

Yrkande

D, M, L, KD

2026-04-29

Ärende 12

Yrkande angående – Motion av Jessica Blixt (D) om att införa maxtak samt redovisning av barngruppernas storlek i förskolan

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

1. Motionen bifalles

Yrkandet

Barngruppens storlek och personaltäthet har stor betydelse för kvaliteten i förskolan, barns trygghet och personalens arbetsmiljö. Mindre barngrupper ger bättre förutsättningar för att genomföra läroplanens uppdrag och för att varje barn ska få det stöd, den omsorg och den pedagogiska stimulans som behövs. Motionens förslag syftar till att stärka dessa förutsättningar genom tydligare styrning, uppföljning och långsiktiga ambitioner för stadens förskolor.

I förskoleförvaltningens yttrande över motionen framhålls att arbete redan pågår inom flera av de områden som motionen berör. Att arbete pågår är positivt, men det är inte detsamma som att det finns en tydlig målbild, en plan eller en uppföljning som visar om intentionerna faktiskt uppnås. Det arbete som redan har initierats är viktigt men behöver fortsätta utvecklas och intensifieras för att ge genomslag i hela staden. Motionens förslag handlar därför inte om att starta ett nytt arbete, utan om att tydliggöra styrningen och uppföljningen av ett arbete som redan har påbörjats.

När det gäller barngruppernas storlek konstaterar förskoleförvaltningen att flera faktorer påverkar verksamhetens kvalitet, såsom personalens kompetens, barngruppens sammansättning och den fysiska miljön. Dessa faktorer är viktiga, men förändrar inte att barngruppens storlek i sig är en central förutsättning för verksamhetens kvalitet och för personalens möjligheter att bedriva undervisning i enlighet med läroplanen.

Förskoleförvaltningen hänvisar till Skolverkets riktmärken för barngruppernas storlek som ett tillräckligt stöd för styrningen av verksamheten. Riktmärkena är en viktig utgångspunkt i arbetet med att minska barngruppernas storlek. Samtidigt visar situationen i Göteborg att riktmärkena i sig inte har varit tillräckliga för att hålla barngruppernas storlek på dessa nivåer. Ett uppdrag att utreda och införa ett maxtak med utgångspunkt i riktmärkena bidrar därför till att tydliggöra stadens ambitionsnivå och stärka arbetet för att barngruppernas storlek ska närma sig de nivåer som nationella myndigheter bedömer som viktiga för kvaliteten i verksamheten och en hållbar arbetsmiljö.

I förskoleförvaltningens yttrande beskrivs vidare att utvecklingen följs genom olika system och nyckeltal, bland annat barn per heltid. Detta är dock ett aggregerat mått som inte visar hur stora barngrupperna faktiskt är. Det gör det svårt att bedöma hur barngruppernas storlek utvecklas över tid och om ambitionen att minska barngrupperna får genomslag på alla förskolor. Barngruppernas storlek kan dessutom variera under året, till exempel genom att grupper växer under vårterminen och minskar inför hösten.

Förskoleförvaltningen lyfter även att barngrupper i den dagliga verksamheten är dynamiska och förändras under dagen. Detta är riktigt, men innebär inte att uppföljning saknar betydelse. Tvärtom finns ett behov av en mer samlad och systematisk redovisning av hur stora barngrupperna faktiskt är och hur de utvecklas över tid.

När det gäller andelen förskollärare redovisas att rekrytering av fler förskollärare har genomförts och att antalet barn per heltid har minskat något mellan 2024 och 2025. Minskningen innebär dock i huvudsak att nivån återgår till den nivå som funnits tidigare år. Samtidigt finns ett mål om att öka andelen förskollärare till 50 procent, men utan en tydlig plan för när detta mål ska uppnås.

Det anges att drygt 110 förskollärare rekryterades mellan januari och november 2025, men det framgår inte hur många av dessa som utgör ett nettotillskott. De nyckeltal som redovisats till förskolenämnden av HR den 22 april 2026, avseende årsarbetare inom pedagogisk personal, visar att antalet årsarbetande förskollärare uppgick till 482 i mars 2026, jämfört med 451 i mars 2025, vilket motsvarar en ökning med 31 årsarbetande förskollärare.

