

Tjänsteutlåtande nr: TU 2020-79

Utfärdat 2020-09-15

Diarienummer 0413/20

Handläggare

Tomas Berndtsson

E-post: fornamn.efternamn@educ.goteborg.se

Huvudmannabeslut om att bedriva undervisning på distans för att minska trängseln i kollektivtrafiken samt möjlighet för rektor att fatta beslut om undervisning på distans för enskilda elever och lärare

Förslag till beslut

Under perioden 2020-10-01– 2020-12-31 gäller följande:

- 1) Beslut om undervisning på distans för enskilda elever och lärare delegeras till rektor. Beslut om distansundervisning kan fattas om det behövs på grund av att lärare eller elever inte kan närvara i skolans lokaler, därför att de utifrån sin egen personliga situation följer Folkhälsomyndighetens föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer för covid-19.
- 2) För att elever och lärare ska kunna följa Folkhälsomyndighetens rekommendationer i kollektivtrafiken och andra allmänna färdmedel ska följande anpassningar för gymnasieskolor belägna i centrala Göteborg och på Lindholmen gälla:
 - så långt det är möjligt sker skolstart efter kl 09.00 för undervisning i skolans lokaler.
 - högskoleförberedande program (exklusive ES/SCG) bedriver undervisning med högst 60% av eleverna på plats samtidigt i skolans lokaler, resterande elever ges undervisning på distans.
 - yrkesprogrammen och ES/SCG bedriver undervisning med högst 80% av eleverna på plats samtidigt i skolans lokaler, resterande elever ges undervisning på distans eller är på arbetsförlagt lärande (APL).

Med skolor i centrala Göteborg avses Schillerska, Hvitfeldtska, IHGR, Burgården, Katrinelund och Bernadotte och med skolor på Lindholmen avses Lindholmens tekniska, Polhem, Ester Mosesson och Bräcke.

Elever på introduktionsprogram (gäller för individuellt alternativ, språkinträdning och yrkesintroduktion) och särskilda grupper för elever med diagnos inom

autismspektrum får undervisning på plats i skolans lokaler. Elever som går på programinriktat val och är integrerade på nationella program följer programmets schema.

Sammanfattning

2020-08-10 har ett huvudmannabeslut fattats avseende om att bedriva undervisning på distans för att minska trängseln i kollektivtrafiken samt möjlighet för rektor att fatta beslut om undervisning på distans för enskilda elever och lärare. Beslutet gäller från och med 2020-08-10 till och med 2020-09-30. Utbildningsnämnden föreslås att fatta ett nytt beslut som gäller från och med 2020-10-01.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen bedömer inte att förslag till beslut innebär ökade kostnader för förvaltningen som helhet under året. Vissa kostnader kommer att öka och andra kostnader kommer att minska. De långsiktiga ekonomiska effekterna är svåra att överblicka. Det kan komma att uppstå extra undervisningskostnader kommande år om moment och delar av kurser inte kan genomföras under hösten.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension

Bedömning ur social dimension

Det finns grupper av elever och individer som mår bättre av att varje dag få undervisning på plats. I förslag till beslut är fortsatt introduktionsprogrammen undantagna från distansundervisning, men det finns elever även på nationella program som har större förutsättningar att nå gymnasieexamen genom att vara på plats varje dag. Hur samhället påverkas på sikt av distansundervisning på gymnasieskolor finns det ingen som med klarhet kan beskriva.

Samverkan

Facklig samverkansgrupp har 2020-09-14 muntligen informerats övergripande om ärendet. Facklig samverkansgrupp tar del av det skriftliga tjänsteutlåtandet före utbildningsnämndens sammanträde 2020-09-22.

Bilagor

1. Lägesrapport resor till, från och inom Centrala Göteborg från skolstart till mitten av september - Västtrafik

Ärendet

2020-08-10 fattades ett huvudmannabeslut avseende om att bedriva undervisning på distans för att minska trängseln i kollektivtrafiken samt möjlighet för rektor att fatta beslut om undervisning på distans för enskilda elever och lärare. Beslutet gäller från och med 2020-08-10 till och med 2020-09-30.

Beskrivning av ärendet

Under coronapandemin har riksdagen och regeringen fattat beslut om flera nya regler som reglerar skolverksamhet. Alla regler och beslut utgår från det rådande smittskyddsläget i samband med spridningen av coronaviruset och covid-19.

