



Handling 2024 nr 79

Yttrande över motion av Elisabet Lann (KD) om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen tillstyrker yrkande från V, S och MP den 19 april 2024 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Den av Elisabet Lann väckta motionen anses besvarad.

Vid behandling av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Elisabet Lann (KD) yrkade bifall till yrkande från KD, M, D och L den 19 april 2024.

Tjänstgörande ersättaren Marie Brynolfsson (V) yrkade bifall till yrkande från V, S och MP den 19 april 2024 och avslag på övriga yrkanden.

Jörgen Fogelklou (SD) yrkade bifall till yrkande från SD den 2 februari 2024 och yrkande från KD, M, D och L den 19 april 2024.

Kommunstyrelsen beslutade utan omröstning att bifalla Marie Brynolfssons yrkande.

Göteborg den 24 april 2024
Göteborgs kommunstyrelse

Jonas Attenius

Mathias Sköld

Yrkande

KD, M, D, L

2024-04-19

38

Yrkande angående – Motion av Elisabet Lann (KD) om en hållbar destination med nollvision mot prostitution

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Attsats 2 i motionen ersätts med ”Göteborg & Co AB i uppdrag att inkludera konkreta åtgärder för att motverka och förebygga förekomsten av sexhandel i samband med evenemang i staden, i den kommande handlingsplanen kopplad till Göteborgs Stads program för destinationsutveckling.”
2. I övrigt bifalla motionen

Yrkandet

Den 24 april 2024 behandlar kommunstyrelsen ärendet ”Redovisning av uppdrag att ta fram förslag på åtgärder för att motverka och förebygga prostitution, människohandel och sexuell exploatering”. I samband med hanteringen av ärendet förväntas stadsledningskontoret få i uppdrag att komplettera det trygghetsskapande och brottsförebyggande programmet med en nollvision mot prostitution, människohandel och sexuell exploatering, i enlighet med motionärens intentioner i motionens första attsats. Motionen har varit utsänd på remiss till Göteborg & Co AB, som i enlighet med motionens attsats två föreslagit att Göteborgs stads program för destinationsutveckling 2022-2030 kan kompletteras med en handlingsplan där ambitionen om att vara en hållbar destination fri från prostitution tydligt framgår. I en sådan handlingsplan menar vi att det är viktigt att konkreta åtgärder för att motverka och förebygga förekomsten av sexhandel i samband med evenemang i staden framgår. Därför yrkar vi bifall till motionen.

Yrkande

Vänsterpartiet, Socialdemokraterna, Miljöpartiet

2024-04-19

38

Yrkande angående – Motion av Elisabet Lann (KD) om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Motionen anses besvarad.

Yrkandet

Vi välkomnar motionärens förslag om en nollvision mot prostitution och människohandel. Prostitution, människohandel och sexuell exploatering är allvarliga brott inom området sexualiserat våld, men har tidigare inte omhändertagits av Göteborgs stads trygghetsskapande och brottsförebyggande program. Var tionde svensk man har någon gång har köpt sex vilket visar att vi har lång väg kvar för att få bukt med detta samhällsproblem. I den tidigare regeringens handlingsplan mot prostitution och människohandel framgick det att kommunerna, främst genom socialtjänsten, har ansvar för att bistå med insatser av olika slag.

Göteborgs stad har sedan länge arbetat med specialiserade verksamheter på området, både gentemot gärningsmän och brottsoffer. Det är ett viktigt steg att det finns konkreta förslag under bearbetning för att uppdatera det trygghetsskapande och brottsförebyggande programmet med dessa frågor samt stärka Göteborgs stads arbete inom både socialtjänsten, skolan, och besöksnäringen för att förebygga och motverka prostitution, människohandel och sexuell exploatering. I samband med kompletteringarna av programmet har kommunstyrelsen även, med inspiration från denna motion, beslutat att en stadenövergripande nollvision mot prostitution, människohandel och sexuell exploatering läggs till. Att anta en nollvision visar stadens ambitionsnivå, men behöver bäddas in i befintliga styrande dokument för att nå effekt i verksamheterna och kunna följas upp regelbundet. Nollvisionen ska utgå från liknande utgångspunkter som nollvision mot våld i nära relationer som återfinns i Göteborgs stads plan mot våld i nära relationer. Det vill säga att alla kommunens verksamheter ska informera, uppmärksamma och uppmana till att reagera vid oro för prostitution, människohandel och sexuell exploatering.

