



Handling 2024 nr 177

Yttrande över motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Den av Axel Josefson, Nina Miskovsky, Anneli Rhedin och Edwin Friedlaender väckta motionen avslås.

Vid behandling av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Jenny Broman (V) yrkade att motionen skulle avstyrkas och avslag på samtliga yrkanden.

Axel Josefson (M), Jörgen Fogelklou (SD) och Martin Wannholt (D) yrkade bifall till yrkande från M, D och L den 6 september 2024 om att tillstyrka motionen samt tilläggsyrkande från SD den 25 september 2024.

Kommunstyrelsen beslutade utan omröstning att avstyrka motionen.

Göteborg den 25 september 2024

Göteborgs kommunstyrelse

Jonas Attenius

Mathias Sköld

Tilläggsyrkande

2024-09-20

Reviderat 2024-09-25



Ärende nr: **39** (SLK-2024-00188)

Yrkande angående – motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky(M), Edwin Friedlaender (M) och Anneli Rhedin (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Stadsledningskontoret uppdras att i samverkan med berörda nämnder tillse att det vid varje bidragsbeslut anges tydliga och transparenta uppföljningskrav. Detta skall inkludera information om hur, när och var uppföljningen skall ske. Denna information skall delges både den sökande och berörd nämnd innan beslut om bidrag fattas.
2. Berörda nämnder skall göra oanmälda besök hos slumpmässigt utvalda bidragstagande organisationer.

Yrkandet

Sverigedemokraterna vill poängtera vikten av att ha tydliga transparenta uppföljningskrav. Vi anser att det redan i beslutet (som delges den sökande) ska stå hur, när och var uppföljningen skall ske. Detta för att alla ansökningar inte är likadana och ibland kan bidraget vara tveksamt, då blir utökad kontroll och uppföljning av vikt.

Det är viktigt att den informationen / kravet tydliggörs för den sökande samt för nämnden - inför beslutet om bidrag.

Genom att tydliggöra uppföljningskraven redan vid beslutet säkerställs att alla parter är medvetna om sina skyldigheter och att göteborgarnas pengar används på ett effektivt och ansvarsfullt sätt. Detta bidrar också till en högre grad av transparens och ansvarstagande inom stadens förvaltning, vilket i sin tur ökar förtroendet hos medborgarna.

Yrkande

M, D, L

2024-09-06

Yrkande angående – Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Att bifalla motionen

Yrkandet

Debatten om felaktiga utbetalningar och bidrag till verksamheter som inte bör få stöd är tyvärr mer aktuell än någonsin. En samordnad utbetalningsenhet kan minska risken för fusk och misstag samt effektivisera hanteringen.

Göteborgs nuvarande system för bidragsutbetalningar är onödigt komplext. Genom att samla ansökningar och utbetalningar på ett ställe kan vi skapa en mer transparent och säker process, där skattemedel används effektivt.

Därför föreslår vi att kommunstyrelsen får i uppdrag att sammanställa dagens bidrag och ta fram ett förslag på hur utbetalningarna kan samordnas.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2024-08-05

Ärendenummer SLK-2024-00188

Handläggare

Hedwig Andrén Gustafson

Telefon: 031-368 02 33

E-post: hedwig.andren@stadshuset.goteborg.se

Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Edwin Friedlaender (M) och Anneli Rhedin (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Motionen

Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Edwin Friedlaender (M) och Anneli Rhedin (M) föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att sammanställa vilka bidrag som idag ges från staden till olika typer av organisationer och från vilka av stadens enheter dessa bidrag kommer. Kommunstyrelsen ska också ges i uppdrag att ta fram förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till olika typer av organisationer i syfte att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen för såväl sökande som berörda inom staden.

Att värna om våra gemensamma medel ser motionärerna som ett prioriterat uppdrag. Idag betalar staden ut olika typer av bidrag till bland annat föreningar och studieförbund för att stärka civilsamhället och på så sätt gynna vår stad. För att uppfylla detta syfte är det viktigt att staden har ett bra system för att säkerställa god kvalitet vid fördelning och uppföljning av dessa bidrag och motverka fusk. Motionärerna föreslår därför att om staden samordnar ansökningarna och utbetalningarna kan det innebära att processen blir smidigare för såväl den sökande som staden. En samordning skulle också kunna underlätta arbetet mot infiltration. Motionärerna framhåller att det är viktigt att göteborgarnas skattemedel används på bästa möjliga sätt och till största möjliga nytta för göteborgarna.

Remissinstanser

Motionen har remitterats för yttrande till idrotts- och föreningsnämnden, socialnämnden Centrum, kulturnämnden och nämnden för funktionsstöd. Remissinstansernas beslut redovisas i nedanstående tabell. Remissyttrandena i sin helhet finns som bilagor till detta ärende.

Remissinstans	Beslut
Idrotts- och föreningsnämnden	Avstyrker Översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande.

Socialnämnden Centrum	Avstyrker Översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande. Yttrande SD
Kulturnämnden	Avstyrker Översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande.
Nämnden för funktionsstöd	Tillstyrker Översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande.

Remissinstansernas överväganden

Idrotts- och föreningsnämnden har redan fått i uppdrag av kommunfullmäktige i 2024 års budget att utreda hur stödet till föreningar kan förbättras och utvecklas. Med hänsyn till utredningen är det flera processer som pågår just nu som syftar till att både utveckla stödet till föreningslivet och förebygga ekonomiska oegentligheter och bidragsfusk. Nämnden bedömer att fusk och misstag enklast upptäcks i de kontroller och den kvalitativa bedömning och uppföljning av beviljat bidrag som respektive förvaltning genomför inom sitt ärende. Utarbetade stadengemensamma rutiner är en bättre metod för att nå de mål som motionen syftar till än en samordnad utbetalningsenhet vilket ges som förslag i motionen. Risken med en samordnad utbetalningsenhet för berörda inom staden skulle resultera i fler involverade nämnder i varje ärende vilket inte skulle främja föreningsutvecklingen på kort eller lång sikt.

Socialnämnd Centrum bedömer att en samordnad utbetalningsenhet inte är den metod som har störst chans att nå de mål som motionen syftar till. Det finns bättre förutsättningar att upptäcka fusk och misstag i de kontroller och den kvalitativa bedömning och uppföljning av beviljat bidrag som handläggare genomför. Det finns utarbetade stadengemensamma rutiner som är en bättre metod för att nå dessa syften. En samordnad utbetalningsenhet skulle inte underlätta hanteringen för vare sig sökande eller berörda inom staden.

Kulturnämnden bedömer att ett förslag om samordnad utbetalningsenhet skulle riskera att bryta upp etablerad samverkan och arbets sätt. Ett utbetalningsflöde som är anpassat efter en förvaltnings behov kan försvåras när det behöver passera fler enheter och förvaltningar samt olika systemgränser. Månatliga ekonomiavstämningar och uppföljning av budget kan försvåras, kommunikationsvägar bli längre och riskera en lägre kunskap om bidragens specifika utformning och syfte. Nämnden ser även en risk att helhetsbilden skulle gå förlorad när en del av betal och kontrollkedjan frikopplas från en sammanhållen process av kontrollåtgärder och uppföljning, speciellt i vissa stödformer.

Nämnden för funktionsstöd framhåller att syftet med de bidrag som beviljas till organisationer inom funktionshinderområdet skiljer sig i jämförelse med bidrag till exempelvis idrottsföreningar, kulturföreningar med flera.

