

Yttrande
2022-11-22

(M, D, L, KD)

Yttrande angående - Hemställan från Idrotts- och föreningsnämnden beträffande råd om implementering av budgetuppdraget att genomföra upphandlingar av drift i den kommunala gymverksamheten

Idrotts- och föreningsnämnden har hemställt till kommunfullmäktige gällande råd om implementering av budgetuppdraget att genomföra upphandlingar av drift i den kommunala gymverksamheten. I tjänsteutlåtandet föreslås att budgetuppdraget kvarstår, vilket därmed blir konsekvensen i det fall kommunfullmäktige ställer sig bakom tjänsteutlåtandet.

I ett första skede bör idrotts- och föreningsnämnden fullgöra följande del i det ursprungliga uppdraget i Göteborgs stads budget för 2020: "... pröva om verksamheten ska bibehållas i kommunal, enskild regi eller som föreningsdrivna anläggningar". Inom ramen för uppdraget bör nämnden lämna en redogörelse för varje specifikt kommunalt gym samt belysa den kommunala gymverksamheten utifrån ett konkurrensperspektiv.

I nästa skede ska nämnden, utifrån ovanstående redogörelse, fullgöra uppdraget i Göteborgs stads budget för 2022: "... genomföra upphandlingar av drift i den kommunala gymverksamheten".

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2022-09-27

Diarienummer 1071/22

Handläggare

Johan Pheiffer

Telefon: 031-368 02 38

E-post: johan.pheiffer@stadshuset.goteborg.se

Hemställan från Idrotts- och föreningsnämnden beträffande råd om implementering av budgetuppdraget att genomföra upphandlingar av drift i den kommunala gymverksamheten

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

Idrotts- och föreningsnämndens hemställan beträffande råd om implementering av budgetuppdraget att genomföra upphandlingar av drift i den kommunala gymverksamheten besvaras med hänvisning till vad som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

I Göteborgs Stad budget 2020 gavs idrotts- och föreningsnämnden uppdraget att ”inte driva kommunala gym där andra aktörer kan göra det. Nämnden ska pröva om verksamheten ska bibehållas i kommunal, enskild regi eller som föreningsdrivna anläggningar”. När ärendet behandlades i Idrotts- och föreningsnämnden 2021-02-09 beslutade nämnden att inte ge förvaltningen i uppdrag genomföra upphandlingarna.

Kommunfullmäktige gav därefter nämnden ett konkretiserat uppdrag i Göteborgs Stads budget 2022 om att ”genomföra upphandlingar av drift i den kommunala gymverksamheten”. I samband med att idrotts- och föreningsförvaltningen 2022-09-21 informerar nämnden om hur de avser utföra uppdraget beslutade nämnden att pausa implementeringen av uppdraget med beaktande av föreliggande hemställan.

Stadsledningskontoret bedömer att uppdraget till nämnden kvarstår.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Enligt idrotts- och föreningsnämndens rapport från 2021-02-09 är de elva kommunala gymmen på en aggregerad nivå underfinansierade med 19 mnkr. Sedan dess har antalet utökats till 12 vilket innebär att behovet av nämndbidrag har ökat. Stadsledningskontoret kan inte bedöma huruvida det finns privata aktörer som kan drifva anläggningarna på ett mer effektivt sätt eller inte. Förutsättningarna skiljer sig dessutom åt bland de 12 aktuella gymmen där vissa är nästan helt intäktsfinansierade medan andra finansieras till 90 % via

nämndbidrag. De ekonomiska konsekvenserna kan därför påverkas av vilka av gymmen som nämnden lyckas upphandla.

Bedömning ur ekologisk och social dimension

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bilagor

1. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2021-11-11 § 4
2. Protokollsutdrag idrotts- och föreningsnämnden 2022-09-21 § 124

Ärendet

Idrotts- och föreningsnämnden har inkommit med en hemställan beträffande råd om implementering av budgetuppdraget att genomföra upphandlingar av drift i den kommunala gymverksamheten.

Beskrivning av ärendet

I Göteborgs Stads budget 2020 gavs idrotts- och föreningsnämnden uppdraget att ”inte driva kommunala gym där andra aktörer kan göra det. Nämnden ska pröva om verksamheten ska bibehållas i kommunal, enskild regi eller som föreningsdrivna anläggningar”. I den rapport som idrotts- och föreningsförvaltningen presenterade för sin nämnd belystes förutsättningarna för ett överlämnande av driften av de kommunala gymmen medan ett övertagande av huvudmannskapet inte berördes. Nämnden prövade inte heller huruvida verksamheten ska bibehållas i kommunal, enskild regi eller som föreningsdrivna anläggningar. När ärendet behandlades i idrotts- och föreningsnämnden 2021-02-09 beslutade nämnden att inte ge förvaltningen i uppdrag genomföra de föreslagna upphandlingarna. Beslutet föregicks av ett yrkande från V, Mp, Fi och S där det poängterades dels att de kommunala gymmens närvaro är viktig i de socioekonomiskt utsatta områdena, dels att en pandemi hade brutit ut sedan uppdraget gavs och att det därför inte fanns marknadsmässiga förutsättningar för en upphandling. Ledamöter från KD, L, SD och M reserverade sig mot beslutet med motiveringen att det vinnande yrkandet inte är följtsamt mot kommunfullmäktiges budgetuppdrag.

På kommunfullmäktiges sammanträde den 27 januari 2022 beslutades det att idrotts- och föreningsnämnden inte fullgjort uppdraget från kommunfullmäktige. Som en följd av nämndens hantering av uppdraget fick nämnden även en rekommendation av stadsrevisionen i deras granskning av verksamhetsåret 2021. Stadsrevisionen rekommenderade nämnden att säkerställa att uppdrag från kommunfullmäktige fullgörs.

