

Yttrande

Miljöpartiet,

2020-06-03

2.2.2

Yttrande angående – Information om pågående arbete för lokalplanering inför ny nämndorganisation 2021

Kommunen och dess verksamheter måste finnas representerade över hela staden. Detta är viktigt för att bygga tillit, och extra viktigt är det med kommunal verksamhet där det inte finns så många andra företag eller myndigheter. Detta är anledningen till att Miljöpartiet tillsammans med andra partier yrkade på att de nya förvaltningskontoren skulle placeras i socioekonomiskt svagare områden. Förslaget förvaltningen lagt är väl genomtänkt och vi bedömer att det kommer att fungera bra.

Det är dock viktigt att fundera på vad som händer med de lokaler som inte längre kommer att vara förvaltningslokaler. En del kommer att bli områdeskontor, men ett fåtal lokaler kan tas ur bruk helt. I samband med SDN-omorganisationen måste Göteborg ta chansen att stärka demokratin och tilliten och låta staden komma närmare invånarna. En viktig del är de demokratinav som ska inrättas och deras lokalisering. Demokratinaven ska utgöra en infrastruktur för den ömsesidiga dialogen mellan invånarna och staden. Det är viktigt att dessa demokratinav lokaliseras till platser som känns som naturliga knutpunkter för invånarna, platser där de känner sig hemma. Ett före detta stadsdelskontor kan möjligen vara en sådan plats. Det bör tas med i beräkningen inför avyttring av eventuella lokaler.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2020-05-13

Diarienummer 0868/20

Handläggare

Linda Hovtun, Totte Staxäng

Telefon: 031-368 01 26, 070-579 70 03

E-post: @stadshuset.goteborg.se

Information om pågående arbete för lokalplanering inför ny nämndorganisation 2021

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Information om placering av kontor för förvaltningsledning och förvaltningsövergripande stödfunktioner samt områdeskontor för den nya nämndstrukturen i enlighet med vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antecknas.

Sammanfattning

Enligt beslut i kommunfullmäktige §7 1369/1 den 20 februari 2020 ska de nya nämndernas förvaltningsledningar placeras utanför centrala Göteborg, i socioekonomiskt svagare områden, och företrädesvis i befintliga lokaler. Tillvägagångssättet för att föreslå möjliga adresser utgår från de kriterier som fastslagits politiskt. Därefter har specifik verksamhetsförståelse och allmängiltiga kriterier såsom avtalstider och hyra beaktas. De möjliga adresserna har behövt kompletterats med en adress för Socialnämnd Centrum.

De nya förvaltningsledningarna och förvaltningsövergripande stödfunktioner kommer att lokaliseras på nedanstående adresser:

- Socialnämnd Nordost inryms på Förstamajgatan 2a.
- Socialnämnd Hisingen inryms på Vågmästaregatan 1a
- Socialnämnd Centrum inryms på Skånegatan 9a
- Nämnden för funktionsstöd inryms på Selma Lagerlöfs Torg 2.
- Nämnden för äldre samt vård och omsorg inryms tillsammans med Socialnämnd Sydväst på Zirkongatan 7

Samtliga hyresobjekt som föreslås till nya förvaltningsledningar kommer också kunna inrymma annan verksamhet eller områdeskontor. Områdeskontor är platser där flera nämnder kan vara representerade för att samverka för att upprätthålla och utveckla en samlad kunskap om lokala förhållanden.

Områdeskontoren placeras på samma adresser som förvaltningsledningar för respektive socialnämnd.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Då urvalet av lokaler för förvaltningsledningar och förvaltningsövergripande stödfunktioner begränsas till befintligt lokalbestånd inom dagens stadsdelar och social resurs uppstår inget behov av inhyrning av nya lokaler.

Genom att ha områdeskontor som samutnyttjas av flera nämnder öppnas möjlighet att få en högre beläggningsgrad per kontorsplats och ger större möjlighet till flexibla och effektivare arbetsätt.

Genom att använda befintligt lokalbestånd minskar behov av nyanskaffning av inventarier då stora delar av behovet av kontorsmöbler och annan kontutrustning redan finns i nuvarande lokalbestånd.

God tillgänglighet med kollektiva kommunikationer ger effektivare resor för de som har behov att ta sig till och från huvudkontoren och områdeskontoren.

