



Göteborgs  
Stad

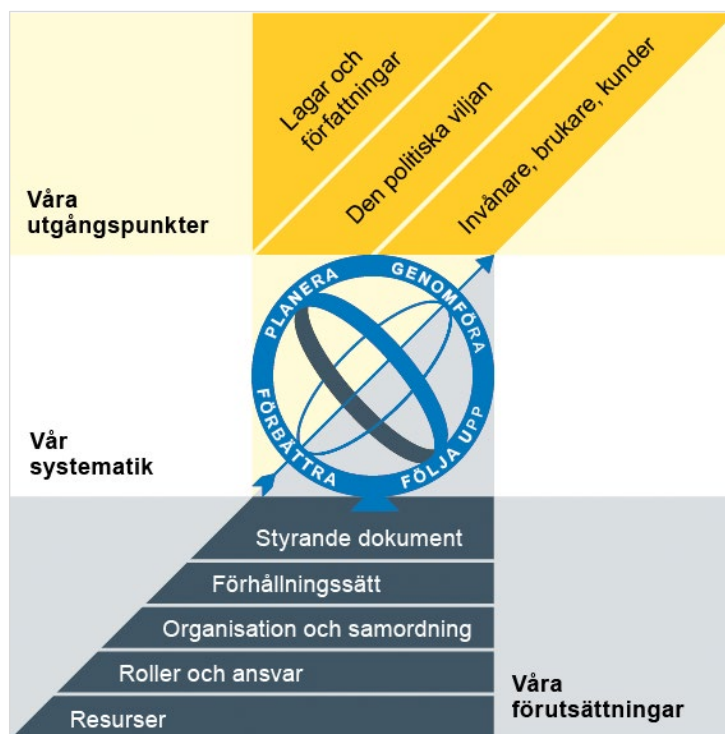
# Grundskolenämndens ersättningsregler 2022

**Reglerande** styrande dokument

Policy  
Riktlinje  
► **Regel**  
Anvisning  
Rutin  
Instruktion

## Göteborgs Stads styrsystem

Utgångspunkterna för styrningen av Göteborgs Stad är lagar och författningar, den politiska viljan och stadens invånare, brukare och kunder. För att förverkliga utgångspunkterna behövs förutsättningar av olika slag. Stadens politiker har möjlighet att genom styrande dokument beskriva hur de vill realisera den politiska viljan. Inom Göteborgs Stad gäller de styrande dokument som antas av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Därutöver fastställer nämnder och bolagsstyrelser egna styrande dokument för sin egen verksamhet. Kommunfullmäktiges budget är det övergripande och överordnade styrande dokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolagsstyrelser.

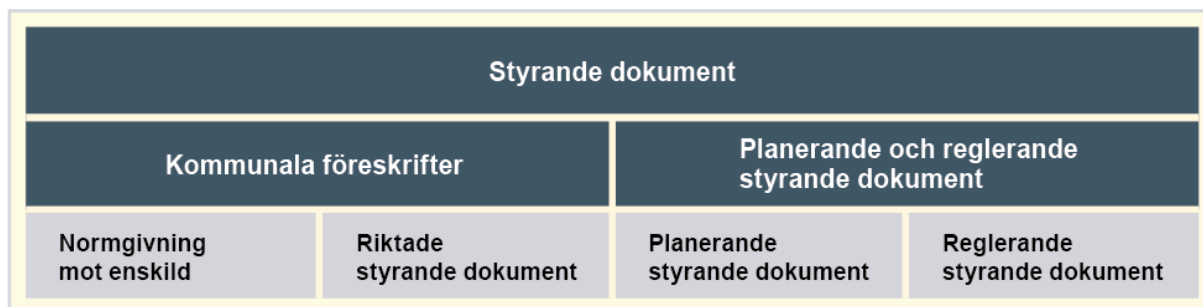


## Om Göteborgs Stads styrande dokument

Göteborgs Stads styrande dokument är våra förutsättningar för att vi ska göra rätt saker på rätt sätt. De anger vad nämnder/styrelser och förvaltningar/bolag ska göra, vem som ska göra det och hur det ska göras. Styrande dokument är samlingsbegreppet för dessa dokument.

Stadens grundläggande principer såsom demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och icke-diskriminering omsätts i praktisk verksamhet genom att de integreras i stadens ordinarie beslutsprocesser. Beredning av och beslut om styrande dokument har en stor betydelse för förverkligandet av dessa principer i stadens verksamheter.

De styrande dokumenten ska göra det tydligt både för organisationen och för invånare, brukare, kunder, leverantörer, samarbetspartners och andra intressenter vad som förväntas av förvaltningar och bolag. De styrande dokumenten ligger till grund för att utkräva ansvar när vi inte arbetar i enlighet med vad som är beslutat.



Dokumentnamn: Grundskolenämndens ersättningsregler 2022			
Beslutad av: Grundskolenämnden	Gäller för: Kommunala och enskilda huvudmän	Diarienummer: N609-3752/21	Datum och paragraf för beslutet: 2021-12
Dokumentsort: Regel	Giltighetstid: Tillsvidare	Senast reviderad: 2021-11-22	Dokumentansvarig: Helena Sjöberg
Bilagor: Bilaga 1: Ersättningsregler 2022			

# Innehåll

<b>Inledning .....</b>	<b>5</b>
Syftet med dessa regler .....	5
Vem omfattas av dessa regler .....	5
Bakgrund .....	5
Koppling till andra styrande dokument – nämndens reglemente .....	6
<b>Fastställande och utbetalning av ersättningsbelopp till huvudmän .....</b>	<b>8</b>
Utbetalning av ersättningsbelopp, enskilda huvudmän .....	8
Reglering av ersättningsbelopp .....	9
Ändring av budget och ersättningsbeslut under löpande budgetår, enskilda huvudmän .....	9
Ändring av budget och ersättningsbeslut under löpande budgetår, kommunala skolor .....	9
Samlat ersättningsbelopp .....	10
<b>Bokslutsavstämning .....</b>	<b>10</b>
<b>Ersättningsmodellernas huvudprinciper .....</b>	<b>11</b>
Ersättningsbeloppets olika delar .....	11
Socioekonomisk fördelning, strukturersättning .....	11
Grundsärskolans ersättningsmodell .....	11
Fria nyttigheter .....	12
Statsbidrag .....	12
Tilläggsbelopp, enskilda huvudmän .....	12
Överklagande av ersättningsbeslut, enskilda huvudmän .....	13
Skolpliktsbevakning .....	13
Hantering om verksamheten upphör, enskild huvudman .....	13
Hantering vid nyetablering/uppdelning/sammanslagning/övertag av skolenhet, kommunal och enskild huvudman .....	13
<b>Grundbelopp, förskoleklass, grundskola och grundsärskola .....</b>	<b>14</b>
Definitioner enligt lag och förordning .....	14

