

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2024-09-09

Ärendenummer SLK-2024-00669

Handläggare

Nina Bergman

Telefon: 031-365 00 00

E-post: fornamn.efternamn@stadshuset.goteborg.se

Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Promemorian Snabbare processer enligt miljöbalken för att stärka det militära försvaret

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Yttrande över remiss, Promemorian Snabbare processer enligt miljöbalken för att stärka det militära försvaret, i enlighet med bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, översänds till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanfattning

Klimat- och näringslivsdepartementet har den 20 juni 2024 översänt remiss över promemorian Snabbare processer enligt miljöbalken för att stärka det militära försvaret. Göteborgs Stad ska svara Klimat- och näringslivsdepartementet senast 4 oktober 2024.

Utifrån det allvarliga och oförutsägbara omvärldsläget har regeringen beslutat att stärka det militära försvaret och öka den operativa förmågan. Promemorian innehåller förslag på en tillfällig förordning för att förenkla miljöprocesserna för försvaret i syfte att stärka Sveriges försvarsförmåga. Förslagen innebär att det ska gå snabbare att utöka verksamhet på exempelvis flygplatser, hamnar, skjutfält och lagringsanläggningar. Regellättnaderna i den tillfälliga förordningen föreslås gälla under fem år. Efter femårsperioden är avsikten att verksamheter som tillfälligt undantagits från kravet på tillståndsplikt under en övergångsperiod ska bli föremål för prövning enligt det ordinarie prövningssystemet. Föreslagna regellättnader avser processuella krav för att skynda på handläggningen av ärenden. Försvarsmaktens verksamheter kommer enligt promemorian fortfarande behöva uppfylla gällande miljöskyddskrav.

Stadsledningskontoret instämmer i angelägenheten att utifrån den oförutsägbara och allvarliga omvärldssituationen stärka den militära försvarsförmågan, men vill även lyfta att det finns en risk för försämrad kvalitet och insyn i prövningen om det införs anmälningsplikt i stället för tillståndsplikt jämte krav på skyndsamt handläggning samt begränsad yttrandetid. Stadsledningskontoret lyfter även att Försvarsmakten och övriga berörda myndigheter behöver ges tillräckliga förutsättningar och resurser för planering och handläggning av anmälan eller tillstånd, vilket ligger till grund för en utökad övningsverksamhet.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Promemorian saknar konsekvensbeskrivning för kommunerna, stadsledningskontorets bedömning är dock att förslagen kommer att ha begränsad ekonomisk påverkan för kommunen avseende handläggning enligt miljöbalken.

Bedömning ur ekologisk dimension

Stadsledningskontoret bedömer att det tillfälliga undantaget från kravet på tillståndsplikt och skyndsam handläggning kan innebära en risk att vissa frågor inte utreds tillräckligt. Detta skulle kunna leda till olägenhet för människors hälsa samt att miljö- och naturvärden går förlorade.

Bedömning ur social dimension

Utifrån det försämrade säkerhetspolitiska läget behöver det militära försvaret snabbt stärkas och den operativa förmågan öka. Ett starkt försvar bidrar till ett skydd mot angrepp från andra stater. Utan ett tillräckligt starkt försvar riskerar Sverige i förlängningen att förlora vår säkerhet, demokrati och frihet.

Dagens tillståndsprövningsprocess innehåller en demokratiaspekt och säkerställer en allsidig prövning med olika remissinstanser, exempelvis kommunen.

Stadsledningskontoret ser att införandet av anmälningsplikt i stället för tillståndsplikt jämte krav på skyndsam handläggning samt begränsad yttrandetid riskerar att minska allmänhetens möjlighet till insyn och deltagande.

En ökad militär närvaro kan påverka framkomlighet, friluftsliv och båtliv samt närboende.

