

Yttrande

Moderaterna, Demokraterna, Liberalerna,  
Kristdemokraterna

2024-03-19

Ärende 19, SLK-2023-01087

## Yttrande angående Kommunfullmäktiges godkännande av ändring av Stiftelsen Göteborgs Studentbostäders stadgar

### Yttrandet

Stiftelsen Göteborgs Studentbostäder (SGS) har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtter till tomter i syfte att uppföra bostadshus inrymmande studentbostäder. SGS ska vara ett allmännyttigt bostadsföretag. SGS ser behov av att inför framtiden ha möjlighet att även kunna köpa och sälja fastigheter via bolag och ber om kommunfullmäktiges medgivande till justerade stadgar för att möjliggöra detta.

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet föreslår att ärendet återremitteras till SGS för att undersöka hur stiftelsen kan säkerställa att ändringen inte innebär försäljning av studentbostäder, antingen genom revidering av stadgarna eller genom andra beslut. Den bristande tillit till stiftelsen som återremissen signalerar är olycklig.

För att kunna värna studenternas bästa och erbjuda prisvärda och ändamålsenliga studentbostäder behöver stiftelsen kunna bedriva en ekonomiskt sund hantering av sitt bestånd av studentbostäder. Stiftelsen har många fastigheter från miljonprogrammet som har ett omfattande renoveringsbehov som behöver åtgärdas. Försäljning av fastighet kan vara en lösning för få bättre ekonomi i renoveringarna och dämpa behovet av hyreshöjningar. Stiftelsen har redan idag möjligheten att avyttra fastigheter (ej paketerade i bolag) och tomträtter. Genom att bolagspaketera en fastighet innan avyttring undviks stora skattekostnader, vilket är ekonomiskt fördelaktigt för de studenter som är eller som kommer att bli stiftelsens hyresgäster. Stiftelsen måste dessutom ha full rådighet att kunna avyttra i händelse av ekonomiskt trångmål, vilket är ett bättre alternativ än att stiftelsen upplöses genom att försättas i konkurs.

För studenternas och stiftelsens bästa är det självklart att SGS ska kunna hantera fastigheter paketerade i bolag på samma sätt som fastigheter som inte är paketerade i bolag. Om intentionerna i återremissen fullföljs är studenterna förlorarna. Vi har tillit till att SGS styrelse, där fem ledamöter är utsedda av Göteborgs Förenade Studentkårer, fem ledamöter av Göteborgs Stad, en ledamot av Göteborgs universitet och en ledamot av Chalmers, har intresse och förmåga att agera för studenternas bästa.

**Yrkande**

(Socialdemokraterna, Vänsterpartiet, Miljöpartiet)

Ärende 19

## **Yrkande angående kommunfullmäktiges godkännande av ändring av Stiftelsen Göteborgs Studentbostäders stadgar**

### **Förslag till beslut**

I kommunstyrelsen:

Ärendet återremitteras till Stiftelsen Göteborgs studentbostäder för att undersöka hur stiftelsen kan säkerställa att ändringen inte innebär försäljning av studentbostäder, antingen genom revidering av stadgarna eller genom andra beslut.

### **Yrkandet**

Vi ser positivt på förslag som kan förenkla för byggandet av fler studentbostäder i Göteborg. Förslaget om ändring av stiftelsen Göteborgs studentbostäder stadgar väcker dock några frågetecken. Förvärv av fastigheter för att utöka studentbostadsbeståndet är bra men öppnar också för försäljning av fastigheter. Vi vill därför att styrelsen för SGS får i uppdrag att undersöka hur stiftelsen kan säkerställa att ändringen inte innebär försäljning av studentbostäder.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2024-02-05

Ärendenummer SLK-2023-01087

Handläggare

Nora O'Dowd

Telefon: 031-368 01 51

E-post: nora.odowd@stadshuset.goteborg.se

## Kommunfullmäktiges godkännande av ändring av Stiftelsen Göteborgs Studentbostäders stadgar

### Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

Ändring av Stiftelsen Göteborgs Studentbostäders stadgar, i enlighet med begäran från stiftelsens styrelse, godkänns.

### Sammanfattning

Stiftelsen Göteborgs Studentbostäder (SGS) bildades 1951 av Göteborgs Stad och Göteborgs Förenade Studentkårer (GFS). I samband med bildandet antog kommunfullmäktige stiftelsens stadgar. Ändring av stadgarna får inte ske utan medgivande av kommunfullmäktige. SGS har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtter till tomter i syfte att uppföra bostadshus inrymmande studentbostäder med tillhörande kollektiva anordningar och affärslägenheter. Stiftelsen ska vara ett allmännyttigt bostadsföretag. På grund av förändringar på marknaden ser SGS behov av att inför framtiden ha möjlighet att kunna köpa och sälja fastigheter via bolag. Stiftelsen har efter kontakt med länsstyrelsen fått besked att en sådan möjlighet kräver permutation av stiftelsens stadgar.

### Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån dessa dimensioner.

### Bilagor

1. Underlag och styrelseprotokoll från 8 november 2023
2. Stiftelsens nu gällande stadgar med föreslagna ändringar markerade
3. Länsstyrelsens meddelande den 25 maj 2023

## Ärendet

SGS har uppmärksammat behov av att ändra sina stadgar för att möjliggöra framtida köp och försäljningar av fastigheter som paketerats i bolag. En sådan hantering kräver att stiftelsens stadgar ändras. Enligt stiftelsens stadgar får ändring inte ske utan medgivande av kommunfullmäktige.

## Beskrivning av ärendet

SGS bildades 1951 av Göteborgs Stad och Göteborgs Förenade Studentkårer. I samband med detta antog kommunfullmäktige stiftelsens stadgar. Ändring av stadgarna får inte ske utan medgivande av kommunfullmäktige.

SGS har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtter till tomter i syfte att därå uppföra bostadshus, inrymmande studentbostäder, med tillhörande kollektiva anordningar och affärslägenheter. Stiftelsen ska vara ett allmännyttigt bostadsföretag. Stiftelsen har enligt stadgarna rätt att avhända sig stiftelsen tillhörig fastighet eller tomträtt.

På grund av förändringar på marknaden ser SGS behov av att inför framtiden ha möjlighet att kunna köpa och sälja fastigheter genom paketering i aktiebolag, se stiftelsens utredning i bilaga 1. Stiftelsen har efter kontakt med länsstyrelsen fått besked att en sådan möjlighet kräver permutation av stiftelsens stadgar, se bilaga 3. Länsstyrelsen grundar sin bedömning på att stadgarna i nuläget inte nämner någonting om möjligheten att bilda aktiebolag. Länsstyrelsen anser att det inte är tillåtet att bilda dotterbolag om det inte finns stöd för det i stiftelseförordnandet, och att permutation således krävs.

Enligt stiftelselagen får en styrelse inte utan tillstånd av Kammarkollegiet ändra, upphäva eller i särskilt fall åsidosätta föreskrifter i stiftelseförordnandet som avser bland annat stiftelsens ändamål. Föreskrifterna får ändras endast om de på grund av ändrade förhållanden inte längre kan följas eller har blivit uppenbart onyttiga eller uppenbart strider mot stiftarens avsikter. Vidare kan föreskrifter som avser ändamålet ändras om det finns synnerliga skäl. Enligt förarbetena har formuleringen ”synnerliga skäl” valts för att markera att utgångspunkten är att det krävs mycket speciella omständigheter för att föreskrifter om stiftelsens ändamål ska få ändras. Vidare anges att bestämmelsen är främst avsedd att tillämpas när stiftelsens ändamål fortfarande är möjligt att iaktta men det på grund av samhällsutvecklingen framstår som orimligt att behålla ändamålet i sin nuvarande utformning (prop. 2008/09:84 s. 93). Enligt förarbetena kan synnerliga skäl anses föreligga om en stiftelse som bedriver konkurrensutsatt näringsverksamhet har angelägna skäl att anpassa sin verksamhet så att det påverkar ändamålet trots att ändamålet ännu inte har blivit omöjligt att följa.

SGS framhåller i sin utredning ett avgörande från Högsta förvaltningsdomstolen 2014 ref. 7 där Stiftelsen Chalmers studenthem ville ändra föreskrifterna på så sätt att de skulle kunna förvärva och avyttra fastigheter via bolag. Högsta förvaltningsdomstolen fann att de regler om skattefrihet för kapitalvinster på näringsbetingade andelar som infördes 2003 har gjort det skattemässigt intressant att sälja fastigheter indirekt genom bolag och att de marknadsmässiga förändringarna till följd av denna reglering negativt påverkat den stiftelsens möjligheter att fullgöra sitt ändamål. Synnerliga skäl för att godkänna ändringen ansågs därmed föreligga.

Med utgångspunkt i avgörandet från Högsta förvaltningsdomstolen bedömer styrelsen att förutsättningarna att få föreslagna ändringar godkända av Kammarkollegiet är goda.

## Förslag till ändring

I nuvarande stadgar anges följande:

§ 2

*Stiftelsen har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtt till tomter i syfte att därå uppföra bostadshus, inrymmande studentbostäder, med tillhörande kollektiva anordningar och affärslägenheter. Stiftelsen skall vara ett allmännyttigt bostadsföretag.*

§ 14

*Stiftelsen tillhörig fastighet eller tomträtt får stiftelsen avhända sig.*

Stiftelsen föreslår i första hand att stadgarna ska ändras till följande, tillägg är understruken:

§ 2

*Stiftelsen har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtter till tomter, direkt eller indirekt genom förvärv av samtliga aktier eller samtliga andelar i bolag, i syfte att därå uppföra bostadshus, inrymmande studentbostäder, med tillhörande kollektiva anordningar och affärslägenheter. Stiftelsen skall vara ett allmännyttigt bostadsföretag.*

