

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2022-10-26

Diarienummer 1038/22

Handläggare

Lina Tjernberg, Neda Sherafat

Telefon: 031-368 01 16, 031-368 00 72

E-post: lina.tjernberg@stadshuset.goteborg.se,

neda.sherafat@stadshuset.goteborg.se

Återrapportering gällande undersökning av framdrift i arbetet med uppdrag om att avskaffa p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Kommunstyrelsens uppdrag 2022-10-05, § 698 till stadsledningskontoret, att undersöka framdriften i arbetet med uppdrag till Göteborgs Stads Parkerings AB och andra berörda nämnder att avskaffa p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden (Kommunfullmäktige 2022-02-24 § 16 0553/21) och återrapportera skriftligen till kommunstyrelsen, förklarar fullgjort.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har på uppdrag av kommunstyrelsen, inhämtat information från åtta förvaltningar och Göteborgs Stads Parkerings AB (Parkeringsbolaget), avseende framdrift i uppdraget med att avskaffa p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden. Kontoret kan konstatera att inga personalparkeringar gjorts avgiftsfria hittills. Parkeringsbolaget har kartlagt förvaltningarnas personalparkering i stadens ytterområden. För att kunna avgöra vilka personalparkeringar som kan göras avgiftsfria behöver marknadsvärdet först bedömas för respektive parkeringsplats. Det behöver även beslutas om vilka urvalskriterier som ska gälla. Förvaltningarna och Parkeringsbolaget lyfter i sina svar även ett antal konsekvenser kopplade till att göra parkeringsplatser avgiftsfria, bland annat förändring av parkeringstillståndshandlingen och att likabehandlingsprincipen kan komma att ifrågasättas då personal på vissa utvalda och avgränsade områden parkerar gratis. Frågan bedöms vara resurskrävande att genomföra.

Stadsledningskontorets bedömning är att arbetet med uppdraget att avskaffa p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden innebär ett antal negativa konsekvenser som ännu inte är utredda. Om kommunstyrelsen vill gå vidare med uppdraget bedömer stadsledningskontoret att arbetet bör samordnas för att säkerställa framdrift.

Parkeringsbolaget är bäst lämpad att ha samordningsansvaret, utifrån deras övergripande uppdrag att samordna och bedriva parkering inom Göteborgs Stad.

Samordningsuppdraget bör inkludera framtagande av urvalskriterier och vidare utredning av konsekvenser och möjligheter i frågan.

Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Stadsledningskontoret bedömer att denna återrapportering inte föranleder bedömning utifrån de tre hållbarhetsdimensionerna, mot bakgrund av att detta uppdrag handlar om att följa upp framdriften i ett specifikt uppdrag.

Bilagor

1. Kommunstyrelsens protokollsutdrag, 2022-10-05 § 698
2. Kommunfullmäktiges protokollsutdrag, 2022-02-24 § 16

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2022-10-05 § 698 att ge stadsledningskontoret i uppdrag att undersöka framdriften i arbetet med Uppdrag till Göteborgs Stads Parkering AB och andra berörda nämnder att avskaffa p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden (Kommunfullmäktige 2022-02-24 § 16 0553/21) och återrapportera skriftningen till kommunstyrelsen. Detta tjänsteutlåtande utgör återrapporteringen.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2021-03-31 § 272 att ge stadsledningskontoret i uppdrag att i samverkan med personalberedningen och berörda nämnder och bolag ta fram ett beslutsunderlag för att avskaffa eller minimera p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden. Stadsledningskontoret redovisade uppdraget till kommunstyrelsen, som 2022-01-26 § 61 förklarade uppdraget fullgjort och beslutade att föreslå kommunfullmäktige att ge Göteborgs Stads Parkerings AB och andra berörda nämnder i uppdrag att avskaffa p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden där det finns andra parkeringsplatser (ofta på/längs gata) i området eller motsvarande lägen som är avgiftsfria, vilket undviker risk för förmånsbeskattning. Kommunfullmäktige fattade 2022-02-24 § 16 beslut i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Stadsledningskontorets redovisning av uppdraget gällande avskaffning eller minimering av p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden, innehöll tre alternativ som underlag för beslut:

1. Avgiftsfri personalparkering i definierade ytterområden
2. Differentierad avgift för personalparkering i ytterområden
3. Ingen förändring utifrån nuvarande avgift för personalparkering

Kontoret bedömde då att alternativ 1 och 2 ställer krav på fortsatt utredning för att kunna ta fram ett beslutsunderlag som kan redovisa berörda personalparkeringar, ekonomiska konsekvenser samt administrativ hantering. Kontoret förordade alternativ 3, med hänvisning till att nuvarande parkeringsavgift i ytterområden kan anses vara skälig och att staden därmed redan har en låg avgift för personalparkering i ytterområden utifrån rådande regleringar. Kommunstyrelsen beslutade enligt en variant av alternativ 1.

Nuläge uppdraget

Nedanstående frågor har ställts till förskolenämnden, grundskolenämnden, Göteborgs Stads Parkerings AB (Parkeringsbolaget), nämnden för funktionsstöd, socialnämnderna Hisingen, Nordost och Sydväst, samt äldre samt vård- och omsorgsnämnden:

1. Vilka personalparkeringar har gjorts avgiftsfria (antal och adresser)?
2. Vilka personalparkeringar är planerade att göras avgiftsfria (antal och adresser)?
3. Vilka urvalskriterier har använts för att bedöma vilka personalparkeringar som ska göras avgiftsfria?
4. Finns det någon ytterligare information som nämnden/styrelsen vill tillföra i ärendet?

På grund av den korta beredningstiden i ärendet har inkomna svar inte behandlats politiskt. Nedan följer sammanfattande svar från förvaltningar och bolag.

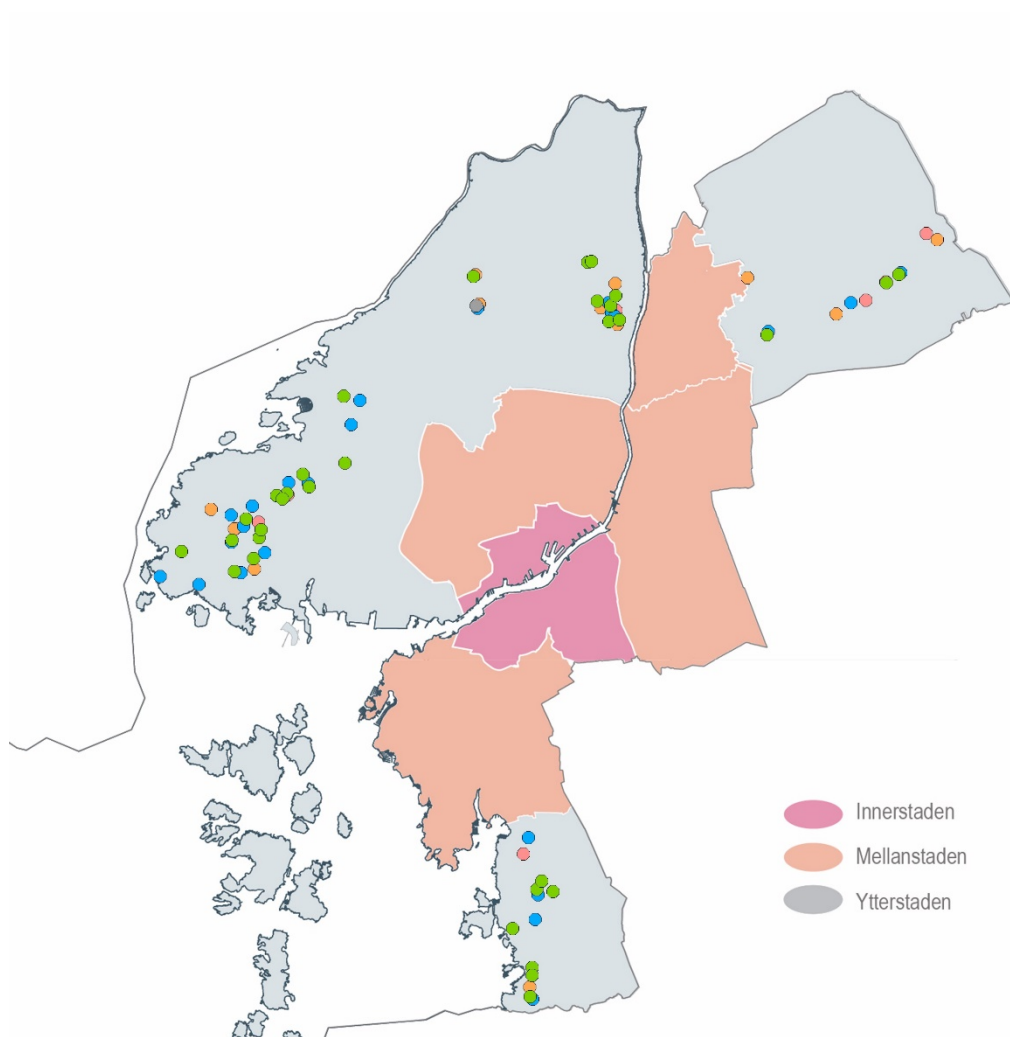
1. Vilka personalparkeringar har gjorts avgiftsfria (antal och adresser)?
I nuläget har inga parkeringar gjorts avgiftsfria.