Bilagor

1. Sammanfattning promemorians huvudsakliga innehåll
2. Förslag till yttrande till klimat- och näringslivsdepartementet

Ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har den 20 juni 2024 översänt remiss om förslag på en tillfällig förordning för att förenkla miljöprocesserna för försvaret, Promemorian Snabbare processer enligt miljöbalken för att stärka det militära försvaret (KN2024/01391).

Göteborgs Stad ska svara Klimat- och näringslivsdepartementet senast 4 oktober 2024.

Beskrivning av ärendet

Koppling till tidigare ärende

Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Promemorian Tillfällig åtgärd för att underlätta försvarsövningar under särskilda förhållanden (dnr 0402/23). Promemorian konstaterade utifrån bland annat kommande medlemskap i Nato behovet av ändringar i ordinarie tillståndsprövningar och anmälningar enligt miljöprövningsförordningen. Försvarsmakten har gjort en framställan till regeringen om att regeringen i ett bredare perspektiv ska underlätta för ändringar av Försvarsmaktens miljöfarliga verksamheter från juli 2024. Av promemorian framkom inte på vilket sätt kommunerna kommer att ges möjlighet att ha synpunkter till regeringen på Försvarsmaktens framställan.

Promemorian Snabbare processer enligt miljöbalken för att stärka det militära försvaret

På grund av det instabila säkerhetspolitiska läget i Sveriges närområde och i Europa finns det behov av att bedriva försvarsverksamhet i ökad omfattning. Natomedlemskapet och undertecknandet av försvarssamarbetsavtalet DCA¹ innebär att Sverige måste kunna ta emot allierade och bland annat öva på svensk mark och i svenska vatten. Det finns därför behov av att utöka och förändra den militära verksamheten. Syftet med promemorians förslag är att försvarets miljöprövningar ska gå fortare så att övningsverksamheten snabbt ska kunna utökas samtidigt som ett, enligt promemorian, fullgott skydd för miljön bibehålls. Vissa försvarsverksamheter såsom flygplatser, hamnar, skjutfält och lagringsanläggningar föreslås kunna prövas efter anmälan i stället för genom tillståndsprövning. Förslagen innebär att det ska gå snabbare att få beslut om utökad verksamhet, vilket innebär en förenkling för dessa verksamheter.

Försvarsinspektören för hälsa och miljö (FIHM) är en oberoende tillsynsfunktion inom Försvarsmakten. FIHM ansvarar för tillsyn och kontroll inom bland annat miljö- och hälsoskydd, livsmedelssäkerhet, djurskydd, hälso- och sjukvård och smittskydd. Inom vissa lagområden omfattar tillsynsansvaret även den verksamhet som bedrivs av Försvarets materielverk, Fortifikationsverket och Försvarets radioanstalt. För att processerna ska gå snabbare föreslås att FIHM ska handlägga ärenden skyndsamt och meddela beslut inom vissa tidsramar. Av författningsförslaget framkommer att FIHM på lämpligt sätt och i skälig omfattning ska ge de statliga och kommunala myndigheter samt organisationer och enskilda som kan ha ett särskilt intresse i saken tillfälle att yttra sig över en anmälan. Om ärendet är brådskande får tiden för yttrande begränsas.

Andra förslag är att tillsynsmyndigheten ges rätt att upphäva eller ändra villkor som myndigheten har meddelat samt en möjlighet att ansöka om undantag från

¹ DCA-avtalet (Defence Cooperation Agreement) är ett avtal om försvarssamarbete med USA som trädde i kraft den 15 augusti 2024. Avtalet öppnar för ett närmare samarbete mellan Sverige och USA, både bilateralt och inom ramen för Nato.

bestämmelserna om specifik miljöbedömning. Vidare föreslås att Försvarmaktens, Fortifikationsverkets och Försvarets materielverks anläggningar för lagring och annan hantering av kemiska produkter i större utsträckning ska omfattas av anmälningsplikt i stället för tillståndsplikt även efter att den tillfälliga förordningen upphör att gälla.