Grundbelopp .....	14
Undervisning .....	15
Lärverktyg .....	15
Elevhälsa .....	15
Måltider .....	16
Administration, enskilda huvudmän .....	16
Mervärdesskatt, enskilda huvudmän .....	16
Lokaler .....	16
Strukturersättning .....	16
Tilläggsbelopp, enskilda huvudmän .....	17
Möjlig revidering av ersättning till kommunal grundsärskola .....	17
Skolor i södra skärgården med glesbygdsförutsättningar .....	17
Riktat ersättningsbelopp nyanlända .....	18
Svenska balettskolan .....	18
<b>Grundbelopp fritidshem .....</b>	<b>19</b>
Definitioner enligt lag och förordning .....	19
Grundbelopp .....	19
Avgift .....	19
Pedagogisk verksamhet .....	19
Pedagogiskt material och utrustning .....	19
Administration, enskilda huvudmän .....	19
Mervärdesskatt, enskilda huvudmän .....	19
Lokaler .....	20
Elevhälsa .....	20
Måltider .....	20
Strukturersättning .....	20
Tilläggsbelopp, enskilda huvudmän .....	20
<b>Grundbelopp till annan pedagogisk omsorg som kan likställas med familjedaghem .....</b>	<b>21</b>
Definitioner enligt lag och förordning .....	21
Grundbelopp .....	21
Avgift .....	21
Omsorg och pedagogisk verksamhet, motsvarande fritidshem .....	21
Pedagogiskt material och utrustning .....	21
Måltider .....	21
Administration, enskild huvudman .....	22

Mervärdesskatt, enskild huvudman .....	22
Lokaler, enskild huvudman .....	22
Annan form av pedagogisk omsorg, enskild huvudman .....	22
Pedagogisk omsorg på obekväm arbetstid och nattomsorg .....	22
Öppen fritidsverksamhet .....	22
Tilläggsbelopp, enskilda huvudmän .....	22
<b>Andra typer av tillägg .....</b>	<b>23</b>
Särskilda undervisningsgrupper, kommunal verksamhet .....	23
Individintegrerade elever .....	23
Ersättning för studievägledning .....	23
Center för skolutveckling .....	23
Modersmål .....	23
Obligatoriskt anordnad lovskola .....	24
<b>Bilaga 1 .....</b>	<b>25</b>
Lokalersättning, enskilda huvudmän .....	25
Ansökan och beslut .....	25
Utbetalning .....	25
Uppföljning .....	25

# Inledning

## Syftet med dessa regler

Ersättningsreglerna tydliggör hur ersättning till kommunala och enskilda huvudmän beräknas och regleras. Reglerna baseras på skollag, skolförordning samt aktuell rättspraxis.

## Vem omfattas av dessa regler

Reglerna omfattar förskoleklass, grundskola, grundsärskola och fritidshem i Göteborgs Stad.

Reglerna gäller även för enskilda huvudmän som har elever folkbokförda i Göteborg vid förskoleklass, grundskola, grundsärskola, fritidshem eller pedagogisk verksamhet motsvarande fritidshem.

Reglerna gäller tillsvidare.

Reglerna omfattar inte Göteborgselever folkbokförda i Göteborg placerade vid kommunal skola i annan kommun. Ersättning för dessa elever baseras på skollagens regleringar för interkommunal ersättning och i förekommande fall tecknade samverkansavtal.

## Bakgrund

Kommunernas och huvudmännens ansvar att fördela resurser till skolor har förtydligats i Skollagen vid flera tillfällen. Numera anges att kommuner ska fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov (Skollagen 2010:800 kap 2, § 8b).

När det gäller hur resurser till fristående verksamhet ska hanteras infördes regleringar i skollag och skolförordningar inför bidragsåret 2010 vilka vanligen kallas ”Bidrag på lika villkor”. Förändringarna i lagstiftningen innebar sammanfattningsvis följande:

- Likabehandlingsprincipen ska tillämpas. Det vill säga att bidragen ska bestämmas på samma grunder som till den egna verksamheten.
- Kommunens budget ska ligga till grund för bidragen.
- Bidraget utgörs av ett grundbelopp och i förekommande fall ett tilläggsbelopp.

Huvudmännen får överklaga kommunens bidragsbeslut hos allmän förvaltningsdomstol. Det innebär att domstolen kan pröva och fastställa bidragets storlek.

I samband med införandet av ”lika villkor” justerades Göteborgs Stads ersättningsmodell till fristående verksamhet. Modellen har korrigerats vid några tillfällen p.g.a. förändringar i lagstiftning och utveckling av rättspraxis.

Förskolenämnd och grundskolenämnd inrättades i Göteborgs Stad 2018-07-01. I reglementen för förskolenämnd, grundskolenämnd, utbildningsnämnd och kommunstyrelse, KF 2019-10-19 §9, Dnr 1593/18 handling 2019 nr 183, regleras hanteringen av kommunens beslut om ersättning till fristående skolor.

Som en följd av denna förändring har därför den tidigare gemensamma ersättningsmodellen för fristående verksamheter, som beslutats av kommunstyrelsen, upphört och respektive nämnd har uppmanats att ta fram egna ersättningsregler för respektive skol- och verksamhetsform under hösten 2018 (beslut i KS 2018-08-22 Dnr 0472/18 § 656). Grundskolenämnden fastställde ersättningsregler under hösten 2018 (beslut i grundskolenämnd 2018-10-24). Ersättningsreglerna har justerats inom några områden under 2019. I föreliggande dokument har dessa justeringar inarbetats.

Ersättningsreglerna ska ha sin utgångspunkt i beslutade resursfördelningsmodeller och de regleringar som anges i skollag, skolförordning samt aktuell rättspraxis. Reglerna ska också tas fram enligt stadens riktlinjer för styrande dokument.

## **Koppling till andra styrande dokument – nämndens reglemente**

Grundskolenämndens ansvar som huvudman för förskoleklass, grundskola, grundsärskola och fritidshem regleras i grundskolenämndens reglemente 2 kapitlet § 2. *”Nämnden är huvudman och ansvarar för de uppgifter som ankommer på kommunen inom förskoleklass, grundskola, grundsärskola, fritidshem och pedagogisk omsorg som erbjuds istället för fritidshem enligt skollagen och skolförordningen samt övrig lagstiftning inom utbildningsområdet”.*

Regleringen tydliggör att kommunfullmäktige delegerat ansvaret att utföra uppgifter som huvudman för förskoleklass, grundskola, grundsärskola och fritidshem till grundskolenämnden.

Grundskolenämndens ansvar beträffande enskilda huvudmän regleras i nämndens reglemente 2 kapitlet § 1. *”Nämnden ska ansvara för de uppgifter som ankommer på kommunen inom förskoleklass, grundskola, grundsärskola och fritidshem.”*

Genom paragrafen tydliggörs grundskolenämndens övergripande ansvar för de uppgifter som ankommer på hemkommunen vad gäller förskoleklass, grundskola, grundsärskola, fritidshem och pedagogisk omsorg oavsett vilken huvudman som ansvarar för elevens utbildning. Det kan exempelvis gälla frågor som rör rätt till skolskjuts, tilläggsbelopp för elever i fristående verksamhet m.m.

# Beslutsprocess och beräkning av ersättningsbelopp

Fullmäktige fastställer årligen ekonomiska ramar till stadens nämnder. Baserat på kommunfullmäktiges budget ska varje nämnd/styrelse utarbeta och besluta om en detaljbudget för kommande kalenderår.

Grundskolenämndens årliga budgetbeslutet baseras därmed på kommunfullmäktiges ekonomiska ramar samt mål och uppdrag för nämnden. Budgeten baseras även på relevant lagstiftning och styrande dokument för nämnden, exempelvis beslut om resursmodell.

