

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2024-05-21

SBN 2024-06-18

Diarienummer SBF-2023-00590

Handläggare: Alexander Dalbert Börefelt

Telefon: 031-368 28 99

E-post:

alexander.dalbert.borefelt@stadsbyggnad.goteborg.se

## Samordning och värdering av sex styrande dokument inom stadsutvecklingsområdet

### Förslag till beslut

I stadsbyggnadsnämnden

1. Hanteringen av styrningen i de i uppdraget utpekade styrande dokumenten godkänns i enlighet med stadsbyggnadsförvaltningens bedömning i detta tjänsteutlåtande.
2. Trafikstrategi för en nära storstad upphör att gälla som ett styrande dokument.
3. Stadsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att, i nära samarbete med exploateringsförvaltningen och stadsmiljöförvaltningen, ta fram ett reglerande styrande dokument för konkretiserad styrning för det offentliga rummet enligt inriktningen i detta tjänsteutlåtande.
4. Föreslå kommunfullmäktige att förklara uppdraget att ta fram förslag till samordning och värdera styrningen i sex utpekade styrande dokument (2023-01-26 § 15, punkt 1) inom stadsutvecklingsområdet för fullgjort.

### Sammanfattning

I januari 2023 gav kommunfullmäktige stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att ta fram förslag till samordning och värdering av styrningen i sex utpekade styrande dokument. Förvaltningens förslag till hantering ligger i linje med tidigare beslut i kommunfullmäktige om struktur för styrande dokument inom strategisk stadsplanering och Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument.

Strategi för utbyggnadsplanering har upphävts av dåvarande byggnadsnämnden och föreslås ersättas med Övergripande inriktning för samordnad stadsutveckling (ÖISS).

Trafikstrategi för en nära storstad föreslås upphävas. Cykelprogram för en nära storstad 2015–2025 föreslås upphöra att gälla vid dess utgång 2025. Göteborgs grönplan för en nära, sammanhållen och robust stad 2022–2030 är inte längre ett styrande dokument efter beslut i kommunfullmäktige i maj 2022. Kvarvarande relevant styrning i dessa dokument föreslås arbetas in i Göteborgs Stads översiktsplan samt i reglerande styrande dokument och till viss del i planer med fokus på aktiviteter och åtgärder. Förvaltningen föreslår att initiera förstudie om ny reglerande styrning för det offentliga rummet där olika intressen vägs mot varandra.

Göteborgs Stads Friluftsprogram 2018–2025 föreslås upphöra att gälla vid utgången av 2025 och att dess mål och strategier vid behov kan inkluderas i andra befintliga styrdokument. Det pågående arbetet med revideringen av Parkeringspolicy för Göteborgs Stad föreslås fortsätta då det är lämpligt att detta görs i form av reglerande styrande dokument.

### **Bedömning ur ekonomisk dimension**

Den ekonomiska dimensionen är en del av den strategiska stadsplaneringen då det är viktigt med relevant styrning av frågor som rör investeringar och strategiska prioriteringar mellan insatser och åtgärder. Vidare förväntas en tydligare styrning leda till större effektivitet i förvaltningarnas efterföljande arbete och på så sätt värna kommunens resurser i efterföljande skeden i stadsutvecklingen.

### **Bedömning ur ekologisk dimension**

Den ekologiska dimensionen är en del av den strategiska stadsplaneringen då det är viktigt med relevant styrning av frågor som rör såväl mobilitet som grönstruktur. Det är av vikt att den styrning som finns stämmer överens med kommunens övergripande mål och strategier, i detta fall till exempel i miljö- och klimatprogrammet och översiktsplanen.

### **Bedömning ur social dimension**

Den sociala dimensionen är en del av den strategiska stadsplaneringen då det är viktigt med relevant styrning av frågor som rör såväl mobilitet som grönstruktur. Det är av vikt att den styrning som finns stämmer överens med kommunens övergripande mål och strategier, i detta fall till exempel i program för jämlik stad och framgent program för jämlika livsvillkor och jämlik hälsa.

## Ärendet

Stadsbyggnadsnämnden har av kommunfullmäktige 2023-01-26 § 15 fått i uppdrag att samordna och värdera styrningen i sex styrande dokument inom stadsutvecklingsområdet. Stadsbyggnadsnämnden ska ta ställning till förvaltningens förslag till inriktning för fortsatt hantering av dessa dokument samt att uppdraget avslutas.