Fler förslag för att utveckla arbetet, både välfärdsnämndernas ansvar samt en hållbar destinationsutveckling genom Göteborg & Co, omhändertas i den utredning som för närvarande bereds för ytterligare beslut i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Några av de föreslagna åtgärderna i utredningen kräver att vi tillför resurser, exempelvis för att det ska vara möjligt att inrätta ett kompetenscenter med kompetensutveckling för hela staden, och samordning kring ärenden i socialnämnderna. Detta arbete behöver

införas successivt och fullt ut genomförs när det finns möjlighet att avsätta resurser utan att andra delar av socialtjänstens verksamhet blir lidande, då mycket av detta arbete är lagstadgat. Personal i både skolan och socialtjänsten har en redan ansträngd situation utifrån det rådande ekonomiska läget. Med en hög personalomsättning i många nämnder, behöver vi värna om alla som arbetar inom välfärden med en kravnivå som är möjlig att genomföra under innevarande år utifrån den fortsatt svåra ekonomiska situationen. Stadsledningskontoret kommer att återkomma med förslag till beslut som kan genomföras inom budgetram för 2024, och presentera övriga förslag i underlaget för budget 2025 där varje parti kan prioritera åtgärder för kommande år.

Yrkande angående - Motion av Elisabet Lann (KD) om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Stadsledningskontoret får i uppdrag att utreda hur staden kan öka övervakningen och regleringen av religiösa samfund för att säkerställa att de följer svensk lag och normer. Detta kan inkludera att se över hur vigselrättigheter tilldelas och används av olika samfund.
2. I övrigt tillstyrka motionen.

Yrkandet:

Med bakgrund i den växande problematiken kring människohandel och sexköp som förekommer inom ramen för religiösa samfund i Sverige, framför allt kopplat till tillfälliga äktenskap under religiösa ceremonier bör motionen kompletteras med åtgärder för att synliggöra och agera mot även detta.

Granskningar har belyst hur vissa muslimska samfund med imamer i ledande roller medverkar i och till och med uppmuntrar sexhandel genom tillfälliga äktenskap. Dessa handlingar, som ofta involverar en ekonomisk transaktion, strider inte bara mot svensk lag utan underminerar också individens frihet.

En rapport från det amerikanska utrikesdepartementet, "Trafficking in Persons" (2021), understryker att Sverige behöver förbättra sina insatser för att bekämpa människohandel och exploatering. Detta inkluderar den organiserade sexhandeln som sker genom religiösa ceremonier. Dessa aktiviteter inte bara skadar individerna direkt involverade utan bidrar även till upprätthållandet av ett parallellsamhälle där svenska lagar och normer inte respekteras.

Att reglera och övervaka religiösa samfund mer effektivt är avgörande för att förhindra dessa brott och för att säkerställa att alla religiösa samfund opererar i linje med svensk lagstiftning och samhällets värderingar. Det inkluderar en översyn av hur vigselrättigheter tilldelas och används, vilket kan vara en väg in för att legitimera verksamheter som i praktiken är sexhandel.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2024-01-12

Ärendenummer SLK-2023-00785

Handläggare

Jeanette Stål

Telefon: 031-368 03 13

E-post: jeanette.stal@stadshuset.goteborg.se

Motion av Elisabet Lann (KD) om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel

Motionen

Elisabeth Lann (KD) föreslår att kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstyrelsen i uppdrag att formulera en stadenövergripande nollvision mot prostitution och människohandel samt ge Göteborg & Co AB i uppdrag att återkomma med förslag på hur Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2022-2030 kan kompletteras som tydliggör ambitionen om en hållbar destination fri från prostitution och människohandel.

Remissinstanser

Motionen har remitterats för yttrande till Göteborg & Co AB. Remissinstansens svar är sammanställt i nedanstående tabell.

Remissinstans	Beslut	Kommentar
Göteborg & Co AB	Anses besvarad.	<p>Bolaget föreslår att Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2023-2030 i sin nuvarande form inte kompletteras, men att perspektivet i stället omhändertas inom ramen för kommande handlingsplan för programmet.</p> <p>Sedan 2022 är bolaget sammankallade för nätverket mot prostitution och människohandel i besöksnäringen. Göteborg & Co har en tydlig roll och möjlighet att bidra i det proaktiva arbetet. Bolaget ser att perspektivet delvis omhändertas inom ramen för arbetet med destinationsutvecklingsprogrammet. Bolaget bedömer att en gemensam vision eller strategi bör formuleras med utgångspunkt i befintliga styrdokument för att i möjligaste mån bidra till att minska styrtyngden, uppföljningstrycket och administrationen i staden.</p>

Bedömning ur ekonomisk dimension

Göteborg & Co bedömer att arbetet med att implementera Göteborgs Stads program för destinationsutveckling sker inom ordinarie budgetram. Kommande handlingsplan ska redogöra för eventuella ekonomiska konsekvenser för berörda nämnder och styrelser.