Kommunfullmäktige har efter nämndens beslut konkretiserat uppdraget i Göteborgs Stads budget 2022 där uppdraget nu är att ”genomföra upphandlingar av drift i den kommunala gymverksamheten”. I samband med att idrotts- och föreningsförvaltningen 2022-09-21 informerar nämnden om hur de avser utföra uppdraget beslutade nämnden att pausa implementeringen av uppdraget med beaktande av föreliggande hemställan.

De kommunala gymmen berörs även i fullmäktiges uppdrag från budget 2021 om att ”kartlägga kommunal verksamhet som konkurrerar med privat näringsliv” samt det kompletterande uppdraget från kommunstyrelsen att ”genomföra en fördjupad analys med efterföljande kartläggning av nuvarande kommunala näringsverksamheter med momspliktiga intäkter (dnr. 1678/20). Stadsledningskontoret pekade där på att det föreligger risk för att de kommunala gymmen utgör en konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet.

Konkurrensverket har därefter publicerat en rapport som heter ”Konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet på gymmarknaden, 2022:2”. Av rapporten framgår att kommunala gym i generella termer har en stor konkurrenseffekt på marknaden och att gymverksamheten sällan förefaller vara kompetensenlig.

Stadsledningskontorets bedömning

Kommunfullmäktige beslutar enligt 5 kap. 1 § KL om mål och budget. Enligt 6 kap. 6 § KL ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. Utgångspunkten i kommunallagen är att det endast är den beslutande instansen som kan upphäva eller förändra ett beslut. Nämndernas ansvar för verksamheten och för att genomföra det uppdrag kommunfullmäktige gett nämnden gäller varje enskild ledamot oavsett om hen tillhör den politiska majoriteten eller minoriteten.

Kommunstyrelsen har i två andra ärenden uppmärksammat på att det föreligger risk för att de kommunala gymmen inte är kompetensenliga och att de kan utgöra en konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet. Efter denna återkoppling har konkurrensverket genom sin skrift också pekat på detta.

Det är stadsledningskontorets bedömning att nämnden, inom ramen för det ursprungliga uppdraget att ”pröva om verksamheten ska bibehållas i kommunal, enskild regi eller som föreningsdrivna anläggningar” hade möjlighet att belysa verksamheten utifrån konkurrensperspektivet, något som dock inte gjordes. Inte heller gjordes någon bedömning av vilka gym som kan anses mer eller mindre lämpliga att upphandla driften för. Det som däremot framkom av nämndens rapport var att de, vid tiden elva, kommunala gymmen gör en nettoförlust på ca 19 mnkr per år, vilket täcks via nämndbidrag. Det finns därför ytterligare anledning att utreda huruvida den här konstruktionen snedvrider en i övrigt fungerande marknad.

Att bryta ut enskilda uppdrag ur budgeten och hantera dessa i enskilda ärenden ligger enligt stadsledningskontoret inte i linje med budgetprocessen, såvida det inte under budgetåret framkommer ny information eller att uppdraget strider mot gällande rätt. Något som i föreliggande fall inte kan anses ha inträffat. Mot bakgrund av ovanstående föreslår stadsledningskontoret att budgetuppdraget kvarstår.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör



Förslag till budget 2022 och flerårsplaner 2023–2024

§ 4, Dnr 260/21

Beslut

Enligt kommunstyrelsens förslag:

Moderaternas, Liberalernas, Centerpartiets och Kristdemokraternas förslag till budget 2022–2024 fastställs i sin helhet med de mål, riktlinjer och uppdrag som anges inom de olika verksamhetsområdena, inkluderat bilagor, specifikationer och vad som anges nedan samt att utdebitering av den allmänna kommunalskatten för kommunen som ingår i preliminär skatt för inkomst under år 2022 fastställs till 21:12 öre per skattekrona. Förslag till flerårsplaner för åren 2023 - 2024 fastställs som underlag för den fortsatta planeringen. Skattesatsen uppgår enligt beslutad budget för 2022 till 21:12.

Väsentliga områden i budgeten

- Budget 2022–2024 är finansierad och beräknad efter stadens beslutade finansiella mål för god ekonomisk hushållning enligt specifikation.
- Samtliga uppdrag givna i budget 2022–2024 ska genomföras innan 2022 utgång om ingen annan tidsrymd är angiven.
- Från och med 2021 påbörjades en förändring i investeringsplaneringen. Det är en förändring som tar sikte på långsiktighet utifrån ett 10-årigt perspektiv. 10-årsplanen är indelad i två delar, varav de första 5 åren avser investeringsbudgeten och resterande 5 åren utgör en utblick där flera större investeringsobjekt återfinns.
- Nämnderna har i uppgift att upprätta årliga investeringsbudgetar i linje med den 5 åriga investeringsbudgeten. Nämnderna ges mandat att hantera avvikelser mellan åren, förutsatt att nämnderna håller sig till det totala beloppet över 5 års perioden.
- Enskilda nämnders övriga hemställningar och verksamhetsnomineringar får prioriteras inom angivna ramar och betraktas som hanterade i och med detta beslut.

