

Yttrande

Miljöpartiet, Socialdemokraterna och Vänsterpartiet

2025-08-26

Yttrande angående lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Göteborgs Stad

Yttrandet

Torghandel är ett uppskattat inslag i stadsmiljön som bidrar till stadsliv, service och främjar småskaligt näringsliv. Därför yrkade det rödgröna styret tillsammans med Centerpartiet (Stadsmiljönämnden 2025-05-16) att stadsmiljöförvaltningen får i uppdrag att i samverkan med exploateringsförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen fortsätta den pågående dialogen med näringsidkare på Kapellplatsen, vilka bedriver handel via bodar, i syfte att möjliggöra deras fortsatta verksamheter på platsen.

Vi gav även stadsmiljöförvaltningen i uppdrag att utreda ytterligare torg i staden som är lämpliga för torghandel. Grönsakstorget skulle, med anledning av kommande omvandling, till exempel kunna vara intressant att studera som möjligt för torghandel.

Vi ser det i sammanhanget som viktigt att handlarna på salutorgen upplever en stabilitet och får en kontinuitet vad gäller marktaxorna.

Yttrande

D, M, L, KD

Datum: 2025-08-26

Ärende: 5

Yttrande angående Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad

Vi vill se fler levande torg i Göteborg. Torghandel bidrar till stadsliv, skapar mötesplatser och stärker det småskaliga näringslivet. Att människor möts, handlar lokalt och använder torgen i vardagen är en viktig del av en trygg och attraktiv stadsmiljö.

Föreskrifterna uppdateras och anpassas till verkligheten. Fisktorget vid Feskekôrka och Rosenlundskanalen har inte haft torghandel på lång tid och används idag för andra ändamål. På Kapellplatsen har verksamheten utvecklats i form av fasta bodar och där pågår redan en dialog för att hitta en långsiktig lösning så att dessa kan finnas kvar.

Vi ser gärna att fler platser för torghandel kan tillkomma om behov och efterfrågan uppstår. Förvaltningen arbetar med frågan och nya platser enkelt kan tillkomma genom beslut i nämnden.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-06-09

Ärendenummer SLK-2025-00649

Handläggare

Lena Risfelt

Telefon: 031-368 03 61

E-post: lena.risfelt@stadshuset.goteborg.se

Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad, i enlighet med bilaga 3 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, fastställs och träder i kraft 2026-01-01.
2. Torg handelsstadga för Göteborgs kommun, antagen av kommunfullmäktige 1995-06-21 § 15, upphör att gälla när lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad träder i kraft.

Sammanfattning

Kommuner får, enligt 3 kap. 8 § ordningslagen (1993:1617) (OL) och förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen, meddela föreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Torg handelsföreskrifter utgör lokala föreskrifter.

Stadsmiljönämnden har gjort en översyn av nuvarande stadga och tagit fram förslag till nya lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad. Översynen och omarbetningen har genomförts i enlighet med Sveriges kommuner och regioners (SKR) uppdaterade cirkulär för allmänna lokala ordningsföreskrifter och torg handelsföreskrifter (2023:04). Stadsmiljönämnden har inför översynen gjort en jämförelse med andra städers torg handelsföreskrifter och hantering av salutorgshandel. Interna och externa parter har fått underlag med beskrivning av kommande revidering av torg handelsstadgan för kännedom och eventuella synpunkter. Stadsmiljönämnden bedömer efter genomförd översyn att förslaget till lokala föreskrifter för torghandeln är uppdaterat i språk, saklighet och anpassat till SKR:s nya cirkulär samt rådande rättspraxis. Stadsmiljönämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad och föreslår att föreskriften träder i kraft 2026-01-01.

I samband med detta upphör Torg handelsstadga för Göteborgs kommun att gälla.

Stadsledningskontoret föreslår kommunstyrelsen och kommunfullmäktige att lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Göteborgs Stad fastställs.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Ett tydligt regelverk möjliggör för torghandlare att göra rätt i sin ansökan och genomförande av försäljning på stadens lokala torg. På Göteborgs Stads webbplats informeras om ansökningsförfarande och taxa för att få bedriva torghandel. Ett mer exakt innehåll i lokala ordningsföreskrifter för torghandel bedöms innebära en större effektivitet

i handläggningen av torghandelstillstånd och minskad administration för ärenden som berör torghandeln.

Bedömning ur ekologisk dimension

Stadens torgtor är tillgängliga för allmänheten och genom att påtala hur torgen bör användas påverkas den gemensamma stadsmiljön positivt. Att upplåta torg till lokalt etablerade näringsidkare möjliggör försäljning av lokalt odlade grönsaker. Genom att tydligt uttala torghandlarnas skyldighet att förhindra nedskräpning i samband med handel motverkar att stökiga och otrygga platser uppstår vid stadens torg.

Bedömning ur social dimension

Mer liv och rörelse på de allmänna försäljningsplatserna kan bidra till att skapa mötesplatser på torgen, vilket främjar social samvaro och ökar tryggheten. Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln syftar till att skapa en säker, trygg och organiserad miljö på de torg som utgör allmänna försäljningsplatser, vilket bedöms ha en positiv inverkan utifrån ett socialt perspektiv. Avsaknad av tydliga regler kan skapa osäkerhet om hur den gemensamma platsen får användas, vilket i förlängningen kan bidra till otrygghet.

Bilagor

1. Stadsmiljönämndens handlingar 2025-05-16 § 106
2. Jämförelsetabell torghandelsstadga – lokala ordningsföreskrifter
3. Förslag till lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Göteborgs Stad

Ärendet

Stadsmiljönämnden har genomfört en översyn av Torghandelsstadga för Göteborgs kommun och arbetat fram lokala ordningsföreskrifter för torghandel för Göteborgs Stad. Beslut om lokala ordningsföreskrifter för torghandel ska fastställas av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktiges beslut om att fastställa lokala ordningsföreskrifter för torghandel ska anmälas och prövas av Länsstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige antog den nu gällande torghandelsstadgan 1995-06-21 § 15. Stadgan ändrades 2003-05-15 § 14 vilket innebär en minskning av antalet torg. Stadgan uppdaterades redaktionellt i stadsledningskontorets aktualitetsprövning 2021-02-18 samt 2022-02-04. Stadgan justerades 2023-01-26 § 20 utifrån den nya organisationen för sammanhållen stadsutveckling där trafiknämnden, som i stadgan angavs som myndighet vid beslut, ersattes av stadsmiljönämnden.

Sveriges kommuner och regioners cirkulär 2023:04

Sveriges kommuner och regioner (SKR) har utkommit med ett uppdaterat cirkulär för allmänna lokala ordningsföreskrifter och torghandelsföreskrifter (2023:04). Cirkuläret ersätter det tidigare cirkuläret 1995:41. Syftet med det uppdaterade cirkuläret är att fungera som stöd för kommuner vid lokala bedömningar i arbetet med att ta fram eller ändra ordnings- och torghandelsföreskrifter. Stadsmiljönämnden har utifrån det nya cirkuläret sett anledningar att få till stånd en översyn av stadgan och utarbetat nya lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad.

Lokala ordningsföreskrifter och torghandelsföreskrifter

Ordningsföreskrifter för torghandeln kan anges antingen i de lokala ordningsföreskrifterna eller i särskilda torghandelsföreskrifter. Eftersom torghandelsföreskrifter i huvudsak riktar sig till torghandlarna, är det lämpligt att dela upp denna föreskrift i ett separat reglerande dokument. I Göteborg förekommer en sådan uppdelning mellan de lokala ordningsföreskrifterna och torghandelsföreskrifterna. Formellt sett utgör dock torghandelsföreskrifter lokala ordningsföreskrifter, och ska beslutas på samma sätt som dessa.

Kommuner får, enligt 3 kap. 8 § OL (1993:1617) och förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen, meddela föreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Som allmänna krav gäller att lokala föreskrifter inte får göra någon inskränkning i ordningslagens bestämmelser. De kan däremot innehålla ytterligare bestämmelser eller mer detaljerat precisera olika frågor som behandlas i ordningslagen. De lokala ordningsföreskrifterna får inte angå förhållanden som regleras i annan författning. Vidare får inte föreskrifterna lägga onödigt tvång på allmänheten eller göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet (3 kap. 12 § OL). Andra skäl än att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats får inte läggas till grund för lokala ordningsföreskrifter. Upprätthållandet av ordningen på offentlig plats ansvarar Polismyndigheten för. Överträdelser av lokala ordningsföreskrifter är straffbelagda och den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot lokala föreskrifter kan dömas till penningböter (3 kap. 22 § OL). Därför ska föreskrifterna vara tydliga vad gäller innehåll och geografiskt tillämpningsområde, så att både de som ska följa reglerna och de som ansvarar för att övervaka efterlevnaden kan förstå dem.