## Beskrivning av ärendet

### Bakgrund

Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument (antagen av kommunfullmäktige 2017-01-26), nedan kallad riktlinjen för styrande dokument, är ett av de dokument som anger och beskriver Göteborgs Stads styrsystem. Syftet med riktlinjen är att öka tydligheten i användandet och utformandet av styrande dokument. Den ska även säkerställa att Göteborgs Stad inte har fler styrande dokument än vad som behövs för att styra verksamheten i enlighet med den politiska viljan. Utöver kommunens styrande dokument kan verksamheterna även ha att förhålla sig till andra aktörers styrdokument, överenskommelser och olika samverkansdokument. Riktlinjen delar in styrande dokument i kategorierna planerande respektive reglerande styrande dokument. De planerande styrande dokumenten syftar till att peka ut en färdriktning för vad organisationen ska göra och insatser som ska ske i framtiden. De reglerande styrande dokumenten kan också beskriva vad som ska göras och vem som ska göra det, med skillnaden att det handlar om hur redan befintlig verksamhet ska utföras varje gång den utförs. Behovet av ett nytt planerande eller reglerande styrande dokument ska alltid analyseras för att bedöma om ett nytt styrande dokument behövs, om det i stället finns andra sätt att styra på eller om det redan finns tillräcklig styrning inom området.

Kommunfullmäktige beslutade i maj 2022 om en ny struktur för styrande dokument inom strategisk stadsplanering. Stadsledningskontorets utredning (dnr 1691/20) som bifogades beslutsunderlaget innehåller en översiktlig nulägesredovisning av vilka lagar, författningar samt regionala och kommunala styrande dokument som har direkt eller indirekt påverkan på den strategiska stadsplaneringen. I utredningen konstaterades även att den nya strukturen för styrande dokument innebär behov av omtag bland ett antal utpekade styrdokument, bland annat för att anpassa styrningen till kommunens nya organisation för stadsutveckling. Den beslutade strukturen för styrande dokument inom strategisk stadsplanering innebär en förflyttning från många stadenövergripande planerande styrande dokument till färre program och planer på staden-nivå. Dessa kan i sin tur vid behov följas av handlings- och/eller verksamhetsplaner på nämnd- och styrelsenivå som ska utgå ifrån den stadsövergripande styrningen.

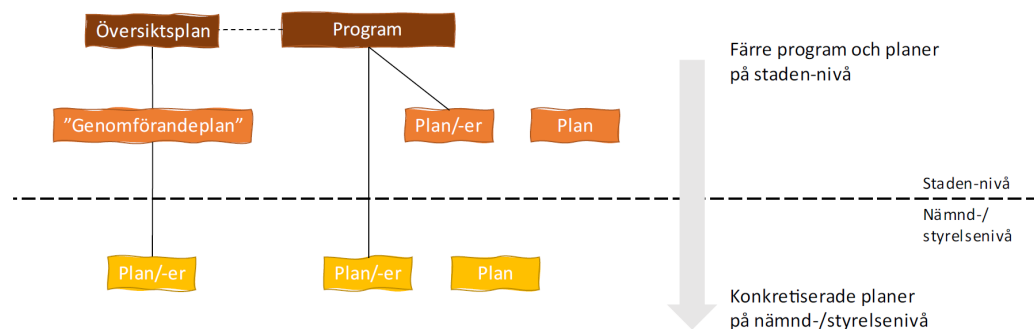


Illustration över beslutad styrdokumentstruktur (dnr 1691/20).

Kommunfullmäktige beslutade i samma ärende att budgetuppdragen till park- och naturnämnden att uppdatera grönstrategin samt trafiknämnden att påbörja arbetet med att uppdatera Trafikstrategi för en nära storstad skulle hanteras genom att ta fram underlag inför NOS 2023, och inte genom beslut om uppdaterade styrande dokument. Syftet med beslutet var att undvika att cementera gamla strukturer för styrande dokument från den tidigare organisationen.

I juni 2022 beslutade kommunfullmäktige att anta reglementen för de fyra nya nämnderna i ny organisation för stadsutveckling (NOS) med start 2 januari 2023. I stadsbyggnadsnämndens reglemente anges att nämnden ansvarar för att ta fram förslag till en samordnad styrning för den strategiska stadsplaneringen, för beslut i kommunfullmäktige. Nämnden ska till kommunfullmäktige ta fram förslag till styrande dokument för den strategiska stadsplaneringen som krävs för att åstadkomma en samordnad styrning.

### **Uppdraget**

Sedan kommunfullmäktiges beslut om ny struktur för styrande dokument och införandet av Göteborgs Stads nya organisation för stadsutveckling, har en del förändringar skett samt nya beslut och initiativ tagits. En ny förutsättning är att Göteborgs Stads översiktsplan (KF §26 1538/21), nedan kallad översiktsplanen, antogs av kommunfullmäktige i maj 2022. Beslut har också tagits om att Grönstrategi för en tät och grön stad har upphört att gälla i samband med att park- och naturnämnden 2022-06-20 § 121 beslutade att godkänna Göteborgs grönplan för en nära, sammanhållen och robust stad 2022–2030. I samband med detta översändes Göteborgs grönplan för en nära, sammanhållen och robust stad 2022–2030 till kommunstyrelsen för omhändertagande inom kommunens nya organisation för stadsutveckling. Vidare har trafikkontoret tagit fram utredningar för att genomlys Trafikstrategi för en nära storstad utifrån olika perspektiv och en uppföljning av Göteborgs Stads Friluftsprogram 2018–2025 har genomförts.

