

<b>Yrkande</b>	M, L, C
<b>Särskilt yttrande</b>	KD
2020-08-14	3.3

## **Yrkande angående – Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden.**

### **Förslag till beslut**

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Social resursnämnd får i uppdrag att i samband med revidering av Göteborgs Stads riktlinjer för alkoholservering anpassa texten angående serveringsområden så att den liknar texten som Stockholms Stad har i sina riktlinjer.
2. I övrigt avslå motionen.

### **Yrkandet**

Göteborg ska vara en attraktiv stad både för oss som bor här, men även för besökare. En ansvarsfull alkoholpolitik är en självklarhet, men får inte i onödan gå ut över människors frihet. Genom att anpassa dagens riktlinjer så att de liknar dem i Stockholms Stad skapas även en tydlighet mot de näringsidkare som har verksamhet i flera städer.

Flera remissinstanser säger att det inte råder något hinder för öppna serveringsområden med dagens riktlinjer, men samtidigt upplevs dem som krångliga och svåra att förstå. Genom en revidering som förtydligar och utvecklar denna del av riktlinjerna ökar transparensen och det blir lättare för arrangörer och restaurangägare att förstå dem.

#### Skrivning i Göteborgs Stads riktlinjer för alkoholservering:

Serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar.

#### Skrivning i Stockholms Stads riktlinjer för serveringstillstånd:

Serveringen ska bedrivas i en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och acceptabla avgränsningar. Som huvudprincip gäller att serveringen ska bedrivas i en avgränsad serveringsyta av en tillståndshavare. Avsteg från detta kan göras om polismyndigheten bedömer att gemensam serveringsyta inverkar positivt på ordningsläget eller om tillståndsmyndigheten har sådan erfarenhet.

**Yttrande** (Vänsterpartiet)

2020-08-18 3.3

## **Yttrande angående – Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden**

Vänsterpartiet instämmer i bedömningen från Social Resursnämnd, som ansvarar för alkoholtillstånden idag, och andra remissinstanser om att det redan idag går att ha olika stora serveringsområden på evenemang och festivaler. Göteborgs stads nuvarande riktlinjer för alkoholservice utgör inte ett generellt hinder för öppnare serveringsytor vid evenemang.

Det finns flera exempel på arrangemang i Göteborg som har fått serveringstillstånd för hela evenemangsområdet, däribland större festivaler som exempelvis Statementfestivalen. Precis som motionärerna skriver kan det ha positiva effekter för besökarna att kunna röra sig fritt på hela evenemangsområdet med sin dryck. Däremot är det inte nödvändigtvis alltid lämpligt att bevilja serveringstillstånd för hela området, till exempel om det ökar risken för langning till minderåriga. Det kan också vara positivt för besökare som av olika anledningar inte är intresserade av alkohol att kunna röra sig på ytor som inte präglas så tydligt av alkoholkonsumtion. När det gäller säkerheten för besökarna ska varje arrangör se till att den är omhändertagen oavsett vilken typ av serveringstillstånd som beviljas.

Vänsterpartiet instämmer med motionärernas ambition om att se en levande stad med många olika evenemang och arrangemang. Samtidigt anser vi att Göteborg inte ska ha alltför specifika inriktningar för alkoholtillstånd. Utgångspunkten är att alkohollagen styr, sedan ska bedömningar göras av varje enskilt ärende.

**Yrkande**

**2020-06-11**



**Ärende 3.1**

**Yrkande – Motion angående öppna serveringsområden**

**Förslag till beslut**

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

Avslå motionen med hänvisning till Park- och Naturnämnden

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2020-05-15

Diarienummer 1413/19

Handläggare

Andreas Ericson

Telefon: 031-368 01 93

E-post: andreas.ericson@stadshuset.goteborg.se

## Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden

### Motion

Emmali Jansson (MP) och Martin Jansson (MP) föreslår att kommunfullmäktige beslutar om att social resursnämnd får i uppdrag att möjliggöra öppna serveringsområden.

Motionen syftar till att göra Göteborg mer attraktivt som evenemangstad och underlätta servering av alkoholhaltiga drycker under exempelvis festivaler och musikarrangemang.

Med öppet serveringsområde avser motionärerna att hela evenemangsområdet räknas som ett serveringsområde och besökare kan fritt gå omkring med sin inköpta alkohol.

### Remissinstanser

Motionen har remitterats till trafiknämnden, SDN Lundby, park- och naturnämnden, miljö- och klimatnämnden, social resursnämnd och SDN Majorna-Linné.

Remissinstans	Beslut	Kommentar
Trafiknämnden	Avstår från att ta ställning till förslaget  Översänder trafikkontorets tjänsteutlåtande som trafiknämndens eget yttrande  Yrkande MP	Förslaget kan leda till ökad nedskräpning och ökade kostnader för renhållning vid evenemang men frågan har begränsad påverkan på nämndens ansvarsområde och avstår därför att ta ställning i frågan rörande motionen.
SDN Lundby	Tillstyrker  Avslår första att-satsen i förvaltningens tjänsteutlåtande.  Stadsdelsnämnden Lundby översänder tjänsteutlåtandet som eget yttrande.	Göteborg arbetar för att vara en attraktiv, öppen och levande stad som inbjuder till aktivitet och mänskliga möten och många människor söker sig till Göteborgs för evenemang och nöjesliv. Öppna serveringsområden kan vara en del av detta arbete.

Remissinstans	Beslut	Kommentar
	Yrkande MP, V, M, L  Omröstning  Protokollsanteckning yttrande S med flera	
Park och Naturnämnden	Avstyrker  Yrkande MP  Omröstning	Stadens nuvarande riktlinjer för alkoholserving utgör inte ett generellt hinder för öppnare serveringsytor vid evenemang. Det kommer även fortsatt behöva göras bedömning i varje enskilt fall då stora öppna områden gör det svårt att garantera att ordning upprätthålls.
Miljö och Klimatnämnden	Ingen erinran	Alkohollagstiftningens krav om avgränsad serveringsyta kommer även fortsättningsvis att behöva beaktas och uppfyllas om motionen antas. Om serveringsytor utökas till att täcka hela evenemangsområden kommer även rökförbud gälla hela detta område.
Social resursnämnd	Avstyrker  Yttrande M, L	Förvaltningen bedömer att det inte är möjligt att genomföra motionens förslag utifrån alkohollagens bestämmelser.
SDN Majorna Linné	Avstyrker  Översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande.  Yrkande V, MP  Omröstning	Stadens nuvarande riktlinjer för alkoholserving utgör inte ett generellt hinder för öppnare serveringsytor vid evenemang. Enligt alkohollagen ska ett serveringstillstånd omfatta ett visst avgränsat utrymme. Vid bedömningen av storleken på serveringsområdet ska bland annat vägas in om det är möjligt att uppfylla lagstiftningens krav på att iaktta måttfullhet och undvika störningar på grund av oordning eller onykterhet samt att motverka servering och langning till ungdomar under 18 år.

## **Bedömning ur ekonomisk dimension**

Sveriges alkoholrelaterade kostnader uppgår årligen till 103 miljarder kronor i kostnader för vård och omsorg, kriminalvård och genom inkomstbortfall.

Alkoholkonsumtionen beräknas även generera nyttor för samhället som uppskattas till 86 miljarder kronor årligen. Det handlar dels om finansiella nyttor för alkoholnäringen och närliggande näringar.

## **Bedömning ur ekologisk dimension**

Stadsledningskontoret inte har funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

## **Bedömning ur social dimension**

Ett glas vin till maten eller en öl efter jobbet ser många som livskvalitet. Alkohol påverkar dock livskvalitet negativt för många människor och särskilt barn. Runt två miljoner människor, en av fem, beräknas ha en närstående som dricker för mycket vilket påverkar deras livskvalitet negativt. Det finns starka samband mellan alkohol och våldsbrottslighet, psykisk ohälsa, suicid samt bristande uppväxtförhållanden för barn och unga. Ungefär 8 % av alla barn i Sverige växer upp med en förälder som har så allvarligt missbruk eller psykisk sjukdom att hen fått sjukhusvård för sina problem.

## **Stadsledningskontoret**

Utifrån 8 kap. 14 § Alkohollag (2010:1622) kan serveringstillstånd enbart beviljas till ett visst avgränsat utrymme. Det går inte att bevilja ett serveringstillstånd utan att definiera inom vilket område serveringstillståndet avser.

