbats av ett flertal skjutningar och sprängningar som lett till både skadade och dödsoffer. En stor del av dessa grova våldsbrott kopplas till den organiserade brottsligheten som i huvudsak har sin utgångspunkt i de särskilt utsatta områden som återfinns i de fem lokalpolisområden i PO Storgöteborg.

Under år 2021 har PO Storgöteborg till och med 2021-09-01 rapporterat 20 bekräftade skjutningar vilket kan jämföras med 29 skjutningar för helår år 2020. Generellt är trenden

nedåtgående, samtidigt som 2018 var ett år som stack ut i antal skjutningar. Skjutningarna inträffar främst i gängmiljön i Storgöteborg och lokalpolisområdena (LPO) Storgöteborg Hisingen, Nordost och Syd bedöms vara värst drabbade. En stor del av arbetet kring de kriminella nätverken kretsar kring de särskilt utsatta områden där LPO Nordost idag har flest till antal.

Sett till antal uppskattade våldsverkare fördelade över PO Storgöteborg görs bedömningen att det finns cirka 100 personer som passar in i målgruppen för GVI fördelade över olika områden, där LPO Nordost och Hisingen bedöms ha flest. Ett större antal nyckelindivider från olika kriminella nätverk i PO Storgöteborg har det senaste året frihetsberövats och ca 40 personer ur målgruppen finns idag under Kriminalvårdens ansvar. Även i de omliggande kranskommunerna återfinns ett antal våldsverkare med bäring på Storgöteborg, bland annat i kommunerna Lerum, Alingsås och Kungsbacka.

Juridiska utgångspunkter vid införande av arbete enligt GVI

Kommunens ansvar för brottsförebyggande arbete

Såväl trygghetsfrämjande som brottsförebyggande arbete är något som inryms i det som utgör en kommuns uppdrag enligt den allmänna kompetensbestämmelsen i 2 kap. 1 § kommunallagen. Det har under en längre tid uppmärksammats att det finns ett behov av förtydligande av vilket uttryckligt ansvar kommunerna ska ha för det brottsförebyggande arbetet. I juni 2021 presenterades i betänkandet ”Kommuner mot brott”, SOU 2021:49, förslag till en ny lag om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete, som föreslås träda ikraft den 1 januari 2023. Enligt förslaget ska bl.a. alla kommuner ta fram lägesbilder som beskriver brottslighet och dess konsekvenser inom kommunens geografiska område och med lägesbilden som underlag besluta om en plan för vilka åtgärder som ska vidtas för att förebygga brott. Kommunerna föreslås också få ansvar för samordningen av det brottsförebyggande arbetet genom att verka för att skriftliga överenskommelser ingås med relevanta aktörer i form av statliga myndigheter, regioner, civilsamhällets organisationer och näringslivet. Förslaget har nu remitterats och Göteborgs Stads svar ska behandlas av kommunstyrelsen den 27 oktober 2021.

En viktig utgångspunkt för kommunens samverkan med andra myndigheter, civilsamhälle och näringsliv inom det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet är att se till kommunens huvuduppdrag och lagstadgade ansvar gentemot sina invånare. Även om kommunerna nu föreslås få ett uttryckligt lagstadgat ansvar för brottsförebyggande arbete, så handlar det om ett övergripande och samordnande ansvar för brottsförebyggande arbete som inte avser att förändra andra aktörers reglerade ansvar och inte heller ger kommunerna mandat att bestämma över andra aktörer. Den föreslagna lagens krav förutsätter t.ex. inte något utbyte av information som innehåller uppgifter om enskilda individer på sådant sätt att reglerna om sekretess och dataskydd aktualiseras.

Kommunerna har enligt socialtjänstlagen, SoL, det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och hjälp som de behöver, vilket till stor del handlar om förebyggande insatser, som att erbjuda råd, stöd och bistånd till familjer och enskilda som behöver det. I samverkan med såväl andra myndigheter som övriga aktörer är det viktigt att klargöra vad respektive aktör kan och ska ta ansvar för utifrån sina lagstadgade ansvarsområden, så att exempelvis kommunen inte tar på sig uppgifter som uttryckligen ankommer på annan ansvarig huvudman.

Socialnämnderna ansvarar för stöd och hjälp till målgruppen för GVI

Av 2 kap. 1 § SoL framgår att kommunen svarar för socialtjänsten inom sitt område. Där anges även att kommunen har det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och den hjälp de behöver. Detta innebär ingen inskränkning i det ansvar som vilar på andra huvudmän. Kommunens uppgifter inom socialtjänsten fullgörs enligt 2 kap. 4 § av den eller de nämnder som kommunfullmäktige bestämmer. Av reglementena för de fyra regionala socialnämnderna framgår att de ansvarar för de uppgifter som ankommer på kommunen inom verksamhetsområde individ- och familjeomsorg. Nämnderna har i egenskap av socialnämnder det yttersta ansvaret att individer får den hjälp och det stöd de behöver inom nämndens verksamhetsområde. Av 2 kap. 17 § 5 i Socialnämnd Centrums reglemente framgår vidare att den för samtliga stadsområden ska handlägga ärenden och fatta beslut inom avhopparverksamhet.

Socialtjänstlagen anger inte vad socialtjänst är, eller vad socialtjänstens arbete består av. Till socialnämndens uppgifter hör enligt 3 kap. 1 § att bl.a. att informera om socialtjänsten i kommunen, genom uppsökande verksamhet och på annat sätt främja förutsättningarna för goda levnadsförhållanden och svara för omsorg och service, upplysningar, råd, stöd och vård, ekonomisk hjälp och annat bistånd till familjer och enskilda som behöver det. Enligt 3 kap. 4 § SoL ska socialnämnden i den uppsökande verksamheten upplysa om socialtjänsten och erbjuda grupper och enskilda sin hjälp och när det är möjligt att samverka med andra samhällsorgan, organisationer och andra föreningar.