Mot bakgrund av dessa ändrade förutsättningar gav kommunfullmäktige stadsbyggnadsnämnden (2023-01-26 § 15) i uppdrag att samordna och värdera styrningen i sex styrande dokument. De dokument som omfattas av uppdraget är:

- Strategi för utbyggnadsplanering
- Trafikstrategi för en nära storstad
- Cykelprogram för en nära storstad 2015–2025
- Parkeringspolicy för Göteborgs Stad
- Göteborgs grönplan för en nära, sammanhållen och robust stad 2022–2030
- Göteborgs Stads Friluftsprogram 2018–2025

Översynen av dokumenten behöver göras samlat då det finns förutsättningar för att slå samman dokument, inte minst på grund av överlappning i styrning. Flera av dokumenten har en blandning av planerande och reglerande styrning och/eller är beslutade på nämndnivå men har påverkan på styrningen i andra nämnders verksamhet. Delar av dokumenten ingår i uppdaterad form i översiktsplanen.

## Stadsbyggnadsförvaltningens beredning av uppdraget

Utgångspunkten för genomförande av uppdraget har dels varit de ovan angivna tidigare fattade besluten, dels riktlinjen för styrande dokument samt lagstadgade styrande dokument.

Utifrån stadsledningskontorets bedömning om vilka styrande dokument som är i behov av hantering på olika sätt har stadsbyggnadsförvaltningen i uppdraget behövt se på styrningen inom strategisk stadsplanering genom att vidareutveckla illustrationen av den av kommunfullmäktige beslutade strukturen för styrande dokument inom strategisk stadsplanering. Stadsbyggnadsförvaltningen har tolkat den övergripande styrningen inom strategisk stadsplanering till en generell hållning för utvecklad struktur. Detta genom värdering av vilka visioner, kommunala program och mellankommunala program som bedöms ha direkt påverkan på den strategiska stadsplaneringen samt vilka kategorier av konkretiserande styrning som bör tas fram inom strategisk stadsplanering.



Illustration över stadsbyggnadsförvaltningens tolkning av den övergripande styrningen inom strategisk stadsplanering som en generell hållning till utvecklad struktur.

## Lagar och visioner

Inom området strategisk stadsplanering finns lagar och författningar som reglerar kommunens verksamhet. Exempel på speciallagstiftning inom området är plan- och bygglagen och miljöbalken. Dessa lagar ställer också krav på kommunen att ta fram vissa styrande dokument, till exempel översiktsplan och riktlinjer för bostadsförsörjning.

Kommunfullmäktiges budget är Göteborgs Stads överordnade styrande dokument. I budgeten beskrivs kommunens övergripande viljeriktning inom bland annat strategisk stadsplanering vilken därmed bedöms utgöra en vision inom området. Utöver budgeten finns i nuläget visionsdokumentet Vision och strategi för Centrala Älvstaden som rör den strategiska stadsplaneringen.

## Programnivå

Översiktsplanen är kommunens övergripande viljeinriktning om hur den fysiska miljön bör användas, utvecklas och bevaras. Den är därmed ett viktigt politiskt styrdokument och definieras som program enligt riktlinjen för styrande dokument. Förutom att

översiktsplanen innehåller styrning av mark- och vattenanvändning, innehåller den också strategier och mål inom en rad tematiska områden. Dessa tematiska områden är gestaltad livsmiljö, parker, natur och vatten, mobilitet och infrastruktur, bostäder, samhällsservice och teknisk försörjning samt hälsa och säkerhet. Enligt den riktlinjen för styrande dokument ska Göteborgs Stad inte ha fler styrande dokument än vad som behövs för att styra verksamheten. Styrning på programnivå samlas därför inom översiktsplanens tematiska kapitel.

Program för bostadsförsörjning i Göteborg 2021-2026 är ett mål- och strategidokument samt ett brett kunskapsunderlag som anger den övergripande inriktningen för kommunens arbete med bostadsförsörjningen i Göteborg. Syftet med programmet är att i enlighet med lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar upprätta riktlinjer för bostadsförsörjningen som ska antas av kommunfullmäktige varje mandatperiod.

Utöver dessa två lagstadgade styrande dokument på programnivå finns program som tagits fram av kommunen på eget initiativ och som bedöms ha direkt styrande påverkan på den strategiska stadsplaneringen. De bedöms som särskilt viktiga för att formulera mål och strategier för en hållbar stadsutveckling. Dessa program är:

- Göteborgs Stads kulturprogram
- Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030
- Göteborgs Stads folkhälsoprogram
- Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program 2023–2035
- Göteborgs Stads program för en jämlik stad 2018–2026

Göteborgs Stads program för en jämlik stad 2018–2026 och Göteborgs Stads folkhälsoprogram föreslås ersättas av Göteborgs Stads program för jämlika livsvillkor och jämlik hälsa 2024–2030, som i skrivande stund är remisshanteringskedet.

