

Yttrande
2021-03-26



Ärende 2.2.6

Yttrande angående – Remittering av Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Yttrandet

Det är bra att man jobbar brett och förvaltningsöverskridande när det gäller Göteborgs Stads lokalbehov. Ett konkret resultat av det gemensamma breda arbetet syns tydligt i föreliggande förslag till riktlinje där två riktlinjer har blivit en.

En samlad och tydlig bedömning av stadens kommande lokalbehov skapar bättre förutsättningar för lokalnämnden att planera sin organisation.

Sverigedemokraterna ser fram emot att ta del av remissvaren.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2021-02-18

Diarienummer 0479/21

Handläggare

Tommy Eliasson

Telefon: 031-368 01 35

E-post: tommy.eliasson@stadshuset.goteborg.se

Remittering av Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner, i enlighet med bilagan till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, remitteras till fastighetsnämnden, Förvaltnings AB Framtiden, förskolenämnden, grundskolenämnden, Göteborg Energi AB, Higab AB, idrotts- och föreningsnämnden, kulturnämnden, lokalnämnden, miljö- och klimatanämnden, park- och naturnämnden, nämnden för funktionsstöd, socialnämnderna, äldre samt vård- och omsorgsnämnden, byggnadsnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden och Älvstranden Utveckling AB, med begäran om yttrande senast 2021-06-30 eller tre månader efter att kommunstyrelsen har fattat beslut om remittering.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen fattar beslut om att skicka bifogat förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan på remiss till de i detta tjänsteutlåtande angivna nämnder och styrelser.

2020-03-19 § 4 1006/18 antog kommunfullmäktige Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026. Genom programmet har kommunfullmäktige beslutat att sex nya reglerande styrande dokument ska tas fram i syfte utveckla stadens lokalförsörjningsprocess. Stadsledningskontoret påbörjade genomförande och implementering av programmet i slutet på kvartal 2 2020 genom att ta fram förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och Göteborgs stads riktlinje för nämnders lokalbehovsplaner.

Syftet med stadens lokalförsörjningsplan är att årligen ge kommunstyrelsen en övergripande analys och tydlig bild av stadens lokalförsörjningsplanering kopplat till behov och utmaningar. Syftet med nämnders lokalbehovsplaner är att ge nämnderna en tydlig struktur för och analys av nämndens lokalbehovsplanering, kopplade till behov och utmaningar.

Arbetet med att ta fram den nya styrningen har bedrivits med ett brett anslag och sammanlagt har 14 förvaltningar och 4 bolag varit inbjudna att delta i arbetet. Ett konkret resultat av det gemensamma arbetet syns tydligt i föreliggande förslag till riktlinje där två riktlinjer har blivit en. Syftet bakom förslaget är att detta bedöms förenkla styrningen och

bättre synliggöra kopplingen mellan stadens lokalförsörjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner.

Bedömning ur ekonomisk dimension

I stadens lokalförsörjningsplan kommer en övergripande bedömning av stadens kommande investerings- och inhyrningsbehov att redovisas tillsammans med en analys om stadens övergripande lokalkostnadsutveckling. I nämndernas lokalbehovsplaner kommer en nedbruten lokalbehovsanalys per nämnd att redovisas tillsammans med en lokalkostnadsanalys kopplat till nämndens verksamhet. Sammantaget bedöms detta att bidra till att skapa bättre förutsättningar för en klok resurshushållning.

En samlad och tydlig bedömning av stadens kommande investerings- och inhyrningsbehov bedöms också skapa bättre förutsättningar exempelvis för lokalnämnden att resurssätta sin organisation utifrån en mer överblickbar projektportfölj.

Bedömning ur ekologisk dimension

Med en ökad transparens, tydlighet och struktur av stadens lokalförsörjningsprocess och kopplade behovförändringar skapas bättre förutsättningar för stadens verksamheter att både ha rätt volym lokaler och att lokalerna blir bättre geografisk placerade i förhållande till var behoven finns.

Ett mer lokaleffektivt utnyttjande av både befintliga och tillkommande lokaler bidrar sannolikt till en minskad klimatpåverkan genom ett mer cirkulärt användande av befintliga resurser. Men också genom minskat klimatavtryck vid om- och nybyggnation genom att staden har bättre kunskap om vilka volymer som behövs byggas och vilka befintliga fastigheter som kan förändras eller utökas.

