

Yrkande
2024-11-20



KS 2024-11-27, Ä: 2, Ä.nr: SLK-2024-00848

Yrkande angående – Årlig översyn av stadsledningskontorets interna styrande dokument 2024.

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Stadsledningskontoret får i uppdrag att avsluta Göteborg Stads medlemskap i ECCAR.

Yrkandet

Sverigedemokraterna står bakom kommunallagen, Sveriges rikes lag samt FN:s deklaration om de mänskliga rättigheterna. Dessa förbjuder och reglerar i detalj frågor kring rasism och diskriminering. I kommunallagen (2 kap) står det bland annat klart och tydligt att:

"Kommuner och landsting skall behandla sina medlemmar lika, om det inte finns skäl för annat".

I FN:s deklaration om de mänskliga rättigheterna, i artikel 2 står:

"Var och en är berättigad till alla de rättigheter och friheter som uttalas i denna förklaring utan åtskillnad av något slag, såsom på grund av ras, hudfärg, kön, språk, religion, politisk eller annan uppfattning, nationellt eller socialt ursprung, egendom, börd eller ställning i övrigt"

Trots detta har Göteborgs Stad, utöver dessa även en egen plan för insatser mot rasism. Och någonstans här finner vi början på problemet.

Göteborgs Stad ska inte slösa tid och skattemedel på att ta fram och underhålla kommunala planer vars innehåll redan är tydligt reglerat i lag. Staden arbetar redan idag mot rasism vilket är bra men det har gått inflation i alla råd, certifieringar, medlemskap mm. Att lägga skattebetalarnas pengar på fler och fler planer och dokument samt på kost, resa och logi för ett medlemskap vars innehåll redan är reglerat i lag är inte försvarbart. De pengar som läggs på ECCAR skulle göra mer nytta i verkligheten, i människor vardag, i stadens olika verksamheter vilka på många håll är i behov av ökade resurser, inte minst mot bakgrund av de rödgröna minoritetsstyrets i många fall styvmoderliga hantering. Sverigedemokraterna har sedan tidigare röstat nej till medlemskap i ECCAR och kommer med nuvarande förutsättningar att fortsatt rösta för att Göteborgs Stad skall lämna medlemskapet i ECCAR.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-10-29

Ärendenummer SLK-2024-00848

Handläggare

Elisabeth Kylmänen

Telefon: 031-368 01 10

E-post: elisabeth.kylmanen@stadshuset.goteborg.se

Årlig översyn av stadsledningskontorets interna styrande dokument 2024

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Kommunstyrelsens anvisning för medlemskap i European Coalition of Cities against Racism (ECCAR) revideras i enlighet med bilagan till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
2. Information om att aktualitetsprövning 2024 av stadsledningskontorets interna styrande dokument har genomförts antecknas.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret genomför en årlig aktualitetsprövning av de interna styrande dokumenten. Dessa dokument kompletterar vid behov stadens gemensamma styrande dokument för att säkerställa en ändamålsenlig styrning. Stadsledningskontoret bedömer att de interna styrande dokumenten, tillsammans med stadens gemensamma styrande dokument, ger en effektiv och ändamålsenlig styrning på stadsledningskontoret.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Syftet med aktualitetsprövningen är att skapa förutsättningar för en ändamålsenlig styrning. Aktualitetsprövningen bidrar till att säkerställa att de dokument som finns är uppdaterade och aktuella vilket bidrar till att skapa förutsättningar för en effektiv och ändamålsenlig verksamhet.

Bedömning ur ekologisk och social dimension

Den årliga aktualitetsprövningen bidrar till att skapa en effektiv och överblickbar styrning vilket kan bidra till att uppfylla de mål och intentioner stadsledningskontoret har.

Samverkan

Information i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) den 6 november 2024.

