

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2026-06-21

SBN 2026-08-25

Ärendenummer SBF-2025-01341

Handläggare

Janna Bordier

Telefon: 031-368 19 58

E-post: janna.bordier@stadsbyggnad.goteborg.se

Planbesked för GC-bana vid Lillhagsvägen (Tuve 14:6 m.fl.) inom stadsdelen Backa

Förslag till beslut

I stadsbyggnadsnämnden:

Meddela sökanden att kommunen inte avser inleda planläggning för GC-bana vid Lillhagsvägen (Tuve 14:6 m fl) inom stadsdelen Backa.

Sammanfattning

Sökanden föreslår flytt av planlagd gång- och cykelväg närmare järnvägen för att minska påverkan på golfbanans verksamhet. I första hand önskar sökanden dock att gång- och cykelvägen tas bort. Planlagd sträckning bedöms av sökande inte vara ”*optimal utifrån en trafiksäker, funktionellt hållbar och platsanpassad lokalisering*” (ur ansökan).

Befintlig detaljplan för golfbana samt naturmark med gång- och cykelväg öster om golfbanan antogs år 2003. Detaljplanen innebar viss förändring av befintlig gång- och cykelväg samt fastighetsreglering vilket inte genomfördes.

Fram till 2019 fanns det ett sammanhängande stråk för fotgängare och cyklister mellan Hjalmar Brantingsgatan i söder och Skogomevägen i norr utmed Kvillebäcken, en sträcka på drygt 5 km. 2019 togs stråket bort av sökanden på sträckan mellan Aröds Genväg och Finlandsvägen, längs golfbanan och naturområdet söder om golfbanan. Bland annat upplevdes problem med gående på golfbanan. Stråket har på denna sträcka tagits i anspråk för golfbana och för bussuppställning. I februari 2026 beslutades om föreläggande för att återställa gång- och cykelvägen längs golfbanan i enlighet med gällande detaljplan. Exploateringsförvaltningen har ansökt om lantmäteriförrättning för att omsätta detta. Sträckan söder om golfbanan har inget planstöd.

Gång- och cykelvägen har en rekreativ funktion och användes mycket vilket bidragit till upplevd konflikt med golfverksamheten.

Förvaltningen konstaterar att gång- och cykelvägen har ett rekreativt värde och har planstöd. Det är inte ovanligt med gång- och cykelvägar genom och längs golfbanor. En förskjutning av gång- och cykelvägen ensamt enligt ansökan bedömer förvaltningen inte ge tillräcklig effekt i fråga om säkerheten för att motivera en ny detaljplaneprocess. Utslagsplatserna som anlagts inom naturmarken bör tas bort. Vid behov av säkerhetsåtgärder som nät bör dessa kunna vidtas i enlighet med gällande plan.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Vid ett eventuellt planarbete är finansieringen av planarbetet inte utrett.

Bedömning ur ekologisk dimension

En flytt av gång- och cykelvägen medför påverkan på befintliga träd och buskar.

Förslagen sträckning av gång- och cykelvägen går rakt genom trädmiljöer som enligt mindre hackspetts biotopkartering har en viss lämplighet för födosök. Ett relativt stort antal arter av fåglar och växter har rapporterats inom planområdet samt dess närområde. Frågan skulle behöva utredas närmare vid ett planarbete.

Bedömning ur social dimension

Bostads- och naturområdena öster om Lillhagsvägen är mycket kuperade och gång- och cykelstråket väster om Lillhagsvägen är ett av få flacka rekreationsstråk. Om gång- och cykelvägen flyttas närmare Bohusbanan riskerar rekreationsupplevelsen påverkas.

Stråket kan vara en del av skolväg till bland annat Fridaskolan väster om golfklubben.

Bilagor som ingår i beslutsunderlaget

1. Ansökan om planbesked (Publiceras inte på Internet)
2. Förprövningsrapport

Beskrivning av ärendet

Ärendet gäller en begäran om planbesked för flytt av gång- och cykelväg längs golfbana i Tuve. Nämnden ska redovisa sin avsikt i frågan om att inleda en planläggning för att pröva förslagen åtgärd.