Men en bättre geografisk placering av kommunala verksamhetslokaler, närmare behoven, skapas också bättre förutsättningar för ett mer hållbart resande exempelvis med kollektivtrafik eller cykel.

Bedömning ur social dimension

Genom stadens lokalförsörjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner och den bild som de gemensamt ger av stadens samlade behov, utmaningar och möjligheter skapas en tydlig, transparent och känd lokalförsörjningsplanering. Vilket förväntas ha en positiv inverkan när det gäller alla former och behov av kommunal service från förskolor till dagligverksamhet. En lokalförsörjning i balans både när det gäller rätt volym lokaler som rätt geografiskt placerade lokaler förväntas bidra till att skapa bättre förutsättningar för stadens invånare och besökare att skapa sociala relationer mellan både varandra som med stadens olika verksamheter.

Bilaga

Förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Ärendet

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen fattar beslut om att skicka bifogat förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan på remiss till de i detta tjänsteutlåtande angivna nämnder och styrelser. Med begäran om yttrande senast 2021-06-30 eller tre månader efter att kommunstyrelsen har fattat beslut om att skicka förslaget till riktlinje på remiss.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige antog 2020 -03-19 § 4 (Dnr1006/18) Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026. Genom programmet har kommunfullmäktige beslutat att sex nya reglerande styrande dokument ska tas fram i syfte utveckla stadens lokalförsörjningsprocess. Stadsledningskontoret påbörjade genomförande och implementering av programmet i slutet på kvartal 2 2020 genom att ta fram förslag till:

Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan.

Göteborgs stads riktlinje för nämnders lokalbehovsplaner.

Anledning till att stadsledningskontoret valde att börja med dessa riktlinjer är att de bedöms utgöra grundstrukturen i stadens förändrade lokalplaneringsprocess.

För att kunna ta fram riktlinjerna på bästa vis bedömdes att ett brett anslag behövdes för att skapa goda förutsättningar att nå god måluppfyllelse. Både förvaltningar och bolag i staden har därför deltagit i programarbetet. Sammanlagt har 14 förvaltningar och 4 bolag varit inbjudna att delta i arbetet, dessa är följande:

Fastighetskontoret, Förvaltnings AB Framtiden, förskoleförvaltningen, grundskoleförvaltningen, Göteborg Energi AB, Higab AB, idrotts- och förvaltningen, kulturförvaltningen, lokalförvaltningen, miljöförvaltningen, park- och naturförvaltningen, förvaltningen för funktionsstöd, socialförvaltningarna (genom representation från nordost), äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen, stadsbyggnadskontoret, trafikkontoret, utbildningsförvaltningen och Älvstranden Utveckling AB.

Stadsledningskontoret har varit projektledare och har utformat mötestillfällen och mötesinnehåll. Arbetet har bedrivits i workshopformat och totalt har sex workshops genomförts under perioden oktober 2020 till januari 2021. Deltagarna har aktivt bidragit med fakta och information utifrån sin respektive organisationstillhörighet i arbetet och resultatet av dessa tillfällen har utgjort underlag till vägval i arbetet med att ta fram riktlinjerna.

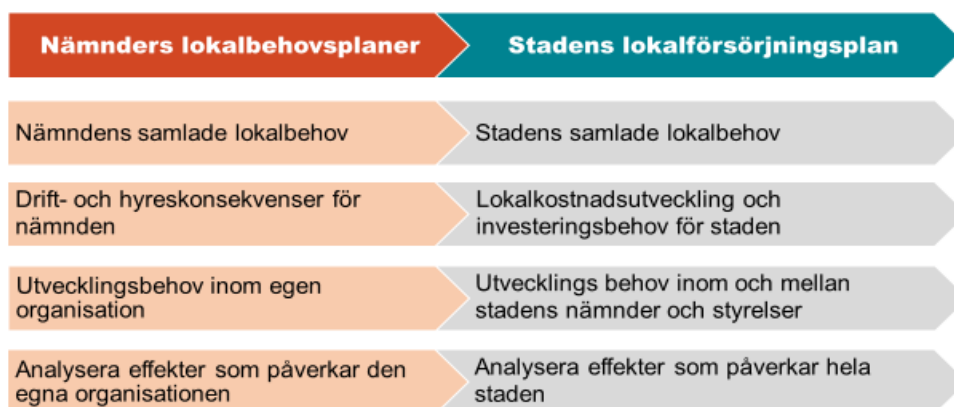
Ett konkret resultat av det gemensamma arbetet syns tydligt i föreliggande förslag till riktlinje där två riktlinjer har blivit en. Syftet bakom förslaget är att detta bedöms förenkla styrningen och bättre synliggöra kopplingen mellan stadens lokalförsörjningsplan och nämndernas lokalbehovsplaner.