Lisbeth Nilsson

Eva Hessman

Direktör Velfärd och Utbildning

Stadsdirektör

## **Bilagor**

1. Motionen
2. Trafiknämndens handlingar 2020-03-26 § 71
3. Stadsdelsnämnden Lundbys handlingar 2020-03-17 § 72
4. Park- och naturnämndens handlingar 2020-03-23 § 70
5. Miljö- och klimatnämndens handlingar 2020-03-17 § 48
6. Social resursnämndens handlingar 2020-03-18 § 76
7. Stadsdelsnämnden Majorna-Linnés handlingar 2020-03-12 § 53



---

## Handling 2019 nr 269

# Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden

Göteborg lanserar sig som en evenemangsstad. Detta med rätta då vi varje år är hem för ett stort antal evenemang med många besökare, både från staden och tillresta från resten av landet och världen. Musikarrangemang, festivaler, konferenser och mässor gör Göteborg till en trevligare och roligare stad och skapar mötesplatser. Under 2000-talet har även antalet restauranger, pubar och uteserveringar ökat. Göteborg börjar mer och mer kännas som en internationell storstad.

Något som rimmar illa med stadens syn på sig själv som evenemangsstad är stadens syn på alkoholtillstånd. När det ordnas musikfestival i Göteborg får besökarna uteslutande dricka öl i ett inhägnat område. Detta skiljer sig drastiskt från hur det är i en större stad som Stockholm, men även i medelstora och mindre städer som Gävle och Karlskrona, där alkoholtillstånd för så kallade öppna serveringsområden oftare utfärdas. Med öppet serveringsområde räknas hela evenemangsområdet som ett serveringsområde och besökare kan fritt gå omkring med sin inköpta dricka. Detta bidrar till ökad trivsel, minskat köande och frigör vakter som kan röra sig ute i publiken istället för att stå vid ingången till en servering och kontrollera att törstiga besökare har åldern inne. Fler vakter som cirkulerar i publiken är inte minst en viktig fråga utifrån de senaste årens uppmärksamhet kring sexuella övergrepp vid musikfestivaler. Ett bekymmer på musikfestivaler är beteendet att besökare ibland kan dricka mycket och fort just på grund av den begränsade yta och tid som avgränsade serveringsområden medför. Öppna serveringstillstånd minskar istället incitamentet att dricka extra mycket när en väl tagit sig in till serveringsområdet och fram i kön, något som kan resultera i minskad fylla under evenemangen. Langning till minderårig resulterar givetvis i avvisning från området och polisanmälan.

I Göteborgs stads riktlinjer för alkoholserving under rubriken tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten kan vi läsa: "Serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar." Denna formulering står i motsats till öppna serveringsområden och bör således uppdateras. För en stad som profilerar sig som evenemangsstad borde öppna serveringsområden vara en självklarhet.

**Kommunfullmäktige föreslås besluta att:**

Uppdra åt Social resursnämnd att möjliggöra öppna serveringsområden.

**Emmali Jansson (MP)**

**Martin Nilsson (MP)**





## Yttrande över motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden

§ 71, 1053/20

### Beslut

1. Trafiknämnden avstår från att ta ställning i frågan rörande motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden.
2. Trafiknämnden översänder trafikkontorets tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som trafiknämndens eget yttrande.

### Handling

Trafikkontorets tjänsteutlåtande från 2020-02-04

### Yrkanden

Karin Pleijel (MP) yrkar att trafiknämnden tillstyrker motion av Emmali Jansson och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden.

Ordförande Toni Orsulic (M) och Henrik Munck (D) och Blerta Hoti (S) yrkar bifall till trafikkontorets förslag.

### Propositionsordning

Ordförande Toni Orsulic (M) ställer yrkandet från Karin Pleijel (MP) mot trafikkontorets förslag. Han finner att trafiknämnden beslutar enligt trafikkontorets förslag.

### Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen



**Dag för justering**

2020-04-08

**Vid protokollet**

**Sekreterare**

Sara Olsson

**Ordförande**

Toni Orsulic (M)

**Justerande**

Karin Pleijel (MP)



**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2020-02-04

Diarienummer 1053/20

**Handläggare**

Maria Lundin/Trafikkontoret/GBGStad

Telefon: 031-368 28 75

E-post: maria.lundin@trafikkontoret.goteborg.se

## Yttrande över motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden

### Förslag till beslut

1. Trafiknämnden avstår från att ta ställning i frågan rörande motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden.
2. Trafiknämnden översänder trafikkontorets tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som trafiknämndens eget yttrande.

### Sammanfattning

Kommunstyrelsen har översänt en motion från Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden, till trafiknämnden för yttrande.

Trafiknämndens remissvar skall vara kommunstyrelsen tillhanda senast 2020-04-10.

Trafikkontoret bedömer att förslaget kan leda till ökad nedskräpning och ökade kostnader för renhållning vid evenemang men att frågan har begränsad påverkan på nämndens ansvarsområde och avstår därför att ta ställning i frågan rörande motionen.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Trafikkontoret bedömer att det finns risk för ökad kostnad för renhållning i staden i form av städning och tömning av tillkommande sorteringskärl.

### Bedömning ur ekologisk dimension

Trafikkontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### Bedömning ur social dimension

Trafikkontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### Bilagor

1. Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP)

## Ärendet

Stadsledningskontoret har inkommit med begäran om yttrande rörande en motion från Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden. Motionen föreslår till kommunfullmäktige att uppdra åt social resursnämnd att möjliggöra öppna serveringsområden. Yttrande ska ha inkommit 2020-04-10.

Trafiknämnden förslås återkomma till kommunstyrelsen att trafiknämnden avstår att ta ställning i frågan rörande motionen angående öppna serveringsområden.

## Beskrivning av ärendet

Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) föreslår i en motion att kommunfullmäktige ska uppdra åt social resursnämnd att möjliggöra öppna serveringsområden.

Stadsledningskontoret har inkommit med begäran om yttrande rörande motionen till trafiknämnden, social resursnämnd, miljö- och klimatnämnden, SDN Majorna-Linné, SDN Lundby och park och naturnämnden.

Motionen föreslår att Göteborgs stads riktlinjer för alkoholserving ändras för tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten så att servering kan ske på hela evenemangsområdet. Idag är serveringstillståndet begränsat till en avgränsad serveringsyta.

Trafikkontoret ansvarar för städning av gator och allmän plats i staden. Vid evenemang ökar nedskräpningen, och därmed kostnaden för renhållning. Arrangören av ett evenemang ansvarar för städning i det sökta evenemangsområdet. Göteborgs Stad får ökade kostnader för renhållning vid närliggande platser och vid gångstråk till och från evenemangsområdet samt vid de evenemang där staden själva står som arrangör. Kostnaden för städ vid evenemang uppgick 2019 till närmare 2,2 mkr.

Trafikkontoret bedömer att det med öppna serveringsytor kan finnas en risk för ökad kostnad för renhållning i staden och att staden kan komma att upplevas som mer skräpig inledningsvis då vi måste skaffa nya kunskaper om var skräpet hamnar. Eventuellt behöver vi ställa ut fler sorteringskärl vilka kräver separata tömningar.

## Förvaltningens bedömning

Trafikkontoret bedömer att förslaget kan leda till ökad nedskräpning och ökade kostnader för renhållning vid evenemang men att frågan har begränsad påverkan på nämndens ansvarsområde och avstår därför att ta ställning i frågan rörande motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden,

Kerstin Elias

Nils-Gunnar Ernstson

Avdelningschef

T.f. Trafikdirektör

**Beslut (ex tillstyrker/avstyrker)**

##Beslut##Exempelvis Tillstyrker##Beslut##

**Eventuellt kommentarer/yrkanden, yttranden (1-5 rader)**

##Sammanfattning##Exempelvis Kommentar##Sammanfattning##

##Beslutstext##

## Svar på remiss - Motion angående öppna serveringsområden

### § 72, N139-0103/20

#### Ärendet

Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) har skrivit en motion till kommunfullmäktige angående öppna serveringsområden se bilaga 1. I motionen föreslås att Social resursnämnd får i uppdrag att möjliggöra öppna serveringsområden. Stadsledningskontoret har skickat motionen på remiss till utvalda nämnder för yttrande. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 10 april 2020.

#### Yrkande

Martin Nilsson (MP) yrkar bifall till yrkande från (MP) (V) (M) (L).

Håkan Hallengren (S) yrkar bifall till tjänsteutlåtandets förslag till beslut.

#### Handling

Tjänsteutlåtande i rubricerat ärende daterat 2020-02-06

Yrkande från (MP) (V) (M) (L) Svar på remiss Motion angående öppna serveringsområden daterat 2020-03-16. Bilaga 2.

Yttrande från (S) Svar på remiss Motion angående öppna serveringsområden daterat 2020-03-17. Bilaga 3.

#### Propositionsordning

Åke Björk ställer proposition på och finner att yrkandet från Martin Nilsson (MP) vunnit bifall. Votering begärs.

## Omröstning

Godkänd voteringsproposition: ”Ja för bifall till yrkandet från Martin Nilsson (MP) med flera och Nej för bifall till tjänsteutlåtandet.”