Information har samlats in internt från de stadsutvecklande förvaltningarna (stadsbyggnadsförvaltningen, exploateringsförvaltningen, stadsfastighetsförvaltningen). Därutöver har ärendet sänts till Göteborg Energi AB, Kretslopp och vatten, kulturförvaltningen, miljöförvaltningen, stadsmiljöförvaltningen och socialförvaltningen Hisingen för eventuellt yttrande. Samtal har även förts med Trafikverket utifrån deras roll som markägare liksom planer kring järnvägen.

Ett platsbesök har skett tillsammans med sökanden 28 april 2026.

Huvudfrågor i förprövningen har varit om gällande detaljplan fortsatt kan anses aktuell i fråga om avvägningen mellan golfanläggningens verksamhetsbehov och det allmänna intresset för en gång- och cykelväg.

- Vad är gång- och cykelvägens funktion i stadens stråk. Finns fortsatt ett behov?
- Finns det nya säkerhetsaspekter att beakta kring gång- och cykelvägen?
- Skulle en detaljplaneändring medföra en tydlig förbättring? Vilka frågor skulle behöva studeras vidare vid en planprocess

Beskrivning av intressentens förslag

Förslaget är att flytta planlagd gång- och cykelväg närmare järnvägen *”för ökad trafiksäkerhet och samexistens med golfbanan”* (ur ansökan). Planlagd sträckning bedöms av sökande inte vara *”optimal utifrån en trafiksäker, funktionellt hållbar och platsanpassad lokalisering”* (ur ansökan).

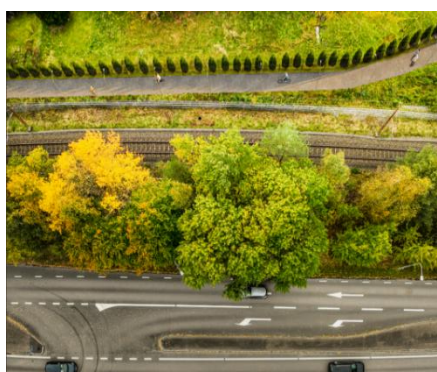
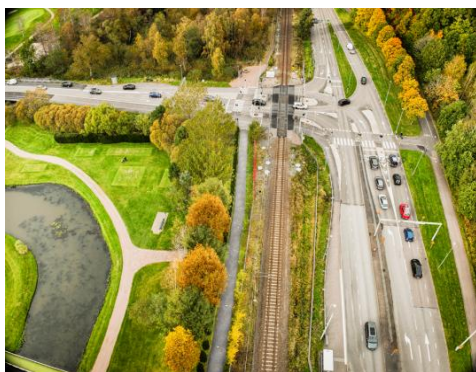
Förskjutningen som föreslås är mellan 5-60 m från planlagt läge. Förslaget innebär en utökning av golfverksamheten fram till den nya placeringen av gång- och cykelvägen. Berörd sträckning gäller från Dungenstigen/Aröds Industriväg i söder till Finnlandsvägen i norr. Se skissförslag från sökande i figur 1 och planlagd placering av gång- och cykelvägen i figur 3 och 5.

Sökanden skulle helst se att gång- och cykelvägen togs bort helt ur gällande detaljplan.



Figur 1. Skissförslag av sökande med ny sträckning längs järnvägen

Figur 2. Visualiseringar från sökande



Förslaget berör tre fastigheter: Tuve 14:6 som ägs av sökande, del av Backa 766:365 som ägs av Göteborgs Kommun och del av Backa 766:48 som ägs av Trafikverket. Trafikverket har i detta skede inte gett något medgivande för planläggning på deras mark. En placering utanför deras fastighet vore möjlig att utreda istället, varför det i detta skede inte ses som hinder för ett planarbete att medgivande saknas.

Styrande dokument och tidigare beslut

Översiktsplan för Göteborg, antagen av kommunfullmäktige 2022-05-19, anger Idrott och rekreation: befintlig golfbana. Gång och cykelvägen är inte del av det utpekade cykelvägnätet. Angränsande järnväg är utpekad som framtida järnväg. Bohusbanan har låg kapacitet och Trafikverket har studerat möjligheterna att öka kapaciteten för pendeltåg mellan Göteborg och Stenungsund (2020). Fortsatta utredningar krävs gällande läge för dubbelspår. Även framtida planskilda korsningar behöver utredas vidare, var dessa gör störst nytta för stadsutvecklingen.

Förslaget bedöms vara förenligt med översiktsplanen.

Förslag till Göteborgs utvidgade innerstad (2016 – 2018) berörs inte av förslaget.