Personer som omfattas av GVI:s målgrupp kan både utöva våld och samtidigt själva vara brottsutsatta. Socialnämnden har ett särskilt ansvar för brottsutsatta, vilket framgår av bestämmelsen i 5 kap. 11 § SoL. Socialnämndens bedömning av risken för ytterligare våld utgör en del av utredningen av den våldsutsattas behov av skydd och stöd. Socialnämnden kan bevilja olika former av bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL för att en person ska kunna lämna kriminaliteten. En viktig princip i SoL är dock att människor i första hand har ett eget ansvar för sitt liv. Insatser enligt SoL är alltid frivilliga och den enskilde bestämmer själv om den vill ta emot erbjudande om en social tjänst. Även inom ramen för det uppsökande arbetet behöver frivilligheten beaktas.

Sekretess och möjlighet att lämna information inom ramen för GVI

Socialnämnderna kan få information om enskilda på olika sätt, genom uppsökande arbete, att enskilda själva vänder sig till socialtjänsten och ansöker om insatser, eller genom anmälningar om behov från andra enskilda eller myndigheter. Uppgifter om enskilda hänförliga till socialtjänstens område omfattas av socialtjänstsekretess hos socialnämnden. Det saknar betydelse på vilket sätt uppgifterna inkommit till nämnden.

Sekretess gäller enligt 26 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen, OSL, inom socialtjänsten för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående till denne lider men. Med men avses framför allt olika kränkningar av den personliga integriteten som kan uppstå om uppgifterna lämnas ut. Att det ska stå klart att uppgiften kan röjas, innebär att det för uppgifter inom socialtjänsten råder en presumtion för sekretess. Om en uppgift är sekretessbelagd innebär det att den enligt 8 kap. 1 § OSL inte får röjas för enskilda eller andra myndigheter om det inte föreligger någon tillämplig sekretessbrytande bestämmelse. Förbudet att röja en uppgift innebär att det varken är tillåtet att muntligen,

skriftligen eller på annat sätt lämna ut eller nyttja en uppgift utanför den myndighet där den finns och är sekretessbelagd.

En kommunal nämnd är i offentlighets- och sekretessperspektiv en myndighet, vilket innebär att det finns sekretessgränser mellan de kommunala nämnderna på samma sätt som mellan två statliga myndigheter, eller mellan en kommunal och statlig myndighet. I vissa situationer finns det dock möjlighet att lämna ut uppgifter som omfattas av sekretess med stöd av sekretessbrytande bestämmelser i lag. En enskild kan efterge sin sekretess genom att lämna sitt samtycke till att uppgifter lämnas ut för visst ändamål. Det kan också finnas anmälningsskyldighet eller uppgiftsskyldighet som medför att sekretess inte hindrar ett utlämnande. En orosanmälan avseende att ett barn far illa enligt 14 kap. 1 § SoL är ett exempel på när uppgift kan lämnas ut till följd av anmälningsskyldighet. Uppgiftsskyldighet regleras i 6 kap. 5 § OSL och innebär att en myndighet är skyldig att lämna ut sekretesskyddade uppgifter som en annan myndighet begär, under förutsättning att en sekretessbrytande bestämmelse är tillämplig.

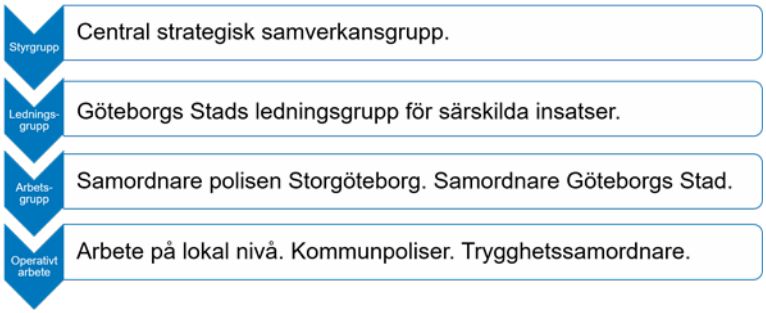
Avseende målgruppen för GVI kan det finnas möjligheter för socialtjänsten att under vissa förutsättningar lämna information till Polismyndigheten avseende misstankar om begångna brott samt vissa förestående eller pågående brott. Sekretessbrytande bestämmelser återfinns i 10 kap. OSL och generellt kan sägas att det handlar om allvarlig brottslighet samt brott som riktar sig mot barn under 18 år. Det finns enligt 10 kap. 18 a § OSL i vissa situationer också en möjlighet för socialtjänsten att lämna information till polisen om det finns risk för att en person under 21 år kommer att begå brott. Brå har haft ett regeringsuppdrag att undersöka förutsättningarna att dela information mellan olika aktörer i arbetet med att förebygga brott, vilket hittills resulterat i rapport 2021:2 ”Informationsdelning mellan socialtjänst och polis i brottsförebyggande arbete med barn och unga” som fokuserar just på tillämpligheten av 10 kap. 18 a § OSL i dessa sammanhang.

Även Polismyndigheten och Kriminalvården har sekretess att förhålla sig till inom ramen för sina respektive verksamheter, vilket behöver beaktas när myndigheterna ska samverka inom ramen för GVI på ett sätt som berör enskilda individer. Förutsättningarna för att med stöd av sekretessbrytande bestämmelser kunna lämna ut uppgifter skiljer sig mellan myndigheterna. Socialnämnderna har exempelvis inte möjlighet att tillämpa den så kallade generalklausulen i 10 kap. 27 § OSL, enligt vilken en sekretessbelagd uppgift får lämnas till en myndighet, om det är uppenbart att intresset av att uppgiften lämnas har företräde framför det intresse som sekretessen ska skydda. Det är således en viktig förutsättning att ha med i arbetet att det i varje enskilt fall som berör individer kommer att behövas göras noggranna bedömningar från respektive myndighet i förhållande till sekretesslagstiftningen.