2. Vilka personalparkeringar är planerade att göras avgiftsfria (antal och adresser)? Förvaltningarna har kommit överens om en gemensam definition för vilka områden som räknas som ytterområden; de områden som enligt Översiktsplan för Göteborg (2022) benämns ytterstaden. Utifrån den gemensamma definitionen har Parkeringsbolaget tagit fram listor med tillhörande kartbilder över vilka personalparkeringar som är belägna i stadens ytterområden. I nedanstående tabell återfinns en förteckning över förvaltningarnas personalparkeringar i ytterområden. I de fall där antalet parkeringsplatser är noll saknar Parkeringsbolaget idag uppgifter om hur många parkeringar som finns och det sker ingen övervakning på dessa parkeringsplatser i nuläget. Socialförvaltningarna Centrum, Nordost och Sydväst har inga parkeringar i ytterområden.

Område	Antal p-platser		
Nämnden för funktionsstöd		Torslanda Idrottsväg 17 (4621)	0
Berghagavägen 2 (4925)	5	Torslanda Torg 8 (4623)	0
Brunstorps By 10 (4573)	15	Västra Tuvevägen 50 (3862)	5
Bärby Herrgårdsväg 4 och 8 (4538)	8	Årekärrsvägen 1 (4487)	0
Fanjunkarens Lycka (4434)	40	Änghagsdalen 16 (4618)	0
Fjällbruden 40A (4416)	6	Änghagsvägen 4 (4617)	0
Fredholmsgatan 41 (4545)	0	Grundskolenämnden	
Knuts väg (4435)	6	Bergums Skola (4431)	46
Lilla Ingebäcksvägen 4 (4560)	0	Björared Skola (4437)	0
Norra Lysevägen 10 (4613)	13	Bärbyvägen 20–24 (4542)	15
Prilyckegatan 149 Gruppboende (2152)	4	Emelie Lejmans väg (2282)	68
Spejarestigen 2 (4604)	0	Gunnilseskolan (4440)	13
Spejarestigen 6 (4605)	0	Hjuviks Bryggväg 22 (2234)	12
Tumlehedsvägen 86–88 (4602)	0	Hovåsskolan (4027)	34
Förskolenämnden		Hällsviks Bycentrum (1308)	18
Amhults Byväg 10 (4490)	14	Klockarevägen 1 (4583)	5
Billdals Kyrkväg 3 (4454)	0	Klåvavägen 77 (4464)	33
Bottnevägen 4 (4615)	0	Kärraskolan (4584)	50
Brunstorpsvägen 41 (4572)	0	Lillebyskolan (4360)	51
Brännemysten 6 (4465)	0	Lillekärrskolan (4389)	32
Friarelyckan 53 (4552)	28	Lindåsskolan (4453)	15
Friarelyckan 55 (4553)	9	Noleredsskolan (1310)	24
Gunnilse Skolväg (4441)	23	Nolviksvägen 3 (4814)	74
Kofferdalsvägen 6 (4473)	0	Nya Älvegårdsvägen 10 (4492)	0
Kålhagen (4594)	0	Nygårdsskolan (4459)	55
Kärravinkeln 14 (4540)	0	Skutehagen (1455)	56
Lerumsvägen 31 (4432)	7	Snäckebergets Skola (4624)	24
Lilla Hällsviksvägen 25 (4625)	0	Torslanda Idrottsväg 11 (4620)	0
Lillebyvägen 9 (4610)	0	Torslandaskolan (1479)	65
Lillekärr Norra 130 (4543)	4	Österödsskolan (4614)	22
Lillekärr Södra 100 Daghemmet (3866)	4	Socialnämnden Hisingen	
Lindebovägen 1 (4484)	0	Bärby Bygdegård (4582)	18