Kommunens rådighet avseende torghandeln

Kommunernas befogenhet att upplåta olika områden för torghandel grundar sig på den allmänna kompetensregeln i 2 kap. 1 § kommunallagen. Kommunerna kan självständigt avgöra om de vill upplåta platser för torghandel eller inte. Upplåtelse av ett område till allmän försäljningsplats brukar ske genom att kommunen i lokal ordningsföreskrift eller torghandelsföreskrift anger vilken eller vilka platser som ska vara allmänna försäljningsplatser.

Enligt 3 kap. 1 § OL krävs Polismyndighetens tillstånd för att en offentlig plats inom detaljplanelagt område ska få användas på ett sätt som inte stämmer överens med det ändamål som platsen upplåtits för. Detta betyder att Polismyndighetens tillstånd inte behövs för att bedriva torghandel på ett torg som kommunen upplåtit som allmän försäljningsplats, eftersom platsen används för det upplåtna ändamålet. Det krävs däremot tillstånd från kommunen.

Om kommunen väljer att inte upplåta ett torg till allmän försäljningsplats, krävs Polismyndighetens tillstånd i varje enskilt fall då någon vill bedriva försäljning på platsen.

Arbetsprocess vid framtagande av lokala ordningsföreskrifter för torghandel

Trafiknämnden och därefter stadsmiljönämnden har konstaterat att det länge har funnits ett behov av en översyn av torghandelsstadgan för Göteborgs kommun. Stadgan är ålderdomlig i språk och innehåll, även till viss del ospecifik, vilket gör att den ger knapphändig vägledning. Torg förekommer i stadgan som av olika anledningar bör utgå som salutorg.

Stadsmiljöförvaltningen har inför översynen gjort en jämförelse med andra städers torghandelsföreskrifter och hantering av salutorgshandel. Interna och externa parter har fått underlag med beskrivning av kommande revidering av torghandelsstadgan, för kännedom och eventuella synpunkter. Vidare har stadsmiljöförvaltningen även hållit ett informationsmöte för de torghandlare som utövar verksamhet på stadens salutorg idag.

De ändringar som föreslås utifrån översynen rör i huvudsak ändring av antal torg som upplåtes som allmänna försäljningsplatser för torghandel (2 §). Offentliga platser som kommunen upplåter till försäljningsplatser för torghandel är Kungstorget, Olskrokstorget och Kvilletorget. Justering av antal månader som kan ansökas för fasta torghandelstillstånd (3 §). Ändring av antal dagar torghandel får äga rum, samt en justering av tidsregleringar för torghandeln (5 §). En reglering under (9 §) har även införts angående fordonsuppställning på de allmänna försäljningsplatserna för torghandel, samt en reglering om torghandlarens upplysningsskyldighet (6 §). I övrigt innebär omarbetningen i stort förtydliganden och mer specifika paragrafer.

Med handlingen följer en jämförelsetabell mellan paragrafer i nu gällande torghandelsstadga, rekommendationer i SKR:s cirkulär samt föreslagen lokal ordningsföreskrift för torghandeln i Göteborgs Stad.

Beslut om lokala ordningsföreskrifter för torghandeln

Beslut om att fastställa, ändra eller upphäva lokala ordningsföreskrifter för torghandel är beslut av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen och ska beslutas av kommunfullmäktige.

Enligt bestämmelse i 3 kap. 13 § OL ska besluten omedelbart anmälas till Länsstyrelsen. Om Länsstyrelsen finner att någon av föreskrifterna strider mot ordningslagens bestämmelser kan Länsstyrelsen upphäva beslutet i den delen. Prövningstiden är tre veckor men kan i vissa fall bli längre.

Kommunens beslut kan överklagas av kommunmedlem enligt reglerna om laglighetsprövning i 13 kap. kommunallagen.

Stadsmiljönämndens bedömning

Stadsmiljönämnden bedömer efter genomförd översyn att förslaget till lokala föreskrifter för torghandeln är uppdaterat i språk, saklighet, anpassat till SKR:s cirkulär (2023:4), till rättspraxis samt anpassats till lokala behov. I samband med att lokala ordningsföreskrifter för torghandel träder i kraft upphör Torghandelsstadga för Göteborgs kommun, kommunfullmäktige 1995-06-21 § 15 att gälla. Beslut om lokala ordningsföreskrifter är ett sådant beslut av principiell beskaffenhet som enligt kommunallagen ska fattas av kommunfullmäktige. Beslutet ska därefter prövas av Länsstyrelsen. Stadsmiljönämnden bedömer utifrån detta att föreskriften ska träda i kraft 2026-01-01.

I samband med beslutet om lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Göteborgs Stad gav stadsmiljönämnden förvaltningen i uppdrag att, i samverkan med exploateringsförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen, fortsätta den pågående dialogen med näringsidkare på Kapellplatsen vilka bedriver handel via bodar. Syftet med dialogen ska vara att verksamheterna ska kunna finnas kvar stadigvarande på platsen. Vidare ges stadsmiljöförvaltningen i uppdrag att utreda ytterligare torg som är lämpliga för torghandel.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret bedömer att lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Göteborgs Stad kan fastställas. Förslag till lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Göteborgs Stad tillmötesgår behoven som stadsmiljönämnden identifierat samt att det görs en anpassning till SKR:s cirkulär (2023:04). Stadsmiljöförvaltningen och stadsledningskontoret har haft löpande dialog i framtagandet av lokala ordningsföreskrifter och lokala ordningsföreskrifter för torghandel då båda dessa ges vägledning i SKR:s cirkulär. Inledande samtal har förts via stadsmiljöförvaltningen med de parter som berörs av lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Göteborgs Stad. Det bedöms bidra till att tydliggöra stadens ståndpunkt för de som berörs av lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Göteborgs Stad.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör



Protokollsutdrag

Sammanträdesdatum: 2025-05-16

§ 106 Ärendenummer SMF-2024-01927

Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad

Beslut

1. Stadsmiljönämnden föreslår kommunfullmäktige att anta förslag till Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad, i enlighet med bilaga 3 till stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande och att föreskriften träder i kraft 2026-01-01.
2. När föreskriften enligt beslutspunkt 1 träder i kraft upphör tidigare Torghandelsstadga för Göteborgs kommun antagen av kommunfullmäktige 1995-06-21 § 15, att gälla.
3. Stadsmiljöförvaltningen får i uppdrag att, i samverkan med exploateringsförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen, fortsätta den pågående dialogen med näringsidkare på Kapellplatsen vilka bedriver handel via bodar. Syftet med dialogen ska vara att verksamheterna ska kunna finnas kvar stadigvarande på platsen.
4. Stadsmiljöförvaltningen får i uppdrag att utreda ytterligare torg som är lämpliga för torghandel.

Tidigare behandling

Stadsmiljönämnden 2025-03-21 § 56

Stadsmiljönämnden 2025-04-17 § 76

Handlingar

Stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande med tillhörande bilagor:

- Nu gällande Torghandelsstadga för Göteborgs kommun
- Jämförelsetabell
- Förslag till nya Lokala föreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad inklusive kartor

Yrkande från (MP, S, V och C) 2025-05-16 (protokollsbilaga 1 § 106)

Yrkanden

Karin Karlsson (V), Kristoffer Filipsson (C) och Roshan Yigit (S) yrkar bifall till yrkandet från (MP, S, V och C).

Protokollsutdrag

Sammanträdesdatum: 2025-05-16

Toni Orsulic (M) yrkar avslag till yrkandet från (MP, S, V och C) och bifall till stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns flera förslag till beslut, nämligen yrkande om bifall till stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande, yrkande om bifall till yrkandet från (MP, S, V och C) som i övrigt bifaller tjänsteutlåtandet, och yrkande om att avslå yrkandet från (MP, S, V och C).

Ordföranden börjar med att ställa yrkandet från (MP, S, V och C) som i övrigt bifaller tjänsteutlåtandet, i proposition mot yrkandet om att avslå yrkandet från (MP, S, V och C) och finner bifall till yrkandet. Ordföranden finner därefter att stadsmiljönämnden bifaller stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande.

Protokollsanteckning

Toni Orsulic (M) anmäler följande protokollsanteckning för (M och D):

”Vi finner detta yrkande och uppdrag till förvaltningen helt onödigt och ökar endast kostnaderna för Göteborgstad och arbetsbördan för förvaltningen.

Att yrka på att en redan pågående dialog skall fortsätta är överflödigt. Att yrka på ett utreda vilka fler torg som kan vara intressanta för torghandel, när förvaltningen mycket tydligt både till nämnd och presidium förklarat att tala om vilket/vilka torg som nämnden/invånarna /handlare är intresserad av, så kommer de omgående att lösa detta. Vi från oppositionen finner inte heller att de nu angivna torgen för torghandel är ”huggen i sten” utan mycket enkelt, via ett nytt beslut i nämnden, kan utökas eller ändras.”