Bilaga

Förslag på reviderat styrdokument: Kommunstyrelsens anvisning för medlemskap i European Coalition of Cities against Racism (ECCAR)

Beskrivning av ärendet

Enligt stadsledningskontorets rutin för arbetet med styrande dokument ska en genomgång av samtliga styrande dokument göras en gång per år. Förvaltningsinterna styrande dokument kompletterar vid behov staden gemensamma styrande dokument för att ge en ändamålsenlig styrning.

Dokumentansvarig har genomfört en översyn av förvaltningsinterna styrande dokument. Syftet är att säkerställa om de förvaltningsinterna styrande dokumenten ska fortsätta gälla och om de behöver justeras.

För närvarande finns det trettiosju interna styrande dokument enligt sammanställningen nedan. Merparten av dokumenten är antagna genom tjänstepersonsbeslut. Kommunstyrelsen som nämnd har fattat beslut om Instruktion för stadsdirektör, kommunstyrelsens budget och verksamhetsplan, bilagorna till budget under ämnesområde Styrning och uppföljning samt kommunstyrelsens anvisning för medlemskap i European Coalition of Cities against Racism (ECCAR). Gällande det sistnämnda dokumentet gav kommunstyrelsen stadsledningskontoret i uppdrag (2018-11-07 § 838, dnr 1020/18) att ansöka om medlemskap i ECCAR samt att ta fram en riktlinje (tidigare positionspaper) för medlemskapet. Ansökan och riktlinjen för medlemskapet beslutades i kommunstyrelsen 2019-05-22 § 386. Vid en genomlysning av dokumentet i aktualitetsprövningen konstateras att en revidering behöver göras. Syftet med dokumentet är att tydliggöra stadens åtaganden och arbetsfördelning mellan kommunstyrelsen och stadsledningskontoret inom ramen för medlemskapet. En anvisning är mer ändamålsenlig för det syftet än en riktlinje. I nuvarande riktlinje står att den gäller för Göteborgs Stads nämnder och styrelser men riktlinjen är beslutad i kommunstyrelsen och avser gälla för förtroendevalda och anställda som är utsedda att representera Göteborg Stad i ECCAR. Det är kommunstyrelsen som utser stadens politiska representanter inom sig. Stadsledningskontoret utser en tjänsteperson med ett övergripande ansvar för samordning och administration av uppgifter inom medlemskapet. Detta har tydliggjorts genom revideringen. Vidare har inaktuella uppgifter och hänvisningar till dokument som inte direkt påverkar innehållet i anvisningen genomgående tagits bort. Anvisningen ersätter tidigare riktlinje för medlemskapet.

Ämnesområde och rubrik på interna styrande dokument
Ämnesområde Ekonomi
- Stadsledningskontorets interna anvisning för ekonomisk planering, budget, uppföljning och hantering av eget kapital
Ämnesområde IT och telefoni
- Stadsledningskontorets anvisning för informationssäkerhet och användande av IT
- Stadsledningskontorets digitaliseringsplan
- Stadsledningskontorets anvisning för Microsoft 365
- Stadsledningskontorets regler för användning av Microsoft 365
- Stadsledningskontorets regler för samarbetsgrupper i Microsoft 365
Ämnesområde Kommunikation
- Stadsledningskontorets instruktion för kommunikatör i beredskap
- Stadsledningskontorets anvisning för publicering och gallring av personuppgifter på stadens intranät (Digitala navet)

Ämnesområde och rubrik på interna styrande dokument

Ämnesområde Mänskliga rättigheter och folkhälsa

- Kommunstyrelsens anvisning för medlemskap i European Coalition of Cities against Racism (ECCAR)

Ämnesområde Personal

- Stadsledningskontorets anvisning för systematiskt arbetsmiljöarbete
- Stadsledningskontorets rutin för första hjälpen och krisstöd
- Stadsledningskontorets rutin för inlåning av personal från annan förvaltning eller bolag inom Göteborgs Stad
- Stadsledningskontorets plan för kompetensförsörjning 2024–2026
- Stadsledningskontorets anvisning för representation och gåvor
- Stadsledningskontorets lokala anvisning för resor och möten i tjänsten