Lyckhemsvägen 7 (4489)	0	Äldre samt vård- och omsorgsnämnden	
Låkebergsgatan 10 (4599)	0	Björredsvägen 25 (4438)	2
Låssbyvägen 55 (4493)	0	Bottnevägen 6–8 (4616)	21
Nolviksvägen 40 (4595)	0	Dockeredsvägen (4436)	5
Prilyckegatan 315 (4551)	0	Granlidsvägen (4457)	39
Saras väg 5 Förskola (4433)	3	Lillekärr Södra (4363)	157
Solhagagatan 136 (4544)	0	Saras väg Äldreboende (4856)	17
Södra Särovägen 80 (4483)	0	Solängsvägen (2309)	40
Torslanda Hästeviks Väg 10 (4609)	0		1 205

På nedanstående kartbild framgår det hur adresserna enligt ovan är placerade geografiskt.



Vilka av personalparkeringarna ovan som kommer bli avgiftsfria är inte klart i nuläget. För att kunna avgöra vilka personalparkeringar som kan göras avgiftsfria behöver marknadsvärdet först bedömas för respektive parkeringsplats.

Socialförvaltningen Hisingen har sedan en tid tillbaka inte längre någon verksamhet i Bärby bygdegård utan lokalen har lämnats tillbaka. Intäkter erhålls dock fortfarande avseende adressen och detta kommer ses över av förvaltningen. Då förvaltningen inte

längre bedriver verksamhet på Bärby planeras ingen åtgärd för att göra parkeringar avgiftsfria.

Äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen har korrigerat listan från Parkeringsbolaget genom att lägga till Uggleledalsvägen 37 med 0 parkeringsplatser, uppdatera antalet parkeringsplatser på Solängsvägen från 40 till 51, samt tagit bort tre adresser, Björredsvägen 25, Bottnevägen 6–8 och Dockeredsvägen då förvaltningen inte har någon verksamhet där utan parkeringarna tillhör förvaltningen för funktionsstöd. Tillskottet innebär att det totala antalet parkeringsplatser i stadens ytterområden ökar från 1 205 till 1 216.

3. Vilka urvalskriterier har använts för att bedöma vilka personalparkeringar som ska göras avgiftsfria?

Urvalskriterier har ännu inte tagits fram. Förvaltningarnas ingång är att stadsledningskontoret bör ta fram vilka urvalskriterier som ska gälla, för att det ska bli rätt gentemot Skatteverket och för en gemensam hållning i staden. Parkeringsbolaget inväntar att berörda förvaltningar, med stöd från stadsledningskontoret, får fram urvalskriterier då dessa inte är tydliga i nuläget. Till exempel vilka gränsdragningar/avstånd som gäller mellan betal- och fri parkering.

4. Finns det någon ytterligare information som nämnden/styrelsen vill tillföra i ärendet?

Samtliga förvaltningar uttrycker att de ser behov av att bedömningen av marknadsvärdet, efter det att urvalskriterier har tagits fram, bör genomföras av en aktör för en likvärdig bedömning över staden, lämpligen av den aktör som förvaltar stadens parkeringar. Parkeringsbolaget lyfter att bedömning av marknadsvärdet kan genomföras först efter det att urvalskriterier har tagits fram av förvaltningarna.

Samtliga förvaltningar förutom socialförvaltningen Sydväst beskriver ett antal negativa konsekvenser vid ett genomförande av uppdraget. Parkeringsbolaget finansierar sin verksamhet helt av parkeringsintäkter, vilket innebär att bolaget inte kommer bevaka de personalparkeringar som görs avgiftsfria. Om parkeringarna inte längre bevakas innebär det att obehöriga kan nyttja parkeringsplatserna. Det kan i sin tur leda till att det inte finns några parkeringar för personalen att tillgå. För att säkerställa att parkeringarna endast nyttjas av personal, kan förvaltningen behöva beställa bevakning från Parkeringsbolaget, vilket medför en kostnadsökning för förvaltningen. Dessutom kommer ett genomförande innebära ett intäktsbortfall då förvaltningarna idag får 50 procent av Parkeringsbolagets parkeringsintäkter.