Från och med den 15 juni har Folkhälsomyndighetens tidigare rekommendation om distansundervisning i gymnasieskolan tagits bort. Gymnasieskolorna är därmed öppna för eleverna. Utgångspunkten är att alla elever ska vara i skolan och få sin utbildning i skolans lokaler. Det finns dock tillfälliga bestämmelser (Förordning 2020:115 om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta §§ 11a, 11b) som ger huvudmannen möjlighet att anpassa utbildningens utformning, omfattning eller förläggning för att lärare och elever ska kunna följa Folkhälsomyndighetens föreskrifter.

De tillfälliga bestämmelserna kan tillämpas

- 1) om det behövs på grund av att lärare eller elever inte kan närvara i skolans lokaler därför att de utifrån sin egen personliga situation följer Folkhälsomyndighetens föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer för covid-19.
- 2) för att lärare och elever ska kunna följa Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd för covid-19 som rör kollektivtrafiken och andra allmänna färdmedel. Det innebär för närvarande att de som reser kollektivt bör hålla avstånd till varandra och följa anvisningar i kollektivtrafiken och i andra allmänna färdmedel.

Västtrafik, Spårvägen och bussföretag som trafikerar kollektivtrafiken har sedan rekommendationen om undervisning på distans togs bort i juni kommunicerat att de inte kommer att klara av att följa Folkhälsomyndighetens rekommendationer för kollektivtrafiken om gymnasieskolan öppnar utan att skolorna vidtar åtgärder.

Utbildningsförvaltningen uppmanade skolorna i juni att inför höstterminen senarelägga skolstarten på morgonen för att klara morgonrusningen, som är den mest kritiska perioden på dagen i kollektivtrafiken gällande trängsel. Utifrån diskussionen Utbildningsförvaltningen hade med Västtrafik så var bedömningen dock att denna åtgärd inte skulle räcka för att minska trängseln i tillräcklig omfattning. Det krävdes även att delar av undervisningen genomfördes på distans för att minska antalet elever som reser i kollektivtrafiken.

Genom ordförande beslutade Utbildningsnämnden den 10 augusti att gymnasieskolor belägna i centrala Göteborg och på Lindholmen skulle så långt som möjligt ha skolstart efter kl 9.00 för undervisning i skolornas lokaler. Därtill beslutades att högskolförebredande program (exklusive estetiska programmet på Schillerska) skulle

bedriva undervisning med högst 60% av eleverna på plats samtidigt i skolans lokaler. Resterande elever skulle ges undervisning på distans. Motsvarande beslut fattades även för yrkesprogram och estetiska programmet på Schillerska, vilket innebar att de skulle bedriva undervisning med högst 80% av eleverna på plats samtidigt i skolans lokaler. Resterande elever skulle ges undervisning på distans eller vara på arbetsförlagt lärande (APL).

Med skolor i centrala Göteborg avsågs Schillerska, Hvitfeldtska, IHGR, Burgården, Katrinelund och Bernadotte och med skolor på Lindholmen avsågs Lindholmens tekniska, Polhem, Ester Mosesson och Bräcke.

Samtliga elever på introduktionsprogram och särskilda grupper för elever med diagnos inom autismspektrum skulle erbjudas undervisning på plats i skolans lokaler.

Förvaltningens bedömning

Efter kontakt med Västtrafik om trängselsituationen i inledningen av september så menar Västtrafik att de åtgärder skolorna genomfört haft positiv effekt. De finns förvisso trängsel i kollektivtrafiken men Utbildningsförvaltningens åtgärder bedöms haft positiv effekt i områdena Vasastan, Skånegatan och Lindholmen. När det gäller trängseln på linjerna från Angered/Östra Göteborg mot centrum på morgonen finns utmaningar, men Utbildningsförvaltningens åtgärder kopplat till den stora grupp elever som åker mot centrum från Angered/Östra Göteborg på morgonen bedöms vara positiva.

Västtrafik önskar att utbildningsnämnden förlänger nu rådande rekommendationer kring skoltider och distansundervisning att gälla till 31 december eller till dess nya rekommendationer kommer ifrån Folkhälsomyndigheten eller smittskyddet inom VGR.

Utifrån ovanstående anser utbildningsförvaltningen att det beslut som fattades 10 augusti ska fortsätta gälla under perioden 2020-10-01– 2020-12-31. Nytt beslut om eventuella åtgärder från januari 2021 fattas på Utbildningsnämndens möte 2020-12-15.

Tomas Berndtsson

Förvaltningsdirektör