

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2026-06-26

Ärendenummer IOFF-2026-00269

Handläggare

Christine Flood och Malin Hjalmarsson Maxvall

Telefon: 031 - 365 00 00

E-post: förnamn.efternamn@ioff.goteborg.se

Granskningsyttrande över ändring av översiktsplan för Göteborg

Förslag till beslut

I idrotts- och föreningsnämnden:

1. Nämnden tillstyrker förslaget till ändring av översiktsplan för Göteborg
2. Nämnden översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt eget yttrande till stadsbyggnadsnämnden

Sammanfattning

Göteborgs stad arbetar med att ändra översiktsplanen. Ändringen omfattar tre geografiska fördjupningar och flera tematiska områden. Idrotts- och föreningsförvaltningen är överlag positiv till förslaget men bedömer att vissa frågor behöver utvecklas för att säkerställa förutsättningar för utveckling av ytor för idrott, fysisk aktivitet och rekreation.

Förvaltningen betonar särskilt behovet av att säkerställa mark och anläggningar för idrott i de utpekade geografiska områdena. Detta omfattar bland annat en simhall och andra idrottsanläggningar på Södra älvstranden, långsiktiga markreservationer för idrott i södra Askim samt utveckling av rekreativa aktivitetsmiljöer i Mölndalsåns dalgång och Sandås. Förvaltningen anser även att ridsportens rekreativa värden bör tydligare beaktas i planeringen av jordbruksmark.

Vidare bedöms planens inriktning inom mobilitet och infrastruktur stärka förutsättningarna för hållbara resor, ökad fysisk aktivitet och förbättrad tillgänglighet, särskilt för barn och unga. Klimatanpassningsarbetet bedöms kunna innebära ett ansvar för nämnden, samtidigt som frågor om kostnadsfördelning och risken för att idrottsmark trängs undan behöver hanteras i den fortsatta planeringen.

Den ökande befolkningen medför ett växande behov av investeringar i idrottsanläggningar och aktivitetsmiljöer. Förvaltningen bedömer att resurser behöver avsättas för att kunna genomföra översiktsplanens intentioner och säkerställa goda förutsättningar för idrott, fysisk aktivitet och folkhälsa.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Med fler invånare ökar behovet av idrottsanläggningar, miljöer för fysisk aktivitet och en aktiv fritid. Resurser behöver avsättas för att realisera de möjligheter som översiktsplanen ger. Investeringar i idrottsanläggningar behövs både för att utveckla befintliga idrottsanläggningar och för att bygga nya. Planens inriktning att förebygga och hantera skyfall bedöms kunna ge ekonomiska konsekvenser för nämnden beroende på hur kostnaderna för anläggningarna fördelas.

Bedömning ur ekologisk dimension

Översiktsplanen bedöms ge förutsättningar för att stadens fysiska planering kan inverka positivt ur den ekologiska dimensionen. Ytterligare jordbruksmarker fredas, extremväder och energilagring hanteras samtidigt som en inriktning i bostadsbebyggelsen är förtätning och tydlig satsning på koncentrerade omvandlingsområden.

Planens inriktning mot ett ökat hållbart resande bedöms på sikt bidra till bättre folkhälsa och påverka hur staden planerar för idrottsanläggningar och miljöer för fysisk aktivitet.

Bedömning ur social dimension

Översiktsplanen ger det stora och långsiktiga perspektivet för stadens fysiska utveckling och bedöms således ha stor påverkan på den sociala dimensionen. Positiva värden för den sociala dimensionen kan dock först uppnås när planeringen införlivas och genomförs.

Planens innehåll kring mobilitet och infrastruktur bedöms på sikt kunna skapa bättre förutsättningar för barn och unga att transportera sig aktivt och hållbart. Utpekandet av jordbruksmark bedöms kunna gå hand i hand med rekreativa värden som ridanläggningar bidrar med.

Utvecklingen av blandstad inom Södra älvstranden, Mölndalsåns dalgång och Sandås ökar förutsättningarna för ett fungerande vardagsliv med boende, service, rekreation, kollektivtrafik, verksamheter och service inom ett nära avstånd. Samtidigt konstaterar granskningshandlingen att det finns brister kring miljöer för fysisk aktivitet och idrott som behöver hanteras i kommande planering.