Simona Mohamsson (L), Ali Yaghoubvand (MP), Martin Nilsson (MP), Kenneth Bernting (M) Sara Lindalen (V) och ordförande Åke Björk (M) röstar Ja (6).

Håkan Hallengren (S), Jan Sylvan (D), Julia Lundell (S), Marie-Louise Bergström (D), och Krista Femrell (SD) röstar Nej (5).

## Beslut

1. Stadsdelsnämnden Lundby bifaller motionen angående öppna serveringsområden (SLK dnr 1413/19).
2. Stadsdelsnämnden Lundby avslår första att-satsen i tjänsteutlåtandet.
3. Stadsdelsnämnden Lundby översänder tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen som eget yttrande i ärendet.
4. Stadsdelsnämnden Lundby antecknar yttrande från Håkan Hallengren (S) med flera till protokollet.

## Expedieras

Ärendet expedieras till stadsledningskontoret.

## Dag för justering

2020-03-23

## Vid protokollet

### Sekreterare

Maria Berntsson

### Ordförande

Åke Björk

### Justerande

Sara Lindalen

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2020-02-06

Diarienummer N139-0103/20

Handläggare

Daniel Hellström

Telefon: 031-365 00 00

E-post: daniel.hellstrom@lundby.goteborg.se

## Svar på remiss - Motion angående öppna serveringsområden

### Förslag till beslut

I Lundby stadsdelsnämnd:

5. Stadsdelsnämnden Lundby avstyrker motionen angående öppna serveringsområden (SLK dnr 1413/19).
6. Stadsdelsnämnden Lundby översänder tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen som eget yttrande i ärendet.

### Sammanfattning

Stadsledningskontoret har översänt begäran om yttrande till Stadsdelsnämnden Lundby gällande motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden. Motionen syftar till att göra Göteborg mer attraktivt som evenemangsstad och underlätta servering av alkoholhaltiga drycker under exempelvis festivaler och musikarrangemang. I motionen föreslås att Social resursnämnd får i uppdrag att möjliggöra öppna serveringsområden. Med öppet serveringsområde avser motionärerna att hela evenemangsområdet räknas som ett serveringsområde och besökare kan fritt gå omkring med sin inköpta alkohol.

Enligt alkohollagen ska ett serveringstillstånd omfatta ett visst avgränsat utrymme. Frågan om storleken på ett serveringsområde måste prövas utifrån alkohollagen vid varje ansökan om serveringstillstånd. Vid bedömningen av storleken på serveringsområdet ska bland annat vägas in om det är möjligt att uppfylla lagstiftningens krav på att iaktta måttfullhet och undvika störningar på grund av oordning eller onykterhet samt att motverka servering och langning till ungdomar under 18 år. Förvaltningen bedömer inte att stadens nuvarande riktlinjer för alkoholservice utgör ett generellt hinder för öppnare serveringsytor vid evenemang. Av denna anledning föreslår förvaltningen att stadsdelsnämnden avstyrker motionen.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

## **Bedömning ur social dimension**

Göteborg arbetar för att vara en attraktiv, öppen och levande stad som inbjuder till aktivitet och mänskliga möten och många människor söker sig till Göteborgs för evenemang och nöjesliv. Öppna serveringsområden kan vara en del av detta arbete. Det finns dock ett uppvisat samband mellan alkoholserving, berusningsdrickande och våld. I en hög andel av våldsbrott och andra brott finns alkohol eller droger med i bilden. Det finns därför anledning att anta att minskat drickande bidrar till ökad trygghet. Nöjeslivet är också ofta en arena för narkotikadebut och nästan alla som prövar narkotika första gången är berusade.

Att möjliggöra öppna serveringsområden kan innebära en ökad risk för langning till minderåriga och att minderåriga utsätts för alkoholpåverkade personer. Att börja dricka alkohol i tidig ålder innebär en riskfaktor, denna grupp ungdomar har senare i högre grad än övriga ungdomar använt narkotika, rökt eller snusat, sniffat och begått brott. Tillgänglighetsbegränsande åtgärder som exempelvis ålderskontroller, polis- och föräldranärvaro, en effektiv tillsyn med mera har stor betydelse för att skjuta upp debutåldern för alkohol, droger och tobak. För många människor, i synnerhet barn och ungdomar, kan det vara påfrestande att utsättas för situationer där det dricks mycket alkohol och berusade personer. Barnkonventionen slår fast att barn ska skyddas från narkotika och att barn har rätt till social trygghet och att kunna delta i föreningar och fredliga sammankomster. Att avgränsa servering av alkohol till särskilda områden kan underlätta deltagandet i publika arrangemang för barn och ungdomar under 18 år.

## **Samverkan**

Information om ärendet ges på förvaltningens samverkansgrupp 2020-03-12.

## **Expedieras**

Ärendet expedieras till kommunstyrelsen

## **Bilagor**

1. Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden
2. Göteborgs Stads riktlinjer för alkoholserving



## Ärendet

Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) har skrivit en motion till kommunfullmäktige angående öppna serveringsområden se bilaga 1. I motionen föreslås att Social resursnämnd får i uppdrag att möjliggöra öppna serveringsområden. Stadsledningskontoret har skickat motionen på remiss till utvalda nämnder för yttrande. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 10 april 2020.

## Beskrivning av ärendet

I motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden föreslås kommunfullmäktige ge Social resursnämnd i uppdrag att möjliggöra öppna serveringsområden. Syftet är att göra Göteborg mer attraktivt som evenemangstad och underlätta servering av alkoholhaltiga drycker under exempelvis festivaler och musikarrangemang. I motionen föreslås att Social resursnämnd får i uppdrag att möjliggöra öppna serveringsområden. Med öppet serveringsområde avser motionärerna att hela evenemangsområdet räknas som ett serveringsområde och besökare kan fritt gå omkring med sin inköpta alkohol.

Motionärerna anser att formuleringen "Serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar" i *Göteborgs stads riktlinjer för alkoholservice* står i motsats till öppna serveringsområden och således bör uppdateras. Motionärerna anför att exempelvis Stockholm, men även Gävle och Karlskrona oftare utfärdar serveringstillstånd för så kallade öppna serveringsområden.

## Alkohollagen

Alkohollagen (2010:1662) (AL) bestämmer hur servering av spritdrycker, vin, starköl eller andra jästa alkoholdrycker får ske i Sverige. Det ställs till exempel krav på att den som serverar sådana drycker har tillstånd av den kommun där serveringsstället finns, ett så kallat serveringstillstånd. I Göteborgs Stad är det social resursnämnd som ansvarar för kommunens hantering av serveringstillstånd och tillsyn på området.

I **3 kap 7 § AL** så står det bland annat att "Alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat får serveras till den som har fyllt 18 år." och vidare i **3 kap 8 §** i samma lag regleras att "Alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat får inte lämnas ut till den som är märkbart påverkad av alkohol eller andra berusningsmedel. Alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat får inte lämnas ut om det finns särskild anledning att anta att varan är avsedd att olovligen tillhandahållas någon. Den som lämnar ut alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat ska förvissa sig om att mottagaren har uppnått den ålder som anges i 7 §."

Enligt **8 kap. 14 § AL** ska "Serveringstillståndet ska omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av tillståndshavaren". I **8 kap 20 § AL** så regleras att det att "Vid servering av alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat ska ansvarig personal se till att måttfullhet iakttas och att störningar på grund av oordning eller onykterhet undviks."

## **Göteborg Stads riktlinjer för alkoholservering**

I alkohollagen ställs krav på att kommunerna ska ha riktlinjer för vad som gäller för alkoholservering inom den egna kommunen. En kommun kan dock inte ha egna regler som avviker från alkohollagen. Även om kommunen har riktlinjer måste varje tillståndsansökan för sig prövas utifrån kraven i alkohollagen. I *Göteborg Stads riktlinjer för alkoholservering* går det bland annat att läsa följande om tillfälliga serveringstillstånd: Ansökningar om tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten handlar om allt ifrån stora till små festivaler och enstaka evenemang. Stor återhållsamhet bör gälla vid ansökningar om serveringstillstånd i samband med idrottsevenemang eller arrangemang som riktar sig främst till ungdomar. Av de olika krav som listas har följande störst koppling till motionens förslag:

- Serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar.
- Betyggande tillsyn över serveringen måste garanteras.