Socialnämnderna är den kommunala aktör som inom ramen för GVI-arbetet har möjlighet att informera om och kunna erbjuda enskilda personer insatser enligt SoL för att kunna lämna kriminalitet. Uppgifter om enskilda som inkommer till nämnden inom ramen för GVI kommer att omfattas av socialtjänstsekretess, vilket medför att nämndernas roll i t.ex. custom notifications och call-ins behöver vara av uppsökande karaktär, där de står bakom budskapet och informerar om stödinsatser. Däremot kan socialnämnderna till följd av sekretess inte vara den myndighet som kallar enskilda till sådana aktiviteter.

Nuvarande arbete inom Trygg-I

Sedan 2010 har det funnits övergripande och lokala samverkansöverenskommelser mellan staden och polisområde Storgöteborg. Från och med 2015 sker samverkan enligt modellen Trygg i Göteborg som bygger på den nationella struktur för samverkan som Brottsförebyggande rådet, polisen och Sveriges kommuner och regioner (SKR) har tagit fram. Arbetet organiseras enligt nedan:



Överenskommelsen reglerar hur samverkan/samarbete ska ske mellan polisen och staden och innebär en samlad organisation med representanter från både polisen och Göteborgs Stad. I den centrala samverkansgruppen, CSG, sitter idag företrädare för såväl stadsledningskontoret, stadens socialförvaltningar samt polisen. I Göteborgs Stads ledningsgrupp för särskilda händelser ingår samtliga socialförvaltningar. I Trygg i finns även stödfunktioner i form av kommunikation och administration. Nuvarande centrala överenskommelse började gälla den 1 januari 2019. En del av överenskommelsen är att aktörerna var för sig, och gemensamt, tar fram lokala lägesbilder.

Samverkansformer för den operativa nivån innefattar SSPF-forum som är ett fast forum för informationsutbyte och gemensamt arbete mellan skola, socialtjänst, polis och fritidsverksamhet. Fokus för arbetet är barn och ungdomar som befinner sig i riskzon för destruktivt beteende och i destruktiva miljöer. SSPF finns inom samtliga stadsområden.

En ytterligare samverkansform är Sociala insatsgrupper (SIG) som innebär att socialtjänsten i Göteborgs Stad samarbetar med polisområde Storgöteborg kring ungdomar mellan 18 och 25 år. SIG arbetar för att motivera individer att lämna en kriminell livsstil, även personer som inte helt faller under definitionen på avhoppare eller särskilda avhoppare enligt Göteborg stads riktlinje för arbetet med avhoppare. SIG kan även vara ett stöd i och initiera individers kontakt med socialtjänstens myndighetsutövande verksamhet.

Erfarenheter och lärdomar från Trygg-I arbetet

En uppföljning av Trygg i arbetet genomfördes hösten 2020 på uppdrag av Centrala samverkansgruppen, CSS. Syftet med uppföljningen var att belysa framgångsfaktorer och gemensamma utmaningar i arbetet inför den nya organisationen som trädde i kraft 1 januari 2021. Uppföljningen visar ett antal centrala utgångspunkter som kan vara ett underlag vid ett eventuellt genomförande av GVI i Göteborg.

En framgångsfaktor i arbetet är den överenskommelse som staden har med Polismyndigheten i Trygg i arbetet som belyser vilka samverkansområden som ska prioriteras samt vilka metoder som ska användas. Uppföljningen visar att samverkan mellan kommunen och polisen har stärkts de senare åren och att den absoluta majoriteten av de tillfrågade är nöjda med samverkan. Ytterligare en framgångsfaktor för Trygg i arbetet är att det sker i en samlad organisering, där flera funktioner kan arbeta gemensamt

i uppdrag med ett tydligt mandat och ansvarsfördelning. Socialtjänsternas IFO-verksamhet lyfts som en bra placering. Verksamheten kan bidra med specialistkunskap rörande många olika sakfrågor och det finns fungerande strukturer vid särskilda händelser.

Uppföljningen av Trygg i visar att det är viktigt att bevaka det lokala perspektivet. Det är på lokal nivå som kunskapen om lokalsamhällets resurser och problemområden finns, liksom det kontaktnät och förtroende som krävs för ett framgångsrikt arbete. Det är även viktigt att tydliggöra vilket ansvar som finns på den lokala nivån och det efterfrågas en tydligare koppling mellan den strategiska och operativa nivån i arbete. Ytterligare en framgångsfaktor i Trygg i arbetet är korta beslutsvägar.

Socialnämnd Centrum har i uppdrag att utveckla stadens Trygg i arbete och arbetar nu med att stärka det gemensamma arbetet genom att bland annat tydliggöra olika forum och mandat för samverkan

Möjligheter för Göteborgs stad att starta ett arbete enligt GVI

Stadsledningskontorets utredning identifierar ett antal förutsättningar i Göteborg som redan finns på plats för att staden ska kunna ta sin del av ett gemensamt åtagande i en GVI-strategi. Det har även identifierats några som behöver stärkas innan budskapet enligt GVI kommuniceras.

Identifierade förutsättningar som finns på plats

Gemensam vilja: Det finns en gemensam vilja i stadens socialnämnder att minska det grova våldet. Viljan finns även hos de primära samverkansaktörerna polisen och Kriminalvården. Samtliga pekar på att ett arbete enligt GVI kan vara ett verktyg som bidrar till att minska det grova våldet i staden.