Nämndens bidrag syftar till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet och deras verksamhet. Det innebär intressepolitiskt och opinionsbildande arbete samt medlemvårdande verksamhet. Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer i samhällsutvecklingen. Organisationernas verksamhet ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till stadens verksamhet för människor med funktionsnedsättning och deras anhöriga.

Flera nämnder framhåller att information om stadens olika bidragstyper och vilka förvaltningar som hanterar dessa bidrag finns på stadens hemsida. Därför är den samlade bedömningen att uppdraget om en sammanställning inte är nödvändig.

Bedömning ur ekonomisk dimension

En samlad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer skulle innebära kostnader i form av såväl personella som ekonomiska resurser. Framför allt genom att fler tjänstepersoner behöver involveras när medel ska förflyttas mellan handläggande nämnd och utbetalande nämnd. Förslaget om en samordnad utbetalningsenhet kan komma att innebära ökade kortsiktiga kostnader i samband med införandet, exempelvis för administration och eventuella anpassningar i systemstöd. Men det kan också innebära en effektivisering i vissa delar av processen på längre sikt. En djupare ekonomisk analys behöver dock föregå förslag till beslut.

Bedömning ur ekologisk dimension

Stadsledningskontoret har med utgångspunkt från remissinstansernas yttranden inte funnit några särskilda aspekter på förslaget.

Bedömning ur social dimension

Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer i samhällsutvecklingen eftersom verksamhet som sker genom civilsamhället kompletterar stadens verksamheter. De bidrag som staden beviljar till civilsamhällesorganisationer möjliggör att fler av stadens invånare får viktiga sammanhang och stöd. Det är viktigt att bidrag går till verksamheter som gör skillnad för invånarna och att de används till rätt saker. För att säkerställa att så sker finns stadengemensamma rutiner.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör

Bilagor som utgör beslutsunderlag

1. Motionen
2. Idrotts- och föreningsnämndens handlingar 2024-05-21 § 68
3. Socialnämnden Centrums handlingar 2024-05-28 § 152
4. Kulturnämndens handlingar 2024-05-27 § 112
5. Nämnden för funktionsstöds handlingar 2024-05-29 § 99

Handling 2024 nr 17

Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Att värna om våra gemensamma medel ser vi som ett av våra högst prioriterade uppdrag. Idag betalar staden ut olika typer av bidrag till bland annat föreningar och studieförbund. Detta för att stärka civilsamhället och på så sätt gynna vår stad. För att dessa förutsättningar ska bli så gynnsamma som möjligt krävs att staden har ett bra system för att fördela och följa upp dessa bidrag. För att medborgarna ska få så stor nytta som möjligt av dessa aktiviteter krävs också att staden har ett bra system för att fördela och följa upp dessa bidrag. Detta för att säkerställa en god kvalitet och motverka bidragsfusk. Förutsättningarna för att få en högre kompetens i fördelningen av bidragen samt bättre kontroll och uppföljning ökar dessutom.

Att samordna ansökningar och utbetalningar skulle kunna göra processen smidigare för såväl den sökande som staden.

Det är viktigt att göteborgarnas skattemedel används på bästa möjliga sätt och till största möjliga nytta för göteborgarna. En samordning skulle också kunna underlätta arbetet mot infiltration och öka möjligheterna att sätta sig in i verksamheterna.

Förslag till beslut i kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag att sammanställa vilka bidrag som idag ges från staden till olika typer av organisationer och från vilka av stadens enheter dessa bidrag kommer.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till olika typer av organisationer i syfte att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen för såväl sökande som berörda inom staden.

Axel Josefson (M)

Nina Miskovsky (M)

Anneli Rhedin (M)

Edwin Friedlaender (M)

§ 68 Ärendenummer IOFF-2024-00084

Yttrande gällande motion om samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Beslut

1. Idrotts- och föreningsnämnden avstyrker motionen med hänvisning till innehållet i tjänsteutlåtandet.
2. Idrotts- och föreningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Handlingar

- Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer.
- Tjänsteutlåtande avdelning föreningsstöd, daterad 2024-04-29

Yrkanden

Edwin Friedlaender (M) yrkar på att motionen tillstyrks.

Dan-Ove Marcelind (KD), Bettan Andersson (V) och John Harfouche (C) yrkar bifall till förvaltningens tjänsteutlåtande.

Propositionsordning

Ordföranden Bettan Andersson (V) ställer yrkandet om bifall till förvaltningens tjänsteutlåtande mot bifall till yrkandet om att tillstyrka motionen, mot varandra. Ordföranden finner att nämnden antar yrkandet om bifall till förvaltningens tjänsteutlåtande.

Reservation

Edwin Friedlaender (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om att tillstyrka motionen.

Protokollsutdrag skickas till

Avdelning föreningsstöd

Kommunstyrelsen

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2024-04-29

Ärendenummer IOFF-2024-00084

Handläggare

Hanna Sandberg

Telefon: 031-368 20 00

E-post: hanna.sandberg@ioff.goteborg.se

Yttrande gällande motion om en samordnad utbetalningsenheten för bidrag till organisationer

Förslag till beslut

1. Idrotts- och föreningsnämnden avstyrker motionen med hänvisning till innehållet i tjänsteutlåtandet.
2. Idrotts- och föreningsnämnden översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Idrotts- och föreningsnämnden har fått uppdrag att yttra sig om en motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M). Motionärerna föreslår att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram dels en sammanställning över stadens olika bidrag samt vilka av stadens enheter som handlägger dessa, dels förslag på en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer. Motionens utgångspunkt syftar till att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen för såväl sökande som berörda inom staden.

Förvaltningen föreslår att idrotts- och föreningsnämnden avstyrker motionen. Framst med anledning av att idrotts- och föreningsnämnden redan fått i uppdrag av kommunfullmäktige i 2024 års budget att utreda hur stödet till föreningar kan förbättras och utvecklas. Med hänsyn till utredningen är det flera processer som pågår just nu som syftar till att både utveckla stödet till föreningslivet och förebygga ekonomiska oegentligheter och bidragsfusk.

Vidare bedömer förvaltningen att fusk och misstag enklast upptäcks i de kontroller och den kvalitativa bedömning och uppföljning av beviljat bidrag som respektive förvaltning genomför inom sitt ärende. Utarbetade stadengemensamma rutiner är en bättre metod för att nå de mål som motionen syftar till än en samordnad utbetalningsenhet vilket ges som förslag. Risken med en samordnad utbetalningsenhet för berörda inom staden skulle resultera i fler involverade nämnder i varje ärende vilket inte skulle främja föreningsutvecklingen på kort- eller lång sikt.

Information om stadens olika bidragstyper och vilka förvaltningar som hanterar dessa bidrag finns på stadens hemsida. Förvaltningen bedömer därför uppdraget att göra en sammanställning inte är nödvändig.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen bedömer att en samlad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer skulle innebära kostnader i form av såväl personella som ekonomiska resurser. Framför allt genom att fler tjänstepersoner behöver involveras när medel ska förflyttas mellan handläggande nämnd och utbetalande nämnd.

Då förvaltningen gör bedömningen att en samlad utbetalningsenhet inte skulle innebära nämnvärd ökad chans att upptäcka fusk eller misstag bedömer vi inte heller att staden kommer vinna ekonomiskt på en sådan förändring.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur social dimension

Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer i samhällsutvecklingen och att verksamhet som sker genom civilsamhället kompletterar stadens verksamheter. De bidrag som staden beviljar till civilsamhällesorganisationer möjliggör att fler av stadens invånare får viktiga sammanhang och stöd.

