

Tjänsteutlåtande
Utfärdat 2026-04-08
Ärendenummer SLK-2025-00944

Handläggare
Hedwig Andrén Gustafson
Telefon: 031-368 02 33
E-post: hedwig.andren@stadshuset.goteborg.se

Motion av Hampus Magnusson (M), Anneli Rhedin (M) och Toni Orsulic (M) om överdäckning av E6:an för möjliggörande av grönområden med exploatering

Motionen

Hampus Magnusson (M), Anneli Rhedin (M) och Toni Orsulic (M) föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen, genom berörda nämnder, i uppdrag att tillsammans med andra relevanta parter utreda möjligheten att överdäcka E6:an mellan Örgryte och Gårda. I uppdraget ska även ingå att identifiera relevanta externa aktörer och finansieringskällor.

Motionärerna beskriver att Göteborg har traditionellt sett haft många barriärer som delat staden, både fysiskt och socialt. En av de mest påtagliga är E6:an, som skär genom staden och utgör en barriär mellan stadsdelarna Örgryte och Gårda. Motionärerna menar att denna trafikled orsakar inte bara buller och luftföroreningar, utan försvårar även för stadens invånare att röra sig fritt och naturligt mellan områdena. Genom att överdäcka denna del av E6:an med bostäder och grönska sammanbinds två separerade stadsdelar. Genom att frigöra attraktiv mark kan staden skapa fler attraktiva bostäder i centrala Göteborg. Motionärerna anser att för att genomföra ett projekt av denna storlek krävs samverkan med flera externa aktörer. Det är därför avgörande att kommunen för en dialog med exempelvis Trafikverket, som ansvarar för infrastrukturen, samt potentiella exploatörer som kan bidra till finansiering och genomförande.

Remissinstanser

Motionen har remitterats för yttrande till exploateringsnämnden och stadsbyggnadsnämnden. Remissinstansernas beslut redovisas i nedanstående tabell. Remissyttrandena i sin helhet finns som bilagor till tjänsteutlåtandet.

Remissinstans	Beslut
Exploateringsnämnden	Avstyrker Översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande.
Stadsbyggnadsnämnden	Avstyrker Översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande.

Remissinstansernas yttranden

Exploateringsnämnden bedömer att de åtgärder som krävs för att få till en fungerande överdäckning inte är försvarbara ekonomiskt, ekologiskt och socialt utifrån de begränsade positiva effekter förslaget innebär. Det pågår arbete med flera stora stadsutvecklingsinitiativ och att addera ytterligare en utredning bedöms inte vara motiverat. Den positiva effekt som en överdäckning bedöms kunna ge är en minskning av buller för närområdet. Höjdskillnaderna i området medför utmaningar ur ekonomisk, ekologisk samt social dimension som gör att de kopplingar som motionen eftersträvar blir svåra att uppnå. Mot denna bakgrund bedömer nämnden att en överdäckning av E6:an inte lämplig att utreda vidare i nuläget. Staden bör i stället fokusera på och prioritera redan beslutade och eller föreslagna initiativ där investeringarna bedöms göra större nytta. Detta genom att följa ordinarie rutiner och genom Översiktsplan (ÖP) samt Övergripande inriktning för samordnad stadsutveckling (ÖISS), numera kallad Prioriterad utbyggnadsordning i Göteborg.

Stadsbyggnadsnämnden anser att en överdäckning är komplext utifrån nuvarande kunskapsläge, särskilt avseende ekonomi. Att utreda en överdäckning av E6 är ett resurskrävande uppdrag som inrymmer en rad komplexa frågeställningar och potentiella målkonflikter inom flera omfattande områden som juridik, teknik, miljö, grönstruktur, stadsplanering, mobilitet, finansiering, rådighet, exploateringsekonomi, lokalisering, topografiska förutsättningar med mera. Till detta ska beaktas att såväl E6 som Väst kustbanan ligger under statens rådighet vilket innebär att det är Trafikverket genom den nationella planen som äger frågan och ansvarar för eventuella åtgärder i infrastrukturen.

Om en överdäckning ska utredas behöver det göras en omprioritering av tidigare beslutade utredningsuppdrag. Detta eftersom allokerade utredningsresurser då behöver omfördelas från redan pågående och beslutade utredningar till att i stället nyttjas för att utreda överdäckningen. Det är således viktigt i ett resursperspektiv att ett så pass omfattande initiativ följer stadens ordinarie rutiner för prioritering.

Bedömning ur ekonomisk dimension

En överdäckning av E6:an skulle innebära höga kostnader för både byggnation och framtida drift av anläggningen. Initiativet innebär ett påtagligt finansiellt risktagande i ett redan ansträngt läge. För E6:an bedöms kostnaderna bli avsevärt högre än exempelvis överdäckningen av Götaleden, dels på grund av sträckans längd, dels på grund av komplexa markförhållanden, befintliga ledningar och behovet av mer avancerade konstruktionslösningar. Det är osannolikt att en överdäckning kan finansieras via exploateringsintäkter. Trafikverket bedöms inte ha intresse som investerare, då platsen inte finns med i den nationella planen hos Trafikverket.

Bedömning ur ekologisk dimension

En överdäckning bedöms på sikt kunna bidra till vissa ekologiska och miljömässiga vinster, exempelvis i form av minskat buller, förbättrad lokal luftkvalitet och möjligheter att skapa nya grönytor.

