

Återremissyrkande

(Vänsterpartiet, Miljöpartiet)

2020-08-14

2.2.10

Yrkande angående Inriktning för framtagande av nytt trygghetsfrämjande och brottsförebyggande program

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Återremittera ärendet till Stadsledningskontoret.
2. Stadsledningskontoret får i uppdrag att tydliggöra och inkludera utbildning och socialt arbete som centrala utgångspunkter i inriktningen för programmet.

Yrkandet

En viktig utgångspunkt för kommunens samverkan med andra myndigheter, civilsamhälle och näringsliv inom det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet är att se till kommunens huvuduppdrag och lagstadgade ansvar gentemot sina invånare. Organisation, samarbete och lärande är viktiga perspektiv för ett lyckat trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbete. Men programmets inriktning bör tydligare lyfta fram kommunens huvuduppdrag inom utbildning och socialt arbete som avgörande delar för ett lyckat arbete.

Kommunerna har enligt Socialtjänstlagen det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och hjälp som de behöver, vilket till stor del handlar om förebyggande insatser, som att erbjuda råd, stöd och bistånd till familjer och enskilda som behöver det. Kommunen har genom socialtjänsten ett särskilt ansvar för barn och unga och ska förhindra att de far illa. Till socialtjänstens uppgifter hör också att verka för att den som utsatts för brott och dennes närstående får stöd och hjälp samt att särskilt beakta våldsutsatta kvinnors behov av stöd och hjälp. Socialtjänsten ska även arbeta för att förebygga och motverka missbruk och aktivt erbjuda hjälp och vård för att enskilda ska kunna komma ifrån missbruk.

Tillgång till utbildning och en meningsfull fritid för alla barn och unga har sina egna inneboende värden. Men de är också viktiga hörnstenar för att skapa trygghet och för att förebygga brottslighet. Bristande skolgång har identifierats inom forskningen som en tydlig riskfaktor för våld och kriminalitet. Utbildning är en skyddsfaktor för att förhindra både sociala problem och kriminalitet.

I inriktningen föreslår Stadsledningskontoret att ”Välfärdsinsatsernas betydelse för trygghet och säkerhet kommer endast beskrivas kortfattat.” eftersom programmet föreslås fokusera på direkt trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbete. Det är positivt att inriktningen för programmet inte ska överlappa alltför mycket med andra program och vara ett tydligt styrdokument. Vi anser dock att vissa frågor och perspektiv kan och bör finnas med i flera av Göteborgs stads program när det handlar om närliggande frågor. De perspektiv vi beskriver ovan gällande socialtjänst och utbildning har en särskild tyngd

och relevans för att det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet ska ha någon effekt. Alternativet riskerar att skapa glapp i styrdokumenterna om de inte i tillräckligt hög grad tar hänsyn till centrala perspektiv. Vi anser att dessa perspektiv ska inkluderas tydligt, med hänsyn till närliggande program för att inte skapa motstridigheter i styrningen.

Det är personal från de så kallade välfärdsinsatserna som i hög grad utför Göteborgs trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet inom exempelvis SSPF och andra insatser som vänder sig direkt till Göteborgs invånare. Förutom föräldrar, andra vuxna och även allmänheten, är det personal från socialtjänsten, skolan, och fritid som har störst möjlighet att påverka och förebygga att unga människor begår brott och riskerar att fastna i kriminalitet. Att i högre grad inkludera utbildning och socialt arbete knyter också an programmet tydligare till den operativa nivån och formulerar Göteborgs styrdokument utifrån kommunens huvuduppdrag.

Vidare så anser vi rödgrönrosa att det är viktigt att ett sådant här program tydligt adresserar de könsskillnader som finns kring trygghet och brott.

Yrkande
2020-06-17



Ärende 2.2.2

Yrkande angående – Inriktning för framtagande av ett nytt trygghetsfrämjande och brottsförebyggande program.

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen

- 1) Stryka meningen ”För att undvika styrning inom områden staden redan har program, såsom programmet för Jämlik stad, kommer det nya programmet främst fokusera på” i stadsledningskontorets förslag.

Yrkandet

Medborgarnas trygghet är stat, region och kommunens absolut viktigaste uppgift. Tryggheten är överordnat allt annat. Utan medborgarnas trygghet fallerar tilltron till både politiken och våra myndigheter, det så kallade samhällskontraktet. Den människa som inte är trygg är inte fri. Arbetet med att skapa trygghet måste därför genomsyra och styra allt arbete som staden gör.

Göteborg blev i helgen tragiskt nog återigen en arena för våldsverkare, ligister och brottslingar. Så här kan det inte få fortsätta. Göteborg måste sätta ner foten ordentligt och markera att i Göteborg är man välkommen om man vill bygga bilar, men inte om man vill bränna upp dem.