Gällande detaljplan akt 2-4673 anger allmän plats -natur med egenskap gång- och cykelväg samt idrottsändamål inom berörd yta. En viss förflyttning av gång- och cykelvägen var del av planarbetet. Figur 2 visar stråket av naturmark längs järnvägen och att idrottsanvändningen i mitten ligger på båda sidor om naturstråket. Här låg en byggnad som revs 2002. Genomförandetiden för detaljplanen har gått ut.

”PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

Planområdet omfattar huvudsakligen S:t Jörgens Golfbana söder om Finnlandsvägen. Planens syfte är främst att utgöra underlag för fastighetsbildning för golfbanan och angränsande höjdområden. Planen anvisar dessutom två nya områden för mindre kontor eller fritidsanläggningar.

Detaljplanen formaliserar befintliga förhållanden samt medger om- och tillbyggnader. [...] Planen medger även en mindre flyttning av en gång- och cykelväg utmed Bohusbanan öster om golfbanan. Gatan Knipplekullen och gång- och cykelvägen utmed Bohusbanan läggs ut som allmän platsmark.” (ur planbeskrivningen)



Figur 3. Planlagd mark, gult: kvartersmark, grönt och blått: allmän plats.

Stadsbyggnadsnämnden/Byggnadsnämnden har tidigare beslutat:

2003-06-10 beslutat att anta gällande detaljplan (1480K-II-4673)

2026-02-03 beslutat om rättelse- och åtgärdsföreläggande förenat med vite gällande avspärrad och bortgrävd gång- och cykelväg (§69)

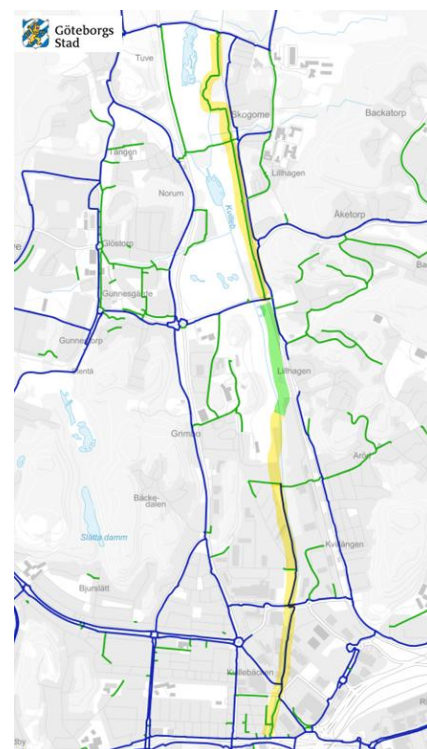
Historik

Befintlig detaljplan för golfbana samt naturmark med gång- och cykelväg öster om golfbanan antogs 2003. Gång- och cykelvägen följde en gammal gatusträckning men detaljplanen innebar mindre förändring av befintlig gång- och cykelväg samt viss fastighetsreglering. Dessa ändringar har inte genomförts.

Fram till 2019 fanns det ett sammanhängande stråk för fotgängare och cyklister mellan Hjalmar Brantingsgatan i söder och Skogomevägen i norr utmed Kvillebäcken, en sträcka på drygt 5 km (se figur 4). 2019 togs stråket bort av sökanden, på sträckan mellan Aröds Genväg och Finnlandsvägen, längs golfbanan och naturområdet söder om golfbanan. Bland annat upplevde verksamheten problem med gående som vandrade in på golfbanan vilket utgör en säkerhetsrisk.

Efter borttagandet av gång- och cykelvägen har sökanden anlagt en intern gångväg längs golfbanan närmare järnvägen som inte är tillgänglig för allmänheten samt utslagsplatser

Figur 4. Gul markering rekreativt gång- och cykelstråk längs Kvillebäcken. Grön markering aktuell sträcka med planstöd.



inom naturmarken. Stråket har på den södra sträcka tagits i anspråk för bussuppställning.

I februari 2026 beslutade stadsbyggnadsnämnden om föreläggande för att återställa gång- och cykelvägen längs golfbanan i enlighet med gällande detaljplan. Exploateringsförvaltningen har ansökt om lantmäteriförrättning för att omsätta detta. Sträckan söder om golfbanan har inget planstöd.

