



**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2024-05-02

Diarienummer N161-0306/24

Handläggare

Gisela Askne

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: gisela.askne@funktionsstod.goteborg.se

## Svar på remiss om motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

### Förslag till beslut

1. Nämnden för funktionsstöd tillstyrker motion om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer med de synpunkter som framkommer i tjänsteutlåtandet.
2. Nämnden för funktionsstöd översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.
3. Nämnden för funktionsstöd förklarar paragrafen omedelbart justerad.

### Sammanfattning

Nämnden har fått en remiss om motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) som gäller en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer.

Förslagen i motionen innebär att kommunstyrelsen ska ges två uppdrag. Det gäller dels att sammanställa vilka bidrag som i dag ges från staden till olika typer av organisationer, dels att ta fram ett förslag på samordning av utbetalningar av bidrag. Samordningens syfte är att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen. Förvaltningen ser positivt på motionens båda förslag och föreslår att nämnden tillstyrker motionen.

Syftet med de bidrag som nämnden för funktionsstöd beviljar till organisationer inom funktionshinderområdet skiljer sig i jämförelse med bidrag till exempelvis idrottsföreningar, kulturföreningar med flera. Bedömningen är att det är av största vikt att kommunstyrelsen har kunskap om dess särart vid hanteringen av uppdragen i enlighet med motionens intentioner.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Att ge kommunstyrelsen uppdrag att sammanställa vilka bidrag som ges samt att ta fram förslag till samordning av utbetalningar, medför till att börja med inga ekonomiska konsekvenser för nämnden. Om kommunstyrelsen i ett senare skede föreslår en sammanhållen hantering av bidrag skulle det få konsekvenser för nämnden. En samordning skulle kunna innebära en överföring till annan nämnd av de medel som nämnden för funktionsstöd avsatt för föreningsbidrag. För 2024 är budgeten för föreningsbidrag 38,5 miljoner kronor.

## Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekologiska dimensionen.

## Bedömning ur social dimension

*Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning* förtydligar vad som förväntas av stadens nämnder och styrelser för att personer med funktionsnedsättning ska kunna vara fullt delaktiga utan diskriminering, på lika villkor som andra. Genom att lämna bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet ökar stadens möjlighet att uppnå målen i programmet, bland annat rätten till en meningsfull fritid och rätten till demokratisk delaktighet. Motionens förslag att utreda en samordnad utbetalningsfunktion bedöms i ett första skede inte ge några konsekvenser för de organisationer som nämnden beviljar bidrag. Om kommunstyrelsen i ett senare skede föreslår en sammanhållen hantering av bidrag kommer konsekvenserna för civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet behöva utredas.

Den 31 maj 2012 tog kommunfullmäktige beslut om en överenskommelse om samverkan mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer (KF 2012-05-31 § 14). Drygt 100 organisationer har undertecknat överenskommelsen. Enligt överenskommelsen är visionen att Göteborg ska vara en stad där invånarna engagerar sig och där engagemanget tas tillvara. Överenskommelsens mål är att stärka demokratin, öka delaktigheten och minska utanförskap i Göteborg. Detta ska ske genom att bland annat synliggöra och stärka civilsamhällets organisationer som självständiga och oberoende i rollen som opinionsbildare och som röstbärare för marginaliserade, utsatta och åsidosatta grupper samt att utveckla möjligheter för civilsamhällets organisationer att utgöra viktiga aktörer inom välfärdsutvecklingen. Av motionen framkommer att kommunstyrelsen föreslås ges uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till olika typer av organisationer i syfte att minska risk för fusk och misstag. Förvaltningen instämmer i intentionen då det är av största vikt att motverka och förebygga fusk och misstag då det gäller bidrag till organisationer. I det arbetet är det dock viktigt att utgå från de roller som civilsamhällets organisationer har enligt överenskommelsen mellan Göteborgs Stad och civilsamhället, specifikt som röstbärare gällande de organisationer som finns inom funktionshinderområdet.

