

Yrkande angående Reglemente för kommunstyrelsen

Förslag till beslut i kommunstyrelsen:

1. Förslag till reviderat reglemente för kommunstyrelsen återremitteras med uppdrag till Stadsledningskontoret att ta fram ett nytt förslag där:

a. kommunstyrelsens roll att leda kommunens samlade verksamhet förtydligas och stärks (istället för försvagas som i förslaget från SLK).

b. kommunstyrelsen ges ett tydligt ansvar för leda arbetet för att minska överadministrationen inom kommunens verksamheter.

Bakgrund

Göteborgs kommun har en mycket omfattande organisation med många nämnder och kommunala bolag.

För att skapa samordning, effektivitet och bättre samlad välfärd och utbildning, stadsutveckling, och annan samhällsservice så är det avgörande att kommunstyrelsen tar en tydlig ledande roll för kommunens verksamheter som helhet.

Kommunstyrelsens roll är för svag redan idag och nu föreslås ett reviderat reglemente som ytterligare försvagar kommunstyrelsens roll (exempelvis i §1 Det kommunala ändamålet; §2 Kommunstyrelsens övergripande uppgifter)

Vi i Demokraterna vill att kommunstyrelsens roll istället stärks.

Kommunen som helhet lider av en omfattande överadministration, exempelvis gällande alltför många och alltför omfattande styrande dokument. Detta skapar omfattande onödigt extraarbete och ineffektivitet inom kommunens verksamheter.

Kommunstyrelsen måste därför ta en ledande roll för att minska överadministrationen.

Tilläggsyrkande kommunstyrelsens reglemente om ansvar för samordning av arbetet med klimatanpassning

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

1. Förslaget till reglemente kompletteras med följande paragraf under rubriken "övriga uppgifter", sid 5:
§ Kommunstyrelsen ansvarar för strategisk samordning av arbetet med klimatanpassning.
2. I övrigt bifalla tjänsteutlåtandet.

Yrkande

Klimatförändringarna gör att vi under lång tid framåt behöver arbeta med att anpassa Göteborg efter ett klimat med mer extremväder och fler översvämningar som följd. På lång sikt behövs yttre portar som ska skydda mot en höjd havsnivå.

Klimatanpassning är ett komplext område som kräver samarbete inom staden men också med andra aktörer. I dagsläget saknas finansiering för att genomföra tillräckliga klimatanpassningsåtgärder för att säkra staden. Ansvaret inom staden uppdelat på olika nämnder och bolag där kretslopp- och vattennämnden har ett särskilt ansvar för skyfall, byggnadsnämnden för att säkerställa klimatanpassning i planeringen och trafiknämnden ansvarar för älvkantsskydd. Dessutom finns det ansvar som staden har som markägare genom fastighetsnämnden och olika kommunala bolag.

Sedan 2018 finns en planeringsledare för strategiskt arbete med klimatanpassning på Stadsledningskontoret, som har i uppgift att samordna stadens arbete och att ha kontakt med statlig nivå för att söka möjligheter till finansiering. I det nya förslaget till reglemente för kommunstyrelsen nämns inte detta viktiga uppdrag. Vi ser att klimatanpassning är en fråga som staden kommer att behöva arbeta med under lång tid framåt och att kommunstyrelsen även framåt behöver ha en samordnande roll med ett hela-staden-perspektiv.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2021-02-03

Diarienummer 0405/21

Handläggare

Jakob Jendeby, Nora O'Dowd

Telefon:031-368 00 07

E-post: jakob.jendeby@stadshuset.goteborg.se

Revidering av reglemente för kommunstyrelsen

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

Kapitel 2 i reglemente för Göteborgs Stads kommunstyrelse, i enlighet med bilaga 3 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2015-12-03 § 6 om nytt reglemente för kommunstyrelsen. Beslutet innebar att kommunstyrelsens reglemente inordnades i den nya gemensamma strukturen för reglementen. Kommunfullmäktige har därefter beslutat om att revidera övriga nämnders reglementen enligt samma ordning. Av beslutet i kommunfullmäktige 2015-12-03 framgår att en översyn av nämndernas och kommunstyrelsens reglementen ska ske enligt en given ordning under varje mandatperiod. Däremellan kan reglementen komma att revideras vid behov. Kommunstyrelsens reglemente har efter 2015 varit föremål för några mindre revideringar men det är först i samband med detta ärende som en översyn av reglementet i sin helhet har gjorts. Översynen rör det andra kapitlet i reglementet.

En utgångspunkt i översynen har varit att samla de uppgifter och den beslutanderätt som kommunfullmäktige överlåter i reglementet till kommunstyrelsen. För närvarande återfinns ett antal punkter avseende överlåtelse av beslutanderätt från kommunfullmäktige till kommunstyrelse även i det styrande dokumentet "Kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens delegationsordning". Stadsledningskontoret har i översynen även strävat efter att minska graden av detaljering och förtydligar kommunstyrelsens ansvar i relation till kommunfullmäktige samt övriga nämnder och bolagsstyrelser. Översynen har också inkluderat en språklig genomgång.

Bedömning ur ekonomisk, ekologisk samt social dimension

Stadsledningskontoret inte har funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån dessa dimensioner.

Bilagor

1. Nuvarande reglemente för kommunstyrelsen
2. Jämförelsetabell nuvarande reglemente/reviderat reglemente
3. Förslag till reviderat reglemente för kommunstyrelsen

Ärendet

Ärendet redogör för förslag till reviderat reglemente för kommunstyrelsen. Den föreslagna revideringen rör det andra kapitlet i kommunstyrelsens reglemente. Kapitel 1 och 3 är gemensamma och likalydande för samtliga nämnder och reviderades i samband med kommunfullmäktiges beslut 2020-10-15 § 11.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2015-12-03 § 6 om nytt reglemente för kommunstyrelsen. Beslutet innebar att kommunstyrelsens reglemente inordnades i den nya gemensamma strukturen för reglementen. Kommunfullmäktige har därefter beslutat om att revidera övriga nämnders reglementen enligt samma ordning. 2019-09-12 § 31 fattade kommunfullmäktige beslut om en ny struktur för ägardirektiv för stadens bolag som speglar den struktur som gäller för nämndernas reglementen. Syftet har varit att få en likartad uppbyggnad för de styrande dokument som är jämförbara

Av beslutet i kommunfullmäktige 2015-12-03 framgår att en översyn av nämndernas och kommunstyrelsens reglementen ska ske enligt en given ordning under varje mandatperiod. Däremellan kan reglementen komma att revideras vid behov. Kommunstyrelsens reglemente har efter 2015 varit föremål för några mindre revideringar men det är först i samband med detta ärende som en översyn av reglementet i sin helhet har gjorts.

Översynen rör det andra kapitlet i reglementet. Kapitel 1 och 3 är gemensamma och likalydande för samtliga nämnder och reviderades i samband med kommunfullmäktiges beslut 2020-10-15 § 11. Kapitel 2 har ett innehåll som är specifikt för varje nämnd. Det finns däremot två rubriker som är obligatoriska och som gäller för samtliga nämnder och kommunstyrelsen; ”Det kommunala ändamålet” och ”Kommunstyrelsens/nämndens verksamheter och uppgifter”.

Översynen av kommunstyrelsens reglemente har genomförts utifrån ett antal utgångspunkter:

- Reglementet ska vara en aktiv förmedlare av grunduppdrag. Genom reglementet delegerar kommunfullmäktige ansvar, befogenhet och uppdrag. Reglementet utgör därmed en viktig utgångspunkt i fullmäktiges ansvarsprövning av kommunstyrelsen och nämnderna. Stadsledningskontoret bedömer att det i nuvarande reglemente för kommunstyrelsen finns formuleringar där styrelsens ansvar i relation till andra nämnder, men även till kommunfullmäktige, inte alltid är tydligt. Detta rör exempelvis skrivningar i nuvarande § 1 om att kommunstyrelsen har helhetsansvar för kommunens verksamheter samt i nuvarande § 3 om att kommunstyrelsen bland annat har det övergripande ansvaret för den kommunala servicen samt verksamhet och ekonomi i kommunens nämnder och bolag.
- Nuvarande reglemente innehåller även detaljer som stadsledningskontoret bedömer är mer att beteckna som arbetsuppgifter inom ramen för kommunstyrelsens ledning, samordning och uppsikt än faktiska ansvarsområden. Stadsledningskontoret har i översynen strävat efter att minska graden av detaljering och tydliggöra kommunstyrelsens ansvar.