Samtidigt medför överdäckningar betydande utmaningar. Luftproblematiken kan förvärras avsevärt vid tunnelmynningar och kan kräva stora ventilationslösningar som är kostsamma. Höjdskillnaderna i området utgör en utmaning även ur ekologisk dimension,

då Örgryte och Lunden ligger högre än Gårda. Redan i dag finns en översvämningsproblematik som behöver hanteras inom Gårda. Att anlägga en park på bjälklag har testats på några ställen i staden och erfarenheten visar att det är svårt att få till ekologiska värden samtidigt som kostnaderna är höga. Konstruktionen bedöms att kräva stora mängder av material som betong och stål samt omfattande schaktning, vilket genererar stora mängder transporter, masshantering och i vissa fall farligt avfall. Sammantaget leder detta till hög klimatpåverkan i genomförandeskedet och det bör vägas in i bedömningen av nyttan med överdäckning.

Bedömning ur social dimension

En överdäckning av E6:an skulle kunna bidra till att minska barriäreffekter mellan stadsdelarna Örgryte och Gårda. På längre sikt kan sådana förbättringar ge ökad tillgänglighet och trygghet i stadsmiljön. Att minska buller i närområdet är absolut grundläggande för att kunna öka de sociala kvalitéerna och en överdäckning skulle vara en förbättring ur den aspekten. Rörelsemönster mellan Örgryte och Gårda skulle kunna förbättras med en överdäckning men det skulle fortfarande vara svårt med tillgängligheten på grund av de stora höjdskillnaderna mellan stadsdelarna. Beroende på konstruktionen av överdäckningen ges olika möjligheter till exploatering vilket också påverkar utformningen av den allmänna platsen. Vid en exploatering skulle särskild hänsyn behöva tas så att sociala värden säkerställs och att tillgängligheten förbättras så mycket som möjligt. Genomförandet är komplicerat när befintliga vägnät och framkomlighet påverkas under en längre byggtid.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör

Bilagor som ingår i beslutsunderlaget

1. Motionen
2. Exploateringsnämndens handlingar 2026-02-23 § 52
3. Stadsbyggnadsnämndens handlingar 2026-03-24 § 168



Handling 2025 nr 174**Motion av Hampus Magnusson (M),
Anneli Rhedin (M) och Toni Orsulic (M) om
överdäckning av E6:an för möjliggörande av
grönområden med exploatering**

Göteborg har traditionellt sett haft många barriärer som delat staden, både fysiskt och socialt. En av de mest påtagliga är E6:an, som skär genom staden och utgör en barriär mellan stadsdelarna Örgryte och Gårda. Denna trafikled orsakar inte bara buller och luftföroreningar, utan försvårar även för stadens invånare att röra sig fritt och naturligt mellan områdena.

Genom att överdäcka denna del av E6:an med bostäder och grönska, kan vi på ett smakfullt sätt binda samman två separerade stadsdelar. En sådan lösning skulle skapa nya offentliga ytor för rekreation, öka den biologiska mångfalden genom ny grönska, samt förbättra livskvaliteten för de boende i närområdet. Samtidigt skulle bullernivåer och utsläpp minska. Genom att frigöra attraktiv mark kan vi skapa fler attraktiva bostäder i centrala Göteborg.

För att genomföra ett projekt av denna storlek krävs samverkan med flera externa aktörer. Det är därför avgörande att kommunen för en dialog med exempelvis Trafikverket, som ansvarar för infrastrukturen, samt potentiella exploitörer som kan bidra till finansiering och genomförande.

Det är även relevant att undersöka vilka andra externa finansieringskällor som kan vara aktuella. EU erbjuder olika typer av stöd för stadsutvecklings- och infrastrukturprojekt med fokus på hållbarhet, klimatanpassning och social sammanhållning. Olika program och satsningar skulle potentiellt kunna bidra med delfinansiering, särskilt om projektet tydligt främjar hållbar stadsutveckling och klimatsmarta lösningar. Detta är möjligheter som ska ses över.

Förslag till beslut i kommunfullmäktige:

Kommunstyrelsen, genom berörda nämnder, får i uppdrag att tillsammans med andra relevanta parter utreda möjligheten att överdäcka E6:an mellan Örgryte och Gårda. I uppdraget ska även ingå att identifiera relevanta externa aktörer och finansieringskällor.

Hampus Magnusson (M)**Anneli Rhedin (M)****Toni Orsulic (M)**

**Protokollsutdrag**

Sammanträdesdatum: 2026-02-23

§ 52 Ärendenummer EXF-2025-01092

Yttrande till kommunstyrelsen över motion av Hampus Magnusson (M), Anneli Rhedin (M) och Toni Orsulic (M) om överdäckning av E6:an för möjliggörande av grönområden med exploatering

Beslut

Enligt exploateringsförvaltningens tjänsteutlåtande:

Exploateringsnämnden avstyrker förslaget om att utreda möjligheten av att överdäcka E6:an för möjliggörande av grönområden med exploatering utifrån exploateringsförvaltningens tjänsteutlåtande och översänder tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen som exploateringsnämndens eget yttrande.

Tidigare behandling

Bordlagt 2026-02-02, § 7

Handling

Exploateringsförvaltningens tjänsteutlåtande 2025-12-18

Yrkanden

Catrin Isgren Bengtsson (M) yrkar bifall till motionen

Jack Vahnberg (V) och Hans Arby (C) yrkar bifall till tjänsteutlåtandet

Propositionsordning

Tjänstgörande ordförande Helena Norin (MP) ställer proposition på yrkandena och finner att förvaltningens tjänsteutlåtande bifallits.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-12-18

Ärendenummer EXF-2025-01092

EXN 2026-02-02

Handläggare

Annika Co

Telefon: 031-368 10 39

E-post: annika.co@exploatering.goteborg.se

Yttrande till kommunstyrelsen över motion av Hampus Magnusson (M), Anneli Rhedin (M) och Toni Orsulic (M) om överdäckning av E6:an för möjliggörande av grönområden med exploatering

Förslag till beslut

I exploateringsnämnden

Exploateringsnämnden avstyrker förslaget om att utreda möjligheten av att överdäcka E6:an för möjliggörande av grönområden med exploatering utifrån exploateringsförvaltningen tjänsteutlåtande och översänder tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen som exploateringsnämndens eget yttrande.