För oss är det viktigt att samtliga göteborgare får sin trygghet stärkt. Inte att tryggheten blir mer jämlik, vilket ofta betyder att någons trygghet stärks, samtidigt som någon annans trygghet minskas. Att arbeta så, det är klassisk socialism, och ingenting som Göteborg stad skall syssla med.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2020-05-04

Diarienummer 0355/20

Handläggare

Gunilla Henningsson, Helena Österlind

Telefon: 031-368 0272

E-post: gunilla.henningsson@stadshuset.goteborg.se

Inriktning för framtagande av nytt trygghetsfrämjande och brottsförebyggande program

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen

Inriktningen på arbetet med framtagande av trygghetsfrämjande och brottsförebyggande program, i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen gav 11 december 2019, § 936, stadsledningskontoret i uppdrag att med stöd av social resursnämnd ta fram ett nytt program för det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet. Förslag på program planeras vara klart kvartal ett 2021 och därefter skickas på remiss till samtliga av stadens nämnder och styrelser samt till relevanta externa aktörer, som till exempel polisen. De nya socialnämnderna är viktiga remissinstanser varför programmet skickas på remiss först när de är på plats. Ett färdigt förslag beräknas kunna presenteras för kommunstyrelsen hösten 2021.

Programmet kommer att tas fram i samverkan med social resursförvaltning. Detta för att säkerställa en koppling och avgränsning till arbetet med att uppnå en jämlik stad samt för att få med erfarenheter från det lokala trygghetsarbetet. Samverkan och avstämning kommer ske med funktioner både inom och utom stadens verksamheter för att få en belysa flera perspektiv. Avstämning kommer även att göras med kommunstyrelsens trygghetsråd samt ungdomsfullmäktige, studentforum och övriga råd för att säkerställa att utsatta målgrupper blir delaktiga i processen och omhändertas inom programmet.

Det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande programmet föreslås fokusera på direkt trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbete. Välfärdsinsatsernas betydelse för trygghet och säkerhet kommer endast beskrivas kortfattat. Programmet kommer inbegripa trygghet, säkerhet och stadsmiljö och både social och situationell prevention. Hänsyn kommer tas till det nationella brottsförebyggande programmet, Tillsammans mot brott, och de nationella utredningarna om ett lagstadgat brottsförebyggande ansvar för kommunerna och Framtidens socialtjänst. Hänsyn kommer också tas till pågående samverkan med polisen och omorganisationen från stadsdelsnämnder till facknämnder.

Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Programmets effekt på den ekonomiska, ekologiska och sociala dimensionen kommer att beskrivas i samband med att förslag på program presenteras. I framtagandet av

programmet behöver den sociala dimensionen särskilt beaktas för att säkerställa en inkludering av olika gruppers behov. Ungdomsfullmäktige, Studentforum och kommunstyrelsens övriga råd kommer att bjudas in för att möjliggöra ett brett deltagande.

Samverkan

Samverkan med de fackliga organisationerna bedöms inte vara aktuellt i detta skede. Samverkan med dem sker när förslag på program läggs fram.

Bilaga

1. Kommunstyrelsens protokollsutdrag 2019-12-11, § 936.

Ärendet

Kommunstyrelsen har att ta ställning till den inriktning som stadsledningskontoret föreslår för arbetet med kommunstyrelsens uppdrag att ta fram ett nytt program för det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen gav 11 december 2019, § 936, stadsledningskontoret i uppdrag att med stöd av social resursnämnd ta fram ett nytt program för det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet. Samtidigt beslutades att pågående program - Dialog och samarbete förlängs, samt utdelat ansvar och organisering som idag leds av social resursnämnd kvarstår fram tills ett nytt program tagits fram.

Förslag på program planeras vara klart kvartal ett 2021 och därefter skickas på remiss till samtliga av stadens nämnder och styrelser samt till relevanta externa aktörer, som till exempel polisen. De nya socialnämnderna är viktiga remissinstanser då de kommer att ha ansvaret för samordningen av det lokala trygghetsfrämjande- och brottsförebyggande arbetet. För att ge de nya nämnderna möjlighet att sätta sig in i förslaget och ta ställning till det i förhållande till den nya organisationen bör remisstiden sträcka sig över första kvartalet och en bit in i andra. Remissvaren beräknas bearbetas under andra kvartalet 2021 och ett färdigt förslag presenteras för kommunstyrelsen hösten 2021. Tidsplanen är satt utifrån att den nya nämndorganisationen ska träda i kraft innan förslaget skickas på remiss.