I enlighet med *nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet* är strävan att bidra till att uppnå de övergripande mål och principer som formulerats i överenskommelsen om samverkan mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer. Nämnden för funktionsstöds bidrag syftar till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer och deras verksamhet. Det innebär intressepolitiskt- och opinionsbildande arbete samt medlemvårdande verksamhet. Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer i samhällsutvecklingen. Organisationernas verksamhet ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till stadens verksamhet för människor med funktionsnedsättning och deras anhöriga. Syftet med de bidrag som nämnden för funktionsstöd beviljar till organisationer inom funktionshinderområdet skiljer sig på så vis i jämförelse med bidrag till exempelvis idrottsföreningar, där bidrag exempelvis beviljas utifrån medlemsantal. Bedömningen är

att det är av största vikt att kommunstyrelsen har kunskap om syftet med nämnden bidragsgivning vid utredning av en gemensam utbetalningsfunktion.

## **Samverkan**

### **Förvaltningens samverkansgrupp**

Information i ärendet ges på förvaltningsövergripande samverkansgrupps (FSG) möte den 22 maj 2024.

### **Rådet för funktionsstödsfrågor**

Rådet för funktionsstödsfrågor informeras om ärendet på mötet den 16 april 2024.

## **Bilaga**

1. Motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer

## Ärendet

Nämnden har fått uppdrag att svara på en remiss gällande motion om motion av Axel Josefson (M), Nina Miskovsky (M), Anneli Rhedin (M) och Edwin Friedlaender (M) om en samordnad utbetalningsenhet för bidrag till organisationer.

Nämndens svar ska vara kommunstyrelsen till handa senast den 31 maj 2024.

## Beskrivning av ärendet

Förvaltningen yttrar sig över remissförslaget utifrån nämndens verksamhetsområden och perspektiv.

### Bakgrund

Inom Göteborgs Stad finns sju nämnder som beviljar bidrag till civilsamhällets organisationer: kulturnämnden, idrotts- och föreningsnämnden, de fyra socialnämnderna samt nämnden för funktionsstöd. Nämnden för funktionsstöd ger stöd till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet. Vid bildandet av Västra Götalandsregionen 1999 överfördes ansvaret från regionen till Göteborgs Stad gällande de så kallade patientföreningarna. Patientföreningarnas målgrupp är i delar en annan än nämndens för funktionsstöds målgrupp när det gäller nämndens stöd till personer med funktionsnedsättning. Från omorganisationen 2021 ingår dock patientföreningarna i nämnden för funktionsstöds ansvar avseende stöd till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet.

Nedan beskrivs hur arbetet med bidrag till civilsamhällets organisationer samordnas idag. I flera delar har idrotts- och föreningsnämnden en samordnande roll.

### Styrande dokument

Samtliga sju nämnders bidragsgivning utgår från *Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället*, som kommunfullmäktige beslutade om 2019 (KF 2019-09-12 § 33). I samma ärende beslutades att ge Idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att samordna implementeringen av riktlinjen.

Idrotts- och föreningsnämnden har utifrån sitt samordningsuppdrag för närvarande ett pågående uppdrag att ta fram förslag till revidering av den gemensamma riktlinjen för beslut i kommunfullmäktige. Samtliga bidragsgivande nämnder samt representanter från civilsamhällets organisationer deltar i arbetet.

Utifrån Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället har respektive bidragsgivande nämnd antagit en anvisning för bidragsgivning utifrån sitt verksamhetsområde, exempelvis *Nämnden för funktionsstöds anvisning för bidrag till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet*.

### Styrning och ledning

De enhetschefer i respektive förvaltning som ansvarar för stöd och bidrag till civilsamhället träffas regelbundet i ett nätverk för information, samordning och erfarenhetsutbyte. Idrotts- och föreningsförvaltningen är sammankallar nätverket och dess arbetsgrupper. Under våren 2024 pågår arbetsgrupper gällande att motverka välfärdsbrott samt revidering av *Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället*.

### Gemensamma processer och IT-stöd

De bidragsgivande förvaltningarnas handläggning och utbetalning av bidrag utgår från gemensamma processer. Fram till 2021 ansvarade stadsledningskontoret för samordning

och ledning av processarbetet. I samband med omorganisationen till facknämnder lämnades ansvaret över till Idrotts- och föreningsförvaltningen.

Tillsammans har de bidragsgivande förvaltningarna upphandlat ett gemensamt IT-stöd som utöver ansökan och handläggning av bidrag även inkluderar bokning av lokaler. Idrotts- och föreningsförvaltningen är systemägare och sammankallar till styrgrupp där övriga bidragsgivande förvaltningar ingår. Idrotts- och föreningsförvaltningen leder och samordnar de sju förvaltningarnas arbete med att bygga IT-systemet för att passa stadens bidragsgivning samt möjligheter att boka lokaler.