Sammanfattning

I en motion från Hampus Magnusson (M), Anneli Rhedin (M) och Toni Orsulic (M) föreslås en utredning av möjligheten att överdäcka E6:an för möjliggörande av grönområden med exploatering. Motionen har sänts till exploateringsnämnden och stadsbyggnadsnämnden. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 2026-02-27.

Exploateringsförvaltningen bedömer att de åtgärder som krävs för att få till en fungerande överdäckning inte är försvarbara ekonomiskt, ekologiskt och socialt utifrån de begränsade positiva effekter förslaget innebär. Förvaltningen konstaterar att det pågår arbete med flera stora stadsutvecklingsinitiativ och att addera ytterligare en utredning bedöms inte vara motiverat.

Den positiva effekt som en överdäckning bedöms kunna ge är en minskning av buller för närområdet. Höjdskillnaderna i området medför utmaningar ur ekonomisk, ekologisk samt social dimension som gör att de kopplingar som motionen eftersträvar blir svåra att uppnå.

Mot denna bakgrund bedömer förvaltningen en överdäckning av E6:an inte lämplig att utreda vidare i nuläget. Staden bör i stället fokusera på och prioritera redan beslutade och eller föreslagna initiativ där investeringarna bedöms göra större nytta, genom att följa ordinarie rutiner och genom *Översiktsplan* (ÖP) och föreslagen *Övergripande inriktning för samordnad stadsutveckling* (ÖISS).

Bedömning ur ekonomisk dimension

En överdäckning av E6:an skulle innebära höga kostnader för både byggnation och framtida drift av anläggningen. Erfarenheter från liknande referensprojekt visar att även centralt belägna och tekniskt enklare överdäckningar med medfinansiering innebär att utbyggnad och övriga kostnadsposter beräknas att överstiga de kommande försäljningsinkomsterna. För E6:an bedöms kostnaderna bli avsevärt högre än exempelvis överdäckningen av Götaleden, dels på grund av sträckans längd, dels på grund av komplexa markförhållanden, befintliga ledningar och behovet av mer avancerade konstruktionslösningar.

Det är osannolikt att en överdäckning kan finansieras via exploateringsintäkter. De kulturmiljömässiga förutsättningarna i Gårda, bland annat riksintresset och tillåtna byggnadshöjder som är föreslaget i planprogrammet för Gårda innebär en låg exploateringspotential. En sådan investering skulle behöva finansieras med särskilda investeringsmedel, vilket inte har undersökts i nuläget. Trafikverket bedöms inte ha intresse som investerare, då platsen inte finns med i den nationella planen hos Trafikverket.

Förvaltningen redovisar i sina rapporteringar att stadens mål om exploateringsekonomi i balans är mycket utmanande att nå de kommande åren. Risknivån i projektportföljen har ökat successivt i takt med att stora stadsutvecklingsprojekt planeras och genomförs. Flera pågående och planerade större stadsutvecklingsprogram har också en negativ exploateringsekonomi och det finns ett behov av att fylla på med fler projekt med positiv ekonomi. Mot denna bakgrund bedöms det inte ekonomiskt eller resursmässigt motiverat att initiera en utredning om överdäckning av E6:an.

I närområdet pågår ett programförslag för Gårda som varit på samråd under 2025, vilket redovisar att den planerade utvecklingen av området bedöms att vara befäst med stora kostnader. Parallellt pågår detaljplaner och ett antaget program för Arenan där planeringen omfattar stora volymer. Med hänsyn till de kumulativa effekterna av stadens planerade volymer bedöms det vara mer ändamålsenligt att prioritera Arena- och Gårdaområdet i närområdet av E6:an före nya initiativ. Dessa områden rymmer stora volymer av kontor och bostäder som behöver realiseras.

Bedömning ur ekologisk dimension

En överdäckning bedöms på sikt kunna bidra till vissa ekologiska och miljömässiga vinster, exempelvis i form av minskat buller, förbättrad lokal luftkvalitet och möjligheter att skapa vissa nya grönytor. Samtidigt medför överdäckningar betydande utmaningar. Luftproblematiken kan förvärras avsevärt vid tunnelmynningar och kan kräva stora ventilationslösningar som är kostsamma.

Höjdskillnaderna i området utgör en utmaning även ur ekologisk dimension, då Örgryte och Lunden ligger högre än Gårda. Redan i dag finns en översvämningsproblematik som behöver hanteras inom Gårda. Dessa förutsättningar kan innebära utmaningar för genomförandet av en överdäckning men beroende på överdäckningens utformning och tekniska möjligheter skulle den kunna utgöra en del av en långsiktig hantering av skyfall och dagvatten i området.

En överdäckning har generellt sätt svårt att ge kvalitativa grönytor, då det är begränsat växtdjup som påverkar vilka växter som kan etableras. Park på bjälklag har testats på

några ställen i staden och erfarenhet visar att det är svårt att få till ekologiska värden samtidigt som kostnaderna är höga.

Området för överdäckningen ger ingen större nytta som spridningskorridor, effekten blir begränsad då det inte finns så många mottagare på västra sidan av E6. Runt området för överdäckningen finns bara isolerade grönytor och inga korridorer kan skapas. Att binda samman de existerande grönytorerna, framför allt kring Gårda; skulle ha större effekt än att göra grönska över E6. Pengarna bedöms kunna göra mer nytta ur ett grönt perspektiv på annat ställe.