Ämnesområde Stadsmiljö

- Stadsledningskontorets miljöhandlingsplan
- Stadsledningskontorets systematiska miljöarbete

Ämnesområde Styrning och uppföljning

- Budget och verksamhetsplan 2024 för kommunstyrelsen (beslut i kommunstyrelsen som nämnd)
- Samlad riskbild och plan för intern kontroll 2024 (beslut i kommunstyrelsen som nämnd - bilaga till budget)
- Interna riktlinjer för ekonomisk uppföljning och överföring av eget kapital 2024 (beslut i kommunstyrelsen som nämnd – bilaga till budget)
- Tid och arbetsplan för planerings- och uppföljningsarbetet 2024 (beslut i kommunstyrelsen som nämnd – bilaga till budget)
- Stadsdirektörens vidaredelegation
- Kommunstyrelsens instruktion för stadsdirektör (beslut i kommunstyrelsen som nämnd)

Ämnesområde Säkerhet och lokaler

- Stadsledningskontorets krisledningsplan
- Stadsledningskontorets beredskapsplan för civilt försvar
- Stadsledningskontorets instruktion för tjänsteperson i beredskap (TiB)
- Stadsledningskontorets anvisning för kontinuitetshantering
- Stadsledningskontorets anvisning inför och vid pandemi (annat större personalfall)
- Stadsledningskontorets rutin för säkerhetsprövning
- Stadsledningskontorets rutin för säkerhetsshotande händelse
- Stadsledningskontorets rutin för hantering av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter
- Stadsledningskontorets rutin för hantering av registerkontroller
- Stadsledningskontorets rutin för säkerhetskänsliga utrymmen
- Stadsledningskontorets instruktion för användning av fristående datorer
- Stadsledningskontorets instruktion för administration av fristående datorer

Ämnesområde Upphandling och inköp

- Stadsledningskontorets anvisningar för inköp

Ämnesområde Ärendehantering

- Hanteringsanvisningar för gallring av handlingar av tillfällig eller ringa betydelse
- Rutin för hantering av detaljplaner som ska antas av kommunfullmäktige
- Stadsledningskontorets rutin för arbetet med styrande dokument
- Stadsledningskontorets rutin gällande hantering av Göteborgsförslagen

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontorets bedömning är att förvaltningsinterna styrande dokument tillsammans med stadens styrande dokument i allt väsentligt ger en effektiv och ändamålsenlig styrning på stadsledningskontoret.

Aya Norvell

Eva Hessman

Chef för område Kontorsledning

Stadsdirektör



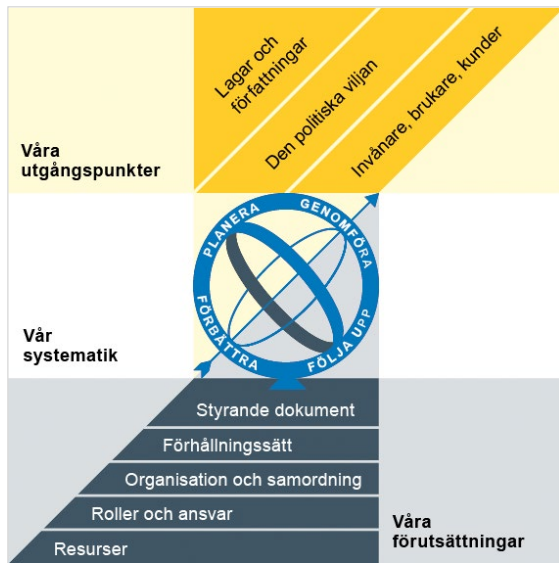
Göteborgs
Stad

Kommunstyrelsens anvisning för medlemskap i European Coalition of Cities against Racism (ECCAR)