Programmet kommer att tas fram i samverkan med social resursförvaltning. Detta för att säkerställa en koppling och avgränsning till arbetet med att uppnå en jämlik stad samt för att få med erfarenheter från det lokala trygghetsarbetet. I social resursnämnds uppföljning och analys av nuvarande trygghetsfrämjande och brottsförebyggande program, Dialog och samarbete, framkom det att det och programmet för Jämlik stad i delar har samma intention och i delar är överlappande. I framtagandet av ett nytt trygghetsfrämjande och brottsförebyggande program är ambitionen att programmen ska komplettera varandra istället för att överlappa.

Allt eftersom de nya socialförvaltningarna organiserar under hösten 2020 sig kommer avstämningar göras med berörda funktioner.

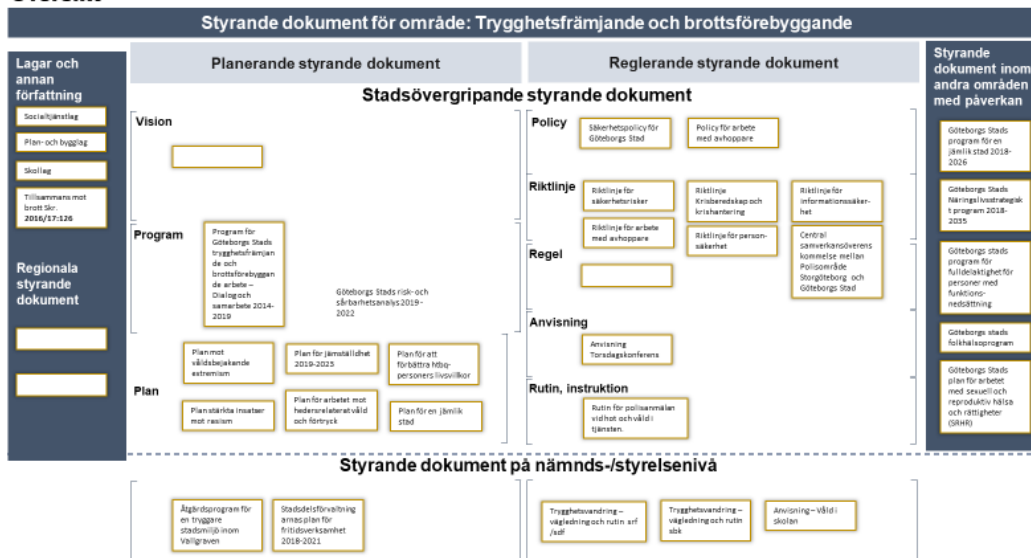
Nuvarande styrning av trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbete

Stadsledningskontoret har under 2019 sett över stadens samordning avseende det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet, vilket redovisades till kommunstyrelsen 2019-12-11. Samordningen syftar till att synliggöra bredden av stadens insatser, inom såväl trygghet, som säkerhet och stadsmiljö. Det nya trygghetsfrämjande och brottsförebyggande programmet ska spegla samtliga aspekter av arbetet och hur insatserna kan stärka varandra.



Inventeringen av styrmiljön visar att det finns många styrdokument som angränsar till området och vars intentioner behöver omhändertas i programmet. Det handlar om såväl trygghet och säkerhet som stadsmiljö.

Översikt



För att få en tydlighet och god effekt som styrdokument föreslås det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande programmet fokusera på direkt trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbete. Vårdsinsatsernas betydelse för trygghet och säkerhet kommer endast beskrivas kortfattat. Programmet kommer omfatta både social och situationell prevention. Ett tydligt program kommer underlätta för samverkansparter att förstå stadens arbete och därmed underlätta förväntningar och samverkan. I framtagandet av programmet behöver den strukturerade samverkan med polisen beaktas samt organisationsförändringen från stadsdelsnämnder till facknämnder.

För att undvika styrning inom områden där staden redan har program, såsom programmet för Jämlig stad, kommer det nya trygghetsfrämjande och brottsförebyggande programmet främst fokusera på:

1. Hur vi stärker lokalt engagemang utifrån brottsförebyggande perspektiv
2. Organisatoriska strukturer inom staden och hur de samspelar effektivt
3. Social och situationell brottsprevention och hur insatserna kan stärka varandra
4. Otrygghet och utsatthet för brott för alla invånare

5. Samarbete och partnerskap med andra aktörer och hur vi kan stärka varandras uppdrag
6. Hur vi tillsammans uppnår ett gemensamt och ackumulerat lärande

Olika kompetenser och organisationer behöver samverka för att belysa flera perspektiv. Exempel på det är polisen, de lokala trygg i-samordnarna, andra relevanta funktioner i stadsdelarna som till exempel individ- och familjeomsorgen, utvecklingsledare säkerhet, folkhälsa, mänskliga rättigheter och stadsutveckling, funktioner med kriminologisk kompetens och funktioner med ansvar för det drogforebyggande arbetet. Samverkan och avstämning planeras även med andra relevanta förvaltningar och bolag inom staden som till exempel förskoleförvaltningen, grundskoleförvaltningen, utbildningsförvaltningen, park- och naturförvaltningen, trafikkontoret, stadsbyggnadskontoret och Framtiden AB. Avstämning kommer även att göras med kommunstyrelsens trygghetsråd samt ungdomsfullmäktige och övriga råd för att säkerställa att utsatta målgrupper blir delaktiga i processen och omhändertags inom programmet.