## **Stockholms stads riktlinjer för serveringstillstånd**

Likt Göteborgs Stad så ställer Stockholm stad ett antal krav på att bevilja tillfälliga serveringstillstånd. Bland annat så kräver Stockholms stad att:

- Alkoholserveringen ska ingå i något evenemang, som i sig är seriöst. Stor återhållsamhet bör gälla vid ansökningar om serveringstillstånd i samband med idrottsevenemang eller arrangemang som riktar sig främst till barn och ungdomar.
- I de fall då underåriga ges tillträde till ett konsertområde eller liknande ska alkoholserveringen vara organiserad så att ålderskontroll kan ske på ett betryggande sätt, till exempel genom avgränsade serveringsområden där åldersgräns tillämpas.
- Serveringen ska bedrivas i en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och acceptabla avgränsningar. Som huvudprincip gäller att serveringen ska bedrivas i en avgränsad serveringsyta av en tillståndshavare. Avsteg från detta kan göras om polismyndigheten bedömer att gemensam serveringsyta inverkar positivt på ordningsläget eller om tillståndsmyndigheten har sådan erfarenhet.

## **Karlskrona kommuns riktlinjer för alkoholserveringstillstånd**

Även Karlskrona kommun har liknande krav som Göteborg Stad och Stockholm stad. Karlskrona kommun uppger i sina riktlinjer att ”Villkor om förordnande av ordningsvakter, åldersgräns och dylikt tillämpas när det anses särskilt påkallat för att upprätthålla alkohollagens krav på ordning och nykterhet eller till skydd för ungdomar.”

- Alkoholserveringen ska ingå i ett evenemang som är seriöst. Det ska vara stor återhållsamhet när det gäller serveringstillstånd i samband med idrottsevenemang eller evenemang som i huvudsak vänder sig till en ungdomlig publik.
- Risk för olägenheter i fråga om ordning och nykterhet eller särskild risk för människors hälsa får inte föreligga.
- Serveringsytan ska vara tydligt avgränsad och tillräckligt antal sittplatser finnas vid bord. Som huvudprincip gäller att serveringen ska bedrivas i en avgränsad serveringsyta av en tillståndshavare.

## Förvaltningens bedömning

Alkohollagen ställer krav på att ett serveringstillstånd ska omfatta ett visst avgränsat område. Varje enskild ansökan om serveringstillstånd prövas utifrån alkohollagen. Vid bedömning av storleken på ett serveringsområde har social resursnämnd att väga in om det är möjligt att uppfylla lagstiftningens krav på att iaktta måttfullhet och undvika störningar på grund av oordning eller onykterhet samt att motverka servering och langning till ungdomar under 18 år. Av naturliga skäl kan ett större serveringsområde i praktiken göra det svårare att uppfylla lagstiftningens krav. Kravet i riktlinjerna på att serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar utgör i sig inte ett hinder för öppnare serveringsområden. Exempelvis ställer både Stockholm stads och Karlskrona kommuns riktlinjer för alkoholservering upp snarlika krav som Göteborg Stad vid tillståndsgivning för tillfälliga serveringstillstånd för allmänheten.

Stadsdelsnämnden har utifrån sitt reglemente ansvar för folkhälsa samt det yttersta ansvaret för befolkningen i stadsdelen. Utifrån det ansvaret vill förvaltningen särskilt betona vikten av att storleken på ett serveringsområde måste göra det möjligt för tillståndshavaren att uppfylla sina skyldigheter utifrån alkohollagstiftningen, så att exempelvis risken för langning av alkohol till ungdomar under 18 år inte ökar. Om så bedöms kunna ske har förvaltningen i sig inga synpunkter på utformningen av serveringsområden vid evenemang. Det finns evenemang som redan bedriver former av öppna serveringsområden. Exempelvis *Statement festival* och *Vi som älskar 90-talet* på bananpiren samt *Summerburst* på Ullevi har alla en strikt 18-årsgräns vid biljettköp och tillåter inte minderåriga på festivalområdet, inte ens i målsmans sällskap. Detta gör att köpta alkoholhaltiga drycker kan förtäras inne på hela festivalområdet. Gemensamt för dessa festivalområden är att de också befinner sig på någorlunda begränsade områden.

Förvaltningen anser inte att befintliga riktlinjer för alkoholservering utgör ett generellt hinder för öppnare serveringsytor vid evenemang och därmed att ingen revidering krävs i denna fråga. Bedömning kommer även fortsatt behöva göras i varje enskilt fall, då stora öppna områden gör det svårt att garantera att ordning upprätthålls.

Stadsdelsförvaltning Lundby

Kristina Lindfors

Stadsdelsdirektör

Märta Lycken

Stabschef

##Beslutstext##

**Yrkande**

(Miljöpartiet), (Vänsterpartiet), (Moderaterna)  
(Liberalerna)

2020-03-16

**Diarienummer N139-0103/20**

## **Yrkande: Svar på remiss Motion angående öppna serveringsområden**

### **Förslag till beslut**

I stadsdelsnämnden:

1. Bifalla motionen
2. Avslå första att-satsen i tjänsteutlåtandet.
3. Bifalla andra att-satsen i tjänsteutlåtandet

### **Yrkandet**

Förvaltningen har tagit fram ett bra underlag med relevant fakta kring alkohollag, riktlinjer i staden för alkoholservering samt riktlinjer för några andra städer i Sverige.

I yttrandet förs resonemang kring vilka negativa konsekvenser så kallade öppna serveringstillstånd kan innebära. Förvaltningen drar även slutsatsen att, det är möjligt utifrån dagens riktlinjer bevilja öppna tillstånd.

Motionens syfte är att göra Göteborg till en mer attraktiv evenemangsstad. Vi saknar ett mer utvecklat resonemang om de positiva effekter som motionärerna pekar på i sin motion såsom ökad trivsel minskat köande, frigörandet av fler vakter som kan röra sig ute i publiken istället för att stå vid ingången till en servering och kontrollera gäster. Fler vakter i publikhavet kommer öka både säkerhet och tryggheten för besökare samt motverka trakaserier och allmän oordning.

I förvaltningen yttrande resoneras det kring problemet med langning till personer under 18 år och för tidiga alkoholdebuter hos unga. Motionärerna påpekar att langning ska resultera i avvisning från området och polisanmälan. Det är lika förbjudet att langa på ett evenemangsområde som på andra ställen, möjligen kan det vara enklare att upptäcka och stävja detta under ett evenemang än ”ute på stan” eller ”hemma”.

Då det i Göteborg endast genomförs några enstaka evenemang med öppna serveringstillstånd ser vi behovet av se över Göteborgs stads riktlinjer samt hur de praktiseras för att uppnå syftet med Göteborg som en mer attraktiv evenemangsstad.



Yttrande Socialdemokraterna

*SDN Lundby 2020-03-17*

**Yttrande: Svar på remiss Motion angående öppna serveringsområden (Dnr N139-0103/20)**

Motionärerna lyfter en viktig fråga angående hur Göteborg kan bli en mer attraktiv evenemangsstad. Vi instämmer i förvaltningens bedömning att reglerna för alkoholtillstånd redan idag är tillräckliga och väl lämpade för en attraktiv evenemangsstad. De nuvarande riktlinjer för alkoholservice utgör inte ett generellt hinder för öppna serveringsytor vid evenemang. Att skapa mer generella regler för att tillåta fler öppna serveringsområden försvårar möjligheten till deltagande på evenemang för alla åldrar och familjer. Även de äldre, genom Lundby pensionärsråd, lyfter risken för ökat stök på hela evenemangsområdet med öppna serveringsytor vilket därmed minskar deras möjlighet till deltagande på evenemang.

Vi Socialdemokrater i Lundby tycker att så många evenemang som möjligt ska vara öppna för alla. Med tanke på risken för langning till ungdomar under 18 år och svårigheter för väktare att få överblick över servering på ett större område måste varje enskilt evenemang bedömas separat. Vi värnar folkhälsan, allas deltagande och barnens bästa i att faktiskt slippa se alkoholens negativa konsekvenser. Därför vill vi avstyrka motionen i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.



## Begäran om yttrande gällande motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden

§ 70, 0158/20

### Beslut

1. Park- och naturnämnden avstyrker motionen av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.
2. Park- och naturnämnden beslutar att justera paragrafen omedelbart.

### Handling

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2020-03-11

### Yrkanden

Hanna Bernholdsson yrkar att park- och naturnämnden tillstyrker motionen och översänder detta yrkande som eget yttrande till kommunstyrelsen (protokollsbilaga 4).

### Propositionsordning

Ordföranden ställer förvaltningens förslag till beslut mot Hanna Bernholdssons (MP) yrkande.

Votering begärs av Hanna Bernholdsson (MP).

### Omröstning

Nämndens ledamöter och tjänstgörande ersättare röstar ”ja” för förvaltningens beslut respektive ”nej” för Hanna Bernholdssons (MP) yrkande.

