

Yrkande
Särskilt yttrande
2022-05-30

M, L, C, D, S
KD

Yrkande angående – Remittering av förslag om att ändra i lokal ordningsföreskrift 17 § med inriktningen att genomgång för kopplade hundar på gång och cykelvägar över Askimsbadet och Näsetbadet tillåts året om

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Nuvarande lydelse om hundförbudszoner, del av 17 § lokala ordningsföreskrifter ändras från:

Hund får inte vistas på badplatserna vid Askimsbadet, Härlanda Tjärn, Lillebybadet, Näsetbadet, Hovåsbadet, Sillviksbadet och Fiskebäcksbadet under perioden 1 maj - 15 september. (Områden enligt till paragrafen bifogade kartor.)

Till:

Hund får inte vistas på badplatserna vid Askimsbadet, Härlanda Tjärn, Lillebybadet, Näsetbadet, Hovåsbadet, Sillviksbadet och Fiskebäcksbadet under perioden 1 maj - 15 september. (Områden enligt till paragrafen bifogade kartor). Dock är det vid Askimsbadet och Näsetbadet, under hela året, tillåtet att med kopplad hund passera på anlagd gång- och cykelväg som genomkorsar dessa områden. (Områden och markerad gc-vägar enligt till paragrafen bifogade kartor).

2. Förslag till ändring börjar gälla från dess att Länsstyrelsen meddelar kommunen sitt beslut, senast tre veckor efter att kommunfullmäktige fattat beslut om förslag till ändring.
3. Park- och naturnämnden får i uppdrag att korrigera skyltningen vid Askimsbadet och Näsetbadet i enlighet med den reviderade lokala ordningsstadgan samt tydliggöra informationen på stadens hemsida efter att Länsstyrelsen meddelat sitt beslut.

Yrkandet

Under hösten 2021 skickades ett Göteborgsförslag in till park- och naturnämnden avseende att ändra den lokala ordningsföreskriften med inriktningen att komplettera så att genomgång för kopplade hundar på promenadvägen över Askimsbadet tillåts året om. Idag råder det hundförbud från 1 maj till och med 15 september. I höstas fattade

kommunfullmäktige beslut om att ta fram förslag till ändrad lokal ordningsstadga så att genomgång för kopplade hundar på promenadvägen över Askimsbadet tillåts året om. Utöver detta fick även park- och naturnämnden i uppdrag att se över om fler områden var aktuella för att förändra den lokala ordningsstadgan. Nu ligger ett förslag som även omfattar Näsetbadet. Både Askimsbadet och Näsetbadet har en gång- och cykelväg som korsar igenom området med förbudszon där det finns svårigheter att passera för att nå andra sidan av ett naturområde. På övriga badplatser är förbudsmarkeringarna placerade så att gång- och cykelvägar ligger utanför hundförbudszonen. Vi ser det som olyckligt att begränsa hundägare från att kunna promenera längs Askimsbadet och Näsetbadet och tvingas till att ta omvägar och vill förenkla för våra boende i Göteborg. Vi föreslår att kommunfullmäktige fattar beslut om förändring av lokal ordningsföreskrift redan för i sommar. Länsstyrelsen ska, inom tre veckor efter att beslut är fattat, delge kommunen sitt beslut. Därefter föreslås förändringen träda i kraft. Det är även viktigt att informationen tydliggörs på stadens hemsida efter att Länsstyrelsen meddelat sitt beslut.

Yttrande
2022-05-18



Ärende nr 2.2.5

Yttrande angående – Remittering av förslag om att ändra i lokal ordningsföreskrift 17 § med inriktningen att genomgång för kopplade hundar på gång- och cykelvägar över Askimsbadet och Näsetbadet tillåts året om

Yttrandet

Redan 2021 lade Sverigedemokraterna ett initiativärende för att säkerställa att de boende ska kunna passera genom badplatser på ett tryggt och ändamålsenligt sätt med kopplad hund, inte bara under vinterhalvåret utan året runt. Boendes och hundars behov ska inte komma i kläm när byråkrati och formalia tillåts gå före.

