



Förprövningsrapport

**Planbesked för GC-väg vid Lillhagsvägen (Tuve
14:6 m.fl.) inom stadsdelen Backa**

2026-07-08

Innehåll

Ärendet	3
Styrande dokument och tidigare beslut	5
Historik	5
Bedömning	6
Översiktlig planering	6
Berört område	6
Närområdet	7
Teknisk försörjning och mark	8
Miljö- och hälsoaspekter	8
Slutsats	9
Vid ett detaljplanarbete	10
Inkomna yttranden	11
Göteborg Energi AB	11
Kretslopp och Vatten	11
Kulturförvaltningen	12
Miljöförvaltningen	12
Stadsmiljöförvaltningen	13
Socialförvaltningen Hisingen	13
Trafikverket	13

Ärendet

Diarienummer: SBF-2025-01341

Handläggare SBF: Janna Bordier

Stadsområde: Hisingen

Fastighet: Tuve 14:6 (Gårda Johan fastighets AB), del av Backa 766:365 (Göteborgs Kommun) och del av Backa 766:48 (Trafikverket)

Sökande: Gårda Johan fastighets AB

Medgivande finns från exploateringsförvaltningen. Trafikverket har inte gett något medgivande utan gör detta vid formella skeden under ett eventuellt planarbete. En viss justering av gång- och cykelvägen kan ske utan att gå in på Trafikverkets fastighet.

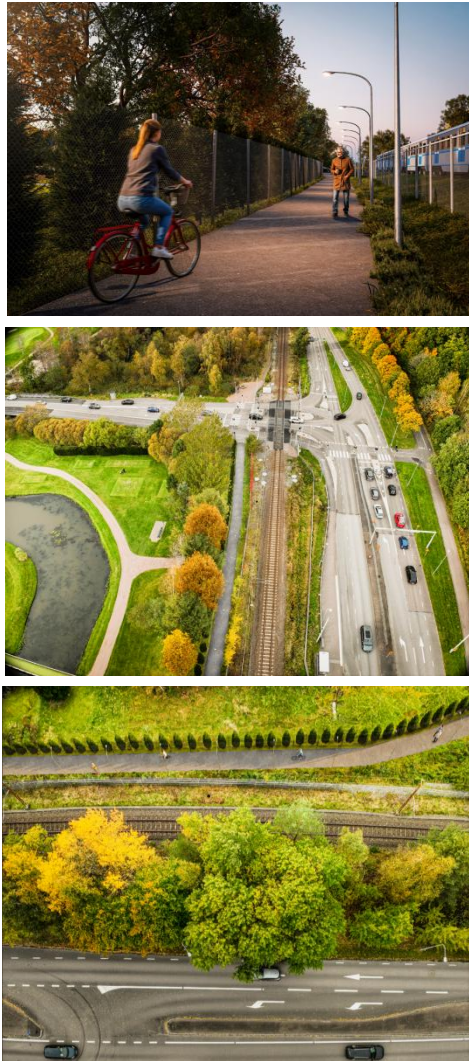
Området ligger vid St. Jörgens golfklubb.

Förslaget är att flytta planlagd gång- och cykelväg närmare järnvägen. Planlagd sträckning bedöms av sökande inte vara ”optimal utifrån en trafiksäker, funktionellt hållbar och platsanpassad lokalisering”. Förskjutningen som föreslås är mellan 5–60 m från planlagt läge. Berörd sträckning gäller från Aröds Industriväg i söder till Finnlandsvägen i norr.



Figur 3. Den röda linjen ovan är gång- och cykelvägen enligt gällande detaljplan.

Figur 2. Visualiseringar från sökande



Figur 1. Skissförslag, ny sträckning längs med tågspåren.



Sökanden skulle helst se att gång- och cykelvägen togs bort helt ur gällande detaljplan.

Sökanden förstår också att en detaljplaneprovning kan innebära en annan streckning än den föreslagna. Under ett möte på plats 28 april 2026 påtalade SBF:s handläggare att avståndet mellan järnväg och befintliga bostäder exempelvis är allt för smalt (Trafikverkets mark). Den sökande är också informerad om att utan Trafikverkets medgivande kan deras fasighet behöva undvikas i ett planarbete.