- En utgångspunkt i översynen har därutöver varit att i möjligaste mån samla de uppgifter och den beslutanderätt som kommunfullmäktige överlåter till kommunstyrelsen i reglementet. För närvarande återfinns ett antal punkter avseende överlåtelse av beslutanderätt från kommunfullmäktige till kommunstyrelse även i det styrande dokumentet ”Kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens delegationsordning”. Detta rör exempelvis ekonomiska frågor och ägaranknutna bolagsfrågor. Stadsledningskontoret föreslår att uppgifterna inom dessa områden tas bort från delegationsordningen. Kommunstyrelsens ansvar i de ekonomiska frågorna regleras redan idag genom reglementet och ägaranknutna bolagsfrågor regleras i stadens riktlinje för ägarstyrning. Det finns därutöver ytterligare uppgifter i delegationsordningen där kommunfullmäktige har delegerat beslutanderätt till kommunstyrelsen. Stadsledningskontoret föreslår att dessa uppgifter lyfts ur delegationsordningen och förs in i reglementet. Tilläggen framgår av bilaga 1 och 2 till detta tjänsteutlåtande. En närmare redogörelse för de ändringar som föreslås i kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens delegationsordning återfinns i ärende Revidering av Kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens delegationsordning (dnr 0437/21).
- Ytterligare en utgångspunkt för översynen har varit att belysa om det saknas verksamhet/uppdrag i reglementet. Stadsledningskontoret föreslår därför tillägg i reglementet, exempelvis gällande krisberedskap och civilt försvar men även rörande exempelvis samråd med nationella minoriteter.
- Översynen har även inkluderat en genomgång av språk med fokus på såväl tydlighet som innehåll. Stadsledningskontorets bedömning är att det finns olika formuleringar i nuvarande reglemente som till sitt innehåll ger uttryck för samma sak. Stadsledningskontorets bedömning är att det därmed går att stryka några skrivningar utan att det påverkar kommunstyrelsens ansvar eller uppdrag.

Stadsledningskontorets förslag till reviderat reglemente bygger på den struktur som beslutades av kommunfullmäktige i december 2015. Däremot så har vissa uppgifter i reglementet möblerats om. Det går således inte att rakt av jämföra gamla paragrafer med nya paragrafer. I detta tjänsteutlåtande redogörs nedan för de mest väsentliga förändringarna i respektive avsnitt i reglementet. I bilaga 2 återfinns sedan gamla skrivningar samt jämförelser med nya skrivningar samt i förekommande fall kommentarer kring de eventuella justeringar som gjorts. Nuvarande reglemente samt förslag till nytt reglemente biläggs dessutom i sin helhet.

Det kommunala ändamålet (§1)

Ändamålsparagrafen i stadens struktur för reglementen är obligatorisk. Paragrafen ska spegla varför nämnden finns. För kommunstyrelsens del är dess verksamhet lagstyrd. I kommunallagens 6 kapitel § 1 fastslås kommunstyrelsens övergripande uppgifter. Avsnittet kommunalt ändamål i det reviderade förslaget återspeglar kommunallagens 6 kapitel § 1 och har därför renodlats och kortats ned jämfört med nuvarande reglemente. Detta innebär att de två inledande meningarna i nuvarande reglemente föreslås tas bort.

I övrigt föreslås att skrivningen om att kommunstyrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning flyttas. Den återfinns under

avsnittet Kommunstyrelsens verksamhetsområde och uppgifter (§ 2 i det reviderade förslaget.)

Kommunstyrelsens övergripande uppgifter

Avsnittet (nuvarande reglementes §§ 2-4) har arbetats om. Nuvarande struktur med definitioner av vad som ingår i kommunstyrelsens lednings- respektive samordningsfunktion föreslås utgå och ersättas med nya paragrafer med syftet att tydligare återge vad som är kommunstyrelsens övergripande uppgifter och ansvar. Några av de skrivningar som återfinns i nuvarande §§ 2-4 regleras i nya paragrafer (se §§ 2-7 i förslaget till reviderat reglemente). Andra skrivningar är flyttade till avsnittet Övriga uppgifter.

Kommunstyrelsens ledande roll kommer till uttryck i 6 kapitlet 1 och 11 §§ i kommunallagen. Bestämmelserna stadgar att styrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övrig kommunal verksamhet. Styrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning samt ska hos fullmäktige, övriga nämnder och andra myndigheter göra de framställningar som behövs. Bestämmelserna ger dock inte kommunstyrelsen någon bestämmanderätt över övriga nämnder, bortsett från vissa befogenheter som styrelsen har i budget- och redovisningsfrågor. Kommunstyrelsen kan i sin ledande roll påverka nämnderna/styrelserna genom beslut om rekommendationer, anvisningar, riktlinjer och liknande, men det sker då i kraft av den politiska tyngd som finns hos styrelsen. Om kommunstyrelsen inom ramen för sitt uppdrag uppmärksammar behov av bindande föreskrifter för en eller flera nämnder kan styrelsen utverka sådana hos fullmäktige med stöd av sin initiativrätt enligt 6 kapitlet 11 § kommunallagen.

Enligt 6 kapitlet 8 § i kommunallagen får dock fullmäktige besluta att under särskilt angivna förhållanden ge styrelsen befogenhet att fatta beslut som rör andra nämnders verksamhet. Styrelsen kan däremot inte ges någon generell beslutanderätt utan fullmäktige måste tydligt ange de förhållanden som beslutanderätten ska omfattas av.

Det finns ett antal skrivningar i nuvarande reglementes § 2 och § 4 som stadsledningskontoret föreslår utgår för att tydliggöra kommunstyrelsens ansvar och mandat såväl i relation till kommunfullmäktige som till andra nämnder/bolagsstyrelser. I § 2 rör det exempelvis skrivningarna om att kommunstyrelsen ansvarar för gränsdragning mellan nämndernas kompetens samt att kommunstyrelsen ansvarar för att en effektiv och ändamålsenlig organisation upprätthålls. Detta är enligt stadsledningskontorets bedömning frågor som kommunfullmäktige ytterst bär ansvaret för.

I § 4 rör det exempelvis skrivningar om att kommunstyrelsen har ansvaret för utvecklingen av den kommunala demokratin, den kommunala servicen, verksamhet och ekonomi i kommunens nämnder och bolag samt interna säkerhetsfrågor i kommunen.

Utöver att skrivningarna i nuvarande § 4 bedöms innehålla uppgifter som faller inom ramen för andra nämnders ansvar och mandat är det enligt stadsledningskontorets bedömning heller inte tydligt i nuvarande reglemente vilken eventuell beslutanderätt kommunstyrelsen har i relation till nämnderna inom dessa områden.

Stadsledningskontoret föreslår istället ett tillägg (§ 2) som förtydligar kommunstyrelsens uppgift att agera, om styrelsen genom sitt uppdrag att leda, samordna och utöva uppsikt

får kännedom om förhållanden som föranleder åtgärder. Detta kan exempelvis ske genom att styrelsen initierar ärenden i fullmäktige.

Ekonomisk förvaltning

Under avsnittet föreslås några förtydliganden. Begreppet medelsförvaltning utgår. Utifrån kommunallagens bestämmelser är medelsförvaltning att betrakta som en av flera delar av den ekonomiska förvaltningen. Förslagen förändring innebär således ingen ändring i sak. Bestämmelsen i nuvarande reglemente som ger kommunstyrelsen mandat att besluta om justeringar av kommunbidrag och ekonomiska ramar under förutsättning att ärendet inte är av principiell beskaffenhet, föreslås strykas. Den frågan hanteras för närvarande i stadens budgetbeslut och föreslås framgent hanteras exklusivt inom ramen för budgetbeslutet och utgår därmed ur reglementet.

I nuvarande reglemente hanteras kommunstyrelsens beslutanderätt avseende hantering av statsbidrag i fyra punkter. Stadsledningskontoret föreslår att dessa skrivs ihop till en generell punkt istället. Hanteringsordningen i övrigt gällande statsbidrag framgår av gällande styrande dokument inom området.

Personalpolitik

Avsnittet föreslås delas upp så att kommunstyrelsens arbetsgivarroll förtydligas i förhållande till styrelsens roll att leda och samordna stadens personalpolitiska frågor.