Bedömning ur ekologisk dimension

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Ett av målen i Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2023-2030 är att alla ska känna sig välkomna till Göteborg. Det innebär att destinationen Göteborg ska vara en välkomnande och inkluderande destination där varje besökare känner sig trygg och får ett respektfullt bemötande. Alla ska ha möjlighet att röra sig fritt och delta i destinationens breda utbud av upplevelser. Deltagandet ska ske utan rädsla för att utsättas för brott och diskriminering. Göteborgs Stads uppsatta mål inom ökad jämlikhet, tillgänglighet, jämställdhet, antirasism och icke-diskriminering bidrar till att destinationen blir en mer attraktiv och tryggare plats att besöka.

Stadsledningskontorets kommentar

Angränsande uppdrag från kommunfullmäktige 2022-06-16 § 4 att föreslå åtgärder för att motverka och förebygga prostitution, människohandel och sexuell exploatering planeras redovisas för kommunstyrelsen 2024-03-20.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör

Bilagor

1. Motion av Elisabet Lann (KD) om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel
2. Göteborg & Co AB:s handlingar 2023-12-13 § 136



Handling 2023 nr 167

Motion av Elisabet Lann (KD) om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel

Göteborg har flera år i rad utsetts till världens mest hållbara destination enligt internationell ranking. Motiveringen till Göteborg som hållbar destination lyfter fram många exempel på hur staden jobbar för hållbar miljö och social hållbarhet. En aspekt som dock sällan, eller aldrig, lyfts fram är stadens arbete mot människohandel och prostitution. Göteborg har, i och med statusen som hållbar destination, potential att vara en världsledande förebild för att i alla led förebygga och förhindra sexuell exploatering.

Samtidigt som den svenska sexköpslagen fyller 20 år, så pågår människohandel relativt ostört i staden. Efterfrågan drivs av internationella besökare, som är vana vid en annan sexköpslagstiftning, men också av stadens egna invånare. Förra året startade ett nätverk bestående av Göteborgs stad, Länsstyrelsen, Polisen och besöksnäringen, för att motverka människohandeln och höja kunskapen bland besöksnäringens aktörer. Samtidigt finns det betydligt mer som staden själv kan göra för att belysa frågan och motverka efterfrågan på köp av sexuella tjänster.

För att tydliggöra stadens ambition bör kommunstyrelsen få i uppdrag att formulera en stadenövergripande nollvision mot prostitution och människohandel. Nollvisionen blir vägledande för alla stadens nämnder och bolag som kommer i kontakt med individer som riskerar att nyttja eller utnyttjas för sexuell exploatering. Utöver de direkta sociala konsekvenserna för den enskilde, skulle nollvisionen bidra till att profilera Göteborg som en hållbar destination där fler kan känna sig trygga i det offentliga rummet och trösklarna för att söka hjälp är låga.

Ett första steg är att ge Göteborg & Co i uppdrag att återkomma med förslag på hur Göteborgs stads program för destinationsutveckling kan kompletteras för att tydliggöra nollvisionen mot människohandel och sexköp. Göteborg & Co kan därefter, tillsammans med näringsliv och civilsamhälle, jobba mer proaktivt för att utveckla Göteborg som en destination fri från sexuell exploatering. Göteborg och göteborgarna har allt att vinna på att arbeta för och synliggöra ambitionen om att vara en hållbar destination fri från sexuell exploatering.

Förslag till beslut i kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag att formulera en stadenövergripande nollvision mot prostitution och människohandel.
2. Göteborg & Co AB får i uppdrag att återkomma med förslag på hur Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2022-2030 kan kompletteras för att tydliggöra ambitionen om att vara en hållbar destination fri från prostitution och människohandel.

Elisabet Lann (KD)

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-12-06

Diarienummer 0401/23

Handläggare

Sofi Strömberg

Telefon: 031-368 40 00

E-post: sofi.stromberg@goteborg.com

Yttrande över motion av Elisabet Lann (KD) om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel

Förslag till beslut

I styrelsen för Göteborg & Co AB;

- 1) Motion av Elisabet Lann (KD) om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel, tillstyrks.
- 2) Göteborg & Co föreslår att Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2023–2030 i sin nuvarande form inte kompletteras, men att perspektivet i stället omhändertas inom ramen för kommande handlingsplan för programmet.