I skollagen regleras att kommuner ska fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov. (Skollagen 2010:800, 2 kap § 8b). Skollagen reglerar vidare att grundbeloppet till fristående verksamhet ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till sin egen verksamhet.

Beslut om ersättningsbelopp för elever hos enskild huvudman ska årligen fattas av grundskolenämnden baserat på beslutad budget för kommande kalenderår. Enligt skolförordningen ska beslut om ersättningsbelopp vara fattade före kalenderårets början.

Grundskoleförvaltningen ska i samband med, eller i direkt anslutning till, att nämnden fattat sitt budgetbeslut för kommande verksamhetsår beräkna budgeterad kostnad per elev för respektive skol- och verksamhetsform i enlighet med föreliggande regelverk, beslutad resursfördelningsmodell och andra styrande dokument. Den budgeterade kostnaden per elev kopplat till respektive skol- och verksamhetsform ska beslutas av grundskolenämnden.

Det avslutande momentet i beslutsprocessen utgörs av det beslut<sup>1</sup> om ersättning som upprättas till respektive enskild huvudman, förslagsvis genom delegationsbeslut. Det är dessa ersättningsbeslut som enskilda huvudmän kan överklaga till förvaltningsrätten.

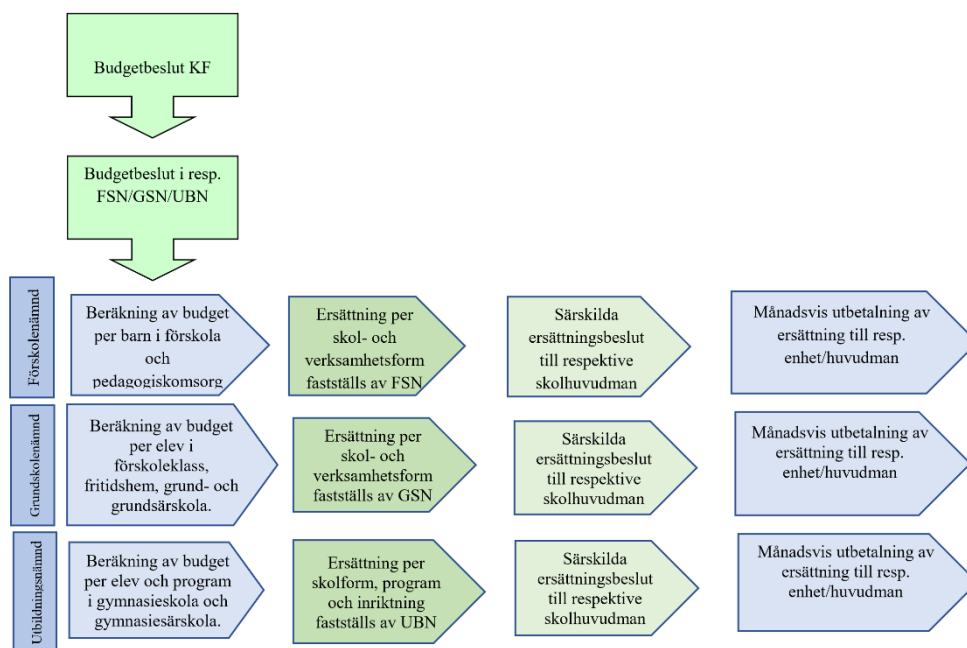
Beslutsprocessen följer samma struktur och ordning i förskolenämnd, grundskolenämnd och utbildningsnämnd.

---

<sup>1</sup> i enlighet med rekommendation i Cirkulär från SKL 09:75, skrivelse Skolinspektionen till Friskolornas riksförbund Dnr 2018:2704 mm



# Fastställande och utbetalning av ersättningsbelopp till huvudmän



## Utbetalning av ersättningsbelopp, enskilda huvudmän

Det plusgirokonto/bankgirokonto/bankkonto som enskild skola uppger för utbetalning av ersättningsbelopp ska vara kopplat till den juridiska person som erhållit tillstånd till att bedriva verksamheten.

Avstämning av elevtal samt utbetalning av ersättning till respektive enskild huvudman administreras av grundskoleförvaltningen. Bidraget betalas ut med en tolfedel varje månad. Ersättningen grundas på de uppgifter om inskrivna elever som lämnas till grundskoleförvaltningen. Uppgifterna ska för månaderna september t o m juni vara grundskoleförvaltningen tillhanda senast den 5:e i månaden och avse elever placerade den 15:e innevarande månad. Uppgifter för augusti ska vara grundskoleförvaltningen tillhanda senast den 5 september och avse elever placerade den 25 augusti. Justering av elevtal ska göras löpande.

Redovisningen är de instrument som gör att vi får underlag till ersättningsanspråk, bristfällig redovisning är inget argument för att retroaktivt få ersättning.

I juli och augusti lämnas samma ersättning som i juni. Ersättningen som utbetalas är då preliminär och avräknas under hösten mot septemberersättningen. Differenser understigande 10 000 kr per huvudman regleras inte.

Skyddade/papperslösa elever hanteras separat men inkluderas i det totala antalet elever per skola.

De uppgifter som grundskoleförvaltningen behöver få in är följande:

*Skola: namn, personnummer, årskurs, om elever har fritidshem och/eller modersmål, samt start/slutdatum för placeringen.*

## **Reglering av ersättningsbelopp**

Reglering av faktiskt elev- och fritidsersättning jämfört med budgeterat elevantal sker den 15:e i varje månad för perioden september-juni. I juli och augusti lämnas samma ersättning som i juni och sedan regleras i månadsavstämning per september. Alla elevuppgifter hämtas ur verksamhetssystemet. Skyddade/papperslösa elever hanteras separat men inkluderas i det totala antalet elever per skola.

Hemkommunen ska erbjuda fritidshem för elever som går i fristående skola i de fall huvudmannen inte erbjuder sådan utbildning (Skollagen kap 14 §3).

## **Ändring av budget och ersättningsbeslut under löpande budgetår, enskilda huvudmän**

I skollagen anges att bidraget ska baseras på kommunens budget för kommande kalenderår. Om kommunen tillskjuter ytterligare resurser till den egna verksamheten under löpande budgetår ska motsvarande resurser även tilldelas de fristående verksamheterna. Inom grundskolenämndens verksamhetsområde kommer dessa eventuella resurstillskott till enskilda huvudmän i huvudsak att regleras via den årliga bokslutsavstämningen.

En kommun som under ett löpande budgetår minskar ersättningen till verksamheter i egen verksamhet kan även minska bidragen till enskild huvudman i motsvarande mån. Ett nytt bidragsbeslut kan dock inte gälla för redan utbetalade bidrag. Det är enbart återstående utbetalningar under budgetåret som kan minskas.

För att justera ersättningen till enskilda huvudmän som erhåller ersättning från grundskolenämnden under löpande budgetår behöver följande förutsättningar vara uppfyllda.