Bedömning ur ekologisk dimension

God tillgänglighet med kollektiva kommunikationer ger bättre förutsättningar för hållbara resor för de som har behov att ta sig till och från huvudkontoren och områdeskontoren.

Genom att använda befintligt lokalbestånd minskar behov av nyanskaffning av inventarier då stora delar av behovet av kontorsmöbler och annan kontutrustning redan finns i nuvarande lokalbestånd.

Samutnyttjande inom staden av områdeskontoren ger större möjligheter minskat resande genom att tillämpa mer flexibla och effektivare arbetsätt.

Bedömning ur social dimension

För att bygga ett socialt hållbart samhälle finns många stora samhällsutmaningar som behöver hanteras. Genom en lokal representation ökar förutsättningarna att öka den lokala delaktigheten samt stärka lokal demokrati inom staden. Ett samordnat lokalt trygghetsarbete, folkhälsoarbete och demokratiutveckling har ett värde i sig då det kan bidra till en högre tillit och förståelse mellan olika grupper i samhället.

Områdeskontoren ger ökade förutsättningar för Göteborgs stad att genom samverkan, såväl internt inom kommunen som externt, upprätthålla och utveckla en samlad kunskap om lokala förhållanden.

En placering av ledningsfunktioner och förvaltningsövergripande stödfunktioner i socialt utsatta områden bidrar till och ökar dagbefolkning som nyttjar restauranger och handel i området.

Ärendet

Genomförandeprojektet för ny nämndorganisation 2021 har identifierat möjliga hyresobjekt för administrativa lokaler för de nya förvaltningsledningarna och förvaltningsövergripande stödfunktioner samt områdeskontor. Förslag på hyresobjekt har överlämnats till de nya direktörerna, som efter facklig samverkan fastställt dessa.

I ärendet redovisas tillvägagångssätt i bedömningsförfarandet, placering av nämndernas förvaltningsledningar och förvaltningsövergripande stödfunktioner samt lämplig placering av och funktion för områdeskontor i respektive stadsområde.

Beskrivning av ärendet

Inledning

Befintliga kontor som nyttjas av Stadsdelsförvaltningar och Socialresursförvaltning kommer nyttjas i den nya nämndstrukturen. Kontoren innehåller idag verksamhet såsom stadsdelsförvaltningskontor, socialkontor och andra administrativa kontor. De kontor utöver dagens stadsdelskontor som idag har brukarnära/invånarnära kontakt kommer även fortsättningsvis användas, vilket innebär att stadens verksamheter kommer vara representerade över hela staden.

Förutsättningar och politiska beslut

I kommunfullmäktige 2019-11-21 §17 bifölls kommunstyrelsens förslag ”Förändring av Göteborgs Stads nämndorganisation”. I och med detta beslut upphör stadsdelsnämnderna och social resursnämnd och ska ersättas med funktionsindelade nämnder.

I enlighet med förslaget togs en tid- och genomförandeplan fram för förändring av befintlig nämndsorganisation, som beslutades i kommunfullmäktige 2020-02-20. Enligt beslutet ska de nya nämndernas förvaltningsledningar placeras utanför centrala Göteborg, i socioekonomiskt svagare områden, och företrädesvis i befintliga lokaler. Övrigt att beakta, och som av kommunfullmäktige identifierades som särskilt viktiga att hantera vid fördelning av lokaler till de nya nämnderna var också:

- Samlokalisering av lednings- och centrala stödfunktioner inom respektive förvaltning
- Befintligt lokalbestånd i nuvarande stadsdelsnämnder och social resursnämnd ska användas
- Samverkan inom viktiga områden för att upprätthålla en samlad kunskap om lokala förhållanden ska beaktas vid lokalplanering
- Sträva efter att lokalbeståndet får god tillgänglighet med kollektiva kommunikationer.
- Hantering av det geografiska områdesansvaret på lokal nivå som åligger staden vid kris- och extraordinär händelse ska beaktas.

Stadsledningskontoret fick dessutom uppdraget att skyndsamt ta fram en kompletterande utredning om fyra regionala socialnämnder. Utredningen som presenterades 2020-04-15 bifölls i kommunstyrelsen och innebär en regional fördelning av socialnämnden som får namnet Göteborgs Stads socialnämnd med följande stadsområden som regionala indelningar: Nordost, Centrum, Sydväst och Hisingen. Nämnderna med inriktning för funktionsstöd samt äldre och hälso- och sjukvård benämns; Göteborgs Stads nämnd för funktionsstöd respektive Göteborgs Stads äldre samt vård- och omsorgsnämnd.