En ny punkt föreslås som ger kommunstyrelsen rätt att lämna uppdrag enligt 6 kapitlet 3 § lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter. Bestämmelsen innebär att för det fall en kommun tillhör en sammanslutning av kommuner med uppgift att tillvarata medlemmarnas intressen såsom arbetsgivare, till exempel Sveriges Kommuner och Regioner, får kommunfullmäktige överlåta till en nämnd att ge arbetsgivarsammanslutningen i uppdrag att med bindande verkan för kommunen genom kollektivavtal eller på annat sätt enhetligt reglera anställningsvillkor för arbetstagare i kommunens tjänst. Det kan exempelvis handla om att i samband med avtalsrörelsen ta emot uppsägningar av lokala kollektivavtal från arbetstagarorganisationer samt träffa överenskommelse om förlängning av de lokala avtalen så länge förhandlingar pågår.

Delegering från kommunfullmäktige

Genom hela reglementet delegerar kommunfullmäktige ansvar och beslutanderätt till kommunstyrelsen. Stadsledningskontoret bedömer att det därför inte behövs en särskild rubrik med namnet Delegering från kommunfullmäktige. I förslaget till nytt reglemente har denna rubrik därför tagits bort. De uppgifter som återfinns under rubriken i nuvarande reglemente och som stadsledningskontoret bedömer även fortsättningsvis behöver finnas med, har flyttats till avsnittet Övriga uppgifter.

Uppsikt och uppföljning

Den inledande paragrafen i nuvarande reglemente som rör uppsikten över nämnderna har omarbetats och kortats ned. Då kommunstyrelsens ansvar tydligt regleras i lag bedömer stadsledningskontoret att omformuleringen inte påverkar kommunstyrelsens ansvar. Den nya skrivningen (§ 11) tar sin utgångspunkt i kommunallagens bestämmelser om uppsiktsplikten samt kommunallagens (6 kapitlet 6 §) bestämmelser om nämndernas ansvar. En mer detaljerad beskrivning av definition och arbetsformer rörande kommunstyrelsens uppsiktsplikt återfinns i kommunfullmäktiges beslut 2015-09-10 § 12.

Avsnittet har i det reviderade förslaget även anpassats till vad som framgår av Göteborgs Stads riktlinjer för ägarstyrning. Därutöver har ansvaret för uppsikten över stiftelser och föreningar (inklusive utseende av ombud till föreningsstämmor) lagts till.

Särskilda uppgifter

Twistehantering

Stadens interna twistehanteringsordning föreslås skrivas in i kommunstyrelsens reglemente. Enligt nuvarande ordning framgår den enbart av kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens delegationsordning. I avsikt att i möjligaste mån samla kommunstyrelsens uppgifter i reglementet föreslås således ett tillägg i denna del.

Krisberedskap och civilt försvar

Förslaget till reviderat reglementet innehåller några nya paragrafer som förtydligar kommunstyrelsens ansvar för arbetet med krisberedskap och civilt försvar samt kommunstyrelsens roll vid extraordinära händelser och vid höjd beredskap.

De risker som finns i stadens verksamheter och inom det geografiska området samt den omfattning av samhällsviktig verksamhet som bedrivs i stadens regi ställer höga krav på arbetet med krisberedskap och civilt försvar. Arbetet kommer att behöva utvecklas med en hög ambitionsnivå under de kommande åren bland annat utifrån återuppbyggnaden av det civila försvaret. För att åstadkomma gemensam inriktning och prioritering behövs en funktion med ansvar för att samordna stadens arbete. Stadsledningskontoret föreslår en ny paragraf (§ 16) med innebörden att kommunstyrelsen har ett särskilt ansvar för att leda, samordna och följa upp arbetet med krisberedskap och civilt försvar.

När det gäller paragraf om krisledningsnämnd (§ 17 i det reviderade förslaget) har en justering gjorts för att förtydliga att i Göteborgs Stad är det kommunstyrelsens ledamöter som tjänstgör i krisledningsnämnden, men att krisledningsnämnden är en egen nämnd som inte ersätter kommunstyrelsen eller övertar kommunstyrelsens uppgifter.

En ny paragraf (§ 18) har tillkommit för att markera de speciella förutsättningar som gäller för kommunstyrelsen under höjd beredskap och som regleras utförligare i lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap och lag (1988:97) om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara med mera.

Därutöver föreslås ytterligare en ny paragraf (§ 19). Enligt hemvärnsförordningen har en kommun rätt att utse en ledamot i ett hemvärnsråd som organiseras inom kommunen. Paragrafen förtydligar att det är kommunstyrelsen som utser ledamot.

Säkerhetsskydd

Enligt säkerhetsskyddslagen (2018:585) är verksamhetsutövare den som bedriver säkerhetskänslig verksamhet och därmed ansvarar för att den säkerhetskänsliga verksamheten har ett fullgott säkerhetsskydd.

Stadsledningskontoret har under år 2020 haft en dialog med Säkerhetspolisen (tillsynsmyndighet för kommuners säkerhetsskydd) gällande begreppet verksamhetsutövare. Dialogen har handlat om huruvida begreppet verksamhetsutövare syftar till den faktiska verksamheten (dvs. nämnd/styrelse i en kommun) eller om Göteborgs Stad ses som **en** verksamhetsutövare. Båda tolkningarna kan anses ha stöd i säkerhetsskyddslagen.

Dialogen har landat i att Göteborgs Stad måste följa Säkerhetspolisens uppfattning om definitionen av begreppet då Säkerhetspolisen är tillsynsmyndighet. Detta innebär följande:

- Begreppet verksamhetsutövare är i säkerhetsskyddslagen knutet till juridisk person.
- Bolagen (styrelse) (med egna organisationsnummer) utgör egna verksamhetsutövare enligt säkerhetsskyddslagen
- Förvaltningar (nämnd) utgör däremot **inte** egna verksamhetsutövare utan är en del av Göteborgs Stad i detta sammanhang.

Stadsledningskontoret föreslår därför en ny paragraf (§ 20) med innebörden att kommunstyrelsen ansvarar för att styra och leda de nämnder i Göteborgs Stad som innehar säkerhetskänslig verksamhet och i och med det berörs av lagens skrivningar om säkerhetsskydd.

Nationella minoriteter

Av lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk, framgår att kommuners arbete med minoritetsfrågor ska ske i samråd med representanter för dessa grupper. En ny paragraf föreslås i reglementet för att tydliggöra kommunstyrelsens ansvar avseende detta.

Övriga uppgifter

Strategisk planering av lokaler

I förslaget till nytt reglemente, avsnittet övriga uppgifter §§ 24, återfinns skrivning som rör kommunstyrelsens ansvar för strategisk planering av lokaler. I nuvarande reglemente återfinns denna bestämmelse i § 4. Kommunstyrelsen beslutade 2020-12-09 § 1030 att ge stadsledningskontoret i uppdrag att komplettera det pågående arbetet med Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026 med en översyn av befintliga styrande dokument kopplat till stadens lokalförsörjning. Med hänvisning till den pågående översynen föreslår stadsledningskontoret att skrivningen i förslaget till reviderat reglementet lämnas oförändrad. Däremot kan skrivningen komma att behöva justeras beroende på resultat av den genomförda översynen. Åtterrapporering av översynen till kommunstyrelsen med förslag på åtgärder ska enligt beslutet ske under kvartal 4 2021. Därtill kan kommunstyrelsens beslut 2021-02-10 § xx om att uppdatera uppdraget att genomföra en översyn av stadens facknämndsorganisation komma att medföra att skrivningen i reglementet behöver justeras framgent.

Yttranden

Stadsledningskontoret föreslår en allmän skrivning om kommunstyrelsens rätt att lämna yttranden, som ska lämnas av staden, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd. När det till exempel gäller yttranden som kommunen kan lämna enligt kamerabevakningslagen ansvarade tidigare respektive stadsdelsnämnd för sådana yttranden inom sitt geografiska område, och kommunstyrelsen hade till uppgift att yttra sig i ärenden som var mer principiellt viktiga ur ett hela-staden-perspektiv, t ex när ärendet avsåg platser i flera stadsdelar eller utländska beskickningar. Uppgiften att yttra sig i ärenden enligt kamerabevakningslagen fördes inte över till socialnämnderna i samband med att stadsdelsnämnderna upphörde. Samtliga yttranden enligt kamerabevakningslagen lämnas numera av kommunstyrelsen för att ge staden en mer

samlad bild avseende kamerabevakningen, och föreslås fortsättningsvis hanteras inom ramen för den föreslagna allmänna befogenheten att yttra sig för stadens räkning.

Krislägesavtal

Stadsledningskontoret föreslår ett tillägg som ger kommunstyrelsen rätt att besluta om att sådant krisläge råder som kan föranleda aktivering av krislägesavtal. Kommunstyrelsen kan då i krisläge som föranleder behov av att ansöka om aktivering av krislägesavtalet göra en sådan framställan, utan att krisledningsnämnden behöver träda i funktion.