Styrande dokument och tidigare beslut

Översiktsplan för Göteborg, antagen av kommunfullmäktige 2022-05-19, anger Idrott och rekreation: befintlig golfbana. Gång och cykelvägen är inte del av utpekade cykelvägnätet. Angränsande järnväg utpekad som framtida järnväg. Bohusbanan har låg kapacitet. Trafikverket har studerat möjligheterna att öka kapaciteten för pendeltåg mellan Göteborg och Stenungsund (2020). Fortsatta utredningar krävs gällande läge för dubbelspår. Även framtida planskilda korsningar behöver utredas vidare, var dessa gör störst nytta för stadsutvecklingen.

Gällande detaljplan akt 1480K-II-4673 anger allmän plats - natur med egenskap gång- och cykelväg samt idrottsändamål inom berörd yta. En viss förflyttning av gång- och cykelvägen var del av planarbetet. Figur 4 visar stråket av naturmark längs järnvägen men att idrottsanvändningen i mitten ligger på båda sidor om naturstråket. Här låg en byggnad som revs 2002. Genomförandetiden har gått ut.

”PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

Planområdet omfattar huvudsakligen S:t Jörgens Golfbana söder om Finnlandsvägen. Planens syfte är främst att utgöra underlag för fastighetsbildning för golfbanan och angränsande höjdområden. Planen anvisar dessutom två nya områden för mindre kontor eller fritidsanläggningar.

Detaljplanen formaliserar befintliga förhållanden samt medger om- och tillbyggnader. [...] Planen medger även en mindre flyttning av en gång- och cykelväg utmed Bohusbanan öster om golfbanan. Gatan Knipplekullen och gång- och cykelvägen utmed Bohusbanan läggs ut som allmän platsmark.” (ur planbeskrivningen)



Figur 4. Planlagd mark, gult: kvartersmark, grönt och blått: allmän plats.

Detaljplanen reglerar att stabilitetsutredning krävs för markarbeten inom 150 m från Kvillebäcken. På grund av fyllningslaster är stabiliteten mot jordskred eller mindre markbrott inte tillfredställande i planområdets sydöstra del.

Stadsbyggnadsnämnden/Byggnadsnämnden har tidigare beslutat:

2003-06-10 beslutat att anta gällande detaljplan (1480K-II-4673)

2026-02-03 beslutat om rättelse- och åtgärdsföreläggande förenat med vite gällande avspärrad och bortgrävd gång- och cykelväg (§69)

Historik

Befintlig detaljplan för golfbana samt naturmark med gång- och cykelväg öster om golfbanan antogs 2003. Gång- och cykelvägen följde en gammal gatusträckning men

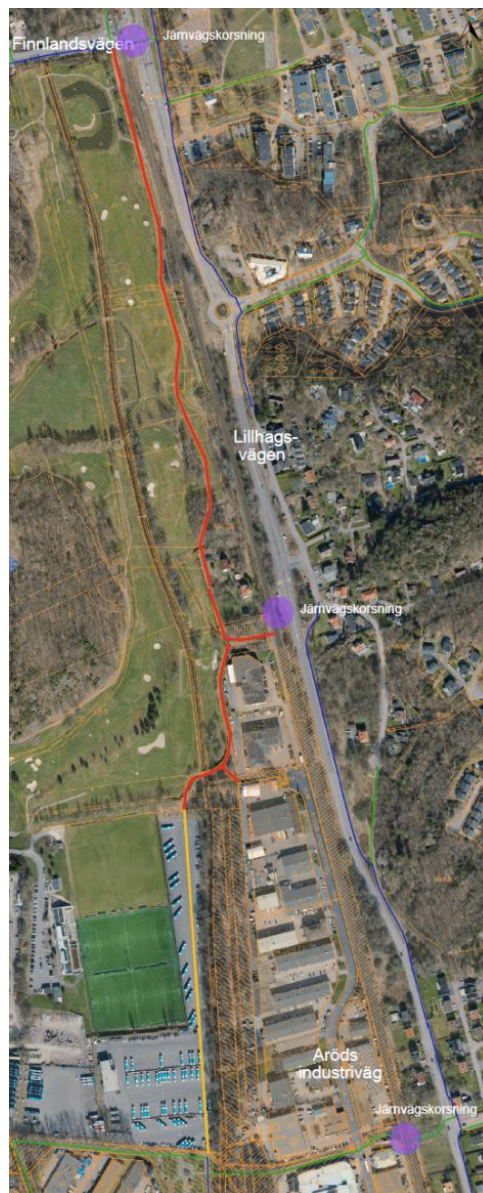
detaljplanen innebar mindre förändring av befintlig gång- och cykelväg samt viss fastighetsreglering. Dessa ändringar har inte genomförts.