§ 14

*Stiftelsen tillhörig fastighet eller tomträtt får stiftelsen avhända sig, direkt eller indirekt genom försäljning av samtliga aktier eller samtliga andelar i bolag.*

Som ett andrahandsyrkande i en permutationsansökan för det fall Kammarkollegiet inte bifaller förslaget ovan, föreslår styrelsen följande skrivning:

§ 2

*Stiftelsen har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtter till tomter, direkt eller indirekt genom förvärv av samtliga aktier eller samtliga andelar i bolag, i syfte att därå uppföra bostadshus, inrymmande studentbostäder, med tillhörande kollektiva anordningar och affärslägenheter, liksom kunna avhända sig fastigheter eller tomträtter direkt eller indirekt genom försäljning av samtliga aktier eller samtliga andelar i bolag. Stiftelsen skall vara ett allmännyttigt bostadsföretag.*

§ 14

Utgår.

Styrelsen anger att ändringsförslaget syftar till att förbättra möjligheterna för styrelsen att främja stiftelsens ändamål. SGS har enligt stadgarna rätt att sälja en del av sitt fastighetsbestånd så länge det främjar stiftelsens ändamål. Det kan ske genom att SGS avyttrar en fastighet eller tomträtt med vinst för att kunna bygga fler studentbostäder.

För att på bästa sätt kunna främja ändamålet anser SGS att stiftelsen bör kunna kortsiktigt bilda ett aktiebolag, överlåta fastigheten eller tomträten till bolaget. Därefter kan stiftelsen sälja bolaget för att minimera skattekostnaden och därmed främja ändamålet. Styrelsens överväganden framgår i sin helhet av bilaga 1.

### **Stadsledningskontorets bedömning**

Stiftelsens styrelse ansvarar för att på bästa sätt förvalta stiftelsen i enlighet med stiftelseförordnandet. Styrelsen bedömer att föreslagen ändring kan innebära att stiftelsens ändamål kan främjas på ett mer ändamålsenligt sätt. Stadsledningskontoret gör samma bedömning.

Erica Farberger

Eva Hessman

Förste stadsjurist

Stadsdirektör

**Protokollsutdrag**

SM 6/2023

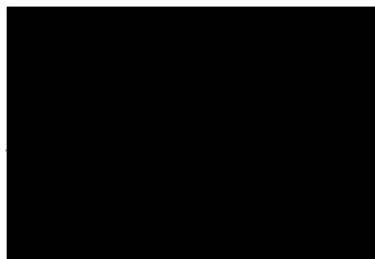
Protokoll fört vid sammanträde med styrelsen för  
Stiftelsen Göteborgs Studentbostäder 2023-11-08

Plats: SGS Studentbostäder, Kaserntorget 11:  
Konferensrum Generalen.

Sammanträdestid: 17:15 – 19:00

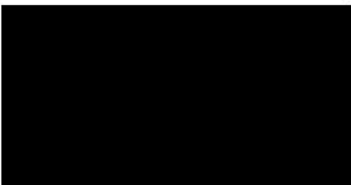
Paragrafer: 108 - 127

Närvarande:



Göteborgs Stad (S)  
GFS  
Göteborgs Stad (M)  
Göteborgs Stad (V)  
GFS  
GFS  
Göteborgs universitet

Ersättare



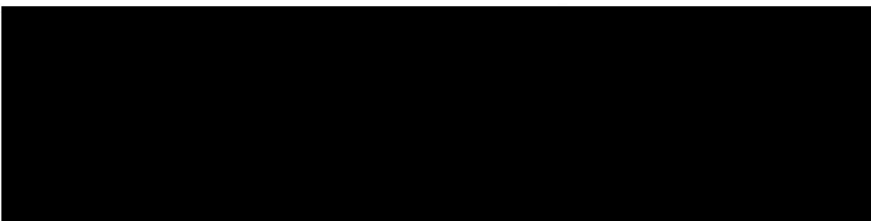
Göteborgs Stad (MP)  
Göteborgs Stad (M)  
GFS  
GFS  
Chalmers

Personalrepresentanter



Unionen  
Fastighetsanställdas förbund

Tjänstemän



§ 108

Ordföranden [REDACTED] öppnade sammanträdet och hälsade de närvarande välkomna.

*Öppnande av sammanträdet.*

§ 109

Fastslogs att styrelsen är beslutsför.

*Närvaro.*

§ 110

Att jämte ordföranden justera dagens protokoll utsågs [REDACTED]

*Val av justerare.*

Styrelsen beslutade

att [REDACTED] utses till ständig protokolljusterare så länge han är vice ordförande i styrelsen.

§ 111

Förslag till dagordning för SGS styrelsemöte 2023-11-13 (bilaga 86) godkändes.