Stadsledningskontorets bedömning

Med de justeringar och tillägg som föreslås bedömer stadsledningskontoret att kommunstyrelsens reglemente tydliggörs avseende ansvar, befogenhet och uppdrag. Med tydligare skrivningar underlättas möjligheterna för kommunfullmäktige att följa upp de krav som reglementet ställer på kommunstyrelsen.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör

Reglemente för Göteborgs *kommunstyrelse*

Kapitel 2 - Kommunstyrelsens uppdrag

Det kommunala ändamålet

§ 1 Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan. Den har ett helhetsansvar för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning. Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Styrelsen ska också ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i kommunala företag och kommunalförbund.

Kommunstyrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning.

Kommunstyrelsen ansvarar för i detta reglemente angivna uppgifter jämte sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd (*särskilda uppgifter*). Härutöver ansvarar styrelsen för de uppgifter som framgår av kommunallagen (2017:725), KL, och annan lagstiftning.

Kommunstyrelsens uppdrag omfattar all verksamhet som bedrivs oavsett om den sker i nämnd, bolag eller annan form.

Kommunstyrelsens verksamhetsområde och uppgifter

Styra, leda och samordna

Kommunstyrelsens övergripande uppgifter

§ 2 Kommunstyrelsen ska leda kommunens verksamhet genom att utöva en samordnad styrning och leda det arbetet med att ta fram styrande dokument för kommunen. Kommunstyrelsen ansvarar för beslut om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens. Kommunstyrelsen ansvarar för att en effektiv och ändamålsenlig organisation upprätthålls.

§ 3 I kommunstyrelsens styrfunktion ingår att

- leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten
- ansvara för och besluta i grundläggande policyfrågor som rör nämndernas verksamhet i den mån besluten inte ska fattas av fullmäktige samt utfärda de anvisningar och riktlinjer som erfordras med hänsyn till kraven på likabehandling och rättssäkerhet

§ 4 I kommunstyrelsens lednings- och samordningsfunktion ingår bland annat

- det övergripande ansvaret för den strategiska planeringen för göteborgssamhällets utveckling
- det övergripande ansvaret för den kommunala servicen
- det övergripande ansvaret för verksamhet och ekonomi i kommunens nämnder och bolag

- det övergripande ansvaret för kommunens personalpolitik
- det övergripande ansvaret för kommunens informations- och kommunikationsverksamhet
- det övergripande ansvaret för kommunens internationella samarbete
- utvecklingen av den kommunala demokratin
- att ha ett övergripande ansvar för interna säkerhetsfrågor i kommunen
- ansvar för strategisk planering av lokaler för verksamheter inom kommunen
- kommunens juridiska verksamhet att själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål eller ärenden i den mån detta inte på grund av lag eller annan författning eller fullmäktiges beslut ankommer på annan
- arbetet med att förbättra och utveckla det kommunala regelbeståndet
- att ansvara för dialoger med nämndpresidier och förvaltningschefer
- att upprätta förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare
- att bereda eller yttra sig i ärenden som ska handläggas av kommunfullmäktige i enlighet med kommunallagen
- att verkställa kommunfullmäktiges beslut, om fullmäktige inte beslutat annat

Om fullmäktige inte har beslutat något annat, avgör styrelsen hur de ärenden som fullmäktige ska handlägga ska beredas.

Ekonomi och medelsförvaltning

§ 5 Kommunstyrelsen har hand om kommunens medelsförvaltning. Medelsförvaltningen omfattar bland annat placering och upplåning av medel.

Kommunstyrelsen har också hand om övrig ekonomisk förvaltning. I den ekonomiska förvaltningen ingår bland annat

- ansvar för sammanställning och analys av kommunens, inklusive de kommunala bolagens, ekonomiska ställning och utveckling såväl löpande drift som investering
- ansvar för kommunens ekonomistyrning
- ansvar för kommunens upplåningsstrategi och den finansiella infrastrukturen
- inom beloppsram som fullmäktige bestämmer ta upp lån och teckna borgen för lån
- besluta om fördelning av medel upptagna kommuncentralt

- besluta om justeringar av kommunbidrag och ekonomiska ramar under förutsättning att ärendena inte är av sådan principiell art att de lämpligen bör underställas kommunfullmäktige för beslut
- se till att kommunens behov av försäkringsskydd är tillgodosett
- ansvara för kommunens donationsförvaltning i den mån denna inte uppdragits åt annan
- anta ackord och avskrivna fordringar
- att enligt lag och förordningar administrera och samordna riktade statsbidrag samt besluta om bidragets fördelning inom egen nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd
- ansvarar för att enligt lag och förordningar administrera och samordna statsbidrag som rör fler än en nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd
- att besluta om fördelning av statsbidrag som rör fler än en nämnd
- att besluta om avsteg från gällande principer avseende hantering av statsbidrag
- anta taxor och avgifter inom ramar och enligt grunder som fullmäktige bestämt samt besluta om indexmässigt betingade ändringar i taxor och avgifter antagna av fullmäktige - allt under förutsättning att beslutanderätt inte tillagts annan nämnd

Personalpolitik

§ 6 Kommunstyrelsen företräder kommunen som arbetsgivare i stadsövergripande frågor, som rör förhållandet till de anställda.

Kommunstyrelsen har sålunda till uppgift att

- svara för övergripande frågor inom området samt utveckla och stödja den personalpolitiska utvecklingen i kommunen samt utfärda riktlinjer och policys
- som lokal part sluta kollektivavtal rörande löne- och allmänna anställningsvillkor samt ingå för kommunen bindande stadsövergripande samverkansavtal,
- besluta om stridsåtgärd
- fatta beslut i enlighet med de styrande dokument som kommunfullmäktige fastställt avseende förvaltnings- och bolagschefer

Delegering från kommunfullmäktige

§ 7 Kommunstyrelsen ska besluta i följande grupper av ärenden;

- om myndighetsutövning som enligt hamnordning eller annan författning ska skötas av hamnstyrelse
- om tolkning och tillämpning av reglemente och andra bestämmelser rörande de ekonomiska förmånerna åt kommunens förtroendevalda samt att i sådana frågor utfärda föreskrifter och anvisningar
- yttranden, som ska lämnas av kommunen, om det inte enligt särskild föreskrift

ska lämnas av annan. Vid yttranden i viktiga frågor ska kommunfullmäktige underrättas

- i den mån det inte ankommer på fullmäktige utfärda de föreskrifter som behövs för att tillgodose kravet på likabehandling av kommunmedlemmarna
- lämna tillstånd att använda Göteborgs Stads vapen
- lämna yttranden enligt kamerabevakningslagen (2018:1200)
- förbud helt eller delvis mot eldning utomhus

Uppsikt och uppföljning

Kommunstyrelsens övergripande uppgifter

§ 8 I kommunstyrelsens uppföljning och uppsikt ingår att

- vaka över att kommunen fullgör de uppgifter inom olika verksamhetsområden som enligt lag och andra författningar åvilar kommunen samt därvid verka för att verksamheterna bedrivs enligt de föreskrifter och intentioner som anges i respektive lag och andra tillämpliga författningar
- övervaka att de av fullmäktige fastställda målen och planerna för verksamheten och ekonomin efterlevs och att kommunens löpande förvaltning handhas rationellt och ekonomiskt
- övervaka att de verksamheter som bedrivs av privata utförare kontrolleras och följs upp i enlighet med lag, avtal och av fullmäktige fastställda direktiv

Kommunens bolag

§ 9 Kommunstyrelsen ska

- ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i de bolag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för kommunen samt att inhämta de uppgifter som styrelsen behöver för sin styrning
- tillvarata kommunens intressen vid bolags- och föreningsstämmor och andra likartade sammanträden i de bolag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i, i den mån detta inte på grund av fullmäktiges beslut ankommer på annan
- årligen pröva om den verksamhet som bedrivs av helägda och delägda bolag varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna

Kommunalförbund

§ 10 Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana kommunalförbund som kommunen är medlem i.

Särskilda uppgifter

Processbehörighet

- § 11 Kommunstyrelsen får själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål och ärenden, om inte annan ska göra det på grund av lag eller annan författning eller beslut av fullmäktige. Detta gäller också mål där någon har begärt laglighetsprövning av fullmäktiges beslut, om inte fullmäktige beslutar att själv föra talan i målet.

Krisledningsnämnd

- § 12 Kommunstyrelsen är krisledningsnämnd. Krisledningsnämndens verksamhet regleras i särskilt reglemente.