Det är därför mycket glädjande att nedanstående förslag till ändring i Göteborgs lokala ordningsföreskrift skickas på remiss till socialnämnd Sydväst och Polismyndigheten Region Väst, polisområde Storgöteborg för inhämtande av synpunkter. Efter beslut om ändring i den lokala ordningsföreskriften anmäler kommunen detta till Länsstyrelsen, som prövar kommunens förslag till ändring.

Nuvarande lydelse:

Hund får inte vistas på badplatserna vid Askimsbadet, Härlanda Tjärn, Lillebybadet, Näsetbadet, Hovåsbadet, Sillviksbadet och Fiskebäcksbadet under perioden 1 maj - 15 september. (Områden enligt till paragrafen bifogade kartor).

Tillägg:

Dock är det vid Askimsbadet och Näsetbadet, under hela året, tillåtet att med kopplad hund passera på anlagd gång- och cykelväg som genomkorsar dessa områden.

Bilaga: Initiativärende från Sverigedemokraterna

Bilaga: Initiativärende från Sverigedemokraterna

Kommunstyrelsen

Yrkande

Sverigedemokraterna



Datum 2021-11-15

Initiativärende

Yrkande angående – Att kunna passera Askimsbadet på ett tryggt och ändamålsenligt sätt med kopplad hund.

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag att undersöka möjligheten att kunna passera Askimsbadet på ett tryggt och ändamålsenligt sätt med kopplad hund även under perioden 1 maj - 15 september.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att, i linje med undersökningen, revidera "Lokala ordningsföreskrifter för Göteborgs kommun" - §17 Askimsbadet Hundförbudszon, så att Askimsbadet kan passeras på ett tryggt och ändamålsenligt sätt med kopplad hund även under perioden 1 maj - 15 september.

Yrkandet

De som har hund och bor i närheten av Askimsbadet vill, även under perioden 1 maj - 15 september, komma ut i naturen genom att få passera badplatsen ifråga med kopplad hund. I avsaknad av naturliga promenadvägar, tvingas hundförarna ut på den närliggande banvallen eller golfbanan, vilket är varken tryggt eller ändamålsenligt. På banvallen kommer cyklar i hög fart och fler bilar än förr trafikerar berörda sträckor.

De boende blir utestängda från den egna närmiljön då badet inte bara är ett bad utan också en genomgång och en naturlig promenadväg för de som bor i området.

I Göteborgs styrande dokument "Lokala ordningsföreskrifter för Göteborgs kommun" står att läsa:

"Hund får inte vistas på badplatserna vid Askimsbadet, Härlanda Tjärn, Lillebybadet, Näsetbadet, Hovåsbadet, Sillviksbadet och Fiskebäcksbadet under perioden 1 maj - 15 september" (Markerad karta över Askimsbadet följer nedan).

Boendes och hundars behov kommer med tydlighet i kläm när byråkrati och formalia har fått gå före vid stadens hantering av ärendet. Vi Sverigedemokrater vill säkerställa att de boende ska kunna passera Askimsbadet på ett tryggt och ändamålsenligt sätt med kopplad hund, inte bara under vinterhalvåret utan året runt.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2022-05-13

Diarienummer 0269/22

Handläggare

Lena Risfelt, Petra Sentén

Telefon: 031-368 03 61, 031-368 03 35

E-post: lena.risfelt@stadshuset.goteborg.se

petra.sentén@stadshuset.goteborg.se

Remittering av förslag om att ändra i lokal ordningsföreskrift 17 § med inriktningen att genomgång för kopplade hundar på gång- och cykelvägar över Askimsbadet och Näsetbadet tillåts året om

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Förslag att ändra i den lokala ordningsföreskriften för Göteborgs kommun 17 § avseende Askimsbadet och Näsetbadet så att genomgång med kopplade hundar på anlagda gång- och cykelvägar, som genomkorsar området tillåts året om, remitteras till socialnämnd Sydväst och Polismyndigheten Region Väst, polisområde Storgöteborg.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2022-01-27 § 16 om att ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda och återkomma med förslag till ändrad lokal ordningsföreskrift med inriktningen att komplettera så att genomgång för kopplade hundar på promenadvägen över Askimsbadet tillåts året om. Vid godkännande ska sedan park- och naturnämnden korrigera skyltningen vid Askimsbadet i enlighet med den kompletterade ordningsföreskriften. Vidare ska nämnden, utifrån det uppdraget nämnden fick samtidigt, utreda om det finns fler gångstråk i Göteborg som behöver undantag för att underlätta för hundägare med kopplad hund att nå naturområden.