Barngruppernas storlek, personaltäthet och andelen förskollärare är tre faktorer som tillsammans påverkar förutsättningarna i verksamheten. Den utveckling som redovisas är positiv, men takten är inte tillräcklig i förhållande till den målbild som finns. För att en ökad andel förskollärare ska bidra till högre kvalitet i verksamheten behöver arbetet därför säkerställa att utvecklingen inte sker på bekostnad av barngruppernas storlek eller personaltätheten.

Stadsledningskontoret bedömer att de uppdrag som föreslås i motionen, vid ett bifall, bör ges till förskolenämnden eftersom genomförandet ligger inom nämndens ansvarsområde. Den bedömningen delas.

Sammantaget ligger motionens förslag väl i linje med stadens ambition att stärka kvaliteten i förskolan. Tydligare uppdrag, bättre uppföljning och en mer långsiktig inriktning tydliggör prioriteringen av mindre barngrupper, tillräcklig bemanning och rätt kompetens i verksamheten. Mot denna bakgrund bifaller vi motionen.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2026-04-10

Ärendenummer SLK-2025-01122

Handläggare

Charlotta Bjerhem

Telefon: 031-368 05 88

E-post: charlotta.bjerhem@stadshuset.goteborg.se

Motion av Jessica Blixt (D) om att införa maxtak samt redovisning av barngruppernas storlek i förskolan

Motionen

Jessica Blixt (D) föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att, i samverkan med förskolenämnden, utreda och införa ett maxtak för antalet barn per barngrupp i Göteborgs Stads förskolor, med utgångspunkt i barnens ålder, behov och Skolverkets riktmärken. Vidare föreslås ett uppdrag till kommunstyrelsen att i samverkan med förskolenämnden ta fram en plan för att öka andelen förskollärare och minska antalet barn per heltid. Kommunfullmäktige föreslås också ge kommunstyrelsen i uppdrag att i samverkan med förskolenämnden utveckla ett uppföljningssystem som gör det möjligt att redovisa barngruppernas faktiska storlek och förändring över tid.

I motionen framhålls att barngruppens storlek har stor betydelse för kvaliteten i förskolan, där mindre grupper ger bättre förutsättningar för trygghet, lärande och god omsorg. Motionären lyfter också att stora barngrupper påverkar personalens arbetsmiljö negativt. Sammantaget menar motionären att mindre barngrupper och bättre personaltäthet är en av de mest träffsäkra åtgärderna för bättre kvalitet, arbetsmiljö och mer likvärdig förskola i staden, men att det saknas en samlad uppföljning av barngruppernas faktiska storlek och hur utvecklingen ser ut över tid. Likaså behövs ett maxtak för barngruppernas storlek.

Remissinstanser

Motionen har remitterats för yttrande till förskolenämnden. Nämndens beslut redovisas i nedanstående tabell. Remissyttrandet i sin helhet finns som bilaga till tjänsteutlåtandet.

Remissinstans	Beslut
Förskolenämnden	Avstyrker Yrkande D, M, L och yttrande KD Omröstning Protokollsanteckning

Remissinstansens överväganden

Förskolenämnden avstyrker motionen mot bakgrund av att insatser och arbete i enlighet med förslagen redan pågår. Under 2025 har medel använts för att anställa fler förskollärare och öka personaltätheten. Mellan januari och november 2025 rekryterades drygt 110 förskollärare. Rekryteringen av fler förskollärare pågår.

Nämnden arbetar också för att hålla antalet barn per heltidstjänst inom ramen för rekommenderade nivåer. Skolverkets riktlinje rekommenderar högst fem barn per heltidstjänst. I förvaltningen har nyckeltalet de senaste åren varierat mellan 5,3 och 4,8 barn. Målsättningen om ökad personaltäthet och färre barn per heltid kvarstår i nämndens budget för år 2026. En minskning av barngruppernas storlek också ett fokusområde i nämndens budget för 2026.