Reglerande styrande dokument

Policy
Riktlinje
Regel
► **Anvisning**
Rutin
Instruktion

Göteborgs Stads styrsystem



Utgångspunkterna för styrningen av Göteborgs Stad är lagar och författningar, den politiska viljan och stadens invånare, brukare och kunder. För att förverkliga utgångspunkterna behövs förutsättningar av olika slag. Stadens politiker har möjlighet att genom styrande dokument beskriva hur de vill realisera den politiska viljan. Inom Göteborgs Stad gäller de styrande dokument som antas av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Därutöver fastställer nämnder och bolagsstyrelser egna styrande dokument för sin egen verksamhet. Kommunfullmäktiges budget är det övergripande och överordnade styrande dokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolagsstyrelser.

Om Göteborgs Stads styrande dokument

Göteborgs Stads styrande dokument är våra förutsättningar för att vi ska göra rätt saker på rätt sätt. De anger vad nämnder/styrelser och förvaltningar/bolag ska göra, vem som ska göra det och hur det ska göras. Styrande dokument är samlingsbegreppet för dessa dokument.

Stadens grundläggande principer såsom demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och icke-diskriminering omsätts i praktisk verksamhet genom att de integreras i stadens ordinarie beslutsprocesser. Beredning av och beslut om styrande dokument har en stor betydelse för förverkligandet av dessa principer i stadens verksamheter.

De styrande dokumenten ska göra det tydligt både för organisationen och för invånare, brukare, kunder, leverantörer, samarbetspartners och andra intressenter vad som förväntas av förvaltningar och bolag. De styrande dokumenten ligger till grund för att utkräva ansvar när vi inte arbetar i enlighet med vad som är beslutat.

Styrande dokument			
Kommunala föreskrifter		Planerande och reglerande styrande dokument	
Normgivning mot enskild	Riktade styrande dokument	Planerande styrande dokument	Reglerande styrande dokument

Dokumentnamn: Kommunstyrelsens anvisning för medlemskap i European Coalition of Cities against Racism (ECCAR)

Beslutad av:

[Nämnd/styrelse/befattning]

Gäller för:

[Text]

Diarienummer:

[Nummer]

Datum och paragraf för beslutet:

[Text]

Dokumentsort:

[Dokumentsort]

Giltighetstid:

[Giltighetstid]

Senast reviderad:

[Datum]

Dokumentansvarig:

[Funktion]

Bilagor:

[Bilagor]

Innehåll

Inledning	4
Syftet med denna anvisning	4
Vem omfattas av anvisningen?	4
Bakgrund	4
Koppling till andra styrande dokument	4
Anvisning	5
Om ECCAR	5
Syftet med Göteborgs Stads medlemskap i ECCAR	5
Budget för medlemskapet	5
Åtaganden och arbetsfördelning för medlemskap i ECCAR	6
Utsedda representanter för Göteborg Stad	6
Årsmöten, konferenser och arbetsgrupper	6
Nationella och regionala samarbeten och nätverk	6
Information och delaktighet	7
Resebokningar	7
Återrapportering till ECCAR och information till kommunstyrelsen	7

Inledning

Syftet med denna anvisning

Denna anvisning avser tydliggöra Göteborgs Stads åtaganden och arbetsfördelning mellan kommunstyrelsen och stadsledningskontoret inom ramen för medlemskapet i European Coalition of Cities against Racism (ECCAR).

Vem omfattas av anvisningen?

Anvisning gäller tills vidare för förtroendevalda och anställda som är utsedda att representera Göteborg Stad i det internationella nätverket ECCAR.

Bakgrund

Kommunstyrelsen gav stadsledningskontoret i uppdrag 2018-11-07 § 838 (dnr 1020/18) att ansöka om medlemskap i ECCAR samt att ta fram en riktlinje (tidigare positionspaper) för medlemskapet. Ansökan och riktlinjen för medlemskapet beslutades i kommunstyrelsen 2019-05-22 § 386. Denna anvisning ersätter tidigare riktlinje för medlemskapet.