Utvecklad samverkan: Det finns en utvecklad samverkan mellan Göteborgs Stad, polisen och Kriminalvården. Samtliga aktörer utrycker även en ambition och vilja att utöka den befintliga samverkan till fler områden. Utöver de ovanstående insatserna som sker inom ramen för Trygg i pågår utveckling av samverkan med Frivården bland annat inom nedanstående insatser:

Samtliga socialnämnder har i uppdrag att planera och implementera modellen Insluss. Modellen ger en grund för hur arbetet med personer som ska friges från anstalt kan ges stöd från socialtjänsten i ett tidigt skede. Med utgångspunkt av den kartläggning av målgruppen som sker inom GVI skulle en del av målgruppen för Insluss istället hanteras inom projektet GVI. Sedan 2021 samverkar Göteborgs stads socialnämnder även med Frivården gällande påföljden ungdomsövervakning som bland annat syftar till att minska riskerna för återfall i brott efter avslutade påföljd. En viktig lärdom från båda dessa samverkansprocesser var förståelsen för varandras uppdrag och vilka förväntningar som kan ställas på andra aktörer i samband med frigivning från anstalt. Denna förståelse framhävs som en framgångsfaktor i samverkansarbete och är en grund för arbetet i GVI.

Samverkan med civilsamhället: Civilsamhällesarbetet är en av de delar där arbetet i Sverige skiljer sig från hur det brukar se ut när GVI först implementeras i USA. I USA har civilsamhället en mycket större roll i metoden, framförallt när det gäller att erbjuda sociala insatser eftersom det där inte finns någon socialtjänst liknande Sveriges. Det civila samhället spelar dock en viktig roll lokalt i att kommunicera budskapet, dvs att våld inte tolereras och att det finns stöd att få. Socialnämnderna har inom sitt ansvarsområde

att samverka med det civila samhället vilket bland annat sker lokalt inom Trygg i arbetet. Socialförvaltningarna har även erfarenhet av att teckna samverkansavtal, IOP, med ideella föreningar i området.

Grundläggande kompetens: Utredningen visar att det i Göteborgs Stad finns flera verksamheter där grundkompetens kring arbetet med att stötta personer som vill lämna en kriminell livsstil finns. Dessa verksamheter finns primärt inom stadens socialnämnder. Under kommunstyrelsen finns även ett kunskapscentrum mot organiserad brottslighet som har i uppdrag att, och erfarenhet av, att ge stöd till det lokala arbetet och samverkan med andra myndigheter. Genom Kunskapscentrum samarbetar Göteborgs Stad strategiskt med andra myndigheter för att motverka gängkriminalitet, organiserad brottslighet och otillåten påverkan.

Socialtjänst med fokus på stöd till individer som vill lämna kriminalitet: Det främsta åtagandet som kommunen har i ett GVI-samarbete är att säkerställa det stöd individer behöver för att lämna den kriminella miljön. En framgångsfaktor bedöms vara att det finns en väg in för de personer som efter att ha tagit del av budskapet överväger att lämna gruppen. Göteborgs Stad har en gemensam avhoppartelefon dit avhoppare och personer i avhopparens närhet kan vända sig för att få råd och stöd, samt hjälp att via socialtjänsten få insatser som behövs för att lämna sin kriminella livsstil. Avhoppartelefonen är placerad inom socialförvaltning Centrum och är även ett stöd till stadens övriga socialtjänster i arbetet med avhoppare.

Uppbyggnad av den samlade avhopparverksamheten pågår utifrån en inriktning som behandlades av socialnämnd Centrum den 18 maj 2021. Inriktningen beskriver hur avhopparverksamheten ska stärkas inom flera angelägna områden, som alla bidrar till stadens möjligheter att arbeta enligt GVI. Det handlar om att öka likvärdigheten i arbete med avhoppare och att tillgängligheten ska öka. Det ska även bli lättare för stadens samverkansparter att veta var de ska vända sig. Enheten ska utgöra en gemensam plattform för samverkan med andra myndigheter, såsom Polismyndigheten, Kriminalvården och civilsamhället.

Nationellt stöd via BRÅ: En av förutsättningarna som lyfts i remissvaren, liksom i Malmös utvärdering av Sluta skjut, för ett lyckat genomförande är det kontinuerliga stöd som projektet fått via NNSC och Brå. Stadsledningskontoret har inom ramen för utredningen fört dialog med Brå om möjligheten till stöd under och efter genomförandet.

Brå har i uppdrag att sprida metoden GVI till fler kommuner i landet och har således möjligheter att stödja samverkansaktörerna i Göteborgs med utbildning i metodiken, vilken i så fall genomförs tillsammans med NNSC. Utöver det kan Brå stödja projektet med löpande handledning i nära samarbete med NNSC likt den som Sluta skjut i Malmö erhöll under projekttiden. Brå kan även tillhandahålla erfarenhetsutbyte med andra kommuner som planerar att införa lokala varianter av GVI. Brå har identifierat Köpenhamn som en lämplig kommun för Göteborg att utbyta erfarenheter med, då de är en kommun av motsvarande storlek, har en likartad problembild samt nyligen har beslutat att testa ett arbete utifrån GVI-strategin.

Brå har i sitt uppdrag även identifierat utvärdering som en viktig faktor för att dra lärdomar och mäta metodens effekter. Genom Brå ges även möjligheten till utvärdering

av ett projekt utifrån GVI i Göteborg vilket möjliggör en ökad kunskap om såväl metoder för att minska det grova våldet som samverkan.

Identifierade förutsättningar som måste säkerställas innan genomförande

Kompetens om metodiken: Malmös utvärdering visar att flera personer som skulle arbeta enligt metoden initialt var skeptiska till dess genomförbarhet och effekter. Denna skepticism minskade dock väsentligt efter genomförd utbildning och när aktörerna tillsammans beslutade att avsätta de resurser som krävdes för att minska det grova våldet. För att Göteborg ska kunna bedriva ett effektivt arbete enligt GVI krävs att flera funktioner i staden genomför den utbildning som kan erhållas via NNSC, med stöd av Brå.