Förvaltningen anser att det är viktigt att bidrag går till verksamheter som gör skillnad för invånarna och att de används till rätt saker. Förvaltningen bedömer att för att säkerställa att så sker är väl utarbetade stadengemensamma rutiner och samverkan mellan bidragsgivande förvaltningar en säkrare metod än en samlad utbetalningsenhet.

Samverkan

Ingen facklig samverkan har skett.

Bilagor

1. Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer.

Ärendet

Idrotts- och föreningsnämnden har att yttra sig om motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om dels berör en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer dels en sammanställning av stadens bidrag och vilka av stadens enheter som handlägger dessa. Remissen har skickats till flera nämnder för yttrande och ska vara stadsledningskontoret tillhanda senast 31 maj 2024.

Beskrivning av ärendet

Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) föreslår i sin motion att kommunstyrelsen får i uppdrag att sammanställa vilka bidrag som idag ges från staden till olika typer av organisationer och från vilka av stadens enheter dessa bidrag kommer. Utöver det föreslår motionärerna att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till olika typer av organisationer. Motionens utgångspunkt syftar till att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen för såväl sökande som berörda inom staden.

Motionen beskriver att en samordnad utbetalningsenhet skulle kunna göra processen smidigare för den sökande och för staden och att det skulle kunna öka möjligheter att sätta sig in i verksamheterna samt underlätta arbetet mot infiltration.

Förvaltningen föreslår att idrotts- och föreningsnämnden avstyrker motionen. Främst med anledning av att idrotts- och föreningsnämnden redan fått nedan uppdrag i Göteborgs stads budget 2024: *”Idrotts- och föreningsnämnden får i uppdrag att utreda hur stödet till föreningar kan förbättras och utvecklas. Utredningen ska ske i samverkan med föreningar med olika storlek, behov och verksamheter.”* Med hänsyn till utredningen är det ett långsiktigt pågående arbete med flera processer som pågår just nu och som syftar till att både utveckla stödet till föreningslivet samt förebygga ekonomiska oegentligheter och bidragsfusk.

Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället tydliggör att i samband med ansökan av bidrag ska vissa föreningsdokument granskas och bedömas, som exempelvis senast fastställda ekonomiska berättelsen, årsmötesprotokoll och revisionsberättelse. Utöver det ska handläggande förvaltning kontrollera organisationsnummer och plus- eller bankgirokonto samt förekomst av skatteskuld.

Staden har sedan 2023 en gemensam e-tjänst för bidragsgivning till organisationer. I e-tjänsten har samtliga handläggare i staden möjligheten att se organisationers tidigare ansökta, beviljade och ej beviljade bidrag samt pågående ärenden. I e-tjänsten finns även möjligheten att vid misstänkt fusk eller andra oegentligheter dela med sig av interna anteckningar till andra handläggare i staden.

Det sker just nu även ett utvecklingsarbete inom staden vad gäller våra gemensamma rutiner kring bidragsgivning till civilsamhället. Stadsledningskontoret har sett behov av att aktualitetspröva den gällande riktlinjen. Idrotts- och föreningsförvaltningen har fått ansvaret för detta, vilket sker i samverkan med övriga bidragsgivande förvaltningar. Revideringen kommer huvudsakligen att fokusera på att utveckla metoder för kontroll under handläggning och utvärdering av verksamhet som finansierats genom bidrag.

Förvaltningen samordnar också ett gemensamt arbete kring välfärdsbrott och ekonomiska oegentligheter tillsammans med stadens bidragsgivande förvaltningar och stadsledningskontoret. Arbetet grundar sig i stadsledningskontorets *Fördjupad rapport om föreningsbidrag – Riskbedömning vid beslut och bidragsutbetalningar till ideella föreningar* och målet är att utveckla gemensamma arbetssätt och gemensam kunskapshöjning.

När förvaltning eller nämnd enligt delegationsordning fattat beslut om att bevilja en ansökan om bidrag påbörjas en utbetalning i stadens e-tjänst. Handläggare, eventuell ekonomiadministratör samt enhetschef kontrollerar och ärendet går därefter vidare till ekonomiavdelningen som i sin tur genomför utbetalningen. Här görs en extra koll av gironummer och beviljat belopp. Vid eventuella återkrav av bidrag görs en kontroll att pengarna betalats tillbaka.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen föreslår att idrotts- och föreningsnämnden avstyrker motionen om att utreda- och ta fram ett förslag om en samordnad utbetalningsenhet för stadens bidragsgivning. Förvaltningen grundar sitt förslag på det redan pågående uppdraget som Idrotts- och föreningsnämnden fått från kommunfullmäktige om att utreda hur stödet till föreningar kan förbättras och utvecklas.

Med hänsyn till utredningen är det ett långsiktigt pågående arbete med flera processer som pågår just nu och som syftar till att både utveckla stödet till föreningslivet samt förebygga ekonomiska oegentligheter och bidragsfusk. Vidare bedömer förvaltningen att fusk och misstag enklast upptäcks i de kontroller och den kvalitativa bedömning och uppföljning av beviljat bidrag som respektive förvaltning genomför inom sitt ärende. Utarbetade stadengemensamma rutiner är en bättre metod för att nå de mål som motionen syftar till än en samordnad utbetalningsenhet vilket ges som förslag. Risker med en samordnad utbetalningsenhet för berörda inom staden skulle resultera i fler involverade nämnder i varje ärende vilket inte skulle främja föreningsutvecklingen på kort- eller lång sikt.

Information om stadens olika bidragstyper och vilka förvaltningar som hanterar dessa bidrag finns väl dokumenterat på stadens hemsida. Förvaltningen bedömer därför uppdraget om att göra en sammanställning inte är nödvändig. Ett kontinuerligt utvecklingsarbete med stadens hemsida där uppdaterad, aktuell och tydlig information om vad för möjligheter staden kan erbjuda föreningsliv och organisationer är en del i sammanhanget.

Johan Sävhave

Karin Lackéus

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef föreningsstöd



§ 152 Svar på remiss - Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

N164-0222/24

Socialförvaltningen Centrum har 2024-04-03 upprättat ett tjänsteutlåtande i rubricerat ärende.

Yrkanden

Roy Lundberg (V) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Nina Miskovsky (M) yrkar att motionen ska tillstyrkas.

Agneta Kjaerbeck (SD) yrkar att motionen ska tillstyrkas med hänvisning till eget yttrande.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på att bifalla förvaltningens förslag mot att tillstyrka motionen och finner att förvaltningens förslag har bifallits.

Omröstning begärs.

Omröstning

Ja för bifall till förvaltningens förslag

Nej för att tillstyrka motionen.

Sex ledamöter röstar Ja: Claes Söderling (S), Annelie Schagerström (S), Hannes Hurtig (S), Roy Lundberg (V), Maria Abrahamsson (C) och Jenny Broman (V).

Fem ledamöter röstar Nej: Nina Miskovsky (M), Max Rittberger (M), Kristina Bergman Alme (L), Agneta Kjaerbeck (SD) och Anne Holmdahl (KD)



Utdrag ur protokoll nr 7
Sammanträdesdatum: 2024-05-28

Beslut

Socialnämnden Centrum beslutar att avstyrka motionen om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer med hänvisning till de synpunkter som redovisas i tjänsteutlåtandet och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Socialnämnden Centrum förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Protokollsanteckning

Agneta Kjaerbeck (SD) inkommer med ett yttrande från (SD). Se bilaga 3 till protokollet.