Fram till 2019 fanns det ett sammanhängande stråk för fotgängare och cyklister mellan Hjalmar Brantingsgatan i söder och Skogomevägen i norr utmed Kvillebäcken, en sträcka på drygt 5 km (se Figur 9). 2019 togs stråket bort av sökanden, på sträckan mellan Aröds Genväg och Finlandsvägen, längs golfbanan (röd markering i Figur 5) och naturområdet söder om golfbanan (gul markering i Figur 5). Bland annat upplevde verksamheten problem med gående som vandrade in på golfbanan vilket utgör en säkerhetsrisk.

Efter borttagandet av gång- och cykelvägen har sökanden anlagt en intern gångväg längs golfbanan närmare järnvägen som inte är tillgänglig för allmänheten samt utslagsplatser inom naturmarken. Stråket har på den södra sträckan tagits i anspråk för bussuppställning.

I februari 2026 beslutade stadsbyggnadsnämnden om föreläggande för att återställa gång- och cykelvägen längs golfbanan i enlighet med gällande detaljplan. Exploateringsförvaltningen har ansökt om lantmäteriförrättning för att omsätta detta. Sträckan söder om golfbanan har inget planstöd.

Figur 5. Ortofoto från 2025. Röd: Planlagd gc-väg. Gult: tidigare koppling söderut. Lila: järnvägs korsningar



Bedömning

Översiktlig planering

Förslaget är förenligt med översiktsplanen. Översiktsplanen ger dock ingen direkt inriktning för gång- och cykelväg väster om järnvägen.

Berört område

Området domineras av golfbanan. Marken närmast järnvägen är lätt kuperad. Efter borttagandet av gång- och cykelvägen har sökanden anlagt en intern gångväg närmare järnvägen samt utslagsplatser inom naturmarken.



Figur 6. Utslagsplats inom naturområdet. Stenmur i gräns mot Trafikverkets mark och delvis inom idrottsområde.



Figur 7. Mindre kulle inom idrottsområdet mellan järnvägen och naturmarken/gång- och cykelvägen.

Närområdet

Det finns bostadsområden öster om Lillhagsvägen, i Aröd och Lillhagen samt väster om Tuvevägen. Öster om golfbanan, söder om Finnlandsvägen ligger Fridaskolan F-9. Berörd sträcka kan utgöra skolväg för vissa elever.

2026-07-08

Markföroreningar kan förekomma i anslutning till banvallen. Behöver utredas vid planarbete.

Projektet bedöms preliminärt inte föranleda betydande miljöpåverkan. Ställningstagande till om en miljöbedömning ska göras eller inte, undersöks i eventuellt planarbetet enligt 6 kap. miljöbalken.

Slutsats

Förprovningen har fokuserat på följande frågeställningar

- Är avvägningen mellan allmänt och enskilt intresse i gällande detaljplan fortsatt giltig? Behovet av ett gång- och cykelstråk i relation till att golfverksamheten ska kunna fortgå.
- Finns ändrade säkerhetsaspekter att beakta?

Förvaltningen konstaterar att det finns en efterfrågan på ett rekreativt stråk längs Kvillebäcken. Ett kompletterande stråk till Lillhagsvägen kan vara positivt för skolbarnen i Fridaskolan väster om golfbanan samt närboende.