Koppling till andra styrande dokument

De dokument som styr Göteborgs Stads engagemang i ECCAR är stadens ansökan om medlemskap i ECCAR, koalitionen stadgar samt föreliggande anvisning.

Arbetet mot rasism är en del av Göteborgs Stads grunduppdrag där verksamheternas arbete med mänskliga rättigheter bedrivs för att motverka diskriminering, tillgodose rättigheter och erbjuda likvärdig service. Anvisningen knyter an till stadens styrning inom området mänskliga rättigheter och arbete mot rasism samt berör styrande dokument inom bland annat brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete, bostadsförsörjning, arbetsmiljö, medarbetarskap och chefskap.

Anvisning

Om ECCAR

2004 initierade UNESCO en europeisk koalition av städer mot rasism (ECCAR). Koalitionen är en sammanslutning av städer som arbetar aktivt för att motverka rasism, diskriminering och främlingsfientlighet utifrån ett handlingsprogram bestående av tio punkter. ECCAR består av en styrelse, styrgrupp, ett verkställande kansli samt ett vetenskapligt råd.

Runt 180 städer och kommuner har anslutit sig till ECCAR. Varje år anordnas en konferens för utbyte av erfarenheter för alla som ingår i nätverket. I dagsläget är följande svenska städer medlemmar: Göteborg, Stockholm, Malmö, Helsingborg, Botkyrka, Eskilstuna, Salem, Kalmar, Södertälje, Tyresö, Uppsala och Växjö.

ECCAR:s handlingsprogram omfattar följande tio punkter:

1. Involvera och konsultera olika aktörer och grupper för att motverka rasism och diskriminering och följa utvecklingen
2. Mät och integrera mål, statistik och indikatorer i kommunens styrsystem
3. Erbjud stöd till personer som blivit utsatta för diskriminering och rasism
4. Informera om gällande rättigheter och skyldigheter
5. Främja lika rättigheter och möjligheter i samhällslivet
6. Säkerställ icke-diskriminerande arbetsplatser och välfärdstjänster
7. Erbjud lika tillgång till bostäder och motverka diskriminering
8. Utbilda för att motverka rasism och diskriminering
9. Bidra till ett interkulturellt synsätt i samhällsplaneringen
10. Motverka hatbrott och erbjuda konflikthantering

Syftet med Göteborgs Stads medlemskap i ECCAR

Göteborgs Stads medlemskap i internationella nätverk och organisationer ska främja stadens intressen, knyta kontakter med andra städer och regioner, säkra en god omvärlds- och intressebevakning samt ge möjlighet till erfarenhetsutbyte och projektdeltagande. Genom ECCAR ges Göteborgs Stad möjlighet att delta i en etablerad plattform för kunskaps- och erfarenhetsutbyte med andra städer med liknande utmaningar, vilket kan stärka förutsättningarna att arbeta evidensbaserat. Göteborgs Stad ges också möjlighet att presentera stadens arbete i ett internationellt sammanhang.

Budget för medlemskapet

Göteborgs Stads medlemskap och engagemang i ECCAR finansieras kommuncentralt. Kostnaden för medlemskapet baseras på invånarantal. För en stad i Göteborgs storlek är medlemsavgiften ungefär 1500 Euro per år. Andra utgifter som följer av medlemskapet är

kostnader för resor och logi i samband med årsmöten och konferenser. I den mån det är möjligt ska Göteborgs Stad delta digitalt vid årsmöten och internationella konferenser. Eventuella behov av översättning av material är inkluderat i budgeten för medlemskapet.

Åtaganden och arbetsfördelning för medlemskap i ECCAR

Som medlem i ECCAR finns det ett generellt åtagande om att staden ska arbeta aktivt för att motverka rasism och att arbetet ska täcka in det tiopunktsprogram som lanserats av ECCAR. Åtagandena i tiopunktsprogrammet sträcker sig brett över kommunens grunduppdrag och kopplar an till Göteborgs Stads arbete med mänskliga rättigheter och icke-diskriminering. Åtagandena kopplas också till specifika uppdrag och insatser mot rasism och dess olika uttryck, där uppdrag och insatser kan skifta över tid.

