

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2026-08-10

SBN 2026-09-22

Ärendenummer SBF-2025-01207

Handläggare

Ylva Ralph

Telefon: 031-368 18 01

E-post: ylva.ralph@stadsbyggnad.goteborg.se

Göteborgsförslag [ID 13359] Säkerställ framtiden för Sandviksbadet på Styrso

Förslag till beslut

I stadsbyggnadsnämnden:

1. Informationen antecknas.
2. Uppdraget att utreda göteborgsförslaget vidare förklaras fullgjort.
3. Förslaget ska inte genomföras

Sammanfattning

Stadsbyggnadsnämnden beslutade den 3 februari 2026 (dnr SBF-2025-01207) att Göteborgsförslaget ska utredas vidare med inriktningen att säkerställa Sandviksbadets framtid, utifrån förutsättningen att den gällande detaljplanen inte ska ändras. I stadsbyggnadsförvaltningens tjänsteutlåtande inför beslutet för Göteborgsförslaget bedömdes att en enklare badplats kan vara förenlig med detaljplanens syfte. Samtidigt konstaterades att vissa av de genomförda åtgärderna är så pass omfattande att de skulle kräva en ändring av detaljplanen för att kunna tillåtas.

Stadsbyggnadsförvaltningen har utrett tre möjliga handlingsvägar för den fortsatta handläggningen för att säkerställa framtiden för Sandviksbadet:

Alternativ 1: Detaljplanen samt ägande och förvaltning av marken förblir oförändrad

Alternativ 2: Kommunalt markförvärv och övertagande av badplatsen

Alternativ 3: Initiera ett planarbete, alternativt upphäva planen för att utveckla badplatsen

Stadsbyggnadsförvaltningen bedömer sammanfattningsvis att alternativ 1 är det mest lämpliga alternativet, sett till markens funktion som badplats och natur, men också vilka åtagande som Göteborgs kommun kan och bör göra - ekonomiskt, miljömässigt, juridiskt och administrativt.

Alternativ 1 innebär att badplatsen kan fortsätta att fungera på samma sätt som tidigare, men att det lagakraftvunna föreläggandet måste fullföljas. Alternativet innebär att befintliga konstruktioner för friluftsbadet som inte omfattas av föreläggandet kan kvarstå och att marken i framtiden också kan fungera som badställe för allmänheten på samma sätt som tidigare.

Förvaltningen föreslår därför att Göteborgsförslaget inte ska genomföras.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Ur ett ekonomiskt perspektiv skiljer sig alternativen åt både avseende direkta kostnader, långsiktiga åtaganden och ekonomisk risk.

Alternativ 1 – Detaljplanen samt ägande och förvaltning av marken förblir oförändrad

Att inte ändra den gällande detaljplanen och fullfölja det lagakraftvunna rättelseföreläggandet innebär lägst kostnad för såväl kommunen som fastighetsägaren, lägst ekonomisk risk och inga nya kommunala åtaganden.

Alternativ 2 – Kommunalt markförvärv och övertagande av badplatsen

Högst kostnad för kommunen eftersom alternativet kan innebära markförvärv, framtida drift- och underhållsansvar, fortsatt hantering av återställandefrågan samt sannolikt även behov av planändring och tillhörande utredningar. Detta alternativ medför därför den största ekonomiska belastningen och den högsta långsiktiga ekonomiska risken för kommunen.

Alternativ 3 - Initiera ett planarbete, alternativt upphäva planen för att utveckla badplatsen

Betydande kostnader och osäkert utfall i planprocessen, men utan de långsiktiga ekonomiska åtaganden för kommunen som följer av ett kommunalt övertagande.

Bedömning ur ekologisk dimension

Vid alternativ 2 och 3 behöver den ekologiska dimensionen utredas vidare med hänsyn till bland annat frågor om naturvärden, frågor som berör åtgärder i vatten samt eventuellt återinträde av strandskydd. Förvaltningen har i övrigt inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Ett kommunalt övertagande eller planändring av Sandviksbadet skulle kunna aktualisera motsvarande anspråk från andra markägare eller föreningar i Göteborgs kommun, vilket behöver beaktas ur ett likabehandlingsperspektiv. Förvaltningen har inte funnit några övriga aspekter på denna dimension.

Bilagor som ingår i beslutsunderlaget

Bilaga 1: Utredning Göteborgsförslaget Säkerställ framtiden för Sandviksbadet på Styrö (Styrö 1:319)

Bilaga 2: 01 Göteborgsförslag13359 Säkerställ framtiden för Sandviksbadet på Styrö EJ WEBB (1)

Bilaga 3: 02 Beslut SBN 260223 med yrkande och TU

Bilaga 4: 03 Tillsynsärende med rättelseföreläggande

Bilaga 5: 04 Beslut_LST domarMD_MÖD

Beskrivning av ärendet

Det aktuella Göteborgsförslaget inkom under 2025. Förslagsställaren anför att kommunen på felaktiga grunder kräver rivning av bryggan och borttagande av utförda utfyllnader i bergsskrevor vid Sandviksbadet samt att badplatsens framtid bör säkerställas genom en planändring eller annan lösning.