Överenskommelser med andra aktörer: Erfarenheter från såväl Malmös arbete med Sluta skjut, samt stadens egna erfarenheter från samarbete med Polismyndigheten och Kriminalvården visar vikten av överenskommelser där respektive part tydliggör sina ansvarsområden och förväntningar på de andra parterna.

Om Göteborgs Stad väljer att starta ett projekt enligt GVI så krävs ett tydligt åtagande. I Malmö var det Polismyndigheten som initierade projektet och stod för dess övergripande ledning, även om Malmö stad delade projektledarskapet. Polisområde Storgöteborg har meddelat att de finner det lämpligt att staden, vid ett införande av GVI, står för övergripande styrning och ledning av projektet. Polisen uttrycker dock att de kommer att ställa de resurser som krävs till förfogande, om Göteborgs Stad väljer att gå vidare enligt GVI. Kriminalvården, genom Frivården i Göteborg, bedömer att ett införande enligt GVI är en metod de bör tillgängliggöra resurser till.

Samsyn och beslut på ledningsnivå: En återkommande utmaning i stadens pågående arbete med att förmå individer att lämna en kriminell bana är att det kräver förståelse för målgruppen, deras behov och grad av prioritering. Ett arbete enligt GVI förutsätter att stadens ledning gemensamt uttalar att målgruppen ges den tid och de resurser som behövs och prioriteringen behöver förankras i alla led. För att behålla fokus och prioritering krävs ett fortlöpande kommunikations- och informationsarbete både externt och internt i organisationen.

Avhopparverksamhet med möjlighet att leverera skyndsamt och likvärdigt: En viktig del för metoden enligt GVI är att det finns tillgänglig och kvalificerad hjälp att få om man väljer att upphöra med det grova våldet. Enligt nuvarande definitioner av målgruppen så skulle dock delar av målgruppen för GVI inte definieras som avhoppare. Nuvarande definition bygger på polisens bedömning av tydlig motivation, samtycke och aktuell hotbild. Personer i en call-in kommer troligen vackla i sin motivation och sitt samtycke. Ett erbjudande om stöd enligt GVI ska dessutom ges oavsett hotbild mot individen, vilket skiljer sig från nuvarande definition av avhoppare/särskilda avhoppare.

Kommunfullmäktige förväntas ge kommunstyrelsen i uppdrag att revidera de nuvarande riktlinjerna för arbetet med avhoppare. I samband med revidering bör det göras en ny bedömning av vilka målgrupper som ska ingå i definitionen avhoppare och särskilda avhoppare, och därmed kan vara aktuella för stadens insatser. Frågan om hur målgruppen för GVI ska hanteras av den samlade enheten för arbetet med avhoppare samt stadens övriga socialnämnder bör hanteras inom ramen för revideringen och vara klar innan budskapet kommuniceras.

Likvärdigt stöd i hela staden: Utredningen visar att de grupper som kan antas vara målgruppen för ett arbete enligt GVI finns i samtliga av Göteborgs stadsområden. För att ett arbete enligt GVI ska ge önskad effekt är det viktigt att det stöd som erbjuds individerna i gruppen är likvärdigt oavsett var i kommunen de bor eller verkar. Metoden förutsätter att det finns en överenskommelse om att GVI-klienterna snabbt får hjälp med att komma igång med exempelvis arbetsmarknadsinsatser, behandling, stöd i boende eller flytta till annan ort. De organisatoriska förutsättningarna i stadsområdena för att bedriva uppsökande verksamhet skiljer sig i dagsläget åt.

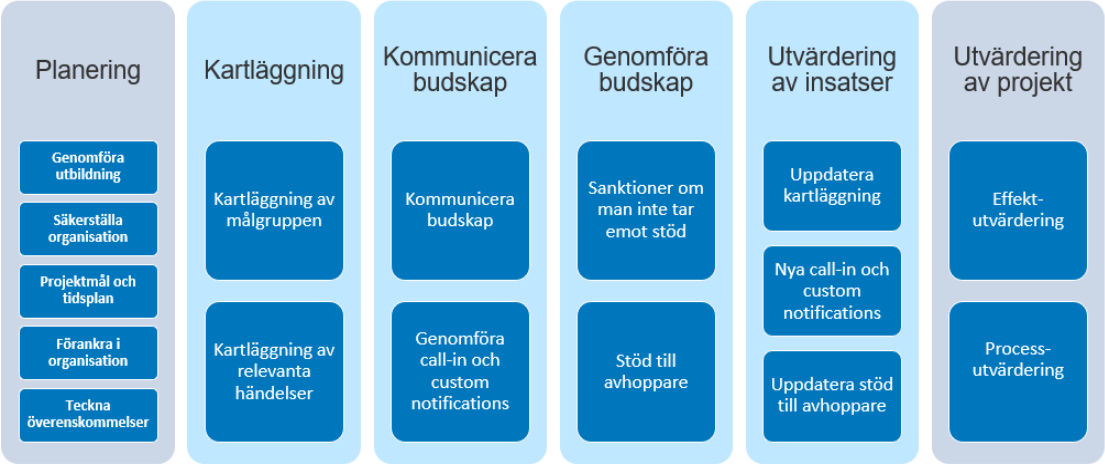
Identifierade utmaningar

I polisens nuvarande lägesbild över den grova brottsligheten i Göteborg framkommer att de individer och grupper som driver det grova våldet inte alltid är bosatta och verkar i samma kommun. Det påverkar i sin tur de lagliga möjligheterna för Göteborgs Stad att genom socialtjänsten bevilja dessa personer insatser. Det skulle finnas fördelar med att fler kommuner inom Polisområde Storgöteborg inför ett arbete utifrån GVI och att budskapet kommuniceras ut och operationaliseras oavsett vilket kommun individen bor i. Stadsledningskontorets utredning visar dock att projektet först behöver implementeras i Göteborg. Som redovisats ovan krävs det att stadens fyra socialnämnder kan erbjuda ett skyndsamt och likartat stöd för individer att upphöra med det grova våldet. När stadens har samtliga förutsättningar på plats bör det göras en bedömning om fler kommuner ska erbjudas möjlighet att ansluta sig till de tecknade överenskommelserna.