Nämnden anser att förslaget om att införa maxtak för barngruppernas storlek är under arbete. Skolverkets riktmärken bedöms utgöra tillräcklig styrning på området. Nämnden påtalar dock att fler faktorer än barngruppernas storlek påverkar verksamhetens kvalitet, så som personaltäthet, personalens kompetens och barngruppens storlek. Nämnden bedömer att fokusområdet i budget 2026 om att minska barngruppernas storlek också omfattar att utveckla arbetet med att följa upp barngruppernas storlek.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förskolenämnden bedömer att åtgärderna för att öka andelen förskollärare och stärka personaltätheten kommer att öka nämndens kostnader. Det ekonomiska läget, i kombination med minskande barnkullar, skapar dock bättre förutsättningar för att genomföra satsningar i linje med motionärens förslag. Under 2025 har omfördelning gjorts inom befintlig budget för att frigöra budgetutrymme. Tillsammans med ökad barnpeng har det kunnat användas för att öka personaltätheten.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förskolenämnden har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förskolenämnden bedömer att de föreslagna åtgärderna kan stärka kvaliteten i förskolan och skapa tryggare miljöer för barnen. Detta kan bidra till ett jämställt och jämlikt samhälle där barnens rättigheter och behov tillgodoses. Åtgärderna kan även förbättra personalens arbetsmiljö, vilket kan leda till ökad trygghet och bättre förutsättningar att genomföra läroplanens krav och intentioner. Nämnden bedömer dock att ett arbete i enlighet med åtgärdernas intentioner redan pågår.

Stadsledningskontorets överväganden

I motionen föreslås att de tre uppdragen ska ges till kommunstyrelsen, i samverkan med förskolenämnden. Stadsledningskontoret menar att vid ett eventuellt bifall av motionen bör det vara förskolenämnden som ska tilldelas de aktuella uppdragen. I det fall motionärens förslag ska implementeras kommer det vara förskolenämnden som ansvarar för genomförandet. Uppdragen faller enbart inom förskolenämndens ansvarsområde.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör

Bilagor som utgör beslutsunderlag

1. Motionen
2. Förskolenämndens handlingar 2026-03-25 § 34



Handling 2025 nr 223

Motion av Jessica Blixt (D) om att införa maxtak och redovisning av barngruppernas storlek i förskolan

Forskning och erfarenhet visar tydligt att barngruppens storlek har stor betydelse för kvaliteten i förskolan. Mindre grupper ger bättre förutsättningar för trygghet, lärande och god omsorg. I dag varierar gruppstorlekarna kraftigt mellan förskolor i Göteborg, och många arbetslag upplever att grupperna är för stora för att kunna ge varje barn det stöd och den uppmärksamhet som behövs.

I Göteborgs förskolor är barngruppernas storlek på många håll så stora som 23–25 barn. Vistelsetiderna har blivit längre, och många förskolor har fulla barngrupper hela dagen – från frukost till sen eftermiddag. Personaltätheten anges ofta som tre pedagoger, men under stora delar av dagen är endast två i tjänst eftersom arbetstiden ska täcka hela dagen, raster och planering.

Kombinationen av stora barngrupper och låg bemanning gör att många i personalen uttrycker oro för tryggheten och säkerheten, då det blir svårt att ha uppsikt över alla barn. Personal beskriver också att de inte får rätt förutsättningar för att ge varje barn det stöd och den uppmärksamhet som behövs, vilket påverkar både arbetsmiljön, kvaliteten i verksamheten och barns utveckling och lärande.

En studie som refereras i tidningen *Förskolan* visar att många förskollärare upplever att antalet barn i behov av särskilt stöd har ökat, och flera anger att just de stora barngrupperna i sig är en orsak. Miljöer med hög ljudnivå och många intryck kan vara svåra för alla barn, men särskilt för dem som är känsliga för intryck, vilket leder till fler konflikter. Detta ger ytterligare belägg för vikten av att minska barngruppernas storlek i sig – inte enbart att räkna barn per heltidsanställd.

Stora barngrupper påverkar också personalens arbetsmiljö negativt. Stressnivån ökar, sjukfrånvaron är hög och förutsättningarna att arbeta i enlighet med förskolans läroplan försämras. Förskollärare och barnskötare gör ett stort och viktigt arbete, men de behöver rimliga villkor för att kunna ge barnen en trygg och meningsfull förskoletid.

Att minska barngruppernas storlek och förbättra personaltätheten är därför en av de mest träffsäkra åtgärderna för att stärka kvaliteten, förbättra arbetsmiljön och skapa en mer likvärdig förskola i hela staden. Förskolan lägger grunden för allt fortsatt lärande – och den tiden går inte i repris.