Dag för justering

2024-05-28

Vid protokollet

Sekreterare

Jeanette Nilsson

Ordförande

Jenny Broman (V)

Justerande

Nina Miskovsky (M)

Yttrande

2024-05-27



Ärende nr: 7

Yttrande angående – motion om samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Yttrandet

Sverigedemokraterna vill poängtera vikten av att ha tydliga och transparenta uppföljningskrav då det är göteborgarnas pengar som används. Vi anser att det redan i beslutet (som delges den sökande) ska stå hur, när och var uppföljningen skall ske. Detta för att alla ansökningar inte är likadana och ibland kan bidraget vara tveksamt, då blir utökad kontroll och uppföljning av vikt.

Det är viktigt att den informationen / kravet tydliggörs för den sökande samt för nämnden - inför beslutet om bidrag.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2024-04-03

Diarienummer N164-0222/24

Handläggare

Jessi Svahn

Telefon: 031-365 78 26

E-post: jessi.svahn@socialcentrum.goteborg.se

Yttrande gällande motion om samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Förslag till beslut

Socialnämnden Centrum beslutar att avstyrka motionen om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer med hänvisning till de synpunkter som redovisas i tjänsteutlåtandet och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Socialnämnden Centrum förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Socialnämnden Centrum har att yttra sig om en motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M). Motionärerna föreslår att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag om dels en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer, dels en sammanställning av stadens bidrag samt vilka av stadens enheter som handlägger dessa. Syftet är att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen för såväl sökande som berörda inom staden.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden Centrum avstyrker motionen. Förvaltningen baserar förslaget på bedömningen att en samordnad utbetalningsenhet inte är den metod som har störst chans att nå de mål som motionen syftar till. Förvaltningen bedömer att det finns bättre förutsättningar att upptäcka fusk och misstag i de kontroller och den kvalitativa bedömning och uppföljning av beviljat bidrag som handläggare genomför. Förvaltningen menar att utarbetade stadengemensamma rutiner är en bättre metod för att nå dessa syften.

Förvaltningen bedömer vidare att en samordnad utbetalningsenhet inte skulle underlätta hanteringen för vare sig sökande eller berörda inom staden. Förvaltningen ser inte att den sökande skulle märka någon skillnad från dagens utbetalningsrutin, och att en samordnad utbetalningsenhet för berörda inom staden skulle resultera i fler involverade nämnder i varje ärende.

Information om stadens olika bidragstyper och vilka förvaltningar som hanterar dessa bidrag finns på stadens hemsida. Förvaltningen bedömer därför uppdraget att göra en sammanställning inte är nödvändig.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen bedömer att en samlad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer skulle innebära kostnader i form av personella resurser, framför allt genom att fler tjänstepersoner behöver involveras när medel ska förflyttas mellan handläggande nämnd och utbetalande nämnd.

Förvaltningen gör bedömningen att en samlad utbetalningsenhet inte skulle innebära nämnvärd ökad chans att upptäcka fusk eller misstag bedömer inte heller att staden kommer vinna ekonomiskt på en sådan förändring.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen bedömer att civilsamhället har en viktig roll i Göteborg och att verksamhet som sker genom civilsamhället kompletterar stadens verksamheter. De bidrag som staden beviljar till civilsamhällesorganisationer möjliggör att fler av stadens invånare får viktiga sammanhang och stöd.

Samverkan

Samverkan har skett i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) 2024-05-21.

Bilagor

1. Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Ärendet

Socialnämnden Centrum har att yttra sig om motion som dels berör en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer, dels en sammanställning av stadens bidrag och vilka av stadens enheter som handlägger dessa. Remissen har skickats till flera nämnder för yttrande och ska vara stadsledningskontoret tillhanda senast 31 maj 2024.

Beskrivning av ärendet

Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) föreslår i sin motion att kommunstyrelsen får i uppdrag att sammanställa vilka bidrag som idag ges från staden till olika typer av organisationer och från vilka av stadens enheter dessa bidrag kommer. Utöver det föreslår motionärerna att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till olika typer av organisationer. Syftet är att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen för såväl sökande som berörda inom staden.

Motionen beskriver att en samordnad utbetalningsenhet skulle kunna göra processen smidigare för den sökande och för staden och att det skulle kunna öka möjligheter att sätta sig in i verksamheterna samt underlätta arbetet mot infiltration.

Göteborgs Stads gemensamma riktlinje och e-tjänst

Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället tydliggör att i samband med ansökan av bidrag ska vissa föreningsdokument granskas och bedömas, som exempelvis senast fastställda ekonomiska berättelse, årsmötesprotokoll och revisionsberättelse. Utöver det ska handläggande förvaltning kontrollera organisationsnummer och plus- eller bankgirokonto samt förekomst av skatteskuld.

Staden har sedan 2023 en gemensam e-tjänst för bidragsgivning till organisationer. I e-tjänsten har samtliga handläggare i staden möjligheten att se organisationers tidigare ansökta, beviljade och ej beviljade bidrag samt pågående ärenden. I e-tjänsten finns även möjligheten att vid misstänkt fusk eller andra oegentligheter dela med sig av interna anteckningar till andrahandläggare i staden.

Pågående utvecklingsarbete inom staden kring bidragsgivning till civilsamhället

Stadsledningskontoret har sett ett behov av att revidera den gällande riktlinjen för föreningsbidrag. Idrotts- och föreningsförvaltningen har fått ansvaret att genomföra en revidering, vilket sker i samverkan med övriga bidragsgivande förvaltningar. Revideringen kommer huvudsakligen att fokusera på att utveckla metoder för kontroll under handläggning och utvärdering av verksamhet som finansierats genom bidrag.

Det pågår också ett gemensamt arbete kring välfärdsbrott och ekonomiska oegentligheter. Arbetsgruppen omfattar stadens bidragsgivande förvaltningar och stadsledningskontoret. Arbetet grundar sig i stadsledningskontorets *Fördjupad rapport om föreningsbidrag – Riskbedömning vid beslut och bidragsutbetalningar till ideella föreningar* och målet är att utveckla gemensamma arbetssätt och gemensam kunskapshöjning.

Utbetalning av bidrag

När nämnd eller förvaltning enligt delegationsordning har fattat beslut om att bevilja en ansökan om bidrag påbörjas en utbetalning i stadens e-tjänst. Handläggare, eventuell ekonomiadministratör samt enhetschef kontrollerar att rätt verkkod och periodisering

lagts in. Ärendet går därefter vidare till ekonomiavdelningen som gör en extra koll av gironummer och beviljat belopp. Vid eventuella återkrav av bidrag gör förvaltningen en kontroll att pengarna har betalats tillbaka.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen föreslår att socialnämnden Centrum avstyrker motionen om att utreda och ta fram ett förslag om en samordnad utbetalningsenhet för stadens bidragsgivning. Förvaltningen grundar sitt förslag på att en samordnad utbetalningsenhet inte skulle resultera i minskad risk för fusk, misstag eller infiltration.

Förvaltningen bedömer inte att en samordnad utbetalningsenhet skulle ha fler möjligheter att upptäcka fusk än vad nuvarande system har. Förvaltningen förstår det som att motionens förslag om en samordnad utbetalningsenhet utöver hantering av utbetalningar även skulle genomföra någon form av kontroll och uppföljning av dessa utbetalningar. Vi menar dock att det finns bättre förutsättningar att upptäcka fusk under den kvalitativa bedömning som genomförs av handläggare vid en ansökan eller uppföljning av beviljat bidrag. Under bedömningsarbetet kontrollerar handläggare de dokument som ska ingå i en ansökan enligt stadens riktlinje och gör en samlad bedömning. Förvaltningen anser att väl utarbetade gemensamma rutiner både inom och över förvaltningsgränser är ett bättre sätt att hantera risker för fusk, misstag och infiltration. Ett kontinuerligt utvecklingsarbete sker redan kring detta.