Anslagstavla, webbplats och intranät

- § 13 Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens anslagstavla och har det övergripande ansvaret för kommunens externa webbplats och intranät.

Styrande dokument

- § 14 Kommunstyrelsen ansvarar för att kommunens Styrande dokument hålls uppdaterade och att de finns tillgängliga i lagstadgad form.

Sammansättning

- § 15 Kommunstyrelsen består av 13 ledamöter och 5 ersättare.

Tjänstgöringstiden för ledamöterna och ersättarna är fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det år då val av fullmäktige ägt rum.

Kommunalråd

- § 16 Arton kommunalråd utses av fullmäktige.

Tjänstgöringstiden för kommunalråd ska sammanfalla med tjänstgöringstiden för ledamöter i styrelsen.

Om kommunalråd avgår före tjänstgöringstidens utgång, ska nytt kommunalråd utses för den återstående tiden.

Vikarie för kommunalråd som är tjänstledig förordnas av kommunstyrelsen.

<p>Nuvarande skrivning kommunstyrelsens reglemente, kap 2</p>	<p>Reviderad skrivning kommunstyrelsens reglemente, kap 2</p>	<p>Kommentar</p>
<p>Det kommunala ändamålet</p> <p>§ 1 Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan. Den har ett helhetsansvar för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning. Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Styrelsen ska också ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i kommunala företag och kommunalförbund.</p> <p>Kommunstyrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning.</p> <p>Kommunstyrelsen ansvarar för i detta reglemente angivna uppgifter jämte sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd (särskilda uppgifter).</p> <p>Härutöver ansvarar styrelsen för de uppgifter som framgår av kommunallagen (2017:725), KL, och</p>	<p>Det kommunala ändamålet</p> <p>§ 1 Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av stadens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Kommunstyrelsen ska också ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i kommunala bolag, stiftelser, föreningar och kommunalförbund. Kommunstyrelsen ska även ha uppsikt över sådan avtalssamverkan som sker enligt bestämmelserna i kommunallagen.</p> <p>Kommunstyrelsen ansvarar för i detta reglemente angivna uppgifter jämte sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd.</p> <p>Härutöver ansvarar kommunstyrelsen för de uppgifter som framgår av kommunallagen och annan lagstiftning.</p>	<p>Avsnittet är nedkortat genom att de två inledande meningarna i nuvarande reglemente föreslås utgå.</p> <p>Det andra stycket i nuvarande reglemente föreslås flyttas till ”kommunstyrelsens övergripande uppgifter” § 2.</p> <p>Därutöver föreslås ett nytt tillägg, om uppsikt av avtalssamverkan i enlighet med skrivningar i kommunallagen.</p>

<p>annan lagstiftning. Kommunstyrelsens uppdrag omfattar all verksamhet som bedrivs oavsett om den sker i nämnd, bolag eller annan form.</p>		
<p>Kommunstyrelsens verksamhetsområde och uppgifter</p> <p>Styra, leda och samordna</p> <p><i>Kommunstyrelsens övergripande uppgifter</i></p> <p>§ 2 Kommunstyrelsen ska leda kommunens verksamhet genom att utöva en samordnad styrning och leda det arbetet med att ta fram styrande dokument för kommunen. Kommunstyrelsen ansvarar för beslut om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens. Kommunstyrelsen ansvarar för att en effektiv och ändamålsenlig organisation upprätthålls.</p>	<p>Kommunstyrelsens verksamhetsområde och uppgifter</p> <p><i>Kommunstyrelsens övergripande uppgifter</i></p> <p>§ 2 Kommunstyrelsen ska följa de frågor som kan inverka på stadens verksamhet, utveckling och ekonomiska ställning. Kommunstyrelsen ska ta initiativ i frågor av hela staden-karaktär i syfte att samordna stadens verksamhet och hos fullmäktige, övriga nämnder och andra myndigheter göra de framställningar som behövs.</p>	<p>Första meningen i det reviderade förslaget är nedflyttad från § 1 i nuvarande reglemente. Den andra meningen är ett tillägg utifrån kommunstyrelsens ansvar enligt kommunallagen. Syftet med tillägget är att tydliggöra kommunstyrelsens skyldighet att ta initiativ utifrån de iakttagelser styrelsen gjort med anledning av uppdraget att leda, samordna och utöva uppsikt.</p>
<p>§ 3 I kommunstyrelsens styrfunktion ingår att</p> <ul style="list-style-type: none"> · leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande mål, 	<p>§ 3 Kommunstyrelsen ansvarar för ramarna för styrningen av hela den kommunala verksamheten i staden. Kommunstyrelsen ska leda arbetet</p>	<p>Första stycket i det reviderade förslaget är flyttat från nuvarande § 2 till ny punkt.</p>

<p>riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten</p> <ul style="list-style-type: none"> · ansvara för och besluta i grundläggande policyfrågor som rör nämndernas verksamhet i den mån besluten inte ska fattas av fullmäktige samt utfärda de anvisningar och riktlinjer som erfordras med hänsyn till kraven på likabehandling och rättssäkerhet 	<p>med att ta fram styrande dokument för staden.</p>	<p>Den andra meningen i det reviderade förslaget är hämtad från nuvarande reglementes § 2.</p>
<p>§ 4 I kommunstyrelsens lednings- och samordningsfunktion ingår bland annat</p> <ul style="list-style-type: none"> · det övergripande ansvaret för den strategiska planeringen för göteborgssamhällets utveckling · det övergripande ansvaret för den kommunala servicen · det övergripande ansvaret för verksamhet och ekonomi i kommunens nämnder och bolag · det övergripande ansvaret för kommunens personalpolitik · det övergripande ansvaret för kommunens informations- och kommunikationsverksamhet 		<p>Nuvarande reglementes § 4 är omarbetad i det reviderade förslaget. Begreppen ”styrfunktionen” och ”lednings-samordningsfunktionen” samt punktlistan med uppgifter har utgått. Några av punkterna är strukna, andra återfinns som nya paragrafer (§4-7) eller under övriga uppgifter i slutet av reglementet.</p>

<ul style="list-style-type: none">· det övergripande ansvaret för kommunens internationella samarbete· utvecklingen av den kommunala demokratin· att ha ett övergripande ansvar för interna säkerhetsfrågor i kommunen· ansvar för strategisk planering av lokaler för verksamheter inom kommunen· kommunens juridiska verksamhet att själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål eller ärenden i den mån detta inte på grund av lag eller annan författning eller fullmäktiges beslut ankommer på annan· arbetet med att förbättra och utveckla det kommunala regelbeståndet· att ansvara för dialoger med nämndpresidier och förvaltningschefer· att upprätta förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare· att bereda eller yttra sig i ärenden som ska handläggas av		
--	--	--

<p>kommunfullmäktige i enlighet med kommunallagen</p> <p>· att verkställa kommunfullmäktiges beslut, om fullmäktige inte beslutat annat</p> <p>Om fullmäktige inte har beslutat något annat, avgör styrelsen hur de ärenden som fullmäktige ska handlägga ska beredas.</p>		
	<p>§ 4 Kommunstyrelsen får besluta om stadenövergripande riktlinjer, regler, anvisningar, och rutiner i den mån besluten inte ska fattas av fullmäktige.</p>	<p>Ny paragraf, texten utgår från skrivningar i nuvarande § 3.</p>
	<p>§ 5 Kommunstyrelsen ska i enlighet med kommunallagen bereda eller yttra sig i ärenden som ska handläggas av kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen ska verkställa kommunfullmäktiges beslut, om fullmäktige inte beslutat att ansvar ankommer på annan.</p>	<p>Ny paragraf som är en sammanskrivning av två punkter som återfinns i nuvarande punktlista i § 4.</p>
	<p>§ 6 Kommunstyrelsen ska fullgöra de uppgifter som fullmäktige i övrigt lämnat över till styrelsen samt ha hand om de förvaltnings- och verkställighetsuppgifter som inte uppdragits åt annan nämnd.</p>	<p>Ny paragraf.</p>