Skolverket anger riktmärken för barngrupper om 6–12 barn för 1–3-åringar och 9–15 barn för 4–5-åringar, vilket kan jämföras med de 23–25 barn som personal vittnar om. Det visar hur Göteborgs förskolor i dag ligger långt från dessa rekommendationer.

I dag saknas helt en samlad uppföljning av barngruppernas faktiska storlek i Göteborgs stad. Det enda mått som redovisas är antalet barn per heltidstjänst, vilket inte ger en rättvisande bild av hur stora grupperna faktiskt är eller hur barnens vardag ser ut. Utan uppföljning saknas också möjlighet att följa utvecklingen över tid och att säkerställa att beslut om kvalitet får genomslag i verksamheten.

För att stärka kvaliteten i förskolan, förbättra arbetsmiljön och skapa trygga miljöer för barnen behöver staden därför både införa ett maxtak för barngruppernas storlek och ta fram ett uppföljningssystem som synliggör hur gruppernas faktiska storlek utvecklas över tid.

Förslag till beslut i kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag att, i samverkan med förskolenämnden, utreda och införa ett maxtak för antalet barn per barngrupp i Göteborgs Stads förskolor, med utgångspunkt i barnens ålder, behov och Skolverkets riktmärken.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med förskolenämnden ta fram en plan för att öka andelen förskollärare och minska antalet barn per heltid.
3. Kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med förskolenämnden utveckla ett uppföljningssystem som gör det möjligt att redovisa barngruppernas faktiska storlek och förändring över tid.

Jessica Blixt (D)

**Protokollsutdrag**

Sammanträdesdatum: 2026-03-25

§ 34 FSF-2025-02623**Yttrande över motion av Jessica Blixt (D) om att införa maxtak och redovisning av barngruppernas storlek i förskolan****Beslut**

Förskolenämnden avstyrker motionen om att införa maxtak och redovisning av barngruppernas storlek i förskolan och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande.

Handlingar

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2026-02-17

Yrkande D, M, L särskilt yttrande KD daterat 2026-03-18, protokollsbilaga 1

Yrkanden

Jessica Blixt (D) yrkar bifall till yrkandet från D, M och L.

Blerta Hoti Singh (S) yrkar avslag på yrkandet från D, M och L och yrkar bifall till tjänsteutlåtandets förslag till beslut.

Propositionsordning

Ordförande ställer yrkandena mot varandra och finner att nämnden beslutar att bifalla tjänsteutlåtandets förslag till beslut.

Votering begärs.

Godkänd propositionsordning:

Ja-röst: Bifall till tjänsteutlåtandets förslag till beslut

Nej-röst: Bifall till yrkandet från D, M och L

Omröstning

Ja-röster: Anna-Klara Behlin (V), Richard Malm (S), Bosse Parbring (MP), Linnéa Hankins (V), Blerta Hoti Singh (S)

Nej-röster: Anneli Rhedin (M), Jessica Blixt (D), Lotta Nachemson (L), Jonathan Björnhager (SD)

Med 5 ja-röster mot 4 nej-röster beslutar nämnden att bifalla tjänsteutlåtandets förslag till beslut



Protokollsutdrag

Sammanträdesdatum: 2026-03-25

Protokollsanteckning

Kristina Norén Lallo (KD) antecknar som yttrande en skrivelse från den 18 mars 2026, samt lämnar följande protokollsanteckning:

”Om jag hade fått rösta hade jag röstat bifall till yrkandet från D, M och L. ”

Protokollsutdrag skickas till

stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se

Yrkande
Särskilt yttrande

Demokraterna, Moderaterna, Liberalerna
Kristdemokraterna

2026-03-18

Ärende 7

Yrkande angående – Yttrande över motion av Jessica Blixt (D) om att införa maxtak och redovisning av barngruppernas storlek i förskolan

Förslag till beslut

Förskolenämnden tillstyrker motionen och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande för kännedom.

Yrkandet

Barngruppens storlek och personaltäthet har stor betydelse för kvaliteten i förskolan, barns trygghet och personalens arbetsmiljö. Mindre barngrupper ger bättre förutsättningar för att genomföra läroplanens uppdrag och för att varje barn ska få det stöd, den omsorg och den pedagogiska stimulans som behövs. Motionens förslag syftar till att stärka dessa förutsättningar genom tydligare styrning, uppföljning och långsiktiga ambitioner för stadens förskolor.

