

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2021-05-03

Diarienummer N164-0628/21

Handläggare Ingela Andersson

Telefon: 031-367 9461

E-post: ingela.andersson@socialcentrum.goteborg.se

Fördelning av bidrag till studieförbund 2021

Förslag till beslut

Socialnämnden Centrum beslutar att fördela 29 200 000 kronor bidrag för 2021 till tio studieförbund för folkbildningsverksamhet enligt förvaltningens förslag.

Sammanfattning

Social resursnämnd gav i september 2020 i uppdrag till förvaltningen att ta fram en ny bidragsmodell för studieförbunden. Detta arbete pågår och modellen planeras vara på plats från och med bidragsåret 2022.

I väntan på en ny modell föreslår förvaltningen att 2021 års bidrag fördelas baserat på 2019 och 2020 års fördelning.

Förvaltningens bedömning är att alla tio studieförbund möter de krav som ställs från staden och därmed ska beviljas medel för 2021 enligt förslaget.

Förvaltningen har inför denna bidragsomgång utfört särskild uppföljning med Ibn Rushd Distrikt Västra. Detta med anledning av att studieförbundet i februari 2021 fick avslag på sin ansökan om volym- och målgruppsbidrag för 2020 som återremitterats från Social resursnämnd i december 2020.

Förvaltningen bedömer att Ibn Rushd vidtagit nödvändiga åtgärder utifrån de brister som uppmärksammats och som var upphov till avslaget tidigare i år.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Kommunfullmäktige har i sin budget riktat 31 200 000 kronor till studieförbunden i Göteborg. Enligt överenskommelse med Idrotts- och föreningsnämnden betalas två miljoner kronor av dessa till RF SISU, resterande 29 200 000 kronor fördelas mellan de tio studieförbunden.

Bedömning ur ekologisk dimension

Genom sin folkbildningsverksamhet erbjuder studieförbunden många möjligheter för stadens invånare att bilda sig inom vitt skilda områden, och ger i många fall konkreta verktyg och kunskap för att leva ett mer hållbart och miljövänligt liv. Studieförbunden är en viktig möjliggörare för initiativ inom delningsekonomi och bidrar därmed till ekologisk hållbarhet på samhällsnivå.

Bedömning ur social dimension

Studieförbunden spelar en viktig roll i stadens utveckling utifrån de fyra centrala syften som anges i folkbildningsförordningen för det statliga stödet:

- Stödja verksamhet som bidrar till att stärka och utveckla demokratin.
- Bidra till att göra det möjligt för en ökad mångfald människor att påverka sin livssituation och skapa engagemang att delta i samhällsutvecklingen.
- Bidra till att utjämna utbildningsklyftor och höja bildnings- och utbildningsnivån i samhället.
- Bidra till att bredda intresset för och öka delaktigheten i kulturlivet.

Dessa stämmer väl med målsättningarna i stadens jämlikhetsarbete:

- Skapa god start i livet och goda uppväxtvillkor
- Skapa förutsättningar för arbete
- Skapa hållbara och jämlika livsmiljöer
- Skapa förutsättningar för delaktighet, inflytande och tillit

Samverkan

Samverkan har skett i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) 2021-05-11.

Ärendet

Socialnämnden Centrum har att ta ställning till förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till tio studieförbund för verksamhet under 2021.

Beskrivning av ärendet

Uppdraget att fördela bidrag till studieförbunden har under 2019 och 2020 hanterats av Social resursnämnd, och har efter årsskiftet övergått till socialnämnden Centrum. Vid Social resursnämnds sammanträde den 23 september 2020 fick förvaltningen i uppdrag att ta fram en ny bidragsmodell. Arbetet med detta uppdrag pågår, och en ny bidragsmodell förväntas finnas på plats för att användas för bidragsåret 2022 och framåt.

Då den nya bidragsmodellen ännu inte är antagen behöver 2021 års bidrag fördelas på ett annat sätt. På grund av Covid 19 och medföljande restriktioner har 2020 varit ett högst ovanligt år för studieförbunden, med begränsad verksamhet. Folkbildningsrådet har valt att inte använda 2020 som beräkningsgrund för det statliga bidraget. Förvaltningen har också valt att använda en förenklad beräkning för 2021 års bidrag, baserad på det totala bidrag som beviljats för 2019 och 2020.

Alla tio studieförbund har inkommit med ansökningar om bidrag och lämnat in det underlag som förvaltningen efterfrågat. Förvaltningen har kontrollerat ansökningarna och haft dialog med alla tio studieförbund. I samband med ansökning sker också uppföljning av det gångna året. Det är tydligt att pandemin och de restriktioner som införts har haft stor inverkan på studieförbunden, med mycket fokus på omställning till digital verksamhet.