Park- och naturförvaltningen har gjort en genomlysning av de sju platserna med hundförbudszoner. Förvaltningen konstaterar att det finns ett behov att tydliggöra information på hemsidan och skyltning om hundförbud då detta i dag är otydligt och i vissa fall svårtolkat.

Stadsledningskontoret har utifrån likabehandlingsprincipen tittat på de sju baden med hundförbudszoner för att identifiera vilka av dessa platser som har anlagda gång- och cykelvägar som genomkorsar området. Askimsbadet och Näsetbadet är sådana platser. Stadsledningskontoret föreslår att en remittering görs utifrån att en ändring tillförs den lokala ordningsföreskriften 17 § som tillåter genomgång med kopplad hund hela året, enligt förslag i bilaga 2, till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Remissen skickas till socialnämnd Sydväst och Polismyndigheten Region Väst, polisområde Storgöteborg. Ett ärende om ändring av lokala ordningsföreskrifter lyfts under hösten 2022. I kommunens ändringsförslag ska det framgå ett datum för ikraftträdande, vilket föreslås bli den 1 maj

2023, som är den nästa förbudsperiod som inträder vid aktuella bad. Beslutet kommer att prövas av Länsstyrelsen efter kommunfullmäktiges antagande av föreslagen ändring.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Park- och naturförvaltningen har gjort en beräkning av vilka kostnader som uppkommer utifrån uppdraget. För att påbörja arbetet behöver en inventering och utredning genomföras vilket beräknas uppgå till cirka 30 tkr i konsultkostnad. Utöver detta tillkommer kostnaden för uppdaterade skyltar som tydliggör hundförbudszonerna. Detta i form av skyltmaterial och uppsättning (med minst två upp till fyra skyltar per plats) vilket beräknas uppgå till cirka 100 tkr.

Bedömning ur ekologisk dimension

Hundförbud på vissa platser finns i majoriteten av landets kommuner och anledningen som ofta framkommer är skydd av miljö och då framför allt djur och fågelliv. För att inte störa under fåglars häckning och djurens födelseperiod ska hundar hållas kopplade och i vissa fall införs hundförbudszoner som avgränsar möjligheten till användning av naturen under perioden maj-september.

Ett samspel behöver finnas i hur stadens naturområden använts. Om hundägare inte sköter att plocka upp efter hunden kan det uppfattas som otrevligt för omgivningen som ska använda naturområden för rekreation. Tydliga regler och skyltning kan stötta i frågan om väl fungerande samnyttjande av parker, bad och naturområden.

Bedömning ur social dimension

Möjligheten att komma ut och promenera med sin hund i stadens naturområden har en positiv effekt på hälsa, välbefinnande och är bra ur ett folkhälsoperspektiv. Det finns många exempel på att hunden påverkar människors välmående positivt.

Hänsynstagande är en egenskap som hundägare måste tillämpa. De behöver bland annat ta stor hänsyn till att det finns människor som är hundrädda eller har allergi som gör att de har svårt att vara nära hundar. Det kan uppstå konflikter i användandet av platser eller när hundar släpps lösa i naturen vilket kan uppfattas som störande av vissa människor.

Dagens hundförbudszon utestänger hundägare från en plats som resten av året utgör en naturlig promenadslänga. Genom att tillåta genomgång med kopplad hund minskas inskränkningen som dagens lokala ordningsföreskrift kan anses utgöra för denna grupp.