### **Kompetensutveckling**

Socialförvaltning Centrum bjuder regelbundet in tjänstepersoner i staden som arbetar med civilsamhällesrelaterade frågor till Civilsamhälleskollegium med olika teman.

Syftet med civilsamhälleskollegiet är att skapa en plattform för gemensamt lärande och utveckling i frågor som har att göra med stadens samverkan med civilsamhällets organisationer.

### **Andra pågående initiativ**

Idrotts- och föreningsnämnden har utifrån kommunfullmäktiges budget för 2024 uppdrag att utreda hur stödet till föreningar kan förbättras och utvecklas. Utredningen ska ske i samverkan med föreningar med olika storlek, behov och verksamheter. I idrotts- och föreningsförvaltningens arbete inkluderas perspektiv från förvaltningen för funktionsstöd och ett urval av organisationer kommer att få möjlighet att lämna input.

Arbete med att motverka välfärdsbrott är ständigt pågående och förvaltningen för funktionsstöd sammanställer under våren 2024 en process för stöd för medarbetare vid misstanke om felaktig utbetalning gällande exempelvis föreningsbidrag.

### **Motionens förslag**

Utifrån motionen föreslås kommunfullmäktige fatta två beslut. Dels att ge kommunstyrelsen i uppdrag att sammanställa vilka bidrag som idag ges från staden till olika typer av organisationer. Dels att ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag till olika typer av organisationer i syfte att minska risk för fusk och misstag samt underlätta hanteringen.

Av motionen går att utläsa att en samordnad utbetalningsenhet skulle kunna samordna ansökningar och utbetalningar för att göra processen smidigare för såväl den sökande som staden.

### **Förvaltningens bedömning**

För att samordna de sju bidragsgivande nämndernas arbete deltar chefer och medarbetare i ett flertal nätverk, arbetsgrupper och styrgrupp. I flera delar har idrotts- och föreningsnämnden en samordnande roll. För att kunna utreda vinsten med en samordnad utbetalningsfunktion är förvaltningens bedömning att arbetet bör initieras med att sammanställa och skapa överblick över de olika formerna av bidrag som de sju nämnderna beviljar till civilsamhällets organisationer. Förvaltningens bedömning är att det är av största vikt att kommunstyrelsen inhämtar kunskap om syftet med nämndens bidragsgivning, utifrån exempelvis *nämnden för funktionsstöds anvisning för stöd till civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet*.

Syftet med de bidrag som nämnden för funktionsstöd beviljar till organisationer inom funktionshinderområdet skiljer sig i jämförelse med bidrag till exempelvis idrottsföreningar, där bidrag bland annat beviljas utifrån medlemsantal eller för enstaka aktiviteter. Nämndens bidrag syftar till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer inom funktionshinderområdet och deras verksamhet. Det innebär intressepolitiskt- och opinionsbildande arbete samt medlemvårdande verksamhet. Civilsamhällets organisationer utgör viktiga aktörer i samhällsutvecklingen. Organisationernas verksamhet ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till stadens verksamhet för människor med funktionsnedsättning och deras anhöriga.

Motionen föreslår vidare att ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett förslag på hur man till ett ställe skulle kunna samordna utbetalningar av bidrag. Idrotts- och föreningsnämnden har, i vissa delar, ett samordnande uppdrag för de sju bidragsgivande nämnderna. Samordningen försvåras utifrån respektive nämnds hantering av bidrag genom exempelvis anvisningar och budgetföresättningar. Förvaltningen ställer sig positiv till att kommunstyrelsen får uppdrag att ta fram ett förslag till hur utbetalningar av bidrag kan samordnas. Motionens syfte med samordning av utbetalningar av bidrag är att minska risk för fusk och misstag. Om staden ska samordna arbetet med bidrag är förvaltningens bedömning att även handläggning av ansökningar av bidrag samt beslut om bidrag behöver bör ingå för att nå motionens syfte. För att skapa en helhet kring frågan samt möjlighet till minskat behov av samordning och administration, är förvaltningens bedömning att uppdraget på detta sätt bör vidgas till ett bredare perspektiv på stödet till civilsamhällets organisationer.

Om kommunstyrelsen tar fram förslag till samordning är förvaltningens bedömning att förslaget bör skickas på remiss till de bidragsgivande nämnderna.

Camilla Blomqvist

Linda Wenthe

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Kvalitet och utveckling