Förvaltningen framhåller i sitt tjänsteutlåtande att arbete redan pågår inom flera av de områden som motionen berör. Att arbete pågår är positivt, men det är inte detsamma som att det finns en tydlig målbild, en plan eller en uppföljning som visar om intentionerna faktiskt uppnås. Det arbete som redan har initierats är viktigt men behöver fortsätta utvecklas och intensifieras för att ge genomslag i hela staden. Motionens förslag handlar därför inte om att starta ett nytt arbete, utan om att tydliggöra styrningen och uppföljningen av ett arbete som redan har påbörjats.

När det gäller barngruppernas storlek konstaterar förvaltningen att flera faktorer påverkar verksamhetens kvalitet, såsom personalens kompetens, barngruppens sammansättning och den fysiska miljön. Dessa faktorer är viktiga, men förändrar inte att barngruppens storlek i sig är en central förutsättning för verksamhetens kvalitet och för personalens möjligheter att bedriva undervisning i enlighet med läroplanen.

Förvaltningen hänvisar till Skolverkets riktmärken för barngruppernas storlek som ett tillräckligt stöd för styrningen av verksamheten. Riktmärkena är en viktig utgångspunkt i arbetet med att minska barngruppernas storlek. Samtidigt visar situationen i Göteborg att riktmärkena i sig inte har varit tillräckliga för att hålla barngruppernas storlek på dessa nivåer. Ett uppdrag att utreda och införa ett maxtak med utgångspunkt i riktmärkena bidrar därför till att tydliggöra stadens ambitionsnivå och stärka arbetet för att barngruppernas storlek ska närma sig de nivåer som nationella myndigheter bedömer som viktiga för kvaliteten i verksamheten och en hållbar arbetsmiljö.

I tjänsteutlåtandet beskrivs vidare att utvecklingen följs genom olika system och nyckeltal, bland annat barn per heltid. Detta är dock ett aggregerat mått som inte visar hur stora barngrupperna faktiskt är. Det gör det svårt att bedöma hur barngruppernas storlek utvecklas över tid och om ambitionen att minska barngrupperna får genomslag på alla

förskolor. Barngruppernas storlek kan dessutom variera under året, till exempel genom att grupper växer under vårterminen och minskar inför hösten. Förvaltningen lyfter även att barngrupper i den dagliga verksamheten är dynamiska och förändras under dagen. Detta är riktigt, men innebär inte att uppföljning saknar betydelse. Tvärtom finns ett behov av en mer samlad och systematisk redovisning av hur stora barngrupperna faktiskt är och hur de utvecklas över tid.

När det gäller personaltätheten redovisar förvaltningen att rekrytering av fler förskollärare har genomförts och att antalet barn per heltid har minskat något mellan 2024 och 2025. Minskningen innebär dock i huvudsak att nivån återgår till den nivå som funnits tidigare år. Samtidigt finns ett mål om att öka andelen förskollärare till 50 procent, men utan en tydlig plan för när detta mål ska uppnås. Barngruppernas storlek, personaltäthet och andelen förskollärare är tre olika faktorer som tillsammans påverkar förutsättningarna i verksamheten. För att en ökad andel förskollärare ska bidra till högre kvalitet i verksamheten behöver arbetet därför säkerställa att utvecklingen inte sker på bekostnad av barngruppernas storlek.

Sammantaget ligger motionens förslag väl i linje med stadens ambition att stärka kvaliteten i förskolan. Tydligare uppdrag, bättre uppföljning och en mer långsiktig inriktning tydliggör prioriteringen av mindre barngrupper, tillräcklig bemanning och rätt kompetens i verksamheten. Mot denna bakgrund bör motionen tillstyrkas.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2026-02-17

Ärendenummer FSF-2025-02623

Handläggare

Monika Johansson

E-post: monika.johansson@forskola.goteborg.se

Yttrande över motion av Jessica Blixt (D) om att införa maxtak och redovisning av barngruppernas storlek i förskolan