Förvaltningen har vid detta bidragstillfälle gjort extra uppföljning av studieförbundet Ibn Rushd Distrikt Västra. Detta med anledning av att Ibn Rushd fick avslag på sin senaste ansökan, som socialnämnden Centrum fattade beslut om i februari 2021. Ärendet gällde volym- och målgruppsbidrag till Ibn Rushd för 2020, vilket blivit återremitterat från Social resursnämnd 2020. Ibn Rushds ansökan om bidrag avslogs då den samlade bedömningen från de två granskningar som gjorts var att det fanns kvarstående brister i studieförbundets hantering av samverkansorganisationer och i ekonomihantering.

Förvaltningens bedömning

Förslag till fördelning av 2021 års bidrag

Förvaltningen har granskat ansökningshandlingar från alla tio studieförbund och föreslår att 2021 års bidrag fördelas enligt följande:

Studieförbund	Total bidrag 2019	Total bidrag 2020	Förslag till bidrag 2021
ABF	8 041 913	8 367 560	8 322 000
Bilda	2 197 482	2 140 089	2 190 000
Folkuniversitetet	2 327 720	2 318 747	2 365 200
Ibn Rushd	1 361 583	954 495	1 168 000
Kulturens bildningsverksamhet	209 191	334 171	262 800

Studieförbund	Total bidrag 2019	Total bidrag 2020	Förslag till bidrag 2021
Medborgarskolan	2 717 351	2 382 401	2 598 800
NBV Väst	2 538 808	2 223 273	2 423 600
Sensus	2 750 151	2 822 841	2 832 400
Studieförbundet	2 278 230	2 082 873	2 219 200
Vuxenskolan	4 777 570	4 715 441	4 818 000
Totalt:	29 199 999	28 341 891	29 200 000

Extra uppföljning av Ibn Rushd

Ibn Rushd Distrikt Västra har tagit fram en lokal handlingsplan för att åtgärda de specifika brister som uppmärksammades i samband med de granskningar som gjordes av förvaltningen under 2020. Denna handlar huvudsakligen om att förtydliga rutiner och förbättra systematik runt uppföljning och kontroll av verksamhet, samt genomföra kontinuerligt utvecklingsarbete med samarbetspartner.

Förvaltningen har haft flera uppföljningsmöten med studieförbundet för att följa arbetet med åtgärdsplanen. Exempel på åtgärder som vidtagits är:

- Ibn Rushd har fört utökad dialog om värdegrunds- och gränsdragningsfrågor med de föreningar som var aktuella i förvaltningens granskning och har klargjort förutsättningar för när samarbete kan återupptas.
- Ibn Rushd har omorganiserat sin interna organisation och anställt en administrativ och operativ ledare med särskilt uppdrag att säkerställa att rutiner och åtgärdsplan följs, att kostnadsunderlag inkommer månadsvis och att uppföljningssamtal bokas in med mera.
- De felaktigheter i löneredovisning som uppdagades i granskningen 2020 har rättats till.
- En fördjupad dialog sker kontinuerligt med alla samarbetspartner för att säkerställa att de delar studieförbundets värdegrund och möter de demokratikrav som ställs.

Ibn Rushds nationella förbund arbetar enligt en handlingsplan som togs fram i samband med den granskning som Erik Amnå gjorde på uppdrag av Folkbildningsrådet 2019. Flera av dessa åtgärder börjar nu ge effekt på lokal nivå. Ledning och styrningsarbetet har förstärkts från förbundets håll, med tydligare gemensamma system och rutiner som ska gälla över alla distrikt.

En annan åtgärd från den nationella handlingsplanen har varit att skapa Ibn Rushd Akademin, en intern kompetens- och kunskapsutvecklingsplattform för personal. Under 2021 kommer den att prioritera hur distrikten arbetar med demokratiutveckling. De kommer även ta fram en utbildningsmodul om systematiskt och analytiskt granskningsarbete. Till hösten planerar förbundet att tillsammans med World Jewish

Congress genomföra en workshopserie för personal och förtroendevalda, med fokus på demokrati.

Förvaltningens bedömning är att Ibn Rushd har tagit till sig av den kritik som riktats i de båda granskningar som gjordes 2020. De har vidtagit åtgärder som gett effekt och kommer fortsatt leda till förstärkt kontroll och förbättrad systematik när det gäller ekonomihantering.

Förvaltningens bedömning är också att Ibn Rushd tagit till sig av den kritik de fått angående sitt eget ansvar gällande demokratifrågor hos samarbetspartner. Förvaltningen bedömer att studieförbundet mer kritiskt granskar sina samarbetspartner och att de därigenom har större möjlighet att identifiera och tidigt agera på eventuella problem.

Förvaltningen bedömer därför att Ibn Rushd möter de krav och villkor som ställs på studieförbunden och att de ska ta del av 2021 års medel.

Socialförvaltningen Centrum

Michael Ivarson
Förvaltningsdirektör