Regellättnaderna i den tillfälliga förordningen föreslås gälla under fem år. Efter femårsperioden är avsikten att verksamheter som tillfälligt undantagits från kravet på tillståndsplikt under en övergångsperiod ska bli föremål för prövning enligt det ordinarie prövningssystemet. Förordningen föreslås träda i kraft så snart som möjligt hösten 2024.

Tillståndsprovning och anmälningsplikt enligt miljöbalken

Av promemorian framkommer att handläggning av en anmälan i de flesta fall går snabbare än handläggning av en ansökan om tillstånd. Det tar även längre tid att förbereda en ansökan om tillstånd än en anmälan. Enligt promemorian bör det därför införas bestämmelser som innebär att en anmälningsplikt ersätter tillståndsplikten för vissa verksamheter och åtgärder.

Regler om vad som ska ingå i en ansökan och i en miljökonsekvensbeskrivning samt hur denna ska handläggas finns bland annat i miljöbalken, med preciseringar i miljöbedömningsförordningen och förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. I miljöprövningsförordningen är verksamheterna markerade A, B och C. Beteckningarna anger om verksamheterna är tillstånds- eller anmälningspliktiga. Kravet på tillstånds- och anmälningsplikt grundas på bedömning av verksamhetens omgivningspåverkan, typ av verksamhet och storleken på verksamheten. Tillstånd krävs för ny ”A- eller B-verksamhet” och för ändring av befintlig sådan verksamhet, om ändringen i sig är tillståndspliktig enligt miljöprövningsförordningen. Tillstånd för verksamhetstyper som klassas som A-verksamheter prövas av mark- och miljödomstolarna och tillstånd för verksamhetstyper som klassas som B-verksamheter prövas av länsstyrelsernas miljöprövningsdelegationer.

Enligt miljöbalken omfattas ”C-verksamheter” av anmälningsplikt. En ändring av en anmälningspliktig verksamhet är anmälningspliktig om ändringen har betydelse från störningssynpunkt (miljöprövningsförordningen). Anmälan av en C-verksamhet görs till tillsynsmyndigheten. Avseende Försvarmaktens verksamhet görs anmälan till Försvarsinspektören för hälsa och miljö, medan anmälan huvudsakligen i övrigt sker till kommunernas miljönämnder.

Synpunkter från förvaltningar och bolag

Promemorian har remitterats till Göteborgs Hamn AB, miljöförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen. Remissen har även skickats till exploateringsförvaltningen för kännedom och eventuellt yttrande. Miljöförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen har svarat på remissen.

Miljöförvaltningen

Miljöförvaltningen ställer sig i grunden positiv till förslaget om att förenkla och snabba på prövningsprocessen för vissa typer av miljöfarliga verksamheter som ingår det i militära försvaret. Miljöförvaltningen konstaterar att promemorian saknar konsekvensbedömning för kommuner. Utifrån underlaget ser förvaltningen inte några större konsekvenser för kommunen, sin förvaltning eller för miljön och människans hälsa. Förvaltningen lyfter dock att det bland annat kan finnas risk för försämrad kvalitet och rättssäkerhet i prövningen om det införs anmälningsplikt i stället för tillståndsprovning

samtidigt som det införs krav på skyndsam handläggning och berörda parter yttrandetid begränsas. Det sistnämnda befarar miljöförvaltningen kan leda till att vissa svårare frågor inte utreds tillräckligt och att underlaget från remissinstanser och berörda enskilda blir sämre. Detta kan få konsekvensen att beslut fattas på bristande underlag och att verksamheter startar som kan innebära risk för olägenhet för människors hälsa och miljön samt att naturvärden går förlorade.