*Godkännande av dagordning.*

§ 112

Fastslogs att ingen anmält jäv.

*Jävsituation.*



§ 120

Förelåg PM Ändring av stadgar för stiftelsen Göteborgs Studentbostäder, 2023-10-13, [REDACTED] och [REDACTED] (bilaga 92).

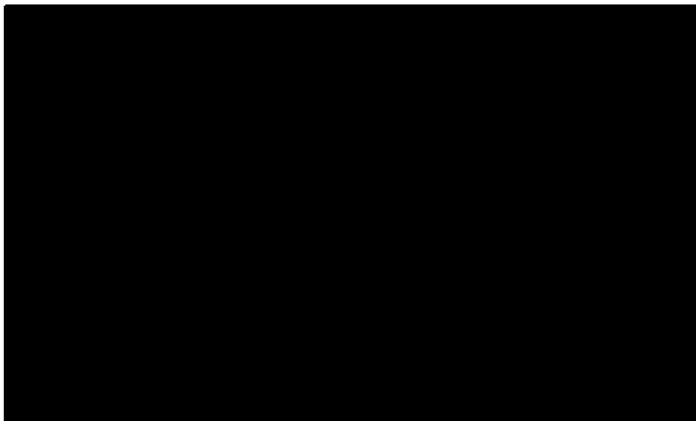
*Permutation  
SGS Studentbostäders stadgar*

Styrelsen beslutade

att gå vidare med permutationsförfarandet av SGS Studentbostäders stadgar med följande beslut:

1. Förslag till ändring av §§ 2 och 14 i Stiftelsen Göteborgs Studentbostäders (SGS) stadgar enligt bilaga 1, antas.
2. Förslaget överlämnas till Göteborgs kommunfullmäktige för godkännande.
3. Förslaget överlämnas till Göteborgs Förenade Studentkårer för tillstyrkande.
4. Stiftelsens verkställande direktör, eller den han utser, uppdras att ansöka om permutation hos Kammarkollegiet.
5. Stiftelsens verkställande direktör bemyndigas att vidta mindre väsentliga ändringar i stadgarna som kan komma att påkallas av Kammarkollegiet.

Göteborg dag som ovan



2023-10-13

Stiftelsen Göteborgs Studentbostäders styrelse

## Ändring av stadgar för Stiftelsen Göteborgs Studentbostäder

### Förslag till beslut

1. Förslag till ändring av §§ 2 och 14 i Stiftelsen Göteborgs Studentbostäders (SGS) stadgar enligt bilaga 1, antas
2. Förslaget överlämnas till Göteborgs kommunfullmäktige för godkännande
3. Förslaget överlämnas till Göteborgs Förenade Studentkårer för tillstyrkande
4. Stiftelsens verkställande direktör, eller den han utser, uppdras att ansöka om permutation hos Kammarkollegiet
5. Stiftelsens verkställande direktör bemyndigas att vidta mindre väsentliga ändringar i stadgarna som kan komma att påkallas av Kammarkollegiet.

### Sammanfattning

SGS önskar ett klagörande att stiftelsen har möjlighet att förvärva och avyttra fastighet eller tomträtt genom paketering i aktiebolag. Eftersom länsstyrelsen anser att bolagsbildning kräver att stadgarna ändras genom s.k. permutation hos Kammarkollegiet, föreslås styrelsen besluta ansöka om en sådan. Ändringar av stadgarna kräver godkännande av Göteborgs kommunfullmäktige.

### Bakgrund

Kommunfullmäktige och Göteborgs Förenade Studentkårer (GFS) bildade 1951 stiftelsen Göteborgs Studenthem och antog stadgar. Avsikten var att uppföra ett studentboende och kunna ansöka om förmånliga statliga lån. SGS är i dag en näringsdrivande stiftelse med över 8 400 studentlägenheter och ett fastighetsbestånd värderat till över 7 Mdkr.

Stiftelsens nu gällande stadgar är i vissa delar godkända av Kammarkollegiet genom s.k. permutation den 10 februari 2022, se bilaga 2. Länsstyrelsen har som tillsynsmyndighet den 30 mars 2022 konstaterat att även övriga av styrelsen då beslutade ändringar är i enlighet med stiftelsens föreskrifter och reglerna i införandelagen, se bilaga 3.

Enligt gällande stadgar § 18 får ändring inte ske utan medgivande av stadsfullmäktige samt så länge stiftelsen åtnjuter statliga lån av Kungl. Bostadsstyrelsen. SGS har inte längre några statliga lån och Kungl. Bostadsstyrelsen har upphört som myndighet, varför deras medgivande inte behöver och inte heller kan inhämtas. Däremot krävs stadsfullmäktiges, numera kommunfullmäktiges medgivande till ändring. Anledningen till att Kammarkollegiet i nämnda beslut inte godkände en uppdatering av denna bestämmelse framgår av beslutet, bilaga 2.