Bilagor som ingår i beslutsunderlaget

1. Ändring av översiktsplan för Göteborg, granskningshandling maj 2026

Beskrivning av ärendet

Idrotts- och föreningsnämnden har fått ett förslag till ändring av Göteborgs översiktsplan för granskning. Nämnden ska yttra sig över ärendet senast den 8 september 2026.

Göteborgs översiktsplan antogs av kommunfullmäktige 2022. Genom beslut om planeringsstrategin 2024 förklarades översiktsplanen fortsatt vara aktuell. Samtidigt konstaterades att vissa delar av översiktsplanen behövde ändras och att andra delar bör utgå. Syftet med ändringarna är att bättre spegla kommunens inriktning för mark- och vattenanvändning samt att ge tydligare vägledning för den fortsatta planeringen. Samråd i ärendet pågick under början av 2025 och nämnden antog ett yttrande i mars (2025-03-25, § 34).

Översiktsplanen kan ändras för en viss del av kommunen eller genom ett tillägg för att tillgodose ett särskilt intresse. Processen för att ändra en översiktsplan är densamma som för att ta fram en ny. Göteborgs Stad arbetar med kontinuerlig översiktsplanering. Det innebär att ändringar av översiktsplanen kommer att arbetas in i den gällande översiktsplanen efter det att kommunfullmäktige har antagit ändringarna.

Vad omfattar ändringen?

Arbetet med ändring av översiktsplan för Göteborg grundar sig på ett antal olika beslut. Kommunfullmäktige gav i maj 2024 stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att ta fram förslag till ändring av översiktsplan för Göteborg i enlighet med godkänd planeringsstrategi. Detta uppdrag slogs samman med redan pågående arbeten med fördjupning och tillägg till översiktsplanen för att genomföra ändringen av översiktsplanen i en samlad process. Föreslagen ändring av översiktsplanen omfattar fördjupning av geografiska inriktningar för Södra älvstranden, Mölndalsåns dalgång samt för södra Askim. Vidare omfattar ändringen tematiska tillägg för:

- Jordbruksmark och livsmedelsförsörjning
- Energiproduktion och energilagring
- Klimatanpassning
- Mobilitet och infrastruktur

Förvaltningens bedömning

Idrotts- och föreningsförvaltningens utgångspunkt i detta granskningsyttrande är en värdering av hur de synpunkter som lämnades i samrådsskedet har omhändertagits. Yttrandets fokus är koppling till förvaltningens uppdrag att för stadens invånare skapa goda förutsättningar för att kunna idrotta, ha en aktiv fritid och främja folkhälsan. Förvaltningen bedömer att vissa synpunkter från samrådet inte har beaktats, bland annat när det gäller ridsportens förutsättningar. Nämnden ser fortsatt att staden på ett bättre sätt behöver värna ridsporten i översiktsplaneringen och ser fortsatt en möjlighet att stärka perspektivet inom ramen för utpekanden om jordbruksmark.

Södra älvstranden

Förvaltningen ser positivt på den omvandling av Södra älvstranden som föreslås i översiktsplanen. För en omvandling av den storleken som föreslås krävs att området försörjs även med ytor för idrott. Enligt stadens styrande nyckeltal för verksamhetslokaler gäller 1–2 bollplaner respektive idrottshallar för en befolkning på 10 000 personer. Utöver idrottshallar och bollplaner finns även behov av andra aktivitetsytor för att skapa goda livsmiljöer för den kommande befolkningen i området.

I granskningshandlingen nämns att området kan behöva omhänderta särskilda lokaliseringar, däribland idrottshall och simhall. I den lokaliseringsutredning som har tagits fram för ny simhall i Majorna-Linné pekas området runt Jaegerdorff ut som ett av två områden som föreslås studeras vidare. Vid området pågår idag även detaljplanering för en ny idrottshall, vilket nämnden fortsatt ser ett stort behov av att realisera.