Fastställande av ersättningar enligt LOV (lagen om valfrihet)

- Grundersättningen från och med 1 april 2022 utgår för utförd brukartid och fastställs för externa utförare i LOV i hemtjänsten för Göteborgs Stad till 540 kr per timma inklusive momskompensation med 7 kr per timma.
- Grundersättningen för kommunala utförare i LOV i hemtjänsten för Göteborgs Stad fastställs till 533 kr per timma att gälla från och med 1 april 2022.
- Ersättningsmodellen för dagligverksamhet enligt LOV uppräknas från och med 1 april 2022 med 1,5%.



Forts § 4, Dnr 260/21

Fastställande av högsta tillåtna låne- och borgensvolym

Göteborgs Stad finansierar delar av sina investeringar via extern upplåning. Denna externa upplåning avser såväl stadens bolag som kommunen och sker via stadens finansfunktion.

- Göteborgs Stad samlade lånevolym under 2022 får uppgå till maximalt 64,5 miljarder kronor.
- Göteborgs Stads koncerns samlade borgensåtaganden under 2022 får uppgå till maximalt 9 miljarder kronor.

Idrotts- och föreningsnämndens mandat att bevilja kommunal borgen höjs från 250 miljoner kronor till 300 miljoner kronor.

I vissa fall kan inte bolagen använda sig av Stadens finansfunktion vid upplåning om ränteavdrag ska erhållas. Det gäller för interna förvärv av aktier samt då Göteborgs Stadshus AB ska finansiera utdelning till Staden. När sådana lån upptas går Staden i borgen för dessa lån. Av totalt borgensåtagande enligt ovan ingår nedanstående borgen till Göteborgs Stadshus AB och dess vid var tid underliggande hel- och majoritetsägda bolag.

- Göteborgs Stad (org. Nr 212000–1355) såsom för egen skuld får ingå i borgen för Göteborg Stadshus AB:s och dess vid var tid underliggande hel- och majoritetsägda bolag externa låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 8,0 miljarder kronor jämte därpå löpande ränta och kostnader.
- Samlad lånevolym under 2022 per bolag/koncern får uppgå till maximalt:

Bolag/koncern	Lånevolym
Göteborgs Stadshus AB	5 800 mnkr
Göteborg Energi koncern	4 400 mnkr
Liseberg AB	2 500 mnkr
Got Event AB	60 mnkr
Älvstranden	2 500 mnkr
Framtiden koncern	29 000 mnkr
Göteborgs Hamn AB	2 300 mnkr
Higab AB	5 300 mnkr
Göteborgs Stads Leasing AB	1 400 mnkr
Gryyab AB	1 300 mnkr
Renova koncernen	1 600 mnkr
Grefab	12 mnkr
Spårvägen	100 mnkr



§ 4, Dnr 260/21

Fastställande av Göteborgs Stadshus AB:s bemyndiganden att lämna kapitaltillskott till helägda bolag

- Göteborgs Stadshus AB bemyndigas att lämna kapitaltillskott avseende 2022 till följande helägda dotterbolag med nedan angivna belopp:

BRG (Business Region Göteborg)	42 549 tkr
Göteborgs Stadsteater AB	159 340 tkr (avrundat)
Got Event AB	189 870 tkr

Hantering av kulturinstitutionerna sker i samverkan med Västra Götalandsregionen (VGR). Dialog ska fortsatt ske med Västra Götalandsregionen gällande medfinansieringen av kulturinstitutionerna.

Fastställande av budgetram för Göteborgs Stadshus AB:s koncernledningskostnader och finansiering av Gothenburg European Office (GEO)

Göteborgs Stadshus AB bemyndigas att ta ut koncernledningsarvode från övriga bolag inom stadshuskoncernen för finansiering av koncernbolagets verksamhet, exklusive GEO, motsvarande 28 670 tkr under 2022.

Göteborgs Stadshus AB bemyndigas att genom finansiell samordning finansiera Gothenburg European Office (GEO) med 4 600 tkr under 2022.

Fastställande av Fastighetsnämndens bemyndiganden vid köp och försäljning av fastigheter

- Fastighetsnämnden bemyndigas att inom ramen för i budgeten upptagna belopp för fastighetsförvärv, dels ansöka om tillstånd till expropriation, dels förvärva fast egendom då utgiften för varje förvärv inte överstiger 30 miljoner kronor.
- Fastighetsnämnden bemyndigas att sälja eller med tomträtt upplåta fast egendom för utbyggnad av antagna detaljplaner.
- Fastighetsnämnden bemyndigas att för köpeskilling och på villkor i övrigt som nämnden äger bestämma till kommunala bolag och andra intressenter sälja tomträttsupplåten fast egendom.



§ 4, Dnr 260/21

- Fastighetsnämnden bemyndigas att för maximalt 30 miljoner kronor per ärende sälja eller med tomträtt upplåta fast egendom som visserligen inte är detaljplanelagd men där nämnden, utifrån markägarrollen samt efter hörande med byggnadsnämnden, gör bedömningen att den fasta egendomen inte behövs/primärt lämpar sig för utbyggnad i kommunal ägo eller där detaljplaneläggning av den fasta egendomen inte bedöms behövas innan överlåtelse/tomträttsupplåtelse. Maximalt fast egendom om 5 000 kvm per ärende.
- Fastighetsnämnden bemyndigas att för maximalt 30 miljoner kronor per ärende sälja eller med tomträtt upplåta fast egendom som i enlighet med av kommunfullmäktige beslutade principer och organisatorisk struktur för hantering av kommunens fastigheter överförs till fastighetsnämnden från annan kommunal nämnd och som inte längre behövs för någon kommunal förvaltnings behov.

Fastställande av ansvarsfördelning avseende försörjningsstöd

- Det är de fyra nya socialnämnderna som, inom fastställda ekonomiska ramar, har ansvar för försörjningsstödet.

