



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2020-03-11

Diarienummer 0158/20

Handläggare

Carina Krantz Rönnqvist

Telefon: 0739-102369

E-post: fornamn.efternamn@ponf.goteborg.se

Yttrande till kommunstyrelsen över motion angående öppna serveringsområden

Förslag till beslut

I park- och naturnämnden:

Park- och naturnämnden avstyrker motionen av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har till park- och naturnämnden översänt en motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden för yttrande. Motionen syftar till att stärka Göteborgs attraktionskraft som evenemangsstad och underlätta servering av alkohol vid exempelvis konserter och festivaler. Detta föreslås ske genom att Social resursnämnd får i uppdrag att möjliggöra öppna serveringsområden. Med öppet serveringsområde avser motionärerna att hela evenemangsområdet räknas som ett serveringsområde och att besökare kan röra sig på hela området med sin inköpta alkohol.

Enligt alkohollagen ska ett serveringstillstånd omfatta ett visst avgränsat utrymme. Frågan om storleken på ett serveringsområde måste prövas utifrån alkohollagen vid varje ansökan om serveringstillstånd. Vid bedömningen av storleken på serveringsområdet ska bland annat vägas in om det är möjligt att uppfylla lagstiftningens krav på att iaktta måttfullhet och undvika störningar på grund av oordning eller onykterhet samt att motverka servering och langning till ungdomar under 18 år.

Förvaltningen bedömer inte att stadens nuvarande riktlinjer för alkoholserving utgör ett generellt hinder för öppnare serveringsytor vid evenemang. Bedömning kommer även fortsatt behöva göras i varje enskilt fall då stora öppna områden gör det svårt att garantera att ordning upprätthålls. Förvaltningen föreslår att park- och naturnämnden avstyrker motionen.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

En förutsättning för att långsiktigt upprätthålla attraktionskraften som evenemangsstad är att målen om att Göteborg ska vara en ren och snygg stad realiseras. Park- och naturförvaltningen har bjudit in de bolag och förvaltningar inom staden som upplåter mark för evenemang till samarbete. Ambitionen är att nå samsyn för att minska avfallet och för bättre sortering av avfall vid evenemang. Avgränsade serveringsområden bör underlätta att hålla rent från skräp och avfall efter mat och dryck.

Bedömning ur social dimension

Av Barnkonventionen, som nyligen blev lag i Sverige, framgår att barn ska skyddas från narkotika samt ha rätt till social trygghet och kunna delta i föreningar och fredliga sammankomster. Att avgränsa serveringen av alkohol till särskilda serveringsområden bedömer förvaltningen kan underlätta för barn och ungdomar att delta vid publika arrangemang. Om hela evenemangsområden ska utgöra serveringsyta riskerar det att leda till ett minskat utbud av kulturevenemang, som konserter och musikfestivaler, för barn och ungdomar.

Bilaga

Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden

Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt en motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden till park- och naturnämnden för yttrande. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 10 april 2020.

Beskrivning av ärendet

I motionen föreslås att kommunfullmäktige ska besluta att uppdra åt social resursnämnd att möjliggöra öppna serveringsområden. Genom att likt ett flertal städer i Sverige tillåta besökare vid en konsert eller festival att fritt röra sig med sin alkohol över hela evenemangsområdet ökar trivseln, köer kan minskas och vakter kan användas på ett bättre sätt, menar motionärerna. Ett bekymmer som lyfts kopplat till en begränsad yta för alkohol är att besökare ibland kan dricka mycket och fort, och öppna serveringstillstånd skulle kunna resultera i minskad berusning. ”För en stad som profilerar sig som evenemangsstad borde öppna serveringsområden vara en självklarhet”, avslutar motionärerna.

Alkohollagens krav för alkoholservering

Alkohollagen (2010:1662) bestämmer hur servering av spritdrycker, vin, starköl eller andra jästa alkoholdrycker får ske i Sverige. Exempelvis finns krav på att den som serverar sådana drycker har tillstånd av den kommun där serveringsstället finns, ett så kallat serveringstillstånd. I Göteborgs Stad är det social resursnämnd som ansvarar för kommunens hantering av serveringstillstånd och tillsyn på området.