En utmaning som har identifierats inom ramen för utredningen är bristen på klarlagda effekter av metoden. I samtliga remissvar samt i dialoger med samverkansaktörerna kvarstår frågeställningar kring om GVI är den metod staden ska prioritera resurser till. Det finns en farhåga att arbetet kommer ske på bekostnad av de främjande, generella och riktade åtgärder som mer uttalat är en del av kommunens kompetensområde. Även Polismyndigheten har poängterat att de redan idag arbetar enligt metoder för att minska det grova våldet men att dessa även inbegriper en bredare målgrupp och därmed kan anses mer förebyggande.

Övergripande organisation för projektet

Det finns generella riktlinjer kring hur arbetet med strategin bör organiseras men också tydliga rekommendationer om att anpassa organisationen efter lokala förutsättningar. Stadsledningskontorets utredning visar att införandet av GVI i Göteborg bör ske i ett projekt och hanteras på olika sätt i de olika faserna av projektet. Göteborgs Stad har redan ett upparbetat samarbete och en tydlig samverkansstruktur med Polisområde Storgöteborg genom Trygg i. Denna organisation består av såväl styrgrupper som gemensamma och interna arbetsgrupper och skulle med fördel kunna användas även för styrningen av och arbete med GVI. En förutsättning är att även Kriminalvården bjuds in att delta vid de tillfällen projektet avhandlas.



De blå faserna av projektet avser socialnämndernas genomförande i metoden.

Planering: Den initiala fasen i projektet, planeringen, innebär att identifiera funktioner inom staden som ska genomgå utbildning i metodiken samt bereda möjlighet för dessa att göra det. Utbildningen i metodiken är en förutsättning för att adekvata överenskommelser och åtaganden kan tecknas med samverkansparterna. Det handlar även om att säkerställa en lämplig organisation med stödfunktioner. Efter genomförd utbildning ska överenskommelser tecknas med polisen och Kriminalvården om vilket åtagande som respektive part gör inom projektet. GVI som metod innebär att det övergripande målet är att det grova våldet ska minska, men i planeringsfasen bör även delmål för projektet utarbetas för att kunna följa utvecklingen även under projektet. En plan för löpande uppföljning och slutlig utvärdering bör fastställas. Inom ramen för planering bör det även göras en tidsplan tillsammans med övriga parter om när projektet går över i ett utförande.

I planeringsfasen behöver hänsyn tas till förutsättningarna i det nationella uppdrag som meddelades av regeringen den 24 september 2021.

Då stadsledningskontoret för närvarande arbetar med uppdrag med bäring på förutsättningar för GVI:s genomförande är bedömningen att det initiala skedet av projektet bör ledas där. Planeringen bör dock ske i nära samverkan med stadens övriga socialnämnder, och särskilt socialnämnd Centrum som samordnar Trygg i arbetet och stadens arbete med avhoppare. En viktig del i planeringen är att förankra projektet i samtliga socialnämnders organisation och att genomförandet av metoden sker i samverkan med fackliga representanter i berörda nämnder.

När planeringen är genomförd bedömer stadsledningskontoret att det är nödvändigt att stadens interna ledning av projektet övergår till en socialnämnd som övergripande leder stadens arbete och samverkan med övriga aktörer samt samordnar stadens insatser. Det operativa arbetet i GVI behöver ske inom socialnämndernas ansvar, då de har de faktiska möjligheterna att erbjuda det stöd som krävs av kommunen för att upphöra med det grova våldet och lämna ett kriminellt liv. Socialnämnderna har inom sin verksamhet den lokala kunskap som framhävs som en framgångsfaktor samt juridisk möjlighet att hantera den typen av information om individer som behövs för arbetet.

Kartläggning: Innan det gemensamma budskapet kommuniceras till målgruppen krävs det en kartläggning av vem och vad som driver det grova våldet i staden för att kunna utforma arbetet på ett sätt som innebär att det verkligen riktas mot problemet.

Kartläggningen bygger i huvudsak på två delar. Den första syftar till att ta fram en aktuell bild av de grupper i området/staden som är aktiva i dagsläget. Den andra handlar om att kartlägga i vilken utsträckning grova våldshändelser kan kopplas till våldsdrivande grupper. Det är primärt polisen som står för kartläggningen.

Som framgår av de juridiska förutsättningarna ovan behöver sekretess beaktas inom ramen för samverkansarbetet. Socialnämnderna kan därför inte utan stöd av tillämpliga sekretessbrytande bestämmelser lämna information om enskilda personer, utan istället bidra med kunskap utifrån sin lokala kännedom om händelser i området. Lägesbilden som tas fram inom Trygg i är en utgångspunkt för detta.

Kommunicera budskapet: Det som är mest nytt i metoden är sättet budskapet kommuniceras. Call-ins är en del där staden inte har erfarenhet sedan tidigare, vilket kommer att innebära en noggrann planering tillsammans med övriga aktörer inför att budskapet kommuniceras. Genomförandet av dessa kräver dessutom noggranna säkerhetsåtgärder. Socialtjänsten kan utifrån sekretesslagstiftningen inte vara den aktör som kallar målgruppen till en call-in, men kan stärka det gemensamma budskapet samt informera om det stöd som går att ansöka om. Vid custom notifications bör både polis och socialtjänst vara närvarande, men det är inget krav att personerna är under Frivårdens övervakning för att vara i målgrupp för denna insats. Socialtjänsten har erfarenhet av riktat uppsökande arbete men inte direkt mot denna specifika målgrupp. Det operativa arbetet med call-ins och custom notifications bör ske så lokalt som kartläggningen medger, då den lokala kunskapen och förtroendet är väsentligt för att nå fram med det gemensamma budskapet.