### **Behovet av ändring**

Stiftelsen Göteborgs Studentbostäders ändamål är att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtt till tomter i syfte att därå uppföra bostadshus, inrymmande studentbostäder, med tillhörande kollektiva anordningar och affärslägenheter. Stiftelsen skall vara ett allmännyttigt bostadsföretag.

Stiftelsen SGS uppfyller sitt ändamål genom att tillhandahålla drygt 8 400 hem för aktivt högskolestuderande i Göteborg och arbetar för att hitta fastigheter och mark för att uppföra nya studentbostäder. Bostadsbristen för stadens studenter är sedan lång tid tillbaka besvärlig och nya möjligheter söks för att kunna öka lägenhetsbeståndet. Studenternas efterfrågan på rumsinnehåll och storlek har också förändrats med åren.

Detta tillsammans med en ganska dramatisk förändring av konjunkturläget på bostadsmarknaden med ökande räntekostnader, har inneburit att SGS ser över sitt bestånd och undersöker möjligheten att sälja fastighet och tomträtt för att finansiera nybyggnation med moderna miljö- och hållbarhetsanpassade lägenheter utifrån studenternas framtida behov och önskemål. Sådana försäljningar ska i första hand ske till aktör som har för avsikt att driva verksamheten vidare i studentbostadsform.

Som ett alternativ till försäljning och köp av fastighet eller tomträtt, finns möjligheten att paketera en sådan affär genom att säljaren först överlåter fastigheten eller tomträtten till ett nybildat eget aktiebolag och sedan säljer aktiebolaget. Genom en sådan konstruktion undviker säljaren att betala skatt motsvarande 20,6 procent av marknadsvärdet efter avdrag för skattemässigt restvärde. Det bör nämnas att en försäljning av aktierna i ett nybildat bolag medför att köparen övertar ett lägre skattemässigt restvärde än vad som vore fallet om köparen hade direktförvärvat fastigheten eller tomträtten. Praxis vid denna form av aktieöverlåtelse brukar vara att säljaren kompenserar köparen med cirka 5 procent av skillnaden mellan marknadsvärdet och det skattemässiga restvärdet.

Reglerna om skattefrihet för kapitalvinster på näringsbetingade andelar infördes 2003. Denna förändring påverkade marknaden för bostadsfastigheter i så stor utsträckning att huvuddelen av de bostadsfastigheter som avyttras numera sker genom bolag. Det är viktigt att även SGS har tillgång till denna möjlighet att genomföra fastighets- och tomträttsaffärer.

### **Kan SGS sälja och köpa fastighet genom paketering i aktiebolag?**

SGS har som ändamål enligt sina stadgar att förvärva fastigheter eller tomträtt, se § 2. SGS har också enligt § 14 rätt att avhända sig fastighet eller tomträtt. Fråga uppkommer då om köp och försäljning av fastighet eller tomträtt genom paketering i aktiebolag kräver att stadgarna ändras, vilket i så fall innebär att medgivande måste inhämtas från stadsfullmäktige och Kammarkollegiet.

Förvaltningen gjorde inledningsvis följande bedömning i samband med en möjlig försäljning av en tomträtt genom paketering.

Västerländsk och svensk rättstradition bygger på utgångspunkten att allt är tillåtet, som inte är uttryckligen förbjudet. Det finns inget förbud i stiftelselagen för en stiftelse att bilda bolag. Tvärtom framgår av 1 kap. 5 § stiftelselagen att en stiftelse kan ha ett dotterföretag. I förarbetena Prop 1993/94:9 sid 61 diskuterades dessutom om det inte skulle vara obligatoriskt för en näringsdrivande stiftelse att bedriva verksamheten i dotterbolag, något lagstiftaren dock avstod från att reglera.

När det gäller stiftelser har styrelsen för det första att följa stiftarens antagna stadgar (föreskrifter) och i alla situationer verka i enlighet med stiftelsens ändamål. Därutöver ska styrelsen följa det som i övrigt gäller enligt stiftelselagen och annan relevant lagstiftning.

SGS har enligt stadgarna full rätt att sälja en del av sitt fastighetsbestånd, så länge det främjar ändamålet. Detta kan ske genom att SGS avyttrar en fastighet eller tomträtt med vinst för att kunna bygga fler studentbostäder. För att på bästa sätt främja ändamålet bör därmed SGS kunna kortsiktigt bilda ett aktiebolag, överlåta fastigheten eller tomträten till bolaget och därefter sälja bolaget, för att minimera skattekostnaden. Det är inte förenligt med ändamålet att betala skatt i onödan, så ändamålet främjas bäst genom sådan s.k. paketering.

Man skulle t.o.m. kunna hävda att en försäljning av en fastighet eller tomträtt som, trots att det lagligen kunnat undvikas, utlöser flera miljoner kronor i skatt strider mot stiftelsens ändamål.

