



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-08-30

Diarienummer N161-1431/24

Handläggare

Jessica Simonsson

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: jessica.simonsson@funktionsstod.goteborg.se

Svar på samråd om förslag till detaljplan för stadsutveckling i Brunnsbo inom stadsdelen Backa i Göteborg

Förslag till beslut

1. Nämnden för funktionsstöd tillstyrker förslag till detaljplan för stadsutveckling i Brunnsbo med de synpunkter som framgår i detta tjänsteutlåtande.
2. Nämnden för funktionsstöd översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till stadsbyggnadsnämnden.
3. Nämnden för funktionsstöd förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Nämnden för funktionsstöd har fått en inbjudan från stadsbyggnadsförvaltningen gällande samråd av förslag till detaljplan för stadsutveckling i Brunnsbo inom stadsdelen Backa i Göteborg (SBF-2023-00408).

Syftet med detaljplanen är att skapa förutsättningar för en större stadsbyggnadsutveckling i Brunnsbo med en utbyggd kollektivtrafik och en förtätning med nya bostäder, förskola, kontor, parkeringshus och centrumverksamheter. Föreslagen detaljplan innehåller cirka 1 300 lägenheter.

Det är positivt att en yta som i dag är ianspråktagen som planområde av Staden vidareutvecklas och att det skapas fler bostäder med goda boendemiljöer med tillgång till kommunalservice, ytor för handel, möten och rekreation och utbyggd kollektivtrafik.

Förvaltningen understryker att i Stadens lokalförsörjningsplan konstateras att nämnden för funktionsstöd har ett omfattande behov av lägenheter i bostad med särskild service (BmSS). Föreslagen detaljplan innehåller inte explicit BmSS men i de dialoger förvaltningen har med de stadsutvecklande förvaltningarna kring kommande arbete med området kommer BmSS att planeras in.

Förvaltningen föreslår att nämnden för funktionsstöd tillstyrker förslaget till detaljplan för stadsutveckling i Brunnsbo inom stadsdelen Backa i Göteborg med de synpunkter som framgår i detta tjänsteutlåtande.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på ärendet utifrån den ekonomiska dimensionen.

Bedömning ur ekologisk dimension

Planområdet består till största del av öppna ytor och hårdgjord mark, främst bestående av parkeringsplatser, bilvägar och impedimentytor och utspridda grönytor. Inga riksintressen eller andra områden med särskilda naturintressen berörs av den föreslagna detaljplanen. Kommunen har preliminärt bedömt att ett genomförande av detaljplanen inte medför en betydande miljöpåverkan eller att miljökvalitetsnormer överskrids.

Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030, fokuserar på de största utmaningarna för ett ekologiskt hållbart Göteborg och innehåller tre övergripande miljömål som handlar om naturen, klimatet och människan. Både målet klimatet och målet människan bedöms påverkas positivt av att bland annat kollektivtrafiken byggs ut och miljövänligt resande kan öka, vilket leder till minskat klimatavtryck och bättre luftkvalitet. Målet naturen, att Göteborg ska ha en hög biologisk mångfald, bedöms inte påverkas negativt av genomförandet av detaljplanen.

Staden arbetar med kompensationsåtgärder för ekosystemtjänster i plan- och exploateringsprojekt. Kompensationsåtgärder innebär att värden som går förlorade vid exploatering kompenseras. En sammantagen bedömning och förslag på kompensationsåtgärder kommer att göras tillsammans med berörda kommunala förvaltningar inför granskning av detaljplanen.

Befintliga grönytor består huvudsakligen av alléer men även mindre öppna gränsområden som gräsmattor, skogsbryn och buskar. En naturvärdesinventering av planområdet har genomförts, se tjänsteutlåtandets bilaga 1. Generellt biotopskyddade alléer och solitära träd kommer påverkas av planens genomförande, alléerna kommer ersättas. Främsta anledning till detta är trafikområdets utbredning. Den positiva inverkan på klimat, luft och miljö av att utöka spårvagns nätet bedöms väga upp de negativa effekterna av att genomföra planen.

Bedömning ur social dimension

Detaljplanen har den högsta sociala komplexitetsnivån, 3, eftersom det är en större detaljplan med bostäder och samhällsfunktioner och har en påverkan på många människors vardagsliv. Den bedöms innehålla sociala utmaningar och målkonflikter, och dialog med olika intressenter behövs. En social konsekvensanalys och en barnkonsekvensanalys har genomförts med fastighetsägare samt representanter från olika förvaltningar inom staden.