Det finns dessutom fler stadsövergripande program inom närliggande ämnesområden med påverkan på strategisk stadsplanering och som därmed indirekt verkar styrande på området. Dessa är exempelvis Göteborgs Stads trygghetsskapande och brottsförebyggande program 2022–2026 och Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning. Kommunfullmäktige beslutade i december 2023 om Göteborgs Stads idrottsprogram 2023–2030 som också det har betydande påverkan på strategisk stadsplanering.

På programnivå finns även styrande dokument som är antagna av Göteborgs Stad tillsammans med andra kommuner och regionala aktörer. Inom strategisk stadsutveckling är det *Göteborgsregionen minskar avfallet* – Avfallsplan till 2030 och *Målbild koll2035* – Kollektivtrafikprogram för stommätet i Göteborg, Mölndal och Partille. Styrningen i dessa program behöver beaktas och samordnas med det kommunala planeringsarbetet.

### **Konkretiserande styrning**

Behov av konkretiserande styrning utöver styrning på programnivå kan ordnas inom utbyggnadsstrategiska, tematiska/tvärsektoriella och geografiska frågor, i enighet med översiktsplanens kapitel.

Inom det utbyggnadsstrategiska området bedöms olika typer av handlings- och åtgärdsplaner som centrala. Inom stadsbyggnadsförvaltningen pågår arbete med Övergripande inriktning för samordnad stadsutveckling (ÖISS). ÖISS bedöms kunna

ersätta den tidigare strategin för utbyggnadsplanering och syftar samtidigt till att ta ett bredare grepp genom att även inkludera utbyggnadsstrategiska ställningstagande med avseende på trafik, grönplanering, lokalförsörjning och åtgärder för klimatanpassning. Ambitionen med detta är att i större utsträckning uppnå en samordnad stadsutveckling. Omorganisationen till skedesindelade förvaltningar inom stadsutveckling har föranlett behov av samordning mellan förvaltningar kring investeringsplaneringen vilket är ett pågående utvecklingsarbete.

Vid behov av konkretiserad styrning inom olika tematiska områden kan antingen planerande styrande dokument i form av tidsatta planer eller reglerande styrande dokument i form av till exempel policys eller riktlinjer tas fram. Samordning och värdering av vilka styrande dokument som ska tas fram behöver vara i linje med riktlinjen för styrande dokument och färre planer på stadennivå jämfört med tidigare. Förvaltningen kan konstatera att styrning genom reglerande styrande dokument behöver utvecklas för att säkerställa att verksamheten arbetar i linje med den utpekade förflyttningen som planerande styrande dokument fastställer. Värdering av vilka planer och/eller reglerande styrande dokument som ska tas fram inom strategisk stadsplanering behöver ske löpande. Målsättningen bör vara att de ska konkretisera styrningen i översiktsplanen eller något av de andra stadenövergripande programmen inom strategisk stadsplanering.

De geografiska aspekterna av styrning sker på den övergripande nivån genom översiktsplanens styrning. Detaljplaneprogram och detaljplaner är per definition inte styrande dokument utifrån riktlinjen för styrande dokument men de är två av Göteborgs Stads verktyg att konkretisera övergripande styrning inom stadsutvecklingsområdet.

### **Kunskapsunderlag**

Utöver de styrande dokumenten kan kunskapsunderlag i olika former vara en källa till vägledning inom den strategiska stadsplaneringen. Olika typer av kunskapsunderlag kan exempelvis beskriva och fördjupa förståelsen för hur mål och strategier i de styrande dokumenten kan tillämpas. Kunskapsunderlag kan även syfta till att synliggöra geografiska anspråk som ännu inte är avvägda mot andra intressen, inom något särskilt tema, såsom fördjupade grönplaner eller strukturplaner inom trafik. Kunskapsunderlagen kan därmed vara stöttande och vägledande i förvaltningarnas arbete med målstyrning, måluppföljning och att planera verksamhet.

## Stadsbyggnadsförvaltningens bedömning

Stadsbyggnadsförvaltningen ser behovet av en mer sammanhållen samling av styrande dokument inom strategisk stadsplanering eftersom de under årens lopp har fått en spretig karaktär. Arbetet med de i uppdraget sex utpekade styrande dokumenten har sammanfallit med annat arbete inom förvaltningen såsom framtagandet av Göteborgs Stads första planeringsstrategi, utvecklandet av en process för kontinuerlig översiktsplanering samt förvaltningens arbete med att forma strategisk och taktisk styrning, där styrande dokument utgör ett element.

Den övergripande ambitionen är att fortsättningsvis samla styrning på programnivå i översiktsplanens tematiska kapitel. Fördelen med detta är att det möjliggör avvägning mellan olika intressen och därmed minska risken för målkonflikter i senare planeringsskeden. Om eller när målkonflikter uppstår kan översiktsplanen fungera som vägledande för hur de ska hanteras. I översiktsplanens planeringsstrategi som godkändes i stadsbyggnadsnämnden 2024-03-26 (§ 191) finns förslag att arbeta in delar av styrningen i några av de i uppdraget utpekade dokumenten i kommande ändring av översiktsplanen. Samtidigt föreslås att annan styrning flyttas från översiktsplanen till reglerande styrande dokument.

