

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2021-03-08

Diarienummer 0434/21

**Handläggare**

Lisa Jacobson Flöhr

Telefon: 031-368 03 59

E-post: lisa.jacobson.flohr@stadshuset.goteborg.se

## Ansökan och fördelning av statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden

### Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

1. Ansökan om statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden för insatser, i enlighet med bilagan till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, görs hos Delegationen mot segregation.
2. Förslag på fördelning av statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden, i enlighet med bilagan till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, godkänns.

### Sammanfattning

Delegationen mot segregation (Delmos) har i uppdrag att fördela statsbidrag till kommuner som har områden med socioekonomiska utmaningar. Utlysningen pågår mellan 2021-02-15 och 2021-03-31 och avser för Göteborgs Stad drygt 12 miljoner kronor för insatser under perioden maj 2021 – april 2022. Syftet med statsbidraget är att stärka ekonomisk och social utveckling i kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden, för att minska klyftorna i samhället.

Stadsledningskontoret föreslår fördelning av statsbidraget till insatser som ligger i linje med Göteborgs Stads program och plan för en jämlik stad. Stadsledningskontoret bedömer det som angeläget att de medel som regeringen tillskapat för att genomföra åtgärder i syfte att stärka ekonomisk och social utveckling i de socioekonomiskt eftersatta områdena, används på ett så ändamålsenligt och effektivt sätt som möjligt. Enligt Delmos kriterier för ansökan bör kommunerna ha ett långsiktigt och sektorsövergripande perspektiv för både planerna och åtgärderna för att de ska kunna bidra till att minska och motverka segregation. Målområdena i programmet och planen för en jämlik stad, stämmer väl överens med de områden som pekats ut som kritiska för att bryta segregationen. Stadsledningskontoret föreslår att statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden, ska ansökas om med avsikt att förstärka förutsättningarna för insatser inom målområdet Skapa en god start i livet och goda uppväxtvillkor.

## Bedömning ur ekonomisk dimension

Göteborgs Stad har möjlighet att ansöka om bidrag till ett belopp av 12 031 000 kronor. För att få ta del av bidraget krävs en medfinansiering från kommunen. Bidrag lämnas med högst 90 procent av kostnaderna.

Göteborgs Stad kommer också att få ta del av det statsbidrag som Socialstyrelsen har i uppdrag att fördela till de kommuner som omfattas av Polismyndighetens lägesbild över utsatta områden. Syftet med dessa medel är att minska risken för barn och unga att dras in i eller på andra sätt drabbas av kriminalitet. Göteborgs Stad kan för detta ändamål rekvirera 43 392 000 kronor.

Stadsledningskontoret föreslår att ansökan om medel till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden ska syfta till att finansiera funktioner som stöttar i att bära och bygga samverkanstrukturer i stadens jämlikhetsarbete. I ett längre perspektiv bör en mindre segregerad stad få positiva konsekvenser på ekonomin genom att människors levnadsförhållanden förbättras.

## Bedömning ur ekologisk dimension

Stadsledningskontoret inte har funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

## Bedömning ur social dimension

Göteborgs Stad bedriver ett långsiktigt arbete med att skapa en mer jämlik stad. Det innebär bland annat att skapa förutsättningar för minskade skillnader i livsvillkor samt ökad sammanhållning, tillit och delaktighet bland göteborgarna. Segregation och ojämlikhet påverkar barns möjligheter till ett gott liv. Göteborgs Stads jämlikhetsrapporter från 2014 och 2017 visar tydligt att barns livsvillkor är olika beroende på var i staden de bor, om deras föräldrar arbetar eller inte och vilken utbildningsbakgrund som föräldrarna har. Att utjämna dessa skillnader och bryta den socioekonomiska segregationen i staden är en prioritet för Göteborgs Stad och avgörande för barn i hela staden.

Aktiviteterna som föreslås i ansökan om statsbidrag återfinns inom målområdet *Skapa en god start i livet och goda uppväxtvillkor* och är inriktade mot barn och unga och deras föräldrar. Genom att implementera ett jämställdhetsperspektiv och arbeta med normkritiskt perspektiv synliggörs hur pojkar och flickor, män och kvinnor drabbas på olika sätt av segregation och ojämlikhet i livsvillkor. Insatserna inom målområdet riktar sig till alla kön, till människor av olika etnicitet och härkomst och med olika religionstillhörighet. Insatserna avser inte att göra skillnad på människor utifrån eventuell funktionsnedsättning eller utifrån sexuell läggning.