- Grundskolenämnden ska ha fattat beslut om förändrade ekonomiska förutsättningar för den egna verksamheten inom aktuell skol- eller verksamhetsform. I beslutet ska tydligt framgå hur ersättningen till den kommunala verksamheten respektive enskilda huvudmän påverkas av beslutet.
- Beslut om reviderade ersättningar till enskilda huvudmän fattas av nämnden.
- Protokoll från aktuellt nämndsammanträde ska vara upprättat och justerat.
- Beslut om reviderad ersättning upprättas per huvudman.
- Ersättningar till enskild huvudman kan justeras först månaden efter beslut i nämnden.

## **Ändring av budget och ersättningsbeslut under löpande budgetår, kommunala skolor**

Grundskolenämnden ansvarar för att bedriva verksamheten inom givna ekonomiska ramar, följa stadens budgetriktlinjer och regelverk kring god ekonomisk hushållning. Det innebär att grundskolenämnden under löpande budgetår kan behöva justera grundbeloppet till de kommunala verksamheterna för att nå en ekonomi i balans.

I nämndens beslut ska det framgå hur de ekonomiska förutsättningarna förändras inom aktuell skol- eller verksamhetsform. I beslutet ska också framgå hur ersättningen till den kommunala verksamheten respektive enskilda huvudmän påverkas av beslutet.

## **Samlat ersättningsbelopp**

I de fall ett barn tagits emot i två fristående verksamheter i fritidshem och/eller pedagogisk omsorg, eller i en fristående och en kommunal verksamhet, är hemkommunen inte skyldig att lämna ett samlat ersättningsbelopp per barn som är högre än om barnet tagits emot endast i en verksamhetsform. Grundskolenämnden fattar beslut av belopp om ett samlat ersättningsbelopp i eget ärende.

# **Bokslutsavstämning**

Hantering av årlig bokslutsavstämning och reglering av över- och underskott för kommunala skolenheter styrs av förvaltningens budgethandling om god ekonomisk hushållning och beslutas av grundskolenämnden i eget ärende (Budgethandling dnr: N609-4957/19).

Varje år stäms beslutade ersättningsbelopp till enskilda huvudmän av mot faktiskt ekonomiskt utfall i den kommunala verksamheten. Om det visar sig att den kommunala verksamheten förbrukat mer resurser än budgeterat under en tre års period ska den fristående verksamheten kompenseras med motsvarande andel retroaktivt.

Om beloppet som ska återbetalas understiger 10 000 kr för förskoleklass, grundskola, fritidshem och grundsärskola per enskild huvudman, kommer kommunen inte göra en utbetalning då beloppet anses som försumbart.

Hantering av bokslutsavstämning kommer utvärderas löpande.

# Ersättningsmodellernas huvudprinciper

En av huvudprinciperna i skollagen är att bidrag till enskilda huvudmän ska baseras på likabehandlingsprincipen det vill säga att bidraget ska bestämmas på samma grunder som till den egna verksamheten. Regelverket benämns ”bidrag på lika villkor”.

## Ersättningsbeloppets olika delar

Enligt skollagen ska bidraget till en enskild huvudman bestå av ett grundbelopp och i vissa fall även ett tilläggsbelopp. För grundskolan består grundbeloppet av en grundersättning och en strukturersättning. En kommun ska kunna redovisa hur bidraget har räknats fram. Ett minimikrav är att det ska vara möjligt att urskilja hur lokalkostnadsersättning, administrationsschablonen och mervärdeskompensationen har beräknats. Om det inte finns särskilda skäl ska övriga kostnadslag redovisas.

I grundbeloppet ingår:

Enskilda skolhuvudmän	Kommunala skolor, Göteborgs Stad
Pedagogiskverksamhet/undervisning	Pedagogiskverksamhet/undervisning
Pedagogiskt material, läromedel och utrustning	Pedagogiskt material, läromedel och utrustning
Elevhälsa (omfattar ej fritidshem)	Elevhälsa (omfattar ej fritidshem), förvaltningscentral finansiering
Måltider	Måltider, förvaltningscentral finansiering
Lokaler	Lokaler, förvaltningscentral finansiering
Administration (schablon 3 procent)	Administration, ej aktuellt, motsvaras av förvaltningsöverhead
Moms (schablon 6 procent)	Ej aktuellt

## Socioekonomisk fördelning, strukturersättning

I skollagen regleras att kommuner ska fördela resurser efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov (2 kap § 8a). I beslutad resursfördelningsmodell för grundskolenämnden finns en socioekonomisk viktning per grundskoleenhet.

I beslutad resursmodell för grundskolan utgår ersättningen dels via en grundersättning som baseras på antal elever per årskurs samt en strukturersättning som är viktad utifrån socioekonomiska faktorer per grundskoleenhet. Beräkning av strukturersättning samt ingående bakgrundsfaktorer m.m. finns beskrivna i beslutad resursfördelningsmodell samt i grundskolenämndens årliga budgetbeslut.

## Grundskolans ersättningsmodell

För fristående verksamhet bygger grundbeloppet på vilken huvudsaklig kursplan (läroplan LSÄR 11) eleverna läser efter. Ersättningarna är samma för alla årskurser. Utöver grundersättningen kan tilläggsbelopp sökas för enskilda elever. Fritidsersättningen motsvarar en tredjedel av skoldelens grundersättning.

Den kommunala modellen bygger dels på vilken huvudsaklig kursplan (läroplan LSÄR 11) eleven läser efter och dels på tre olika nivåer av stöd. Fritidsersättningen för grundsärskoleelever motsvarar en tredjedel av grundsärskolans belopp.

Vissa elever läser antingen efter kursplanen ämne eller ämnesområde, andra elever läser en kombination av grundsärskolans kursplaner och/eller grundskolans kursplan. Ersättningsmodellen omfattar även elever som läser efter grundskolans kursplan men har sin undervisning förlagd till grundsärskolan, så kallat omvänt integrerade elever. För dessa elever ges ersättning för ämnesområde. För elever som läser en kombination av kursplaner ges ersättning utifrån kursplanen, antingen ämne eller ämnesområde.

För samtliga elever ges de kommunala grundsärskolorna grundbelopp. Mellan 20-25 procent av förvaltningens grundsärskoleelever har så omfattande stödbehov att en tilläggschablon tillkommer utöver grundbeloppet. Det finns två nivåer av tilläggschabloner där den lägre nivån tar hänsyn till elevens behov av egen elevassistent samt behov av personal med specialistkunskaper inom exempelvis kommunikation. Den högre tilläggschablonen ges då eleven dessutom har behov av medicinsk assistans för livsuppehållande insatser och/eller högkvalitativ utrustning (t ex Bliss-system och hörselteknik).

## **Fria nyttigheter**

Som huvudman för de kommunala skolorna i staden kan grundskolenämnden besluta vilka verksamheter som ska finansieras via de kommunala skolornas grundbelopp och vilka kostnader som ska hanteras förvaltningscentralt. Det kan exempelvis röra lokalkostnader, myndighetsutövning och olika former av central overhead.

Rättspraxis har dock gjort gällande att så kallade fria nyttigheter inte kan riktas till enskilda huvudmän. Tidigare har fristående verksamheter belägna i Göteborg exempelvis kunnat ta del av insatser som erbjudits via Center för skolutveckling utan kostnad. Detta är genom utslag i domstol inte längre möjligt varför kompensation för denna verksamhet arbetats in i ersättningsbeloppen.