Sammanfattning

Elisabet Lann (KD) föreslår i en motion till kommunfullmäktige att kommunstyrelsen får i uppdrag att formulera en stadenövergripande nollvision mot prostitution och människohandel. Nollvisionen ska vara vägledande för alla stadens nämnder och bolag som kommer i kontakt med individer som riskerar att nyttja eller utnyttjas för sexuell exploatering. I motionen föreslås att Kommunfullmäktige ger Göteborg & Co i uppdrag att återkomma med förslag på hur Göteborgs stads program för destinationsutveckling kan kompletteras för att tydliggöra nollvisionen mot människohandel och sexköp.

Göteborg & Co bedömer att målsättningarna i Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2023–2030 i sin nuvarande form ger goda förutsättningar för att fortsatt arbeta proaktivt och förebyggande med frågor som rör människohandel och prostitution, men att det för närvarande inte föreligger behov av att komplettera programmet. Göteborg & Co ser däremot goda möjligheter att lyfta in perspektivet inom ramen för en kommande handlingsplan för programmet och på så sätt skapa ytterligare kraft i frågan genom konkretiserade insatser och ökade aktiviteter.

Utifrån bolagets uppdrag och verksamhet ser Göteborg & Co att bolaget har en tydlig roll och möjlighet att bidra i det proaktiva arbetet för att motverka förekomsten av prostitution och människohandel. Sedan 2022 är bolaget exempelvis sammankallade för nätverket mot prostitution och människohandel i besöksnäringen.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Göteborg & Co bedömer att ansvaret för att samordna, leda och driva arbetet med att förverkliga och implementera Göteborgs Stads program för destinationsutveckling sker inom Göteborg & Co:s ordinarie budgetram. En eventuell komplettering av destinationsutvecklingsprogrammet bedöms i första hand innebära personella resurser.

Göteborg & Co ser goda möjligheter att lyfta in insatser som syftar till att motverka och förebygga prostitution och människohandel i arbetet med kommande handlingsplan kopplad till programmet. Handlingsplanen ska redogöra för eventuella ekonomiska konsekvenser för berörda nämnder och styrelser, inklusive Göteborg & Co.

Bedömning ur ekologisk dimension

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Ett av målen i Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2023–2030 är att alla ska känna sig välkomna till Göteborg. Det innebär att destinationen Göteborg ska vara en välkomnande och inkluderande destination där varje besökare känner sig trygg och får ett respektfullt bemötande. Alla ska ha möjlighet att röra sig fritt och delta i destinationens breda utbud av upplevelser. Deltagandet ska ske utan rädsla för att utsättas för brott och diskriminering. Göteborgs Stads uppsatta mål inom ökad jämlikhet, tillgänglighet, jämställdhet, antirasism och icke-diskriminering bidrar till att destinationen blir en mer attraktiv och tryggare plats att besöka.

Bolaget bedömer att insatser för att motverka och förebygga prostitution och människohandel ryms inom ramen för programmets mål och ser goda möjligheter att konkretisera aktiviteter ytterligare i kommande handlingsplan.

Bilagor

1. Motion av Elisabet Lann om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel

Ärendet

Styrelsen i Göteborg & Co AB har ombetts yttra sig över motion av Elisabet Lann om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 2023-12-31.

Bolagets bedömning

Förekomsten av prostitution och människohandel har en koppling till destinationens attraktivitet genom att upplevelsen av Göteborg som en välkomnande, trygg och säker destination påverkas negativt. Att Göteborg ska vara en välkomnande och inkluderande destination är ett av målen i Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2023–2030. Det innebär att varje besökare ska känna sig trygg och få ett respektfullt bemötande. Alla ska ha möjlighet att röra sig fritt och delta i destinationens breda utbud av upplevelser. Deltagandet ska ske utan rädsla för att utsättas för brott och diskriminering.

Det är också ett faktum att olika verksamheter inom besöksnäringen, som exempelvis restauranger, hotell och andra boendeanläggningar, är platser där prostitution och människohandel sker. Många av destinationens aktörer har erfarenhet av motverkande och förebyggande arbete. Ett sådant arbete är komplext och det kan vara svårt att som enskild aktör hitta verk samma metoder, även i samverkan med berörda myndigheter. Utifrån bolagets uppdrag och verksamhet ser Göteborg & Co att bolaget har en tydlig roll och möjlighet att bidra i det proaktiva arbetet för att motverka förekomsten av prostitution och människohandel. Bolaget ser därför också att det är lämpligt att perspektivet delvis omhändertas inom ramen för arbetet med destinationsutvecklingsprogrammet.