Slutsatserna från dessa analyser visar att genomförandet av detaljplanen kan förväntas medföra i huvudsak positiva konsekvenser ur både ett större stadsdelsperspektiv samt ur ett mer lokalt perspektiv. Ur det lokala perspektivet bedöms det dock finnas något fler negativa konsekvenser då detaljplanen innebär en omfattande förändring som särskilt påverkar de närboende. Huruvida ett genomförande av detaljplanen bedöms som positivt eller negativt för de närboende är högst subjektivt och lär troligtvis variera beroende på vilka bostadshus som de närboende bor i och hur deras vardagsliv och resande ser ut idag.

Detaljplanen är ett steg mot en barnvänligare stad då ett flertal av de ytor som i dagsläget domineras av biltrafik ersätts med utrymmen, så som bostadsgårdar, som lämnar större möjligheter för barn att vistas i trygga utomhusmiljöer. Förbättrade och trygga gång- och cykelmöjligheter till och från Brunnsbo kan få positiva effekter på barns möjlighet att röra sig självständigt mellan olika områden. Tillkomst av bostadsgårdar ger möjlighet till

utevistelse för barn. Fler lekmöjligheter i en utökad och utrustad park ger möjlighet att även tillföra lekzoner för olika funktionsnedsättningar och variationer. En ny förskola ger fler barn möjlighet att gå på en förskola nära sin bostad.

Göteborgs Stads Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2021-2026 gäller för Göteborgs Stads samtliga nämnder och styrelser. Stadens verksamheter ska tillämpa och ställa krav på universell utformning för alla stadens invånare vid stadsplanering samt ny- och ombyggnationer av stadens inne- och utemiljöer och vid nybyggnation av bostäder. Tillgänglighet, trygghet, orienterbarhet, inkluderande miljöer och offentliga platser samt närhet till grönområden är viktiga aspekter i en god livsmiljö för alla människor. Att detaljplanen inte innehåller några lägenheter i BmSS i detta skede innebär att vissa personer utesluts från möjligheten att bo i området, om det inte i kommande arbete med området planeras in.

Samverkan

Information lämnas i förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG) den 18 september 2024.

Bilaga

1. Planbeskrivning detaljplan för stadsutveckling i Brunnsbo inom stadsdelen Backa i Göteborg (SBF-2023-00408)

Ärendet

Nämnden har fått en inbjudan från stadsbyggnadsnämnden gällande samråd av förslag till detaljplan för stadsutveckling i Brunnsbo inom stadsdelen Backa i Göteborg. Tiden för samrådet pågår mellan den 14 augusti och 24 september 2024, och förvaltningen har beviljats anstånd å nämndens vägnar att svara senast 26 september 2024.

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen yttrar sig i samrådet utifrån nämndens verksamhetsområden och perspektiv.

Kommunen har tagit fram ett förslag till en detaljplan för stadsutveckling i Brunnsbo inom stadsdelen Backa i Göteborg. Detaljplanen är upprättad med utökat planförfarande enligt PBL 2010:900(SFS 2014:900) och stämmer väl överens med översiktsplan för Göteborg, antagen av kommunfullmäktige den 19 maj 2022.

Planområdet är beläget vid Litteraturgatan i Brunnsbo på Hisingen cirka 3 kilometer norr om Göteborgs centrum och sträcker sig mellan Oskar Rings plats i norr till Brunnsbomotet i söder. Planområdet består i huvudsak av markparkeringar, impedimentytor och mindre värdefulla grönytor längs Litteraturgatan. Även Brunnsbotorget och befintliga grönområdet längre in i Brunnsbo ingår i detaljplanen. Marken inom planområdet ägs i huvudsak av Göteborg Sad och kommunala bolag. Mark som tas i anspråk för allmän plats kommer att överföras i kommunal ägo. Mindre delar av planområdet som ägs av kommunen kommer överföras till angränsande nybildade fastigheter.



Figur 1, Orienteringsbild för planområdets läge i staden. Ungefärligt planområdet är markerat. Bild Göteborgs stad.

Detaljplanen syftar till att skapa förutsättningar för en större stadsbyggnadsutveckling i Brunnsbo. Planen ska möjliggöra en utveckling där Brunnsbo blir del av den utvidgade innerstaden med högre täthet och funktionsblandning, Litteraturgatan omvandlas till ett stadsmässigt stråk med en blandad stadsbebyggelse och entréer mot gatan samt där

Brunnsbotorget blir en stärkt tyngdpunkt på centrala Hisingen. Det blir en förtätning inom planområdet med nya bostäder, förskola och utbyggd kollektivtrafik. Kontors-, handels- och mötesplatser skapas vid den nya pendeltågstationen och spårvagnshållplatsen.