## Bilaga

Förslag på ansökan om och fördelning av statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden

## Ärendet

Delmos har i uppdrag att fördela statsbidrag till kommuner som har områden med socioekonomiska utmaningar. Utlysningen avser för Göteborgs Stad drygt 12 miljoner kronor för insatser under perioden maj 2021 – april 2022. Stadsledningskontoret föreslår fördelning av statsbidragen till insatser som ligger i linje med Göteborgs Stads program och plan för en jämlik stad.

## Beskrivning av ärendet

Delmos har fått regeringens uppdrag att fördela statsbidrag till kommuner som har områden med socioekonomiska utmaningar. Syftet är att stärka ekonomisk och social utveckling i dessa områden. Utlysningen pågår mellan 2021-02-15 och 2021-03-31 och avser för Göteborgs Stad drygt 12 miljoner kronor för insatser under perioden maj 2021 – april 2022

## Bakgrund

Tillväxtverket fick 2018 i uppdrag av regeringen att fördela statsbidrag till kommuner som har områden med socioekonomiska utmaningar enligt förordning (2018:151) om statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden. Samtidigt fick den nya myndigheten Delegationen mot segregation (Delmos) i uppdrag att fördela statsbidrag till kommuner enligt förordning (2018:118) om statsbidrag till kommuner för att minska och motverka segregation. Regeringen har, i samband med regleringsbrevet 2021, beslutat att Delmos under 2021 ska ta över Tillväxtverkets uppdrag att fördela statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden.

## Befintlig struktur i Göteborgs Stad för arbetet mot jämlikhet

Kommunfullmäktige antog i februari 2018 Göteborgs Stads program för en jämlik stad 2018 – 2026 och i april 2020 Göteborgs Stads plan för en jämlik stad 2019 - 2022.

Programmet ger den inramning och långsiktiga färdriktning som behövs för en satsning av det slag statsbidraget tillåter och som regeringen vill åstadkomma. Programmet har fyra målområden:

- Skapa en god start i livet och goda uppväxtvillkor
- Skapa förutsättningar för arbete
- Skapa hållbara och jämlika livsmiljöer
- Skapa förutsättningar för delaktighet, inflytande och tillit

Inom varje målområde finns ett flertal strategier som ger vägledning om vilka insatser som bör prioriteras. Tillsammans stärker dessa strategier det kommunala grunduppdraget och bidrar till att bryta segregationen. Genom arbetet med strategierna ökar förutsättningarna att påverka människors livsvillkor och öka sammanhållningen i staden.

## Tidigare fördelning av statsbidraget

Kommunstyrelsen beslutade 2018-09-19 § 704 (dnr 1345/18) om ansökan om statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt utsatta områden samt om fördelning till nämnder 2018 samt aktiviteter 2019 – 2020. Bidraget uppgick till 32,7 miljoner kronor per år för åren 2018, 2019 och 2020.

För 2018 fördelades bidraget till de tio dåvarande stadsdelsnämnderna för pågående aktiviteter i stadsdelarna som gick i linje med syftet för statsbidraget. Ansökningstiden

var kort och medlen behövde användas under innevarande år, vilket påverkade fördelningen.

För 2019 - 2020 beslutade kommunstyrelsen att statsbidraget skulle användas till insatser som pågick eller planerades inom målområden som ingår i stadens program för en jämlik stad. Detta utmynnade i att ansökan fokuserade på arbete med:

- Familjecentrerat arbete
- Utökade hembesök till barnfamiljer
- Staden där vi läser för våra barn
- Föräldrastöd
- Skolan som arena
- Sammanhållen barn- och ungdomshälsa
- Arbetet med trygg-i-samordning i stadsdelarna
- Resursteam mot hedersrelaterat våld och förtryck

Arbetet med de insatser som beviljats medel har pågått under projektperioden och kommer att fortsätta då de är en del av ett långsiktigt arbete, som är integrerat i det stadenövergripande arbetet för en jämlik stad. Statsbidraget har bidragit till att förstärka planerat arbete och har till stor del använts för att finansiera funktioner som inneburit att stärka, stötta och utveckla olika strukturer för samverkan, för att kunna realisera delar av arbetet för en jämlik stad.

### **Utlisning av statsbidrag för 2021**

Syftet med statsbidraget är att stärka ekonomisk och social utveckling i kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden, för att minska klyftorna i samhället. De 32 kommunerna som är berättigade att söka har valts ut av regeringen för att de har områden med stora socioekonomiska utmaningar. Urvalet baseras på följande fyra kriterier som kännetecknar socioekonomisk status; arbetslöshet, sysselsättningsgrad, utbildningsnivå och valdeltagande.

Kommunerna kan under 2021 söka bidrag för följande:

- Att genomföra åtgärder för att stärka ekonomisk och social utveckling i de socioekonomiskt eftersatta områdena
- Att ta fram en övergripande plan för att stärka den ekonomiska och sociala utvecklingen i socioekonomiskt eftersatta områden.