Vid behov av konkretiserad styrning utöver programnivån är ambitionen framöver att översiktsplanens tematiska inriktningar ska vara utgångspunkt. Det kan exempelvis vara planer för temaområden med fokus på åtgärder och aktiviteter eller mer detaljerade inriktningar samt reglerande styrning som hanterar bedrivande av verksamheten i enlighet med utpekade viljeinriktningar i planerande styrande dokument.

Förvaltningen gör bedömningen att det är av vikt att styrningen i Göteborgs grönplan för en nära, sammanhållen och robust stad 2022–2030 och Trafikstrategi för en nära storstad hanteras på liknande sätt. Förvaltningen tar i detta arbete även intryck av att byggnadsnämnden i december 2022 förklarade Strategi för utbyggnadsplanering som inarbetad i översiktsplanen och att dokumentet upphörde att gälla som planeringsunderlag.

### Hantering av uppdragets utpekade styrande dokument

Nedan redovisas förvaltningens förslag till hantering av styrningen i respektive styrande dokument.

### Strategi för utbyggnadsplanering

Enligt beslut i den tidigare byggnadsnämnden 2022-12-13 (§ 664) har Strategi för utbyggnadsplanering upphört att gälla som planeringsunderlag och är därmed inte längre att betrakta som ett styrande dokument. Motivet till att bedöma Strategi för utbyggnadsplanering som inaktuell var att relevant innehåll redan arbetats in i den nya översiktsplanen som antogs av kommunfullmäktige i maj 2022. I samband med framtagandet av nuvarande översiktsplan gjordes bland annat en uppdatering av utbyggnadspotential i Göteborg. De prioriterade platser och områden i mellanstaden som identifierades i Strategi för utbyggnadsplanering har efter vissa justeringar arbetats in i översiktsplanens markanvändningskarta. Översiktsplanens utvecklingsinriktning att planera för en nära, sammanhållen och robust stad bygger dessutom i stor utsträckning vidare på inriktningarna i Strategi för utbyggnadsplanering. Med stöd av denna tidigare bedömning är därför förvaltningens slutsats att styrningen i Strategi för



utbyggnadsplanering redan har omhändertagits. Med utgångspunkt i den nya översiktsplanens utbyggnadsstrategi ser förvaltningen dock behov av att fortsatt arbeta med en mer nedbruten och konkretiserande utbyggnadsplanering. Detta bedöms kunna hanteras inom ramen för det påbörjade arbetet med att ta fram en ÖISS. Till skillnad från Strategi för utbyggnadsplanering som framför allt fokuserade på bostäder och var avgränsad till att omfatta mellanstaden, föreslås ÖISS dels omfatta hela staden, dels inkludera flera perspektiv på stadsutveckling. Det innebär att ÖISS förutom utbyggnad och planering av bostäder kan komma att omfatta arbetsplatser och lokaler för kommunal service, åtgärder kopplat till mobilitet och infrastruktur, grönstruktur, klimatanpassning och teknisk försörjning samt delar av det som tidigare fanns i Trafikstrategi för en nära storstad och grönstrategin avseende på prioritering och genomförande.

### **Trafikstrategi för en nära storstad**

Trafikstrategi för en nära storstad, vidare kallad trafikstrategin, godkändes av dåvarande trafiknämnden i februari 2014. Trafikstrategin utgår från dåvarande politiskt antagna styrdokument på nationell, regional och lokal nivå. Den tar bland annat avstamp i Göteborgs Stads översiktsplan från 2009 och dåvarande lokala miljömål. Trafikstrategins huvudmål och strategier har i stor utsträckning legat till grund för inriktningarna i översiktsplanens tematiska kapitel mobilitet och infrastruktur, till viss del i uppdaterad form genom nya formuleringar. Viss styrning i trafikstrategin har inte arbetats in i översiktsplanen då den bedömts inte lämpliga ur ett sammanvägt perspektiv.

Miljö- och klimatprogrammet är likt trafikstrategin styrande för minskad klimatpåverkan från transporter. Miljö- och klimatprogrammet innehåller dock skarpare målsättningar för klimatutsläpp genom att det utgår från en global uppvärmning under 1,5 grader medan trafikstrategins effektmål för resor utgår från en global uppvärmning under 2 grader. Trafikstrategin innehåller styrning som är inaktuell eftersom det inte är i linje med övergripande styrning. Stadsbyggnadsförvaltningen bedömer att trafikstrategin kan upphävas och att kvarvarande relevant styrning på programnivå kan omhändertas i ändringsuppdraget av översiktsplanen inom ramen för planeringsstrategin, se beskrivning under rubriken Behov av fortsatt arbete.

Inom uppdraget har det identifierats ett behov av konkretiserande styrning inom ämnesområdet mobilitet och infrastruktur. Förvaltningens bedömning är att initiera en förstudie om behov av reglerande styrning för det offentliga rummet, se beskrivning under rubriken Behov av fortsatt arbete.