Fastställande av resursfördelningsmodell avseende socialnämnderna

- Resursfördelningsmodellen för socialnämnderna fastställs för 2022 enligt bilaga 14.

Reglering av över- och underskott för specificerade ekonomiska ramar för Fastighetsnämnden och Överförmyndarnämnden

- Om det uppstår överskott eller underskott inom ramen för ”Fastighetsnämndens transfereringar” och ”Överförmyndarnämndens arvoden” nollställs dessa i samband med Stadens årliga bokslut.

Fastställande av prioriteringskriterier vid investeringar i verksamhetslokaler

- Följande kriterier för investering inom grundskola ska gälla:
 1. Nybyggnad och tillbyggnad av skolor för att lösa ”tak över huvudetfrågan”,
 2. Nybyggnad för att ersätta dåliga lokaler (efter Lokalförvaltningens tekniska bedömning och grundskolenämndens verksamhetsbedömning),
 3. Ombyggnad för att möta skollagens och styrdokumentens krav där skolor i socialt utsatta områden prioriteras.



§ 4, Dnr 260/21

- Följande kriterier för investering inom förskola ska gälla:
 1. Lokaler för att nå eller bibehålla full behovstäckning,
 2. Lokaler i nya bostadsområden, som saknar tillgång till förskoleplats i närområdet,
 3. Gamla/uttjänta förskolor som behöver ersättas med nybyggnad. Förskolor i socialt utsatta områden ska prioriteras.

Fastställande av utdelning från Stadshus AB, internränta och indexkompensation

- Utdelning från Göteborgs Stadshus AB fastställs till 220 000 tkr för 2022. Utdelningen får ej finansieras genom lån.
- Internräntan fastställs till 1,00 procent för 2022.
- Index för uppräknings av ekonomiska ramar fastställs till 1,5 procent för 2022.

Kommunstyrelsens befogenheter

- Kommunstyrelsen bemyndigas att inom ramen för beslutad budget fatta beslut om de poster som regleras i budget under kommuncentrala medel enligt specifikation i bilaga.
- Kommunstyrelsen bemyndigas att inom ramen för beslutad budget besluta om justeringar av kommunbidrag och ekonomiska ramar under förutsättning att ärendena inte är av sådan principiell art att det lämpligen bör underställas kommunfullmäktige för beslut.
- Kommunstyrelsen bemyndigas att inom ramen för beslutad budget besluta om uppdrag till nämnder och styrelser med anledning av genomförandet av budget under förutsättning att åtgärden ryms inom nämndens reglemente och budget respektive styrelsens bolagsordning och ägardirektiv. Bemyndigandet omfattar inte uppdrag rörande nämndernas myndighetsutövning, tillämpning av lag eller ärenden som i övrigt rör enskilda och inte heller uppdrag som är av principiell beskaffenhet eller av större vikt för kommunen enligt 5 kap. 1 § kommunallagen.
- Kommunstyrelsen ska inom ramen för sitt ordinarie ansvar enligt kommunallagen särskilt följa och analysera den ekonomiska utvecklingen för staden och föreslå åtgärder i de fall då stadens balanskravsresultat avviker negativt från den beslutade nivån.

§ 4, Dnr 260/21

Nämnders/styrelsers befogenheter att rekvirera medel från kommuncentrala budgetposter

- I specifikation avseende kostnader kommuncentralt anges vilka nämnder som har rätt att rekvirera medel inom ramen för det angivna ändamålet under 2022 och upp till maximalt angivet belopp. För att rekvirera medel krävs beslut i nämnd och därefter sker utbetalning.

Fastställande av taxor och avgifter för socialnämnder, nämnden för äldre samt vård och omsorg, nämnden för funktionsstöd, grundskolenämnd och förskolenämnd

- Taxor och avgifter inom välfärdsområdet fastställs för år 2022 i enlighet med bilaga 1–7 till budgeten, att gälla fr.o.m. den 1 januari 2022.

Bilaga 1 Taxa för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg (familjedaghem)

Bilaga 2 Taxa för äldreomsorg och funktionshinderverksamhet – beslut enligt SoL

Bilaga 3 Taxa för kostnader, förbehållsbelopp m.m. inom LSS-verksamhet

Bilaga 4 Taxa för boendeavgifter, hem som i huvudsak tillhandahåller boende

Bilaga 5 Taxa för rådgivningsverksamhet inom socialnämnd Centrum

Bilaga 6 Avgift för barn i feriehem och barnkolonier

Bilaga 7 Avgifter inom kulturskolan

Specifikationer

Bilaga 8 Investeringsramar

Bilaga 9 Exploateringsvolym, investeringar och
koncernbidrag/finansiell samordning

Bilaga 10 Kommuncentrala kostnader

Bilaga 11 Särskilda satsningar 2022

Bilaga 12 Förtydligande av text, uppdrag och indikatorer

Bilaga 13 Finansiella mål för god ekonomisk hushållning

* Tabellerna ersätter tabellerna på sida 19 i den tryckta budgeten

Bilaga 14 Resursfördelningsmodell Socialnämnder 2022

Särskilt beslut avseende stadsrevisionen

Stadsrevisionen tilldelas ett kommunbidrag för år 2022 på 38 352 tkr och i flerårsplaner med 39 091 tkr för år 2023 och med 39 597 tkr för år 2024.



§ 4, Dnr 260/21

Handling

2021 nr 221.