Lokalförsörjningsplan och lokalbehovsplaner

Syftet med stadens lokalförsörjningsplan är att årligen ge kommunstyrelsen en övergripande analys och tydlig bild av stadens lokalförsörjningsplanering kopplat till behov och utmaningar. Kommunstyrelsen, genom stadsledningskontoret, ansvar för den årliga processen att ta fram lokalförsörjningsplanen.

Den föreslagna ansvarsplaceringen är inget nytt utan i enlighet med kommunfullmäktiges beslut 2017-02-23 § 11 (Dnr 0949/16), ansvarar kommunstyrelsen redan idag för stadens lokalförsörjningsplan. Vad riktlinjen tydliggör är syfte, periodicitet för framtagande, primärt innehåll samt kopplingen till nämndernas lokalbehovsplaner. Även i jämförelse med andra kommuner så är det vanligt att kommunstyrelsen har ett utpekat ansvar för den långsiktig lokalförsörjningsplanering. Exempelvis så har stadsledningskontoret i Stockholm ett liknande ansvar gentemot kommunstyrelsen i Stockholm stad som stadsledningskontoret har gentemot kommunstyrelsen i Göteborgs Stad.

Syftet med nämnders lokalbehovsplaner är att ge nämnderna en tydlig struktur för och analys av nämndens lokalbehovsplanering, kopplade till behov och utmaningar. Det innebär att nämnden ska redogöra för lokalbehov av befintliga, tillkommande och avgående lokaler. Förutom att leverera en bild och analys till respektive nämnd utgör nämndernas lokalbehovsplaner också underlag till stadens övergripande lokalförsörjningsplan. Stadens nämnder, genom respektive förvaltning, ansvarar för processen att ta fram nämndens lokalbehovsplan.



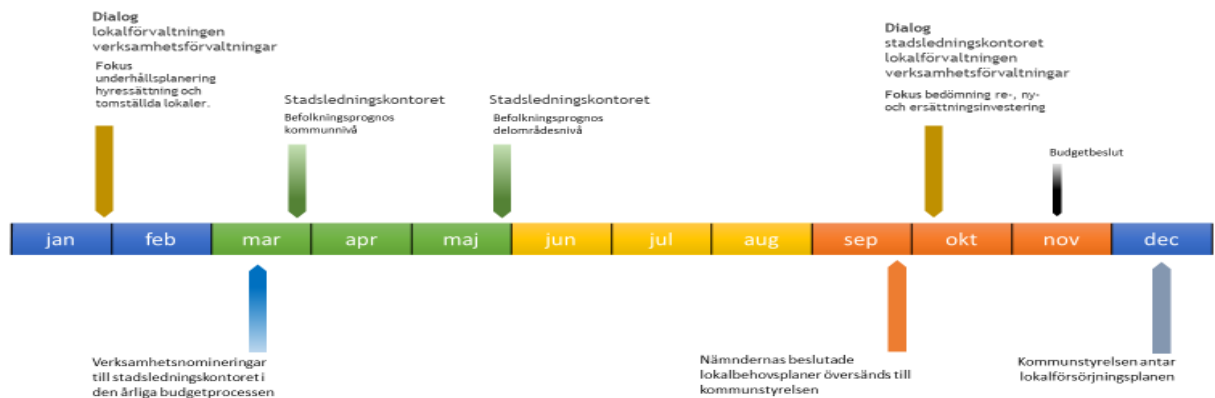
Figur 1. Skillnaden mellan nämnders lokalbehovsplaner och stadens lokalförsörjningsplan

Beroenden i lokalförsörjningsprocessen

För att lokalförsörjningsprocessen i en stor organisation som Göteborgs Stads ska fungera och kunna leverera en lokalförsörjning i balans krävs ett samarbete mellan flera olika aktörer i staden.

För att nämnderna ska kunna redovisa en relevant lokalbehovsanalys så är de beroende av information från exempelvis lokalförvaltningen när det gäller planerat underhåll kopplat till nämndens lokaler och en befolkningsprognos från stadsledningskontoret. På samma sätt är stadsledningskontoret beroende av relevanta lokalbehovsanalyser från respektive nämnd för att kunna redovisa en relevant lokalförsörjningsanalys för hela staden.