Åsa Hartzell (M): Ja

Hans TO Nilsson (S): Nej

Urban Junevik (V): Ja

Catarina Börjesson (D): Ja

Ingela Jedvert (L): Ja



Hanna Bernholdsson (MP): Nej

Mattias Hallberg (S): Nej

Jan Hammarström (D): Ja

Louise Thörnqvist (FI): Ja

Björn Tidland (SD): Ja

AnnaSara Perslow (C): Ja

## **Reservation**

Hanna Bernholdsson (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt yrkande.

## **Justering**

Omedelbar

## **Protokollsutdrag skickas till**

Kommunstyrelsen



**Dag för justering**

2020-03-23

**Vid protokollet**

**Sekreterare**

Anders Grönberg

**Ordförande**

AnnaSara Perslow (C)

**Justerande**

Hanna Bernholdsson (MP)





**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2020-03-11

Diarienummer 0158/20

Handläggare

Carina Krantz Rönnqvist

Telefon: 0739-102369

E-post: [fornamn.efternamn@ponf.goteborg.se](mailto:fornamn.efternamn@ponf.goteborg.se)

## Yttrande till kommunstyrelsen över motion angående öppna serveringsområden

### Förslag till beslut

I park- och naturnämnden:

Park- och naturnämnden avstyrker motionen av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

### Sammanfattning

Kommunstyrelsen har till park- och naturnämnden översänt en motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden för yttrande. Motionen syftar till att stärka Göteborgs attraktionskraft som evenemangsstad och underlätta servering av alkohol vid exempelvis konserter och festivaler. Detta föreslås ske genom att Social resursnämnd får i uppdrag att möjliggöra öppna serveringsområden. Med öppet serveringsområde avser motionärerna att hela evenemangsområdet räknas som ett serveringsområde och att besökare kan röra sig på hela området med sin inköpta alkohol.

Enligt alkohollagen ska ett serveringstillstånd omfatta ett visst avgränsat utrymme. Frågan om storleken på ett serveringsområde måste prövas utifrån alkohollagen vid varje ansökan om serveringstillstånd. Vid bedömningen av storleken på serveringsområdet ska bland annat vägas in om det är möjligt att uppfylla lagstiftningens krav på att iaktta måttfullhet och undvika störningar på grund av oordning eller onykterhet samt att motverka servering och langning till ungdomar under 18 år.

Förvaltningen bedömer inte att stadens nuvarande riktlinjer för alkoholserving utgör ett generellt hinder för öppnare serveringsytor vid evenemang. Bedömning kommer även fortsatt behöva göras i varje enskilt fall då stora öppna områden gör det svårt att garantera att ordning upprätthålls. Förvaltningen föreslår att park- och naturnämnden avstyrker motionen.

## **Bedömning ur ekonomisk dimension**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

## **Bedömning ur ekologisk dimension**

En förutsättning för att långsiktigt upprätthålla attraktionskraften som evenemangsstad är att målen om att Göteborg ska vara en ren och snygg stad realiseras. Park- och naturförvaltningen har bjudit in de bolag och förvaltningar inom staden som upplåter mark för evenemang till samarbete. Ambitionen är att nå samsyn för att minska avfallet och för bättre sortering av avfall vid evenemang. Avgränsade serveringsområden bör underlätta att hålla rent från skräp och avfall efter mat och dryck.

## **Bedömning ur social dimension**

Av Barnkonventionen, som nyligen blev lag i Sverige, framgår att barn ska skyddas från narkotika samt ha rätt till social trygghet och kunna delta i föreningar och fredliga sammankomster. Att avgränsa serveringen av alkohol till särskilda serveringsområden bedömer förvaltningen kan underlätta för barn och ungdomar att delta vid publika arrangemang. Om hela evenemangsområden ska utgöra serveringsyta riskerar det att leda till ett minskat utbud av kulturevenemang, som konserter och musikfestivaler, för barn och ungdomar.

## **Bilaga**

Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden

## Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt en motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden till park- och naturnämnden för yttrande. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 10 april 2020.

## Beskrivning av ärendet

I motionen föreslås att kommunfullmäktige ska besluta att uppdra åt social resursnämnd att möjliggöra öppna serveringsområden. Genom att likt ett flertal städer i Sverige tillåta besökare vid en konsert eller festival att fritt röra sig med sin alkohol över hela evenemangsområdet ökar trivseln, köer kan minskas och vakter kan användas på ett bättre sätt, menar motionärerna. Ett bekymmer som lyfts kopplat till en begränsad yta för alkohol är att besökare ibland kan dricka mycket och fort, och öppna serveringstillstånd skulle kunna resultera i minskad berusning. ”För en stad som profilerar sig som evenemangsstad borde öppna serveringsområden vara en självklarhet”, avslutar motionärerna.

## Alkohollagens krav för alkoholservering

Alkohollagen (2010:1662) bestämmer hur servering av spritdrycker, vin, starköl eller andra jästa alkoholdrycker får ske i Sverige. Exempelvis finns krav på att den som serverar sådana drycker har tillstånd av den kommun där serveringsstället finns, ett så kallat serveringstillstånd. I Göteborgs Stad är det social resursnämnd som ansvarar för kommunens hantering av serveringstillstånd och tillsyn på området.

Serveringstillståndet ska omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av tillståndshavaren, enligt 8 kap 14 § alkohollagen. Lagen ställer även krav på att servering endast får ske till den som fyllt 18 år och att alkoholdryck inte får lämnas ut om det finns skäl att tro att den ska drickas av en person som är under 18 år eller någon som är märkbart påverkad av alkohol eller andra berusningsmedel. Ansvarig personal är också skyldig att se till att måttfullhet iakttas och att störningar på grund av oordning eller onykterhet undviks.

## Förvaltningens bedömning

I alkohollagen ställs krav på att kommunerna ska ha riktlinjer för vad som gäller för alkoholservering inom den egna kommunen. Syftet med riktlinjerna är att informera allmänheten om den lokala anpassningen till alkohollagen. En kommun kan dock inte ha egna regler som avviker från lagen. Inte heller får riktlinjerna vara så långtgående att de får en ”normerande” karaktär och även om kommunen har riktlinjer måste varje tillståndsansökan prövas för sig utifrån kraven i alkohollagen (Regeringens proposition 2009/10:125 en ny alkohollag, s 93-95).

Göteborgs Stads riktlinjer för alkoholservering i Göteborgs Stad beslutades av kommunfullmäktige 2012 och utgår från en vägledning som Statens folkhälsoinstitut (nuvarande Folkhälsomyndigheten) tagit fram. Vid bedömning av storleken på ett serveringsområde har social resursnämnd att väga in om det är möjligt att uppfylla lagstiftningens krav på att iaktta måttfullhet och undvika störningar på grund av oordning eller onykterhet samt att motverka servering och langning till ungdomar under 18 år. Av naturliga skäl kan ett större serveringsområde i praktiken göra det svårare att uppfylla lagstiftningens krav.

Sammanfattningsvis föreslår förvaltningen att park- och naturnämnden avstyrker motionen. Nuvarande riktlinjer bedöms inte hindra möjligheten till öppnare serveringsområden vid evenemang så länge det är möjligt att uppfylla alkohollagens krav inom området.

Carina Krantz Rönnqvist

Linda Nygren

Enhetschef

Direktör



## § 48 Dnr 2020-1591

### **Beslut**

Miljö- och klimatnämnden har ingen erinran mot motionens förslag.

### **Handlingar**

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2020-03-05 med bilagor.

### **Dag för justering**

2020-03-23

### **Vid protokollet**

#### **Sekreterare**

Mario Vasquez

#### **Ordförande**

Emmyly Bönfors Jansson (C)

#### **Justerande**

Helena Norin (MP)

Justering av protokollet har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla 2020-03-25.



**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2020-03-05

Diarienummer 2020-1591

Handläggare

Pontus Helm

Telefon: 031-368 37 33

E-post: [pontus.helm@miljo.goteborg.se](mailto:pontus.helm@miljo.goteborg.se)

## **Yttrande till kommunstyrelsen över motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden, dnr 1413/19**

### **Förslag till beslut**

Miljö- och klimatnämnden har ingen erinran mot motionens förslag.

### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen har gett miljö- och klimatnämnden möjlighet att yttra sig över en motion till kommunfullmäktige om öppna serveringsområden. Motionen är skriven av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) och föreslår att social resursnämnden uppdras att möjliggöra öppna serveringsområden.

Miljö- och klimatnämndens uppgift vad rör serveringsområde är att vara remissinstans vid ansökan om serveringstillstånd, och förvaltningen gör bedömningen att förvaltningens arbetsätt inte kommer att påverkas om motionen antas. Vidare har miljö- och klimatnämnden enligt lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter tillsyn över rökfria miljöer. Miljöförvaltningen bedömer att detta förmodligen inte kommer att generera några väsentliga förändringar i tillsynstid, arbetsätt eller andra förpliktelser. Således bedömer förvaltningen att motionen inte har någon påtaglig påverkan på förvaltningens åtagande eller arbetsätt.