Mölndalsåns dalgång

Den ytan för idrott- och rekreation som utpekats inom området utgörs uteslutande av Liseberg. Ett behov av en framtida, geografiskt placerad, bostadsnära park lyfts fram inom området. Förvaltningen ser fortsatt att det är angeläget att denna park får möjlighet att breda ut sig och också innehålla inslag som möjliggör en aktiv fritid för närboende då ytor av sådan sort saknas i området idag. Frågan bedöms utredas vidare i senare planeringsskeden.

Södra Askim

I södra Askim finns en påtaglig brist av idrottsfunktioner i förhållande till dagens behov. Mot denna bakgrund vill förvaltningen återigen understryka vikten av att långsiktigt säkerställa mark för idrott i området kring Nygårdsskolan, Billdalsvallen och Sandåsområdet. Tillsammans med ridsportens utvecklingsbehov bedöms det som nödvändigt att staden prioriterar markreservationer för idrott i sydväst, särskilt inom det område som idag rymmer beteshagar och bollplaner i anslutning till Nygårdsskolan. Förvaltningen anser att Billdalsvallen bör pekas ut i översiktsplanen som ett befintligt område för idrott och rekreation. Ett sådant ställningstagande är avgörande för att säkerställa en långsiktigt hållbar försörjning av idrottsytor i den södra kommundelen. Inom ramen för det planprogramarbete som inletts för Sandåsområdet har förvaltningen lyft in idrottsbehov i tidigt skede.

Jordbruksmark och livsmedelsförsörjning

Förvaltningen konstaterar att ändringen av översiktsplanen inte beaktat det tidigare framförda förslaget om att bredda utpekandet av jordbruksmark så att även ridsportens rekreativa värden inkluderas. Mot bakgrund av att cirka 40 procent av jordbruksmarken utgörs av betesmark och att hästhållning är den dominerande djurhållningsformen, bedöms det finnas en väsentlig koppling mellan jordbruksmarkens status och användning. Kommunfullmäktige fattade nyligen beslut (KF 2026-04-23, § 133) om en återsrapportering av stadens ridsportsplan. Kopplat till återsrapporteringen beslutades det även om uppdrag att säkerställa ridsportens behov på både kort och lång sikt i exploaterings- och stadsutvecklingsprocesser.

Energiproduktion och energilagring

Granskningshandlingen har tagit hänsyn till nämndens tidigare synpunkter inom området.

Klimatanpassning

Förvaltningen bedömer fortsatt att nämnden har en central roll i arbetet med att hantera skyfallsmängder och de risker som följer av dessa. Förvaltningen kommer att ingå i stadens arbete med skyfallsfrågor och bidra i frågor om kostnadsfördelning samt utveckling av naturbaserade och multifunktionella lösningar. Förvaltningen vill lyfta viss risk med de planeringsnivåer för högvatten som tagits fram kan komma att orsaka undanträngningseffekter av idrottsmark kopplat till stadsutvecklingsprocesser.

Mobilitet och infrastruktur

Det är positivt att delen om mobilitet och infrastruktur utvecklats så att det knyter an till barnkonventionen och visar hur konkreta planeringsfrågor, som säkra gång- och cykelvägar samt närhet till kollektivtrafik, kan bidra till att stärka barns självständighet och trygghet i vardagen. Särskilt positivt är att både skolresor och fritidsresor inkluderas eftersom nåbarhet och närhet är en viktig parameter för barn och unga utifrån ett strategiskt anläggningsperspektiv.

Hållbarhetsbedömning

Förvaltningen önskar fortsatt lyfta fram behovet av aktivitetsmiljöer och platser för idrott i den fortsatta utvecklingen av Sandås. Förvaltningen anser inte att det fungerande vardagslivet och sociala hållbarhet som eftersträvas i Sandås kommer nås utan att det finns med miljöer för fysisk aktivitet och idrott i den fortsatta utvecklingen.

Övrigt

Förvaltningen har inga synpunkter på övriga förändringar gällande bland annat riksintressen.

Sulejman Ovcina

Johan Sävhave

Avdelningschef fastighet &
stadsutveckling

Förvaltningsdirektör