Genomföra budskapet: Polisen är den aktör som står för huvuddelen av sanktionerna, men även Frivården har möjlighet att sätta in viss påtryckning. En kritisk del när budskapet ska genomföras är att det behöver finnas ett skyndsamt stöd att få om individen beslutar att lämna det kriminella livet. Här visar utredningen att avhoppartelefonen kan vara den väg in som ger individen det första stödet för att sedan snabbt slussas vidare till respektive socialtjänst, i det fall individen inte räknas som en särskild avhoppare. I och med det säkrar staden den skyndsamhet som identifieras som viktig i arbetet enligt GVI. Genom att de personer som är aktuella för stödinsatser via GVI redan är identifierade i kartläggningen finns goda möjligheter för respektive socialnämnd att i förväg vara beredda på att en ansökan om stöd kan komma.

Uppföljning: Fasen uppföljning är viktig för att säkerställa att de individer som kallats till call-ins och custom notifications är de som utgör den prioriterade målgruppen samt för att se om effekterna av insatserna varit de önskade. Det kan även handla om att ändra delar av upplägget för hur budskapet kommuniceras, vilka sanktioner som ska sättas in eller om stödet från socialtjänsten behöver justeras. Här är kopplingen till stadens avhopparverksamhet central.

Utvärdering: Ett projekt enligt metoden GVI kan bidra till att höja kunskapen om hur Sverige kan minska det grova våldet. Utvärderingen är således en viktig del av projektet och bör sträva efter en lokal anknytning till akademin. Resultatet ska vara vägledande för myndigheternas ställningstagande kring att fortsätta med metoden och kommer att redovisas till fullmäktige.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontorets utredning visar att det finns möjligheter att starta ett arbete enligt metoden GVI i Göteborg. De grundläggande antagandena enligt metoden bedöms gälla i staden, det vill säga att det grova våldet drivs av ett fåtal individer som i sin tur är kopplade till grupper. Detta våld skapar en stor otrygghet i hela samhället.

Utvärderingen av Sluta skjut kan inte med säkerhet visa att det enbart var projektet som bidrog till minskade skjutningar i Malmö, då andra metoder användes parallellt. Göteborg har haft en nedåtgående trend under samma period, vilket kan vara en effekt av det pågående Trygg i arbetet. Även om antalet skjutningar har minskat de senaste åren är varje skjutning en tragedi såväl på individnivå som för samhället. Det finns således ett behov av att utveckla metoder och arbetssätt för att möta målgruppen som står för det grova våldet och skjutningarna. Ett projekt enligt GVI-metoden, som utvärderas, bedöms ge förutsättningar för ökad kunskap om såväl målgruppsanpassat arbete som samverkan med andra aktörer.

Göteborg har möjligheter att utveckla den befintliga samverkan inom Trygg i och avhopparverksamhet för att minska det grövsta våldet. Trygg i har sitt huvudsakliga arbete inom de åtgärder som enligt preventionspyramiden definieras som generella och riktade. Genom ett arbete enligt metoden GVI ges även ett verktyg i den översta delen, det som preventionspyramiden benämner som en behandlade åtgärd. För att bygga upp en kunskap kring den här typen av metoder krävs satsningar på att utveckla en organisation som kan arbeta långsiktigt på alla nivåer och i nära samverkan mellan brottsförebyggande samhällsaktörer. Det bedöms dock viktigt att ett införande av metoden förhåller sig till det främjande, generella och riktade insatser som redan pågår i Stadens gemensamma arbete med polisen, Kriminalvården och andra samverkansparter.

Den 24 september 2021 meddelade regeringen att Polismyndigheten, Kriminalvården och Brå får i uppdrag att sprida metoden GVI till fler kommuner i landet. Stadsledningskontorets samlade bedömning är att Göteborgs Stad ska verka för att ett projekt enligt metoden GVI ska genomföras i Göteborg, tillsammans med Polismyndigheten och Kriminalvården. I det arbetet finns mycket inspiration och lärdom att hämta från Malmös projekt Sluta skjut men staden bör anpassa projektet utifrån lokala förutsättningar. De lokala anpassningarna handlar dels om att införa metoden som en del av samverkan kring Trygg i, dels att staden ansvarar för övergripande projektledning samt att metoden knyts till andra pågående insatser som sker i samverkan med rättsvårdande myndigheter. Stadsledningskontoret bedömer dock att ytterligare hänsyn behöver tas till utvecklingen av det nationella uppdraget, vilket kan komma att påverka utformningen av ett eventuellt projekt i Göteborg.

Stadsledningskontoret bedömer att metoden bör införas i sin helhet, det vill säga att genomföra planering och överenskommelser med övriga aktörer, tillsammans genomföra kartläggningar kring vad och vilka som orsakar det grova våldet samt kommunicera det gemensamma budskapet genom call-ins och custom notifications. Det nya i metoden handlar om ett än mer välkoordinerat samarbete mot en specifik målgrupp och sättet arbetet kommuniceras ut till individer och grupper. Vid införande är det en förutsättning att Göteborgs Stad kan erbjuda ett skyndsamt, likvärdigt och adekvat stöd till de individer som väljer att lämna kriminaliteten.

Att etablera ny samverkan är tidskrävande, men genom att utgå från befintliga strukturer och erfarenheter bedöms Göteborg ha ett bra utgångsläge. GVI kräver ett gemensamt åtagande för att leva upp till det gemensamma budskapet att våld inte tolereras, att våld kommer att mötas av konsekvenser och att det finns stöd för den som vill lämna kriminaliteten.