En överdäckning innebär också ett stort klimatavtryck under byggtiden. Konstruktionen bedöms att kräva stora mängder av material som betong och stål samt omfattade schaktning, vilket genererar stora mängder transporter, masshantering och i vissa fall farligt avfall. Sammantaget leder detta till hög klimatpåverkan i genomförandeskedet och bör vägas in i bedömningen av nyttan med överdäckning.

Bedömning ur social dimension

En överdäckning av E6:an skulle kunna bidra till att minska barriäreffekter mellan stadsdelarna Örgryte och Gårda. På längre sikt kan sådana förbättringar ge ökad tillgänglighet och trygghet i stadsmiljön.

Att minska buller i närområdet är absolut grundläggande för att kunna öka de sociala kvalitéterna och en överdäckning skulle vara en förbättring ur den aspekten. Om bullernivåerna minskade skulle stadsdelspark vid Lunden kunna utvecklas då det idag finns begränsade sociala värden genom parken.

Rörelsemönster mellan Örgryte och Gårda skulle kunna förbättras med en överdäckning men det skulle fortfarande vara svårt med tillgängligheten på grund av de stora höjdskillnaderna mellan stadsdelarna. Rörelserna mellan stadsdelarna skulle kunna förbättras med andra åtgärder än en överdäckning.

Beroende på konstruktionen av överdäckningen ges olika möjligheter till exploatering vilket också påverkar utformningen av den allmänna platsen. Vid en exploatering skulle särskild hänsyn behöva tas så att sociala värden säkerställs och att tillgängligheten förbättras så mycket som möjligt.

Genomförandet är komplicerat när befintliga vägnät och framkomlighet påverkas under lång byggtid.

Bilagor som ingår i beslutsunderlaget

Motion av Hampus Magnusson (M), Anneli Rhedin (M) och Toni Orsulic (M) om överdäckning av E6:an för möjliggörande av grönområden med exploatering.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Beskrivning av ärendet

I en motion från Hampus Magnusson (M), Anneli Rhedin (M) och Toni Orsulic (M) föreslås en utredning av möjligheten att överdäcka E6:an för möjliggörande av grönområden med exploatering. Motionen har sänts till exploateringsnämnden och stadsbyggnadsnämnden. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 2026-02-27. Exploateringsförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen har samverkat vid framtagande av yttrandet.

Bakgrunden till motionen är att förbättra stadsmiljön längs E6:ans sträckning, minska barriäreffekter, buller samt skapa nya ytor för bebyggelsemöjligheter. Motionärerna framhåller att en överdäckning skulle kunna bidra till ökad stadskvalitet och nya utvecklingsmöjligheter i ett centralt läge.

För att få till en fungerande överdäckning krävs omfattande åtgärder kring E6. Vägen är idag led för farligt gods och för att få ett tillräckligt skydd mot framtida överliggande verksamheter skulle hela leden behöva sänkas. Detta skulle innebära omfattande kostnader utöver det själva överdäckningen kostar. Erfarenheter från nedsänkning av Götaleden visar att överdäckningar är mycket tekniskt komplicerade och innebär även stora kostnader.

En omledning av transporter av farlig gods kan vara möjlig i vissa väderstreck. En sådan omledning skulle innebära ett ökat trafikarbete vilket motverkar kommunens mål om minskad trafik. Ökad körsträcka bedöms ha negativa effekter både ur ekonomisk och ekologisk dimension.

Överdäckningen i sig bedöms vara kostsam och det finns stora svårigheter kring belastning och därmed möjlighet till exploatering. Utredningar kring detta har gjorts för området kring centralen i Göteborg och även inom Mölndals stad som båda visar på både stora utmaningar och höga kostnader. Även inom projekt Västlänken har utredningar gjorts som visar på svårigheter att få till bra ekologiska och sociala värden inom en rimlig budget. Utöver kostnaderna är även markägoförhållande och rådighet över platsen en utmaning som skulle kräva fortsatt utredning, även här finns lärdomar att dra från Västlänken och centralen-området. I området vid Gårda, intill befintlig villabebyggelse, är kommunens markinnehav i vissa delar begränsat. Detta innebär en potentiell risk för att utrymmet inte är tillräckligt för att rymma den tekniska konstruktion som en överdäckning kräver eller för att möjliggöra genomförandet av byggentreprenaden. I ett sådant scenario kan inlösen eller annan påverkan på befintlig bebyggelse inte uteslutas, vilket skulle medföra ökande ekonomiska risker samt sociala konsekvenser för boende i området.

En överdäckning skulle kunna ge mer byggbar mark, inte bara på överdäckningen utan även i Gårda då barriärer som finns idag skulle kunna byggas bort. En hög exploateringsgrad kan i teorin stärka projektens ekonomi och bidra till att finansiera den typ av utvecklad allmän plats som eftersträvas i motionen. I detta fall bedöms det osannolikt att överdäckningen kan finansieras via exploateringsintäkter. En central orsak är de begränsade möjligheterna till exploatering kopplat till värdena av byggrätter och låg byggnadshöjd som enligt förslag till program Gårda pekar på riksintresse; kulturmiljö.

Det blir en balansgång då tillräckligt med yta måste avsättas för att ge plats för att stärka ekologiska och sociala värden. Park på bjälklag är dyrare per kvadratmeter än exempelvis

anläggandet av Brunnsparken samtidigt som ekologiska och sociala värden är svåra att skapa.