Protokollsutdrag skickas till

Kommunfullmäktige

Yrkande

Miljöpartiet, Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och
Centerpartiet

2025-05-12

Yrkande angående Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad

Förslag till beslut

I Stadsmiljönämnden:

1. Stadsmiljöförvaltningen får i uppdrag att, i samverkan med exploateringsförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen, fortsätta den pågående dialogen med näringsidkare på Kapellplatsen vilka bedriver handel via bodar. Syftet med dialogen ska vara att verksamheterna ska kunna finnas kvar stadigvarande på platsen.
2. Stadsmiljöförvaltningen får i uppdrag att utreda ytterligare torg som är lämpliga för torghandel.
3. I övrigt bifalles tjänsteutlåtandet.

Yrkandet

Torghandel är ett uppskattat inslag i stadsmiljön som bidrar till stadsliv, service och främjar småskaligt näringsliv. Vi ser det som viktigt att dialogen fortsätter med de näringsidkare på Kapellplatsen som bedriver handel genom försäljningsbodar, i syfte att dessa ska kunna finnas kvar stadigvarande på platsen.

Stadsmiljöförvaltningen får i uppdrag att utreda ytterligare torg som är lämpliga för torghandel. Grönsakstorget skulle, med anledning av kommande omvandling, kunna vara intressant att studera som möjligt torg.

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-10-21

Ärendenummer SMF-2024-01927

Handläggare

Cecilia Minell

Telefon: 031-365 58 63

E-post: cecilia.minell@stadsmiljo.goteborg.se

Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad

Förslag till beslut

1. Stadsmiljönämnden föreslår kommunfullmäktige att anta förslag till *Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad*, i enlighet med bilaga 3 till stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande och att föreskriften träder i kraft 2026-01-01.
2. När föreskriften enligt beslutspunkt 1 träder i kraft upphör tidigare *Torghandelsstadga för Göteborgs kommun* antagen av kommunfullmäktige 1995-06-21 § 15, att gälla.

Sammanfattning

Kommuner får, enligt 3 kap. 8 § ordningslagen (1993:1617) (OL) och förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen, meddela föreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Torghandelsföreskrifter utgör lokala föreskrifter och ska beslutas på samma sätt som dessa.

Det har länge funnits ett behov av en översyn av *Torghandelsstadga för Göteborgs kommun* då den både är ålderdomlig i språk och innehåll, även till viss del ospecifik, vilket gör att den ger knapphändig vägledning. Torg förekommer i stadgan som av olika anledningar bör utgå som salutorg. Sveriges kommuner och regioner (SKR) har även utkommit med ett uppdaterat cirkulär för allmänna lokala ordningsföreskrifter och torghandelsföreskrifter (23:04). Stadsmiljöförvaltningen har på grund av dessa anledningar gjort en översyn av stadgan och tagit fram nya *Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad*.

Stadsmiljöförvaltningen har inför översynen gjort en jämförelse med andra städers torghandelsföreskrifter och hantering av salutorgshandel.

Interna och externa parter har fått underlag med beskrivning av kommande revidering av torghandelsstadgan, för kännedom och eventuella synpunkter.

De ändringar som gjorts i översynen rör i huvudsak ändring av antal torg som upplåtes som allmänna försäljningsplatser för torghandel (2 §), justering av antal månader som kan ansökas för fasta torghandelstillstånd (3 §), ändring av antal dagar torghandel får äga rum, samt en justering av tidsregleringar för torghandeln (5 §). En reglering under 9 § har även införts angående fordonsuppställning på de allmänna försäljningsplatserna för torghandel, samt en reglering om torghandlarens upplysningsskyldighet (6 §). Övrigt innebär översynen i stort förtydliganden och mer specifika paragrafer.

Stadsmiljöförvaltningen bedömer efter genomförd översyn att förslaget till lokala föreskrifter för torghandeln är uppdaterat i språk, saklighet och anpassat till SKR:s nya cirkulär och till rättspraxis.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Tydliga och väl fungerande lokala ordningsföreskrifter för torghandeln innebär ett stöd såväl för de verksamheter som har att tillämpa, som att övervaka, efterlevnaden av föreskriftens bestämmelser.

Möjligheterna ökar för de som bedriver näringsverksamhet på de allmänna försäljningsplatserna att efterleva föreskrifternas bestämmelser och därmed undvika straffavgift.

Ett mer exakt innehåll kan innebära en större effektivitet i handläggningen av torghandelstillstånd och minskad administration för ärenden som berör torghandeln, vilket är positivt ur ett ekonomiskt perspektiv.

Mer tillåtande tider för försäljning och möjliggörande för försäljning även på söndagar kan gynna dem som bedriver näringsverksamhet på torgen ekonomiskt.

Bedömning ur ekologisk dimension

Ett tydligare innehåll i de lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln kan skapa större efterlevnad av dessa och därmed minska olämpligt slitage på de torg som utgör allmänna försäljningsplatser. Föreskrifterna reglerar på ett tydligt sätt skräphantering på torgen för dem som bedriver näringsverksamhet där, vilket kan bidra till en renare miljö på torgen. Föreskrifterna reglerar även villkor för lastning och lossning på försäljningsplatserna samt fordonsuppställning, vilket kan minska onödiga utsläpp av avgaser.

Stadens torgtytor är tillgängliga för allmänheten och genom att påtala hur torgen bör användas påverkar det den gemensamma miljön positivt och bidrar samtidigt till trygghet.

Bedömning ur social dimension

Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln syftar till att skapa en säker, trygg och organiserad miljö på de torg som utgör allmänna försäljningsplatser, vilket bedöms ha en positiv inverkan utifrån ett socialt perspektiv. De lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln förväntas ha en positiv påverkan på allmän ordning och trivsel på torgtytor som många invånare använder och vistas på.

Mer tillåtande tider för försäljning och möjliggörande för försäljning även på söndagar kan bidra till att skapa mer levande torg. Det kan även ett mer exakt innehåll om vad som får och inte får säljas på torgen. Detta kan leda till en mer diversifierad handel och bidra till att fler utövare av näringsverksamhet söker sig till torgen. Mer liv och rörelse på de allmänna försäljningsplatserna kan bidra till att skapa mötesplatser på torgen och en trygg upplevelse av dessa.

Bilagor

1. Nu gällande *Torghandelsstadga för Göteborgs kommun*
2. Jämförelsetabell
3. Förslag till nya *Lokala föreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad* inklusive kartor

Ärendet

Stadsmiljöförvaltningen har genomfört en översyn av *Torghandelsstadga för Göteborgs kommun* och tagit fram nytt förslag till *Lokala föreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad*. Beslut om föreskrifterna ska antas av kommunfullmäktige. Innan föreskrifterna träder i kraft ska dessa även prövas av Länsstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige antog nuvarande torghandelsstadga 1995-06-21 § 15. Stadgan ändrades 2003-05-15 § 14, ändringen innebar att antalet torg reducerades. Stadgan uppdaterades därefter redaktionellt 2021-02-18 samt 2022-02-04, i stadsledningskontorets aktualitetsprövning. Stadgan justerades 2023-01-26 § 20 utifrån den nya organisationen för stadsutveckling ("NOS"), där trafiknämnden (som i stadgan angavs som myndighet vid beslut) ersattes av stadsmiljönämnden.

Det har länge funnits ett behov av en översyn av *Torghandelsstadga för Göteborgs kommun* då den är ålderdomlig i både språk och innehåll, även till viss del ospecifik, vilket gör att den ger knapphändig vägledning. I stadgan förekommer även torg som av olika anledningar bör utgå som salutorg. Till detta har SKR i början av 2023 publicerat ett nytt cirkulär för allmänna lokala ordningsföreskrifter och torghandelsföreskrifter, då det tillkommit en del författningsändringar, rättspraxis och nya frågor inom dessa områden. Cirkuläret ersätter det tidigare cirkuläret 1995:41. Syftet är att det ska vara till hjälp vid lokala bedömningar som behövs när kommuner tar fram nya, eller ändrar, allmänna lokala ordningsföreskrifter och torghandelsföreskrifter. Utifrån nämnda anledningar ser stadsmiljöförvaltningen ett behov av en översyn av nu rådande torghandelsstadga.

Stadsmiljöförvaltningen har inför översynen gjort en jämförelse med andra städers torghandelsföreskrifter och hantering av salutorgshandel.

Lokala ordningsföreskrifter och torghandelsföreskrifter

Ordningsföreskrifter för torghandeln kan anges antingen i de lokala ordningsföreskrifterna eller i särskilda torghandelsföreskrifter. Eftersom torghandelsföreskrifter i huvudsak riktar sig till torghandlarna, är det lämpligt att föra samman dessa föreskrifter i ett särskilt dokument. I Göteborg förekommer en sådan uppdelning mellan de lokala ordningsföreskrifterna och torghandelsföreskrifterna. Formellt sett utgör dock torghandelsföreskrifter lokala ordningsföreskrifter, och ska beslutas på samma sätt som dessa.

Kommuner får, enligt 3 kap. 8 § OL (1993:1617) och förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen, meddela föreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Som allmänna krav gäller att lokala föreskrifter inte får göra någon inskränkning i ordningslagens bestämmelser, de kan däremot innehålla ytterligare bestämmelser eller mer detaljerat precisera olika frågor som behandlas i ordningslagen. De lokala ordningsföreskrifterna får inte angå förhållanden som regleras i annan författning. Vidare får inte föreskrifterna lägga onödigt tvång på allmänheten eller göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet (3 kap. 12 § OL). Andra skäl än att upprätthålla den

allmänna ordningen på offentlig plats får inte läggas till grund för lokala ordningsföreskrifter.