### **Bedömning ur ekonomisk dimension**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### **Bedömning ur ekologisk dimension**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### **Bedömning ur social dimension**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### **Bilaga**

Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden.

## Ärendet

Kommunstyrelsen har gett miljö- och klimatnämnden möjlighet att yttra sig över motion om öppna serveringsområde senast 2020-04-10. I motion 1413/19 angående öppna serveringsområden föreslås en förändring i Göteborgs stads riktlinjer för alkoholservering från att "Serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta" till att istället tillåta öppna serveringsytor vid till exempel stora evenemang.

## Förvaltningens bedömning

Motionens förslag påverkar primärt tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten, bedömningen görs med detta som utgångspunkt. Definitionen av öppna serveringsytor är i motionen något oklar, dock utgår miljöförvaltningen ifrån att alkohollagstiftningens krav om avgränsad serveringsyta även fortsättningsvis kommer att beaktas och uppfyllas om motionen antas.

Miljö- och klimatnämndens uppgift vad rör serveringsområde är att vara remissinstans vid ansökan om serveringstillstånd. Miljöförvaltningen yttrar sig på delegation från nämnden om risken för att olägenhet för människors hälsa kan uppkomma i samband med att serveringstillstånd ges, främst vad gäller buller från serveringsgäster. Enligt förvaltningens bedömning uppkommer risk för sådana olägenheter i första hand vid uteservering samt i samband med att serveringen avslutas för kvällen.

Vid remittering från tillståndsenheten rörande ansökan om serveringstillstånd bedömer miljöförvaltningen om olägenhet för människors hälsa kan uppstå hos närboende. Hela serveringsytan tas då i beaktande. Om motionen antas kommer serveringsytan att utökas vilket kommer att beaktas vid miljöförvaltningens bedömning. Miljöförvaltningens arbetssätt kommer dock inte att påverkas.

Miljö- och klimatnämnden har enligt lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter tillsyn över rökfria miljöer. Om serveringsytan utökas till att täcka hela evenemangsytan kommer även rökförbud gälla hela denna yta. Verksamheterna som berörs kommer därför att behöva uppdatera sina rutiner för att upprätthålla lagstiftningen. Miljöförvaltningen bedömer att detta förmodligen inte kommer generera några väsentliga förändringar i tillsynstid, arbetssätt eller andra förpliktelser.

Miljöförvaltningen bedömer sammantaget därför att motionen inte har någon påtaglig påverkan på förvaltningens åtagande eller arbetssätt.

Anna Ledin

Direktör

Peter Berntsson

Avdelningschef



---

Utdrag ur Protokoll nr 5, 2020  
Sammanträdesdatum: 2020-03-18

## § 76 Svar på remiss - motion om öppna serveringsområden - omedelbar justering

**0072/20**

Social resursförvaltning har 2020-03-03 upprättat ett tjänsteutlåtande i rubricerat ärende.

### Beslut

Social resursnämnd avstyrker motion angående öppna serveringsområden från Emmali Jansson och Martin Nilsson, miljöpartiet.

Social resursnämnd förklarar paragrafen omedelbart justerad.

### Protokollsanteckningar

Kristina Bergman Alme (L) inkommer med ett skriftligt yttrande från (M) och (L). Se bilaga 4 till protokollet.

### Dag för justering

2020-03-18

### Vid protokollet

#### Sekreterare

Lovisa Varenius

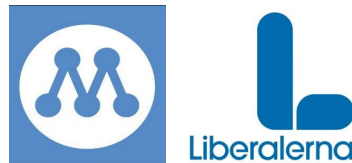
#### Ordförande

Nina Miskovsky

#### Justerande

Sara Carlsson Hägglund





Social resursnämnd  
2020-03-18

## Yttrande över ärende 15 - Motion av Emmali Jansson och Martin Nilsson (Mp) angående öppna serveringsområden

Alliansen anser att intentionen i motionen från MP är mycket god. Göteborg ska vara en attraktiv evenemangstad med ett brett utbud och Social Resursförvaltning ska vara så tillmötesgående som möjligt med näringslivet, utan att för det bryta mot några lagar.

Det är dock otydligt i brödtexten om motionsförfattarna menar att riktlinjerna borde ändras till att öppna serveringsområden ska vara en självklarhet som de uttrycker sig, eller om de menar att en ändring ska göras där man öppnar upp för öppna serveringsområden. Det första alternativet är dock inte möjligt, precis som anges i remissvaret.

Vi instämmer också i förvaltningens remissvar när det gäller att det hade varit bra att definiera vad som menas med öppet serveringsområde. Om det är ett område helt utan avgränsningar eller större serveringsområden än vad det idag är möjligt att få serveringstillstånd för? Enligt alkohollagen krävs det att det är ett avgränsat område som disponeras av tillståndshavaren. Alkohollagen säger även att man inte får föra ut alkohol som har serverats i lokalen.

Förvaltningen utgår ifrån lagen i sina bedömningar utifrån lagens krav och nekar inte heller serveringstillstånd på principiell basis på grund av att ett område skulle vara för stort.



### Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2020-03-03

Diarienummer 0072/20

### Handläggare

Jakob Kilner, Peter Berg

Telefon: 031-376 99 95, 031-367 90 85

E-post: jakob.kilner@socialresurs.goteborg.se,

peter.berg@socialresurs.goteborg.se

## Svar på remiss - motion angående öppna serveringsområden

### Förslag till beslut

Social resursnämnd avstyrker motion angående öppna serveringsområden från Emmali Jansson och Martin Nilsson, miljöpartiet.

Social resursnämnd förklarar paragrafen omedelbart justerad.

### Sammanfattning

Nämnden har fått en remissförfrågan avseende en motion som lämnats in till kommunfullmäktige. I motionen föreslås att kommunfullmäktige ska uppdra åt Social resursnämnd att möjliggöra för öppna serveringsområden.

Nämnden ska tillstyrka, avstyrka eller välja att inte ta ställning till förslagen.

Förvaltningen bedömer att det inte är möjligt att genomföra motionens förslag utifrån alkohollagens bestämmelser.

Motionen bör därmed avstyrkas.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Teoretiskt är det möjligt att generösare regler avseende alkoholservice skulle ha en positiv effekt för näringslivet och därmed en positiv effekt för hela staden. Förvaltningen bedömer ändå att effekten i detta fallet är begränsad. Göteborg har en positiv utveckling som evenemangsstad ändå. Generösare regler måste också ställas mot de eventuella kostnader som reglerna kan medföra i form av ordningsstörningar och ökad alkoholkonsumtion.

Förvaltningen vill också betona att då ett näringspolitiskt intresse vägs mot ett alkoholpolitiskt intresse så ska alltid det alkoholpolitiska intresset värderas högst. Vid beslut som rör alkohol bör desintresseringsprincipen<sup>1</sup> vara vägledande.

### Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

---

<sup>1</sup> Principen om att privata vinstintressen bör begränsas vid alkoholhantering.

## **Bedömning ur social dimension**

Förvaltningen bedömer att förslaget gör så att ordningsstörningar och alkoholkonsumtion riskerar att öka och att förslaget skulle ha en särskilt negativ inverkan på barn och ungdomar.

## **Samverkan**

Samverkan har skett i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) 2020-03-10.

## **Bilagor**

Bilaga 1: Motion öppna serveringsområden

## Ärendet

Nämnden har fått en remissförfrågan avseende en motion som lämnats in till kommunfullmäktige. I motionen föreslås att kommunfullmäktige ska uppdra åt Social resursnämnd att möjliggöra för öppna serveringsområden.

Nämnden ska tillstyrka, avstyrka eller välja att inte ta ställning till förslagen.

Svarstid för remissvaret är senast den 10 april 2020.

## Beskrivning av ärendet

Emmali Jansson och Martin Nilsson, Miljöpartiet, har lämnat in en motion till kommunfullmäktige i vilken de vill att fullmäktige ska uppdra åt Social resursnämnd att möjliggöra öppna serveringsområden.

I motionen skriver de att Göteborg lanserar sig som en evenemangsstad.