Redan i dag finns en översvämningsproblematik som behöver hanteras inom Gårda. Eftersom Örgryte och Lunden ligger betydligt högre än Gårda kan dessa förutsättningar innebära utmaningar för genomförandet av en överdäckning, men beroende på överdäckningens utformning och tekniska möjligheter skulle den kunna bidra till en långsiktig hantering av skyfall och dagvatten i området.

En överdäckning har svårt att ge kvalitativa grönytor, då det är begränsat växtdjup som påverkar vilka växter som kan etableras. Projekt Västlänken har visat vilka begränsningar kring vilka och hur stora träd man kan ha. Park på bjälklag har testats på några ställen i staden och erfarenhet visar att det är svårt att få till ekologiska värden samtidigt som kostnaderna är höga.

Området för överdäckningen ger ingen större nytta som spridningskorridor, effekten blir begränsad då det inte finns så många mottagare på västra sidan av E6. Runt området för överdäckningen finns bara isolerade grönytor och inga korridorer kan skapas. Att binda samman de existerande grönytorna, framför allt kring Gårda, skulle ha större effekt än att göra grönska över E6. Pengarna kan göra mer nytta ur ett grönt perspektiv på annat ställe.

Att minska buller i närområdet är absolut grundläggande för att kunna öka de sociala kvalitéerna och en överdäckning skulle vara en förbättring ur den aspekten. Om bullernivåerna minskade skulle stadsdelspark vid Lunden kunna utvecklas då det idag finns begränsade sociala värden genom parken.

Rörelsemönster mellan Örgryte och Gårda skulle kunna förbättras med en överdäckning men det skulle fortfarande vara svårt med tillgängligheten på grund av de stora höjdskillnaderna mellan stadsdelarna. Rörelserna mellan stadsdelarna skulle kunna förbättras med andra åtgärder än en överdäckning.

Beroende på konstruktionen av överdäckningen ges olika möjligheter till exploatering vilket också påverkar utformningen av den allmänna platsen. Vid en exploatering skulle särskild hänsyn behöva tas så att sociala värden säkerställs och att tillgängligheten förbättras så mycket som möjligt.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att en överdäckning av E6:an inte är lämpligt att utreda eller genomförbar i nuläget, främst på grund av höga investerings- och driftskostnader i kombination med begränsade ekonomiska, ekologiska och sociala nyttor. Stadens mål om en exploateringsekonomi i balans är utmanande och risknivån i exploateringsportföljen är redan hög. Med hänsyn till de kumulativa effekterna av i närområdet, där stora volymer redan planeras, bedöms det mer ändamålsenligt att prioritera Arena- och Gårdaområdet. Att initiera ytterligare en kostsam och komplex utredning bedöms därför inte vara motiverat.

Staden bör i stället fokusera på och prioritera redan beslutade och eller föreslagna initiativ där investeringarna bedöms göra större nytta, genom att följa ordinarie rutiner och genom ÖP och föreslagen ÖISS.

Mot denna bakgrund bedömer förvaltningen en överdäckning av E6:an inte lämplig att utreda vidare i nuläget.

Marie Persson

Kristina Lindfors

Avdelningschef mark och boende

Exploateringsdirektör



§ 168 Ärendenummer SBF-2025-01075

Svar på motion om överdäckning av E6 för möjliggörande av grönområden med exploatering

Beslut

I stadsbyggnadsnämnden:

1. Motionen om överdäckning av E6 för möjliggörande av grönområden med exploatering avstyrks.
2. Tjänsteutlåtandet översänds till kommunstyrelsen som yttrande över motionen.

Skäl till beslut

Nämnden beslutar i enlighet med de skäl som anges i förvaltningens tjänsteutlåtande.

Tidigare behandling

Bordlagt på förslag av Martin Wannholt (D) 2026-02-03 och av Åsa Hartzell (M) 2026-02-24.

Handlingar

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2025-01-09, med bilagor.

Yrkanden

Johannes Hulter (S) och Emmyly Bönfors (C) yrkar bifall till tjänsteutlåtandet.

Hampus Magnusson (M) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på yrkande om att bifalla tjänsteutlåtandet mot yrkande att bifalla motionen och finner att nämnden beslutar att bifalla tjänsteutlåtandet.

Tjänsteutlåtande

Utfärdat: 2025-01-09

SBN 2026-02-03

Diarienummer: SBF-2025-01075

SLK-2025-00944

Handläggare:

Christian Bergman

Telefon: 031-368 17 90

E-post: christian.bergman@stadsbyggnad.goteborg.se

Svar på motion om överdäckning av E6 för möjliggörande av grönområden med exploatering

Förslag till beslut

I stadsbyggnadsnämnden:

1. Motionen om överdäckning av E6 för möjliggörande av grönområden med exploatering avstyrks.
2. Tjänsteutlåtandet översänds till kommunstyrelsen som yttrande över motionen.

Sammanfattning

Motionen föreslår att berörda nämnder ska utreda möjligheten att överdäcka E6 mellan Örgryte och Gårda. Översiktsplanen (ÖP) påtalar behovet av att minska barriärverkan från flera centrala trafikleder men anger ingen prioriteringsordning. Det saknas i dagsläget fördjupat kunskapsunderlag om metoder, önskade effekter eller utbyggnadsordning kring barriäröverbryggande åtgärder för de centrala trafiklederna. Aktuell sträcka behöver värderas utifrån en samlad bedömning av alla stadens exploateringsprojekt, samt ligga i linje med andra genomförda planeringsarbeten som pekar ut relevanta platser för åtgärder.

En överdäckning är komplext utifrån nuvarande kunskapsläge, särskilt avseende ekonomi. Initiativet innebär ett påtagligt finansiellt risktagande i ett redan ansträngt läge. En överdäckning kan medföra såväl positiva som negativa effekter där utformning på överdäckningen och hur ytorna prioriteras är avgörande. En överdäckning bör ge positiva sociala effekter då den tillskapar ökad tillgänglighet för fler människor samt en bättre boendemiljö. Sociala aspekter riskerar i projektet med höga ekonomiska risker att nedprioriteras vid avvägningar mellan intressen.

Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår att motionen avstyrks. Detta främst utifrån påtagliga ekonomiska risker, stadens begränsade rådighet i statlig infrastruktur och ett resursperspektiv där stadsomvandlingsinitiativ bör prioriteras i enlighet med stadens rutiner.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Att överdäcka E6 mellan Gårda och Örgryte innehåller en rad ekonomiska frågeställningar vars konsekvenser är svåra att överblicka utan djupare beräkningar. Då

det handlar om ett stort och kostsamt projekt med flera komplexa utmaningar och beroenden till andra aktörer föreligger en påtaglig ekonomisk risk kopplad till förslaget.

Stadsbyggnadsförvaltningen vill belysa att det totala ekonomiska åtagandet inom kommunens exploaterings- och investeringsverksamhet är ansträngd. Kommunen står inför finansiella utmaningar med anledning av stora ny- och reinvesteringsbehov samtidigt som exploateringsekonomin bedöms möta strukturella utmaningar framöver. Även den demografiska utvecklingen innebär långsiktiga ekonomiska utmaningar. Utifrån kommunfullmäktiges budgetmål för god ekonomisk hushållning anges att ”exploateringsverksamheten ska över en rullande tioårsperiod vara i balans”. Förvaltningens bedömning är att överdäckningen kommer att utgöra en ytterligare påtaglig ekonomisk risk för staden.

En utgångspunkt i förslaget till övergripande inriktning för samordnad stadsutveckling (ÖISS) som, planeras för beslut i stadsbyggnadsnämnden under första kvartalet 2026, är att flera redan planerade initiativ behöver avvaktas för att minska volymutvecklingen av investeringar samt minska kommunens samlade risktagande.

Utifrån tidigare erfarenheter ger exploateringsförvaltningen, i sitt yttrande på denna remiss, en mer utförlig bedömning av de ekonomiska förutsättningarna för en överdäckning. Exploateringsförvaltningens slutsats är att det är osannolikt att en överdäckning kan finansieras via exploateringsintäkter.

Bedömning ur ekologisk dimension

Väg E6 genom Göteborg fyller flera viktiga funktioner för såväl person- som godstrafik, från internationell till lokal nivå. Detta innebär samtidigt stora utmaningar ur ett ekologiskt perspektiv. När det gäller klimatrelaterade utsläpp är det sannolikt att en överdäckning inte kommer att bidra till en bättre måluppfyllelse. Snarare finns en risk att en överdäckning kan påverka negativt, genom att den befäster en befintlig trafikstruktur. Följden kan då bli att andra potentiella lösningsförslag läggs åt sidan, sådant som till exempel hade kunnat handla om att på längre sikt omdana trafikmiljön för att den ska passa bättre in i staden med lägre hastigheter. En överdäckning är dessutom en omfattande konstruktion som i samband med byggnation och framtagande av stål- och betongkonstruktioner skulle ge ett påtagligt negativt klimatavtryck.

Avseende mer lokala miljöproblem kan en överdäckning bidra positivt genom att minska bullernivåer och partiklar i närområdet kring överdäckningen. Det kan dock uppstå utmaningar i att hantera luftkvaliteten på specifika platser, så som vid tunnelmynningar och där det sker ventilering. Om överdäckningen bidrar till ökad biltrafik, eller inte möjliggör minskad biltrafik riskerar problemen med luftföroreningar att öka på andra utsatta platser i staden. En överdäckning skulle kunna möjliggöra en större andel grönska i området jämfört med idag, vilket generellt är positivt framför allt avseende ekosystemtjänster för de som bor i närområdet men till viss del också för den biologiska mångfalden. Detta är dock beroende av omfattningen och utformningen på den grönska som tillförs. Det finns en teoretisk möjlighet att ekologiskt koppla ihop Burgårdsparken och det blågröna stråket med Överåsparken och därmed få en större positiv påverkan avseende biologisk mångfald. Detta kräver omfattande prioritering av markanvändningen, vilket ska vägas mot ekonomiska dimensionen där ytor behövs för att erhålla intäkter via exploatering.

När det gäller skyfallshantering visar förvaltningens modelleringar att Ullevimotet skulle få stora översvämningar vid ett extremt skyfall. Det är svårt att svara på hur en eventuell överdäckning skulle påverka eller möjliggöra hanteringen av skyfall i området. Förslaget kan innebära en potential att förbättra översvämningssituationen för E6 genom att avleda skyfallsvatten ovanpå överdäckningen. Detta är dock helt beroende av konstruktionens utformning och höjdsättning, där det finns utmaningar i den stora nivåskillnaden mellan stadsdelarna.

Bedömning ur social dimension

Angående E6 barriärverkan konstaterades i en rapport från dåvarande trafikkontoret att rörelsemönstret inom tre kilometers radie från vägen visar att gatunätet inom stadsdelen Lunden är relativt segregerat med få genomgående gator. Även den upplevda närheten inom Lunden står i stark kontrast med centrum, då Lundens gator upplevs ligga långt bort. Kring stadsdelen Kallebäck delar barriärerna upp sig och omringar området, genom en kulle i söder, väg 40 i öster och E6/E20/Västkustbanan samt Mölndalsån i väster. Rapporten framhåller vidare att det inte passerar några stråk genom Kallebäck och att stadsdelen ligger totalt isolerad från den övriga staden.¹

Det finns en potential, ur ett socialt perspektiv, med att minska barriärverkan från E6 och att stärka kopplingen mellan centrum och de östra stadsdelarna. Om det i samband med detta läggs fokus på gång, cykel och kollektivtrafik bör det gynna flera grupper i samhället, vilket är positivt för den sociala integrationen och invånarnas tillgång till service och stadens utbud. De stora höjdskillnaderna mellan områdena gör det dock svårt att skapa sammanhängande kopplingar, med mottagande gatunät på respektive sida. Minskad barriärverkan kan även uppnås genom att tillskapa förbättrad kvalitet i befintliga övergångar, med kostnadseffektiva mindre åtgärder. En miljö med mindre buller och luftföroreningar men med fler rekreationsytor och tillkommande grönska bidrar till en förbättrad livskvalitet för människor som bor och vistas i närområdet.