## **Statsbidrag**

Inom utbildningsområdet finns numera en stor mängd statsbidrag. Flertalet statsbidrag söks av respektive huvudman och omfattas därmed inte av regelverket om lika villkor till enskilda huvudmän. Ett fåtal statsbidrag kan dock bara sökas av kommunen som exempelvis statsbidrag för statliga schablonmedel för kommunens flyktingmottagande. Hantering av statliga schablonmedel och ersättning för nyanlända elever fattas av grundskolenämnden i särskild ordning.

## **Tilläggsbelopp, enskilda huvudmän**

Utöver grundbeloppet kan kommunen betala ut ett tilläggsbelopp. Tilläggsbeloppet är avsett som en möjlighet att bevilja särskild ersättning för elever som har omfattande behov av särskilt stöd. Tilläggsbelopp utgår även för de elever som har modersmålsundervisning eller deltar i obligatoriskt anordnad lovskola i grundskolan.

Möjligheten att ansöka om tilläggsbelopp är inte reglerad i skollag eller skolförordning för kommunala skolor.

## **Överklagande av ersättningsbeslut, enskilda huvudmän**

Enskilda huvudmän kan överklaga kommunens ersättningsbeslut hos allmän förvaltningsdomstol. Det gäller både beslut om grundbelopp och tilläggsbelopp. Det innebär att domstolen kan pröva och fastställa bidragets storlek. I ersättningsbesluten som distribueras till respektive huvudman bifogas också en besvärshänvisning.

## **Skolpliktsbevakning**

I enlighet med 7 kap § 22 skollagen ska kommunerna se till att eleverna i dess grundskola fullgör sin skolgång. När en skolpliktig elev börjar eller slutar vid en fristående verksamhet eller utan giltig orsak är frånvarande i betydande utsträckning och rektor inlett en utredning av frånvarans orsaker enligt 7 kap. 19a § i skollagen, ska huvudmannen snarast lämna uppgift om detta till hemkommunen. En fristående skola ska till grundskoleförvaltningen anmäla när de inleder en utredning om en elevs frånvaro, enligt §22. Den fristående skolan är skyldig att inom ramen för sitt elevhälsoarbete vidta åtgärder för att komma tillrätta med elevens stora frånvaro. Särskilt viktig är skyldigheten att anmäla omständigheterna kring eleven i enlighet med 14 kap. 1 § socialtjänstlagen. Under förutsättning att den fristående skolan arbetar aktivt med frågan och för en dialog med grundskoleförvaltningen om de olika åtgärder som skolan vidtar kan ersättning för eleven betalas ut under högst sex månader. Är eleven helt frånvarande efter sex månader avslutas placeringen och någon ersättning för eleven utgår inte längre.

## **Hantering om verksamheten upphör, enskild huvudman**

Om den fristående verksamheten upphör kommer reglering av ekonomiska förhållanden mellan Göteborgs Stad (samtliga nämnder och styrelser) och den enskilda huvudmannen hanteras i särskild ordning.

I det fall att en enskild huvudman upphör med att bedriva verksamhet under juni månad, utbetalas ingen preliminär ersättning avseende juli månad.

## **Hantering vid nyetablering/uppdelning/sammanslagning/övertag av skolenhet, kommunal och enskild huvudman**

Ersättningsnivåerna i Resursfördelningsmodellen fastställs per skolenhet och utifrån den organisation som är gällande i både kommunal och fristående regi under höstterminen inför det nya budgetåret. En planerad skolenhetsförändring i kommunal regi beaktas i budgetarbetet om denna är beslutad av Grundskolenämnden före den 15:e oktober och implementeras under den kommande vårterminen. Med skolenhet används här den definition som följer av skollagen (2010:800) och som Statistiska Centralbyrån (SCB) utgår ifrån i sitt skolenhetsregister.

Förändringar av befintliga skolenheter eller etablering av en ny skolenhet under pågående budgetår medför att förvaltningen på nytt behöver ta ställning till skolenheternas socioekonomiska förutsättningar (index). Eftersom det socioekonomiska indexet utgör underlag för grundbeloppet medför detta också att nya ersättningsnivåer behöver fastställas.

Enhetsförändringar som medför beräkning av nya grundbelopp är:

- Nyetablering av skolenhet
- Sammanslagning eller övertag av befintliga skolenheter
- Uppdelning av befintliga skolenheter

Vid någon form av enhetsförändring förutsätter det att ett antal gemensamma principer efterlevs oavsett om förändringen sker i fristående eller kommunal regi. Följande principer gäller därför vid enhetsförändringar:

- **Nyetablering:** Vid nyetablering av skolenhet i Göteborg tilldelas den nya skolenheten ett socioekonomiskt index om 100, oavsett regiform, då underlag för socioekonomiskt index saknas vid beräkning av grundbeloppet.
- **Sammanslagning/övertag:** En sammanslagning av två eller flera skolenheter bildar en ny skolenhet. Nya grundbelopp fastställs utifrån en sammanvägning av skolenheternas tidigare socioekonomiska index. Sammanvägningen tar både hänsyn de tidigare skolenheternas elevsammansättning och elevantal. Detta gäller alla sammanslagningar, oavsett regiform. Vid övertag av tidigare befintlig skolenhet i fristående regi, tar huvudmannen även över skolans historiska indexberäkningar.
- **Uppdelning:** Grundbeloppet för skolenheter som under pågående budgetår delas upp i två eller flera skolenheter ska fortfarande gälla enligt tidigare beslut. Vid nästkommande budgetprocess hanteras skolenheterna enskilt, men beräkning av ett vägt socioekonomiskt index baseras historiskt på skolenheternas tidigare gemensamma indexvärden.

# Grundbelopp, förskoleklass, grundskola och grundsärskola

## Definitioner enligt lag och förordning

### Grundbelopp

I 9 kap. 20 §, 10 kap. 38 § och 11 kap. 37 § skollagen (2010:800) anges vilka kostnadslag som ska ingå i det grundbelopp som lämnas i bidrag till en enskild huvudman för förskoleklass, grundskola eller grundsärskola.

Kostnader som ingår i grundbeloppet:

- Undervisning
- Lärverktyg
- Elevhälsa
- Måltider
- Administration
- Mervärdesskatt
- Lokalkostnader

## Undervisning

Posten undervisning ska avse kostnader för skolans rektor och andra anställda med ledningsuppgifter, undervisande personal, stödåtgärder till elever, arbetslivsorientering, kompetensutveckling av personalen och liknande kostnader. I beloppet ingår också kostnader för arbetslivsorientering och kompetensutveckling av den pedagogiska personalen. I modellen ingår även ersättning för studie- och yrkesvägledning i denna kostnadspost. I den kommunala verksamheten är denna kostnadspost reglerad i kommunbidraget mellan grundskolenämnd och utbildningsnämnd.

Kostnader för utredning av elevers eventuella behov av stöd och upprättande av åtgärdsprogram i skolan liksom kostnader för stöd i form av extra undervisning eller undervisning i en särskild grupp som syftar till att hjälpa elever med svårigheter att nå målen ingår i pedagogisk verksamhet ingår också som en del i den pedagogiska verksamheten.