Ovanstående kriterier och inriktningar har varit vägledande i arbetet med att, inom stadsdelsnämndernas och social resursnämnds befintliga hyreskontrakt, identifiera relevanta objekt för de nya förvaltningsledningarna och övriga förvaltningsövergripande stödfunktioner. Genom kartläggning av befintliga hyreskontrakt och avtal och med hjälp av de kriterier som fastslagits i Kommunfullmäktige 2020-02-20 har objekt som lämpar sig som lokaler för de nya nämndernas förvaltningsledningar och förvaltningsövergripande stödfunktioner samt områdeskontor identifierats.

Metod

Ambitionen har varit att matcha bästa befintliga lokal med respektive verksamhetsutövning inom den nya nämndorganisationen.

Stadsdelsnämnderna och social resursnämnd har sammanlagt cirka 750 hyresobjekt enligt underlag från lokalförvaltningen. Underlaget redogör för samtliga förhyrningar där stadsdelsnämnder eller social resursnämnd är hyresgäst oavsett hyresvärd (det kan vara hyresobjekt inom lokalförvaltningens fastighetsbestånd eller annan hyresvärd). Det är inom denna kontraktportfölj som relevanta objekt för administrativa lokaler för nya förvaltningsledningar och förvaltningsövergripande stödfunktioner samt områdeskontor har identifierats.

Tillvägagångssättet för att kunna föreslå ett specifikt befintligt hyresobjekt för nya förvaltningsledningar och förvaltningsövergripande stödfunktioner utgår från de kriterier som fastslagits politiskt. Därefter har specifik verksamhetsförståelse och allmängiltiga kriterier ringats in. Exempel på verksamhetsspecifika funktioner är tillgång till arkiv, krisledningsrum, sessionssal och reception. Tillgång till dessa funktioner ihop med andra kriterier såsom tillgänglighet, lokaleffektivitet utgjort bedömningskriterier. För en tydlig systematik i urvalsförfarandet utformades bedömningskriterierna med en tillhörande bedömningsskala. Utöver kriterier som har kunnat graderas på en bedömningsskala har även de mer allmängiltiga kriterierna gällande avtalstider och hyra beaktats. Varje hyresobjekt bedömdes med samma bedömningskriterier där ett högt värde i relation till fastslagna kriterier innebär ett högre värde i bedömningsskalan. Genom en systematisk bedömning av samtliga hyresobjekts förutsättningar har ett urval kunnat göras, som har resulterat i förslag på matchning av befintliga hyresobjekt till förvaltningsledning och förvaltningsövergripande stödfunktioner till respektive ny nämnd.

För att tillmötesgå det politiska beslutet om ”Samlokalisering av lednings- och centrala stödfunktioner inom respektive förvaltning” (KF 2020 -02-20) har en uppskattning om antal tjänster och vilka verksamhetsspecifika funktioner som krävs för respektive ny nämnds förvaltningsledning samt förvaltningsövergripande stödfunktioner (se bild nedan) tagits fram inom projektet. Detta skapar förutsättningar för att kunna göra ett storleks- och funktionsurval av befintliga lokaler och matcha dem mot behov.



För att tillmötesgå det politiska beslutet att ”Befintligt lokalbestånd i nuvarande stadsdelsnämnder och social resursnämnd ska användas” (KF 2020-02-20) har projektet enbart utgått ifrån befintliga hyresobjekt där stadsdelsnämnder och socialresursnämnd är hyresgäst. Det politiska beslutet gav även att: ”Nämndernas förvaltningsledningar ska placeras utanför centrala Göteborg, i socioekonomiskt svagare områden, företrädesvis i befintliga lokaler” och ”lokalbeståndet ska sträva efter att få god tillgänglighet med kollektiva kommunikationer”. Uppfyllandet av dessa kriterier medför också ett värde på bedömningsskalan.