Lokalnämnden är i sin tur beroende av att nämnder med ansvar för exploatering och fysisk planering har reserverat tillräckligt med mark och byggrätter i stadsplaneringen så att det finns förutsättningar att bygga de kommunala verksamhetslokaler som det finns behov av. För att kunna reservera tillräckligt med mark och byggrätter är nämnder med ansvar för exploatering och fysisk planering beroende av att veta vilka behov som ska mötas i stadsplaneringen.



Figur 2. Exempel på beroenden mellan olika förvaltningar i lokalförslöjningsprocessen

Fortsatt arbete med genomförande och implementering

Efter framtagande av Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförslöjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner kommer stadsledningskontoret att fortsätta arbetet med att genomföra och implementera Göteborgs Stads program för lokalförslöjning 2020–2026. Sammanställningen nedan speglar stadsledningskontorets målbild gällande planerade leveranser kopplat till utvecklingen av stadens lokalförslöjningsprocess.

Uppdrag:	Händelse:	Tidpunkt:
Riktlinjer lokalbehovsplan och lokalförslöjningsplan	Ärende om remittering till kommunstyrelsen	Kvartal 1 2021
Policy nyckeltal i tidiga stadsutvecklingsskeden	Ärende om remittering till kommunstyrelsen	Kvartal 2 eller 3 2021
Riktlinjer lokalbehovsplan och lokalförslöjningsplan	Ärende om antagande till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige	Kvartal 3 2021
Policy nyckeltal i tidiga stadsutvecklingsskeden	Ärende om antagande till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige	Kvartal 4 2021
Översyn av befintliga styrande dokument kopplat till stadens lokalförslöjning	Återrapportering till kommunstyrelsen med förslag på åtgärder	Kvartal 4 2021
Riktlinjer samnyttjan, samlokalisering och ramprogram	Ärende om remittering till kommunstyrelsen	Kvartal 2 2022
Policy äga eller hyra kommunala verksamhetslokaler	Ärende om remittering till kommunstyrelsen	Kvartal 1 2023

Uppdrag:	Händelse:	Tidpunkt:
Riktlinjer samnyttjan, samlokalisering och ramprogram	Ärende om antagande till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige	Kvartal 4 2022
Policy äga eller hyra kommunala verksamhetslokaler	Ärende om antagande till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige	Kvartal 3 2023
Revidering av Göteborgs Stads Program för lokalförsörjning 2020–2026	Återrapportering till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige med förslag på åtgärder	Kvartal 4 2023

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret gör bedömningen att föreliggande förslag till Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner möjliggör den utveckling av stadens lokalplaneringsstruktur som krävs för att bättre säkerställa stadens långsiktiga lokalförsörjning gällande lokaler för kommunal service. Den föreslagna riktlinjen utgör det första steget i implementering och genomförande av Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026. Stadsledningskontoret gör bedömningen att de i föreliggande tjänsteutlåtande omnämnda nämnder och styrelser har sakkunskap och uppdrag som gör dem relevanta och viktiga som remissinstanser.

Magnus Andersson

Eva Hessman

Ekonomidirektör

Stadsdirektör



Göteborgs
Stad

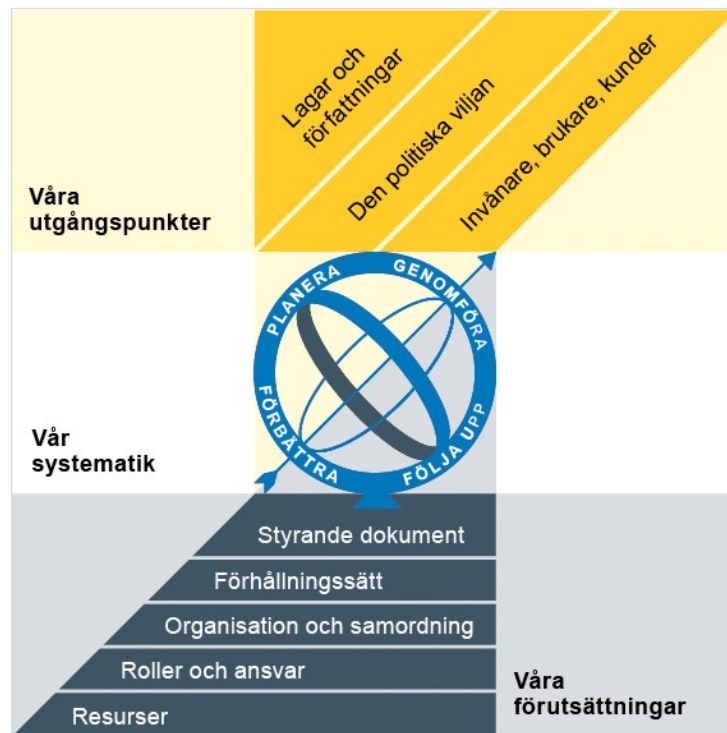
Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner

Reglerande styrande dokument

Policy
► Riktlinje
Regel
Anvisning
Rutin
Instruktion

Göteborgs Stads styrsystem

Utgångspunkterna för styrningen av Göteborgs Stad är lagar och författningar, den politiska viljan och stadens invånare, brukare och kunder. För att förverkliga utgångspunkterna behövs förutsättningar av olika slag. Stadens politiker har möjlighet att genom styrande dokument beskriva hur de vill realisera den politiska viljan. Inom Göteborgs Stad gäller de styrande dokument som antas av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Därutöver fastställer nämnder och bolagsstyrelser egna styrande dokument för sin egen verksamhet. Kommunfullmäktiges budget är det övergripande och överordnade styrande dokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolagsstyrelser.

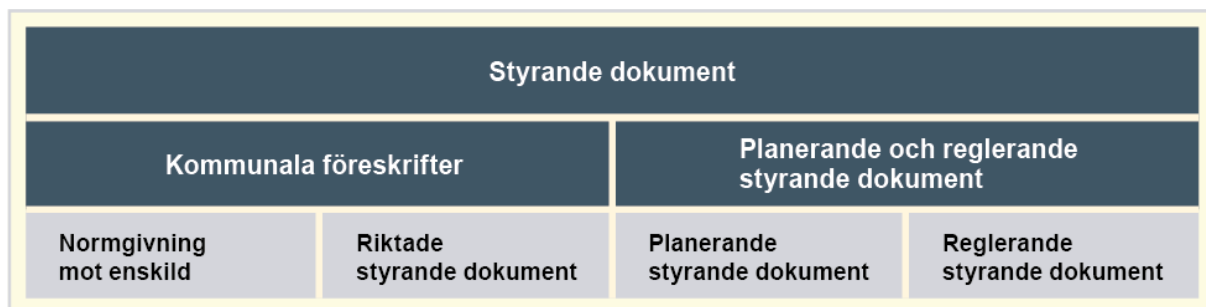


Om Göteborgs Stads styrande dokument

Göteborgs Stads styrande dokument är våra förutsättningar för att vi ska göra rätt saker på rätt sätt. De anger vad nämnder/styrelser och förvaltningar/bolag ska göra, vem som ska göra det och hur det ska göras. Styrande dokument är samlingsbegreppet för dessa dokument.

Stadens grundläggande principer såsom demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och icke-diskriminering omsätts i praktisk verksamhet genom att de integreras i stadens ordinarie beslutsprocesser. Beredning av och beslut om styrande dokument har en stor betydelse för förverkligandet av dessa principer i stadens verksamheter.

De styrande dokumenten ska göra det tydligt både för organisationen och för invånare, brukare, kunder, leverantörer, samarbetspartners och andra intressenter vad som förväntas av förvaltningar och bolag. De styrande dokumenten ligger till grund för att utkräva ansvar när vi inte arbetar i enlighet med vad som är beslutat.



Dokumentnamn: Göteborgs Stads riktlinje för stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner			
Beslutad av: Kommunfullmäktige	Gäller för: Göteborg Stads nämnder	Diarienummer: [Nummer]	Datum och paragraf för beslutet: [Text]
Dokumentsort: Riktlinje	Giltighetstid: Tillsvidare	Senast reviderad: [Datum]	Dokumentansvarig: Avdelningschef planering och analys
Bilagor: [Bilagor]			