## Lärverktyg

Lärverktyg ska avse kostnader för läroböcker, litteratur, datorer, maskiner som används i undervisningen, skolbibliotek (inkl. personal), studiebesök och liknande kostnader. Detta innefattar både direkta- och leasingkostnader. Vidare ska licenser och andra IT-kostnader för pedagogisk personal och elever ingå. Posten innefattar kostnader för utflykter, lägerskola, studiebesök och kulturaktiviteter.

Lärverktyg för särskilt stöd ska normalt ingå i grundbeloppet. Om det är lärverktyg som är av extra ordinärt slag eller väsentligt avviker från det generella stöd som skolan är skyldig att tillhandahålla, ska kostnaderna ingå i tilläggsbeloppet.

## Elevhälsa

Elevhälsa avser kostnader för medicinska, psykologiska eller psykosociala insatser som inte tillhandahålls av undervisande personal, utan t.ex. av, kurator, psykolog, sköterska, specialpedagog och läkare.

Insatser riktade mot enskild elev som exempelvis genomförs med hjälp av elevassistenter kan hanteras via en ansökan om tilläggsbelopp för enskilda huvudmän.

För kommunala verksamheter i Göteborgs Stad finansieras elevhälsan förvaltningscentralt.



## Måltider

Måltider ska avse kostnader för livsmedel, personal, förbrukningsmaterial, transporter och därmed sammanhängande administration och liknande kostnader.

För kommunala verksamheter i Göteborgs Stad finansieras måltider förvaltningscentralt.

## Administration, enskilda huvudmän

Administrativa kostnader ersätts med ett schablonbelopp om tre procent av grundbeloppet.

## Mervärdesskatt, enskilda huvudmän

Kompensation för mervärdesskatt utgår med sex procent. Schablonbeloppet ska uppgå till sex procent av det totala grundbeloppet och i förekommande fall tilläggsbelopp.

## Lokaler

Med lokalkostnader avses hyra, driftskostnader som uppvärmning, renhållning, elförbrukning samt kapitalkostnader i form av ränta på lån och liknande, dock inte kostnader för amortering. Även kostnader för inventarier som inte räknas som läromedel ingår i denna del av beloppet. Gängse principer för avskrivning alternativt leasing tillämpas. Kostnader för vaktmästeri och lokalvård ingår i grundbeloppet.

Om det finns särskilda skäl, kan utökad lokalersättning utgå till enskilda huvudmän. Vid skälighetsprövningen ska hänsyn tas till intresset av att utbildningen etableras. Se vidare bilaga 1.

Skolförordningen justerades under 2018 och det anges numera att om det finns särskilda skäl, ska ersättningen för lokalkostnader i stället högst motsvara den enskilda huvudmannens faktiska kostnader om dessa är skäliga. Vid prövningen av om det finns särskilda skäl ska hänsyn tas till om skillnaden mellan hemkommunens genomsnittliga lokalkostnader och den enskilda huvudmannens faktiska kostnader är betydande på grund av kommunens investering i nya lokaler, renovering av befintliga lokaler eller någon annan omständighet. Vid prövningen får hänsyn även tas till intresset av att utbildning med en enskild huvudman kan etableras.

För kommunala skolor i Göteborgs Stad finansieras lokalkostnader förvaltningscentralt.

## Strukturersättning

Grundbeloppet består av grundersättning och strukturersättning. Strukturersättningen är baserad på socioekonomiska variabler för grundskolan. Strukturersättning fastställs årligen och baseras på data som hämtas från SCB. Strukturersättningen fastställs för respektive kommunal och fristående grundskola inkl. förskoleklass samt fritidshem. Beräkningen baseras på vilka elever som finns inskrivna i verksamheten vid ett givet datum. Ersättningen fastställs per kalenderår och justeras inför varje budgetår. För renodlade grundsärskolor utgår ingen strukturersättning.

Det socioekonomiska index som SCB räknar fram för varje skolenhet i Göteborg bygger bland annat på ett antal uppgifter om vårdnadshavarnas bakgrund. För de elever där svenskt personnummer saknas (tillfälligt personnummer) är det inte möjligt för SCB att få fram uppgifter om socioekonomisk bakgrund. Eleverna med okända personnummer tilldelas därför av SCB särskilda värden utifrån ett antal grundantaganden om elevens vårdnadshavare och bakgrund. Denna typ av antaganden innebär att elever med tillfälliga personnummer får relativt högt skattade index. Sådana antaganden är motiverade att göra i de fall då andelen elever med okänt personnummer är relativt låg. Om andelen är hög kan detta istället riskera att leda till missvisande indexberäkningar för en enskild enhet.

Det finns ett fåtal skolenheter i Göteborg där andelen elever med okänt personnummer är förhållandevis hög, till följd av bl.a. korta vistelsetider i Sverige. För att dessa skolenheter ska få en rättvis ersättning i relation till övriga skolenheter samt utifrån vårdnadshavarnas socioekonomiska bakgrund tilldelas dessa skolenheter ett genomsnittsinde för samtliga fristående verksamheter i Göteborg.

## **Tilläggsbelopp, enskilda huvudmän**

Extra medel utöver fastställd ersättning för barn i behov av extra ordinära stödinsatser kan erhållas efter ansökan hos grundskoleförvaltningen. Behovet ska vara dokumenterat. Dokumentation och uppföljning av stödinsatserna ska ske.

## **Möjlig revidering av ersättning till kommunal grundsärskola**

Under 2020 utreddes möjligheten till att revidera grundsärskolans resursmodell för att bli mer anpassad till de olika grundsärskolenheternas faktiska förutsättningar och elevsammansättning. Två alternativ till möjliga justerad ersättning finns fr o m 2021:

- Möjlighet till omprövning av grundsärskolors ersättningsnivåer. Utbildningschef i samråd med ekonomicontroller nominerar.
- Möjlighet till individanpassad tilläggsersättning. Utbildningschef tillsammans med rektor ansöker om en individuell bedömning av elev som har betydligt större stödbehov än de andra barnen på enheten.

I båda alternativen är det en förvaltningsgemensam grupp som bereder ärendena, gruppen består av elevhälsochef, verksamhetsutvecklare i grundsärskolan och grundsärskolerektor. Beslut om reviderad ersättning tas av samordnande utbildningschef i grundskolefrågor.

## **Skolor i södra skärgården med glesbygdsförutsättningar**

Extra ersättning på grund av specifika glesbygdsförutsättningar<sup>2</sup> utgår till grundskolor i södra skärgården. Små kommunala eller fristående grundskolor utanför södra skärgården i Göteborgs stad inkluderas inte av den extra ersättningen. Grundskolenämnden fattar beslut av belopp i ärendet *Ersättningsbelopp* som fastställs årligen.

---

<sup>2</sup> Tjänsteutlåtande: Komplettering av resursfördelningsmodellen avseende skolor i södra skärgården dnr: N609-3439/19

## Riktat ersättningsbelopp nyanlända

Riktat ersättningsbelopp för nyanlända elever hanteras i särskild ordning och regleras inte i denna handling. Ersättning för nyanlända elever utgår för såväl kommunal som fristående verksamhet och regleras i ärendet om *Ersättningsbelopp* som fastställs årligen.

För elever med modersmål danska eller norska, elever i internationella skolor och/eller elever som läser enligt internationell läroplan utgår inte riktade ersättning för nyanlända.