Förvaltningen bedömer att en samordnad utbetalningsenhet inte skulle innebära någon förändring för den ansökande organisationen. Utifrån förvaltningens tolkning skulle processen innebära att organisationerna skulle få bidrag utbetald från en annan nämnd än tidigare, men att kontakt kring verksamhet även fortsättningsvis skulle ske med den förvaltning som bedömer och hanterar ansökan och uppföljning. Förvaltningen ser inte heller att en samordnad utbetalningsenhet skulle skapa en smidigare process för staden, då medel skulle behöva hanteras både av beslutande och utbetalande nämnd.

Information om stadens olika bidragstyper och vilka förvaltningar som hanterar dessa finns på stadens hemsida. En sammanställning skulle behöva uppdateras regelbundet för att förbli aktuell. Hemsidan uppdateras då nya bidrag tillkommer eller andra försvinner. Förvaltningen bedömer därför att det bättre att använda sig av hemsidan snarare än en sammanställning.

Socialförvaltningen Centrum

Michael Ivarson
Förvaltningsdirektör

Yttrande över motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

§ 112, 0213/24

Beslut

I kulturnämnden

1. Kulturnämnden avstyrker motionens förslag om att kommunstyrelsen får i uppdrag att sammanställa vilka bidrag som idag ges från staden till olika typer av organisationer och från vilka av stadens enheter dessa bidrag kommer.
2. Kulturnämnden avstyrker motionens förslag om att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till olika typer av organisationer i syfte att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen för såväl sökande som berörda inom staden.
3. Kulturnämnden översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.
4. Kulturnämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Handling

Kulturförvaltningens tjänsteutlåtande 2024-05-07.

Yrkanden

Under överläggningarna i ärendet läggs följande förslag:

- Anneli Rhedin (M) yrkar bifall till motionen.
- Förste vice ordförande Grith Fjeldmose (V) yrkar bifall till förvaltningens tjänsteutlåtande.

Ordförande Pär Johansson (S) ställer yrkandena från Anneli Rhedin (M) och förste vice ordförande Grith Fjeldmose (V) under proposition och finner att kulturnämnden bifaller förvaltningens tjänsteutlåtande.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen.



**Utdrag ur protokoll
Kulturnämnden**

Sammanträdesdatum: <!sammanträdesdatum>

Dag för justering

2024-05-27

Vid protokollet

Sekreterare

Stina Borrman

Ordförande

Pär Johansson

Justerande

Ewa Jablonska

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2024-05-07

Diarienummer 0213/24

Handläggare

Nina Wallgren

Telefon: 031-368 34 72

E-post: nina.wallgren@kultur.goteborg.se

Yttrande över motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedleander (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Förslag till beslut

I kulturnämnden

1. Kulturnämnden avstyrker motionens förslag om att kommunstyrelsen får i uppdrag att sammanställa vilka bidrag som idag ges från staden till olika typer av organisationer och från vilka av stadens enheter dessa bidrag kommer.
2. Kulturnämnden avstyrker motionens förslag om att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till olika typer av organisationer i syfte att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen för såväl sökande som berörda inom staden.
3. Kulturnämnden översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.
4. Kulturnämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Kulturnämnden ska yttra sig över en motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en gemensam utbetalningsenhet för bidrag till organisationer. Motionärerna skriver att det krävs ett bra system för att fördela, följa upp och kontrollera bidrag till organisationer i syfte att säkerställa god kvalitet och motverka infiltration och bidragsfusk. Vidare menar motionärerna att en samordning av ansökningar och utbetalningar skulle kunna göra processen smidigare för såväl den sökande som för staden. Nämndens yttrande ska lämnas senast 31 maj.

Kulturförvaltningens utgångspunkt i yttrandet är kulturnämndens stödgivning till det fria kulturlivet utifrån kulturnämndens riktlinjer för kulturstöd samt beslutade regler för stödformer. Förvaltningen anser att risken för bidragsfusk generellt är låg i kulturnämndens stödformer och att förebyggande arbetssätt och kontrollåtgärder utförs i hela handlägningsprocessen.¹ Utveckling av kontrollåtgärder sker både i stadens nya e-tjänst och i interna rutiner samt i samverkan med andra bidragsgivande förvaltningar.

¹ Revisionsrapport *Bidragsgivning till föreningar 2022-08-30*

Förvaltningen bedömer att ett förslag om en samordnad utbetalningsenhet skulle riskera att bryta upp arbetssätt, dela upp utbetalningsflöden och en sammanhållen uppföljningsprocess.

Förvaltningen anser att motionen innehåller otillräcklig information för att göra en bedömning av förslagets möjliga effekter och nytta. Förvaltningen finner att förslag om en samordnad utbetalningsenhet skulle behöva föregås av en analys för att kunna värdera om en sådan organisationsförändring skulle uppfylla syftet om ökad kontroll och god kvalitet. Förvaltningen föreslår därför nämnden att avstyrka motionens båda förslagen till beslut, dels om att ge förslag på en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer, dels att sammanställa vilka bidrag som staden ger.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förslaget om en samordnad utbetalningsenhet bedöms sannolikt påverka förvaltningen ur ett ekonomiskt perspektiv, eftersom det förmodligen skulle innebära att vissa ekonomifunktioner skulle flyttas över till en eventuell gemensam enhet.

Förvaltningen bedömer att förslaget om en samordnad utbetalningsenhet förmodligen skulle innebära ökade kortsiktiga kostnader i samband med införandet, exempelvis för administration och eventuella anpassningar i systemstöd. Dock bedömer förvaltningen att förslaget eventuellt skulle innebära en effektivisering i vissa delar av processen på längre sikt. En djupare ekonomisk analys behöver dock föregå förslag till beslut.

Bedömning ur ekologisk dimension

Kulturförvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Motionärerna menar att förslaget om en samordnad utbetalningsenhet skulle underlätta för invånare och organisationer som söker bidrag/stöd men förtydligar inte på vilket sätt det skulle ske. Kulturförvaltningen bedömer att det finns risk att otydligheten ökar för kulturaktörer och civilsamhällesorganisationer som blir beviljade stöd och bidrag. För organisationer skulle det innebära ytterligare en kontaktyta till staden och en ökad otydlighet kring vart de ska vända sig med frågor om utbetalningar. En tydligare beskrivning av nyttan för stadens bidragssökande organisationer skulle behöva inkluderas i ett eventuellt förslag.

Bilagor

1. Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedleander (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer.
2. Kulturnämndens riktlinje för kulturstöd till det fria kulturlivet.

Expedieras till

Kommunstyrelsen.

Ärendet

Kommunstyrelsen har den 16 februari översänt till kulturnämnden en begäran om yttrande över en motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer. Kulturnämnden ska lämna sitt yttrande senast 31 maj 2024.

Beskrivning av ärendet

En motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) har inkommit med förslag om att införa en gemensam utbetalningsenhet för bidrag till organisationer. Kommunstyrelsen har översänt motionen till idrotts- och föreningsnämnden, socialnämnden centrum, kulturnämnden samt nämnden för funktionsstöd för yttrande senast den 31 maj 2024.