Innehåll

Inledning	3
Syftet med denna riktlinje	3
Vem omfattas av riktlinjen	3
Bakgrund	3
Koppling till andra styrande dokument	3
Stödjande dokument.....	3
Lokalförsörjningsplan och lokalbehovsplaner	4
Beslutsnivå för antagande	4
Periodicitet för antagande.....	4
Analytiska utgångspunkter	5
Tidsperspektiv	5
Nutid 1–5 år	5
Närtid 5–10 år	5
Framtid 10 år och framåt	5
Drivkrafter	5
Befolkningsmässiga förändringar	6
Befintliga verksamhetslokaler.....	6
Mål och visioner.....	6
Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan	6
Göteborgs Stads lokalförsörjningsanalys	6
Aktuella utmaningar och möjligheter	6
Bedömning av stadens investerings- och inhyrningsbehov	6
Lokalförsörjningsanalys per nämnd	7
Nämnders lokalbehovsplaner	7
Nämndens lokalbehovsanalys.....	7
Aktuella utmaningar och möjligheter	8
Lokalkostnadsanalys	8
Riskanalys	8

Inledning

Syftet med denna riktlinje

Syftet med denna riktlinje är att ange ramarna för Göteborgs Stads nämnders ansvar, arbete och handlingsutrymme gällande framtagande av stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner. Riktlinjen förväntas skapa bättre förutsättningar för staden att möta utmaningen om en lokalförsörjning i balans över tid samt beskriver gränssnittet mellan lokalförsörjningsplan och lokalbehovsplan.

Vem omfattas av riktlinjen

Denna riktlinje gäller tillsvidare för Göteborgs Stads nämnder.

Bakgrund

2020-03-19 § 4 1006/18 antog kommunfullmäktige Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026. Genom programmet har kommunfullmäktige beslutat att nya reglerande styrande dokument ska tas fram i syfte utveckla stadens lokalförsörjningsprocess. Den nya styrningen förväntas skapa bättre förutsättningar att skapa balans i stadens lokalförsörjning över tid.

Koppling till andra styrande dokument

Göteborgs Stads budget är det övergripande och överordnade styrande dokument som stadens samtliga verksamheter ytterst styrs av. Denna riktlinje förhåller sig också till övriga av kommunfullmäktige och kommunstyrelse beslutade styrande dokument av relevans för lokalförsörjningsområdet. Följande styrande dokument är ett urval av dessa men med relevans för det här aktuella ämnesområdet.

- Översiktsplanen
- Vision Älvstaden
- Strategi för utbyggnadsplanering Göteborg 2035
- Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030
- Göteborgs Stads program för en jämlik stad 2018–2026
- Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2020–2026
- Göteborgs Stads program för lokalförsörjning 2020–2026
- Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan
- Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument

Stödande dokument

Göteborgs Stads befolknings- och bostadsprognoser, lokalnämndens långsiktiga underhållsplanering samt stadsplanerade styrdokument utgör andra viktiga underlag för att kunna bedöma förväntade lokalbehov.

Lokalförsörjningsplan och lokalbehovsplaner

Syftet med stadens lokalförsörjningsplan är att årligen ge kommunstyrelsen en övergripande analys och tydlig bild av stadens lokalförsörjningsplanering kopplat till behov och utmaningar. Kommunstyrelsen, genom stadsledningskontoret, ansvarar för den årliga processen att ta fram lokalförsörjningsplanen.

Stadens lokalförsörjningsplan ska ge en bild av vilka behov som kommer att utgöra utgångspunkten vid beräkning av stadens investeringsbehov i lokaler för egen verksamhet. Antagandet av lokalförsörjningsplanen innebär inte beslut om kommande investeringar utan de faktiska besluten tas i kommunfullmäktiges årliga budgetbeslut och inom ramen för respektive nämnds mandat att fatta beslut om nya lokaler.

Syftet med nämnders lokalbehovsplaner är att ge nämnderna en tydlig struktur för och analys av nämndens lokalbehovsplanering, kopplade till behov och utmaningar. Det innebär att nämnden ska redogöra för lokalbehov av befintliga, tillkommande och avgående lokaler. Förutom att leverera en bild och analys till respektive nämnd utgör nämndernas lokalbehovsplaner också underlag till stadens övergripande lokalförsörjningsplan. Stadens nämnder, genom respektive förvaltning, ansvarar för processen att ta fram nämndens lokalbehovsplan.



Figur 1. Kopplingen mellan stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner.

Beslutsnivå för antagande

Beslut om antagande av stadens lokalförsörjningsplan fattas av Göteborgs Stads kommunstyrelse.

Beslut om antagande av lokalbehovsplaner fattas av Göteborgs Stads nämnder.