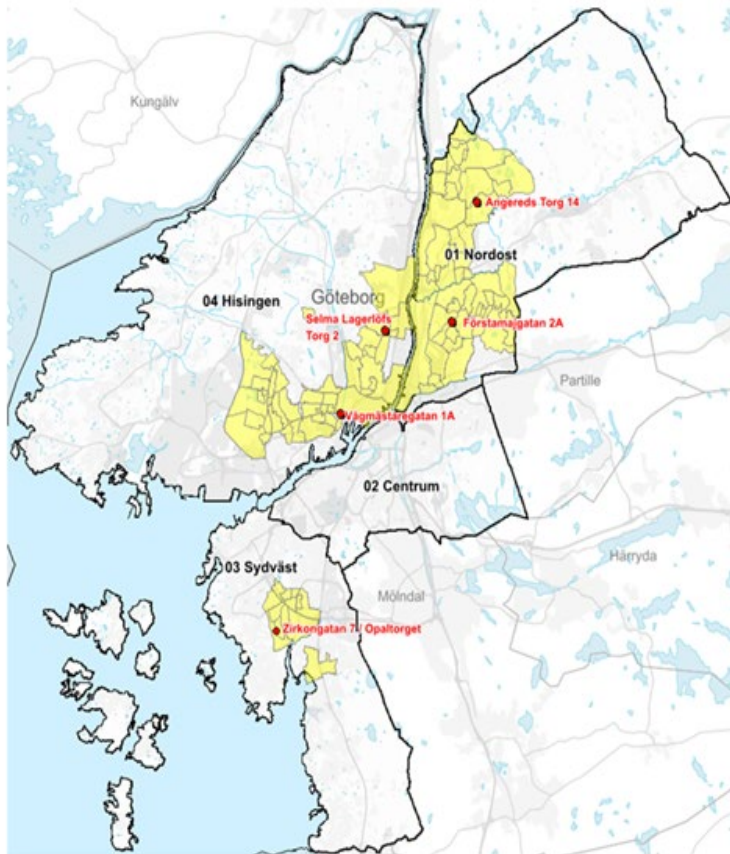
Kommunfullmäktige fastslog även att ”Samverkan inom viktiga områden för att upprätthålla en samlad kunskap om lokala förhållanden ska beaktas vid lokalplanering” och ”Hantering av det geografiska områdesansvaret på lokal nivå som åligger staden vid kris- och extraordinär händelse ska beaktas”. Dessa utlåtanden berör hur verksamheten behöver formeras, dels som enskild nämnd, dels i samarbete med andra nämnder, för att få bästa verksamhetseffekt och högsta synergivärde. Det är viktigt att poängtera att majoriteten av verksamheterna kommer att fortsätta bedrivas i samma lokaler som idag och berörs inte av någon flytt. Stadens verksamheter kommer fortsatt att finnas närvarande och representerade över hela staden och det är i dessa verksamheter som medarbetare främst möter invånarna i vardagen. Exempelvis finns fortsatt stora socialkontor i Biskopsgården, Angered, Hammarkullen och Bergsjön.

För att tillgodose behovet av samverkan för att upprätthålla och utveckla god lokal kännedom kommer det även finnas områdeskontor i varje stadsområde. Områdeskontoren kommer utgöra nav för samverkan kring frågor såsom lokalt trygghetsarbete, sociala erfarenheter i samhällsplaneringen samt folkhälsoarbete. Framöver kan det bli aktuellt att möjliggöra för fler förvaltningar och bolag inom staden att finnas representerade på områdeskontoren.

Utöver att fungera som nav för samverkan inom lokala frågor kommer de nya nämndernas förvaltningar ha tillgång till kontorsplatser i respektive områdeskontor där till exempel verksamhetschefer, enhetschefer, HR-specialister, ekonomer och annat stöd till enhetschefer inom ett stadsområde kan samlas.

Urval kontor för förvaltningsledningar och förvaltningsövergripande stödfunktioner samt områdeskontor

Med hjälp av de bedömningskriterier som identifierats och applicerats på de olika hyresobjekten har fem adresser med högt värde på bedömningskalan kunnat identifieras som möjliga kontor för förvaltningsledning och förvaltningsövergripande stödfunktioner.