Bilagor

1. Protokollsutdrag, kommunfullmäktige 2022-01-27 § 16
2. Remiss av förslag till ändring i lokala ordningsföreskriften 17 § hundförbudszon vid Askimsbadet och Näsetbadet.
3. Bifogade kartor till remissen, 17 § lokala ordningsföreskriften, avseende Askimsbadet och Näsetbadet med markering av gång- och cykelvägar som genomkorsar området.

Ärendet

Stadsledningskontoret återkommer med förslag till ändring utifrån kommunstyrelsens uppdrag om att utreda och återkomma med förslag till ändrad lokal ordningsföreskrift med inriktningen att komplettera så att genomgång för kopplade hundar på promenadvägen över Askimsbadet tillåts året om. Utifrån detta uppdrag föreslås ett förtydligande som görs i form av tillägg till den lokala ordningsföreskriftens 17 § rörande hundförbudszon vid Askimsbadet och Näsetbadet. Förslaget, enligt bilaga 2 och bifogade kartor, remitteras till socialnämnd Sydväst och Polismyndigheten Region Väst, polisområde Storgöteborg för besvarande senast 15 september 2022.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund till uppdraget

Frågan initierades i ett Göteborgsförslag (8434) som park- och naturnämnden beslutade 2021-11-15 § 235 att inte genomföra samt att översända park- och naturförvaltningens tjänsteutlåtande till stadsledningskontoret för kännedom, utan att ta ställning i sakfrågan, som vidarebefordrade synpunkter.

Uppdraget

Kommunfullmäktige beslutade 2022-01-27 § 16 om att ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda och återkomma med förslag till ändrad lokal ordningsföreskrift med inriktningen att komplettera så att genomgång för kopplade hundar på promenadvägen över Askimsbadet tillåts året om.

Vid godkännande ska sedan park- och naturnämnden korrigera skyltningen vid Askimsbadet i enlighet med den kompletterade ordningsföreskriften. Vidare ska park- och naturnämnden utifrån uppdraget utreda om det finns fler gångstråk i Göteborg som behöver undantag för att underlätta för hundägare att med kopplad hund att nå naturområden.

Lokala ordningsföreskrifter

Ordningslagen OL (SFS 1993:1617) innehåller grundläggande bestämmelser om ordning och säkerhet. Ordningslagens bestämmelser är inte tillräckliga för att i alla avseenden täcka in olika ordningsproblem som kan finnas. Regeringen har genom ordningslagen bemyndigats att överlåta på kommunerna att utfärda lokala ordningsföreskrifter. Enligt förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617) får varje kommun och länsstyrelse besluta om lokala ordningsföreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Syftet med ordningsföreskrifterna är bland annat att göra det tydligt vad som är tillåtet eller begränsas på offentlig plats i staden. Exempelvis nedskräpning, alkoholförbud eller om hundförbud råder under hela året eller under vissa månader vid ett bad.

Lokala ordningsföreskrifter får bara meddelas om de verkligen behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen. De lokala ordningsföreskrifterna får inte lägga ett onödigt tvång på allmänheten och de får inte heller göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Kommunerna ska därför vara noggranna, restriktiva och tydliga vid prövningen om vilka lokala föreskrifter som kan vara aktuella och på vilka platser dessa ska gälla. Förbud eller påbud ska vara begränsade till platser i form av geografiska tillämpningsområden där tydliga kartor som huvudregel är ett krav.

Det är kommunfullmäktige som beslutar om lokala ordningsföreskrifter för Göteborgs kommun. Nu gällande lokala ordningsföreskrifter beslutades av kommunfullmäktige 2018-02-22 § 15. Utformningen baserar sig på det som framgår i Sveriges kommuner och regioners cirkulär från 1995:41 om utformning av lokala ordningsföreskrifter. Det är brukligt att berörda insatser ges utrymme att yttra sig över kommunens förslag om att anta, ändra eller upphäva lokala ordningsföreskrifter. Ändringar ska därefter anmälas till Länsstyrelsen som prövar beslutet.