Upprätthållandet av ordningen på offentlig plats ansvarar polismyndigheten för. Överträdelse av lokala ordningsföreskrifter är straffbelagda – den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot lokala föreskrifter kan dömas till penningböter (3 kap. 22 § OL). Därför ska föreskrifterna vara tydliga i både sakligt innehåll och geografiskt tillämpningsområde, så att såväl de som har att efterleva som att övervaka föreskrifterna kan förstå dem.

Beslutet om lokala ordningsföreskrifter

Beslut om att anta, ändra eller upphäva lokala ordningsföreskrifter är beslut av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen och ska beslutas av kommunfullmäktige. Enligt 3 kap. 13 § OL ska besluten omedelbart anmälas till Länsstyrelsen. Om Länsstyrelsen finner att någon av föreskrifterna strider mot ordningslagens bestämmelser kan Länsstyrelsen upphäva beslutet i den delen. Prövningstiden är tre veckor men kan i vissa fall bli längre. Kommunens beslut kan överklagas av kommunmedlem enligt reglerna om laglighetsprövning i 13 kap. kommunallagen.

Kommunens rådighet avseende torghandeln

Kommunernas befogenhet att upplåta olika områden för torghandel grundar sig på den allmänna kompetensregeln i 2 kap. 1 § kommunallagen. Kommunerna kan självständigt avgöra om de vill upplåta platser för torghandel eller inte. Upplåtelse av ett område till allmän försäljningsplats brukar ske genom att kommunen i lokal ordningsföreskrift eller torghandelsföreskrift anger vilken eller vilka platser som ska vara allmänna försäljningsplatser.

Enligt 3 kap. 1 § OL krävs polismyndighetens tillstånd för att en offentlig plats inom detaljplanelagt område ska få användas på ett sätt som inte stämmer överens med det ändamål som platsen upplåtits för. Detta betyder att polismyndighetens tillstånd inte behövs för att bedriva torghandel på ett torg som kommunen upplåtit som allmän försäljningsplats, eftersom platsen används för det upplåtna ändamålet. Det krävs däremot tillstånd från kommunen.

Om kommunen väljer att inte upplåta ett torg till allmän försäljningsplats, krävs polismyndighetens tillstånd i varje enskilt fall då någon vill bedriva försäljning på platsen.

Förslag och överväganden i översyn av torghandelsstadgan

Nedan följer en genomgång av paragrafer i det nya förslaget till *Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad* samt nuvarande *Torghandelsstadga för Göteborgs kommun* där överväganden har skett och ändringar föreslås. Om ingen ändring föreslås framgår även det, samt om vissa bestämmelser i dagens stadga regleras under andra paragrafer än i det nya förslaget. I bilaga 1 till tjänsteutlåtandet finns nuvarande torghandelsstadga. I bilaga 2 finns en jämförelsetabell över nu gällande stadga, SKR:s förslag och stadsmiljöförvaltningens nya förslag. I bilaga 3 finns förslag till nya ordningsföreskrifter för torghandeln inklusive kartor.

Interna och externa parter har fått underlag med beskrivning av kommande översyn av torghandelsstadgan, för kännedom och eventuella synpunkter. Dessa är följande: stadsmiljöförvaltningen, miljöförvaltningen, stadsfastighetsförvaltningen, socialnämnderna, Higab, Göteborgs Lokaler, Business region Göteborg, Polismyndigheten. Muntliga samtal har skett med flera av dessa parter. Dialog har även skett med Citysamverkans så kallade cityledare.

Stadsmiljöförvaltningen har även hållit ett informationsmöte för de torghandlare som utövar verksamhet på stadens salutorg idag.

Princip för utpekande av plats på karta

En grundläggande princip som använts när områden för allmänna försäljningsplatser ritats ut för nytt förslag till lokala ordningsföreskrifter för torghandeln är att gränserna ska vara tydliga, enkla att hitta och förstå när man är på plats i verkligheten. Därför har huvudsakligen tydliga artefakter använts på kartorna. Exempel på sådana artefakter är huskroppar, murar, gator, eller andra stråk. Markering av gränserna för områden har gjorts med hjälp av digitala kartor. Flygfotoграфи har använts.

Ingress samt övergripande språkliga ändringar

I förslaget till nya torghandelsföreskrifter har titeln *Torghandelsstadga för Göteborgs kommun* ändrats till *Lokala föreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad*.

Beslut om lokala ordningsföreskrifter är ett sådant beslut av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen som ska fattas av kommunfullmäktige. Det är lämpligt att datumet för kommunfullmäktiges beslut framgår direkt av föreskriften, utrymme för det är medtaget i de nya föreskrifterna.

Vissa justeringar har gjorts som inte innebär ändringar i sak. Exempelvis har ålderdomliga ordval i nuvarande stadga utbyts till ett mer uppdaterat språkbruk i de nya föreskrifterna.

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde (1 och 2 §§)

Av 1 §, som hänvisar till ordningslagen, till Göteborgs allmänna lokala föreskrifter samt upplyser om att syftet med torghandelsföreskrifterna är att upprätthålla den allmänna ordningen, sker ingen ändring.

Samma information förekommer i dagens stadga under 1 §.

2 § presenterar vilka torg som kommunen upplåter till allmänna försäljningsplatser för torghandel. I nuvarande stadga förekommer Kungstorget, Fisktorget, Kapellplatsen, Olskrokstorget och Kvilletorget. En förändring föreslås, där Fisktorget och Kapellplatsen utgår. Inga nya allmänna försäljningsplatser för torghandel föreslås. De torg som i det nya förslaget till föreskrifter är medtagna är i och med detta: Kungstorget, Olskrokstorget och Kvilletorget.

På Kungstorget bedrivs idag en mindre omfattande torghandel. På torget finns tillgång till el och parkering finns i närheten, vilket är en viktig förutsättning för torghandlare. I det nya förslagens kartor över de allmänna försäljningsplatserna är viss del av Kungstorget inringat, inte hela torget. Delar av torget där det tidigare förekommit salutorgsplatser är idag redan upplåtna till andra ändamål såsom satellit-uteserveringar och annan möblering.

Genom att endast ringa in viss del av torget som allmän försäljningsplats för torghandel, lämnas plats för fortsatt etablering av uteserveringar, möblering samt för mindre evenemang och aktiveringar. Förslaget skapar även större utrymme för stadsmiljöförvaltningens Ta plats-initiativ, som bland annat innebär utplacering av sittmöbler, blomsterkar och andra etableringar. Dagens torghandlare och fler därtill, om efterfrågan på salutorgsplatser skulle öka, får plats i området för allmän försäljningsplats. Att Kungstorget bör gå att använda för flera olika ändamål framgent har varit tydliga medskick från flera synpunktslämnande parter på avdelning utemiljöer och stadsliv samt från Higab.

På Olskrokstorget bedrivs idag en mindre omfattande torghandel. På torget finns tillgång till el och parkering finns i närheten, vilket är en viktig förutsättning för torghandlare. I det nya förslaget ringas yta in som allmän försäljningsplats där det idag kan bedrivas torghandel. Förslaget innebär med detta ingen direkt förändring.

På Kvilletorget bedrivs idag en mindre omfattande torghandel. På torget planerar stadsmiljöförvaltningen för att tillskapa tillgång till el, parkering finns i närheten. I det nya förslaget ringas yta in som allmän försäljningsplats där det i stort kan bedrivas salutorgshandel idag. Plats lämnas för en satellituteservering som brukar utplaceras på torget sommartid, samt plats för uppställning av foodtruck.

På Fisktorget har det inte bedrivits någon salutorgshandel på mycket länge. Efter ombyggnationen av Feskekörka finns sämre utrymme för torghandel än tidigare, torghandeln hade med stor sannolikhet riskerat att orsaka framkomlighetsproblem, då platsen även tjänar som ett stråk. På grund av nämnda skäl ser inte stadsmiljöförvaltningen någon anledning till att ha kvar Fisktorget i nya torghandelsföreskrifter. Eftersom torghandel inte förekommer på platsen, sker ingen påverkan för befintliga torghandlare.

På Kapellplatsen förekommer tre permanenta försäljningsbodar, varav två (en försäljare av frukt och grönt samt en blomsterhandlare) har torghandelsavtal med det kommunala bolag som idag hanterar tillstånd för salutorgsplatser, och varav en (fiskhandlare) har ett avtal med exploateringsförvaltningen, utanför torghandelsstadgan. Upplägget med fasta bodar på ett salutorg strider mot rådande torghandelsstadga, och vad som går att reglera i nya torghandelsföreskrifter. Torghandelsföreskrifter kan medge en torghandlare att ha ett tillstånd för "fast plats" (långvarigt tillstånd återkommande dagligen på samma placering) men torghandlaren ska alltid, efter försäljningstidens slut, plocka ihop sina varor samt försäljningsstånd och lämna torget. Inga anordningar beträffande salutorgshandeln ska alltså lämnas kvar på platsen under tid då försäljning inte är tillåten.