Närområdet

Området väster om järnvägen består till största del av golfbanan. Marken närmast järnvägen är lätt kuperad med buskar och träd samt en stenmur i den södra delen och en större trädunge.

Det finns bostadsområden öster om Lillhagsvägen, i Aröd och Lillhagen samt väster om Tuvevägen. Öster om golfbanan, söder om Finnlandsvägen, ligger Fridaskolan F-9. Berörd sträcka kan utgöra skolväg för vissa elever. Bostads- och naturområdena öster om Lillhagsvägen är mycket kuperade och gång- och cykelstråket väster om Lillhagsvägen är ett av få flacka rekreativstråk. Om gång- och cykelvägen flyttas närmare Bohusbanan riskerar rekreativsupplevelsen påverkas.

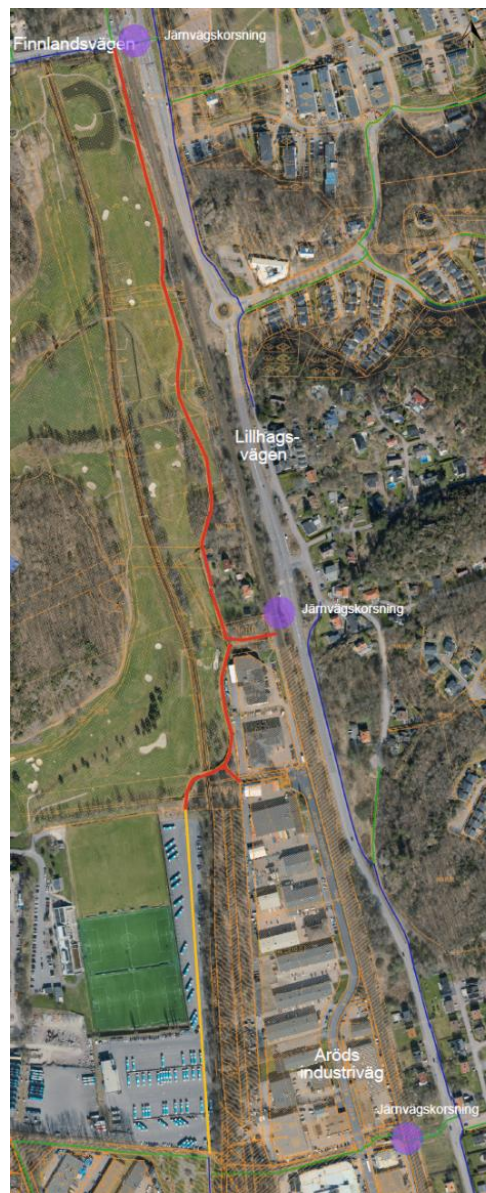
Det finns tre plankorsningar över järnvägen längs sträckan där tidigare gång- och cykelväg är borttagen. De två södra är oreglerade. Trafikverket avser pröva att stänga den vid Dunderstigen i södra delen av gällande detaljplan samt förse plankorsningen vid Stora Arödsgata/Aröds genväg med bomanläggning samt ljud- och ljus. Plankorsningen i norr vid Finnlandsvägen är nyligen ombyggd och med bra säkerhet.

Naturmiljö

Förslagen sträckning av gång- och cykelvägen går rakt genom trädmiljöer som enligt mindre hackspetts biotopkartering har en viss lämplighet för födosök. Ett relativt stort antal arter av fåglar och växter har rapporterats inom planområdet samt dess närområde.

Säkerhet

Specifikt underlag kring säkerhetsaspekten med gång- och cykelväg längs golfbana har inte framkommit under förprövningen. Förvaltningen konstaterar att det inte är någon ovanlig situation och att det förekommer både över och i anslutning till Delsjöns golfbana liksom över golfbanan i Hovås. Säkerhetsåtgärder i form av nät eller skyddande växtlighet kan behövas. Detta är dock inte en detaljplanefråga.



Figur 5. Ortofoto från 2025.
Röd: Planlagd gc-väg. Gul: tidigare koppling söderut. Lila: järnvägs korsningar

Övrigt

Frågan om gång- och cykelvägens återställande är även beroende av en anslutning till befintlig gång och cykelväg vid Aröds genväg. Tidigare låg kopplingen väster om Kvillebäcken. I det läget finns inget planstöd. Öster om Kvillebäcken skulle en anslutning längs bäcken kunna utredas. Ytan mellan bäcken och verksamhetsområdet är planlagd för trafikändamål samt park.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens sammanvägda bedömning är att gällande detaljplan i tillräcklig mån bedöms ha gjort avvägningen mellan golfbanans verksamhet och det allmänna intresset av ett gång- och cykelstråk. Beslut om negativt planbesked föreslås.

