



## **Yttrande**

2019-04-08

(KS 2019-04-10, 2.2.17)

## **Yttrande angående – Göteborgs Stads handlingsplan för Europeisk omvärlds och intressebevakning 2019, (Gothenburg European Office, GEO).**

### **Yrkandet**

Sverigedemokraterna har sedan tidigare yrkat på att Stadshus ABs filial i Brussel, (Gothenburg European Office, GEO) skall avvecklas.

(KS 2016-06-15, Dnr: 1377/15, tidigare bordlagt 2016-06-01 resp 2016-05-18).

Det är med glädje Sverigedemokraterna noterar att allt fler partier nu sluter upp bakom Sverigedemokraternas sedan tidigare uttalade linje. SD ser därför med växande optimism på framtiden och på att allt fler partier följer efter och intar samma hållning som SD även i denna fråga.



---

Yrkande (D)  
5 april 2019  
Ärende 2.2.17

---

## Yrkande angående Göteborgs Stads handlingsplan för europeisk omvärlds- och intressebevakning 2019

### Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Förslaget till handlingsplan i enlighet med tjänsteutlåtandet avslås.
2. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att ta fram en ny handlingsplan där europeisk omvärlds- och intressebevakning utförs av medarbetare baserade i Göteborg, samt att filialen European Gothenburg Office (GEO) avvecklas.

### Yrkandet

Det är orimligt att Göteborgs kommun årligen lägger 7 miljoner kronor på ett kontor i Bryssel.

Ändamålet med kommunens ägande i Gothenburg European Office är oprecist och icke mätbart. Det framgår av handlingsplanen att syftet med verksamheten i huvudsak är att bevaka utvecklingen inom utpekade områden. Med tanke på den höga digitaliseringsgraden är vår bedömning att denna funktion kan hanteras lika väl från Göteborg. Ett beslut om avveckling av kontoret i Bryssel bör ge en betydande besparing samt minska behovet av flygresor i kommunens regi.



**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2019-02-28

Diarienummer 0331/19

Handläggare

Thanos Pinakas

Telefon: 031-368 00 64

E-post: thanos.pinakas@stadshuset.goteborg.se

## Göteborgs Stads handlingsplan för europeisk omvärlds- och intressebevakning 2019

### Förslag till beslut

I kommunstyrelsen

Göteborgs Stads handlingsplan för europeisk omvärlds- och intressebevakning 2019, i enlighet med bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas.

### Sammanfattning

Handlingsplanen beskriver hur Göteborgs Brysselkontor - Göteborgs Stadshus AB:s filial Gothenburg European Office - ska arbeta för att uppnå den av kommunstyrelsen beslutade inriktningen på stadens internationella omvärlds- och intressebevakning, med fokus på EU. Syftet med handlingsplanen är att stödja beslutsprocesser och möjliggöra påverkan av olika policyfrågor som är av intresse för staden.

Gothenburg European Office ansvarar för omvärlds- och intressebevakningen gentemot EU:s institutioner. Gothenburg European Office, i samråd med dess Advisory Board och stadsledningskontoret, har tagit fram en stadenövergripande handlingsplan för europeisk omvärlds- och intressebevakning under 2019.

### Ekonomiska konsekvenser

Ärendet bedöms inte få några direkta ekonomiska konsekvenser utöver den ordinarie finansieringen av Gothenburg European Office. I ett långsiktigt perspektiv, kan stadens bevaknings- och påverkansarbete potentiellt leda till direkta ekonomiska konsekvenser för hela Göteborgs Stad i form av framtida möjligheter till projektfinansiering.

### Barn-, mångfalds- och jämställdhetsperspektivet

”Sociala frågor och folkhälsa” utgör ett övergripande bevakningsområde i handlingsplanen, i enlighet med kommunstyrelsens inriktningsbeslut. Bevaknings- och påverkansarbete beträffande EU:s finansieringsverktyg inom området kan medföra positiva effekter i stadens arbete angående frågor som berör den sociala hållbarhetsdimensionen.

### Miljöperspektivet

”Miljö, klimat och energi” samt ”Transport och infrastruktur” utgör övergripande bevakningsområden i handlingsplanen, i enlighet med kommunstyrelsens inriktningsbeslut. Bevaknings- och påverkansarbete beträffande ett flertal aktuella EU-

initiativ inom dessa områden kan medföra positiva effekter i stadens arbete inom miljöområdet.

## **Omvärldsperspektivet**

Göteborgs Stads internationella omvärlds- och intressebevakning utgår från stadens budget och styrande dokument och sätter dessa i relation till bland annat EU-kommissionens arbete. Syftet med handlingsplanen är att stödja beslutsprocesser och möjliggöra påverkan av olika policyfrågor som är av intresse för staden. Därmed har handlingsplanen ett inbyggt och tydligt fokus på omvärldsperspektivet. Det är viktigt att staden i ett tidigt skede tar in information och arbetar med att påverka utformningen av olika lagstiftnings- och policyprocesser samt finansieringsmöjligheter till utvecklingsprojekt.

## **Bilagor**

1. Göteborgs Stads handlingsplan för europeisk omvärlds- och intressebevakning 2019

## Ärendet

Stadsledningskontoret och Gothenburg European Office, i samråd med dess Advisory Board, tar fram en årlig stadenövergripande handlingsplan för omvärlds- och intressebevakning i enlighet med tjänsteutlåtande 1324/16 om Samordning av stadens omvärlds- och intressebevakning av EU-policy.

## Beskrivning av ärendet

I enlighet med tjänsteutlåtande 1325/11 om Göteborgs Stads Policy och riktlinjer för internationellt samarbete, stödjer stadsledningskontoret kommunstyrelsen i samordningen av stadens arbete med omvärlds- och intressebevakning. I enlighet med tjänsteutlåtande 1324/16 om Samordning av stadens omvärlds- och intressebevakning av EU-policy, ansvarar Gothenburg European Office för omvärlds- och intressebevakningen gentemot EU:s institutioner.