Stadsbyggnadsförvaltningen

Stadsbyggnadsförvaltningen bedömer att förslagen sannolikt kommer att fylla sitt syfte, dvs att snabba på Försvarmaktens möjlighet att ändra i sina befintliga verksamheter och också till viss del starta nya. Förvaltningen konstaterar att prövningen av verksamheten enligt miljöbalken såväl som Försvarmaktens ansvar att begränsa sin omgivningspåverkan kvarstår. Föreslagna förändringar gäller i huvudsak olika typer av ändrad verksamhet på anläggningar där militärverksamhet redan bedrivs, men där sådana ändringar idag är tillståndspliktiga. Förvaltningen bedömer att detta kan antas ha en begränsad effekt på stadsutvecklingen. Stor hänsyn tas redan idag i översiktsplanen till de verksamheter där försvarets verksamhet bedrivs. Påverkan på staden är beroende av den faktiska användningen och den slutliga tolkningen av reglerna, men också vad som sker med verksamheterna då de tillfälliga reglerna slutar gälla efter fem år.

Förvaltningen lyfter att det hade varit önskvärt om departementet tydliggjorde varför man inte tittat på möjligheten att stärka den befintliga prövningskapaciteten inom nuvarande system. Att i stället stärka kapaciteten inom nuvarande system skulle kunna medföra en tydligare prövning och mer förutsägbara förutsättningar över tid, något som skulle vara positivt för såväl staden som Försvarmakten.

Förslaget omfattar ny tillståndsnivå för förvaring och annan hantering av kemikalier samt prövning av vissa nya skjutbanor, vilket kan innebära att nya eller delvis nya områden kan tillkomma utan formella tillståndsprövningar. För nya skjutbanor gäller den enklare prövningen dock endast om tidigare markanvändning varit liknande, vilket borde innebära att möjliga aktuella platser i staden rent praktiskt är begränsade.

Möjligheten att begränsa tiden för yttrande riskerar att innebära att myndigheter och andra inte kan inkomma med samlade och väl genomarbetade yttranden. Detta riskerar i sin tur leda till sämre beslutsunderlag för prövande myndighet och därmed i slutändan mindre välvägda beslut gällande exempelvis framtida stadsutveckling eller icke önskvärd omgivningspåverkan.

Förvaltningen lyfter att undantag från krav på betydande miljöpåverkan eller att genomföra en miljökonsekvensbeskrivning i prövningen kan försämra beslutsunderlaget. Dock uttrycks tydligt i promemorian att detta undantag enbart gäller om detta annars kan få negativ inverkan på försvaret.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret instämmer i angelägenheten att utifrån den oförutsägbara och allvarliga omvärldssituationen stärka den militära försvarsförmågan. Ett starkt försvar utgör ett skydd mot angrepp från andra stater och bidrar till Sveriges säkerhet och frihet. Promemorian lyfter att försvarets miljöprövningar behöver ske fortare för att det militära försvaret och dess övningsverksamhet ska kunna utökas. Stadsledningskontoret delar

denna uppfattning men vill samtidigt betona vikten av att ett fullgott skydd för hälsa och miljö bibehålls.

Stadsledningskontoret noterar att promemorian saknar konsekvensbeskrivning för kommunerna. Införandet av en anmälningssplikt i stället för tillståndsplikt jämte krav på skyndsam handläggning samt begränsad yttrandetid kan riskera att innebära försämrad kvalitet och rättssäkerhet i prövningsprocessen. Kommuners och länsstyrelser kunskap om den lokala miljön riskerar att inte vägas in i tillräckligt stor utsträckning då verksamheter som normalt tillståndsprövas av länsstyrelsen i stället anmäls till försvarsinspektören för hälsa och miljö. Stadens miljöförvaltning lämnar vanligen synpunkter till länsstyrelsen gällande huruvida ansökningshandlingarna är tillräckligt omfattande avseende exempelvis aktuella planer, föroreningar i mark och grundvatten, förhållanden i vattenrecipienten, närliggande verksamheter och bebyggelse. Kommunerna har redan idag krav på skyndsam handläggning. Stadsledningskontoret ser en risk att alltför snäva tidsramar i handläggningsprocesserna kan leda till att vissa svårare frågor inte utreds tillräckligt och att underlag från remissinstanser och enskilda håller lägre kvalitet. Beslut riskerar då att fattas på bristfälliga underlag. Detta kan leda till att de verksamheter som startas eller ändras medför risk för olägenhet för människors hälsa och miljö. Stadsledningskontoret bedömer att det finns en risk att miljö- och hälsoskyddskraven i praktiken kan bli lägre för de verksamheter som omfattas av förslaget jämfört med motsvarande tillståndspliktiga civila verksamheter. Förslaget kan antas ha en begränsad effekt på stadsutvecklingen då det redan idag tas stor hänsyn i översiktsplanen till Försvarsmaktens verksamheter.