Kommunen bör ha ett långsiktigt och sektorsövergripande perspektiv för både planerna och åtgärderna för att de ska kunna bidra till att minska och motverka segregation.

Delmos har under 2021 i uppdrag att fördela 160 miljoner kronor inom ramen för detta statsbidrag. Det finns ett fastställt belopp som anger hur stort bidrag respektive kommun kan söka enligt tidigare framtagen fördelningsnyckel. För att en kommun ska kunna beviljas bidrag krävs medfinansiering från kommunen med minst tio procent av kostnaderna för de insatser som kommunen söker statsbidrag för. Myndigheten har utgått från den fördelningsnyckel som togs fram 2018. Den bygger på att bidraget fördelas på följande sätt: 50 procent fördelas lika mellan de 32 kommunerna och 50 procent fördelas utifrån befolkningsmängd. Delmos har uppdaterat fördelningsnyckeln med befolkningssiffror från december 2020.

Göteborgs Stad har möjlighet att ansöka om bidrag till ett belopp av 12 031 000 kronor. Ansökningsperioden äger rum mellan 2021-02-15 och 2021-03-31. Ansökan ska avse kostnaden för insatser under perioden maj 2021 – april 2022.

Göteborgs Stad kommer också att få ta del av det statsbidrag som Socialstyrelsen har i uppdrag att fördela till de kommuner som omfattas av Polismyndighetens lägesbild över utsatta områden. Syftet med dessa medel är att minska risken för barn och unga att dras in i eller på andra sätt drabbas av kriminalitet. De är avsedda att förstärka och komplettera en kommuns brottsförebyggande arbete, att utveckla samverkan mellan socialtjänst, skola och polis samt öka tillgängligheten i socialtjänstens verksamheter gentemot barn och unga. Göteborgs Stad kan rekvirera 43 392 000 kronor.

### **Ansökan om statsbidrag för 2021**

Socialnämnd Centrum har i uppdrag att samordna arbetet inom ramen för Göteborgs Stads program och plan för en jämlik stad. Planen anger vikten av integrering och beskriver ett antal samverkansaktiviteter som berör de flesta förvaltningar och bolag i staden. Det är genom samverkan staden kan göra skillnad. Planen lyfter strukturer som behöver förändras i staden för att det ska bli enklare att jobba för jämlikhet.

Tidigare ansökan har beretts av dåvarande social resursnämnd som fram till årsskiftet haft ovanstående uppdrag. Mot bakgrund av detta har ansökan om utlyst bidrag 2021 beretts av socialnämnd Centrum. Samordningsgruppen Jämlik stad med representation av direktörer från berörda förvaltningar har tagit del av och samtyckt till förslaget.

Ansökan föreslås avse medel för att förstärka de ekonomiska förutsättningarna för målområdet *Skapa en god start i livet och goda uppväxtvillkor*. Enligt planering föreslås bidraget finansiera tjänster som arbetar tvärsektorielt och funktioner som stöttar i att bära och bygga samverkansstrukturer i stadens jämlikhetsarbete, exempelvis processledare, koordinatörer och centrala samordnare. Information om aktiviteter och förslag på fördelning av medel återfinns i bilagan till detta tjänsteutlåtande.

### **Stadsledningskontorets bedömning**

Stadsledningskontoret bedömer det som angeläget att de medel som regeringen tillskapat för att genomföra åtgärder i syfte att stärka ekonomisk och social utveckling i de socioekonomiskt eftersatta områdena, används på ett så ändamålsenligt och effektivt sätt som möjligt. Enligt Delmos kriterier för ansökan bör kommunerna ha ett långsiktigt och sektorsövergripande perspektiv för både planerna och åtgärderna för att de ska kunna bidra till att minska och motverka segregation. Målområdena i Göteborgs Stads program för en jämlik stad, stämmer väl överens med de områden som pekats ut som kritiska för att bryta segregationen.

Stadsledningskontoret föreslår att statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden, ska ansökas om med avsikt att förstärka förutsättningarna för insatser inom målområdet *Skapa en god start i livet och goda uppväxtvillkor*, enligt förslag på aktiviteter samt fördelning av medel i bilagan till detta tjänsteutlåtande.