Ur ett rekreations- och trygghetshänseende är naturmarken i anslutning till gång- och cykelvägen värdefull. En placering mellan järnvägsstängsel och säkerhetsstängsel mot golfbanan och/eller höga häckar dikt an på båda sidor av gång- och cykelvägen enligt förslag bedöms påverka rekreationsvärdet.

Gång- och cykelbanor finns längs, och över, flera golfbanor. Förvaltningen ser inte anledning att utifrån säkerhetsaspekt helt upphäva bestämmelsen om allmän plats natur och gång- och cykelväg mellan golfbanan och järnvägen. En begränsad flytt av gång- och cykelvägen enligt sökandes förslag bedöms inte tydligt förbättra säkerheten och bedöms inte stå i rimlig proportion till en detaljplaneprocess. Säkerhetsåtgärder för gående och cyklister kan behöva beaktas oberoende av placering.

Gällande detaljplan bedöms härmed i tillräcklig mån ha gjort avvägningen mellan golfbanans verksamhet och det allmänna intresset av ett gång- och cykelstråk.

Golfbanan behöver anpassa verksamheten och uppföra eventuella skydd utifrån planlagda förhållanden. Det innebär att inte ha utslagsplatser inom utpekat naturområde.



Figur 10. Foto på skyddsstaket mellan golfbanan och bostäder i planområdets södra del. Detta kan bli aktuellt längs delar av gångvägen oberoende av placering.

Eventuella konflikter mellan verksamheten och att gående eller cyklister lämnar gångvägen och går in på golfbanan bedöms föreligga oberoende av placering. Detta kräver andra åtgärder än detaljplaneändring.

För närvarande saknas en anslutning av gång- och cykelvägen mellan Aröds Genväg och golfbanan. Tidigare sträckning togs bort av markägaren och hade inget planstöd. En förbindelse finns genom Aröds Industriväg men det vore att föredra att kommunen studerade en placering längs med Kvillebäcken. Marken öster om bäcken ägs av kommunen och är planlagd som park och trafikområde (1984 2-3576).

Vid ett detaljplanarbete

Skulle beslut fattas om att starta ett planarbete behöver bland annat följande frågor utredas:

- Närheten till Bohusbanan, så som säkerhetsavstånd och eventuella tillstånd/lov och risker
- Säkerställande av gång- och cykelväg även söder om golfbanan
- Förekomst av eventuella naturvärden behöver utredas i en naturvärdesinventering. Denna bör tas fram tidigt och ligga till grund för placering och utformning av gång- och cykelvägen för att säkerställa att ekologiska värden i första hand skyddas. Eventuell påverkan på ekosystemtjänster inom stadens mark ska kompenseras enligt stadens arbetssätt för kompensationsåtgärder.
- Fågellivet kan behöva utredas närmare. Förslagen sträckning av gång- och cykelvägen går rakt genom trädmiljöer som enligt mindre hackspetts biotopkartering har en viss lämplighet för födosök. Ett relativt stort antal arter av fåglar och växter har rapporterats inom planområdet samt dess närområde.
- Åtkomst till befintliga ledningar behöver säkerställas

- En enklare dagvatten- och skyfallsutredning behövs inkl. beaktande av skyfallsleder
- En historisk inventering av markföroreningar
- Rekreativsvärdet behöver beaktas
- Hänsyn till befintliga bostäder i söder
- Strandskydd. Inträder 100 m kring Kvillebäcken

Kommunens bedömning av vilka planeringsunderlag som behövs i planprocessen är preliminär. Det finns inte något som hindrar kommunen från att senare i planprocessen göra bedömningen att ytterligare underlag behövs, eller att ett visst underlag inte längre är nödvändigt för att genomföra planläggningen.

Planprocess beror på syftet med ett planarbete. Vid ändrad placering av gång- och cykelvägen bör en ändring av detaljplan övervägas. Vid ett upphävande av naturmarken bör beaktas att det berör allmän plats med en stor okänd samråds-krets och att utökat planförfarande kan krävas.