Det finns osäkerheter även i det sociala perspektivet. Ifall projektet skulle gå med ekonomiskt underskott kan det medföra besparingskrav med risk för negativ sociala påverkan.

Bilagor som ingår i beslutsunderlaget

1. *Hantering av barriäreffekter, dålig luft och buller alstrat av trafikleder och järnväg i Göteborg*. Trafikkontoret/Ramboll 2016.
2. *Illustration av tänkbara åtgärder för att överbrygga barriärer Lundbyleden/Hamnbanan, Oskarsleden och E6/E20*. Trafikkontoret/Ramboll 2018.
3. Motion av Hampus Magnusson (M), Anneli Rhedin (M) och Toni Orsulic (M) om överdäckning av E6:an för möjliggörande av grönområden med exploatering. Kommunfullmäktige, Handling 2025 nr 174.

Beskrivning av ärendet

Stadsledningskontoret har översänt en motion till stadsbyggnadsnämnden och exploateringsnämnden för yttrande. Svarstiden till stadsledningskontoret har förlängts till

¹ Hantering av barriäreffekter, dålig luft och buller alstrat av trafikleder och järnväg i Göteborg. Trafikkontoret/Ramboll 2016

2026-02-27. Stadsbyggnadsförvaltningen och exploateringsförvaltningen har samrått i handläggningen av ärendet.

Motionen

Hampus Magnusson (M), Anneli Rhedin (M) och Toni Orsulic (M) föreslår i en motion till kommunfullmäktige att kommunstyrelsen, genom berörda nämnder, ska ges i uppdrag att tillsammans med relevanta parter utreda möjligheten att överdäcka E6 mellan Örgryte och Gårda. I uppdraget föreslås även ingå att identifiera relevanta externa aktörer och finansieringskällor.

Ambitionen med överdäckningen är att binda samman två separerade stadsdelar och att frigöra attraktiv mark för bostäder, skapa nya offentliga ytor för rekreation samt att öka den biologiska mångfalden genom ny grönska. Ytterligare nyttor som eftersträvas är att minska bullernivåer och utsläpp från trafiken samt att förbättra livskvaliteten för boende i närområdet.

Översiktsplanen

Översiktsplanen framhäver behovet av barriäröverbyggande åtgärder på strategiskt utvalda platser vid lederna och att i samband med detta stärka de lokala stråken tvärs och längs det övergripande vägnätet. E6 söder om Tingstadstunneln omnämns som en prioriterad barriär med följande objektsbeskrivning:

Nytan med att överbygga barriären bedöms vara både lokal och nationell. Lokalt utifrån att det lokala resandet underlättas och nationellt utifrån att trafikarbetet på E6 kan fortlöpa. Den befintliga förbindelsen mellan Svingeln och Olskroken/Redbergssplatsen är mycket hårt utsatt för buller och luftföroreningar. Den barriärverkan E6 innebär behöver hanteras för att den centrala staden ska kunna växa. Idag finns för få kopplingar för att på ett effektivt sätt kunna främja resor till fots och med cykel, vilket innebär att potentialen för dessa transportslag inte nyttjas fullt ut.

På både kort och lång sikt finns möjligheter att i första hand verka för att överdäcka leden vid strategiska lägen på sträckan mellan Örgrytemotet och Olskroksmotet. Särskilt utpekade lägen för möjliga barriärbrytande kopplingar är vid Svingeln - Olskroken och vid Willinsbron i Gårda.

Översiktsplanen pekar på behovet av barriärövergripande åtgärder på flera platser i staden men den anger ingen prioriteringsordning kopplat till detta.

Översiktsplanens planeringsstrategi

Göteborgs planeringsstrategi främjar en kontinuerlig översiktsplanering. Strategin ska ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar som har betydelse för översiktsplanens aktualitet och även prioritera vilka insatser som krävs för att fortsatt hålla ÖP aktuell. Översiktsplanens övergripande inriktning, utbyggnadsstrategin samt dess geografiska och tematiska inriktningar bedöms kunna ge god vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Planeringsstrategin pekar ut behov av strategisk planering som ska underlätta

genomförandet av ÖP. Att utföra en utredning om att överdäcka E6 har inte tagits upp i det pågående arbetet med översiktsplanens planeringsstrategi.

Föreslagen prioritering av fortsatt stadsutveckling

För att uppnå en samordnad stadsutveckling behöver det ske en övergripande samordning och prioritering mellan större investerings- och stadsutvecklingsinitiativ. Detta görs inom ramen för Övergripande inriktning för samordnad stadsutveckling (ÖISS), vilken planeras för beslut i stadsbyggnadsnämnden under första kvartalet 2026.