Utgångspunkten för denna handlingsplan är det inriktningsbeslut som kommunstyrelsen tog i enlighet med tjänsteutlåtande 1142/14, där man bestämt att arbetet ska ske utifrån tre övergripande bevakningsområden: 1. Miljö, klimat och energi. 2. Sociala frågor och folkhälsa. 3. Transport och infrastruktur. Handlingsplanen är en övergripande bedömning av vilka politiska processer inom unionen som är särskilt viktiga för staden och dess samarbetsorganisationer att följa och påverka under 2019 i Bryssel. De prioriterade frågorna för intresse och omvärldsbevakning utgår från aktuella EU-frågor samt kommissionens arbetsprogram för 2019 och vilka behov och utmaningar som Göteborg står inför.

Ärendet om handlingsplanen tas upp för beslut i kommunstyrelsen. Anledningen till att den inte tas upp i kommunfullmäktige är att arbetet med den enbart ska utföras av Gothenburg European Office och inte någon annan förvaltning eller bolag inom staden.

## Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontorets bedömning är att handlingsplanen är ändamålsenlig samt att den inbegriper ett stadenövergripande perspektiv.

Helena Mehner

Eva Hessman

Kommunikationsdirektör

Stadsdirektör



Göteborgs  
Stad

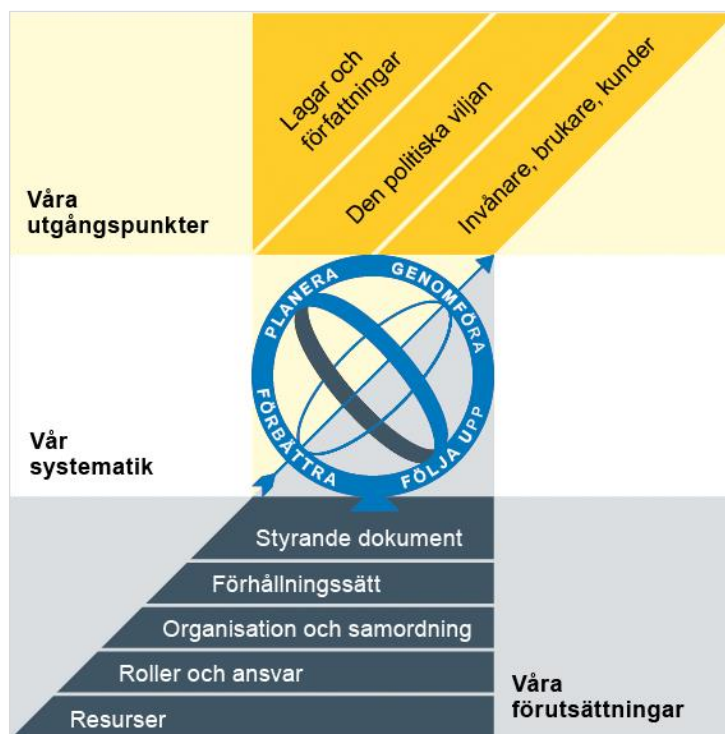
# Göteborgs Stads handlingsplan för europeisk omvärlds- och intressebevakning 2019

Planerande styrande dokument



## Göteborgs Stads styrsystem

Utgångspunkterna för styrningen av Göteborgs Stad är lagar och författningar, den politiska viljan och stadens invånare, brukare och kunder. För att förverkliga utgångspunkterna behövs förutsättningar av olika slag. Stadens politiker har möjlighet att genom styrande dokument beskriva hur de vill realisera den politiska viljan. Inom Göteborgs Stad gäller de styrande dokument som antas av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Därutöver fastställer nämnder och bolagsstyrelser egna styrande dokument för sin egen verksamhet. Kommunfullmäktiges budget är det övergripande och överordnade styrande dokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolagsstyrelser.

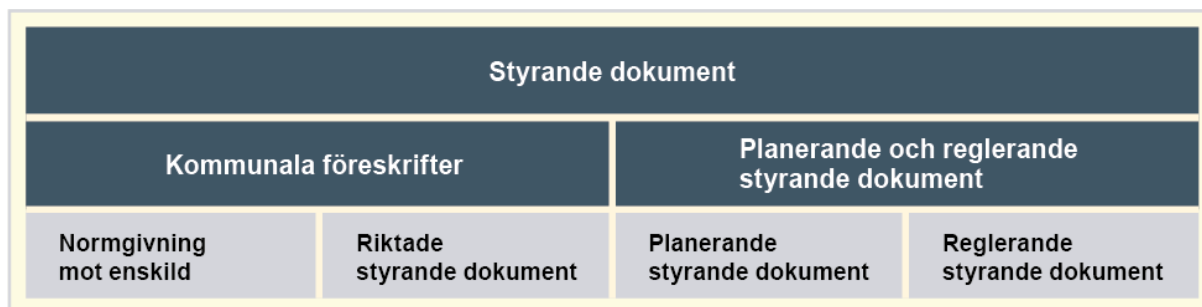


## Om Göteborgs Stads styrande dokument

Göteborgs Stads styrande dokument är våra förutsättningar för att vi ska göra rätt saker på rätt sätt. De anger vad nämnder/styrelser och förvaltningar/bolag ska göra, vem som ska göra det och hur det ska göras. Styrande dokument är samlingsbegreppet för dessa dokument.

Stadens grundläggande principer såsom demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och icke-diskriminering omsätts i praktisk verksamhet genom att de integreras i stadens ordinarie beslutsprocesser. Beredning av och beslut om styrande dokument har en stor betydelse för förverkligandet av dessa principer i stadens verksamheter.

De styrande dokumenten ska göra det tydligt både för organisationen och för invånare, brukare, kunder, leverantörer, samarbetspartners och andra intressenter vad som förväntas av förvaltningar och bolag. De styrande dokumenten ligger till grund för att utkräva ansvar när vi inte arbetar i enlighet med vad som är beslutat.