På grund av nämnd anledning föreslås torget utgå som allmän försäljningsplats för vidare utredning och finns inte med i det nya förslaget. Stadsmiljöförvaltningen tittar på en separat lösning för de verksamhetsutövare på Kapellplatsen som idag har torghandelstillstånd genom torghandelsstadgan.

Inga nya torg föreslås i samband med översynen. Stadsmiljöförvaltningen behöver få tid till att se över sina torgytor efter den nya organisationen för stadsutveckling ("NOS"). Ett exempel på nytt torg för salutorgshandel har föreslagits av socialförvaltning sydväst, det är Axel Dahlströms torg. Stadsmiljöförvaltningen tar med sig detta förslag att titta på längre fram.

Vilka torg som är upplåtna till allmänna försäljningsplatser för torghandel förekommer även i dagens stadga under 2 §.

Fasta och tillfälliga saluplatser 3 §

Det finns möjlighet till tillstånd för fast saluplats (långvarigt tillstånd där torghandlaren kan återkomma till samma placering på torget varje dag, under bestämda försäljningstider) samt tillfälliga tillstånd som gäller torghandel per dag. Det nya förslaget innebär en justering i antalet månader som kan gälla för ett fast tillstånd – minst 1 och högst 12 månader. I dagens stadga innebär ett fast tillstånd en tillståndstid om minst 6 och högst 12 månader. Den nya justeringen gör de fasta tillstånden mer flexibla, där torghandlaren friare kan välja antal månader för tillståndet. Under sommarsäsongen kan det vara aktuellt för en torghandlare att exempelvis ansöka om 2-3 månaders tillstånd, utan att behöva bida upp sig halvårsvis. Det kan också innebära en minskad administration för handläggaren, som inte behöver säga upp tillstånd (som inte används) i förtid.

Fasta och tillfälliga saluplatser regleras även i dagens stadga under 3 §.

Ansökan och fördelning av saluplatser 4 §

I det nya förslaget ändras språkbruket, så att det anpassas till ett uppdaterat ansökningsförfarande av fasta tillstånd och ett framtida ansökningsförfarande genom ett bokningssystem eller dylikt av tillfälliga platser. Dagens staga syftar till att en torghandelsvärd eller inspektör varje dag anvisar saluplatser i den ordning torghandlarna anländer till platsen. En sådan värd förekommer på detta sätt inte idag och kommer troligtvis inte förekomma framledes.

En reglering om att varor av liknande slag ska sammanföras i gemensamma grupper eller rader på torget har tagits bort, då stadsmiljöförvaltningen inte anser att det behövs för ordningen på torget samt att det kan försvåra för torghandlarnas uppställning. Det blir också svårt att kontrollera och justera en sådan sak efter att uppställning väl har skett.

En stor del av det som i det nya förslaget regleras under 4 § regleras i dagens stadga under 6 § och till viss del under 3 §.

Tider för försäljning 5 §

Dagens stadga tillåter att torghandel får ske måndag till lördag kl. 08:00-18:00. Det nya förslaget förlänger försäljningstiden till kl. 08:00-19:00. Förslaget möjliggör även till försäljning under söndagar. Torghandlarna får i det nya förslaget 1 timme på sig att etablera samt avetablera sin försäljning, i jämförelse med dagens stadga som endast tillåter 15 minuter för detta ändamål, vilket kan anses som kort om tid i sammanhanget.

Under 5 § införs även en av cirkuläret rekommenderad reglering om att stadsmiljönämnden i vissa fall kan besluta om andra tider för försäljningen, eller ställa in försäljningen helt. Denna bestämmelse kan användas när torget behövs för ett större evenemang, i Göteborgs fall behövs detta när exempelvis Kulturkalaset äger rum på Kungstorget. I dagens stadga finns en ålderdomligt formulerad mening om att polismyndigheten kan besluta om detta.

Tider för försäljning regleras i dagens stadga under 8 §.

Innehavarens upplysningsskyldighet 6 §

I dagens stadga finns ingen reglering angående torghandlarens upplysningsskyldighet. Det nya förslaget gör torghandlaren skyldig att lämna uppgift om namn eller firma, personsamordnings- eller organisationsnummer, postadress och telefonnummer – det som i regel behövs för att kommunen ska kunna skriva tillstånd och utta avgifter.

Higab, Göteborgs Lokaler och socialförvaltning sydväst har önskat att det nya förslaget ska gå längre än cirkulärets rekommendation om upplysningsskyldighet och även införa en bestämmelse om att stadsmiljönämnden ska kunna kräva F-skattebevis samt göra en kreditprövning för godkännande av torghandlare. Innehav av F-skattebevis utgör dock inte ett villkor för näringsverksamhet vilket kan bromsa småskalig försäljning på torgen. Ytterligare bestämmelser om kreditprövning och godkännande för F-skatt kan anses lägga onödigt tvång på allmänheten (torghandlaren) eller innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet (torghandlarens), vilket lokala föreskrifter eller torghandelsföreskrifter inte får göra. Stadsmiljöförvaltningen väljer därför att hålla sig till det som rekommenderas av cirkuläret.

Miljöförvaltningen har även önskat att uppvisat bevis på registrerad livsmedelsverksamhet ska ingå som krav på torghandelstillstånd som innebär försäljning av livsmedel. Under 8 § i det nya förslaget finns upplysning om livsmedelslagen och förordningen till denna. Det går däremot inte att i föreskrifterna ställa krav på något som redan regleras av annan författning.

Förbud mot försäljning av vissa varor 7 §

Varuutbudet vid torghandel kan endast regleras om det behövs med hänsyn till ordning och säkerhet, någon möjlighet till att begränsa handel på torgen till att enbart innefatta ”sedvanlig” torghandel, såsom livsmedel och blommor är inte tillåtet. Förbud mot försäljning av farliga varor får förekomma i torghandelsföreskrifter under förutsättning att de förbjudna varorna specificeras. Det nya förslaget gör en sådan specificering av varor som kan anses vara farliga. Det gör inte dagens stadga, som innehåller generellt skrivna meningar angående detta, vilket genom åren har öppnat upp för flertalet olika tolkningsmöjligheter.

Reglering av förbud mot vissa varor förekommer i dagens stadga till viss del under 4 § samt under 5 §.

Försäljning av livsmedel 8 §

Försäljning av livsmedel är reglerad i bland annat livsmedelslagen och förordningen till denna. Det är inte nödvändigt att hänvisa till dessa författningar, men det kan från upplysningssynpunkt vara lämpligt. Det nya förslaget ändrar inte på detta, hänvisning sker till författningarna liksom görs i nuvarande stadga.

Hänvisning till livsmedelsförfattningarna förekommer i dagens stadga under 7 §.

Placering av fordon, varor och redskap 9 §

Det nya förslaget innebär en skarpare reglering om fordonsuppställning på de områden som upplåts som allmänna försäljningsplatser för torghandel. Fordonsuppställning, som inte utgör faktiska salustånd, är i det nya förslaget inte tillåtet på salutorgen, bortsett från

då lastning och lossning sker. För uppställning av vagn eller dylikt som tjänar som salustånd på saluplatsen krävs stadsmiljönämndes medgivande.

Dagens stadga går att tolka som att fordonsuppställning på salutorgen är medgiven under tillåtna tider för försäljning. Torghandlarnas fordon står i flera fall uppställda på salutorgen idag. Dessa fordon tjänar inte som salustånd och är mycket ytkrävande. De upptar även platser som skulle kunna upplåtas som försäljningsplatser.

Det nya förslaget reglerar omställning för de torghandlare som idag ställer upp sina fordon på försäljningsplatserna på salutorgen, även en kostnad i parkeringsavgifter.

I en jämförelse med andra städer har stadsmiljöförvaltningen sett att inte heller dessa, i regel, tillåter fordonsuppställning på de områden som upplåtits som allmänna försäljningsplatser.

Placering av varor, redskap och fordon regleras i dagens stadga under 8 och 9 §§.

Renhållning 10 §

Det nya förslaget reglerar hur lång tid en torghandlare har på sig att samla ihop avfall från rörelsen efter försäljningstidens slut, samt att denne ska hålla försäljningsplatsen ren och snygg. Även att torghandlaren ska ombesörja omhändertagandet av avfall själv och inte slänga detta i stadens befintliga skräpkorgar. Det nya förslaget är därmed mer tydligt och specifikt formulerat, jämfört med dagens stadga som säger att torghandlaren ska samla ihop skräp härrörande från rörelsen och lägga detta ”i en därför avsedd behållare”. Vad detta egentligen innebär, huruvida exempelvis kommunen ska tillse att en sådan behållare finns på salutorgen, har skapat en del frågetecken genom åren. Idag tar torghandlarna omhand sitt eget avfall, det nya förslaget innebär därmed inte någon förändring för befintliga torghandlare.