En paketering har inte som syfte att överlåta någon del av SGS verksamhet till en annan juridisk person (det nybildade bolaget). Det ska i stället ses som en begränsad tillgång som överlåts med stöd av stadgarna. Själva paketeringen bör som helhet betraktas som en fastighets- eller tomträttsöverlåtelse som på bästa sätt främjar ändamålet.

Det kan i sammanhanget erinras om att det inte heller finns något uttryckligt förbud för andra associationsformer, t.ex. kommuner, kommunalförbund, aktiebolag, ekonomiska föreningar m.fl. att bilda dotterföretag. Enda kravet är att dotterföretagen inte får syssla med sådant som inte moderföretaget får göra.

Förvaltningen tog kontakt med länsstyrelsen som tillsynsmyndighet för att få bekräftat att tolkningen är korrekt.

Länsstyrelsen meddelade den 25 maj 2023 att tillsynsmyndigheten är av uppfattningen att det inte är tillåtet att bilda dotterbolag om det inte finns stöd för det i stiftelseförordnandet samt att det krävs att styrelsen ansöker om permutation innan stiftelsen kan bilda aktiebolag, se bilaga 5.

Förvaltningen gjorde därefter bedömningen att det är viktigt inför framtiden att stiftelsen har möjlighet köpa och sälja fastigheter och tomträtter utan ingripande eller synpunkter från tillsynsmyndigheten och att det därmed är säkrast ansöka om permutation av stadgarna.

### **Förutsättningarna för permutation**

Den aktuella frågeställningen är lik den fråga som prövades av Högsta förvaltningsdomstolen 2014 referat 7, se bilaga 6. Stiftelsen Chalmers studenthem ville ändra föreskrifterna på så sätt att de skulle kunna förvärva och avyttra fastighet genom paketering i bolag. Kammarkollegiet vägrade ändra och överklagade även Kammarrättens dom som gick på stiftelsens linje. Högsta förvaltningsdomstolen fann att de nya regler om skattefrihet som infördes 2003 har gjort det intressant att sälja fastigheter indirekt genom bolag och att de därmed följande förändrade marknadsförutsättningarna negativt påverkade den stiftelsens möjligheter att tillhandahålla bostäder, vilket enligt domstolen utgjorde synnerliga skäl för att godkänna ändringen.

Förutsättningarna att få ändringarna godkända i Kammarkollegiet bedöms därmed som goda.

## Ändringarna

Den önskvärda ändringen berör ändamålet i § 2 och bestämmelsen i § 14.

### Gällande lydelse är följande;

#### § 2

Stiftelsen har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtt till tomter i syfte att därå uppföra bostadshus, inrymmande studentbostäder, med tillhörande kollektiva anordningar och affärslägenheter. Stiftelsen skall vara ett allmännyttigt bostadsföretag.

#### § 14

Stiftelsen tillhörig fastighet eller tomträtt får stiftelsen avhända sig.

Den nya lydelsen skulle med fördel kunna anknyta till den text som Högsta förvaltningsdomstolen godkände när det gäller Stiftelsen Chalmers Studenthem.

### Ändringsförslag 1

#### § 2

Stiftelsen har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtter till tomter, **direkt eller indirekt genom förvärv av samtliga aktier eller samtliga andelar i bolag**, i syfte att därå uppföra bostadshus, inrymmande studentbostäder, med tillhörande kollektiva anordningar och affärslägenheter. Stiftelsen skall vara ett allmännyttigt bostadsföretag.

#### § 14

Stiftelsen tillhörig fastighet eller tomträtt får stiftelsen avhända sig, **direkt eller indirekt genom försäljning av samtliga aktier eller samtliga andelar i bolag**.

### Ändringsförslag 2

Som ett andrahandsyrkande med samma sakliga innehåll, närmare kopplat till Högsta förvaltningsdomstolens avgörande men med lite mer svårläst text, bör ansökan innehålla följande förändring;

#### § 2

Stiftelsen har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtter till tomter, **direkt eller indirekt genom förvärv av samtliga aktier eller samtliga andelar i bolag**, i syfte att därå uppföra bostadshus, inrymmande studentbostäder, med tillhörande kollektiva anordningar och affärslägenheter, **liksom kunna avhända sig fastigheter eller tomträtter direkt eller indirekt genom försäljning av samtliga aktier eller samtliga andelar i bolag**. Stiftelsen skall vara ett allmännyttigt bostadsföretag.

§ 14 utgår.

## Processen framåt

Efter styrelsens beslut överlämnas förslaget till kommunfullmäktige för godkännande.

Med hänsyn till att kommunfullmäktige i stadgarna 1967 även ville att Göteborgs Förenade Studentkårer skulle godkänna ändringar är det rimligt att även inhämta deras tillstyrkan. Något juridiskt krav på detta finns dock inte.