Dokumentnamn: Göteborgs Stads handlingsplan för europeisk omvärlds- och intressebevakning 2019			
Beslutad av: Kommunstyrelse	Gäller för: Gothenburg European Office	Diarienummer: 0331/19	Datum och paragraf för beslutet:
Dokumentsort: Plan	Giltighetstid: 2019	Senast reviderad:	Dokumentansvarig: Kommunikationsdirektör
Bilagor: Bilaga 1: Nya förslag			

# Innehåll

<b>Inledning .....</b>	<b>3</b>
Syftet med denna plan .....	3
Vem omfattas av planen .....	4
Giltighetstid.....	4
Bakgrund .....	4
Koppling till andra styrande dokument .....	5
Uppföljning av denna plan .....	5
<b>Planen .....</b>	<b>6</b>
A. Övergripande: EU:s framtida långtidsbudget 2021 – 2027 .....	6
B. Klimat, miljö och energi: Framtidens klimat- och energipolitik och uppföljning av FN:s hållbarhetsmål och lokala aspekter i arbetet för cirkulär ekonomi .....	7
C. Socialt: Sociala pelaren från toppmötet i Göteborg och ett hållbart asylmottagande .....	9
D. Mobilitet och infrastruktur: Urban rörlighet, smarta städer och TEN-T.....	10
E. Forskning och innovation: Horisont 2020 och Horisont Europa.....	11
F. Övriga EU-frågor .....	12
Bilaga 1.....	13



# Inledning

## Syftet med denna plan

Göteborgs Brysselkontor – Göteborgs Stadshus AB:s filial Gothenburg European Office (GEO) ska representera Göteborgs intressen gentemot EU:s institutioner och övriga organ, nätverk och organisationer verksamma i Europa och särskilt arbeta aktivt med lagstiftningsförslag och finansieringsmöjligheter som direkt eller indirekt berör Göteborg eller är av relevans för sådana städer som Göteborg.

Det är viktigt att staden i ett tidigt skede tar in information och arbetar med att påverka utformningen av olika lagstiftningsprocesser samt finansieringsmöjligheter till utvecklingsprojekt. Det är väsentligt att det sker med kontinuitet utifrån ett långsiktigt perspektiv i samarbete mellan stadens olika enheter samt externa parter.

Stadshus AB:s (GSHAB) styrelse ansvarar för den politiska styrningen av GEO. Traditionellt sett har ändå stadsledningskontoret, Gothenburg European Office, i samråd med dess Advisory Board<sup>1</sup>, fortsatt att ta fram ett utkast till stadens årliga handlingsplan för internationell<sup>2</sup> omvärlds- och intressebevakning<sup>3</sup>. Syftet är att årligen konkretisera det inriktningsbeslut som kommunstyrelsen fattat inför mandatperioden om vilka övergripande områden som staden prioriterar i sin internationella omvärlds- och intressebevakning. Advisory board ska ge planen ett ”hela staden”-perspektiv. Handlingsplanen ligger sedan till grund för GEO:s verksamhetsplan.

Stadsledningskontoret och stadens förvaltningar agerar på nationell nivå, och sköter kontakter med riksdag, departement, myndigheter samt svenska intresse- och branschorganisationer. Stadsledningskontoret har valt att inte inkludera den delen i en handlingsplan, men utifrån arbetet som görs i enlighet med denna handlingsplan kan stadsledningskontoret, i de få fall där det är relevant, synka insatser regionalt och nationellt.

---

<sup>1</sup> Advisory board sammankallas och leds av stadsdirektören och består av representanter för Trafikkontoret, Miljöförvaltningen, Arbetsmarknad och vuxenutbildningsförvaltningen, SDF Östra Göteborg, Utbildningsförvaltningen, Sociala Resursförvaltningen, Grundskoleförvaltningen, Göteborgs hamn, Göteborgs Energi, Business Region Göteborg, Lindholmen och Johanneberg Science parker, GSHAB och Chalmers.

<sup>2</sup> Tidigare planer har aldrig varit internationella, utan handlat om europeisk omvärlds- och intressebevakning.

<sup>3</sup> Med omvärlds- och intressebevakning avses en strategisk och långsiktig bevakning av internationella processer som påverkar staden. Med omvärldsbevakning avses strävan att få en övergripande förståelse av ett givet sakområde med hänsyn till den internationella miljö och situation i vilken Göteborgs Stad verkar, i syfte att identifiera, formulera och stödja stadens långsiktiga övergripande politik, policy och planer. Med intressebevakning avses all verksamhet som avser att påverka politiska lösningar och beslutsprocesser. Handlingsplanen berör arbetet som riktas mot EU-nivå.

Handlingsplanen är en övergripande bedömning av vilka politiska processer inom unionen som är särskilt viktiga för staden och dess samarbetsorganisationer att följa och påverka under 2019 i Bryssel. De prioriterade frågorna för intresse och omvärldsbevakning utgår från aktuella EU-frågor samt kommissionens arbetsprogram för 2019 och vilka behov och utmaningar som Göteborg står inför.

I bilagan listas urvalet av ärenden i EU-kommissionens arbetsprogram som bör bevakas under 2019. Utifrån initiativens karaktär har frågorna delats in i kategorierna initiativ att "bevaka och påverka" och att "bevaka". Bedömningen görs utifrån om EU-kommissionen förväntas presentera lagstiftning som är möjlig att påverka eller om det enbart är ett reflektionspapper eller ett meddelande som förväntas publiceras och utifrån Göteborgs behov och prioriteringar. GEO:s påverkansarbete bygger mycket på att man får expertkunskap om den aktuella frågan från stadens tjänstemän. Om sådan hjälp uteblir är det svårt att bedriva ett effektivt påverkansarbete.

## Vem omfattas av planen

Planen gäller för Gothenburg European Offices verksamhet.

Positioner i enskilda frågor tas fram i samarbete med stadsledningskontoret och förvaltningar utifrån remissvar och/eller samrådssvar. Stadens positioner som GEO använder gentemot EU:s institutioner antas av kommunstyrelsen.

Utifrån den bredd av sakområden som intressebevakningen i Bryssel omfattar sker samordningen genom att områdesansvarig avdelning på stadsledningskontoret hanterar de EU-ärenden som faller inom deras verksamhetsområde<sup>4</sup>.

## Giltighetstid

Denna plan gäller för 2019.