När fördjupade kunskapsunderlag, tillämpbara metoder samt avvägningar mellan de i ÖP utpekade potentiella områdena för överdäckning är framtaget behöver initiativet prioriteras mot övrig stadsutveckling

Tidigare utredningar

Dåvarande trafikkontoret tog 2016 fram rapporten: *Hantering av barriäreffekter, dålig luft och buller alstrat av trafikleder och järnväg i Göteborg*. Arbetet följdes upp med en sammanställning av olika förslag på möjliga lösningar: *Illustration av tänkbara åtgärder för att överbrygga barriärer Lundbyleden/Hamnbanan, Oskarsleden och E6/E20*.

Gällande E6 genom Gårda konstateras att vägen förstärker en redan existerande barriär i en dalgång där det längs vissa sträckor är stora höjdskillnaderna och flera olika barriärer i form av Mölndalsån, Väst kustbanan och en bergvägg som tillsammans försvårar för angränsande områden att knytas samman. Tätheten i kringliggande områden bedöms vara relativt hög men gatustrukturen tvärs trafiklederna drar inte nytta av detta då antalet passager längs hela sträckan är relativt få.

De två rapporterna utgör tillsammans en övergripande kunskapsöversikt av de negativa bieffekter som de studerade trafiklederna utgör och vilka potentiella nyttor som kan finnas med barriärminskande åtgärder samt hur sådana åtgärder skulle kunna utformas.

I planprogrammet för Gårda konstateras att då nya stråk över E6/E20 och upp mot de östra stadsdelarna innebär behov av omfattande och kostsamma åtgärder ser programmet att dessa är möjliga först på längre sikt. Programmets inriktning är därför främst att inte omöjliggöra dessa framtida stråk.²

Förvaltningens bedömning

E6 har stadens högsta trafikflöden och barriären utgörs av såväl trafikinfrastruktur som naturlig topografi med höjdskillnader och vattendrag. Stadsbyggnadsförvaltningen instämmer med motionen om att det är eftersträvarsvårt att minska barriärverkan genom att få till stånd fler sammanhängande, tvärgående stråk och bättre vistelsemiljöer med mindre buller och luftföroreningar.

Översiktsplanen (ÖP) uppmärksammar problematiken med flera stora trafikbarriärer i centrala delar av staden. ÖP ger dock ingen ledning gällande vilken av dessa barriärer som först bör hanteras eller vilka slags åtgärder som lämpligast bör vidtas. ÖP:s planeringsstrategi är avsedd att hålla ÖP aktuell genom att ange vad kommunen ska

² Program för Gårda. Samrådshandling Stadsbyggnadsförvaltningen, s. 29 Dnr SBF-2023-01332.

fokusera på i översiktsplaneringen. För att uppnå en samordnad stadsutveckling behöver det ske en övergripande samordning och prioritering mellan större investerings- och stadsutvecklingsinitiativ. Detta görs genom förstudier, planeringsarbeten och fördjupade utredningar samt vägs av inom ramen för Övergripande inriktning för samordnad stadsutveckling (ÖISS). Varken planeringsstrategin eller förslaget till ÖISS har identifierat behovet att i närtid överdäcka E6. Frågan om en eventuell överdäckning behöver hanteras inom dessa arbeten samt belysas utifrån ett mer övergripande perspektiv, avseende preciserad lokalisering och möjliga åtgärdsval.

Att utreda en överdäckning av E6 är ett resurskrävande uppdrag som inrymmer en rad komplexa frågeställningar och potentiella målkonflikter inom flera omfattande utredningsområden, till exempel: juridik, teknik, miljö, grönstruktur, stadsplanering, mobilitet, finansiering, rådighet, exploateringsekonomi, lokalisering, topografiska förutsättningar med mera. Till detta ska beaktas att såväl E6 som Västkustbanan ligger under statens rådighet vilket innebär att det är Trafikverket genom den nationella planen som äger frågan och ansvarar för eventuella åtgärder i infrastrukturen.

Om en överdäckning ska utredas behöver det göras en omprioritering av tidigare beslutade utredningsuppdrag. Detta eftersom allokerade utredningsresurser då behöver omfördelas från redan pågående och beslutade utredningar till att i stället nyttjas för att utreda överdäckningen. Det är således viktigt i ett resursperspektiv att ett såpass omfattande initiativ följer stadens ordinarie rutiner för prioritering.

Förvaltningens bedömning är att överdäckningsuppdraget innehåller många osäkerheter och att det kommer utgöra en påtaglig ekonomisk risk för staden. Det finns därmed goda skäl att utvärdera och invänta ytterligare erfarenheter från liknande initiativ, till exempel från överdäckningen av E45 vid Gullbergsvass.

Nyttorna som eftersträvas med en överdäckning kan uppnås i olika grad, beroende av vilka åtgärder som genomförs. Det finns en bred skala av möjliga åtgärdsval, där det i den ena änden kan handla om mindre kostnadsdrivande åtgärder som att utveckla attraktiva sammanhängande stråk i befintliga övergångar (genom grönstruktur, bulleravskärmning etcetera) till den andre änden av åtgärder med mer fullskaliga överdäckningar som inrymmer parker och bebyggelse ovanpå. Kostnader och nyttor bör räknas på olika lösningsförslag, i första skedet på kostnadseffektiva mindre åtgärder, i likhet med Trafikverkets fyrstegsprincip. Dessa bedömningar behöver göras innan det tas ställning till huruvida det är en överdäckning eller något annat åtgärdsval som bäst svarar mot behovet.

Sammanfattningsvis ser stadsbyggnadsförvaltningen att det krävs omfattande resurser att utreda överdäckningen av E6 och att ett eventuellt förslag till överdäckning bör hanteras enligt stadens ordinarie rutiner.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår stadsbyggnadsförvaltningen att motionen avstyrks.

Jenny Adler

Avdelningschef Strategi och taktik

Henrik Kant

Stadsbyggnadsdirektör