Därefter upprättas en ansökan om permutation till Kammarkollegiet. I denna ansökan kommer juridiska skäl och argument för förändringarna att utvecklas. I enlighet med styrelsens tidigare ställningstagande medges verkställande direktören besluta om mindre ändringar som Kammarkollegiet kan påkalla. Blir det väsentliga förändringar så ska dessa föras till styrelsen och eventuellt kommunfullmäktige.

Kammarkollegiets översänder sitt beslut till länsstyrelsen som registrerar ändringen.

## Bilagor

1. Nya stadgar för SGS med föreslagna ändringar i röd text
2. Kammarkollegiets beslut den 10 februari 2022
3. Länsstyrelsens beslut den 30 mars 2022
4. Styrelsens beslut om nya stadgar den 21 oktober 2020
5. Länsstyrelsens meddelande den 25 maj 2023
6. Högsta Förvaltningsdomstolens dom 2014 ref. 7



## Stadgar för Stiftelsen Göteborgs Studentbostäder

### § 1

Stiftelsen benämning är Stiftelsen Göteborgs Studentbostäder (SGS-Studentbostäder).

### § 2

Stiftelsen har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtt till tomter, **direkt eller indirekt genom förvärv av samtliga aktier eller samtliga andelar i bolag**, i syfte att därå uppföra bostadshus, inrymmande studentbostäder, med tillhörande kollektiva anordningar och affärslägenheter. Stiftelsen skall vara ett allmännyttigt bostadsföretag.

### § 3

Kommunstyrelsen i Göteborg och Göteborgs Förenade Studentkårer äger rätt att när som helst taga del av stiftelsens räkenskaper och övriga handlingar ävensom att eljest inspektera stiftelsen.

### § 4

Stiftelsens styrelse skall ha sitt säte i Göteborg.

### § 5

Stiftelsens styrelse består av sju ordinarie ledamöter med fem suppleanter. Tre ordinarie ledamöter och två suppleanter utses av Kommunfullmäktige i Göteborg. Mandatperioden överensstämmer med den som gäller för ledamöter i kommunstyrelsen. Göteborgs Förenade Studentkårer äger utse tre ordinarie ledamöter för en tid av längst tre år och två suppleanter för en tid av ett år. En ordinarie ledamot och en suppleant utses av rektor vid Göteborgs universitet efter samråd med rektorerna vid högskolorna i Göteborg, varvid mandatperioden för den ordinarie ledamoten skall vara tre år och för suppleanten ett år. Sistnämnda ledamot och suppleant skall vara verksamma vid Göteborgs Universitet eller högskolor. Kommunfullmäktige i Göteborg utser ordförande inom styrelsen bland de styrelseledamöter, som valts av kommunen och vice ordförande utses av Göteborgs Förenade Studentkårer.

### § 6

Styrelsen är beslutsför, då minst fyra ledamöter är tillstädes, dock skall dels minst två av de närvarande ledamöterna vara kommunens representanter i styrelsen, dels två av dem vara Göteborgs Förenade Studentkårens representanter. Vid omröstning blir den mening gällande, varom de flesta förenar sig. Vid lika röstetal gäller den mening, som ordföranden biträtt.



§ 7

Stiftelsen skall ha en verkställande direktör, som utses och entledigas av styrelsen. Verkställande direktören skall under styrelsens överinseende sörja för en sådan organisation av verksamheten, som med hänsyn till förhållandena må anses tillfredsställande. Verkställande direktören skall leda Stiftelsens verksamhet, handha den löpande förvaltningen och utöva tillsyn över Stiftelsens anställda. Verkställande direktören skall också sörja för att Stiftelsens bokföring fullgöres i överensstämmelse med lag och att medelsförvaltningen är ordnad på betryggande sätt.

§ 8

Styrelsen sammanträder i regel minst en gång i kvartalet och dessutom på kallelse av ordföranden, när denne så finner nödvändigt. Styrelsen skall också sammankallas om en styrelseledamot begär det.

§ 9

Vid styrelsesammanträden skall föras protokoll, vilket till riktigheten skall justeras av ordföranden jämte ytterligare en av styrelsen därtill utsedd ledamot. Verkställande direktören äger på begäran få särskild från styrelsens beslut avvikande mening antecknad i protokollet.

§ 10

Stiftelsens firma tecknas förutom av styrelsen, av styrelsen därtill utsedda personer två i förening, vilka personer skall vara ledamöter i Stiftelsens styrelse eller anställda hos Stiftelsen. Anvisningar å stiftelsens bank- och plusgiroräkningar, kvittering eller överlåtelse av till stiftelsen ställda checkar eller postremissväxlar, värdeförsändelser och dylikt skall undertecknas av den eller dem, som styrelsen därtill utser.

§ 11

Styrelsens ledamöter och suppleanter äger åtnjuta skälig ersättning för sitt arbete enligt grunder som tillämpas i Göteborgs kommun.