Som medlem i ECCAR åtar sig Göteborgs Stad att närvara vid årsmöten, konferenser samt att vartannat år redovisa stadens arbete till ECCAR.

Utsedda representanter för Göteborg Stad

Som en del av medlemskapet ska politiska ledamöter utses till att representera Göteborgs Stad i ECCAR. Kommunstyrelsen utser stadens politiska representanter inom sig. De två ledamöterna från kommunstyrelsen är Göteborgs Stads formella representanter. Vid förhinder kan staden företrädas av en tjänsteperson.

Stadsledningskontoret utser en tjänsteperson med ett övergripande ansvar för samordning och administration av uppgifter inom medlemskapet.

Årsmöten, konferenser och arbetsgrupper

Göteborgs Stad ska vara representerad vid varje årsmöte och internationell konferens i enlighet med medlemskapets stadgar. Inför varje träff på internationell och nationell nivå ska ansvarig tjänsteperson i samråd med deltagande kommunalråd och andra berörda i stadens verksamheter, bereda underlag utifrån mötenas agenda och deltagande städer. Detta för att säkra att Göteborg är väl förberedda och får ut så mycket som möjligt av sitt engagemang.

Som medlem kan städer ansöka om att ingå i styrgruppen för ECCAR och/eller anmäla sig till någon av de arbetsgrupper som ECCAR samordnar. Styrgruppen har möten två till fyra heldagar per år. Alla medlemstäder har möjlighet att delta på dessa möten, men enbart de som ingår i styrgruppen har rösträtt under mötet. De olika arbetsgrupperna träffas två till fyra gånger per år.

Nationella och regionala samarbeten och nätverk

Sveriges kommuner och regioner (SKR) samordnar ett nätverk för de svenska städer som ingår i ECCAR. Stadsledningskontoret ansvarar för att Göteborgs Stad är representerat i detta nätverk. Utsedda politiker medverkar vid behov.

Göteborgs Stad samverkar med Länsstyrelsen Västra Götaland och Västra Götalandsregionen för att motverka rasism och diskriminering i Västsverige. Arbetet utgår från de punkter i ECCAR:s handlingsprogram som bedöms relevant för parternas

samverkan.

Information och delaktighet

Det kunskaps- och erfarenhetsutbyte som ECCAR erbjuder berör olika delar av stadens organisation. Göteborgs Stad kan genom medlemskapet ta del av goda exempel, handböcker och rapporter, ingå i arbetsgrupper, etablera kontakt med internationella organ samt få stöd till utvecklingsarbete. Stadsledningskontoret informerar om medlemskapet i ECCAR och de möjligheter som finns så att förvaltningar och bolag kan medverka och ta del av ovanstående.

Resebokningar

För stadsledningskontorets medarbetare bokas resor av upphandlad resebyrå via funktionsbrevlådan proceedo-slk@stadshuset.goteborg.se. Resor för förtroendevalda bokas av upphandlad resebyrå via respektive partis administrativa sekreterare.

Åtterrapporing till ECCAR och information till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen som egen nämnd ansvarar genom stadsledningskontoret för att åiterrapportera till ECCAR om stadens arbete utifrån tiopunktsprogrammet. Åiterrapporteringen ska göras vartannat år via ett inrapporteringsverktyg som ECCAR tillhandahåller. Städernas inskickade rapporter kommenteras skriftligt av ECCAR:s vetenskapliga råd. Det finns en möjlighet för medlemsstäderna att bjuda in ECCAR:s vetenskapliga råd till kommunstyrelsen för att presentera sin bedömning.

Stadsledningskontoret gör årligen en sammanställning av årsmöte och konferenser för information till kommunstyrelsen.