Motionärerna menar att det krävs ett bra system och kontroll för att fördela och följa upp bidrag till organisationer i syfte att säkerställa god kvalitet och motverka bidragsfusk. Motionärerna lyfter vikten av att medborgarna ska få så stor nytta som möjligt av dessa bidrag och menar att en samordning av utbetalningar även skulle kunna göra processen smidigare för såväl den sökande som staden.

Motionen innehåller två beslutssatser att ta ställning till; dels att ge kommunstyrelsen i uppdrag att sammanställa vilka bidrag staden ger till olika typer av organisationer och vilka av stadens enheter som hanterar dessa bidrag; dels att ge uppdrag till kommunstyrelsen att ge förslag på hur staden till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till organisationer i syfte att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen för såväl sökande som staden.

I motionens brödtext nämns även ansökningar i samband med utbetalningar, men förvaltningen har avgränsat yttrandet till förslaget om en samordnad utbetalningsenhet, vilket är motionens rubrik samt förslag till beslut.

Kulturnämnden ska inkomma med sitt yttrande senast 31 maj.

Kulturnämndens fördelning av stöd till det fria kulturlivet

Utgångspunkt för kulturförvaltningens bedömning är förutsättningar och hantering av kulturnämndens stödgivning till det fria kulturlivet. Kulturnämnden beslutade 2018-11-27 §177 om en riktlinje för kulturnämndens stöd till det fria kulturlivet. Kulturnämndens riktlinje avviker från stadens riktlinje för föreningsbidrag bland annat gällande associationsform och i delar av kriterierna för demokrativillkor men har antagit den delen som handlar om från *Ansökan till Redovisning och uppföljning* i stadens riktlinje för föreningsbidrag. Detta för att värna principen om armlängds avstånd i stödgivningen samt för att ha följsamhet mot det fria kulturlivets förutsättningar.

Kulturförvaltningen hanterar ca 80 miljoner kronor genom 11 olika former av monetära stöd och stipendier med cirka 17 utlysningar per år med beslut antingen i nämnd eller på delegation. Förvaltningen hanterar nästan 2000 ansökningar per år och beslutar och betalar ut cirka 800 beviljade stöd under ett år med varierande belopp. De största stöden – Verksamhetsstöd och Riktat stöd – betalas ut med periodisering och följs upp månadsvis utifrån budget och utfall. Kulturnämndens stödformer till det fria kulturlivet betalas ut till olika typer av organisationer och företagsformer samt till privatpersoner i form av

stipendier och hyressubvention för ateljéer, vilket gör att kulturförvaltningen skiljer sig från övriga bidragsgivande förvaltningar.

Kulturnämnden fördelar selektiva stöd vilket innebär att varje ansökan kräver en individuell beredning och bedömning av innehåll och behov, till skillnad mot generella bidrag som har en fastställd nivå utifrån en regelmässig styrning. Ateljéstöd och stipendier är de enda stödformerna som har schablonbelopp alternativt ett fast belopp. Samtliga stödformer har ett högt söktryck, vilket innebär konkurrens om tillgängliga medel som i sig kräver prioriteringar i beredning och bedömning.

För kulturförvaltningen är det ett krav att handläggare av kulturnämndens stödformer har en specialistkompetens inom sitt respektive konstområde samt en kunskap och förståelse för stadens kulturliv, i synnerhet om det fria kulturlivets behov och förutsättningar. Rådgivning till målgruppen är en betydande och viktig del av handläggarnas arbete.

Arbete med uppföljning och kontroll

Förvaltningens stödgivning till fria kulturlivet granskades 2022 av stadsrevisionen och bedömdes till stor del säkerställa en tillfredsställande kontroll vad gäller hantering av kulturstöd.² De granskade nämnderna fick rekommendationen att systematisera arbetet med egenkontroller, vilket förvaltningen har utvecklat och förbättrat i olika delar av stödgivningen. Förvaltningen tar regelbundet fram och justerar nya rutiner och arbetssätt för att förbättra kvalitén i alla delar av bidragsprocessen samt för att förebygga risker för bidragsfusk, otillåten påverkan och felaktiga utbetalningar. Risker i utbetalningar av kulturstöd finns med i förvaltningens interna kontrollplan och åtgärder tas fram med stöd av förvaltningskontroller. Utbetalningsprocessen i stadens nya e-tjänst innebär andra arbetssätt och kräver nya kontrollåtgärder, bland annat innan export till ekonomisystemet för att minimera risker för både avsiktliga och oavsiktliga fel i ett senare skede av processen. Ekonomienheten gör även stickprovskontroller innan utbetalningar av kulturstöd.

Förvaltningen anser att förebyggande arbetssätt och uppföljning av redovisningar behöver ske i beredande förvaltning med kunskap om målgruppen och dess förutsättningar.

Kulturförvaltningen deltar i stadengemensamma processer och arbetsgrupper för bidragsgivning, i syfte att förbättra kvalitén i arbetssätt och kontroller samt öka samverkan mellan bidragsgivande förvaltningar. Exempel på det är gemensam arbetsgrupp för välfärdsbrott; utvecklingsgrupper och kvalitetssäkring av nya e-tjänsten samt pågående revidering av stadens riktlinje för föreningsbidrag.

Förvaltningens bedömning och synpunkter

I motionens brödtext nämns även ansökningar i samband med utbetalningar, men förvaltningen har avgränsat yttrandet till förslaget om en samordnad utbetalningsenhet, vilket är motionens rubrik samt förslag till beslut.

Förvaltningen delar motionens bedömning att bidrag till föreningar och studieförbund stärker civilsamhället. Likaså att insatser som medfinansieras av staden ska vara av god kvalitet och att hanteringen, genom god uppföljning och kontroll, ska minimera risker för bidragsfusk. Förvaltningen anser dock att förslaget om en samordnad utbetalningsenhet i sig inte uppfyller motionens intention att öka kvalitén i kontroller eller motverka

² Revisionsrapport *Bidragsgivning till föreningar 2022-08-30*

bidragsfusk. För att uppnå intentionen skulle en eventuell samordnad enhet behöva bestå av särskilda specialistfunktioner som förvaltningarna har svårt att prioritera resurser till. Detta skulle dock sannolikt innebära en ökad administrativ kostnad för staden och behöver därmed utredas vidare.

Förvaltningen bedömer att ett förslag om samordnad utbetalningsenhet skulle riskera att bryta upp etablerad samverkan och arbetssätt. Ett utbetalningsflöde som är anpassat efter en förvaltnings behov kan försvåras när det behöver passera fler enheter och förvaltningar samt olika systemgränser. Månatliga ekonomiavstämningar och uppföljning av budget kan försvåras, kommunikationsvägar bli längre och riskera en lägre kunskap om bidragens specifika utformning och syfte. Förvaltningen ser även en risk att helhetsbilden skulle gå förlorad när en del av betal- och kontrollkedjan frikopplas från en sammanhållen process av kontrollåtgärder och uppföljning, speciellt i vissa stödformer.

Förvaltningen finner att underlaget i motionen är otillräckligt för att dels bedöma om motionen skulle få önskade effekter av ökad kontroll, god kvalitet och minskat bidragsfusk, dels för att motivera de sannolika kostnader som organisationsförändringen skulle innebära. Bidragsfusk och oegentligheter kan ske i alla delar av bidragsprocessen, likaså oavsiktliga fel som kan uppstå på grund av systembegränsningar. Detta oavsett en samordnad utbetalningsenhet. Förvaltningen bedömer också att risken för systematiska välfärdsbrott och bidragsfusk är generellt låg för kulturnämndens stödformer, bland annat utifrån stadsrevisionens rapport från 2022.