Gällande bestämmelse 17 § hundförbudszoner

I nu gällande lokala ordningsföreskriften framgår i 17 § bland annat vilka hundförbudszoner som blivit utpekade samt vilken tid på året som denna bestämmelse är gällande. Hund får inte vistas på badplatserna vid Askimsbadet, Härlanda Tjärn, Lillebybadet, Näsetbadet, Hovåsbadet, Sillviksbadet och Fiskebäcksbadet under perioden 1 maj - 15 september. (Områden enligt till paragrafen bifogade kartor).

Vidare informeras allmänheten om att hundar måste föras i koppel under hela året på de 24 kommunala badplatserna i staden. Det framgår också på stadens hemsida.

Park- och naturförvaltningens genomlysning

Förvaltningen har genomlyst de sju platserna som idag är markerade med hundförbudszon och inkommit med en bedömning till stadsledningskontoret den 6 maj 2022. Efter genomlysningen konstateras att det är Askimsbadet och Näsetbadet som har en gång- och cykelväg som korsar igenom området med förbudszon och där det föreligger vissa svårighet att passera utan att bryta mot förbudet för att nå andra sidan av ett naturområde. Förvaltningen föreslår därför ett undantag i den lokala ordningsföreskriften för Askimsbadet och Näsetbadet så att kopplade hundar kan passera områdena året om. På övriga badplatser har förbudsmarkeringen placerats så att eventuella gång- och cykelvägar ligger utanför den markerade hundförbudszonen.

Förvaltningen konstaterar att det finns ett behov att tydliggöra skyltning om hundförbud då detta i dag är otydligt och i vissa fall svårtolkat. Det kommer att genomföras i ordinarie skötsel och drift av stadens badplatser. Förvaltningen planerar att succesivt uppdatera och tydliggöra skyltning om rådande hundförbudszoner där en inventering ska påbörjas.

Omskytning i Askimsbadet kommer att göras efter Länsstyrelsens prövat stadens förslag till ändring av lokala ordningsföreskriften. Utöver detta ska informationen på stadens hemsida ses över och vid behov förtydligas. Bedömningen från förvaltningen är vidare att det i övrigt inte finns ytterligare naturområden att beakta utifrån uppdraget från kommunfullmäktige 2022-01-27 § 16.

Stadsledningskontorets bedömning

Kommuner ska enligt kommunallagen (2017:725) behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Stadsledningskontoret gör utifrån detta bedömningen att möjlighet till att passera området med kopplad hund behöver omfatta samtliga platser som har en likartad utformning. Utifrån detta har sju platser med hundförbudszon genomlysts för att identifiera baden med genomkorsande anlagd gång- och cykelväg. I det aktuella fallet berör detta Askimsbadet och Näsetbadet.

Stadsledningskontoret föreslår att den lokala ordningsföreskriften och det som framgår i 17 § rörande hundförbudszoner ges ett förtydligande som görs i form av tillägg till den

lokala ordningsföreskriften. Dagens text i 17 § om hundförbudszon vid vissa badplatser: Hund får inte vistas på badplatserna vid Askimsbadet, Härlanda Tjärn, Lillebybadet, Näsetbadet, Hovåsbadet, Sillviksbadet och Fiskebäcksbadet under perioden 1 maj - 15 september. Stadsledningskontoret föreslår tillägg med denna förändring i 17 §: Dock är det vid Askimsbadet och Näsetbadet, under hela året, tillåtet att med kopplad hund passera på anlagd gång- och cykelväg som genomkorsar dessa områden. (Områden och markerad gc-vägar enligt till paragrafen bifogade kartor).

Det är brukligt att stadens förslag till ändringar i lokal ordningsföreskrift remitteras till berörda instanser för inhämtande av yttrande. Detta skedde exempelvis vid den senaste större översynen av den lokala ordningsföreskriften 2018-02-22 § 15. Förslaget att ändra i hundförbudszonerna föreslås därför att skickas på remiss till socialnämnd Sydväst och Polismyndigheten Region Väst, polisområde Storgöteborg för inhämtande av synpunkter med svarsdatum den 15 september 2022. Stadsledningskontoret avser därefter att lyfta förslaget om ändring i den lokala ordningsföreskriften rörande 17 § om hundförbudszoner till kommunfullmäktige för ställningstagande och beslut under hösten 2022.