	<p>§ 7 Om kommunfullmäktige inte har beslutat något annat, avgör kommunstyrelsen hur de ärenden som fullmäktige ska handlägga ska beredas.</p>	<p>Ny paragraf men skrivningen är hämtad från nuvarande reglementes § 4.</p>
<p><i>Ekonomi och medelsförvaltning</i></p> <p>§ 5 Kommunstyrelsen har hand om kommunens medelsförvaltning. Medelsförvaltningen omfattar bland annat placering och upplåning av medel.</p> <p>Kommunstyrelsen har också hand om övrig ekonomisk förvaltning. I den ekonomiska förvaltningen ingår bland annat</p> <ul style="list-style-type: none"> · ansvar för sammanställning och analys av kommunens, inklusive de kommunala bolagens, ekonomiska ställning och utveckling såväl löpande drift som investering · ansvar för kommunens ekonomistyrning · ansvar för kommunens upplåningsstrategi och den finansiella infrastrukturen 	<p><i>Ekonomisk förvaltning</i></p> <p>§ 8 Kommunstyrelsen har hand om stadens ekonomiska förvaltning. I den ekonomiska förvaltningen ingår bland annat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - placering och upplåning av medel - ansvar för sammanställning och analys av stadens ekonomiska ställning och utveckling, såväl löpande drift som investering - tolkning och tillämpning av kommunfullmäktiges beslutade ekonomistyrning - ansvar för stadens upplåningsstrategi och den finansiella infrastrukturen genom koncernbanken - att inom beloppsram som fullmäktige bestämmer ta upp lån och teckna borgen för lån - att se till att stadens behov av försäkringsskydd är tillgodosett 	<p>Begreppet medelsförvaltning är borttaget. Kommunallagens 11 kapitel rör ekonomisk förvaltning vilken inkluderar medelsförvaltningen.</p> <p>Punktlistan innehåller några förtydliganden jämfört med nuvarande reglemente.</p> <p>De punkter som rör hanteringen av stadsbidrag har skrivits samman till en punkt i det nya förslaget. Övrig hanteringsordning framgår av stadens anvisning för hantering av stadsbidrag som rör fler än en nämnd.</p>

<ul style="list-style-type: none"> · inom beloppsram som fullmäktige bestämmer ta upp lån och teckna borgen för lån · besluta om fördelning av medel upptagna kommuncentralt · besluta om justeringar av kommunbidrag och ekonomiska ramar under förutsättning att ärendena inte är av sådan principiell art att de lämpligen bör underställas kommunfullmäktige för beslut · se till att kommunens behov av försäkringsskydd är tillgodosett · ansvara för kommunens donationsförvaltning i den mån denna inte uppdragits åt annan · anta ackord och avskriva fordringar · att enligt lag och förordningar administrera och samordna riktade statsbidrag samt besluta om bidragets fördelning inom egen nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd · ansvarar för att enligt lag och förordningar administrera och samordna statsbidrag som rör fler än en nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd 	<ul style="list-style-type: none"> - ansvar för förvaltningen av stadens anknutna stiftelser och donationer i den mån det inte uppdragits åt annan - att anta ackord och avskriva fordringar - att enligt lag och förordningar administrera och samordna statsbidrag samt besluta om fördelning av statsbidrag som rör fler än en nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd - att anta taxor och avgifter inom ramar och enligt grunder som fullmäktige bestämt samt besluta om indexmässigt betingade ändringar i taxor och avgifter antagna av fullmäktige, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd. 	
--	---	--

<ul style="list-style-type: none"> · att besluta om fördelning av statsbidrag som rör fler än en nämnd · att besluta om avsteg från gällande principer avseende hantering av statsbidrag · anta taxor och avgifter inom ramar och enligt grunder som fullmäktige bestämt samt besluta om indexmässigt betingade ändringar i taxor och avgifter antagna av fullmäktige - allt under förutsättning att beslutanderätt inte tillagts annan nämnd 		
<p><i>Personalpolitik</i></p> <p>§ 6 Kommunstyrelsen företräder kommunen som arbetsgivare i stadsövergripande frågor, som rör förhållandet till de anställda. Kommunstyrelsen har sålunda till uppgift att</p> <ul style="list-style-type: none"> · svara för övergripande frågor inom området samt utveckla och stödja den personalpolitiska utvecklingen i kommunen samt utfärda riktlinjer och policys · som lokal part sluta kollektivavtal rörande löne- och allmänna anställningsvillkor samt ingå för 	<p><i>Personalpolitik</i></p> <p>§ 9 Kommunstyrelsen företräder stadens nämnder som arbetsgivare i övergripande frågor, som rör förhållandet till de anställda.</p> <p>Kommunstyrelsen ska som lokal part sluta kollektivavtal. Kommunstyrelsen ska lämna uppdrag som avses i 6 kap. 3§ i lagen (2009:14) om vissa kommunala befogenheter.</p> <p>Kommunstyrelsen kan besluta om stridsåtgärd.</p> <p>§ 10 Kommunstyrelsen ska leda och samordna den personalpolitiska utvecklingen i staden.</p>	<p>En uppdelning av nuvarande skrivningar har gjorts i förslaget för att tydliggöra kommunstyrelsens arbetsgivaransvar och de befogenheter som följer av det (§ 9), samt kommunstyrelsens befogenhet att leda och samordna personalpolitiska frågor avseende all stadens verksamhet inkl stadens bolag (§ 10).</p> <p>Ett nytt tillägg föreslås (§9) som ger kommunstyrelsen rätt att med stöd av befogenhetslagen lämna uppdrag till en sammanslutning av kommuner i arbetsgivarfrågor.</p>

<p>kommunen bindande stadsövergripande samverkansavtal,</p> <ul style="list-style-type: none"> · besluta om stridsåtgärd · fatta beslut i enlighet med de styrande dokument som kommunfullmäktige fastställt avseende förvaltnings- och bolagschefer 	<p>Kommunstyrelsen ska fatta beslut i enlighet med de styrande dokument som kommunfullmäktige fastställt avseende förvaltnings- och bolagschefer.</p>	
<p><i>Delegering från kommunfullmäktige</i></p> <p>§ 7 Kommunstyrelsen ska besluta i följande grupper av ärenden;</p> <ul style="list-style-type: none"> · om myndighetsutövning som enligt hamnordning eller annan författning ska skötas av hamnstyrelse · om tolkning och tillämpning av reglemente och andra bestämmelser rörande de ekonomiska förmånerna åt kommunens förtroendevalda samt att i sådana frågor utfärda föreskrifter och anvisningar · yttranden, som ska lämnas av kommunen, om det inte enligt särskild föreskrift ska lämnas av annan. Vid yttranden i viktiga frågor ska kommunfullmäktige underrättas · i den mån det inte ankommer på fullmäktige utfärda de föreskrifter 		<p>Innehållet i avsnittet är flyttat och omarbetat. Skrivningen om myndighetsutövning som enligt hamnordning eller annan författning ska skötas av hamnstyrelse gäller inte längre och stryks därmed</p>

<p>som behövs för att tillgodose kravet på likabehandling av kommunmedlemmarna</p> <ul style="list-style-type: none"> · lämna tillstånd att använda Göteborgs Stads vapen · lämna yttranden enligt kamerabevakningslagen (2018:1200) · förbud helt eller delvis mot eldning utomhus 		
<p>Uppsikt och uppföljning</p> <p><i>Kommunstyrelsens övergripande uppgifter</i></p> <p>§ 8 I kommunstyrelsens uppföljning och uppsikt ingår att</p> <ul style="list-style-type: none"> · vaka över att kommunen fullgör de uppgifter inom olika verksamhetsområden som enligt lag och andra författningar åvilar kommunen samt därvid verka för att verksamheterna bedrivs enligt de föreskrifter och intentioner som anges i respektive lag och andra tillämpliga författningar · övervaka att de av fullmäktige fastställda målen och planerna för verksamheten och ekonomin efterlevs och att kommunens löpande 	<p>Uppsikt och uppföljning</p> <p>§ 11 Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över att nämnderna fullgör uppgifter inom olika verksamhetsområden i enlighet med vad kommunfullmäktige har bestämt,-lag eller annan författning.</p> <p>Kommunstyrelsen ska inhämta de uppgifter som styrelsen behöver för sin uppsikt.</p>	<p>Den inledande paragrafen i nuvarande reglemente som rör uppsikten över nämnderna har omarbetats och kortats ned. Då kommunstyrelsens ansvar regleras i lag bedömer stadsledningskontoret att omformuleringen inte påverkar kommunstyrelsens ansvar.</p>