Från avdelning drift och underhåll har inkommit en synpunkt om att det nya förslaget även bör ställa krav på att varje torghandlare måste placera ett sopkärl bredvid sitt salustånd. En farhåga är att torghandlarna på det viset skulle kunna råka ut för att allmänheten använder dessa kärl för sådant som inte härrör från salutorgsrörelsen. I stället för att göra utsättning av kärl till ett krav, som därefter är svårt att ändra på i föreskrifterna, kan det i stället gå att ha som en rekommendation vid sidan av föreskrifterna. En sådan regel har därför inte medtagits i det nya förslaget.

Från miljöförvaltningen har inkommit en synpunkt om att det kan finnas fördelar med att staden ombesörjer hantering av avfall och skräp på torgen, särskilt då kommunen under vissa förutsättningar, från 2026, ändå ska samla in förpackningsavfall på torg och i parker, enligt förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar (6 kap, 8 §). Stadsmiljöförvaltningen anser ändå att ansvaret för avfallshanteringen ska åligga torghandlarna att ombesörja, liksom det åligger resterande verksamheter med tillstånd att nyttja offentlig plats i staden.

Renhållning på salutorgen regleras även i dagens stadga under 10 §.

Avgift 11 §

För användning av allmän försäljningsplats för torghandel har kommunen rätt att ta ut avgift enligt de grunder som har beslutats av kommunfullmäktige. Ingen förändring i sak sker.

I dagens stadga förekommer information om kommunens rätt till uttagande om avgift under 4 §.

Överträdelse av lokal ordningsföreskrift 12 §

Ingen förändring i sak sker.

I dagens stadga förekommer information om överträdelse av lokal föreskrift under 11 §.

Ikraftträdande

Kommunfullmäktiges beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter gäller från och med att protokollet från fullmäktiges sammanträde har justerats, om inte senare tidpunkt bestäms. Eftersom Länsstyrelsen kan upphäva en föreskrift i normalfallet inom tre veckor från det att kommunens beslut har anmälts till Länsstyrelsen, bör kommunen ange en ikraftträdandedag som ligger något fram i tiden. Eftersom förslaget får anses innebära att nya föreskrifter tas fram anges det att äldre föreskrifter ska upphöra att gälla och, i anslutning till ikraftträdandebestämmelsen, en bestämmelse om fortsatt giltighet av äldre föreskrifter under vissa angivna förutsättningar. Stadsmiljöförvaltningen bedömer att föreskriften ska träda i kraft 2026-01-01.

Förvaltningens bedömning

Stadsmiljöförvaltningen bedömer efter genomförd översyn att förslaget till lokala föreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad är uppdaterat i språk, saklighet och anpassat till SKR:s nya cirkulär, till rättspraxis och till lokala behov.

Beslut om lokala ordningsföreskrifter är ett sådant beslut av principiell beskaffenhet som enligt kommunallagen ska fattas av kommunfullmäktige. Beslutet ska därefter prövas av Länsstyrelsen. Stadsmiljöförvaltningen bedömer att föreskriften ska träda i kraft 2026-01-01.

Gunilla Åkerström

Avdelningschef
Utemiljöer och stadsliv

Anders Ramsby

Förvaltningsdirektör
Stadsmiljö

Jämförelsetabell

Observera att den äldre stadgans paragrafer under ”nuvarande lydelse” i många fall inte stämmer överens med paragraferna i Sveriges kommuner och regioners (SKR:s) cirkulär och förslag till ny lydelse. Den äldre stadgan namnger inte heller sina paragrafer.

Nuvarande lydelse	SKR:s cirkulär	Förslag till ny lydelse
Torghandelsstadga för Göteborgs kommun	Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i X kommun	Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad
Göteborgs kommun föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).	Beslutade av kommunfullmäktige den X kommun föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).	Beslutade av kommunfullmäktige den xxxx-xx-xx Göteborgs Stad föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

torghandel skall skriftlig anmälan göras till stadsmiljönämnden.		
	Fördelning av saluplatser	Ansökan och fördelning av saluplatser
§4 För saluplats äger kommunen uppbära avgift enligt av kommunfullmäktige antagen taxa. Förbud mot försäljning av vissa varor	4 § Vid fördelningen av saluplatserna gäller följande. Tillfälliga saluplatser tilldelas försäljarna i den ordning som de kommer till försäljningsplatsen, eller genom lottning, om det är lämpligare. Fler än en saluplats får tilldelas samma person endast när det kan ske med hänsyn till tillgången på platser. När flera platser tilldelas en person, ska platserna vara belägna intill varandra. Varor av likartat slag ska, om det är möjligt, föras samman i en eller flera gemensamma grupper eller rader. Innehavarens rätt att använda saluplatsen får inte överlåtas på någon annan. Ifall en innehavare av en fast saluplats inte vid försäljningstidens början har intagit platsen eller gjort anmälan till att platsen kommer att utnyttjas senare på dagen, har nämnden rätt att låta någon annan använda platsen som tillfällig saluplats.	4 § Vid fördelningen av saluplatserna gäller följande. Ansökningar av saluplatser behandlas i turordning efter den tidpunkt de inkommit. Fler än en saluplats får ansökas av samma person endast när det kan ske med hänsyn till tillgången på platser. När flera platser ansöks av en person, ska platserna vara belägna intill varandra. Innehavarens rätt att använda saluplatsen får inte överlåtas på någon annan. Ifall en innehavare av en fast saluplats vid försäljningstidens början inte har intagit platsen eller gjort en anmälan till en av stadsmiljönämnden utsedd tjänsteperson att platsen kommer att nyttjas senare under dagen, har stadsmiljönämnden rätt att låta någon annan använda platsen som en tillfällig saluplats.
	Tider för försäljning	Tider för försäljning
5 § Varor vilkas salubjudande kan befaras komma att medföra avsevärd olägenhet ur ordningssynpunkt får ej försälas på de allmänna försäljningsplatserna.	5 § Torghandel får ske på följande tider: Försäljningen får börja under månaderna tidigast klockan och under övriga månader tidigast klockan samt sluta senast klockan, ifall nämnden inte medgivit undantag eller beslutar annat.	5 § Torghandel får ske på följande tider måndag - söndag: Försäljningen får börja tidigast klockan 08:00 samt sluta senast klockan 19:00 ifall stadsmiljönämnden inte medgivit undantag eller beslutar annat.

	På påskafton, pingstafton, midsommarafton och nyårsafton får torghandel inte pågå efter klockan Försäljning av julgranar får med kommunens tillstånd under tiden från och med den till och med den pågå vardagar mellan klockan samt på julafton mellan klockan Försäljarna får inte tidigare än timme före fastställd försäljningstid börja lägga upp varor eller redskap på försäljningsplatsen. Varor och redskap ska vara bortförda senast timme efter försäljnings-tidens slut. På begäran av Polismyndigheten eller annan myndighet eller om särskilda skäl föreligger får nämnden besluta att försäljning i särskilt fall ska ske vid andra tider än vad som stadgas ovan eller helt ställas in.	Försäljarna får inte tidigare än 1 timme före fastställd försäljningstid börja lägga upp varor eller redskap på försäljningsplatsen. Varor, salustånd och redskap ska vara bortförda senast 1 timme efter försäljningstidens slut. På begäran av Polismyndigheten eller annan myndighet eller om särskilda skäl föreligger, får nämnden besluta att försäljning ska ske vid andra tider än vad som stadgas ovan eller helt ställas in.
	Innehavarens upplysningsskyldighet m.m.	Innehavarens upplysningsskyldighet m.m.
6 § Vid fördelningen av saluplatserna skall iakttas • att tillfällig saluplats anvisas försäljare i den ordning de är anlända, • att åt samma person endast då tillgången på platser så medgiver upplåtes mer än en saluplats, varvid platserna skall vara belägna intill varandra samt • att såvitt möjligt varor av enahanda eller likartat slag sammanföras i en	6 § Den som tilldelas plats är skyldig att lämna uppgift om namn eller firma, personsamordnings- eller organisationsnummer, postadress och telefonnummer.	6 § Den som tilldelas plats är skyldig att lämna uppgift om namn eller firma, personsamordnings- eller organisationsnummer, postadress och telefonnummer.