Serveringstillståndet ska omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av tillståndshavaren, enligt 8 kap 14 § alkohollagen. Lagen ställer även krav på att servering endast får ske till den som fyllt 18 år och att alkoholdryck inte får lämnas ut om det finns skäl att tro att den ska drickas av en person som är under 18 år eller någon som är märkbart påverkad av alkohol eller andra berusningsmedel. Ansvarig personal är också skyldig att se till att måttfullhet iaktas och att störningar på grund av oordning eller onykterhet undviks.

Förvaltningens bedömning

I alkohollagen ställs krav på att kommunerna ska ha riktlinjer för vad som gäller för alkoholservering inom den egna kommunen. Syftet med riktlinjerna är att informera allmänheten om den lokala anpassningen till alkohollagen. En kommun kan dock inte ha egna regler som avviker från lagen. Inte heller får riktlinjerna vara så långtgående att de får en ”normerande” karaktär och även om kommunen har riktlinjer måste varje tillståndsansökan prövas för sig utifrån kraven i alkohollagen (Regeringens proposition 2009/10:125 en ny alkohollag, s 93-95).

Göteborgs Stads riktlinjer för alkoholservering i Göteborgs Stad beslutades av kommunfullmäktige 2012 och utgår från en vägledning som Statens folkhälsoinstitut (nuvarande Folkhälsomyndigheten) tagit fram. Vid bedömning av storleken på ett serveringsområde har social resursnämnd att väga in om det är möjligt att uppfylla lagstiftningens krav på att iaktta måttfullhet och undvika störningar på grund av oordning eller onykterhet samt att motverka servering och langning till ungdomar under 18 år. Av naturliga skäl kan ett större serveringsområde i praktiken göra det svårare att uppfylla lagstiftningens krav.

Sammanfattningsvis föreslår förvaltningen att park- och naturnämnden avstyrker motionen. Nuvarande riktlinjer bedöms inte hindra möjligheten till öppnare serveringsområden vid evenemang så länge det är möjligt att uppfylla alkohollagens krav inom området.

Carina Krantz Rönnqvist

Linda Nygren

Enheschef

Direktör

Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden

Göteborg lanserar sig som en evenmangsstad. Detta med rätta då vi varje år är hem för ett stort antal evenemang med många besökare, både från staden och tillresta från resten av landet och världen. Musikarrangemang, festivaler, konferenser och mässor gör Göteborg till en trevligare och roligare stad och skapar mötesplatser. Under 2000-talet har även antalet restauranger, pubar och uteserveringar ökat. Göteborg börjar mer och mer kännas som en internationell storstad.

Något som rimmar illa med stadens syn på sig själv som evenemangsstad är stadens syn på alkoholtillstånd. När det ordnas musikfestival i Göteborg får besökarna uteslutande dricka öl i ett inhägnat område. Detta skiljer sig drastiskt från hur det är i en större stad som Stockholm, men även i medelstora och mindre städer som Gävle och Karlskrona, där alkoholtillstånd för så kallade öppna serveringsområden oftare utfärdas. Med öppet serveringsområde räknas hela evenemangsområdet som ett serveringsområde och besökare kan fritt gå omkring med sin inköpta dricka. Detta bidrar till ökad trivsel, minskat köande och frigör vakter som kan röra sig ute i publiken istället för att stå vid ingången till en servering och kontrollera att törstiga besökare har åldern inne. Fler vakter som cirkulerar i publiken är inte minst en viktig fråga utifrån de senaste årens uppmärksamhet kring sexuella övergrepp vid musikfestivaler. Ett bekymmer på musikfestivaler är beteendet att besökare ibland kan dricka mycket och fort just på grund av den begränsade yta och tid som avgränsade serveringsområden medför. Öppna serveringstillstånd minskar istället incitamentet att dricka extra mycket när en väl tagit

sig in till serveringsområdet och fram i kön, något som kan resultera i minskad fylla under evenemangen. Langning till minderårig resulterar givetvis i avvisning från området och polisanmälan.

I Göteborgs stads riktlinjer för alkoholserving under rubriken tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten kan vi läsa: "Serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar." Denna formulering står i motsats till öppna serveringsområden och bör således uppdateras. För en stad som profilerar sig som evenemangsstad borde öppna serveringsområden vara en självklarhet.

Kommunfullmäktige föreslås besluta att:

1. Uppdra åt Social resursnämnd att möjliggöra öppna serveringsområden.

Emmali Jansson, MP

Martin Nilsson, MP