Förvaltningen konstaterar att det finns en efterfrågan på ett rekreativt stråk längs Kvillebäcken. Ett kompletterande stråk till Lillhagsvägen är positivt för de närboende och kan vara positivt specifikt för skolbarnen i Fridaskolan väster om golfbanan.

Ur ett rekreations- och trygghetshänseende är naturmarken i anslutning till gång- och cykelvägen värdefull. En placering av gång- och cykelvägen mellan järnvägsstängsel och säkerhetsstängsel och/eller häckar mot golfbanan riskerar att begränsa de rekreativa värdena.

Förvaltningen ser inte anledning att utifrån säkerhetsaspekten flytta eller upphäva bestämmelsen om allmän plats natur och gång- och cykelväg mellan golfbanan och järnvägen. En begränsad flytt av gång- och cykelvägen enligt sökandes förslag bedöms inte tydligt förbättra säkerheten. Gång- och cykelvägar intill golfbanor är inte ovanligt. Säkerhetsåtgärder för gående och cyklister kan behöva beaktas oberoende av placering. Golfbanan behöver anpassa verksamheten och uppföra eventuella skydd utifrån planlagda förhållanden. Det inbegriper att inte ha utslagsplatser inom utpekad naturområde.



Figur 6. Foto på skyddsstaket mellan golfbanan och bostäder i planområdets södra del. Detta kan bli aktuellt längs delar av gångvägen oberoende av placering.

Eventuella konflikter mellan verksamheten och att gående eller cyklister lämnar gångvägen och går in på golfbanan bedöms föreligga oberoende av placering av gång- och cykelvägen och kräver andra åtgärder än detaljplaneändring.

En återanpassning av verksamheten till gällande detaljplan bedöms rimligt. Förvaltningen bedömer att ett planarbete inte är motiverat i relation till väntat resultat.

Vid en eventuell planläggning

Skulle beslut fattas om att starta ett planarbete behöver bland annat följande frågor utredas:

- Närheten till Bohusbanan, så som säkerhetsavstånd och eventuella tillstånd/lov och risker
- Säkerställande av gång- och cykelväg även söder om golfbanan
- Förekomst av eventuella naturvärden behöver utredas i en naturvärdesinventering. Denna bör tas fram tidigt och ligga till grund för placering och utformning av gång- och cykelvägen för att säkerställa att ekologiska värden i första hand skyddas. eventuell påverkan på ekosystemtjänster inom stadens mark ska kompenseras enligt stadens arbetssätt för kompensationsåtgärder.
- Fågellivet kan behöva utredas närmare. Förslagen sträckning av gång- och cykelvägen går rakt genom trädmiljöer som enligt mindre hackspetts biotopkartering har en viss lämplighet för födosök. Ett relativt stort antal arter av fåglar och växter har rapporterats inom planområdet samt dess närområde.
- Åtkomst till befintliga ledningar behöver säkerställas
- En enklare dagvatten- och skyfallsutredning behövs inkl. beaktande av skyfallsleder
- En historisk inventering av markföroreningar
- Rekreativsvärdet behöver beaktas
- Hänsyn till befintliga bostäder i söder
- Strandskydd. Inträder 100 m kring Kvillebäcken

Kommunens bedömning av vilka planeringsunderlag som behövs i planprocessen är preliminär. Det finns inte något som hindrar kommunen från att senare i planprocessen göra bedömningen att ytterligare underlag behövs, eller att ett visst underlag inte längre är nödvändigt för att genomföra planläggningen.

Val av planprocess beror på syftet med planarbetet. Vid ändrad placering av gång- och cykelvägen bör en ändring av detaljplan övervägas. Vid ett upphävande av naturmarken bör beaktas att det berör allmän plats med en stor okänd samrådskrets och att utökat planförfarande kan krävas.

De ekonomiska aspekterna inklusive plankostnad för ett eventuellt planarbete är inte utredda.

Henrik Levin

Avdelningschef Detaljplan

Henrik Kant

Stadsbyggnadsdirektör