För elever som ryms inom skollagens definition av nyanländ och som har svenska som modersmål eller goda kunskaper i svenska utgår inte riktad ersättning för nyanlända.

För elever som har påbörjat sin utbildning i Sverige eller bott i landet före skolstart och därefter bosatt sig utomlands för att därefter återvända till Sverige inom 2 år utgår ingen riktad ersättning för nyanlända.

## Svenska balettskolan

Svenska Balettskolans verksamhetsbidrag (fd resursnämndsbidrag) utvärderas årligen både utifrån elevantal och verksamhet men också i ett längre perspektiv så att skolans resurstilldelning harmoniseras till andra skolor i förvaltningen med specialinriktningar. Viktigt att notera är att skolan lyder under en egen förordning och att Göteborgs Stad via avtal med staten förbundit sig att bedriva verksamheten.

# Grundbelopp fritidshem

## Definitioner enligt lag och förordning

### Grundbelopp

25 kap. 12 § skollagen (2010:800) anges vilka kostnadsslag som ska ingå i det grundbelopp som lämnas i bidrag till en enskild huvudman för fritidshem eller pedagogisk omsorg som erbjuds i stället för fritidshem.

- Omsorg och pedagogisk verksamhet
- Pedagogiskt material och utrustning
- Måltider
- Administration
- Mervärdesskatt
- Lokalkostnader

### Avgift

När beslut tas om bidrag ska det beaktas vilka avgifter som tas ut i den kommunala verksamheten och i den fristående verksamheten. Grundskolenämndens budgeterade genomsnittliga avgiftsintäkt per elev i fritidshem avräknas bidraget för pedagogiskverksamhet. Den fristående verksamheten tar i förekommande fall själva in avgiften från föräldrarna.

### Pedagogisk verksamhet

Posten pedagogisk verksamhet ska avse samtliga kostnader för personal i den pedagogiska verksamheten och omsorgen, kompetensutveckling av personal och liknande kostnader. I beloppet ska också kostnad för rektor ingå.

### Pedagogiskt material och utrustning

Posten pedagogiskt material och utrustning ska avse kostnader för lek- och lärprodukter, maskiner som används i verksamheten, studiebesök och liknande kostnader.

### Administration, enskilda huvudmän

Administrativa kostnader ersätts med ett schablonbelopp om tre procent av grundbeloppet. Kostnader för rektor ersätts inom ramen för pedagogisk verksamhet.

### Mervärdesskatt, enskilda huvudmän

Kompensation för mervärdesskatt utgår med ett schablonbelopp om sex procent av det totala grundbeloppet och i förekommande fall tilläggsbelopp.

## **Lokaler**

Se ovan grundskola.

## **Elevhälsa**

Åtgärder som kan jämföras med elevhälsa inom grundskolan finansieras inom ramen för pedagogiska verksamhet. Någon särskild ersättning för elevhälsa utgår därmed inte ersättning till fritidshem.

## **Måltider**

Se ovan grundskola.

## **Strukturersättning**

Strukturersättningen (del av grundbeloppet) är baserad på socioekonomiska variabler för grundskolans fritidshem. Strukturersättning fastställs årligen och baseras på data som hämtas från SCB. Strukturersättningen fastställs för respektive fritidshem och beräkningen baseras på vilka barn som finns inskrivna i verksamheten vid ett givet datum. Ersättningen fastställs per kalenderår och justeras endast inför varje budgetår.

## **Tilläggsbelopp, enskilda huvudmän**

Extra medel utöver fastställd ersättning för barn i behov av extra ordinära stödinsatser kan erhållas efter ansökan hos grundskoleförvaltningen. Behovet ska vara dokumenterat. Dokumentation och uppföljning av stödinsatserna ska ske.

# Grundbelopp till annan pedagogisk omsorg som kan likställas med familjedaghem

## Definitioner enligt lag och förordning

### Grundbelopp

Bidraget delas in i grundbelopp samt tilläggsbelopp.

I grundbeloppet ska ingå:

- Omsorg och pedagogisk verksamhet
- Pedagogiskt material och utrustning
- Måltider
- Administration
- Mervärdesskatt
- Lokalkostnader

Ersättningen ska motsvara grundskolenämndens budgeterade kostnad per elev.

### Avgift

När beslut tas om bidrag ska det beaktas vilka avgifter som tas ut i den kommunala verksamheten. Grundskolenämndens budgeterade genomsnittliga avgiftsintäkt per elev avräknas bidraget. Den fristående verksamheten tar i förekommande fall själva in avgiften från föräldrarna.

### Omsorg och pedagogisk verksamhet, motsvarande fritidshem

Posten omsorg och pedagogisk verksamhet ska avse samtliga kostnader för personal i den pedagogiska verksamheten och omsorgen samt kompetensutveckling av personal och liknande kostnader. I beloppet ska också kostnad för rektor ingå.

### Pedagogiskt material och utrustning

När det gäller ersättning för pedagogiskt material och utrustning kan det förekomma stora kostnadsvariationer beroende på verksamhetens karaktär och omfattning. För fristående verksamhet kommer ersättningen att motsvara kostnaden i liknande kommunal verksamhet.

### Måltider

Se ovan grundskola.

## **Administration, enskild huvudman**

Administrativa kostnader ersätts med ett schablonbelopp om en procent av grundbeloppet.

## **Mervärdesskatt, enskild huvudman**

Kompensation för mervärdesskatt utgår med ett schablonbelopp om sex procent av det totala grundbeloppet och i förekommande fall tilläggsbelopp.

## **Lokaler, enskild huvudman**

Ersättning för lokalkostnader i annan pedagogisk verksamhet (familjedaghem) ska motsvara kommunens genomsnittliga lokalkostnad per barn i liknande verksamhet. Om det finns särskilda skäl ska ersättningen motsvara den enskilda huvudmannens faktiska kostnader om dessa är skäliga. Ersättningen med faktiska lokalkostnader innebär att en enskild huvudman, som bedriver verksamhet i den egna bostaden, måste kunna redovisa vilka kostnader som hör till verksamheten och vilka kostnader som är av privat natur.

## **Annan form av pedagogisk omsorg, enskild huvudman**

Pedagogisk omsorg kan till exempel vara verksamhet där barn tas omhand i personalens eget hem (dvs traditionellt familjedaghem) eller olika former av flerfamiljslösningar. Grundskolenämnden fattar beslut om tillstånd att bedriva annan form av pedagogisk verksamhet efter ansökan från huvudmannen.

## **Pedagogisk omsorg på obekväm arbetstid och nattomsorg**

Verksamheten erhåller ett utökat bidrag i det fall vårdnadshavarna har ett dokumenterat behov av omsorg på så kallade obekväma arbetstider, det vill säga före kl. 06:00 och/eller efter kl. 19:00 och/eller under helger. Berörda elever är i normalfallet placerade på fritidshem i anslutning till sin skola vilket innebär att de har behov av verksamheten under kvällar och helger. Grundskolenämnden beslutar om ersättningsbelopp till denna verksamhet i ärendet *Ersättningsbelopp*.