Förvaltningen ser att ett större utbyte och mer gemensamma rutiner kring exempelvis kontroller och uppföljning kan ske mellan bidragsgivande förvaltningar men bedömer inte att det är avhängigt en samordnad utbetalningsenhet.

Förvaltningen anser därmed att förslaget om en samordnad utbetalningsenhet behöver föregås av en utredning med analys av risker och kostnader för en omorganisering i relation till nytta och måluppfyllelse. Ett förtydligande kring påverkan för sökande behöver inkluderas. I en sådan utredning bör också nyttan av ökad kontroll värderas i relation till tillit och förtroende för dem staden är till för och har i uppdrag att stödja. Därefter skulle ett förslag om en samordnad utbetalningsenhet kunna bedömas av remissvarande förvaltningar.

Utifrån ovanstående föreslår förvaltningen nämnden att avstyrka motionen om att ge förslag på en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer som den lyder i punkt 2. Därmed föreslår förvaltningen nämnden att även avstyrka punkt 1 om att sammanställa vilka bidrag som finns och vilka enheter som hanterar dem.

GÖTEBORGS STADS KULTURFÖRVALTNING

Anna Rosengren

Sofia Lubian

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Kultur- och samhällsutveckling



Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

§ 99, N161-0306/24

Nämnden har tagit emot en remiss från kommunstyrelsen om motion att sammanställa vilka bidrag som i dag ges från staden till olika typer av organisationer och att ta fram ett förslag på samordning av utbetalningar av bidrag.

Nämndens svar ska vara kommunstyrelsen till handa senast den 31 maj 2024.

Beslut

1. Nämnden för funktionsstöd tillstyrker motion om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer med de synpunkter som framkommer i tjänsteutlåtandet.
2. Nämnden för funktionsstöd översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.
3. Nämnden för funktionsstöd förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Handlingar

Förvaltningen har den 2 maj 2024 upprättat ett tjänsteutlåtande med en tillhörande bilaga. Förvaltningen föreslår att nämnden tillstyrker motion om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer med de synpunkter som framkommer i tjänsteutlåtandet, översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen och förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Yrkande

Ordförande Håkan Hallengren (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag att tillstyrka motionen om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer.

Justering

Den 29 maj 2024.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen



Utdrag ur protokoll (nr 5A)
Sammanträdesdatum: 2024-05-29

Vid protokollet

Ordförande

Håkan Hallengren (S)

Justerande

Åsa Hartzell (M)



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-05-02

Diarienummer N161-0306/24

Handläggare

Gisela Askne

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: gisela.askne@funktionsstod.goteborg.se

Svar på remiss om motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Förslag till beslut

1. Nämnden för funktionsstöd tillstyrker motion om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer med de synpunkter som framkommer i tjänsteutlåtandet.
2. Nämnden för funktionsstöd översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.
3. Nämnden för funktionsstöd förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Nämnden har fått en remiss om motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) som gäller en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer.

Förslagen i motionen innebär att kommunstyrelsen ska ges två uppdrag. Det gäller dels att sammanställa vilka bidrag som i dag ges från staden till olika typer av organisationer, dels att ta fram ett förslag på samordning av utbetalningar av bidrag. Samordningens syfte är att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen. Förvaltningen ser positivt på motionens båda förslag och föreslår att nämnden tillstyrker motionen.

Syftet med de bidrag som nämnden för funktionsstöd beviljar till organisationer inom funktionshinderområdet skiljer sig i jämförelse med bidrag till exempelvis idrottsföreningar, kulturföreningar med flera. Bedömningen är att det är av största vikt att kommunstyrelsen har kunskap om dess särart vid hanteringen av uppdragen i enlighet med motionens intentioner.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Att ge kommunstyrelsen uppdrag att sammanställa vilka bidrag som ges samt att ta fram förslag till samordning av utbetalningar, medför till att börja med inga ekonomiska konsekvenser för nämnden. Om kommunstyrelsen i ett senare skede föreslår en sammanhållen hantering av bidrag skulle det få konsekvenser för nämnden. En samordning skulle kunna innebära en överföring till annan nämnd av de medel som nämnden för funktionsstöd avsatt för föreningsbidrag. För 2024 är budgeten för föreningsbidrag 38,5 miljoner kronor.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur social dimension

Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning förtydligar vad som förväntas av stadens nämnder och styrelser för att personer med funktionsnedsättning ska kunna vara fullt delaktiga utan diskriminering, på lika villkor som andra. Genom att lämna bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet ökar stadens möjlighet att uppnå målen i programmet, bland annat rätten till en meningsfull fritid och rätten till demokratisk delaktighet. Motionens förslag att utreda en samordnad utbetalningsfunktion bedöms i ett första skede inte ge några konsekvenser för de organisationer som nämnden beviljar bidrag. Om kommunstyrelsen i ett senare skede föreslår en sammanhållen hantering av bidrag kommer konsekvenserna för civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet behöva utredas.

Den 31 maj 2012 tog kommunfullmäktige beslut om en överenskommelse om samverkan mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer (KF 2012-05-31 § 14). Drygt 100 organisationer har undertecknat överenskommelsen. Enligt överenskommelsen är visionen att Göteborg ska vara en stad där invånarna engagerar sig och där engagemanget tas tillvara. Överenskommelsens mål är att stärka demokratin, öka delaktigheten och minska utanförskap i Göteborg. Detta ska ske genom att bland annat synliggöra och stärka civilsamhällets organisationer som självständiga och oberoende i rollen som opinionsbildare och som röstbärare för marginaliserade, utsatta och åsidosatta grupper samt att utveckla möjligheter för civilsamhällets organisationer att utgöra viktiga aktörer inom välfärdsutvecklingen. Av motionen framkommer att kommunstyrelsen föreslås ges uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till olika typer av organisationer i syfte att minska risk för fusk och misstag. Förvaltningen instämmer i intentionen då det är av största vikt att motverka och förebygga fusk och misstag då det gäller bidrag till organisationer. I det arbetet är det dock viktigt att utgå från de roller som civilsamhällets organisationer har enligt överenskommelsen mellan Göteborgs Stad och civilsamhället, specifikt som röstbärare gällande de organisationer som finns inom funktionshinderområdet.

I enlighet med *nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet* är strävan att bidra till att uppnå de övergripande mål och principer som formulerats i överenskommelsen om samverkan mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer. Nämnden för funktionsstöds bidrag syftar till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer och deras verksamhet. Det innebär intressepolitiskt- och opinionsbildande arbete samt medlemvårdande verksamhet. Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer i samhällsutvecklingen. Organisationernas verksamhet ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till stadens verksamhet för människor med funktionsnedsättning och deras anhöriga. Syftet med de bidrag som nämnden för funktionsstöd beviljar till organisationer inom funktionshinderområdet skiljer sig på så vis i jämförelse med bidrag till exempelvis idrottsföreningar, där bidrag exempelvis beviljas utifrån medlemsantal. Bedömningen är

att det är av största vikt att kommunstyrelsen har kunskap om syftet med nämnden bidragsgivning vid utredning av en gemensam utbetalningsfunktion.

Samverkan

Förvaltningens samverkansgrupp

Information i ärendet ges på förvaltningsövergripande samverkansgrupps (FSG) möte den 22 maj 2024.

