

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2026-08-14

Diarienummer 2026-17735

Handläggare

Björn Persson

Telefon: 031-368 39 31

E-post: bjorn.persson@miljo.goteborg.se

Yttrande till kommunstyrelsen över remiss Förbättrat genomförande av industriutsläpps- direktivet (KN2026/01497-1), SLK-2026-00774

Förslag till beslut

Miljö- och klimatnämnden skickar över miljöförvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande över remiss Förbättrat genomförande av industriutsläppsdirektivet (KN2026/01497-1) till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har gett miljö- och klimatnämnden möjlighet att yttra sig över Klimat- och näringslivsdepartementets promemoria Förbättrat genomförande av industriutsläppsdirektivet. Promemorian innehåller förslag till förändringar i miljöbalken, industriutsläppsförordningen och miljötillsynsförordningen i syfte att förtydliga och stärka genomförandet av EU:s industriutsläppsdirektiv. Förslagen omfattar bland annat förtydligade definitioner av anläggning och industriutsläppsverksamhet, utökade krav på tillståndsvillkor samt nya och mer detaljerade bestämmelser om tillsyn.

Miljöförvaltningen ser positivt på förslag som bidrar till ökad rättssäkerhet och en mer enhetlig tillämpning av regelverket. Förvaltningen bedömer samtidigt att flera av förslagen innebär en ökad detaljreglering av tillsynsarbetet och minskat utrymme för riskbaserade prioriteringar. Förslagen bedöms medföra ökade administrativa insatser och resursbehov för kommunala tillsynsmyndigheter. Förvaltningen efterlyser därför större flexibilitet i tillsynsregleringen samt en tydligare redovisning av förslagets miljönytta i förhållande till de ökade administrativa kraven.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förslagen bedöms medföra ökade arbetsinsatser för kommunala tillsynsmyndigheter. Särskilt gäller detta bedömningar av om flera verksamheter tillsammans utgör en industriutsläppsverksamhet, dokumentation efter tillsynsbesök samt utökad tillsynsplanering. Förvaltningen bedömer att detta kan leda till ökade administrativa kostnader och ett ökat behov av kompetensutveckling.

Promemorian innehåller inga förslag om finansiering av de ökade arbetsuppgifter som kan uppstå för kommunerna. Förvaltningen bedömer därför att konsekvenserna för kommunernas resursbehov behöver belysas ytterligare.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förslagens syfte är att stärka genomförandet av industriutsläppsdirektivet och därigenom bidra till bättre kontroll av industriella utsläpp till luft, mark och vatten. Förslagen kan på sikt bidra till förbättrad miljöprestanda och mer enhetlig tillämpning av miljökraven för berörda verksamheter.

Samtidigt är det enligt förvaltningens bedömning inte tydligt redovisat i promemorian vilken ytterligare miljönytta som följer av den ökade detaljregleringen av tillsynsverksamheten jämfört med dagens riskbaserade arbetssätt.

Bedömning ur social dimension

Ärendet bedöms inte ha några direkta konsekvenser för jämställdhet, jämlikhet eller andra sociala hållbarhetsaspekter.

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bilaga

1. Remiss Förbättrat genomförande av industriutsläppsdirektivet (KN2026/01497-1)

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har gett miljö- och klimatanmänden möjlighet att yttra sig över remissen Förbättrat genomförande av industriutsläppsdirektivet senast den 9 september 2026. Miljöförvaltningen har bedömt förslagen i remissen och tagit fram förslag till yttrande som redovisas i detta tjänsteutlåtande.

Promemorians innehåll

Promemorian innehåller förslag som syftar till att förtydliga och förbättra genomförandet av industriutsläppsdirektivet i svensk rätt. Förslagen innebär bland annat att en definition av begreppet anläggning införs i industriutsläppsförordningen samt att innebörden av begreppet industriutsläppsverksamhet förtydligas. Flera verksamheter inom samma fasta tekniska enhet ska i vissa fall kunna bedömas gemensamt vid prövning av om verksamheten omfattas av direktivets krav.

Promemorian innehåller även förslag om utökade krav på tillståndsvillkor för industriutsläppsverksamheter samt förtydliganden om tillsynsmyndigheternas uppgifter före och efter tillsynsbesök.

Konsekvenser för kommunal tillsyn

Förslagen innebär att tillsynsmyndigheter i större omfattning behöver bedöma verksamheters samlade kapacitet och dokumentera genomförda tillsynsinsatser. Därutöver införs bestämmelser som närmare reglerar när och hur tillsyn ska genomföras.

Förvaltningens bedömning

Miljöförvaltningen delar bedömningen att vissa förtydliganden behövs för att säkerställa ett korrekt genomförande av industriutsläppsdirektivet. Förvaltningen är positiv till att begreppen anläggning och industriutsläppsverksamhet förtydligas, vilket kan bidra till ökad rättssäkerhet och en mer enhetlig tillämpning av regelverket.

Förvaltningen anser samtidigt att flera av förslagen innebär en ökad detaljstyrning av tillsynsarbetet. Kommunal miljötillsyn bör i hög grad kunna vara riskbaserad och anpassas efter verksamheternas miljöpåverkan och lokala förutsättningar. De föreslagna reglerna riskerar att minska tillsynsmyndighetens flexibilitet och leda till att mer resurser läggs på administrativa processer snarare än på insatser som ger störst miljönytta.

Förvaltningen bedömer vidare att konsekvenserna för kommunernas resursbehov är underskattade. Utökade krav på bedömningar, dokumentation och uppföljning kommer sannolikt att kräva ökade arbetsinsatser och ytterligare vägledning från nationella myndigheter.

Miljöförvaltningen tillstyrker därför de delar av promemorian som syftar till att förtydliga regelverket men anser att de föreslagna tillsynsbestämmelserna bör utformas så att kommunernas möjligheter att bedriva riskbaserad och behovsanpassad tillsyn inte begränsas mer än nödvändigt.

Maria Jacobsson

Philippa Jacobs

Direktör

Avdelningschef