Omvärldsperspektivet

Stadsledningskontoret för dialog med Länsstyrelsen och Justitiedepartementet för att säkerställa att det nya programmet överensstämmer med det nationella brottsforebyggande programmet, Tillsammans mot brott. Avstämning sker även vad gäller de nationella utredningarna om ett lagstadgat brottsforebyggande ansvar för kommunerna samt om Framtidens socialtjänst då båda dessa utredningar kommer att ha påverkan på det lokala trygghetsfrämjande och brottsforebyggande arbetet.

Göteborgs stad är sedan februari 2020 medlem i Nordic Safe Cities, en icke vinstdrivande allians som verkar för att skapa säkra och motståndskraftiga städer i Norden. Genom medlemskapet får staden möjlighet att lära av deltagande städer och internationella organisationer i framtagandet av programmet.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret bedömer att om programmet tas fram enligt föreslagen inriktning får berörda interna och externa aktörer möjlighet att påverka programmets innehåll och upplägg. Programmet kommer att inbegripa trygghet, säkerhet och stadsmiljö och både social och situationell prevention. Inriktningen möjliggör en god an- och avgränsning gentemot pågående arbete, befintliga styrdokument och det nationella brottsforebyggande programmet. Genom att fokusera programmet på direkt trygghetsfrämjande och brottsforebyggande arbete bedöms det bli ett tydligt stöd i stadens styrning inom området. I och med bred samverkan i framtagandet av programmet läggs en grund för implementeringen av programmet.

Gabriella Nässén

Eva Hessman

Chef trygghet och säkerhet

Stadsdirektör

Uppföljning av trygghetsfrämjande och brottsförebyggande program - Dialog och samarbete samt begäran om igångsättningsbeslut

§ 936, 1110/19

Beslut

Enligt stadsledningskontorets förslag:

1. Social resursnämnds uppföljning av programmet för trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbete - Dialog och samarbete, godkänns.
2. Stadsledningskontoret får i uppdrag att ta fram ett nytt program för det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet i staden med stöd av social resursnämnd.
3. Pågående program - Dialog och samarbete förlängs, samt utdelat ansvar och organisering som idag leds av social resursnämnd kvarstår fram tills ett nytt program tagits fram.

Tidigare behandling

Bordlagt den 20 november 2019, § 866.

Handlingar

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande den 16 oktober 2019.

Yrkande från V och MP den 14 november 2019.

Yttrande från M, L, C och KD den 11 december 2019.

Yrkanden

Ordföranden Axel Josefson (M) yrkar bifall till stadsledningskontorets förslag.

Daniel Bernmar (V) och Marina Johansson (S) yrkar bifall till yrkande från V och MP den 14 november 2019.

Propositionsordning

Ordföranden ställer propositioner på yrkandena och finner att det egna yrkandet bifallits. Omröstning begärs.

Omröstning

Godkänd voteringsproposition: ”Ja för bifall till Axel Josefsons yrkande och Nej för bifall till Daniel Bernmars och Marina Johanssons yrkande.”



Helene Odenjung (L), Martin Wannholt (D), Hampus Magnusson (M), Jessica Blixt (D), Jörgen Fogelklou (SD), Naod Habtemichael (C) och ordföranden Axel Josefson (M) röstar Ja (7).

Daniel Bernmar (V), Karin Pleijel (MP), Marina Johansson (S), Grith Fjeldmose (V), Jonas Attenius (S) och tjänstgörande ersättaren Viktoria Tryggvadottir Rolka (S) röstar Nej (6).

Protokollsanteckningar

Elisabet Lann (KD) antecknar följande till protokollet: Om jag hade haft rätt hade jag röstat Ja.

Representanterna från M, L, C och KD antecknar som yttrande en skrivelse från den 11 december 2019.

Protokollsutdrag skickas till

Social resursnämnd

Dag för justering

2019-12-18

Vid protokollet

Sekreterare

Mathias Sköld

Ordförande

Axel Josefson

Justerande

Daniel Bernmar