Handlingen innehåller kommunstyrelsens förslag angående budget för Göteborgs Stad 2022 och flerårsplaner för åren 2023–2024. Till handlingen hör de särskilda budgetförslagen från Moderaterna, Liberalerna, Centerpartiet och Kristdemokraterna, Vänsterpartiet, Miljöpartiet och Feministiskt initiativ, Socialdemokraterna, Demokraterna och Sverigedemokraterna.

Till handlingen har även bilagts presidiets förslag till budget och flerårsplaner för stadsrevisionen.

Föredragningsordning

Fullmäktiges presidium lägger fram följande förslag till föredragningsordning för årets budgetdebatt.

Partiernas yrkanden redovisas under debatten.

För budgetärendet gäller i övrigt följande:

Presidiet kommer att ställa partiernas budgetförslag för 2022 med taxor och avgifter inklusive flerårsplaner för 2023 och 2024 mot varandra som helheter med de mål, riktlinjer och uppdrag som anges inom de olika verksamhetsområdena, inkluderat samtliga bilagor, specifikationer och de särskilda beslutsförslagen avseende väsentliga områden i budgeten, ersättningar enligt LOV, högsta tillåtna låne- och borgensvolym, Göteborgs Stadshus AB, fastighetsnämndens köp och försäljning av fastigheter, försörjningsstöd, socialnämnderna, fastighetsnämnden och överförmyndarnämnden, prioriteringskriterier vid investeringar i verksamhetslokaler, utdelning från Göteborgs Stadshus AB, kommunstyrelsens befogenheter, nämnders/styrelser befogenheter angående kommuncentrala budgetposter, taxor och avgifter för socialnämnder, nämnden för äldre samt vård och omsorg, nämnden för funktionsstöd, grundskolenämnd och förskolenämnd och skattesats för 2022.

Slutligen behandlas presidiets förslag till budget och flerårsplaner för stadsrevisionen.

Kommunfullmäktige godkänner förslaget till föredragningsordning.



Forts. § 4, Dnr 260/21

Yrkanden

Axel Josefson (M), Axel Darvik (L) och Emmyly Bönfors (C) yrkar bifall till Moderaternas, Liberalernas, Centerpartiets och Kristdemokraternas förslag till budget 2022 och flerårsplaner för 2023–2024.

Jenny Broman (V), Karin Pleijel (MP) och Stina Svensson (FI) yrkar bifall till Vänsterpartiets, Miljöpartiets och Feministiskt initiativs förslag till budget 2022 och flerårsplaner för 2023–2024.

Jonas Attenius (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget 2022 och flerårsplaner för 2023–2024.

Martin Wannholt (D) yrkar bifall till Demokraternas förslag till budget 2022 och flerårsplaner för 2023–2024.

Jörgen Fogelklou (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraternas förslag till budget 2022 och flerårsplaner för 2023–2024.

Propositionsordning

Ordföranden ställer propositioner på förslag till budget för 2022 med taxor och avgifter inklusive flerårsplaner för 2023 och 2024 med de mål, riktlinjer och uppdrag som anges inom de olika verksamhetsområdena, inkluderat samtliga bilagor, specifikationer och de särskilda beslutsförslagen avseende väsentliga områden i budgeten, ersättningar enligt LOV, högsta tillåtna låne- och borgensvolym, Göteborgs Stadshus AB, fastighetsnämndens köp och försäljning av fastigheter, försörjningsstöd, socialnämnderna, fastighetsnämnden och överförmyndarnämnden, prioriteringskriterier vid investeringar i verksamhetslokaler, utdelning från Göteborgs Stadshus AB, kommunstyrelsens befogenheter, nämnders/styrelser befogenheter angående kommuncentrala budgetposter, taxor och avgifter för socialnämnder, nämnden för äldre samt vård och omsorg, nämnden för funktionsstöd, grundskolenämnd och förskolenämnd och skattesats för 2022 från dels M, L, C och KD, dels V, MP och FI, dels S, dels D samt SD.

Ordföranden finner att förslaget till budget från M, L, C och KD har bifallits. Omröstning begärs. Ordföranden antecknar förslaget från M, L, C och KD som Ja-proposition i huvudvoteringen. Återstående yrkanden ställs under proposition.

Forts. § 4, Dnr 260/21

Ordföranden finner att förslaget från V, MP och FI antagits som motförslag. Omröstning begärs. Ordföranden antecknar förslaget från V, MP och FI som Ja-proposition i omröstning om detta motförslag.

Ordföranden ställer härefter propositioner på återstående yrkanden och finner att förslaget från S antagits som motförslag.

Omröstning om antagande av motförslag i huvudvotering

Godkänd voteringsproposition i omröstning om antagande av motförslag i huvudvotering: ”Ja för bifall till förslaget från V, MP och FI. Nej för bifall till förslaget från S.”

Omröstningen utfaller med 19 Ja mot 24 Nej. 38 ledamöter avstår från att rösta. Hur var och en röstar framgår av Bilaga 2.

Kommunfullmäktige har beslutat att anta förslaget från S som motförslag i huvudvoteringen.

Omröstning – huvudvotering

Godkänd voteringsproposition: ”Ja för bifall till förslaget från M, L C och KD. Nej för bifall till förslaget från S.”

Omröstningen utfaller med 24 Ja mot 17 Nej. 40 ledamöter avstår från att rösta. Hur var och en röstar framgår av Bilaga 3.

Kommunfullmäktige beslutar härefter att bifalla kommunfullmäktiges presidiums förslag avseende stadsrevisionens budget för 2022 och flerårsplaner för 2023 och 2024.

Reservationer

Ledamöterna från V, MP och FI reserverar sig mot beslutet till förmån för det egna yrkandet.