## **Öppen fritidsverksamhet**

För barn i öppen fritidsverksamhet 10–13 år finansieras verksamheten till en något lägre kostnad. Kompensation för administration och mervärdesskatt utgår med en respektive sex procent. Grundskolenämnden beslutar om ersättningsbelopp till denna verksamhet i ärendet *Ersättningsbelopp*.

## **Tilläggsbelopp, enskilda huvudmän**

Extra medel utöver fastställd ersättning för barn i behov av extra ordinära stödinsatser kan erhållas efter ansökan hos grundskoleförvaltningen. Behovet ska vara dokumenterat. Dokumentation och uppföljning av stödinsatserna ska ske.

# Andra typer av tillägg

## Särskilda undervisningsgrupper, kommunal verksamhet

Utgångspunkten är att elever i behov av särskilt stöd ska få det stödet i den ordinarie undervisningsgrupp eleven tillhör.

Om det föreligger särskilda skäl som skapar bättre förutsättningar att pedagogiskt hantera elevens stödbehov kan särskilt stöd ges i särskild undervisningsgrupp efter det att bedömning av vilka konsekvenser ett beslut om särskild undervisningsgrupp får för barnet ska genomförts (Skollagen 3 kap. 3,7,8,11 §§).

Stödåtgärden ska regelbundet följas upp, utvärderas och omprövas.

## Individintegrerade elever

För individintegrerade elever som läser efter grundsärskolans kursplan men har sin undervisning i en grundskoleklass, utgår utöver grundbeloppet för grundskolan ett extra bidrag.

## Ersättning för studievägledning

Enligt skollagen ska huvudmannen ansvara för att elever har tillgång till personal med sådan kompetens att behovet av vägledning inför val av framtida utbildnings- och yrkesverksamhet kan tillgodoses.

Utöver ordinarie ersättningsbelopp för elever tillkommer för fristående verksamhet ett belopp för studie- och yrkesvägledning för årskurserna 5–9. För kommunala skolor tas den kostnaden centralt i förvaltningen.

## Center för skolutveckling

Center för skolutveckling, CFS, vänder sig till skolledare, förskollärare, lärare, arbetslag och elevhälsopersonal i Göteborgs Stad och stödjer dem i deras utvecklings- och kvalitetsarbete.

Utöver ordinarie ersättningsbelopp för elever tillkommer för fristående verksamhet ett belopp för motsvarande utvecklings- och kvalitetsinsatser för samtliga årskurser (F-9). För kommunala skolor tas den kostnaden centralt i förvaltningen.

## Modersmål

Om eleven är berättigad till modersmålsundervisning får den enskilda huvudmannen automatiskt ersättning för att tillhanda hålla sådan undervisning när eleven är registrerad som deltagare i modersmålsundervisning. Ersättning för modersmål kommer att utgå enligt den budgeterade genomsnittskostnaden för kommunal verksamhet och avser samtliga kostnader för undervisande personal, läromedel och utrustning som avser modersmål. Deltar eleven i undervisning utförd av Göteborg Stads språkcentrum utgår ingen ersättning till den fristående verksamheten som då inte heller debiteras någon kostnad.



I de fall den fristående verksamheten har elever med minoritetsspråk ska ersättningen för modersmål ges även om modersmålsundervisningen ingår i den reguljära undervisningen enligt gällande timplan. Enligt skolförordningen 5:e kap, § 11 har elev rätt till modersmålsundervisning under sammanlagt sju läsår. Eleven har dock rätt till undervisning under längre tid, om eleven har ett särskilt behov av sådan undervisning. Begränsningen på sju läsår gäller inte minoritetsspråken och nordiska språk.

## **Obligatoriskt anordnad lovskola**

En huvudman är skyldig att erbjuda obligatoriskt anordnad lovskola till två elevgrupper.

- Elever som har gått ut årskurs 8 och som riskerar att under årskurs 9 inte bli behöriga till ett nationellt yrkesprogram.
- Elever som har gått ut årskurs 9 utan att ha blivit behöriga till ett nationellt yrkesprogram.

Obligatoriskt anordnad lovskola ska anordnas i juni samma år som eleven har gått ut årskurs 8 respektive årskurs 9 och undervisningen ska uppgå till sammanlagt minst 50 timmar efter både årskurs 8 och 9. Det betyder att en elev kan ha rätt till 100 timmar. Huvudmannen kan frivilligt anordna lovskola under annan tid än under juni i syfte att räkna av tid från skyldigheten att erbjuda obligatoriskt anordnad lovskola.

Ansökan om tilläggsbelopp för anordnande av obligatoriskt anordnad lovskola ska ställas till grundskoleförvaltningen. För lovskola där riktade statsbidrag kan sökas hos Skolverket utgår inga tilläggsbelopp.

# Bilaga 1

## Lokalersättning, enskilda huvudmän

Kommunen ges möjlighet att ersätta den enskilda huvudmannen med faktiska lokalkostnader, om dessa bedöms skäliga. Vid skälighetsprövningen ska hänsyn tas till intresset av att skolan eller verksamheten etableras. Det kan exempelvis vara angeläget att med ytterligare utbildningsplatser inom ett geografiskt område eller att en skola för vissa åldersgrupper eller särskild utbildningsinriktning etableras.

Efter en justering i regelverket som infördes under 2018 anges att om det finns särskilda skäl, ska ersättningen för lokalkostnader i stället högst motsvara den enskilda huvudmannens faktiska kostnader om dessa är skäliga. Vid prövningen av om det finns särskilda skäl ska hänsyn tas till om skillnaden mellan hemkommunens genomsnittliga lokalkostnader och den enskilda huvudmannens faktiska kostnader är betydande på grund av kommunens investering i nya lokaler, renovering av befintliga lokaler eller någon annan omständighet. Vid prövningen får hänsyn även tas till intresset av att utbildning med en enskild huvudman kan etableras.

## Ansökan och beslut

Ansökan om utökad lokalersättning görs av respektive huvudman till grundskolenämnden. Ansökan ska upprättas per skolenhet.

Nämnden ska inför sitt beslut bedöma intresset av att den fristående verksamheten kan erbjuda verksamhet till elever från Göteborgs Stad. Det kan exempelvis vara angeläget med ytterligare att en skola för vissa åldersgrupper eller att särskild utbildningsinriktning erbjuds. Vid fastställande av utökad lokalersättning ska en skälighetsbedömning göras av lokalkostnaderna bland annat utifrån lokalernas standard, storlek och läge. Den utökade lokalersättningen kan motsvara del av eller hela lokalkostnaden. Ersättningen ska dock högst motsvara den fristående grundskolans faktiska kostnader (inklusive den ersättning som utgår via grundbeloppet per elev). Utökad lokalersättning kan utgå under verksamhetens etableringsfas. Detta innebär att bidraget ska tidsbegränsas. Vid bedömning av tidsbegränsningen ska hänsyn tas till specifika etableringskostnader, hur lång tid det tar innan verksamheten når sitt totala planerade elevtal med mera.

Besluten kan i likhet med övriga beslut beträffande ersättningar till enskilda huvudmän överklagas till förvaltningsrätten.

## Utbetalning

Utbetalning av utökad lokalersättning görs månadsvis under angiven tidsperiod.

## Uppföljning

Huvudmannen för den fristående verksamheten ska årligen redovisa faktiska lokalkostnader (bokslut) samt elevtal i verksamheten till grundskolenämnden.