Stadsbyggnadsnämnden beslutade den 3 februari 2026 (dnr SBF-2025-01207) att Göteborgsförslaget ska utredas vidare med inriktningen att säkerställa Sandviksbadets framtid, utifrån förutsättningen att den gällande detaljplanen inte ska ändras.

Bakgrund

Stadsbyggnadsförvaltningen uppmärksammades 2023 på att skrevor i klippställarna vid det sk. Sandviksbadet invid Sandvikshamnen inom fastigheten Styrö 1:319 hade fyllts ut med makadam och betong samt att en brygga hade anlagts. Förvaltningen bedömde att åtgärderna stred mot gällande detaljplan, där området är utpekad som allmän plats NATUR med syftet att bevara området som ett opåverkat naturområde. Ett rättelseföreläggande beslutades genom delegation den 27 november 2023 (dnr SBN 2023-003518). Samtliga överinstanser har instämt i förvaltningens bedömning gällande rättelseföreläggandet vilket vann laga kraft den 10 februari 2025 genom att mark- och miljööverdomstolen beslutade att inte lämna prövningstillstånd till fastighetsägarens överklagande av mark- och miljödomstolens dom.

Under våren 2025 lämnades en ansökan om planbesked in för att ändra markanvändningen från NATUR till Friluftsbad, men ansökan återtogs senare av sökanden.

Förvaltningens bedömning

Stadsbyggnadsförvaltningen har utrett tre möjliga alternativ för att säkerställa framtiden för Sandviksbadet:

1. Detaljplanen samt ägande och förvaltning av marken förblir oförändrad
2. Kommunalt markförvärv och övertagande av badplatsen
3. Initiera ett planarbete, alternativt upphäva planen för att utveckla badplatsen

Alternativ 1 – Detaljplanen samt ägande och förvaltning av marken förblir oförändrad

Att inte ändra den gällande detaljplanen innebär att badplatsen kan fortsätta att fungera på samma sätt som tidigare, men att det lagakraftvunna föreläggandet måste fullföljas. Alternativet innebär att befintliga konstruktioner för friluftsbadet som inte omfattas av föreläggandet kan kvarstå och att marken i framtiden också kan fungera som badställe för allmänheten på samma sätt som nu.

Alternativ 2 – Kommunalt markförvärv och övertagande

Alternativet innebär högst kostnad för kommunen eftersom alternativet kan innebära markförvärv, framtida drift- och underhållsansvar, fortsatt hantering av återställandefrågan samt sannolikt även behov av planändring och tillhörande utredningar. Detta alternativ medför därför den största ekonomiska belastningen och den högsta långsiktiga ekonomiska risken för kommunen. Alternativet bedöms inte som

proportionerligt i förhållande till de eventuella fördelar som detta scenario kan medföra för Sandviksbadets fortlevnad och eventuella utveckling.

Alternativ 3 - Initiera ett planarbete, alternativt upphäva planen för att utveckla badplatsen

Alternativet innebär en relativt resurskrävande planprocess och stora kostnader för planintressenten samt ett mycket osäkert utfall av en planprocess, men utan de långsiktiga ekonomiska åtaganden som följer av ett kommunalt övertagande. Alternativet bedöms inte som proportionerligt i förhållande till de eventuella fördelar som detta scenario kan medföra för Sandviksbadets fortlevnad och eventuella utveckling.

Stadsbyggnadsförvaltningen bedömer sammanfattningsvis att alternativ 1 är det mest lämpliga alternativet, sett till markens funktion som badplats och natur, men också vilka åtagande som Göteborgs kommun kan och bör göra - ekonomiskt, miljömässigt, juridiskt och administrativt.

Förvaltningen bedömer att det är olämpligt för stadsbyggnadsnämnden att komma med förslag på bygg- eller anläggningsåtgärder till fastighetsägaren, som kan vara lämpliga att genomföra på platsen, annat än att markens naturkaraktär måste kvarstå i enlighet med lagakraftvunnet rättelseföreläggande.

Om fastighetsägaren vill utföra åtgärder inom det aktuella naturområdet i framtiden och det finns tveksamheter om tillåtligheten eller förenligheten med gällande detaljplan, finns möjligheten att ansöka om frivilligt bygglov enligt 9 kap. 52 och 79 §§ plan- och bygglagen (2010:900) för åtgärder som inte kräver bygglov.

Alternativet att inte fullfölja rättelseföreläggandet (dnr SBN 2023-003518) bedöms inte som lämpligt eller möjligt, eftersom sakfrågan har prövats av mark- och miljödomstolen och har vunnit laga kraft.

Förvaltningen föreslår därför att Göteborgsförslaget inte ska genomföras, utan att den gällande detaljplanen ska kvarstå.

Henrik Levin

Avdelningschef Detaljplan

Henrik Kant

Stadsbyggnadsdirektör