Magnús Sigfússon

Direktör Samhälle och omvärld

Eva Hessman

Stadsdirektör



## Fördelning av medel DELMOS till målområde 1

Aktivitet	FSN	GSN	KN	SN, Centrum	SN, Nordost	SN, Hisingen	SN, Sydväst	TOTALT (tkr)
Central samordnare, Läs hjärta förskola			385					385
FCA koordinators 0-6	2025			610	405	610	405	4 055
Central samordnare, riktat föräldraskapsstöd				385				385
Utbildare (instruktör) av ABC föräldraskapsstöd	160							160
FCA koordinators 6-18		1220		545	410	545	545	3 265
Processledare hela målområdet 0-18, 5 ÅA + kommunikatör 1 ÅA	540	540	540	540	540	540	540	3 780
<b>TOTALT (tkr)</b>	<b>2 725</b>	<b>1 760</b>	<b>925</b>	<b>2 080</b>	<b>1 355</b>	<b>1 695</b>	<b>1 490</b>	<b>12 030</b>

Göteborg kan ansöka om totalt 12 031 tkr, tio procents medfinansiering: 1 336 778 kr.

### Central samordnare, Läs hjärta förskola

Läs hjärta förskola är en läsfrämjande insats som sker i samverkan mellan förskolor och folkbibliotek. Samarbetet bygger på studiecirkel riktade till anställda inom bibliotek och förskola. Satsningens övergripande mål, att fler barn ska bli lästa med, möjliggörs genom att stimulera ett medvetet arbetssätt i förhållande till böcker och läsning i samverkan mellan bibliotek, förskola och vårdnadshavare. En central samordnare för satsningen stärker förutsättningarna för satsningens måluppfyllelse. Samordnaren arbetar både operativt och strategiskt med stöd av en arbetsgrupp, styrgrupp samt referensgrupp. Uppdraget som samordnare innebär att planera, genomföra och följa upp studiecirkelträffarna tillsammans med cirkelledare vid stadens bibliotek, ansvara för ansöknings- och urvalsprocess tillsammans med arbetsgrupp, planera och genomföra

halvdagsutbildningar, administrera bokinköp till studiecirkel och hallbibliotek vid deltagande förskolor samt samordna ett litteraturnätverk för personal som tidigare deltagit i satsningen. Strategiskt handlar arbetet om att utveckla en hållbar struktur för samverkan mellan kulturförvaltningen och förskoleförvaltningen för att integrera Läs hjärta förskola som en del av kärnverksamheten i respektive förvaltning och därmed ge arbetet långsiktiga förutsättningar att utvecklas vidare.

### **Koordinatorer inom familjecentrerat arbetssätt (FCA)**

FCA-koordinatorerna är en förutsättning för implementering av det familjecentrerade arbetssättet med perspektivet mage till myndig. Kunskap om lokala arenor är grundläggande för koordinatör och i uppdraget krävs förutsättningar och förmågor att gå mellan operativ och strategisk nivå. Tillit mellan verksamheter och professioner behöver underhållas och där är koordinatorerna viktiga funktioner för att synliggöra och knyta samman verksamheter med gemensamma utgångspunkter i FCA i den lokala kontexten. Detta handlar bland annat om att driva utvecklingen av FCA, utveckla strukturer för samverkan, stärka föräldrar och andra viktiga vuxna för barnen och erbjuda kompetensutveckling.

### **Central samordnare riktat föräldraskapsstöd**

Budget för att anställa en funktion inom Socialförvaltningarna som ansvarar för samordning av de riktade föräldraskapsprogram i grupp såsom Trygghetscirkeln, Barn i föräldrars fokus (BiFF) och Ledarskapsträning för tonårsföräldrar (LFT).

### **Utbildare (instruktör av ABC)**

En del i stadens centrala samordning av generella föräldrastödsprogram, är att staden har utbildat instruktörer som utbildar gruppledare i ABC. Instruktörer har ett uppdrag för hela staden och möjliggör en kvalitetssäkring och nytillförsel av utbildade gruppledare från olika förvaltningar. Verksamheten de tillhör ersätts för instruktörernas uppdrag.

### **Processledare och kommunikatör**

Processledarnas uppdrag är att:

Stödja fokusledaren i uppdraget att utveckla en mer jämlik stad.

- Stödja, samordna och driva på de formulerade strategierna inom målområde 1 ”En god start i livet och goda uppväxtvillkor”.
- Stödja implementering av processer, insatser och arbetssätt samt leda och delta i nätverk och arbetsgrupper över staden.

Stärka stadens förutsättningar i arbetet för att nå mätbara resultat och synliga effekter genom uppföljning och utvärdering.

Arbetet ska ske i samarbete med övriga fokusområden och tillsammans med personal och chefer inom stadens verksamheter, idéburna sektorn, näringsliv och akademi.

Kommunikatörens uppdrag är att:

- Stödja strategisk kommunikationsplanering inom målområdet ex. målgruppsanpassning och strategier för en jämlik stad.
- Stödja nyckelpersoner i operativt kommunikationsarbete, intern och externt.
- Operativt kommunikationsstöd ex. ansvara för beställningar.