## Bakgrund

Våren 2019 blir den sista möjligheten att komma överens om förslag som kommissionen lagt under mandatperioden. EU-kommissionens arbetsprogram för 2019 har undertiteln "Hålla vad vi lovar och förbereda oss för framtiden"<sup>5</sup>. Kommissionen kommer komma med väldigt få nya initiativ, eftersom man inte vill påbörja något som inte hinner avslutas under mandatperioden. Arbetsprogrammet innehåller framförallt prioriterade förslag som kommissionen redan har lagt fram och som man anser bör antas snabbt av de lagstiftande institutionerna.

Arbetsprogrammet omfattar även "framtidsplanen" för EU27, och riktar in sig på det kommande toppmötet i Sibiu den 9 maj, som blir en nystart efter Brexit och en slutspurt för att engagera väljarna inför valet två veckor senare.

---

<sup>4</sup> Samordning av stadens omvärlds- och intressebevakning av EU-policy, diariennr 1324 /2016.

<sup>5</sup> COM(2018) 800 final

Kommunens ändamål med sitt ägande av GEO är att skapa ett mervärde för Göteborgs Stads invånare, lärosäten, forskningsinstitut och näringsliv, samt bidra till visionen om en hållbar stad - öppen för världen.<sup>6</sup> GEO har ansvar för Göteborgs stads arbete med omvärlds- och intressebevakning på europeisk nivå och det kan handla om kontakter med kommissionen, Regionkommittén och Europaparlamentet samt deltagande i arbetet i olika nätverk i Bryssel och samarbeten med andra europeiska organisationer. GEO ska samordna sina påverkansinsatser med andra organisationer med samma mål, t.ex. SKL, Eurocities, nätverket Polis, och andra europeiska städer och regioner. GEO samverkar till exempel med VGR:s Brysselkontor i de fall överlappningar av kontorens prioriterade frågor identifierats och gemensamma aktiviteter kan ge synergieffekter.

## **Koppling till andra styrande dokument**

Utgångspunkten för denna handlingsplan är det inriktningsbeslut<sup>7</sup> som kommunstyrelsen tog för perioden 2015–2018, där man bestämt att arbetet ska ske utifrån tre övergripande bevakningsområden: 1. Miljö, klimat och energi. 2. Sociala frågor och folkhälsa. 3. Transport och infrastruktur.

Eftersom det har varit val i Göteborg och det tar ett tag innan en ny ledning kommer på plats, och för att det genomförs val till Europaparlamentet under våren 2019 och frågan därför inte är akut på något vis, har kommunstyrelsen valt att vänta med att förnya inriktningsbeslutet till hösten 2019 och därför ligger det tidigare beslutet till grund för handlingsplanen till dess att ett nytt inriktningsbeslut fattas.

## **Uppföljning av denna plan**

Göteborgs Stadshus AB styrelse ansvarar för den politiska styrningen av GEO. Uppföljning sker genom en halvårsrapport till styrelsen i augusti 2019 och en årsrapport i början av 2020. Rapporterna skickas till kommunstyrelsen för information.

I mitten av året bör Advisory Board sammankallas av stadsdirektören. GEO ger där en redovisning av arbetet med handlingsplanen, en rapport om aktuella händelser i Bryssel och Advisory Board har då möjlighet att ge råd till GEO om fortsatta arbetet Q3 och Q4.

---

<sup>6</sup> Definition EU-arbete (Dnr 1377/15) KF 2016-09-08 §11.

<sup>7</sup> Inriktning för internationell omvärlds- och intressebevakning, dnr 1142/14, KS 2014-12-03 (beslutet fattades ej av KF)

# Planen

GEO ska föra en kontinuerlig diskussion med Europaparlamentet, Sveriges ständiga representation och EU-kommissionen för att säkerställa att relevanta aktörer känner till Göteborgs stads position och goda exempel, så de kan arbeta för att lyfta fram dessa ställningstaganden i förhandlingar. GEO ska bevaka utvecklingen av de förslag som lagts och analysera vad de kan få för konsekvens för Göteborg.

GEO ska se till att tjänstemän i Göteborgs stad, som jobbar med ämnen som berörs, hålls informerade om hur ärendena fortskrider. GEO ska kommunicera med stadens medborgare om verksamhetens aktiviteter och kopplingen mellan EU-nivå och den lokala.

## **A. Övergripande: EU:s framtida långtidsbudget 2021 – 2027**

EU:s långtidsbudget anger hur hela unionens politik ska finansieras. I maj 2018 presenterade EU-kommissionen ett förslag till en ny flerårig budgetram för EU. Förslaget förhandlas nu av medlemsstaterna.

Kommissionen presenterade även konkreta förslag om EU:s olika struktur- och sektorsprogram. Programmen hanteras enligt den vanliga beslutsprocessen, dvs. av Europaparlamentet och ministerrådet och snabbbehandlas av dem under hösten. Emellertid är programmen beroende av att medlemsstaterna kommer överens om budgetramen. Trots att ambitionen är att långtidsbudgeten ska vara färdigförhandlad och beslutad senast innan början av maj 2019, så är det troligt att det drar ut på tiden. GEO föreslår därför att området kvarstår nästa år, men menar att 2019 kommer det vara fråga om bevakning snarare än påverkan.

Faktorer såsom migration, digitalisering, ungdomsarbetslöshet, ett förändrat säkerhetspolitiskt läge och demografiska förändringar påverkar kommande programperiod. Sammanhållningspolitiken kommer kopplas närmare de många utmaningar som EU står inför, och bidrar till att mobilisera den lokala nivån för unionsgemensamma mål. Sammantaget utgör europeiska struktur- och sektorsprogrammen viktiga resurser för att skapa sysselsättning, jämlikhet, innovation och hållbar tillväxt i Göteborg.

GEO har under 2018 fört samtal med och framfört synpunkter till beslutsfattare om vikten av en långtidsbudget som aktivt bidrar till att städer som Göteborg kan utvecklas på ett hållbart sätt och se till att de fortfarande är globalt konkurrenskraftiga. Arbetet år 2019 handlar snarare om att följa förhandlingsprocessen och rapportera till Göteborgs stad och GEO:s partnerorganisationer om hur processen fortskrider, och slutligt resultat när långtidsbudgeten och de tematiska programmen är beslutade.