De ekonomiska aspekterna inklusive plankostnad kring ett eventuellt planarbete är oklara.

Inkomna yttranden

Information har samlats in internt från de stadsutvecklande förvaltningarna (stadsbyggnadsförvaltningen, exploateringsförvaltningen, stadsfastighetsförvaltningen), informationen redovisas inte separat utan har inarbetats i rapporten.

Ärendet har även sänts till Göteborg Energi AB, Kretslopp och vatten, kulturförvaltningen, miljöförvaltningen, stadsmiljöförvaltningen och socialförvaltningen Hisingen för eventuellt yttrande. Samtal har även förts med Trafikverket som markägare. Följande yttranden har inkommit och sammanfattas nedan:

Göteborg Energi AB

Förslagen gång- och cykelväg korsar driftsatt gasledning som behöver beaktas. För att utföra arbeten nära gasledningarna behöver ni även erhålla ett arbetstillstånd från vår drift- och underhållsavdelning.

Kretslopp och Vatten

Kretslopp och vatten ser ur ett VA-perspektiv eller avfalls-perspektiv inte några hinder med att starta ett planarbete.

Utredningsbehov och information

VA-ledningar Kretslopp och vatten har VA-ledningar intill den befintliga gång- och cykelvägen som behöver vara åtkomliga för drift och underhåll, ungefär i höjd med rondellen längs Lillhagsgatan. Det nya förslagna läget innebär ett något längre avstånd till vissa brunnar, fortsatt åtkomlighet behöver säkras i planarbetet.

Kretslopp och vatten har ev. kommande projekt i angränsning till planområdet, kontakta Kretslopp och vatten för status senare under detaljplanarbetet.

Dagvatten och skyfall. I händelse av ett skyfall flödar stora mängder vatten över gång- och cykelvägen från öster ner till Kvillebäcken i väster. Det ansamlas en del vatten längs med tänkt sträcka för gång- och cykelvägen likt idag, på några ställen mer än 20cm.

Det finns ett par utpekade strukturplansåtgärder, skyfallsleder, som korsar gång- och cykelvägen. Dessa bör beaktas i planarbetet för att inte omöjliggöra dem.

Dagvatten från planområdet avleds till Kvillebäcken, vilken är klassad som känslig recipient enligt Göteborgs Stad samt är en klassad vattenförekomst med MKN.

Kvillebäcken är ett markavvattningsföretag.

En enklare dagvatten- och skyfallsutredning behövs tas fram.

Planen ligger intill riskområde för stigande vattennivåer i Kvillebäcken, en fråga för SBF att ha med sig.

Berganläggning Planområdet ligger i närheten av en berganläggning, kontakta Gyaab för mer information. Aktiviteter som riskerar att påverka berganläggningen till exempel sprängning, spontning, pålning, borrhning och geoteknisk undersökning ska utföras så att skador ej uppkommer på berganläggning eller i dess installationer.

Avfall Den tilltänkta gång- och cykelvägen vid Lillhagsvägen (Tuve 14:6 m. fl.) skulle dock kunna innebära vissa förändringar som påverkar framkomligheten för avfallshämtningen på Dungenstigen 1–3, till exempel gällande sikt. Involvera Kretslopp och vatten i planen framåt för att se till denna sak.

Kulturförvaltningen

Kulturförvaltningen har inga synpunkter angående omlokalisering av befintligt planlagd gång- och cykelväg inom rubricerat ärende. Planändringen påverkar inga kända fornlämningar eller kulturhistoriskt värdefull bebyggelse.

Miljöförvaltningen

Följande bör utredas vid ett planarbete:

Markmiljö Miljöförvaltningen bedömer att markföroreningar kan vara en risk och ser att en historisk inventering behöver göras gällande markmiljö och eventuella föroreningar.

Om det finns skäl att misstänka att till exempel bekämpningsmedel har använts på banvallar utanför golfbaneområdet behöver markmiljöundersökningen inkludera bekämpningsmedel. I samband med utbyggnationen av Bohusbanan kan Trafikverket ha gjort utredningar med dokumentation om eventuella föroreningar som påträffats.