eller flera gemensamma grupper eller rader.		
	Förbud mot försäljning av vissa varor	Förbud mot försäljning av vissa varor
7 § För hantering av livsmedel på de allmänna försäljningsplatserna gäller i tillämpliga delar vad som stadgas i Livsmedelslagen (2006:804), Livsmedelsförordningen (2006:813) och med stöd av denna lagstiftning meddelade föreskrifter. Om förbud mot tillfällig försäljning på de allmänna försäljningsplatserna finns föreskrifter i 12 § i den lokala ordningsföreskriften för kommunen.	7 § Knivar, sprängdeg, luftvapen, fjädervapen, kolsyrevapen paintballvapen och pyrotekniska varor får inte säljas på de allmänna försäljningsplatserna.	7 § Knivar, sprängdeg, luftvapen, fjädervapen, kolsyrevapen paintballvapen och pyrotekniska varor får inte säljas på de allmänna försäljningsplatserna.
	Försäljning av livsmedel	Försäljning av livsmedel
8 § Torghandel får äga rum alla vardagar kl 8-18. På andra tider än då försäljning är medgiven får inte fordon, saluhållna varor eller vid försäljningen använda redskap eller föremål vara uppställda på saluplatsen, dock får inkörning på lördagar och dag före helgdag äga rum 15 minuter före försäljningstidens början. Stadsmiljönämnden äger dessutom rätt att i särskilda fall utfärda tillståndsbevis med rätt till tidigare uppställning. Saluplatsen skall vara utrymd senast 15 minuter efter försäljningstidens slut för dagen. Har innehavare av fast saluplats inte senast en timme efter försäljningstidens början intagit saluplatsen eller gjort anmälan till torginspektören	8 § Vid försäljning av livsmedel på de allmänna försäljningsplatserna gäller i tillämpliga delar bestämmelserna i livsmedelslagen (2006:814) och livsmedelsförordningen (2006:813) samt föreskrifter meddelade med stöd av dessa.	8 § Vid försäljning av livsmedel på de allmänna försäljningsplatserna gäller i tillämpliga delar bestämmelserna i livsmedelslagen (2006:804) och livsmedelsförordningen (2006:813) samt föreskrifter meddelande med stöd av dessa.

att platsen senare på dagen kommer att upptagas, äger denne låta annan begagna platsen som tillfällig saluplats. Behöver saluplats av särskild anledning helt eller delvis utrymmas skall vad polismyndigheten beslutar lända till efterrättelse.		
	Placering av varor, redskap och fordon	Placering av varor, redskap och fordon
9 § De gånger som är anordnade för trafik utmed eller mellan saluplatserna får inte belamras med varor eller redskap.	9 § Varor och redskap får inte placeras på de gånger som är avsedda för trafik utmed eller mellan saluplatserna. Under försäljningstid får inte försäljarnas fordon framföras på försäljningsplatsen. För uppställning av fordon eller släpvagn på saluplatsen krävs nämndens tillstånd.	9 § Torghandel får ske inom den yta som upplåtits till respektive tillståndsinnehavare. Varor och redskap får inte placeras på de gånger som är avsedda för trafik utmed eller mellan saluplatserna. Fordon som används för varors, salustånds eller redskaps forsling till eller från saluplats ska, så snart lossning eller lastning skett, omedelbart köras bort från området avsett för torghandel. Fordon som inte utgör salustånd tillåts inte på området avsett för torghandel. För uppställning av vagn eller dylikt som tjänar som salustånd på saluplatsen krävs stadsmiljönämndens medgivande.
	Renhållning m.m.	Renhållning m.m.
10 § På de allmänna försäljningsplatserna skall utöver vad som föreskrives i ordningslagen och den lokala ordningsföreskriften om ordning på offentlig plats iakttas att avfall och annat från rörelsen härrörande skräp senast när handeln för dagen avslutats av försäljaren skall hopsamlas och nedläggas i därför avsedd behållare.	10 § En innehavare av en saluplats är skyldig att senast 30 minuter efter försäljningstidens slut samla ihop avfall och annat skräp från rörelsen, samt att föra bort och lägga det i en behållare för sopor. Innehavaren ska se till att saluplatsen hålls ren och snygg.	10 § En innehavare av saluplats är skyldig att senast 1 timme efter försäljningstidens slut samla ihop avfall och annat skräp från rörelsen, samt ombesörja omhändertagandet av detta. Avfall och annat skräp får inte slängas i stadens befintliga skräpkorgar. Innehavaren ska se till att saluplatsen hålls ren och snygg.

	Avgift	Avgift
11 § Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot någon av dessa föreskrifter kan dömas till penningböter enligt 3 kap 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden. Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 augusti 1995.	11 § För användning av allmän försäljningsplats har kommunen rätt att ta ut avgift enligt de grunder som har beslutats av kommunfullmäktige.	11 § För användning av allmän försäljningsplats har kommunen rätt att ta ut avgift enligt de grunder som har beslutats av kommunfullmäktige.
	Överträdelse av lokal ordningsföreskrift	Överträdelse av lokal ordningsföreskrift
	12 § Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot dessa föreskrifter kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.	12 § Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot dessa föreskrifter kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.
	Fotnoter: 1. Dessa föreskrifter träder i kraft den då allmänna lokala ordningsföreskrifter för X kommun upphör att gälla. 2. Äldre föreskrifter ska fortfarande gälla för mål och ärenden som har påbörjats före ikraftträdandet och mål och ärenden som avser överklagande av beslut i ett sådant mål eller ärende till dess målet eller ärendet är slutligt avgjort.	Fotnoter: 1. Dessa föreskrifter träder i kraft 2026-01-01 då <i>Torghandelsstadga för Göteborgs kommun</i> upphör att gälla. 2. Äldre torghandelsstadga ska fortfarande gälla för mål och ärenden som har påbörjats före ikraftträdandet och mål och ärenden som avser överklagande av beslut i ett sådant mål eller ärende till dess målet eller ärendet är slutligt avgjort.



Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad

Dokumentnamn: Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad

Beslutad av:
Kommunfullmäktige

Gäller för:
Normgivning mot enskild

Diarienummer:
SLK-2025-00649

**Datum och paragraf för
beslutet:**
2025-0x-xx § xx

Dokumentsort:
Lokal föreskrift

Giltighetstid:
Tills vidare

Senast reviderad:
[Datum]

Dokumentansvarig:
Stadsledningskontoret
Avdelningschef
Beslutsunderlag, utredning
samt styrning

Innehåll

Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad	3
Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde	3
Fasta och tillfälliga saluplatser	3
Ansökan och fördelning av saluplatser	4
Tider för försäljning	4
Innehavarens upplysningsskyldighet	4
Förbud mot försäljning av vissa varor	5
Försäljning av livsmedel	5
Placering av varor, redskap och fordon	5
Renhållning	5
Avgift	5
Överträdelse av lokal ordningsföreskrift	6
Bilaga 1 Kartor över områden för allmänna försäljningsplatser	7

Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Göteborgs Stad

Beslutade av kommunfullmäktige den xxxx-xx-xx

Göteborgs Stad föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

Dessa föreskrifter träder i kraft 2026-01-01 då *Torghandelsstadga för Göteborgs kommun*, 1995-06-21 § 15, upphör att gälla.

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde

1 §

Utöver vad som föreskrivs i de grundläggande bestämmelserna om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats i 3 kap. ordningslagen (1993:1617) och i kommunens allmänna lokala ordningsföreskrifter gäller dessa föreskrifter för salutorgen i Göteborgs Stad. Syftet med föreskrifterna är att upprätthålla den allmänna ordningen.

2 §

Föreskrifterna är tillämpliga på följande offentliga platser som kommunen upplåter till allmänna försäljningsplatser för torghandel:

1. Kungstorget
2. Olskrokstorget
3. Kvilletorget

Salutorgens omfattning framgår av bilaga 1.

Fasta och tillfälliga saluplatser

3 §

På de allmänna försäljningsplatserna finns både fasta och tillfälliga saluplatser vilka bestäms och upplåtes av stadsmiljönämnden.

En fast saluplats får användas på bestämd tid, minst en och högst tolv månader.

En tillfällig saluplats får endast användas viss dag.

Ansökan och fördelning av saluplatser

4 §

Vid fördelningen av saluplatserna gäller följande:

Ansökningar av saluplatser behandlas i turordning efter den tidpunkt de inkommit.

Fler än en saluplats får ansökas av samma person endast när det kan ske med hänsyn till tillgången på platser.

När flera platser ansöks av en person, ska platserna vara belägna intill varandra.

Innehavarens rätt att använda saluplatsen får inte överlåtas på någon annan. Ifall en innehavare av en fast saluplats vid försäljningstidens början inte har intagit platsen eller gjort en anmälan till en av stadsmiljönämnden utsedd tjänsteperson att platsen kommer att nyttjas senare under dagen, har stadsmiljönämnden rätt att låta någon annan använda platsen som en tillfällig saluplats.

Tider för försäljning

5 §

Torghandel får ske på följande tider måndag-söndag:

Försäljningen får börja tidigast klockan 08:00 och sluta senast klockan 19:00 om stadsmiljönämnden inte medgivit undantag eller beslutar annat.

Försäljarna får inte tidigare än 1 timme före fastställd försäljningstid börja lägga upp varor eller redskap på försäljningsplatsen.

Varor, salustånd och redskap ska vara bortförda senast 1 timme efter försäljningstidens slut.

På begäran av Polismyndigheten eller annan myndighet eller om särskilda skäl föreligger, får nämnden besluta att försäljning ska ske vid andra tider än vad som stadgas ovan eller helt ställas in.

Innehavarens upplysningsskyldighet

6 §

Den som tilldelas plats är skyldig att lämna uppgift om namn eller firma, personsamordnings- eller organisationsnummer, postadress och telefonnummer.