Tillståndsprövningsprocessen innehåller en demokratiaspekt och säkerställer en allsidig prövning med olika remissinstanser. Stadsledningskontoret ser att införandet av anmälningssplikt i stället för tillståndsplikt jämte krav på skyndsam handläggning samt begränsad yttrandetid riskerar att minska allmänhetens insyn i vad som planeras.

Stadsledningskontoret ser att ett förenklat processuellt förfarande kan vara nödvändigt men vill även lyfta vikten av att Försvarsmakten och övriga berörda myndigheter ges tillräckliga förutsättningar och resurser för planering och handläggning av anmälan eller tillstånd, vilket ligger till grund för en utökad övningsverksamhet.

Stadsledningskontorets synpunkter i sin helhet framgår i bilaga 2.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör

1 Promemorians huvudsakliga innehåll

Försvarets verksamheter bedrivs med målet att ha förmåga att försvara Sverige mot ett väpnat angrepp och värna vår säkerhet, frihet, självständighet och handlingsfrihet. Ärenden enligt miljöbalken som har initierats av Försvarmakten, Fortifikationsverket och Försvarets materielverk måste kunna handläggas snabbare så att myndigheterna ges bättre förutsättningar att öka övningsverksamheten och stärka det militära försvaret. Därför föreslås en tidsbegränsad förordning som innebär att befintliga flygplatser, anläggningar för lagring och annan hantering av kemiska produkter och skjutfält som är tillståndspliktiga ska kunna ändras efter en anmälan. För ett nytt skjutfält eller en ny anläggning för kemiska produkter som i dagsläget omfattas av tillståndsplikt, ska det finnas möjlighet att i stället göra en anmälan. För skjutfälten ska en förutsättning för en sådan anmälan vara att verksamheten ska bedrivas på eller i anslutning till ett område där liknande verksamhet har bedrivits tidigare.

Det föreslås också bestämmelser som ska innebära en mer skyndsam hantering av en anmälan. Om ärendet är brådskande ska tiden för yttrande från myndigheter, organisationer och enskilda få förkortas. Det ska ställas krav på att försvarsinspektören för hälsa och miljö handlägger ärenden om anmälan som omfattas av den tillfälliga förordningen skyndsamt och meddelar beslut så snabbt som möjligt och senast sex veckor efter det att anmälan kom in. Om anmälan avser ett nytt skjutfält eller en ny anläggning för lagring eller annan hantering av kemiska produkter som är undantagen från krav på tillstånd och i stället omfattas av anmälningsplikt enligt den tillfälliga förordningen ska dock myndigheten få meddela sitt beslut senast inom tolv veckor från det att anmälan kom in. Om försvarsinspektören för hälsa och miljö inom en viss tid har förelagt om komplettering ska respektive tidsfrist räknas från dagen då bristen avhjälpes. Om handläggningen kräver det kan tidsfristen förlängas med två veckor.

I samband med en anmälan av ändring av en verksamhet som i dagsläget är tillståndspliktig föreslås tillsynsmyndigheten även få rätt att upphäva eller ändra villkor eller andra bestämmelser som tillståndsmyndigheten tidigare har meddelat, om de tidigare villkoren eller bestämmelserna har ett samband med ändringen.