Ledamöterna från S reserverar sig mot beslutet till förmån för det egna yrkandet.

Ledamöterna från D reserverar sig mot beslutet till förmån för det egna yrkandet.

Ledamöterna från SD reserverar sig mot beslutet till förmån för det egna yrkandet.

Protokollsutdrag skickas till

Stadens nämnder och bolag
Stadsrevisionen
Styrande dokument



Dag för justering

2021-11-25

Vid protokollet

Sekreterare

Christina Hofmann

Ordförande

Anneli Rhedin

Justerande

Pär Gustafsson

Justerande

Håkan Eriksson



Bilaga 2

Ärende 4:1

Ärendemening Förslag till budget 2022 och flerårsplaner 2023–2024

Antal **Ja**: 19 Antal **Nej**: 24 Antal **Avstår**: 38 Antal **Frånv**: 0

Namn	Parti	Plats	Funktion	Resultat
Aslan Akbas	S	61	Ledamot	Nej
Karin Alfredsson	D	68	Ersättare	Avstår
Bettan Andersson	V	8	Ledamot	Ja
Jonas Attenius	S	56	Ledamot	Nej
Jesper Berglund	V	10	Ersättare	Ja
Kristina Bergman Alme	L	33	Ledamot	Avstår
Torkel Bergström	D	47	Ledamot	Avstår
Åke Björk	M	27	Ersättare	Avstår
Jessica Blixt	D	54	Ledamot	Avstår
Sofi Bringsoniou	S	46	Ledamot	Nej
Jenny Broman	V	9	Ledamot	Ja
Kalle Bäck	KD	36	Ledamot	Avstår
Emmyly Bönfors	C	31	Ledamot	Avstår
Ulf Carlsson	MP	41	Ledamot	Ja
Sara Carlsson Hägglund	V	22	Ersättare	Ja
Peter Danielsson	D	67	Ledamot	Avstår
Axel Darvik	L	18	Ledamot	Avstår
Anneli Eriksson	S	77	Ersättare	Nej
Håkan Eriksson	V	3	2:e v Ordf	Ja
Krista Femrell	SD	75	Ledamot	Nej
Eva Flyborg	L	32	Ledamot	Avstår
Ann Catrine Fogelgren	L	16	Ledamot	Avstår
Jörgen Fogelklou	SD	73	Ledamot	Nej
Pär Gustafsson	L	2	1:e v Ordf	Avstår



Håkan Hallengren	S	63	Ledamot	Nej
Anna Karin Hammarstrand	D	53	Ledamot	Avstår
Christer Holmgren	M	13	Ledamot	Avstår
Gertrud Ingelman	V	21	Ledamot	Ja
Alfred Johansson	S	78	Ersättare	Nej
Marina Johansson	S	57	Ledamot	Nej
Axel Josefson	M	5	Ledamot	Avstår
Urban Junevik	V	24	Ledamot	Ja
Magnus Kindmark	S	81	Ledamot	Nej
Agneta Kjaerbeck	SD	74	Ledamot	Nej
Jörgen Knudtzon	KD	35	Ledamot	Avstår
Martin Kurzwelly	KD	34	Ledamot	Avstår
Lena Landén Ohlsson	S	79	Ledamot	Nej
Karin Lindberg	D	48	Ledamot	Avstår
Thomas Lingefjärd	D	52	Ersättare	Avstår
Hampus Magnusson	M	6	Ledamot	Avstår
Nina Miskovsky	M	7	Ledamot	Avstår
Anders Moberg	S	64	Ersättare	Nej
Abdullahi Mohamed	MP	38	Ledamot	Ja
Henrik Munck	D	76	Ledamot	Avstår
Sabina Music	C	30	Ledamot	Avstår
Martin Nilsson	MP	40	Ledamot	Ja
Erik Norén	V	23	Ledamot	Ja
Helena Norin	MP	4	Ersättare	Ja
UllaKarin Näslund	S	59	Ersättare	Nej
Helene Odenjung	L	17	Ledamot	Avstår
Toni Orsulic	M	11	Ledamot	Avstår
Bosse Parbring	MP	39	Ledamot	Ja
Claudia Pedrini	S	80	Ersättare	Nej
Anna Sara Perslow	C	29	Ledamot	Avstår
Karin Pleijel	MP	37	Ledamot	Ja
Rasmus Ragnarsson	SD	69	Ledamot	Nej
Jonas Ransgård	M	15	Ledamot	Avstår
Parisa Rezaeivar	S	62	Ersättare	Nej



Anneli Rhedin	M	1	Ordförande	Avstår
Irène Sjöberg-Lundin	D	49	Ledamot	Avstår
Yvonne Stafrén	SD	70	Ledamot	Nej
Teysir Subhi	FI	43	Ledamot	Ja
Anders Sundberg	M	12	Ledamot	Avstår
Anders Svensson	M	26	Ledamot	Avstår
Stina Svensson	FI	42	Ledamot	Ja
Pernilla Taxén Börjesson	SD	71	Ledamot	Nej
Björn Tidland	SD	72	Ledamot	Nej
Viktoria Tryggvadóttir Rolka	S	58	Ledamot	Nej
Mattias Tykesson	M	28	Ledamot	Avstår
Frida Tånghag	V	25	Ledamot	Ja
Mariya Voyvodova	S	60	Ledamot	Nej
Mikael Wallgren	V	20	Ledamot	Ja
Martin Wannholt	D	55	Ledamot	Avstår
Camilla Widman	S	45	Ledamot	Nej
Lillemor Williamsson	D	50	Ersättare	Avstår
Birgitta Wästlund	D	66	Ersättare	Avstår
Roshan Yigit	S	44	Ledamot	Nej
Johan Zandin	V	19	Ledamot	Ja
Veronica Öjeskär	D	51	Ledamot	Avstår
Hakan Önal	M	14	Ersättare	Avstår
Per Anders Örtendahl	D	65	Ledamot	Avstår