*”Detta med rätta då vi varje år är hem för ett stort antal evenemang med många besökare, både från staden och tillresta från resten av landet och världen. Musikarrangemang, festivaler, konferenser och mässor gör Göteborg till en trevligare och roligare stad och skapar mötesplatser. Under 2000-talet har även antalet restauranger, pubar och uteserveringar ökat. Göteborg börjar mer och mer kännas som en internationell storstad.*

*Något som rimmar illa med stadens syn på sig själv som evenemangsstad är stadens syn på alkoholtillstånd. När det ordnas musikfestival i Göteborg får besökarna uteslutande dricka öl i ett inhägnat område. Detta skiljer sig drastiskt från hur det är i en större stad som Stockholm, men även i medelstora och mindre städer som Gävle och Karlskrona, där alkoholtillstånd för så kallade öppna serveringsområden oftare utfärdas. Med öppet serveringsområde räknas hela evenemangsområdet som ett serveringsområde och besökare kan fritt gå omkring med sin inköpta dricka. Detta bidrar till ökad trivsel, minskat köande och frigör vakter som kan röra sig ute i publiken istället för att stå vid ingången till en servering och kontrollera att törstiga besökare har åldern inne. Fler vakter som cirkulerar i publiken är inte minst en viktig fråga utifrån de senaste årens uppmärksamhet kring sexuella övergrepp vid musikfestivaler. Ett bekymmer på musikfestivaler är beteendet att besökare ibland kan dricka mycket och fort just på grund av den begränsade yta och tid som avgränsade serveringsområden medför. Öppna serveringstillstånd minskar istället incitamentet att dricka extra mycket när en väl tagit sig in till serveringsområdet och fram i kön, något som kan resultera i minskad fylla under evenemangen. Langning till minderårig resulterar givetvis i avvisning från området och polisanmälan.*

*I Göteborgs stads riktlinjer för alkoholservering under rubriken tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten kan vi läsa: “Serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar.” Denna formulering står i motsats till öppna serveringsområden och bör således uppdateras. För en stad som profilerar sig som evenemangsstad borde öppna serveringsområden vara en självklarhet”*

## Förvaltningens bedömning

Förvaltningen har tagit del av motionen och vill anföra följande.

Till att börja med är frågan om ett serveringstillstånds omfattning en bedömning som måste avgöras i varje enskilt ärende utifrån det ärendets särskilda förutsättningar. Det är inte fråga som kan underkastas generella ställningstaganden på det sätt som beskrivs i motionen. Det är därför inte något som kan anges som ett allmänt hållet beslut i de kommunala riktlinjerna för alkoholservering.

Kort om kommunala riktlinjer för alkoholservering. Av förarbetena till alkohollag (2010:1622) (forts. alkohollagen) framgår att kommunen inte kan ha egna regler som avviker från lagen eller anslutande föreskrifter. Riktlinjer får inte vara så långtgående att de får karaktären av normgivning. Syftet med riktlinjerna är att skapa en likabehandling och förutsebarhet inom kommunen för de som söker serveringstillstånd likväl som för allmänheten. Även om kommunen har riktlinjer så måste varje ansökan prövas för sig.<sup>2</sup>

Förvaltningen vill understryka att det inte går att föra in regler eller bestämmelser i kommunens riktlinjer som inte är i överensstämmande med lag och föreskrifter. Frågan har avgjorts i ett flertal domar<sup>3</sup>.

För förvaltningen är det oklart vad motionärerna avser med öppna serveringsområden. Utgångspunkten är därför att det som avses är:

1. Ett öppet område helt utan avgränsningar. Mot bakgrund av att motionärerna vill uppdatera ”serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar” i de nuvarande riktlinjerna kan det inte uteslutas att det är vad som avses.
2. Större serveringsområden än vad det idag är möjligt att erhålla serveringstillstånd för i Göteborg, enligt motionärerna.

Gällande alternativ ett. Med nuvarande alkohollagstiftning är det inte ett möjligt att bevilja ett serveringstillstånd som inte avser ett visst avgränsat utrymme. Av 8 kap. 14 § alkohollagen framgår att ett ”serveringstillstånd ska omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av tillståndshavaren”. Vidare framgår av 8 kap. 23 § alkohollagen att ”från ett serveringsställe<sup>4</sup> med serveringstillstånd får inte någon medföra spritdrycker, vin, starköl eller andra jästa alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat som har serverats i lokalen”. Det innebär att det måste finnas en tydlig avgränsning som visar var servering får ske respektive inte ske.

Det är därmed, enligt förvaltningen, inte möjligt att bevilja serveringstillstånd så som beskrivs i alternativ ett. Meningen<sup>5</sup> i Göteborg Stads riktlinjer för alkoholservering som hänvisas till i motionen bör inte uppdateras, åtminstone inte mot bakgrund av vad som förts fram i detta ärende.

---

<sup>2</sup> Prop. 2009/10:125, s. 93 ff

<sup>3</sup> Bl.a. FR i Luleå 1529-19, FR i Växjö 3434-19,

<sup>4</sup> Med serveringsställe avses serveringslokaler och andra serveringsutrymmen, prop. 1994/95:89 s. 65

<sup>5</sup> ”Serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar.”

Mer allmänt kan också sägas att alternativ ett i praktiken skulle innebära att detaljhandelsförsäljning av spritdrycker, vin, starköl, andra jästa alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat tillåts. Inte heller detta är förenligt med lagen då det framgår av 5 kap. 2 § alkohollagen att ”endast detaljhandelsbolaget får bedriva detaljhandel med spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker och med alkoholdrycksliknande preparat”. Ett av syftena med bestämmelsen i 8 kap. 23 § alkohollagen är just att detaljhandelsmonopolet inte ska kunna kringgås.<sup>6</sup>

Avseende alternativ två. Som anges ovan är ett serveringstillstånds omfattning inte föremål för generella ställningstaganden. I varje enskilt ärende gör förvaltningen en bedömning av om ansökan kan beviljas utifrån lagens krav. Varken mer eller mindre. Det är alltså inte möjligt för kommunfullmäktige att ”uppdra åt Social resursnämnd att möjliggöra öppna serveringsområden”. Att avgöra frågor som rör serveringstillstånd är inte heller en fråga för kommunfullmäktige utan är frågor som avgörs av Social resursnämnd, jmf. 9 kap. 5 § alkohollagen, ”kommunens uppgifter enligt denna lag ska fullgöras av den eller de nämnder som kommunfullmäktige bestämmer”.

Förvaltningen har ett välutvecklat samarbete med framförallt Stockholms stad och känner inte igen den bild som ges i motionen. Varken att Stockholm skulle vara mer generösa eller att Göteborg skulle vara mer restriktiva avseende storleken på serveringsområden som beviljas. I de fall där förvaltningen bedömt att det funnits förutsättningar att bevilja ett större serveringsområde har så också gjorts. Ett tydligt exempel är serveringen som bedrevs på Bananpiren under festivalen Way out west under 2019. Givet de lagregler som redogjorts för om avgränsningar etcetera är det helt naturligt att det uppstår praktiska svårigheter ju större ett område är. Förvaltningen nekar dock inte serveringstillstånd på principiell basis på grund av att ett område skulle vara för stort.

Förvaltningens erfarenhet är inte att varken berusningsdrickande eller ordningsstörningar minskar tack vare större serveringsområden. Det som främst påverkar berusningen och ordningen är i vilken utsträckning personalen aktivt nekar personer att köpa mer alkohol och vilken uppsikt personalen har över serveringen. Med ett större serveringsområde ökar svårigheterna med att ha uppsikt över serveringen och risken för lagning till redan berusade personer ökar. Har underåriga tillträde till serveringsområdena ökar även den lagningsrisken avsevärt. I enlighet med 3 kap. 5 § alkohollagen ska ”den som tar befattning med försäljning av alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat se till att ordning och nykterhet råder på försäljningsstället” och enligt 8 kap. 20 § ska ”vid servering av alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat ansvarig personal se till att måttfullhet iakttas och att störningar på grund av oordning eller onykterhet undviks”.

Att ordningsvakter endast skulle stå vid entréerna till serveringsområdena och kontrollera gästernas ålder som uppges i motionen stämmer inte. Vid ett större evenemang som till exempel Way out west är merparten av ordningsvakterna kopplade till det offentliga tillståndet som utfärdas av Polismyndigheten och ska alltså upprätthålla ordningen på hela området.

Förvaltningen kan inte uttala sig med någon större säkerhet om det är så att risken för sexuella ofredanden skulle minska om människor ges möjlighet att dricka alkohol på större områden, men det framstår inte som troligt.

---

<sup>6</sup> Prop. 1994/95:89 s. 99

I motionen berörs det som brukar kallas för ”binge drinking”<sup>7</sup> och även om det inte är förvaltningens erfarenhet att serveringsområdenas storlek skapar den typen av problem så är det ett teoretiskt problem. För att undvika att sådana problem uppstår arbetar förvaltningen aktivt med tillståndshavare i utformningen av serveringsområden. Till exempel kan serveringsområden placeras så att gäster har uppsikt över en scen och inte behöver lämna serveringsområdet för att ta del av en musikakt.