Jonas Kinnander	Eva Hessman
Direktör Ärende och utredning	Stadsdirektör

Göteborgs Stad

Utdrag ur Protokoll
Sammanträdesdatum: 2021-01-27

Reviderat yrkande från MP, V, S, M, L, C, D särskilt yttrande KD angående Sluta skjut

§ 74, 0353/21

Beslut

Enligt yrkande från MP, V, S, M, L, C och D:

1. Stadsledningskontoret utreder möjligheterna för Göteborgs Stad att starta arbete enligt modellen ”Sluta skjut”, i samverkan med andra berörda myndigheter.
2. Utredningen ska även identifiera hur erfarenhet och kunskap från Trygg i-modellen kan tillvaratas och samordnas med arbetet.

Handlingar

Yrkande från MP, V, S, M, L, C och D samt särskilt yttrande från KD den 18 januari 2021, reviderat den 22 januari 2021.
Yttrande från M, L, C och KD den 27 januari 2021.

Protokollsanteckningar

Elisabet Lann (KD) antecknar som yttrande en skrivelse från den 18 januari 2021, reviderad den 22 januari 2021.

Representanterna från M, L, C och KD antecknar som yttrande en skrivelse från den 27 januari 2021.

Protokollsutdrag skickas till

Stadsledningskontoret

Dag för justering
2021-02-24

Vid protokollet

Sekreterare
Mathias Sköld

Ordförande
Axel Josefson

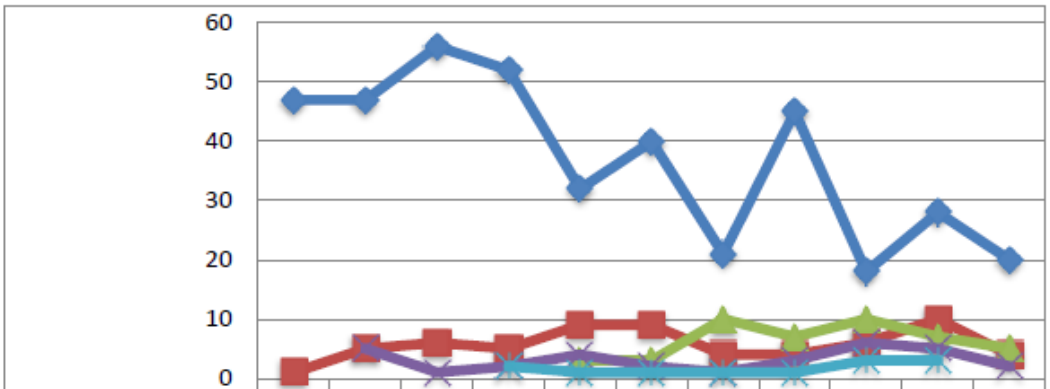
Justerande
Daniel Bernmar

Utlåtande för lägesbild Storgöteborg

Följande utlåtande syftar till att ge en kort överblick kring problemområden och våldsaktörer i polisområde Storgöteborg. Utlåtandet bygger på en sammanvägd bedömning utifrån ett aktuellt kunskapsläge vilket innebär att det kan komma att ändras i framtiden.

Polisområde Storgöteborg har de senaste åren drabbats av ett flertal skjutningar och sprängningar som lett till både skadade och dödsoffer. En stor del av dessa grova våldsbrott kopplas till den organiserade brottsligheten som i huvudsak har sin utgångspunkt i de särskilt utsatta områden som återfinns i de fem lokalpolisområden i PO Storgöteborg.

Nedan redovisas antal bekräftade skjutningar i Region Väst och Storgöteborg mellan 2011-2021:



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Storgöteborg	47	47	56	52	32	40	21	45	18	28	20
Älvsborg	1	5	6	5	9	9	4	4	6	10	4
Halland					3	3	10	7	10	7	5
Fyrbodal		5	1	2	4	2	1	3	6	5	2
Skaraborg				2	1	1	1	1	3	3	

Figur 2: Bekräftade skjutningar per polisområde 2011-2021.

Generellt är trenden nedåtgående, samtidigt som 2018 var ett år som stack ut i antal skjutningar. Fram till 1 september 2021 har 20 bekräftade skjutningar rapporterats i PO Storgöteborg i år. Definitionen av bekräftade skjutningar har förändrats över tid vilket innebär att man kan ha räknat annorlunda tidigare, men denna statistik är den mest tillförlitliga som finns att tillgå. Skjutningarna inträffar främst i gängmiljön i Storgöteborg och lokalpolisområdena Storgöteborg Hisingen, Nordost och Syd bedöms vara värst drabbade. En

förklaring till varför trenden är nedåtgående finns idag inte att tillgå utan behöver studeras närmare.

Ett större antal nyckelindivider från olika kriminella nätverk i PO Storgöteborg har det senaste året frihetsberövats, inte minst efter det intensiva polisiära arbetet med olika krypterade kommunikationsmedel. Detta har lett till att ledande individer häktats eller dömts till långa fängelsestraff, bland annat i de kriminella miljöerna på Hisingen.

En stor del av arbetet kring de kriminella nätverken kretsar kring de särskilt utsatta områden där LPO Nordost idag har flest till antal vilket resulterar i ett flertal kriminella nätverk som verkar i lokalpolisområdet med stor negativ påverkan på lokalsamhället. Utöver detta återfinns ett antal släktbaserade kriminella nätverk fördelade över polisområdet med sin huvudsakliga bas i LPO Nordost och LPO Kungälv-Ale men som även har en regional påverkan.

Sett till antal uppskattade våldsverkare fördelade över PO Storgöteborg görs bedömningen att det finns cirka 100 personer som passar in i målgruppen fördelade över olika områden:

LPO Hisingen: 30 personer
LPO Nordost: 30 personer
LPO Syd: 20 personer
Övriga: 20 personer

Även i de omliggande kranskommunerna återfinns ett antal våldsverkare med bäring mot Storgöteborg, bland annat i kommunerna Lerum, Alingsås och Kungsbacka.

Under Kriminalvårdens ansvar ligger ett 40-tal personer som idag är dömda för brott och som bedöms ligger i målgruppen för aktuellt projekt.