Det föreslås också en möjlighet att ansöka om undantag från bestämmelserna om specifik miljöbedömning, om att en ansökan ska innehålla en miljökonsekvensbeskrivning, om krav på bedömning av betydande miljöpåverkan och om begränsning av anmälningsplikten för vissa verksamheter. Det kan till exempel vara fråga om en ändring av en verksamhet som behöver genomföras skyndsamt. Om förutsättningarna för undantag är uppfyllda, och ett samråd med ett annat land skulle skada den nationella säkerheten, ska myndigheten få besluta om undantag från kravet på gränsöverskridande samråd. Möjligheten ska omfatta de verksamheter och åtgärder som kan anmälas enligt den tidsbegränsade förordningen.

Den som gör en anmälan enligt den tillfälliga förordningen för en verksamhet som åter blir tillståndspliktig när förordningen upphör att gälla ska kunna fortsätta bedriva verksamheten med stöd av den gjorda anmälan i ytterligare 24 månader. Om en tillståndsansökan ges in inom två år efter den tillfälliga förordningen upphört gälla ska verksamheten få fortsätta att

bedrivs till dess att ansökan om tillstånd har prövats slutligt, om inte tillståndsmyndigheten beslutar något annat.

Om Försvarsmakten, Fortifikationsverket eller Försvarets materielverk anmäler en ny verksamhet eller om en ändring av en verksamhet enligt den tillfälliga förordningen ska myndigheten förbereda sig och dokumentera det som behövs för en kommande ordinarie tillståndsansökan.

Det föreslås slutligen att Försvarsmaktens, Fortifikationsverkets och Försvarets materielverks anläggningar för lagring och annan hantering av kemiska produkter i större utsträckning ska omfattas av anmälningsplikt i stället för tillståndsplikt även efter att den tillfälliga förordningen upphör att gälla.

Den tillfälliga förordningen föreslås träda i kraft så snart som möjligt hösten 2024 och upphöra att gälla efter fem år.



Datum: 2024-09-25

Ärendenummer: SLK-2024-00669

Klimat- och näringslivsdepartementet

kn.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia: alexandra.venander@regeringskansliet.se

jonathan.andersson@regeringskansliet.se

Diarienummer: KN2024/01391

Göteborgs Stads yttrande över Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Promemorian Snabbare processer enligt miljöbalken för att stärka det militära försvaret

Göteborgs Stad instämmer i angelägenheten att utifrån den oförutsägbara och allvarliga omvärldssituationen stärka den militära försvarsförmågan. Ett starkt försvar utgör ett skydd mot angrepp från andra stater och bidrar till Sveriges trygghet och frihet. Promemorian lyfter att försvarets miljöprovningar behöver ske fortare för att det militära försvaret och dess övningsverksamhet ska kunna utökas. Staden delar denna uppfattning men vill samtidigt betona vikten av att ett fullgott skydd för hälsa och miljö bibehålls.

Konsekvensutredning saknas

Göteborgs Stad konstaterar att promemorian saknar en konsekvensbedömning för bland annat kommuner, vilket staden ser som en brist.

Risker med anmälningsplikt i stället för tillståndsplikt

Införandet av en anmälningsplikt i stället för tillståndsplikt jämte krav på skyndsamt handläggning samt begränsad yttrandetid kan riskera att innebära försämrad kvalitet och rättssäkerhet i prövningsprocessen. Om verksamheter som normalt tillståndsprövas av länsstyrelsen (miljöprövningsdomstolen, MPD) i stället ska anmälas till försvarsinspektören för hälsa och miljö (FIHM) ser Göteborgs Stad en risk för att den kunskap om den lokala miljön som kommuner och länsstyrelser besitter vägs in i alltför liten utsträckning vid handläggning av anmälan. Stadens miljöförvaltning lämnar vanligtvis synpunkter till MPD gällande att ansökningshandlingarna är tillräckligt omfattande avseende exempelvis:

- aktuella planer (översiktsplan, detaljplan, områdesbestämmelser)
- kända föroreningar i mark och grundvattenvatten på eller i anslutning till den plats som ansökan omfattar
- kända förhållanden i vattenrecipienten, såsom skyddsvärden, övergödningsproblematik, låg vattenföring, vattenföretag
- kända förhållanden i övrigt andra natur- och skyddsvärden
- närliggande störande verksamheter som kan samverka, till exempel avseende buller eller lukt.