Gulmarkerat område visar på socioekonomiskt svagare områden enligt demografiska statistikområden

Urvalsbedömningen ger följande alternativ:

Angereds Torg 14

Förstamajgatan 2a

Selma Lagerlöfs Torg 2

Vågmästaregatan 1a

Zirkongatan 7

Västra Hisingens stadsdelskontor på Höstvädersgatan 1 i Biskopsgården omfattas inte av urvalet även om detta ligger i ett socioekonomiskt svagare område. Skälet till detta är att hyresobjekten genomgår en förändring till ett mer renodlat socialkontor.

Utifrån principen att kontor för förvaltningsledning och förvaltningsövergripande stödfunktioner ska placeras utifrån var störst verksamhetsutövning sker i staden, har ovanstående förslag kompletteras med en adress till socialnämnd Centrum, då denna inte kommer att bedriva någon verksamhet i närområdet till ovanstående adresser.

Förvaltningsledningar och stödfunktioner utgör en liten del av den totala verksamheten, och samtliga hyresobjekt som föreslås till nya förvaltningsledningar och

förvaltningsövergripande stödfunktioner inrymmer idag till större delen annan verksamhet såsom socialtjänst och lokaler för hemtjänst. Förvaltningsledningar och stödfunktioner upptar endast en mindre del av lokalernas kapacitet vilket innebär att de också kan inrymma andra funktioner. Hyresobjekt för förvaltningsledningar kan alltså även fungera som områdeskontor och inrymma andra funktioner såsom socialkontor eller lokaler för hemtjänst. Utöver ovanstående adresser kan områdeskontor eller annan typ av kontorsverksamhet även inrymmas på följande befintliga adresser:

- Nymilsgatan 2
- Första Långgatan 28a
- Gårdavägen 2
- Angereds Torg 14
- Kålltorpsgatan 2

Stadsledningskontorets bedömning

Utifrån ovan beskrivet urval så har nedanstående hyresobjekt fastställts som kontor för förvaltningsledningar och förvaltningsövergripande stödfunktioner:

- Socialnämnd Nordost inryms på Förstamajgatan 2a som idag är stadsdelskontor i Östra Göteborg.
- Socialnämnd Hisingen inryms på Vågmästaregatan 1a som idag är stadsdelskontor i Lundby.
- Socialnämnd Centrum inryms på Skånegatan 9a som idag är stadsdelskontor i Centrum.
- Nämnden för funktionsstöd inryms på Selma Lagerlöfs Torg 2 som idag är stadsdelskontor i Norra Hisingen.
- Nämnden för äldre samt vård och omsorg inryms tillsammans med Socialnämnd Sydväst på Zirkongatan 7 som var planerat stadsdelskontor i Västra Göteborg.

Socialnämnderna utgör samma geografiska avgränsning som de gemensamma stadsområdena och de har samordningsansvar för flera frågor för att upprätthålla och utveckla god lokal kännedom. Detta gör det lämpligt att områdeskontoren förläggs till samma adresser som förvaltningsledningar och förvaltningsövergripande stödfunktioner för de fyra socialnämnderna. Dessa kontor har även lämpliga geografiska lägen, goda kommunikationer och har kapacitet att inrymma områdeskontor.

Utöver att fungera som nav för samverkan inom lokala frågor är det lämpligt att de nya nämndernas förvaltningar ha tillgång till kontorsplatser och mötesrum i respektive områdeskontor där till exempel verksamhetschefer, enhetschefer, HR-specialister, ekonomer och annat stöd till enhetschefer inom ett stadsområde kan samlas. Viktigt är att sträva efter att områdeskontoren nyttjas på ett effektivt sätt genom en hög belägningsgrad per kontorsplats och per mötesrum.

Det finns även skäl att använda lärdomar från Covid-19 gällande att tillämpa mer flexibla arbetsätt och digitala möten och på så sätt öka effektiviteten i lokalanvändning och restider för medarbetare. I detta kan områdeskontoren utgöra möjliga hubbar för medarbetare inom staden att nyttja en kontorsplats eller mötesrum i något av de fyra stadsområdena.

Stadsledningskontorets bedömning är att urvalsförslaget för respektive ny nämnd är väl genomarbetat och uppdraget med att identifiera relevanta hyresobjekt för förvaltningsledning med tillhörande förvaltningsövergripande stödfunktioner för de sex nya nämnderna samt områdeskontor inom respektive stadsområde är slutfört.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ledningsstaben

Stadsdirektör