Periodicitet för antagande

Stadens lokalförsörjningsplan ska antas årligen av kommunstyrelsen under december månad.

Samtliga nämnders beslutade lokalbehovsplaner ska årligen översändas till kommunstyrelsen senast under september månad.

Beroende på omfattningen av nämndernas lokalbehov kan periodiciteten för antagande variera mellan ett årligt antagande eller som längst med ett antagande per mandatperiod. Väljer en nämnd att anta sin lokalbehovsplan en gång per mandatperiod ska beslut om antagande fattas under mandatperiodens första år. Varje nämnd bedömer själv och fattar beslut om periodicitet för antagande.

Analytiska utgångspunkter

Stadens lokalförsörjningsplan och nämnders lokalbehovsplaner ska utgå ifrån de tidsperspektiv som definieras i denna riktlinje. Där det är möjligt ska analyserna i planerna utgå ifrån drivkrafterna som definieras i denna riktlinje.

Tidsperspektiv

Lokalplaneringen ska utgå ifrån och redovisa behov i tre tidsperspektiv:

- Nutid 1–5 år
- Närtid 5–10 år
- Framtid 10 år och framåt

Nutid 1–5 år

Planeringshorisonten är de kommande ett till fem åren. Det är huvudsakligen i detta tidsperspektiv som nämnderna skickar uppdrag om tillkommande eller avgående lokalbehov för att säkerställa en lokalförsörjning i balans.

Det är också främst i detta tidsperspektiv som uppdrag om ny-, till- och ombyggnation beställs och genomförs. I nutidsperspektivet görs också slutliga bedömningar av dimensionering och faktiskt kapacitetsbehov med utgångspunkt i aktuella befolkningsprognoser, kommunal servicegrad eller förändrade uppdrag och ansvar inom staden.

Närtid 5–10 år

Planeringshorisonten är de kommande fem till tio åren. Det är främst i detta tidsperspektiv som detaljplaner påbörjas och antas. Planering i närtidsperspektiv handlar därför primärt om att säkerställa att nödvändiga ytor för kommunal service planläggs och görs tillgängliga för byggnation. Det handlar både om antagande av nya detaljplaner och ändring av gällande detaljplaner i syfte att möjliggöra utveckling av befintliga byggnader.

Framtid 10 år och framåt

Planeringshorisonten är bortom de närmaste tio åren och framåt. I detta tidsperspektiv är det främst tillgången på lämplig mark för kommunal service som måste säkerställas för att marken sedan ska finnas tillgänglig att planlägga i närtidsperspektivet.

Drivkrafter

Lokalplaneringen påverkas av tre huvudsakliga drivkrafter som var för sig eller i olika kombinationer driver behov av lokalförändringar. De huvudsakliga drivkrafterna är befolkningsmässiga förändringar, befintliga verksamhetslokaler samt politiska och verksamhetsmässiga mål och visioner.

Befolkningsmässiga förändringar

Denna drivkraft är främst kopplad till förändringar av stadens befolkning.

Ökar befolkningen kan det generera behov av tillkommande lokaler. Minskar befolkningen kan det generera behov av att lämna lokaler.

Befintliga verksamhetslokaler

Denna drivkraft är främst kopplad till förändringar i stadens befintliga lokalbestånd.

För att säkerställa ändamålsenligheten i befintliga lokaler krävs kontinuerliga åtgärder. Behov av åtgärder och förändringar drivs antingen av hyresvärdens ansvar för att säkerställa skick och status eller av verksamhetens behov av nya eller ändrade funktioner i befintliga byggnader.

Mål och visioner

Denna drivkraft är främst kopplad till förändrade mål och visioner.

Politiska mål och visioner samt verksamhetens mål och visioner kan var för sig eller i kombination med varandra generera ett behov av förändring i organisation och struktur. Detta kan också resultera i ett förändrat lokalbehov.

Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan

Stadens lokalförsörjningsplan är ett planerande styrande dokument som kommunstyrelsen årligen ska fatta beslut om. Planen ska följa den struktur för planer som definieras i Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument och den ska alltid innehålla nedanstående fyra kapitel.

Göteborgs Stads lokalförsörjningsanalys

I detta kapitel redovisas, i samtliga tidsperspektiv, en helhetsanalys för staden utifrån målbilden att lokalförsörjningen ska vara i balans över tid. Analysen ska utgå ifrån nämndernas beslutade lokalbehovsplaner och det huvudsakliga syftet är att belysa stadens lokalförsörjningsbalans, lokalkostnadsutveckling, lokalförsörjningsrisker, potentiella synergieffekter och utvecklingsområden.