## Göteborgs Stads generella viljeinriktning för EU:s långtidsbudget och programmen<sup>8</sup>:

- Göteborgs Stad anser att den framtida långtidsbudgeten bör utformas så att den främjar hållbar utveckling och sysselsättning inom unionen och har ett tydligt urbant perspektiv.
- Göteborgs Stad förordar en utökad roll för städer.
- Göteborgs Stad förordar en integrering av de olika fonderna för att gynna samhällsutvecklingen lokalt.
- Göteborgs Stad ställer sig positiv till de förslag till förenklingsåtgärder som EU-kommissionen gjort för att minska den administrativa bördan kopplad till projektarbete.
- Göteborgs Stad ställer sig positivt till att andelen mottagna asylsökande påverkar fördelning av resurser.
- Göteborgs Stad ska fortsätta verka för att EU:s framtida social-, tillväxt-, forsknings- och regionalpolitik beaktar lokala förutsättningar samt att programgenomförandet underlättar ett högt deltagande för städer som Göteborg.

## **B. Klimat, miljö och energi: Framtidens klimat- och energipolitik och uppföljning av FN:s hållbarhetsmål och lokala aspekter i arbetet för cirkulär ekonomi**

Under 2019 fortsätter GEO bevaka utvecklingen av Energiunionen när initiativ har relevans för Göteborgs stad. EU-kommissionens arbetsprogram 2019 tillkännager en rapport om genomförandet av Energiunionen samt en rapport om batterisamarbetet. GEO listar frågorna för att särskilt bevaka dem. Flera direktiv på energiområdet som GEO har följt och påverkat har nått sitt slutstadium under 2018 och blir endast aktuella för påverkan vad gäller vägledningen för tolkningen av direktiven<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Remiss från Näringsdepartementet - Förslag till förordning om gemensamma bestämmelser och finansiella regler för ett antal fonder och särskilda bestämmelser för målet europeiskt territoriellt samarbete, Diariernr 1248/18 samt storstadsskrivelsen ”EU:s framtida budgetram och sammanhållningspolitik Erfarenheter och synpunkter från Stockholm, Göteborg, Malmö och Uppsala”.

<sup>9</sup> EU-kommissionen i november 2016 fram ett förslag om ett nytt direktiv för förnybar energi (REDII). I det förslag till energieffektiviseringsdirektiv som EU-kommissionen presenterade i november 2016 föreslogs bland annat att höja de bindande energieffektivitetsmålen till 30 procent, för att nå EU:s klimat- och energimål för 2030. Stadens position antogs av Kommunstyrelsen i mars 2017. Rådet och europaparlamentet nådde en politisk överenskommelse innan sommaren 2018, och direktiven förväntas antas under hösten och medlemsstaterna ska sedan införliva i nationell lagstiftning.

I maj 2018 undertecknades direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD) och publicerades i EU:s officiella tidning under benämning (EU) 2018/844. I sin position för EPBD ställde sig staden

EU-kommissionen planerar att, mot bakgrund av IPCC:s senaste klimatrapport och i ljuset av Katowice-klimatmötet i december 2018, att presentera en långsiktig strategi för minskning av växthusgaser. Strategin blir viktig för Göteborg att bevaka, särskilt eftersom lagstiftning som kan komma att följa av strategin blir viktig för staden att påverka. Sådana förslag blir troligtvis aktuella först nästa mandatperiod, alltså inte förrän tidigast i nästa arbetsprogram, men det gäller för Göteborg att vara aktiv i förarbetet, dvs. till exempel att besvara samråd och aktivt delta i debatten i Bryssel.

Inom ramen för handlingsplanen för cirkulär ekonomi presenterade kommissionen i slutet av 2015 förslag till reviderade direktiv inom avfallsområdet. Ett av förslagen blir styrande för kommunernas avfallshantering. Paketet antogs under våren 2018 och medlemsstaterna måste nu införliva direktiven i nationell lagstiftning senast den 5 juli 2020.

Kommissionen kom under 2018 med ett förslag om revidering av dricksvattendirektivet som GEO intressebevaktat under året<sup>10</sup>. Ärendet är nu i trilog och är ett av de prioriterade ärendena som kommissionen vill ha färdigt innan maj 2019. GEO ska rapportera utvecklingen, men inte längre bedriva påverkansarbete.

Under 2019 genomför kommissionen utvärderingar av flera direktiv på vattenområdet, däribland ramdirektivet för vatten samt dess dotterdirektiv grundvattendirektivet och direktivet om miljökvalitetsnormer. GEO ska bevaka utvärderingarna för att få med Stadens synpunkter i denna process.

GEO ska även fortsättningsvis föra en kontinuerlig diskussion med Europaparlamentet, EU-kommissionen och Sveriges ständiga representation för att säkerställa att de känner till Göteborgs position och positiva exempel på miljö- och klimatområdet. GEO ska i dialog med stadsledningskontoret och Miljöförvaltningen planera utåtriktade aktiviteter i Bryssel i syfte att föra fram Göteborgs Stads position, sprida positiva exempel samt utbyta erfarenheter med andra aktörer inom miljö- och klimatområdet.

### Göteborgs Stads generella viljeinriktning gällande EU:s klimat, energi<sup>11</sup> och miljöpolitik:

---

frågor till den detaljreglering som fanns i förslaget kopplat till krav på laddplatser för eldrivna fordon. Ett krav som mjukades upp i den slutgiltiga versionen av direktivet. Från och med 9 juli 2018 har medlemsländerna 20 månader på sig att införliva direktivet i nationell lagstiftning.

<sup>10</sup> Göteborgs Stads positionspapper gällande EU:s förslag till omarbetning av direktivet om kvaliteten på dricksvatten, Diarienummer 0708/18.