Kommunfullmäktige beslutade 2022-06-16 (§4) att ge kommunstyrelsen i uppdrag att komplettera Göteborgs Stads trygghetsskapande och brottsförebyggande program och ta fram förslag på insatser för att motverka och agera förebyggande mot prostitution, människohandel och sexuell exploatering. Göteborg & Co har deltagit som dialogpart i arbetet, som bland annat resulterat i en delrapport som framställdes till kommunstyrelsen i samband med delårsrapport augusti 2023-09-20 § 608. Rapporten visar att många av stadens verksamheter, utifrån sina respektive ansvar, har en roll i att förebygga och motverka prostitution, människohandel och sexuell exploatering. Samtidigt är det få verksamheter som har som sin huvuduppgift att arbeta för att motverka prostitution och människohandel. Stadsledningskontoret ser i sin rapport ett behov av en gemensam strategi och koordinering av insatser inom staden.

Göteborg & Co delar bilden i stadsledningskontorets rapport och ser positivt på ett gemensamt ramverk och koordinering av befintliga insatser inom staden. En stadengemensam nollvision skulle kunna vara ett sätt att synliggöra och ge kraft åt befintliga insatser inom området. Bolaget ser också att gemensam vision eller strategi bör formuleras med utgångspunkt i befintliga styrdokument för att i möjligaste mån bidra till att minska styrtyngden, uppföljningstrycket och administrationen i staden.

Det finns flera goda exempel och initiativ där stadens verksamheter arbetar aktivt med såväl myndigheter som den privata näringen för att motverka människohandel och prostitution. Ett exempel är det nätverk mot prostitution och människohandel inom besöksnäringen som startades 2022. Nätverket riktar sig till verksamheter i näringen som

riskerar att användas för människohandel och prostitution och består av myndigheter och civilsamhällsorganisationer med expertis och som på olika sätt arbetar med frågorna. Syftet med nätverket är att vara en plattform för kunskaps- och erfarenhetsutbyte, underlätta för nätverkets medlemmar att vidta åtgärder samt genomföra förebyggande insatser. Nätverkets arbetsgrupp består av socialförvaltning Centrum, Polismyndigheten och Länsstyrelsen Västra Götaland. Göteborg & Co är sammankallande och administrerar nätverket som träffas cirka fyra gånger per år.

Göteborg & Co bedömer att målsättningarna i Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2023–2030 i sin nuvarande form ger goda förutsättningar för att fortsatt arbeta proaktivt och förebyggande med frågor som rör människohandel och prostitution, men att det för närvarande inte föreligger behov av att komplettera programmet. Göteborg & Co ser däremot goda möjligheter att lyfta in perspektivet inom ramen för en kommande handlingsplan för programmet och på så sätt skapa ytterligare kraft i frågan genom konkretiserade insatser och ökade aktiviteter.

Bolaget befinner sig just nu i ett förberedande arbete inför framtagande av den handlingsplan som omhändertar destinationens attraktionskraft och reseanledningar. Insatserna i handlingsplanen ska ge förutsättningar för en hållbar utveckling av ett attraktivt utbud över hela destinationen, och över hela året. Något som bolaget gärna vill titta närmare på är möjligheten att inom ramen för den handlingsplanen lyfta in nätverket mot prostitution och människohandel inom besöksnäringen som en särskild insats. Framtagandet av handlingsplanen startas i januari 2024 och den planeras färdigställas under Q3-Q4 2024.

Peter Grönberg, VD

PROTOKOLLSUTDRAG

§ 136

Yttrande över motion om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel (bilaga 19–20)

Förelåg förslag till yttrande och beslut över motion om en hållbar destination med nollvision mot prostitution och människohandel enligt bilaga till kallelsen.

Styrelsen instämmer i bolagets yttrande men för en diskussion om den föreslagna beslutsformuleringen.

Beslut

Göteborg & Co föreslår att Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2023–2030 i sin nuvarande form inte kompletteras, men att perspektivet i stället omhändertas inom ramen för kommande handlingsplan för programmet. Med detta tillägg anses motionen besvarad.

Dag som ovan

Sekreterare

Johanna Wallin

Ordförande

Leif Pagrotsky

Justerande

Stefan Svensson