Uppföljningen av trafik- och resandeutveckling (TRU) som genomförs årligen föreslås även fortsatt tas fram och utgå från trafikstrategins effektmål till dess att annan måluppföljning är på plats. Inom TRU beskrivs hur det hållbara resandet kan öka samt exempelvis hur förvaltningarna kan arbeta med mobility management i byggskedet.

Den 24 april 2024 beslutade Europaparlamentet om en ny förordning för Trans-European Transport Network (TEN-T), vilken kommer träda i kraft i Sverige under sommaren. Utifrån förordningen är Göteborg en så kallad Urban Node (urban knutpunkt), och alla urbana knutpunkter ska senast 2027 ha tagit fram en plan för hållbar mobilitet (Sustainable Urban Mobility Plan, SUMP). Denna ska omfatta det trafikalt funktionella sammanhängande stadsområdet och hantera både personresor och godstransporter, och troligen kommer ett samarbete krävas med grannkommuner och andra parter på nationell

och regional nivå för att få fram en handling som motsvarar EU:s krav. Det är ännu inte klarlagt på vilket sätt en sådan handling bör beslutas inom kommunen och/eller på regional nivå, eller om det behöver vara ett eget styrande dokument, men kraven i EU-förordningen kan komma att påverka behovet av ett styrande dokument om hållbar mobilitet.

### **Cykelprogram för en nära storstad 2015–2025**

Cykelprogram för en nära storstad 2015–2025, vidare kallad cykelprogrammet, godkändes av dåvarande trafiknämnden i mars 2015. Cykelprogrammet är en fördjupning och konkretisering av trafikstrategin och syftar till lyfta fram cykelns roll i stadens trafiksystem för att möta cyklisternas behov. Programmet innehåller både planerande och reglerande styrning samt har karaktär av kunskaps- och planeringsunderlag. Inom den tematiska inriktningen för mobilitet och infrastruktur i översiktsplanen finns övergripande skrivningar om cyklist och hänvisning till cykelprogrammet.

Stadsledningskontoret har tidigare bedömt att cykelprogrammet kan ersättas med plan på nämndnivå och att dess mål och strategier vid behov kan inkluderas i andra styrdokument. Stadsbyggnadsförvaltningens bedömning är att cykelprogrammet ska upphöra att gälla vid programmets utgång 2025. Kvarvarande relevant styrning på programnivå kan omhändertas i ändringsuppdraget av översiktsplanen inom ramen för planeringsstrategin, se beskrivning under rubriken Behov av fortsatt arbete.

Inom uppdraget har det identifierats ett behov av konkretiserande styrning inom ämnesområdet mobilitet och infrastruktur i allmänhet och specifikt cykelplanering. Förvaltningens bedömning är att initiera en förstudie om behov av reglerande styrning för det offentliga rummet, se beskrivning under rubriken Behov av fortsatt arbete.

### **Parkeringspolicy för Göteborgs Stad**

Parkeringspolicy för Göteborgs Stad, vidare kallad parkeringspolicyn, antogs av kommunfullmäktige 2009. Dokumentet är framtaget innan riktlinjen för styrande dokument implementerades varför parkeringspolicyn frångår riktlinjen gällande format och delvis innehåll. Gällande parkeringspolicy är en konkretisering av översiktsplanen från 2009 varför delar av innehållet är utdaterat och behöver uppdateras utifrån dagens synsätt på parkering och mobilitet. Stadsbyggnadsförvaltningen har därför fått i uppdrag i kommunfullmäktiges budget 2023 att revidera parkeringspolicyn. Inriktningen för uppdraget är att minska på parkeringarnas fotavtryck samtidigt som tillgängligheten är god, exempelvis genom att flytta markparkeringar till parkeringshus och strategiska parkeringsnoder.

Förvaltningen anser att parkering är exempel på ett temaområde där det finns behov av konkretisering av översiktsplanens inriktningar. Det är också lämpligt att detta görs i form av reglerande styrande dokument och att inriktningen i föreslagen policy är framtagen med hänsyn till målen i miljö- och klimatprogrammet. Parkering är ett viktigt styrmedel för att uppnå ett mer hållbart resande och önskvärda kvaliteter i det offentliga rummet som exempelvis grönska och andra vistelsezoner. Bedömningen är därför att arbetet med revideringen av parkeringspolicyn bör fortsätta enligt plan.

## **Göteborgs grönplan för en nära, sammanhållen och robust stad 2022–2030**

Göteborgs grönplan för en nära, sammanhållen och robust stad 2022–2030, vidare kallad grönplanen, godkändes av dåvarande park- och naturnämnden i maj 2022. Grönplanen skickades även vidare till kommunstyrelsen för omhändertagande inom Göteborgs Stads nya organisation för stadsutveckling. I enlighet med kommunfullmäktiges beslut (2022-05-19 § 14) utgör grönplanen ett planeringsunderlag och är därmed inte att betrakta som ett styrande dokument. I samband med genomförandet av ny organisation för stadsutveckling överfördes ansvaret för grönplanen till stadsbyggnadsnämnden.