<sup>11</sup> Göteborgs Stads positionspapper gällande EU-kommissionens förslag om en revision av energieffektiviseringsdirektivet, direktivet om byggnaders energiprestanda och direktivet för förnybar energi (Diarienummer 0557/17)

- Göteborg ställer sig positivt till bindande ambitiösa energimål på EU-nivå för att kunna leva upp till ambitionen att begränsa uppvärmningen till 1,5 grader enligt Parisavtalet.
- Göteborgs Stad är generellt positiva till förstärkningen av EU:s mål inom cirkulär ekonomi, men anser att det är implementeringen av målen, efterlevnaden och åtgärderna som kommer göra skillnad. Städer har en viktig roll i omställningen till det hållbara samhället och bör inkluderas i dialogen på EU-nivå.<sup>12</sup>

### **C. Socialt: Sociala pelaren från toppmötet i Göteborg och ett hållbart asylmottagande**

Göteborg är en av fyra<sup>13</sup> europeiska städer som nämns i arbetsprogrammet. Det görs i samband med sociala toppmötet som arrangerades i november 2017 i Göteborg och den proklamation som gjordes om en europeisk pelare för sociala rättigheter. Pelaren för sociala rättigheter och dess 20 principer implementeras nu, bland annat genom införandet av en ”social resultattavla” som en del av den europeiska terminen. Göteborgs Stads roll som utförare av välfärd berörs av den sociala dimensionen och genomförande på lokal nivå är nödvändigt för att EU-principerna ska få reell effekt även om principerna riktar sig till medlemsstaterna.

Att EU påverkar lokal nivå märktes tydligt under migrationskrisen. Sedan dess har inflödet av migranter minskat med 95 procent, men frågan förblir viktig, dels genom integrationen av nyanlända. Städer kan tillföras resurser inom EU-programmen för att bedriva ett framgångsrikt integrationsarbete och utbyter erfarenheter med varandra. Det kan också vara intressant att bevaka om det kommer indikationer om att inflödet ökar på nytt.

Migrationsområdet knyter an till områden som bostäder, utbildning, arbetsmarknad och kompetensförsörjning. En framgångsrik integration i samhälls- och arbetslivet i Göteborg är viktig för att stävja risken för radikaliserings och förhindra ojämlikhet. Bevakningen av förhandlingarna om asylopaketet och migrationsagendan i stort och hur det som beslutas kan påverka fortsätter in i 2019.

GEO har arbetat aktivt med dessa och angränsande frågor genom att bland annat synliggöra Göteborgs stads arbete för sysselsättning för grupper långt ifrån arbetsmarknaden samt inkluderande stadsplanering. GEO ska fortsätta att 2019 följa och rapportera EU:s lagstiftningsarbete och andra initiativ kopplade till implementeringen av den europeiska pelaren för sociala rättigheter samt det fortsatta arbetet med att utveckla den sociala dimensionen. GEO, tillsammans med Socialresursförvaltningen, kommer genomföra den årliga ”jämlighetsdagen” med seminarier i Bryssel för att visa på goda exempel och skapa kunskapsutbyte med

<sup>12</sup> Yttrande angående EU-kommissionens meddelande om cirkulär ekonomi, Diariernr 0555/16.

<sup>13</sup> Sibiu, Paris och Katowice är de andra tre.

andra aktörer. GEO ska hålla kontakten med politiker och tjänstepersoner i Bryssel för att uppmärksamma dem på vilka lokala förutsättningar som gäller för mottagandet av asylsökande och nyanlända flyktingar och integration. GEO ska delta i de sammanhang där kunskaps- och erfarenhetsutbyte sker och rapportera internt.

#### Göteborgs generella viljeinriktning gällande EU:s sociala pelare<sup>14</sup>:

- Göteborg Stad stödjer europeiska gemensamma målsättningar, riktlinjer och erfarenhetsutbyten inom det social- och sysselsättningspolitiska området.
- Göteborg Stad förordar en jämnare fördelning av asylsökande mellan medlemsländerna.
- Göteborg Stad förordar en tydlig lokal koppling med finansiering för integrationsinsatser på lokal nivå.

## **D. Mobilitet och infrastruktur: Urban rörlighet, smarta städer och TEN-T**

Möjligheten till resor och transporter är en grundläggande förutsättning för regional utveckling och det är ett viktigt intresse i Göteborg att skapa ett hållbart resande lokalt och ett fungerande integrerat transportsystem. Mot den bakgrunden har GEO bevakat och påverkat initiativ inom mobilitet och infrastruktur. Området överlappar delvis med initiativ inom energi/klimat samt digitalisering och ”smart city”-arbetet, eftersom finansiering och utveckling av transportsystemet ska se till att både gods- och persontransporter sker på bästa möjliga hållbara och effektiva sätt med hjälp av ny teknik, forskning och innovation.

EU-kommissionen har under den gångna mandatperioden gjort en översyn av ett stort antal lagstiftningsakter inom transportområdet. I mars 2016 lade EU-kommissionen fram ett meddelande om genomförandet av åtagandena från Parisavtalet och i juni 2016 en europeisk strategi för utsläppsnål rörlighet för att skynda på övergången till en koldioxidsnål kretsloppsekonomi. Städer är viktiga aktörer för att genomföra denna strategi bland annat genom incitament för alternativa energikällor, upphandling av fordon med låga utsläpp, laddinfrastruktur, investeringar i ren kollektivtrafik och främjande av hållbara

---

<sup>14</sup> Staden har ingen egen position antagen av KS, men stod bakom Eurocities position: Social rights for all Cities are committed to deliver on the European Pillar of Social Rights October 2017, Eurocities statement at the Social summit in Gothenburg. SKL har också en antagen position: Yttrande över EU-kommissionens initiativ till En europeisk pelare för sociala rättigheter 2016-11-18.



transportsätt, med stöd av multimodala reseinformationstjänster och cykeldelningstjänster.

GEO ska föra fram att det är viktigt att EU inom TEN-T fortsätter satsa på stomnätet och noderna, och fortsätter att bevaka EU:s arbete med smart cities och urbana agendan. GEO ska tillsammans med Göteborgs hamn och stadsledningskontoret fortsätta påverkansarbetet för finansiering av fördjupningen av farleden.