Bilaga 3

Ärende 4:2

Ärendemening: Förslag till budget 2022 och flerårsplaner
2023–2024

Antal Ja: 24 Antal Nej: 17 Antal Avstår: 40 Antal Frånv 0

Namn	Parti	Plats	Funktion	Resultat
Aslan Akbas	S	61	Ledamot	Nej
Karin Alfredsson	D	68	Ersättare	Avstår
Bettan Andersson	V	8	Ledamot	Avstår
Jonas Attenius	S	56	Ledamot	Nej
Jesper Berglund	V	10	Ersättare	Avstår
Kristina Bergman Alme	L	33	Ledamot	Ja
Torkel Bergström	D	47	Ledamot	Avstår
Åke Björk	M	27	Ersättare	Ja
Jessica Blixt	D	54	Ledamot	Avstår
Sofi Bringsoniou	S	46	Ledamot	Nej
Jenny Broman	V	9	Ledamot	Avstår
Kalle Bäck	KD	36	Ledamot	Ja
Emmyly Bönfors	C	31	Ledamot	Ja
Ulf Carlsson	MP	41	Ledamot	Avstår
Sara Carlsson Hägglund	V	22	Ersättare	Avstår
Peter Danielsson	D	67	Ledamot	Avstår
Axel Darvik	L	18	Ledamot	Ja
Anneli Eriksson	S	77	Ersättare	Nej
Håkan Eriksson	V	3	2:e v Ordf	Avstår
Krista Femrell	SD	75	Ledamot	Avstår
Eva Flyborg	L	32	Ledamot	Ja
Ann Catrine Fogelgren	L	16	Ledamot	Ja
Jörgen Fogelklou	SD	73	Ledamot	Avstår
Pär Gustafsson	L	2	1:e v Ordf	Ja



Håkan Hallengren	S	63	Ledamot	Nej
Anna Karin Hammarstrand	D	53	Ledamot	Avstår
Christer Holmgren	M	13	Ledamot	Ja
Gertrud Ingelman	V	21	Ledamot	Avstår
Alfred Johansson	S	78	Ersättare	Nej
Marina Johansson	S	57	Ledamot	Nej
Axel Josefson	M	5	Ledamot	Ja
Urban Junevik	V	24	Ledamot	Avstår
Magnus Kindmark	S	81	Ledamot	Nej
Agneta Kjaerbeck	SD	74	Ledamot	Avstår
Jörgen Knudtson	KD	35	Ledamot	Ja
Martin Kurzwelly	KD	34	Ledamot	Ja
Lena Landén Ohlsson	S	79	Ledamot	Nej
Karin Lindberg	D	48	Ledamot	Avstår
Thomas Lingefjärd	D	52	Ersättare	Avstår
Hampus Magnusson	M	6	Ledamot	Ja
Nina Miskovsky	M	7	Ledamot	Ja
Anders Moberg	S	64	Ersättare	Nej
Abdullahi Mohamed	MP	38	Ledamot	Avstår
Henrik Munck	D	76	Ledamot	Avstår
Sabina Music	C	30	Ledamot	Ja
Martin Nilsson	MP	40	Ledamot	Avstår
Erik Norén	V	23	Ledamot	Avstår
Helena Norin	MP	4	Ersättare	Avstår
UllaKarin Näslund	S	59	Ersättare	Nej
Helene Odenjung	L	17	Ledamot	Ja
Toni Orsulic	M	11	Ledamot	Ja
Bosse Parbring	MP	39	Ledamot	Avstår
Claudia Pedrini	S	80	Ersättare	Nej
Anna Sara Perslow	C	29	Ledamot	Ja
Karin Pleijel	MP	37	Ledamot	Avstår
Rasmus Ragnarsson	SD	69	Ledamot	Avstår
Jonas Ransgård	M	15	Ledamot	Ja
Parisa Rezaeivar	S	62	Ersättare	Nej



Anneli Rhedin	M	1	Ordförande	Ja
Iréne Sjöberg-Lundin	D	49	Ledamot	Avstår
Yvonne Stafrén	SD	70	Ledamot	Avstår
Teysir Subhi	FI	43	Ledamot	Avstår
Anders Sundberg	M	12	Ledamot	Ja
Anders Svensson	M	26	Ledamot	Ja
Stina Svensson	FI	42	Ledamot	Avstår
Pernilla Taxén Börjesson	SD	71	Ledamot	Avstår
Björn Tidland	SD	72	Ledamot	Avstår
Viktoria Tryggvadóttir Rolka	S	58	Ledamot	Nej
Mattias Tykesson	M	28	Ledamot	Ja
Frida Tånghag	V	25	Ledamot	Avstår
Mariya Voyvodova	S	60	Ledamot	Nej
Mikael Wallgren	V	20	Ledamot	Avstår
Martin Wannholt	D	55	Ledamot	Avstår
Camilla Widman	S	45	Ledamot	Nej
Lillemor Williamsson	D	50	Ersättare	Avstår
Birgitta Wästlund	D	66	Ersättare	Avstår
Roshan Yigit	S	44	Ledamot	Nej
Johan Zandin	V	19	Ledamot	Avstår
Veronica Öjeskär	D	51	Ledamot	Avstår
Hakan Önal	M	14	Ersättare	Ja
Per Anders Örtendahl	D	65	Ledamot	Avstår

§ 124, diarienummer 0295/22

Upphandling av kommunala gym

Beslut

Idrotts- och föreningsnämnden besluter i enlighet med yrkandet från Bettan Andersson (V), Luis Tortosa (V) och Catrin Björkman (MP);

1. ”Förvaltningen får i uppdrag att pausa implementeringen av uppdraget om att upphandla kommunala gym.
2. Idrotts- och föreningsnämnden hemställer till kommunfullmäktige om råd avseende implementeringen av uppdraget.