Socialförvaltningen Nordost lyfter vidare att om ambitionen med uppdraget är att få en likartad hantering av stadens parkeringsplatser bör definitionen av personalparkering förtydligas. Det finns personalparkeringar i förvaltningen som inte administreras av Parkeringsbolaget, de kan eventuellt saknas i en översyn som Parkeringsbolaget samordnar.

Parkeringsbolaget lyfter följande punkter:

- Förändring av tillståndshanteringen, där all personal idag betalar samma och relativt låga avgift, innebär en ökad komplexitet och otydlighet i erbjudandet.

- I det fall att förvaltningarna önskar fortsatt övervakning, hantering av gratistillstånd och skyltsättning och så vidare, krävs att nytt avtal tecknas, med högre arvode alternativt prishöjning på parkeringstillstånd, för att få kostnadstäckning då totala intäkter blir lägre.
- Risker med att få systemuppsättningen korrekt i alla avseenden. Till exempel om personal på ett gratisområde tillfälligt ska arbeta/vikariera på ett betalområde behöver bolaget säkerställa att betalning kan ske vid de tillfällena samt att detta är tydligt för personal med gratistillstånd och var dessa är giltiga. Olika yrkesroller berörs på olika sätt; rektorer, administratörer, vaktmästare och så vidare som rör sig över hela eller delar av staden.
- Likabehandlingsprincipen kan komma att ifrågasättas då personal på utvalda och angränsande områden parkerar gratis. Detta kommer generera mycket kundsynpunkter/frågor till bolagets kundtjänst.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret lyfte i ärendet gällande att ta fram beslutsunderlag för att avskaffa eller minimera p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden (dnr 0553/21), att avgiftsfri personalparkering ställer krav på en mer omfattande kartläggning av personalparkeringar och dess marknadsvärden. Detta för att kunna få en bild av eventuella kostnader utifrån förmånsbeskattning alternativt minskade intäkter utifrån lägre avgifter. Kontoret rekommenderade därför fortsatt utredning för att kunna ta fram ett beslutsunderlag som kan redovisa berörda personalparkeringar, ekonomiska konsekvenser samt administrativ hantering, om dessa förslag var intressanta att gå vidare med. Stadsledningskontoret kan se att inkomna svar från Parkeringsbolaget och berörda förvaltningar är i linje med kontorets tidigare bedömning.

Utifrån inkomna svar kan stadsledningskontoret konstatera att inga parkeringar har gjorts avgiftsfria. Parkeringsbolaget och förvaltningarna har dock börjat samverka i frågan. Bland annat har en gemensam definition av vilka områden som räknas som ytterområden tagits fram. Samtliga förvaltningar anser att stadsledningskontoret bör ta fram urvalskriterier för bedömning av vilka parkeringsplatser som ska göras avgiftsfria. Parkeringsbolaget pekar dock på att förvaltningarna bör ta fram kriterierna, med stöd från stadsledningskontoret. Förvaltningarna uttrycker även behov av att bedömning av parkeringsplatsernas marknadsvärden bör genomföras av en aktör för en likvärdig bedömning över staden, lämpligen av den aktör som förvaltar stadens parkeringar. Parkeringsbolaget anser att bedömning av marknadsvärden kan göras först efter att urvalskriterierna har tagits fram. Vidare lyfter Parkeringsbolaget ett antal konsekvenser kopplade till att göra parkeringsplatser avgiftsfria, bland annat förändring av parkeringstillståndshanteringen och att likabehandlingsprincipen kan komma att ifrågasättas då personal på vissa utvalda och avgränsade områden parkerar gratis. Frågan är av komplex karaktär och bedöms vara resurskrävande att genomföra.