Dagvatten Miljöförvaltningen bedömer att förslaget påverkan på dagvatten och recipient behöver utredas. Ändringen gäller en mindre belastad yta, och dagvatten kommer infiltreras i gräsyta annars stenmagasin. Flödena bedöms inte direkt ändras om gång- och cykelvägen flyttas.

Begreppet NATUR i detaljplan används främst för att bevara vegetation, gröna stråk, dagvattenfunktioner, biologisk mångfald och ekologiska samband. Naturmark ska också kunna nyttjas av allmänheten för vistelse, promenader och rekreation och inte för privat eller exklusiv verksamhet. Om allmänheten begränsas tillträde strider detta således mot planbestämmelsen.

Stadsmiljöförvaltningen

Har inte svarat.

Socialförvaltningen Hisingen

Socialförvaltningen anser att gång- och cykelstråket väster om Lillhagsvägen har rekreativa värden och fyller ett annat syfte än gång- och cykelvägen öster om Lillhagsvägen. För att transportera sig finns gång- och cykelväg öster om Lillhagsvägen men det är långt mellan passagerna på Lillhagsvägen vilket kan göra det viktigt med stråk på båda sidor.

Socialförvaltningen Hisingen har inte kännedom om säkerhetsincidenter kopplade till gång- och cykelvägen längs golfbanan

Förvaltningen bedömer planens sociala komplexitetsnivå till nivå 2.

Socialförvaltningen ser att det finns delar som behöver utredas vid eventuellt kommande detaljplan.

- Närheten till Bohusbanan utifrån eventuell framtida utveckling med dubbelspår, farligt gods, buller, risk med mera.
- Rekreationsvärden. Bostads- och naturområdena öster om Lillhagsvägen är mycket kuperade och befintlig gång- och cykelväg väster om Lillhagsvägen är ett av få flacka rekreationsstråk. Om gång- och cykelvägen flyttas närmare Bohusbanan riskerar rekreationsupplevelsen påverkas. Med undantag för ett uppehåll vid Grimbo IP, där gång- och cykelvägen i stället leds via Aröds industriväg, sträcker sig den befintliga gång- och cykelvägen längs Kvillebäcken hela vägen till Backaplan.
- Hur befintlig gång- och cykelväg nyttjas idag. Vid Finlandsvägen finns en grind som hindrar gående och cyklande att passera, vilket kan påverka användningen.
- Fridaskolan ligger på västra sidan Lillhagsvägen, vid Finlandsvägen. Elever tar sig mellan bostadsområdet öster om Lillhagsvägen till skolan. Skolvägar behöver beaktas i arbetet.

Trafikverket

Trafikverket anser att Göteborg Stad kan ge startbesked för aktuell detaljplan eftersom Staden har rätt planlägga en annans fastighet. Trafikverket lämnar eventuella synpunkter under samråd och granskning. Om synpunkterna inte tillgodoses så kan Trafikverket välja att överklaga detaljplanen.

Med andra ord kommer och kan inte Trafikverket i detta skede ge ett medgivande till detaljplanen utan detta görs via de formella skeden (samråd och granskning) i planprocessen.

Trafikverket vill ha så få konflikter med oövakade passager över järnvägen som möjligt och anser inte att man aktivt bör leda människor till oövakade plankorsningar.

Järnvägs korsningen vid Finlandsvägen har en bra säkerhet och är ”nyligen” ombyggd.

Plankorsningen vid Dungestigen har Trafikverket för avsikt att pröva att slopa (stänga) genom en lantmäteriförrättningsprocess. Om staden anser att denna ska hålla öppen och

samtidigt avser leda mer människor hit så bör denna byggas om till en säker passage och det kommer innebära en medfinansiering av staden.

Plankorsningen vid Stora Arödsgata kommer att åtgärdas i det pågående projektet på Bohusbanan. Anläggningen kommer att förses med bomanläggning samt ljud- och ljus.