Grönplanen är en uppdatering av grönstrategin. Uppdateringen innebär bland annat att dokumentet har uppdaterats med den nya översiktsplanens strategier och inriktningar inom grönplanering samt utifrån miljö- och klimatprogrammet samt Göteborgs Stads program för en jämlik stad 2018-2026. Jämfört med den tidigare grönstrategin har grönplanen kompletterats med ett ekonomiskt mål och innehåller utöver detta en uppdaterad version av de mål, strategier samt riktvärden för parker och naturområden som ingick i grönstrategin.

Förvaltningen bedömer att styrningen i grönplanens strategier och mål i stor utsträckning också finns i översiktsplanen och/eller i miljö- och klimatprogrammet och att det inte finns några direkta målkonflikter mellan den styrning som finns formulerad i grönplanen och andra stadenövergripande styrdokument. Riktvärden för parker och naturområden som redovisas i grönplanen finns också inarbetade i översiktsplanen.

Förvaltningens bedömning är att grönplanens strategier endast i begränsad utsträckning innebär en konkretisering av översiktsplanens strategier och inriktningar kopplat till grönplanering. I grönplanen finns däremot fördjupade beskrivningar och förklaringar till de ställningstaganden som lett fram till mål och strategier samt ett kapitel som beskriver Göteborgs landskap och gröna historia. Dessa beskrivningar kan vara värdefulla för tillämpningen av strategier och målsättningar, även så som de för närvarande är formulerade i översiktsplanen. Det finns möjlighet att omhänderta kvarvarande relevant styrning på programnivå från grönplanen i ändringsuppdraget av översiktsplanen inom ramen för planeringsstrategin, se beskrivning under rubriken Behov av fortsatt arbete.

Inom uppdraget har det identifierats ett behov av konkretiserande styrning inom ämnesområdet grönplanering. Förvaltningens bedömning är att initiera en förstudie om behov av reglerande styrning för det offentliga rummet, se beskrivning under rubriken Behov av fortsatt arbete. I en fortsatt diskussion om vilken typ av styrning detta skulle kunna vara, kan Boverkets vägledning för grönplanering utgöra ett stöd.

Sammantaget är förvaltningens bedömning att grönplanen i sig inte utgör ett styrande dokument. Detta är i linje med tidigare beslut i kommunfullmäktige vilket förvaltningen inte sett någon anledning att ifrågasätta.

## **Göteborgs Stads Friluftsprogram 2018–2025**

Göteborgs Stads Friluftsprogram 2018–2025, vidare kallad friluftsprogrammet, antogs av kommunfullmäktige 2018. Stadsledningskontoret har tidigare bedömt att friluftsprogrammet kan upphöra att gälla senast vid utgången av 2025 och att dess mål och strategier vid behov kan inkluderas i andra befintliga styrdokument. Stadsbyggnadsförvaltningen delar stadsledningskontorets tidigare bedömning.

Stadsbyggnadsförvaltningen har tagit del av uppföljningen av friluftsprogrammet och delar stadsledningskontorets tidigare bedömning. De delar i friluftsprogrammet som rör mark- och vattenanvändning bedöms i stor utsträckning redan vara integrerat i översiktsplanens strategier kring att säkerställa goda möjligheter till rekreation och friluftsliv. Friluftslivsfrågorna är utöver detta framför allt viktiga i ett jämlikhets- och folkhälsoperspektiv. Förvaltningen föreslår därför att stadsledningskontoret inkluderar friluftsförvaltningens frågor i det pågående arbetet med Göteborgs Stads program för jämlika livsvillkor och jämlik hälsa 2024-2030. Detta bör ske i dialog med stadsbyggnadsförvaltningen.

### **Behov av fortsatt arbete**

Enligt stadsbyggnadsnämnden reglemente ska förvaltningen ta fram förslag på och tydliggöra vilken styrning som ska finnas för grön- och trafikplanering. I den skedesindelade organisationen för stadsutveckling bedömer förvaltningen att det behöver omfattas styrande dokument, samordningsforum och organisation inom och mellan NOS-förvaltningarna.

I uppdraget har några huvudsakliga behov av fortsatt arbete identifierats; ändring av översiktsplanen inom ramen för planeringsstrategin, behov av konkretiserad styrning och vägledning samt utveckling av arbetssätt och processer.

### **Ändring av översiktsplanen inom ramen för planeringsstrategin**

I enlighet med den i stadsbyggnadsnämnden godkända planeringsstrategin bedömer förvaltningen att kvarvarande relevant programstyrning genom mål och strategier i trafikstrategin och cykelprogrammet arbetas in i översiktsplanen inom den tematiska inriktningen för mobilitet och infrastruktur. I samband med ändring av översiktsplanen bör också värdering av mål och strategier från förvaltningens pågående arbete med en godstransportplan och Trafiknämndens plan för trafiksäkerhet 2023–2024 ingå.