Eftersom 2019 väntas bli ett lugnt år vad gäller lagstiftningsinitiativ, ska GEO fortsätta att, tillsammans med Trafikkontoret, utforska vilka möjligheter som finns inom trafik och hållbart resande för kunskapsutbyte, finansiering och omvärldsbevakning på Brysselnivå. Det rör allt från TEN-T, digitaliserat transportsystem, elmobilitet, Horisont Europa, till cykel och stadsomvandling.

#### Göteborgs generella viljeinriktning inom transport och infrastrukturuområdet<sup>15</sup>:

- Göteborg Stad förordar att utsläppen från trafiken minskas genom att främja hållbara transporter i TEN-T nätverket. Det kan till exempel handla om elektrifierade järnvägsnät, sjömotorvägar, nätverk för laddning av elfordon och utnyttjandet av potentialen i digital teknik inom transportsektorn. En ökning av medlen till Connecting Europe Facility i syfte att mildra konsekvenserna av klimatförändringarna behövs därför.
- Göteborg Stad förordar att kommunala intressen tas tillvara i arbetet med att främja publik alternativ laddinfrastruktur inom EU, i syfte att laddinfrastruktur blir tillgänglig för så många invånare som möjligt.
- Göteborgs Stad anser att det krävs ytterligare insatser för att harmonisera standarder och regelverk för att nya innovativa lösningar snabbare kan gå från testarenor till vardagsanvändning. Det är inte minst viktigt för Göteborgsamhället där det pågår mycket forskning och innovationssatsningar inom transportområdet.

## **E. Forskning och innovation: Horisont 2020 och Horisont Europa**

Innovation skapar nytta för boende, besökare och näringsliv och bidrar till ett jämlikt och hållbart Göteborg. Högt på agendan i både Göteborg och Bryssel står digitalisering, artificiell intelligens, IKT kopplat till energi och mobilitet, och automatisering, men också medborgarinflytande, innovation i välfärden och mätbara resultat. Stadens samverkan med Lindholmen, Johanneberg, Sahlgrenska Science parks, näringslivet och akademien är av stor vikt i detta arbetet.

iCapital Award är ett årligt pris som tilldelas den stad som bidrar till öppna och dynamiska innovationsekosystem, involverar medborgarna i styrning och beslutsfattande samt använder innovation för att förbättra staden. Göteborgs Stad kom vidare till final 2018 i tävlingen iCapital om att bli Europas

---

<sup>15</sup> Halvtidsutvärdering av vitbok för transportpolitik 2011-2020, Diarienummer 0949/15.

Innovationshuvudstad. Tyvärr tilldelades Göteborg inget pris, men EU-nivån och plattformen är fortsatt viktig för stadens stora engagemang på innovationsområdet.

Städer som Göteborg spelar en viktig roll inom forskning och innovation eftersom städer kan användas som reella test- och demonstrationsmiljöer för tjänster och produkter. GEO ska fortsätta att, tillsammans med Innovationsprogrammet och BRG, bevaka frågan om en europeisk strategi för testbäddar och europeiska ekosystemet för innovation.

#### Göteborgs generella viljeriktning gällande forskning och innovation<sup>16</sup>

- Göteborg ska vara erkänd som innovationsledande stad och aktivt bidra till att stärka och utveckla innovationsekosystemet och innovationsarenor lokalt, regionalt, nationellt och internationellt.
- Göteborg ska stärka och utveckla samverkansstrukturer, med målet att säkerställa ett samlat fokus och påverkansarbete lokalt, regionalt, nationellt och internationellt.
- Göteborgs stad förordar att EU:s forskningsprogram bör tillvarata städernas erfarenheter, samt prioriterar de växande städernas utmaningar när det gäller utveckling i en hållbar riktning.
- Göteborgs Stad förordar att EU utvecklar stödformer för test- och demonstrationsmiljöer, eftersom det kan ge städer bättre förutsättningar för att utveckla och ta fram nya produkter och tjänster som kan bidra positivt till hela Europas konkurrenskraft.
- Göteborgs Stad ställer sig positivt att skapa ett ”europeiskt ekosystem” för lokala innovationsekosystem. I sin tur skulle detta kunna stödja städernas utveckling av innovation, bidra till en öppen arbetsmetod för innovation, främja verksamheterna och infrastrukturen, samt leda till utbyte, replikerbarhet och en större skala av lösningar.

## **F. Övriga EU-frågor**

Det finns ytterligare frågor och skeenden som inte har pekats ut som särskilda prioriteringar, men som GEO bör hantera under 2019 inom den löpande omvärlds- och intressebevakningen.

De formella förhandlingarna mellan EU och Storbritannien om landets utträde ur unionen inleddes i juni 2017 och ska enligt Lissabonfördraget vara avslutade i mars 2019 då Storbritannien, med eller utan ett avtal, upphör att vara medlem i EU. Ett brittiskt utträde kan komma att påverka EU-samarbetet i stort, Sverige och Göteborg på en rad områden. GEO följer utvecklingen för att se hur de pågående förhandlingarna och det framtida utträdet kan komma att påverka Göteborgs.

---

<sup>16</sup> Göteborgs stads Innovationsprogram 2018-2023 samt samrådssvar EU-fonder på området för investeringar, forskning och innovation, små och medelstora företag och den inre marknaden.

I maj 2019 genomförs val till europaparlamentet. Valet kopplas till en pågående diskussion om EU:s framtid och vikten av att kommunicera om EU. Göteborgs stad har skrivit under "EU-handslaget" och lovat att ta sin roll att öka EU-engagemanget. GEO bör under våren 2019 bidra genom att förmedla EU-information om hur EU-nivån påverkar Göteborg till göteborgarna från Bryssel inför valet.

De nyvalda europaparlamentarikerna kommer kontaktas av GEO i ett tidigt stadium i syfte att påbörja relationsbyggandet och för att de ska ta med sig kännedom om GEO och Göteborgs stads verksamhets koppling till Bryssel in i mandatperiodens arbete.