Förbud mot försäljning av vissa varor

7 §

Knivar, sprängdeg, luftvapen, fjädervapen, kolsyrevapen, paintballvapen och pyrotekniska varor får inte säljas på de allmänna försäljningsplatserna.

Försäljning av livsmedel

8 §

Vid försäljning av livsmedel på de allmänna försäljningsplatserna gäller i tillämpliga delar bestämmelserna i livsmedelslagen (2006:804) och livsmedelsförordningen (2006:813) samt föreskrifter meddelande med stöd av dessa.

Placering av varor, redskap och fordon

9 §

Torghandel får ske inom den yta som upplåtits till respektive innehavare av saluplats.

Varor och redskap får inte placeras på de gångar som är avsedda för trafik utmed eller mellan saluplatserna. Fordon som används för varors, salustånds eller redskaps forslning till eller från saluplats ska, så snart lossning eller lastning skett, omedelbart köras bort från området avsett för torghandel. Fordon som inte utgör salustånd tillåts inte på området avsett för torghandel. För uppställning av vagn eller dylikt som tjänar som salustånd på saluplatsen krävs stadsmiljönämndens medgivande.

Renhållning

10 §

En innehavare av saluplats är skyldig att senast 1 timme efter försäljningstidens slut samla ihop avfall och annat skräp från rörelsen, samt ombesörja omhändertagandet av detta. Avfall och annat skräp får inte slängas i stadens befintliga skräpkorgar. Innehavaren ska se till att saluplatsen hålls ren och snygg.

Avgift

11 §

För användning av allmän försäljningsplats har kommunen rätt att ta ut avgift enligt de grunder som har beslutats av kommunfullmäktige.

Överträdelse av lokal ordningsföreskrift

12 §

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot dessa föreskrifter kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen.

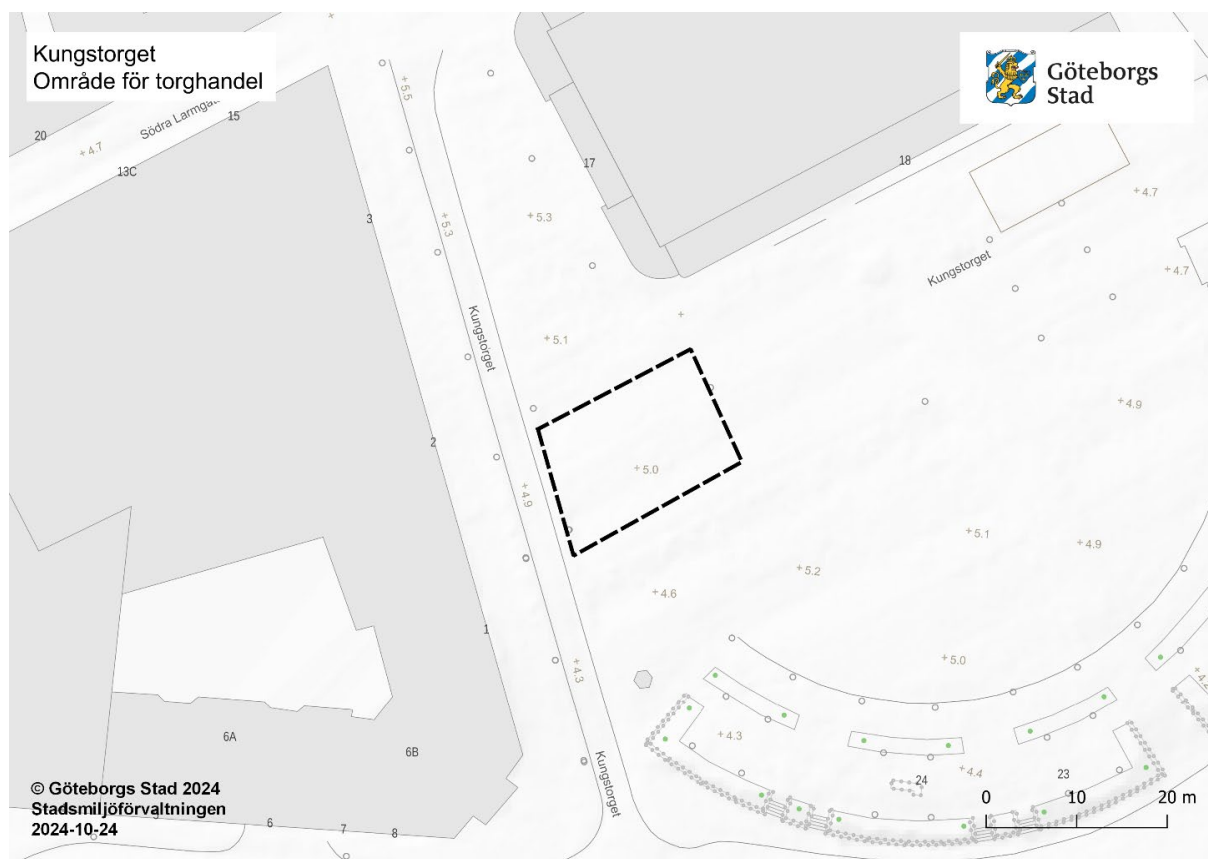
I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.

Äldre torghandelsstadga *Torghandelsstadga för Göteborgs kommun*, 1995-06-21 § 15, ska fortfarande gälla för mål och ärenden som har påbörjats före ikraftträdandet och mål och ärenden som avser överklagande av beslut i ett sådant mål eller ärende till dess målet eller ärendet är slutgiltigt avgjort.

Bilaga 1 Kartor över områden för allmänna försäljningsplatser

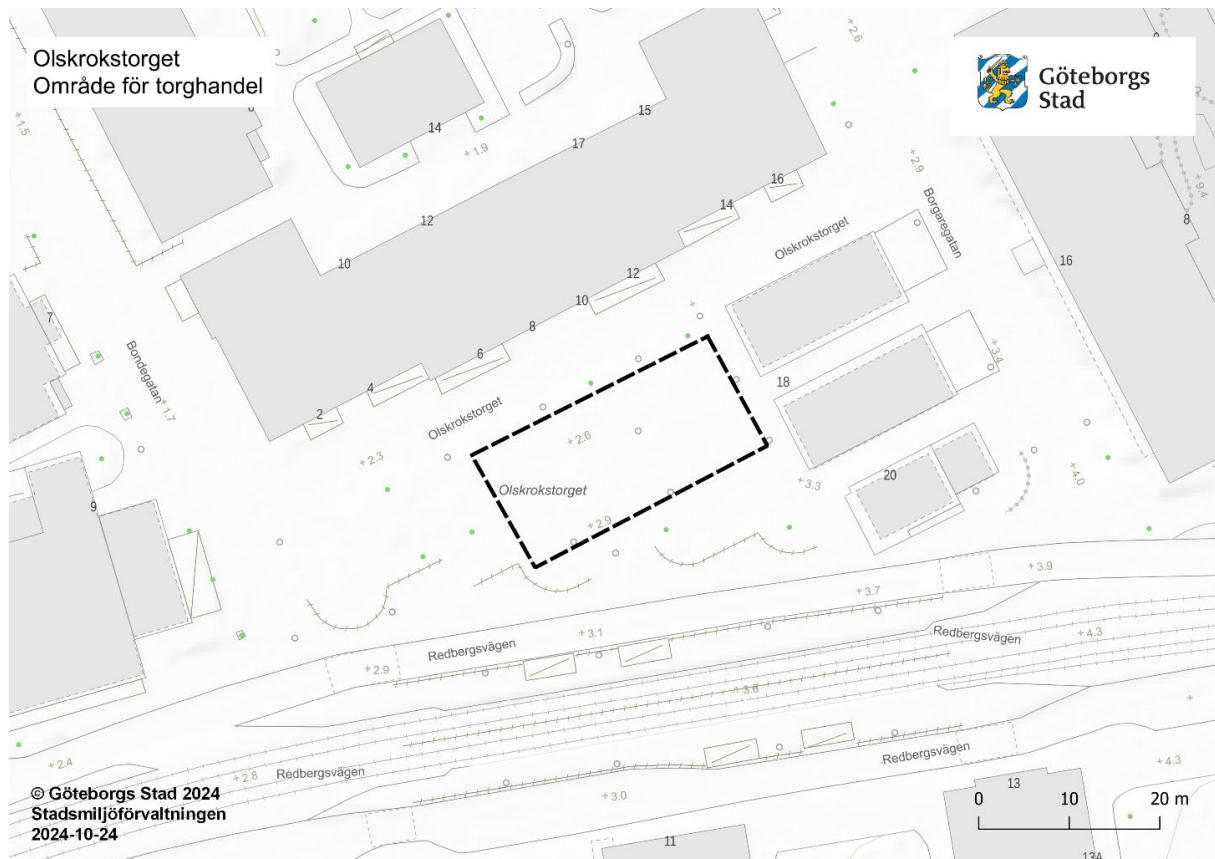
2 §

1. Kungstorget



2 §

2. Olskrokstorget



3. Kvilletorget