- närbelägen bostadsbebyggelse, skolor, vårdinrättningar och liknande som kan störas av verksamheten eller dess följdverksamheter (till exempel transporter).
- kända problem eller klagomål som inte är relaterade till den sökta verksamheten men som finns i närheten.

Göteborgs Stad bedömer att det finns en risk att miljö- och hälsoskyddskraven kan bli lägre för militära verksamheter som blir anmälningspliktiga jämfört med motsvarande tillståndspliktiga verksamheter. Staden önskar även ett förtydligande om hur tillståndsansökan i praktiken ska hanteras då den tillfälliga förordningen upphör.

Staden ser en risk att allmänhetens insyn i vad som planeras och sker i omgivningen kan försvagas om verksamheter som normalt tillståndsprövas av MPD istället ska anmälas till FIHM. Tillståndsprövningsprocessen innehåller en demokratiaspekt och säkerställer en allsidig prövning med olika remissinstanser, exempelvis kommunen, vilken promemorians förslag nu frångår. En konsekvens av att tillståndsförfarandet ersätts av ett anmälningsförfarande för vissa verksamheter och att tillsynsmyndigheten kan bevilja undantag från vissa krav är att allmänhetens möjlighet till insyn och deltagande i processen minskar.

Staden vill lyfta vikten av att Försvarsmakten och övriga berörda myndigheter ges tillräckliga förutsättningar och resurser för planering och handläggning av anmälan eller tillstånd, vilket ligger till grund för en utökad övningsverksamhet.

Risker med skyndsamt handläggning

Göteborgs Stad ser en risk för att snäva tidsramar i handläggningen och begränsning i yttrandetiden kan leda till att vissa svårare frågor inte utreds tillräckligt och att underlag från remissinstanser och enskilda blir av lägre kvalitet. Beslut riskerar då att fattas på bristande underlag vilket kan leda till att de verksamheter som startas eller ändras kan innebära risk för olägenhet för människors hälsa och miljön samt att naturvärden går förlorade.

Tillståndsprövning i vattenskyddsområden

Göteborgs Stad vill uppmärksamma departementet på att det i skyddsföreskrifterna för Göta älv-området närmast uppströms Göteborgs råvattenintag samt vattenskyddsområdet för Vänersborgsviken och Göta älvs vattentäkter, finns bestämmelser att tillståndsplikt gäller för verksamhet som är anmälningspliktig enligt miljöprövningsförordningen (2013:251). Tillståndet prövas av den kommunala nämnd som har till uppgift att fullgöra kommunens uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet i aktuell kommun. Vad staden erfar skulle anmälningspliktiga försvarsverksamheter inte vara undantagna, vilket då skulle kunna fördröja en eventuell framtida försvarsverksamhet om den planerades inom dessa områden och behöver prövas av kommunens tillsynsmyndighet enligt miljöbalken.

Överväg att stärka befintlig struktur

Staden noterar att det av promemorian inte framkommer att man utrett möjligheten att stärka befintlig prövningskapacitet av miljöstörande verksamhet inom nuvarande system. Göteborgs Stad anser att det vore önskvärt att utreda en sådan kapacitetsförstärkning. Ett bibehållande av nuvarande förfarande skulle innebära att tillståndspliktiga verksamheter fortsatt tillståndsprövas. Detta säkerställer att prövning av likartade verksamheter sker på ett likvärdigt sätt med samma krav avseende skydd för människors hälsa och miljön.

Göteborgs kommunstyrelse