Aktuella utmaningar och möjligheter

I detta kapitel redovisas en analys av stadens primära lokalförsörjningsutmaningar och möjligheter för kommande planperiod.

Bedömning av stadens investerings- och inhyrningsbehov

I detta kapitel redovisas årligen en bedömning av stadens samlade investerings- och inhyrningsbehov.

Lokalförsörjningsanalys per nämnd

I detta kapitel redovisas en samlad analys och bedömning av respektive nämnds lokalbehovsplan. Analysen och bedömningen redovisas utifrån samma kapitelindelning som nämndernas lokalbehovsplaner.

Nämnders lokalbehovsplaner

Nämnders lokalbehovsplaner är ett planerande styrande dokument som respektive nämnd ska fatta beslut om och som enbart rör nämndens egna uppdrag och ansvarsområde. Planen ska följa den struktur för planer som definieras i Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument.

Nämnders lokalbehovsplaner ska alltid innehålla nedanstående fyra kapitel. Nämndernas analys kopplat till dessa kapitel kommer att följas upp i stadens lokalförsörjningsplan.

Nämnderna kan själva välja att lägga till ytterligare kapitel vid behov men då endast kopplat till nämndens eget behov av sådana kapitel. Exempelvis kan en nämnd som frekvent tar nya lokaler i bruk ha med ett kapitel med fokus på utvärdering och rapportering av genomförda byggprojekt med avseende på verksamhetsnytta.

Nämndens lokalbehovsanalys

I detta kapitel ska nämndens samlade lokalbehov beskrivas. Det innebär att nämnden ska definiera och redogöra för lokalbehov kopplade till befintliga lokaler, nya lokaler och lokaler som nämnden vill eller behöver lämna.

Beroende på nämnd kan behovet illustreras på olika sätt. Det kan exempelvis handla om platser för förskola, grundskola eller vård- och omsorgsboende för äldre, yta för kontor eller daglig verksamhet, antal simhallar eller museer. I respektive nämnds lokalbehovsplan ska det tydligt framgå hur nämnden väljer att redovisa sina behov.

Nämnden ska utifrån sina olika verksamhetsområden redovisa lokalbehov av lokaler för egen verksamhet i enlighet med respektive nämnds ansvarsområde. I lokalbehovsanalysen ska det tydligt framgå i vilket eller vilka tidsperspektiv nämnden bedömer att behovet uppstår. Kopplat till lokalbehoven ska nämnden också redovisa vilka drivkrafter som bedöms ligga till grund för lokalbehoven. I nämndens lokalbehovsplan ska det också tydligt framgå vilka lokalbehovsprojekt som nämnden har lämnat uppdrag eller fattat beslut om och vilken effekt dessa förväntas ge i förhållande till nämndens redovisade behov.

I lokalbehovsanalysen ska nämnden redovisa effekten av befintlig samnyttjan och samlokalisering samt om nämnden ser möjligheter att utöka graden av samnyttjan och samlokalisering. Effekten ska redovisas utifrån ekonomiska och verksamhetsmässiga fördelar eller nackdelar och graden ska redovisas som andel av lokalyta.

De nämnder som bedriver verksamhet över ett större geografiskt område som omfattar minst två eller fler av stadens stadsområden ska redovisa sitt lokalbehov både utifrån en hela-staden-nivå och utifrån relevanta stadsområden. Nämnder vars lokalbehov och verksamhet endast är kopplat till ett stadsområde redovisar sina lokalbehov utifrån

relevant stadsområde. Om behov finns kan nämnden själv välja att bryta ner lokalbehovsanalysen ytterligare på exempelvis mellanområdes- eller primärområdesnivå.

Aktuella utmaningar och möjligheter

I detta kapitel ska nämnderna redovisa aktuella lokalbehovsutmaningar och möjligheter av betydelse för nämndens verksamhet.

Lokalkostnadsanalys

I detta kapitel ska nämnderna redovisa lokal-, drifts- och hyreskostandsmässiga faktorer av betydelse för nämndens verksamhet.

Risikanalys

I detta kapitel ska nämnderna redovisa primära lokalbehovsrisker av betydelse för nämndens verksamhet.