Förslag till beslut

Förskolenämnden avstyrker motionen om att införa maxtak och redovisning av barngruppernas storlek i förskolan och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har översänt en motion av Jessica Blixt (D) om att utreda och införa maxtak och redovisning av barngruppernas storlek i förskolan, diarienummer SLK-2025-01122. Motionären föreslår att ge kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med förskolenämnden utreda och införa ett maxtak för antalet barn per barngrupp. Förslaget innehåller även att förvaltningen ska öka andelen förskollärare och minska antalet barn per heltid, samt samverka kring ett uppföljningssystem som möjliggör redovisning av barngruppernas storlek och dess förändringar över tid.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen bedömer att åtgärderna för att öka andelen förskollärare och minska antalet barn per heltidstjänst kommer påverka förvaltningens driftskostnader. De ekonomiska förutsättningarna, i kombination med minskande antal barn i förskoleåldern, skapar dock bättre möjligheter att genomföra åtgärderna.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen bedömer att de föreslagna åtgärderna, kan stärka kvaliteten i förskolan och skapa tryggare miljöer för barnen. Det kan bidra till ett jämställt och jämlikt samhälle där barnens rättigheter och behov tillgodoses. Åtgärderna kan även förbättra arbetsmiljön för personalen, vilket kan leda till ökad trygghet och bättre förutsättningar att genomföra läroplanens krav och intentioner. Anledningen till att förvaltningen föreslår att avstyrka förslagen är att förvaltningen anser att insatser och arbete enligt förslagen redan pågår.

Samverkan

Information har skett med de fackliga organisationerna vid förvaltningssamverkan den 18 mars 2026.

Bilaga som ingår i beslutsunderlaget

Motion av Jessica Blixt (D) om att införa maxtak och redovisning av barngruppernas storlek i förskolan

Beskrivning av ärendet

Stadsledningskontoret har översänt en motion av Jessica Blixt (D) om att införa maxtak och redovisning av barngruppernas storlek i förskolan, diarienummer SLK-2025-01122. Motionen översänds till förskolenämnden för yttrande. Remissvaret ska vara stadsledningskontoret tillhanda senast den 31 mars 2026.

Förvaltningen föreslår att avstyrka förslaget som helhet då förvaltningen anser att insatser och arbete enligt förslagen redan pågår. Nedan beskriver förvaltningen orsaker till avstyrkan av motionens olika förslag.

Öka andelen förskollärare

Under 2025 har förvaltningen genomfört omfördelningar i budgetposter för verksamhetschefer för förskola. Det frigjorda budgetutrymmet, samt den förhöjda barnpengen har använts till att anställa fler förskollärare och öka personaltätheten. Under perioden januari till november har drygt 110 förskollärare rekryterats genom kompetensväxling eller utökning.

Rekryteringen av fler förskollärare fortsätter och förvaltningen bedömer att arbete med att öka andelen förskollärare pågår.

Att införa ett maxtak för antalet barn per barngrupp

Hur stor en barngrupp bör vara är en komplex fråga som hänger samman med många andra faktorer. Förvaltningen delar motionärens avsikter där antalet barn i barngruppen är en aspekt som påverkar hur väl förskollärarna lyckas genomföra läroplanens intentioner och krav.

Andra faktorer är också viktiga för verksamhetens kvalitet. Exempelvis påverkar personalens kompetens och förhållningssätt, personaltäthet, förutsättningar i den fysiska miljön, barngruppens sammansättning, arbetslagets kompetens och förmåga att samarbeta, liksom barns ålder och socioekonomiska förhållanden. Det är samspelet mellan dessa faktorer som avgör kvaliteten.

Förvaltningen bedömer i nuläget att det Skolverkets fastslagit i ”Skolverkets redovisning av återinförande av riktmärke för barngruppernas storlek i förskolan” (U2015/1495/S) är tillräcklig styrning utifrån rektors uppdrag och ansvar av den inre organisationen, där riktmärket ska relateras till ovan nämnda faktorer. Riktmärket för antal barn i en barngrupp i förskolan är 6–12 för barn i åldern 1–3 år respektive 9–15 för barn i åldern 4–5 år. Riktmärket ska tolkas som något att förhålla sig till och ska inte ses som statiskt.

I förskolenämndens budgethandling för 2026 (protokoll nr. 20/2025 §205) utgör minskning av barngruppernas storlek ett fokusområde. Inom ramen för fokusområdet ingår det att förvaltningen ska utreda ett förslag på maxtak. Förvaltningen anser därmed att motionärens förslag om att införa maxtak för barngruppernas storlek är under arbete.