Kommuner ska enligt ordningslagen vid beslut att ändra i den lokala ordningsföreskriften anmäla detta till Länsstyrelsen, som prövar och kan upphäva kommunens förslag till ändring. Länsstyrelsen ska inom tre veckor meddela kommunen sitt beslut. I kommunens ändringsförslag ska det framgå ett datum för ikraftträdande vilket i frågan om förslaget att ändra vid hundförbudszoner för Askimsbadet och Näsetbadet föreslås bli den 1 maj 2023. Det är då det datum som nästa förbudsperiod inträder efter ett beslut som tas hösten 2022.

Stadsledningskontoret har under handläggningen av ärendet varit i kontakt med Sveriges kommuner och regioner som har påbörjat en översyn av de cirkulär (1995:41) som den lokala ordningsföreskriften baserar sig på. Sveriges kommuner och regioner avser att under tidig höst komma med förslag till uppdatering och förtydliganden. Dessa förslag avser stadsledningskontoret att ta under övervägande och ta med i kommande ärende.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör



Uppdrag till kommunstyrelsen samt park- och naturnämnden om att utreda komplettering av den lokala ordningsstadgan gällande kopplad hund vid Askimsbadet samt om det finns fler gångstråk som kan undantas för att underlätta för hundägare att nå naturområden

§ 16, 1395/21

Beslut

Enligt kommunstyrelsens förslag:

1. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att utreda och återkomma med förslag till ändrad lokal ordningsstadga med inriktningen att komplettera så att genomgång för kopplade hundar på promenadvägen över Askimsbadet tillåts året om. Vid godkännande ska sedan park- och naturnämnden korrigera skyltningen vid Askimsbadet i enlighet med de kompletterade ordningsstadgorna.
2. Park- och naturnämnden ges i uppdrag att utreda om det finns fler gångstråk i Göteborg som behöver undantag för att underlätta för hundägare med kopplad hund att nå naturområden.

Handling

2021 nr 267.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen
Park- och naturnämnden

Dag för justering

2022-02-09



Vid protokollet

Sekreterare

Mathias Sköld

Ordförande

Anneli Rhedin

Justerande

Pär Gustafsson

Justerande

Håkan Eriksson

Remiss av förslag om ändring i lokala ordningsföreskriften 17 § hundförbudszon vid Askimsbadet och Näsetbadet

Nuvarande lydelse om hundförbudszoner, del av 17 § lokala ordningsföreskriften	Förslag till ändring i skrivning om hundförbudszoner, del av 17 § lokala ordningsföreskriften, gällande från 2023-05-01
<p>Hund får inte vistas på badplatserna vid Askimsbadet, Härlanda Tjärn, Lillebybadet, Näsetbadet, Hovåsbadet, Sillviksbadet och Fiskebäcksbadet under perioden 1 maj - 15 september. (Områden enligt till paragrafen bifogade kartor.)</p>	<p>Hund får inte vistas på badplatserna vid Askimsbadet, Härlanda Tjärn, Lillebybadet, Näsetbadet, Hovåsbadet, Sillviksbadet och Fiskebäcksbadet under perioden 1 maj - 15 september. (Områden enligt till paragrafen bifogade kartor).</p> <p><i>Dock är det vid Askimsbadet och Näsetbadet, under hela året, tillåtet att med kopplad hund passera på anlagd gång- och cykelväg som genomkorsar dessa områden. (Områden och markerad gc-vägar enligt till paragrafen bifogade kartor).</i></p>

Nuvarande karta över hundförbudszone vid Askimsbadet



Nuvarande karta över hundförbudszone vid Näsetbadet



Karta med markerade gång- och cykelvägar som genomkorsar vid Askimsbadet



Karta med markerad gång- och cykelväg som genomkorsar vid Näsetbadet