§ 12

Styrelsen äger företräda Stiftelsen och själv eller genom ombud föra dess talan såväl vid som utom domstol.

§ 13

Stiftelsens grundfond är minst 10,000 kronor. Förräntning av grundfonden skall icke förekomma.

§ 14

Stiftelsen tillhörig fastighet eller tomträtt får stiftelsen avhända sig, **direkt eller indirekt genom försäljning av samtliga aktier eller samtliga andelar i bolag.**

§ 15

Räkenskapsår är kalenderår. Bokslut skall vara verkställt senast 31 mars påföljande år, då årsredovisning med förvaltningsberättelse, resultat- och balansräkning för senaste räkenskapsåret skall överlämnas till revisorerna för granskning.

§ 16

För granskning av styrelsens och verkställande direktörens förvaltning och Stiftelsens räkenskaper utses två revisorer med två suppleanter. En av revisorerna jämte suppleanten för denne ska vara auktoriserade revisorer. Den auktoriserade revisorn och suppleanten för denne ska utses av Kommunfullmäktige i Göteborg som i stället äger utse ett registrerat revisionsbolag. Den andre revisorn samt suppleanten för denne skall utses av Göteborgs Förenade Studentkårer.

§ 17

Stiftelsens årsredovisning jämte revisionsberättelsen skall före maj månads utgång överlämnas till Kommunstyrelsen i Göteborg och Göteborgs Förenade Studentkårer.

§ 18

Ändring av dessa stadgar må icke vidtagas utan medgivande av stadsfullmäktige samt så länge stiftelsen åtnjuter statliga lån av Kungl. bostadsstyrelsen.

*Permutation beslutad av Kammarkollegiet 2022-02-10*

*Stadgarna godkända av Länsstyrelsen 2022-03-30*

Bil. 5



Lännsstyrelsen  
Västra Götaland

Meddelande

1 (1)

Datum  
2023-05-25

Ärendebeteckning  
g  
206-17740-2023

Stiftelsen Göteborgs Studentbostäder

Att: [Redacted]  
[Redacted]

## Fråga angående försäljning av fastighet via bolag (Paketering)

### Beskrivning av ärendet

Stiftelsen Göteborgs Studentbostäder (SGS), 857200-6438, önskar Lännsstyrelsens uppfattning om det finns något som hindrar att en fastighetsförsäljning sker via ett bolag och om den kan göras utan ett föregående permutationsförfarande.

Av skrivelsen framgår följande.

SGS överväger att sälja en fastighet och enligt stadgarna § 14 har stiftelsen rätt till det.

Enligt branschpraxis är det vanligt att fastigheter säljs genom att först bilda bolag, överlåta fastigheten dit, och därefter avyttra aktierna i bolaget till köparen. Genom en sådan så kallad paketering undviker SGS att betala bolagsskatt på åtskilliga miljoner kronor. SGS anser att detta på sätt bäst främjar SGS ändamål att tillhandahålla studentbostäder genom att de pengar som då inte går till bolagsskatt kan användas för ändamålet i stället.

Högsta Förvaltningsdomstolen har i mål 84-13 den 10 februari 2014 godkänt Chalmers Studenthems permutation med detta syfte.

SGS anser att stadgarna inte hindrar en fastighetsförsäljning via bolag och att den bör kunna göras utan ett föregående permutationsförfarande. Stadgarna nämner inget om möjligheten att bilda aktiebolag, vilket innebär att det kan göras så länge det främjar ändamålet.

### Motivering

#### Lagstiftning

Det är styrelsens yttersta uppgift att ansvara för att föreskrifterna i stiftelseförordnandet följs, vilket framgår av 2 kap 1 § stiftelselagen (1994:1220).

2023-05-25

206-  
17740-  
2023

Tillsynsmyndigheten ska ge stiftelserna råd och upplysningar enligt 9 kap 3 § andra stycket stiftelselagen.

Länsstyrelsen vill uppmärksamma styrelsen på att råd och upplysningar inte utgör ett bindande förhandsbesked.

#### Stadgar

Stiftelsen har till ändamål att i Göteborg förvärva fastigheter eller tomträtt till tomter i syfte att därå uppföra bostadshus, inrymmande studentbostäder, med tillhörande kollektiva anordningar och affärlägenheter. Stiftelsen skall vara ett allmännyttigt bostadsföretag.

Stiftelsen tillhörig fastighet eller tomträtt får stiftelsen avhända sig.

#### Bedömning

Stadgarna nämner inget om möjligheten att bilda aktiebolag.

Det är inte tillåtet att bilda dotterbolag om det inte finns stöd för det i stiftelseförordnandet. Det krävs att styrelsen ansöker om permutation innan man kan bilda dotterbolag.

Länsstyrelsen delar därför inte styrelsens tolkning att stadgarna inte hindrar en fastighetsförsäljning via bolag om det främjar ändamålet och att den bör kunna göras utan ett föregående permutationsförfarande.



*Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.*