Vi ser ekonomiska risker i genomförandet av uppdraget. I den politiska situation som nu har uppstått efter valet är det oklart om uppdraget kommer att ha stöd av det i oktober tillträdande kommunfullmäktige. Vi är oroade över att nämnden riskerar att ingå avtal som fullmäktige snart därefter avser att bryta då de politiska majoriteterna skiftat. Det skulle riskera att innebära ekonomisk skada för förvaltningen och därmed kommunen. Vi önskar således vägledning från fullmäktige i hur vi ska fortsätta med implementeringen av uppdraget.”

Tidigare behandling

I idrotts- och föreningsnämnden 2022-08-31, § 112

Handlingar

- Tjänsteutlåtande avdelning utveckling & ekonomistyrning, daterad 2022-09-13
- Tjänsteutlåtande avdelning utveckling & ekonomistyrning, daterad 2022-07-07
- Återremissyrkande från S och V om gymuppdrag

Yrkanden

Bettan Andersson (V), Luis Tortosa (V) och Catrin Björkman (MP) yrkar på följande;

1. ”Förvaltningen får i uppdrag att pausa implementeringen av uppdraget om att upphandla kommunala gym.
2. Idrotts- och föreningsnämnden hemställer till kommunfullmäktige om råd avseende implementeringen av uppdraget.

Vi ser ekonomiska risker i genomförandet av uppdraget. I den politiska situation som nu har uppstått efter valet är det oklart om uppdraget kommer att ha stöd av det i oktober

tillträdande kommunfullmäktige. Vi är oroade över att nämnden riskerar att ingå avtal som fullmäktige snart därefter avser att bryta då de politiska majoriteterna skiftat. Det skulle riskera att innebära ekonomisk skada för förvaltningen och därmed kommunen. Vi önskar således vägledning från fullmäktige i hur vi ska fortsätta med implementeringen av uppdraget.”

Bettan Andersson (V) yrkar bifall till yrkandet från V och MP.

Sarah Ullmark (M) och Gunilla Almgren (L) yrkar bifall till förvaltningens tjänsteutlåtande.

Propositionsordning

Ordföranden Sarah Ullmark (M) ställer förvaltningens tjänsteutlåtande mot yrkandet från V och MP och finner att nämnden beslutar bifalla förvaltningens tjänsteutlåtande.

Votering begärs och verkställs.

Efter genomförd votering konstaterar ordföranden att nämnden bifallit yrkandet från V och MP.

Omröstning

Ordföranden Sarah Ullmark (M) beslutar om följande omröstningsordning;

Ja-röst: Bifall till förvaltningens tjänsteutlåtande

Nej-röst: Bifall till yrkandet från V och MP

4 Ja-röster: Bartek Rosinski (M), Gunilla Almgren (L), Slavica Tornstierna (M) och Sarah Ullmark (M).

7 Nej-röster: Bettan Andersson (V), Staffan Lindström (S), Niclas Winterqvist (-), Catrin Björkman (MP), Anna Ahlberg (S), Mattias Mellström (D), Luis Tortosa (V)

7 nej-röster mot 4 ja-röster.

Reservation

Sarah Ullmark (M) och Gunilla Almgren (L) reserverar sig för beslutet och bilägger en anteckning till protokollet.

Protokollsanteckning

Sarah Ullmark (M), Bartek Rosinski (M), Slavica Tornstierna (M) och Gunilla Almgren (L) bilägger följande anteckning till protokollet;

”Frågan om upphandling av de kommunala gymmen är beslutad av kommunfullmäktige, stadens högst beslutande organ. En majoritet av idrotts- och föreningsnämnden har vid ett tidigare tillfälle vägrat följa fullmäktiges beslut avseende de kommunala gymmen vilket



lett till en anmärkning från stadsrevisionen. Detta är mycket allvarligt och får ses som att nämnden får skarp kritik för sitt agerande.

Att på nytt agera på samma sätt, som S, V, MP, Fi och D nu gör är inget annat än ett sätt att försöka förhålla ett demokratiskt fattat beslut som nämnden och förvaltningen har till uppgift att följa. Om stadens andra nämnder och bolag agerade lika ohörsamt gentemot fullmäktige och valde att skjuta upp implementeringen av olika beslut skulle kommunen,

oavsett styrets politiska hemvist, vara mycket svår att styra. Det blir i praktiken att vingklippa våra demokratiska processer och det demokratiskt valda styret. Detta menar vi är oansvarigt och visar på en stor respektlöshet för stadens högst beslutande organ.

Vi reserverar oss därför till förmån för bifall till tjänsteutlåtandet.”

Protokollsutdrag skickas till

- Avdelning utveckling & ekonomistyrning
- Kommunstyrelsen

Dag för justering

2022-09-26

Vid protokollet

Sekreterare

Moa Skyllberg Persson

Ordförande

Sarah Ullmark (M)

Justerande

Bettan Andersson (V)