\*\*\*

## Bilaga 1

### Nya förslag

Policyområde	Initiativ	kommentar
A sustainable European future	Reflection Paper "Towards a Sustainable Europe by 2030, on the follow-up to the UN Sustainable Development Goals, including on the Paris Agreement on Climate Change"	Miljö, klimat och energi och Socialt: Bevaka och delta i debatten.
Completing the Digital Single Market	Coordinated Plan on the development of Artificial Intelligence in Europe; Action Plan on Disinformation; Commission Recommendation to establish a format for European Electronic Health Record	Innovation och forskning: Bevakning.
Implementation of the Paris Agreement	Strategy for long-term EU greenhouse gas emissions reduction in accordance with the Paris Agreement (in advance of the Katowice Climate Change Conference of 3-14 December)	Miljö, klimat, energi: Bevakning.

<b>Policyområde</b>	<b>Initiativ</b>	<b>kommentar</b>
Completing the Energy Union	4th State of the Energy Union Report; Report on the Strategic Action Plan on batteries	Miljö, klimat, energi: Bevakning
Future of Energy and Climate policy	Towards a new institutional framework for our energy and climate policy by 2025: options for enhanced qualified majority voting and for a possible reform of the Euratom Treaty (non-legislative, Q1 2019)	Miljö, klimat, energi: Bevakning.
The Fitness Check of the Water Framework and Floods Directives together with the evaluation of the Urban Waste Water Treatment Directive	The Water Framework Directive 2000/50 is the most comprehensive instrument of EU water policy and its main objective is to protect and enhance EU water resources to achieve good status. The Fitness Check will evaluate this Directive, two other Directives directly linked to it (Directive 2006/118 on Groundwater and 2008/105 on Environmental Quality Standards) and the Floods Directive (2007/60), which has been the catalyst for introducing a risk management approach to floods across the EU. The Urban Waste Water Treatment Directive (91/271) is closely linked to the Water Framework Directive, as it is essential for the achievement of its objectives.	Miljö, klimat, energi:  Fortsatt bevakning. Påverkan i senare skede.
The Fitness Check of the Air Quality Directives	This Fitness Check, expected to be concluded in 2019, will look at the performance of the EU	Miljö, klimat, energi: Fortsatt bevakning.

Policyområde	Initiativ	kommentar
	<p>Ambient Air Quality Directives (2008/50 and 2004/107). These Directives set air quality standards to be met throughout the EU and requirements to ensure that Member States adequately monitor and assess air quality on their territory, in a harmonised and comparable manner.</p>	
<p>Evaluation of the Regulation on the shipment of waste.</p>	<p>The evaluation of Regulation 1013/2006 will assess all aspects relating to its implementation, including the question of illegal trade in waste products, and also provides follow-up to a REFIT Platform opinion IX.3.a-c adopted on 19/03/2018 in which the REFIT Platform considers that more types of waste should be added to the “green list” and highlights the challenge to companies that arises from the obligatory registration of waste carriers in all Member States.</p>	<p>Miljö, klimat och energi: Fortsatt bevakning. Viktigt direktiv för Renova. De svarade på samrådet och är intresserade av utvecklingen.</p>
<p>Evaluation of the Construction Products Regulation</p>	<p>The evaluation of Regulation 305/2011 is linked to the REFIT Platform opinion XII.8.b adopted on 7/6/2017 inviting the Commission to review the issue of the obligation to keep the Declaration of Performance for 10 years considering the distinction between retailers selling to businesses and/or</p>	<p>Miljö, klimat, energi: Beroende på utfallet i Dricksvattendirektivet kan denna förordning vara intressant att hålla ett öga på..</p>

<b>Policyområde</b>	<b>Initiativ</b>	<b>kommentar</b>
	consumers as well as to REFIT Platform opinion XII.8.c adopted on 23/11/2017 and XII.8.a adopted on 27-28/6/2016.	

Prioriterade pågående förslag

<b>Policyområde</b>	<b>Initiativ</b>	<b>kommentar</b>
Circular Economy package	Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the quality of water intended for human consumption (recast)**	Miljö, klimat, energi: Fortsatt bevakning.  Kan ev. bli klar i år.
Multiannual Financial Framework	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the establishment of the Reform Support Programme	Miljö, klimat, energi: Fortsatt bevakning.
MFF	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a Programme for the Environment and Climate Action (LIFE) and repealing Regulation (EU) No 1293/2013	Miljö, klimat, energi: Fortsatt bevakning.
MFF	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the European Social Fund Plus (ESF+)	Socialt: Fortsatt bevakning och påverkan.
MFF	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL	Mobilitet och infrastruktur: Fortsatt bevakning.

<b>Policyområde</b>	<b>Initiativ</b>	<b>kommentar</b>
	establishing the Connecting Europe Facility and repealing Regulations (EU) No 1316/2013 and (EU) No 283/2014	
MFF	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing 'Erasmus': the Union programme for education, training, youth and sport and repealing Regulation (EU) No 1288/2013  COM	Socialt: Bevakning.
MFF	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, and the European Maritime and Fisheries Fund and financial rules for those and for the Asylum and Migration Fund, the Internal Security Fund and the Border Management and Visa Instrument	Socialt: Fortsatt bevakning.
MFF	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the European Regional Development Fund and on the Cohesion Fund	Socialt: Fortsatt bevakning.

<b>Policyområde</b>	<b>Initiativ</b>	<b>kommentar</b>
MFF	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on specific provisions for the European territorial cooperation goal (Interreg) supported by the European Regional Development Fund and external financing instruments	Socialt: Fortsatt bevakning.
	Proposal for a DECISION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on establishing the specific programme implementing Horizon Europe – the Framework Programme for Research and Innovation	Forskning och innovation: Fortsatt bevakning.
MFF	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the Digital Europe programme for the period 2021-2027	Fortsatt bevakning?
Mobility and Climate Change package	En lång rad initiativ.	Mobilitet och infrastruktur  Miljö, klimat, energi: Bevakning.
Towards a New Policy on Migration	En lång rad initiativ.	Socialt: Bevakning.