Rådet för funktionsstödsfrågor

Rådet för funktionsstödsfrågor informeras om ärendet på mötet den 16 april 2024.

Bilaga

1. Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

Ärendet

Nämnden har fått uppdrag att svara på en remiss gällande motion om motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer.

Nämndens svar ska vara kommunstyrelsen till handa senast den 31 maj 2024.

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen yttrar sig över remissförslaget utifrån nämndens verksamhetsområden och perspektiv.

Bakgrund

Inom Göteborgs Stad finns sju nämnder som beviljar bidrag till civilsamhällets organisationer: kulturnämnden, idrotts- och föreningsnämnden, de fyra socialnämnderna samt nämnden för funktionsstöd. Nämnden för funktionsstöd ger stöd till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. Vid bildandet av Västra Götalandsregionen 1999 överfördes ansvaret från regionen till Göteborgs Stad gällande de så kallade patientföreningarna. Patientföreningarnas målgrupp är i delar en annan än nämndens för funktionsstöds målgrupp när det gäller nämndens stöd till personer med funktionsnedsättning. Från omorganisationen 2021 ingår dock patientföreningarna i nämnden för funktionsstöds ansvar avseende stöd till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet.

Nedan beskrivs hur arbetet med bidrag till civilsamhällets organisationer samordnas idag. I flera delar har idrotts- och föreningsnämnden en samordnande roll.

Styrande dokument

Samtliga sju nämnders bidragsgivning utgår från *Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället*, som kommunfullmäktige beslutade om 2019 (KF 2019-09-12 § 33). I samma ärende beslutades att ge Idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att samordna implementeringen av riktlinjen.

Idrotts- och föreningsnämnden har utifrån sitt samordningsuppdrag för närvarande ett pågående uppdrag att ta fram förslag till revidering av den gemensamma riktlinjen för beslut i kommunfullmäktige. Samtliga bidragsgivande nämnder samt representanter från civilsamhällets organisationer deltar i arbetet.

Utifrån Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället har respektive bidragsgivande nämnd antagit en anvisning för bidragsgivning utifrån sitt verksamhetsområde, exempelvis *Nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet*.

Styrning och ledning

De enhetschefer i respektive förvaltning som ansvarar för stöd och bidrag till civilsamhället träffas regelbundet i ett nätverk för information, samordning och erfarenhetsutbyte. Idrotts- och föreningsförvaltningen är sammankallar nätverket och dess arbetsgrupper. Under våren 2024 pågår arbetsgrupper gällande att motverka välfärdsbrott samt revidering av *Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället*.

Gemensamma processer och IT-stöd

De bidragsgivande förvaltningarnas handläggning och utbetalning av bidrag utgår från gemensamma processer. Fram till 2021 ansvarade stadsledningskontoret för samordning

och ledning av processarbetet. I samband med omorganisationen till facknämnder lämnades ansvaret över till Idrotts- och föreningsförvaltningen.

Tillsammans har de bidragsgivande förvaltningarna upphandlat ett gemensamt IT-stöd som utöver ansökan och handläggning av bidrag även inkluderar bokning av lokaler. Idrotts- och föreningsförvaltningen är systemägare och sammankallar till styrgrupp där övriga bidragsgivande förvaltningar ingår. Idrotts- och föreningsförvaltningen leder och samordnar de sju förvaltningarnas arbete med att bygga IT-systemet för att passa stadens bidragsgivning samt möjligheter att boka lokaler.

Kompetensutveckling

Socialförvaltning Centrum bjuder regelbundet in tjänstepersoner i staden som arbetar med civilsamhällesrelaterade frågor till Civilsamhälleskollegium med olika teman.

Syftet med civilsamhälleskollegiet är att skapa en plattform för gemensamt lärande och utveckling i frågor som har att göra med stadens samverkan med civilsamhällets organisationer.

Andra pågående initiativ

Idrotts- och föreningsnämnden har utifrån kommunfullmäktiges budget för 2024 uppdrag att utreda hur stödet till föreningar kan förbättras och utvecklas. Utredningen ska ske i samverkan med föreningar med olika storlek, behov och verksamheter. I idrotts- och föreningsförvaltningens arbete inkluderas perspektiv från förvaltningen för funktionsstöd och ett urval av organisationer kommer att få möjlighet att lämna input.

Arbete med att motverka välfärdsbrott är ständigt pågående och förvaltningen för funktionsstöd sammanställer under våren 2024 en process för stöd för medarbetare vid misstanke om felaktig utbetalning gällande exempelvis föreningsbidrag.

Motionens förslag

Utifrån motionen föreslås kommunfullmäktige fatta två beslut. Dels att ge kommunstyrelsen i uppdrag att sammanställa vilka bidrag som idag ges från staden till olika typer av organisationer. Dels att ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till olika typer av organisationer i syfte att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen.

Av motionen går att utläsa att en samordnad utbetalningsenhet skulle kunna samordna ansökningar och utbetalningar för att göra processen smidigare för såväl den sökande som staden.

Förvaltningens bedömning

För att samordna de sju bidragsgivande nämndernas arbete deltar chefer och medarbetare i ett flertal nätverk, arbetsgrupper och styrgrupp. I flera delar har idrotts- och föreningsnämnden en samordnande roll. För att kunna utreda vinsten med en samordnad utbetalningsfunktion är förvaltningens bedömning att arbetet bör initieras med att sammanställa och skapa överblick över de olika formerna av bidrag som de sju nämnderna beviljar till civilsamhällets organisationer. Förvaltningen bedömning är att det är av största vikt att kommunstyrelsen inhämtar kunskap om syftet med nämndens bidragsgivning, utifrån exempelvis *nämnden för funktionsstöds anvisning för stöd till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet*.

Syftet med de bidrag som nämnden för funktionsstöd beviljar till organisationer inom funktionshinderområdet skiljer sig i jämförelse med bidrag till exempelvis idrottsföreningar, där bidrag bland annat beviljas utifrån medlemsantal eller för enstaka aktiviteter. Nämndens bidrag syftar till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet och deras verksamhet. Det innebär intressepolitiskt- och opinionsbildande arbete samt medlemvårdande verksamhet. Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer i samhällsutvecklingen. Organisationernas verksamhet ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till stadens verksamhet för människor med funktionsnedsättning och deras anhöriga.

Motionen föreslår vidare att ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag. Idrotts- och föreningsnämnden har, i vissa delar, ett samordnande uppdrag för de sju bidragsgivande nämnderna. Samordningen försvåras utifrån respektive nämnds hantering av bidrag genom exempelvis anvisningar och budgetföresättningar. Förvaltningen ställer sig positiv till att kommunstyrelsen får uppdrag att ta fram ett förslag till hur utbetalningar av bidrag kan samordnas. Motionens syfte med samordning av utbetalningar av bidrag är att minska risk för fusk och misstag. Om staden ska samordna arbetet med bidrag är förvaltningens bedömning att även handläggning av ansökningar av bidrag samt beslut om bidrag behöver bör ingå för att nå motionens syfte. För att skapa en helhet kring frågan samt möjlighet till minskat behov av samordning och administration, är förvaltningens bedömning att uppdraget på detta sätt bör vidgas till ett bredare perspektiv på stödet till civilsamhällets organisationer.

Om kommunstyrelsen tar fram förslag till samordning är förvaltningens bedömning att förslaget bör skickas på remiss till de bidragsgivande nämnderna.

Camilla Blomqvist

Linda Wenthe

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Kvalitet och utveckling