<p>förvaltning handhas rationellt och ekonomiskt</p> <ul style="list-style-type: none"> · övervaka att de verksamheter som bedrivs av privata utförare kontrolleras och följs upp i enlighet med lag, avtal och av fullmäktige fastställda direktiv 		
<p><i>Kommunens bolag</i></p> <p>§ 9 Kommunstyrelsens ska</p> <ul style="list-style-type: none"> · ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i de bolag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för kommunen samt att inhämta de uppgifter som styrelsen behöver för sin styrning · tillvarata kommunens intressen vid bolags- och föreningsstämmor och andra likartade sammanträden i de bolag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i, i den mån detta inte på grund av fullmäktiges beslut ankommer på annan · årligen pröva om den verksamhet som bedrivs av helägda och delägda 	<p>§ 12 Kommunstyrelsens ska ha uppsikt över verksamheten i de bolag som staden helt eller delvis äger, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv men också avseende övriga förhållanden av betydelse för staden.</p> <p>Kommunstyrelsen utser ombud till årsstämma/bolagsstämma i Göteborgs Stadshus AB.</p> <p>Kommunstyrelsen ska årligen pröva om den verksamhet som bedrivs av helägda och delägda bolag varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.</p>	

<p>bolag varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna</p>		
<p><i>Kommunalförbund</i></p> <p>§ 10 Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana kommunalförbund som kommunen är medlem i.</p>	<p>§ 13 Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana kommunalförbund som kommunen är medlem i.</p> <p>Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i stiftelser där Göteborgs Stad är stiftare.</p> <p>Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i föreningar. Kommunstyrelsen utser ombud till föreningsstämmor, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.</p>	<p>Befintlig skrivning har kompletteras med skrivningar om uppsikt över stiftelser samt föreningar</p>
<p>Särskilda uppgifter</p> <p><i>Processbehörighet</i></p> <p>§ 11 Kommunstyrelsen får själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål och ärenden, om inte annan ska göra det på grund av lag eller annan författning eller beslut av fullmäktige. Detta gäller också mål där någon har begärt laglighetsprövning av fullmäktiges</p>	<p>Särskilda uppgifter</p> <p><i>Processbehörighet</i></p> <p>§ 14 Kommunstyrelsen får själv eller genom ombud föra stadens talan i alla mål och ärenden, om inte annan ska göra det på grund av lag eller annan författning eller beslut av fullmäktige. Detta gäller också mål där någon har begärt laglighetsprövning av fullmäktiges beslut, om inte</p>	

<p>beslut, om inte fullmäktige beslutar att själv föra talan i målet.</p>	<p>fullmäktige beslutar att själv föra talan i målet.</p>	
	<p><i>Tvister</i> § 15 Kommunstyrelsen får avgöra tvister mellan nämnder / helägda bolag.</p>	<p>Ny punkt föreslås. Bestämmelsen har tidigare framgått av ”Kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens delegationsordning”.</p>
<p><i>Krisledningsnämnd</i> § 12 Kommunstyrelsen är krisledningsnämnd. Krisledningsnämndens verksamhet regleras i särskilt reglemente.</p>	<p><i>Krisberedskap och civilt försvar</i> § 16 Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för stadens samordning, analys, planering och beredskapsförberedelser enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. § 17 Kommunstyrelsens ledamöter tjänstgör i krisledningsnämnden och fullgör där de uppgifter som ankommer på krisledningsnämnden vid extraordinära händelser i fredstid. Krisledningsnämndens uppdrag regleras i särskilt reglemente. § 18 Under höjd beredskap (krigsfara eller krig) ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som staden ska bedriva.</p>	<p>Förtydliganden föreslås kring kommunstyrelsens roll avseende krisberedskap och civilt försvar föreslås i nya paragrafer.</p>

	<p>§ 19 Kommunstyrelsen utser ledamot till hemvärnsråd enligt hemvärnsförordningen (1997:146).</p>	
	<p>Säkerhetsskydd</p> <p>§ 20 Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för säkerhetsskydd i staden i enlighet med säkerhetsskyddslagen (2018:585) och säkerhetsskyddsförordningen (2018:658).</p>	<p>Ny punkt, se mer i tjänsteutlåtande.</p>
<p>Anslagstavla, webbplats och intranät</p> <p>§ 13 Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens anslagstavla och har det övergripande ansvaret för kommunens externa webbplats och intranät.</p>	<p>Anslagstavla, webbplats och intranät</p> <p>§ 21 Kommunstyrelsen ansvarar för stadens anslagstavla och har det övergripande ansvaret för stadens prioriterade kommunikationskanaler - goteborg.se, intranätet samt Vårt Göteborg.</p>	<p>En omformulering föreslås så att skrivningen överensstämmer med Göteborgs Stads policy för kommunikation</p>
	<p>Nationella minoriteter</p> <p>§ 22 Kommunstyrelsen ansvarar för samråd med de nationella minoriteterna enligt lag (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk.</p>	<p>Ny punkt föreslås för att tydliggöra det ansvar som enligt lag (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk vilar på kommunen rörande samråd med nationella minoriteter.</p>

<p><i>Styrande dokument</i></p> <p>§ 14 Kommunstyrelsen ansvarar för att kommunens Styrande dokument hålls uppdaterade och att de finns tillgängliga i lagstadgad form.</p>	<p><i>Styrande dokument</i></p> <p>§ 23 Kommunstyrelsen ansvarar för att stadens författningssamling hålls uppdaterad och att den finns tillgänglig i lagstadgad form. Kommunstyrelsen ansvarar även för publicering av övriga stadsövergripande styrande dokument.</p>	<p>Ett förtydligande föreslås. Utgångspunkten är kommunallagens krav (8 kap. § 13) om att gällande föreskrifter ska finnas tillgängliga för allmänheten på kommunens eller regionens webbplats.</p>
	<p><i>Övriga uppgifter</i></p> <p>§ 24 Kommunstyrelsen ansvarar för strategisk planering av lokaler för verksamheter inom staden.</p> <p>§ 25 Kommunstyrelsen ansvarar för stadsövergripande informations- och kommunikationsfrågor såsom budskapsplattformer och grafisk profil.</p> <p>§ 26 Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för stadens internationella samarbete.</p> <p>§ 27 Kommunstyrelsen förhandlar för stadens räkning avseende frågor av betydande art.</p> <p>§ 28 Kommunstyrelsen ska besluta i följande ärenden;</p>	<p>Några av de uppgifter som återfinns i nuvarande § 4 har flyttats ner och formulerats om. Uppgifter som framgår av nuvarande §7 och som bedöms behöva vara kvar i reglementet har dessutom flyttas hit. Avsnittet innehåller därutöver några nya bestämmelser</p> <p>§ 27 är en ny uppgift. Rätt att för stadens räkning förhandla avseende frågor av betydande art finns inskrivet i nuvarande ”Kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens delegationsordning” men rör där endast delegation från</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - om tolkning och tillämpning av reglemente och andra bestämmelser rörande de ekonomiska förmånerna åt stadens förtroendevalda samt att i sådana frågor utfärda föreskrifter och anvisningar - yttranden, som ska lämnas av staden, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd. - om att lämna tillstånd att använda Göteborgs Stads vapen - om anställning av politiska sekreterare - om sådant krisläge råder som kan föranleda aktivering av krislägesavtal - förbud helt eller delvis mot eldning utomhus. 	<p>kommunstyrelsen till kommunstyrelsens arbetsutskott.</p> <p>Ny punkt om politiska sekreterare föreslås. Den återfinns i nuvarande ”Kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens delegationsordning”. Även punkten om krislägesavtal är ny, se mer i tjänsteutlåtande</p>
<p><i>Sammansättning</i></p> <p>§ 15 Kommunstyrelsen består av 13 ledamöter och 5 ersättare.</p> <p>Tjänstgöringstiden för ledamöterna och ersättarna är fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det år då val av fullmäktige ägt rum.</p>	<p><i>Sammansättning</i></p> <p>§ 29 Kommunstyrelsen består av 13 ledamöter och 5 ersättare.</p> <p>Tjänstgöringstiden för ledamöterna och ersättarna är fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det år då val av fullmäktige ägt rum.</p>	

<p><i>Kommunalråd</i></p> <p>§ 16 Arton kommunalråd utses av fullmäktige.</p> <p>Tjänstgöringstiden för kommunalråd ska sammanfalla med tjänstgöringstiden för ledamöter i styrelsen.</p> <p>Om kommunalråd avgår före tjänstgöringstidens utgång, ska nytt kommunalråd utses för den återstående tiden.</p> <p>Vikarie för kommunalråd som är tjänstledig förordnas av kommunstyrelsen.</p>	<p><i>Kommunalråd</i></p> <p>§ 30 Arton kommunalråd utses av fullmäktige.</p> <p>Tjänstgöringstiden för kommunalråd ska sammanfalla med tjänstgöringstiden för ledamöter i styrelsen.</p> <p>Om kommunalråd avgår före tjänstgöringstidens utgång, ska nytt kommunalråd utses för den återstående tiden.</p> <p>Vikarie för kommunalråd som är tjänstledig förordnas av kommunstyrelsen.</p>	
---	---	--

Reglemente för Göteborgs Stads kommunstyrelse

Kapitel 2 – Kommunstyrelsens uppdrag

Det kommunala ändamålet

- § 1 Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av stadens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Kommunstyrelsen ska också ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i kommunala bolag, stiftelser, föreningar och kommunalförbund. Kommunstyrelsen ska även ha uppsikt över sådan avtalssamverkan som sker enligt bestämmelserna i kommunallagen.