Minska antalet barn per heltidstjänst

Sverige har ingen nationell lagstiftning som reglerar exakt hur många barn det får vara per heltidstjänst i förskolan. Däremot finns allmänna råd och rekommendationer från Skolverket, som huvudmännen bör förhålla sig till. Förvaltningen delar motionärens skrivningar och arbetar för att hålla barn per heltidstjänst inom ramen för rekommenderade nivåer. Skolverkets riktlinje för barngruppsstorlek och personaltäthet rekommenderar högst fem barn per heltidstjänst.

Förvaltningen rapporterar nyckeltalet antal barn per heltid regelbundet. Nyckeltalet har de senaste åren varierat mellan 5,3 och 4,8 barn per heltid. År 2024 låg nyckeltalet på 5,3 barn per heltid för att sedan minska till 4,9 barn år 2025.

Personaltätheten och barngruppernas storlek utgör två centrala faktorer för en hållbar arbetsmiljö. I förskolenämndens budget 2025 (protokoll nr.19/2024 §227) ingick en målsättning om att öka personaltätheten (minska antalet barn per heltid). Utifrån målsättningen genomförde förvaltningen en omfattande rekrytering av förskollärare och barnskötare under året vilket förklarar den minskning som syns i nyckeltalet mellan 2024 och 2025.

Målsättningen om att öka personaltätheten (minska antalet barn per heltid) kvarstår även i förskolenämndens budget för 2026.

Förskoleförvaltningen bedömer därmed att förslaget enligt motionen pågår.

Uppföljningssystem för att möjliggöra redovisning av barngruppernas storlek

Att följa upp barngruppernas storlek är förenat med svårigheter då barngrupperna är föränderliga. Det ingår i medarbetarnas praktik att organisera barngrupperna på ett ändamålsenligt sätt under dagen där hänsyn tas till barnens behov och intressen. Det gör att barngrupperna, ur ett kort tidsperspektiv, är dynamiska och förändras bland annat utifrån vilken aktivitet som bedrivs.

Ur ett längre perspektiv förändras barngruppernas storlek utifrån att det finns en årsvariation. I korthet innebär det att barngrupperna i medeltal ökar i storlek hela året (med koncentrationer vid höstens början och efter årsskiftet). Detta fortgår tills de äldre barnen slutar förskolan i samband med sommaren, som en följd av att skolplikten infaller.

Den systematik förvaltningen har för att följa barngruppernas storlek består av olika delar:

I analysverktyget Qlik redovisas statistik från systemet "Lämna/hämta". Där finns nyckeltal som visar faktisk vistelsetid per barn. Detta är ett rörligt mått. Exempelvis förväntas den faktiska vistelsetiden öka under 2026 utifrån förvaltningens insatser för att öka barns närvaro i förskolan, samt kommunfullmäktiges uppdrag om att erbjuda upp till 30 timmars vistelsetid på förskola för barn till föräldralediga.

I rektors nulägesanalys beskrivs barngruppernas förutsättningar utifrån rektors ansvar för den inre organisationen. Rektor har här även möjlighet att problematisera och analysera barngrupperna utifrån faktorerna nämnda ovan (personalens kompetens och förhållningssätt, personaltäthet, förutsättningar i den fysiska miljön, barngruppens sammansättning, arbetslagets kompetens och förmåga att samarbeta, liksom barns ålder och socioekonomiska förhållanden).

Antal barn och de barngrupper som de är placerade i rapporteras årligen till Statistikmyndigheten SCB. Det som rapporteras är hur rektor valt att organisera sina förskolor i verksamhetssystemet IST. Denna statistik har en jämförbarhet mellan åren. Som tidigare sagts organiseras grupperna i den dagliga verksamheten in i mindre grupper vilka inte är synliga i IST.

Förvaltningens bedömning

I förskolenämndens budgethandling för 2026 utgör minskning av barngruppernas storlek ett fokusområde. Inom ramen för fokusområdet ingår det att förvaltningen ska utveckla arbetet med hur barngruppernas storlek följs upp för att i högre utsträckning spegla hur den dagliga verksamheten faktiskt organiseras. Detta arbete är uppstartat. Förvaltningen anser därmed att motionärens förslag om att ta fram ett uppföljningssystem är under arbete.

Johan Olofson

Malin Welin

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Styrning och ledning

Expedieras till: stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se

Ange diarienummer SLK-2025-01122 och remissinstansens namn i ämnesraden.