Detaljplanen omfattar cirka 1 300 lägenheter varav 50 är studentlägenheter, centrumverksamheter, kontor och cirka åtta avdelningar förskola. Detaljplanen föreslår inga lägenheter i BmSS. För att skapa levande offentliga miljöer lokaliseras handel och andra verksamheter primärt i markplan mot områdets huvudgator och i strategiska lägen. Ny bebyggelse föreslås till största del längs Litteraturgatan på intilliggande impedimentytor, parkeringsplatser och mindre värdefulla grönytor. Detaljplanen innebär att Brunnsbotorget flyttas i anslutning till den nya bytespunkten med hållplatser för både buss- och spårvagnstrafik och den nya pendeltågstationen, som kommer utgöra en viktig regional koppling och framtida entré till Backaplan och centrala Hisingen. Det nya torget blir därmed en naturlig mötesplats för såväl boende som förbipasserande, med lättillgänglig och utökad handel och service.

Detaljplanen innebär att det befintliga gatunätet förändras och får en delvis ny struktur och en mer stadsmässig utformning. En utbyggd kollektivtrafik med bland annat spårväg i Litteraturgatan medför ombyggnader för gatunätet. Hela Litteraturgatan får en ny gestaltning med separata kollektivtrafikkörfält, åtskilda bilkörfält, gång- och cykelvägar på båda sidor av gatan samt trädrader för att skapa en grön inramning (se tjänsteutlåtandets bilaga 1).

Detaljplanen innebär att en stadsdelspark möjliggörs i de centrala delarna av Brunnsbo. Parken uppgår till cirka 17 500 kvadratmeter och planeras innehålla rekreativsmöjligheter som är till nytta för både befintliga bostäder och de nya bostäderna inom området, se tjänsteutlåtandets bilaga 1.

Detaljplanen medför att ny bebyggelse kommer till i ett centralt och kollektivtrafknära läge. En konsekvens är att boenden i de befintliga bostäderna blir av med sina parkeringsplatser och behöver använda de tillskapade parkeringsplatserna i parkeringshus eller i garage till en högre kostnad. Vidare får de befintliga bostäderna i vissa fall sina utblickar försämrade. Dagsljus och direkt solljus bedöms inte påverkas men möjligheterna att ha fina utblickar mot skogsområden eller mot innerstaden i Göteborg bedöms försvinna för en del hushåll. Att tillskapa bostäder i Brunnsbo i samband med utbyggnad av kollektivtrafik bedöms väga tyngre än de enskildas möjlighet till utblickar.

Förvaltningens bedömning

Det är bra att en yta som i dag är ianspråktagen vidareutvecklas och att det skapas fler bostäder med goda boendemiljöer med tillgång till kommunalservice, ytor för handel, möten och rekreation och utbyggd kollektivtrafik.

Göteborgs Stads Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2021-2026 gäller för Stadens samtliga nämnder och styrelser. Förvaltningen betonar vikten av att de relevanta rättighetsområdena inom programmet ska uppfyllas i detaljplanen, och att stadens verksamheter ska tillämpa och ställa krav på universell utformning för alla stadens invånare vid stadsplanering samt ny- och ombyggnationer av stadens inne- och utemiljöer och vid nybyggnation av bostäder. Tillgänglighet, trygghet,

orienterbarhet, inkluderande miljöer och offentliga platser samt närhet till grönområden är viktiga aspekter i en god livsmiljö för alla människor.

Personer med funktionsnedsättning har rätt till en fungerande bostad på lika villkor som andra, detta är ett mål i ovan nämnda program. Förvaltningen önskar understryka att Staden har ett omfattande behov av lägenheter i bostad med särskild service (BmSS), och Staden behöver planera för och bygga fler BmSS. För att tillgodose behovet av BmSS under de närmaste tio åren behövs ett tillskott av cirka 650 lägenheter i Göteborg. Föreslagen detaljplan innehåller inte explicit BmSS men i de dialoger förvaltningen har med de stadsutvecklande förvaltningarna kommer det att planeras in. Vi förutsätter att detta sker då behovet av BmSS är stort.

Förvaltningen föreslår att nämnden för funktionsstöd tillstyrker förslaget till stadsutveckling i Brunnsbo inom stadsdelen Backa i Göteborg, med de synpunkter som framgår i detta tjänsteutlåtande.

Camilla Blomqvist

Maria Berntsson

Förvaltningsdirektör

Tillförordnad avdelningschef Kvalitet och utveckling