Kommunstyrelsen ansvarar för i detta reglemente angivna uppgifter jämte sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd.

Härutöver ansvarar kommunstyrelsen för de uppgifter som framgår av kommunallagen och annan lagstiftning.

Kommunstyrelsens verksamhetsområde och uppgifter

Kommunstyrelsens övergripande uppgifter

- § 2 Kommunstyrelsen ska följa de frågor som kan inverka på stadens verksamhet, utveckling och ekonomiska ställning. Kommunstyrelsen ska ta initiativ i frågor av hela staden-karaktär i syfte att samordna stadens verksamhet och hos fullmäktige, övriga nämnder och andra myndigheter göra de framställningar som behövs.
- § 3 Kommunstyrelsen ansvarar för ramarna för styrningen av hela den kommunala verksamheten i staden. Kommunstyrelsen ska leda arbetet med att ta fram styrande dokument för staden.
- § 4 Kommunstyrelsen får besluta om stadenövergripande riktlinjer, regler, anvisningar, och rutiner i den mån beslutet inte ska fattas av fullmäktige.
- § 5 Kommunstyrelsen ska i enlighet med kommunallagen bereda eller yttra sig i ärenden som ska handläggas av kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen ska verkställa kommunfullmäktiges beslut, om fullmäktige inte beslutat att ansvar ankommer på annan.
- § 6 Kommunstyrelsen ska fullgöra de uppgifter som fullmäktige i övrigt lämnat över till styrelsen samt ha hand om de förvaltnings- och verkställighetsuppgifter som inte uppdragits åt annan nämnd.
- § 7 Om kommunfullmäktige inte har beslutat något annat, avgör kommunstyrelsen hur de ärenden som fullmäktige ska handlägga ska beredas.

Ekonomisk förvaltning

§ 8 Kommunstyrelsen har hand om stadens ekonomiska förvaltning. I den ekonomiska förvaltningen ingår bland annat:

- placering och upplåning av medel
- ansvar för sammanställning och analys av stadens ekonomiska ställning och utveckling, såväl löpande drift som investering
- tolkning och tillämpning av kommunfullmäktiges beslutade ekonomistyrning
- ansvar för stadens upplåningsstrategi och den finansiella infrastrukturen genom koncernbanken
- att inom beloppsram som fullmäktige bestämmer ta upp lån och teckna borgen för lån
- att se till att stadens behov av försäkringsskydd är tillgodosett
- ansvar för förvaltningen av stadens anknutna stiftelser och donationer i den mån det inte uppdragits åt annan
- att anta ackord och avskriva fordringar
- att enligt lag och förordningar administrera och samordna statsbidrag samt besluta om fördelning av statsbidrag som rör fler än en nämnd, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd
- att anta taxor och avgifter inom ramar och enligt grunder som fullmäktige bestämt samt besluta om indexmässigt betingade ändringar i taxor och avgifter antagna av fullmäktige, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.

Personalpolitik

§ 9 Kommunstyrelsen företräder stadens nämnder som arbetsgivare i övergripande frågor, som rör förhållandet till de anställda.

Kommunstyrelsen ska som lokal part sluta kollektivavtal. Kommunstyrelsen ska lämna uppdrag som avses i 6 kap. 3§ i lagen (2009:14) om vissa kommunala befogenheter.

Kommunstyrelsen kan besluta om stridsåtgärd.

§ 10 Kommunstyrelsen ska leda och samordna den personalpolitiska utvecklingen i staden.

Kommunstyrelsen ska fatta beslut i enlighet med de styrande dokument som kommunfullmäktige fastställt avseende förvaltnings- och bolagschefer.

Uppsikt och uppföljning

- § 11 Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över att nämnderna fullgör uppgifter inom olika verksamhetsområden i enlighet med vad kommunfullmäktige har bestämt, -lag eller annan författning.

Kommunstyrelsen ska inhämta de uppgifter som styrelsen behöver för sin uppsikt.

- § 12 Kommunstyrelsens ska ha uppsikt över verksamheten i de bolag som staden helt eller delvis äger, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv men också avseende övriga förhållanden av betydelse för staden.

Kommunstyrelsen utser ombud till årsstämma/bolagsstämma i Göteborgs Stadshus AB.

Kommunstyrelsen ska årligen pröva om den verksamhet som bedrivs av helägda och delägda bolag varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

- § 13 Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana kommunalförbund som kommunen är medlem i.

Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i stiftelser där Göteborgs Stad är stiftare.

Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i föreningar. Kommunstyrelsen utser ombud till föreningsstämmor, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.

Särskilda uppgifter

Processbehörighet

- § 14 Kommunstyrelsen får själv eller genom ombud föra stadens talan i alla mål och ärenden, om inte annan ska göra det på grund av lag eller annan författning eller beslut av fullmäktige. Detta gäller också mål där någon har begärt laglighetsprövning av fullmäktiges beslut, om inte fullmäktige beslutar att själv föra talan i målet.

Tvister

- § 15 Kommunstyrelsen får avgöra tvister mellan nämnder / helägda bolag.

Krisberedskap och civilt försvar

- § 16 Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för stadens samordning, analys, planering och beredskapsförberedelser enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
- § 17 Kommunstyrelsens ledamöter tjänstgör i krisledningsnämnden och fullgör där de uppgifter som ankommer på krisledningsnämnden vid extraordinära händelser i fredstid. Krisledningsnämndens uppdrag regleras i särskilt reglemente.
- § 18 Under höjd beredskap (krigsfara eller krig) ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som staden ska bedriva.
- § 19 Kommunstyrelsen utser ledamot till hemvärnsråd enligt hemvärnsförordningen (1997:146).

Säkerhetsskydd

- § 20 Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för säkerhetsskydd i staden i enlighet med säkerhetsskyddslagen (2018:585) och säkerhetsskyddsförordningen (2018:658).

Anslagstavla, webbplats och intranät

- § 21 Kommunstyrelsen ansvarar för stadens anslagstavla och har det övergripande ansvaret för stadens prioriterade kommunikationskanaler - goteborg.se, intranätet samt Vårt Göteborg.

Nationella minoriteter

- § 22 Kommunstyrelsen ansvarar för samråd med de nationella minoriteterna enligt lag (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk.

Styrande dokument

- § 23 Kommunstyrelsen ansvarar för att stadens författningssamling hålls uppdaterad och att den finns tillgänglig i lagstadgad form. Kommunstyrelsen ansvarar även för publicering av övriga stadsövergripande styrande dokument.

Övriga uppgifter

- § 24 Kommunstyrelsen ansvarar för strategisk planering av lokaler för verksamheter inom staden.
- § 25 Kommunstyrelsen ansvarar för stadsövergripande informations- och kommunikationsfrågor såsom budskapsplattformar och grafisk profil.

- § 26 Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för stadens internationella samarbete.
- § 27 Kommunstyrelsen förhandlar för stadens räkning avseende frågor av betydande art.
- § 28 Kommunstyrelsen ska besluta i följande ärenden;
- om tolkning och tillämpning av reglemente och andra bestämmelser rörande de ekonomiska förmånerna åt stadens förtroendevalda samt att i sådana frågor utfärda föreskrifter och anvisningar
 - yttranden, som ska lämnas av staden, i de fall ansvaret inte ligger på annan nämnd.
 - om att lämna tillstånd att använda Göteborgs Stads vapen
 - om anställning av politiska sekreterare
 - om sådant krisläge råder som kan föranleda aktivering av krislägesavtal
 - förbud helt eller delvis mot eldning utomhus.

Sammansättning

- § 29 Kommunstyrelsen består av 13 ledamöter och 5 ersättare.

Tjänstgöringstiden för ledamöterna och ersättarna är fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det år då val av fullmäktige ägt rum.

- § 30 Arton kommunalråd utses av fullmäktige.

Tjänstgöringstiden för kommunalråd ska sammanfalla med tjänstgöringstiden för ledamöter i styrelsen.

Om kommunalråd avgår före tjänstgöringstidens utgång, ska nytt kommunalråd utses för den återstående tiden.

Vikarie för kommunalråd som är tjänstledig förordnas av kommunstyrelsen.