I dagsläget är kostnaden för ett parkeringstillstånd 400 kronor i månaden, oavsett om parkeringen är i centrum eller i stadens mer perifera områden (ytterstaden). Kostnaden är satt utifrån att merparten av personalparkeringen finns i stadens mindre centrala områden. Det är Parkeringsbolaget som tillhandahåller parkeringstillstånd och de har vid prissättningen tillämpat en räknemodell med utgångspunkt i gatumarkstaxa på 5 kronor

per timma, vilket är representativt för områden utanför centrala Göteborg. Ett avskaffande av p-avgifter på utvalda personalparkeringar i stadens ytterområden bedöms påverka stadens möjligheter att motivera befintlig kostnad för parkeringstillståndet gentemot Skatteverkets regler för förmånsbeskattning.

Stadsledningskontoret vill utöver ovan nämnda konsekvenser och komplikationer även lyfta aspekten kring nyttan av att avskaffa p-avgifter i relation till omfattningen av det resurskrävande arbete som behöver göras för att genomföra uppdraget.

Om kommunstyrelsen vill gå vidare med uppdraget bedömer stadsledningskontoret att arbetet bör samordnas för att säkerställa framdrift. Parkeringsbolaget är bäst lämpad att ha samordningsansvaret, utifrån deras övergripande uppdrag att samordna och bedriva parkering inom Göteborgs Stad. Samordningsuppdraget bör inkludera framtagande av urvalskriterier och vidare utredning av konsekvenser och möjligheter i frågan.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör



Reviderat yrkande från D och S angående uppföljning av Uppdrag till Göteborgs Stads Parkering AB och andra berörda nämnder att avskaffa p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden

§ 698, 1038/22

Beslut

Enligt yrkande från D och S:

Stadsledningskontoret får i uppdrag att undersöka framdriften i arbetet med Uppdrag till Göteborgs Stads Parkering AB och andra berörda nämnder att avskaffa p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden (Kommunfullmäktige 2022-02-24 § 16 0553/21) och återrapportera skriftningen till kommunstyrelsen. Återrapportering ska innehålla information om vilka personalparkeringar som har gjorts avgiftsfria, vilka personalparkeringar är planerade att göras avgiftsfria samt vilka urvalskriterier som har använts för bedöma vilka personalparkeringar som ska göras avgiftsfria. Återrapporteringen ska ske senast den 1 november 2022.

Tidigare behandling

Bordlagt den 21 september 2022, § 637.

Handling

Yrkande från D och S den 3 oktober 2022 (reviderat).

Protokollsutdrag skickas till

Stadsledningskontoret

Dag för justering

2022-11-04



Vid protokollet

Sekreterare

Mathias Sköld

Ordförande

Axel Josefson

Justerande

Daniel Bernmar



Uppdrag till Göteborgs Stads Parkering AB och andra berörda nämnder att avskaffa p- avgifter på personalparkeringar i ytterområden

§ 16, 0553/21

Beslut

Enligt kommunstyrelsens förslag:

Göteborgs Stads Parkering AB och andra berörda nämnder får i uppdrag att avskaffa p-avgifter på personalparkeringar i ytterområden där det finns andra parkeringsplatser (ofta på/längs gata) i området eller motsvarande lägen som är avgiftsfria, vilket undviker risk för förmånsbeskattning.

Handling

2022 nr 19.

Yrkanden

Martin Wannholt (D), Ingrid Andreae (S) och Rasmus Ragnarsson (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Gertrud Ingelman (V), Karin Pleijel (MP) och Stina Svensson (FI) yrkar bifall till förslaget från MP och V i kommunstyrelsen.

Toni Orsulic (M) yrkar att ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen i enlighet med yrkandet från M, L och C i kommunstyrelsen.

Propositionsordning

Ordföranden ställer först propositioner på dels ärendets återremiss och dels ärendets avgörande idag och finner att kommunfullmäktige beslutat avgöra ärendet vid dagens sammanträde.

Ordföranden ställer herefter propositioner på kommunstyrelsens förslag och yrkandet från Gertrud Ingelman m fl. och finner att kommunstyrelsens förslag har bifallits.

Protokollsutdrag skickas till

Göteborgs Stads Parkering AB



Dag för justering

2022-03-09

Vid protokollet

Sekreterare

Lina Isaksson

Ordförande

Pär Gustafsson

Justerande

Håkan Eriksson

Justerande

Åse-Lill Törnqvist