För de delar där det saknas överlapp mellan grönplanen och översiktsplanen och de bedöms som relevanta finns möjlighet att inarbeta dem i översiktsplanen i samband med kommande process för ändring av översiktsplanen.

### **Konkretiserad styrning och vägledning**

#### *Förstudie offentliga rummet*

I arbetet med uppdraget har det framkommit behov av mer konkretiserad styrning av frågor som rör stadens offentliga rum och platser. Under arbetets gång har det framkommit att kommunfullmäktiges beslut, att grönplanen inte längre är ett styrande dokument, inte är känt inom verksamheterna. I samband med bedömningarna i detta uppdrag kring grönplanen och att trafikstrategin upphävs finns det risk att det därmed uppstår ett upplevt glapp av styrning inom vissa frågor. Av den anledningen bedömer stadsbyggnadsförvaltningen att det finns behov att initiera förstudie om behov av konkretiserad styrning för det offentliga rummet. Förstudien ska inriktas på

- Behov av reglerande styrande dokument
- Avvägning av olika intressen i det offentliga rummet, som exempelvis mobilitet, grönstrukturfrågor och skyfalls- och dagvattenhantering
- Hur ny styrning relateras till annan befintlig styrning

Det reglerande styrande dokument ska tas fram i enighet med riktlinjen för styrande dokument och Checklista reglerande styrande dokument. Förslagsvis kan policy eller riktlinje vara aktuellt i syfte att ersätta kvarvarande konkretiserande styrning i trafikstrategin, cykelprogrammet, grönplanen och annan befintlig reglerande styrning samt identifierad avsaknad av styrning inom vissa områden. Förstudien föreslås att ledas av stadsbyggnadsförvaltningen i nära samarbete med andra förvaltningar, främst stadsmiljöförvaltningen och exploateringsförvaltningen. För att skapa förutsättningar för framdrift i arbetet föreslås stadsbyggnadsförvaltningen få uppdrag att påbörja detta arbete genom en förstudie.

### *Handlingsplan för cykel*

Stadsbyggnadsförvaltningen och stadsmiljöförvaltningen tar fram en handlingsplan för cykel med fokus på åtgärder och aktiviteter, för att verkställa den politiska viljan i cykelprogrammet och därmed i förlängningen miljö- och klimatprogrammet samt översiktsplanen.

### *Informations- och kunskapsinsatser av översiktsplanen och miljö- och klimatprogrammet*

Förvaltningens bedömning är att styrningen i grönplanen och trafikstrategin ligger väl i linje med översiktsplanens och miljö- och klimatprogrammets styrning inom trafik- och grönplanering. Under arbetet med uppdraget har det framkommit behov av kommunikationsinsatser om översiktsplanen som ett prioriterat program för sammanhållen stadsutveckling samt hur miljö- och klimatprogrammet styr takten i exempelvis omställningsarbetet mot ökat hållbart resande och en grönare stad. Informations- och kunskapsinsatser avseende att dess styrning inom grön- och trafikplanering syftar till att öka användningen av dessa program i den dagliga verksamheten. Exempelvis kan styrning från olika dokument inom gällande grön- och trafikplanering paketeras i lathundar.

### **Arbetssätt och processer**

Stadsledningskontoret genomför varje år aktualitetsprövning av stadenövergripande styrande dokument. Syftet med prövningen är att säkerställa att kommunens styrande dokument är aktuella. Genom prövningen identifieras de styrande dokument som är i behov av justeringar eller ska upphöra att gälla. Det görs även en bedömning om eventuella justeringar ska genomföras inom ramen för ärendet om aktualitetsprövning eller hanteras som egna ärenden. Stadsbyggnadsnämnden har enligt reglemente ansvar för att ta fram förslag till en samordnad styrning med förslag till styrande dokument för den strategiska stadsplaneringen, för beslut i kommunfullmäktige. Som ett led i nämndens uppdrag har förvaltningen identifierat behov av att forma en systematik kring vilka styrande dokument som ska tas fram. Förslag till hantering av de sex utpekade styrande dokumenten i föreliggande uppdrag tillsammans med övergripande struktur för vilken typ av styrande dokument som ska tas fram inom strategisk stadsplanering (beskriven i avsnittet om stadsbyggnadsförvaltningens beredning av uppdraget) ligger till grund för förvaltningens fortsatta arbete. Förvaltningen ser även behov av ett fortsatt samarbete med stadsledningskontoret hur förvaltning av styrande dokument kan ajourhållas.

Parallellt med att ta fram systematik för styrande dokument inom strategisk stadsplanering ser förvaltningen behov av fortsatt utveckling av förvaltningsövergripande processer som också bidrar till styrningen inom den sammanhållna stadsutvecklingen,

däribland framtagande av nya styrande dokument. För att förverkliga styrning i styrande dokument behöver förvaltningen arbeta aktivt med implementeringen av befintlig programstyrning som ligger inom nämndens ansvar.

Henrik Kant

Jenny Adler

Stadsbyggnadsdirektör

Avdelningschef Strategi och taktik