All vår samlade erfarenhet talar emot att människor intar en mer ansvarsfull attityd till alkoholkonsumtion när reglerna blir friare. Möjligheterna till servering av alkohol måste därför alltid vägas mot det alkoholpolitiska intresset. Desintresseringsprincipen bör vara vägledande.

Förvaltningen är av uppfattningen att Polismyndigheten är en viktig instans som bör höras i denna typen av ärenden. Polismyndigheten är, gemensamt med kommunen, ansvarig tillsynsmyndighet när det gäller servering av alkoholdrycker, jmf. 9 kap. 2 § alkohollagen.

Avslutningsvis är förvaltningen mycket tveksam till efterfrågan på att få ett helt festival- eller evenemangsområde beviljat för alkoholservering eftersom det innebär att hela området då blir rökfritt i enlighet med 6 kap. 2 § lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter.

Förvaltningen bedömer att det inte är möjligt att genomföra motionens förslag utifrån alkohollagens bestämmelser och är därför av uppfattningen att motionen bör avstyrkas.

## **Social resursförvaltning**

Michael Ivarson  
Förvaltningsdirektör

---

<sup>7</sup> Hetsdrickande, snabbt dricka sig berusad.



## Svar på remiss om motion om öppna serveringsområden

### § 53, N135-0085/20

Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) har skrivit en motion om öppna serveringsområden till kommunfullmäktige. Motionen har skickats på remiss till bland annat stadsdelsnämnden för yttrande.

### Beslut

1. Stadsdelsnämnden Majorna-Linné avstyrker förslaget i motionen om öppna serveringsområden.
2. Stadsdelsnämnden Majorna-Linné översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

### Handlingar

Tjänsteutlåtande, 2020-02-25

Bilaga 1: Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden, kommunfullmäktige handling 2019 nr 269

Yrkande från V och Mp

### Yrkanden

Lena Olinder (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut och avslag till det skriftliga yrkandet från V och Mp.

Nike Halvardsson (MP) yrkar bifall till skriftligt yrkande från V och Mp.

### Beslutsgång

Ordförande väljer att först ställa förslagen att bifalla respektive avslå det skriftliga yrkandet från V och Mp mot varandra och finner att stadsdelsnämnden beslutar att avslå detta. Omröstning begärs och ska genomföras.

### Omröstning

Omröstning sker med följande godkända propositionsordning:

Ja-röst för avslag på det skriftliga yrkandet från V och Mp. Nej-röst för bifall till det skriftliga yrkandet från V och Mp.

Susanne Sillberg Ligander (S), Yvonne Lundberg (D), Ann-Christin Nilsson (L), Claes Söderling (S), Ajsela Bruncevic (C), Jeanette Hellström (D), Veronica Oxklint (SD) och Lena Olinder (M) röstar ja.

Jennifer Merelaid Hankins (V), Nike Halvardsson (MP), och Niklas Theodorsson (V) röstar nej.





Med åtta ja-röster mot tre nej-röster har stadsdelsnämnden beslutat att avslå det skriftliga yrkandet från V och Mp.

### **Beslutsgång**

Ordförande finner att det därefter endast återstår ett förslag och att stadsdelsnämnden därför beslutar i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.

### **Protokollsutdrag skickas till**

Stadsledningskontoret (diarienummer 1413/19). Yrkanden, skiljaktiga meningar, reservationer, särskilda yttranden m.m. från nämndbehandlingen ska bifogas.

### **Dag för justering**

2020-03-12

### **Vid protokollet**

#### **Sekreterare**

Mathias Henriksson

#### **Ordförande**

Lena Olinder (M)

#### **Justerande**

Jennifer Merelaid Hankins (V)

Protokollsutdragets riktighet intygas av registrator Catrine Källström

**Tjänsteutlåtande**  
Utfärdat 2020-02-25  
N135-0085/20

Handläggare Mathias Henriksson  
Telefon: 031-365 00 00 (växel)  
E-post: mathias.henriksson@majornalinne.goteborg.se

## Svar på remiss om motion om öppna serveringsområden

### Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden Majorna-Linné avstyrker förslaget i motionen om öppna serveringsområden.
2. Stadsdelsnämnden Majorna-Linné översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

### Sammanfattning

Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) har skrivit en motion om att kommunfullmäktige ska ge social resursnämnd i uppdrag att "möjliggöra öppna serveringsområden". Förvaltningen har tolkat motionen som att begreppet "öppna serveringsområden" innebär att ett helt evenemangsområde, till exempel vid en musikfestival, ska räknas som ett serveringsområde. Av denna anledning föreslår motionärerna att kraven i stadens riktlinjer att servering ska ske "inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar" ändras.

Enligt alkohollagen ska ett serveringstillstånd omfatta ett visst avgränsat utrymme. Frågan om storleken på ett serveringsområde måste prövas utifrån alkohollagen vid varje ansökan om serveringstillstånd. Vid bedömningen av storleken på serveringsområdet ska bland annat vägas in om det är möjligt att uppfylla lagstiftningens krav på att iaktta måttfullhet och undvika störningar på grund av oordning eller onykterhet samt att motverka servering och langning till ungdomar under 18 år.

Förvaltningen bedömer inte att stadens nuvarande riktlinjer för alkoholserving utgör ett generellt hinder för öppnare serveringsytor vid evenemang. Av denna anledning föreslår förvaltningen att stadsdelsnämnden avstyrker motionen.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Motionärerna kopplar i motionen sitt förslag till att Göteborg lanserar sig som en evenemangstad och att ett stort antal evenemang årligen lockar många besökare.

I Göteborgs Stads beslutade program för besöksnäringens utveckling fram till 2030 betonas vikten av att Göteborgs evenemang får förutsättningar för att utvecklas vidare och bidra till Göteborgs attraktivitet. Programmet lyfter även att besöksnäringen utgör en växande näring som är viktig för stadens tillväxt och kommer att ha stor betydelse för det framtida samhällsbygget med att utveckla ett jämlikt Göteborg.

Förvaltningen delar uppfattningen att evenemangs- och besöksnäringen är viktig för stadens utveckling, invånare och besökare. I det fall motsatta intressen skulle uppstå måste dock social hänsyn prioriteras framför näringspolitiska eller andra intressen, utifrån att alkohollagen är en skyddslagstiftning.

## **Bedömning ur ekologisk dimension**

Förvaltningen inte har funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

## **Bedömning ur social dimension**

I Göteborgs Stads beslutade program för besöksnäringens utveckling fram till 2030 slås fast att Göteborg ska vara en stad som är öppen för världen. Enligt programmet är skapandet av attraktiv destination för besökare ett av de starkaste bidragen till en öppen och hållbar samhällsutveckling. Utöver sysselsättning lyfts att en levande stad även bidrar till social sammanhållning genom att skapa förutsättningar för möten mellan människor och rörlighet mellan stadsdelar. Mer öppna serveringsområden vid evenemang går att se som en av flera olika delar i ett sådant arbete, vilket motionärerna argumenterar för i sin motion.

I motionen lyfts även att mer öppna serveringsytor kan resultera i minskat berusningsdrickande under evenemang, eftersom incitamentet för att dricka mycket och fort på en begränsad serveringsyta skulle minska. Förvaltningen har inte tagit del av någon utvärdering av olika evenemangs serveringsområden som kan visa om så är fallet eller inte.

I det fall större och mer öppna serveringsområden vid evenemang skulle innebära att tillståndshavare får svårare att uppfylla sina skyldigheter enligt alkohollagstiftningen, skulle risken för exempelvis langning av alkohol till ungdomar under 18 år kunna öka. Att börja dricka alkohol i tidig ålder innebär generellt en riskfaktor. Av social resursförvaltnings undersökning "Skolelevers drogvanor Göteborg 2019" framgår exempelvis ett tydligt samband mellan elever som berusat sig tidigt och andra riskbeteenden så som användning av narkotika, rökning eller snusning samt skolk.

Av barnkonventionen framgår att barn ska skyddas från narkotika samt har rätt till social trygghet och att kunna delta i föreningar och fredliga sammankomster. Att avgränsa serveringen av alkohol till särskilda serveringsområden kan underlätta för barn och ungdomar under 18 år att delta vid publika arrangemang. Det kan därför finnas en risk för ett minskat utbud av kulturevenemang, så som konserter och musikfestivaler, för barn och ungdomar om hela evenemangsområden ska utgöra serveringsområde.

## **Samverkan**

Information vid förvaltningens samverkansgrupp (FSG) den 5 mars 2020

## **Beslutet skickas till**

Stadsledningskontoret (diarienummer 1413/19)

## **Bilagor**

1. Motion av Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) angående öppna serveringsområden, kommunfullmäktige handling 2019 nr 269

## Ärendet

Emmali Jansson (MP) och Martin Nilsson (MP) har skrivit en motion om öppna serveringsområden till kommunfullmäktige. Motionen har skickats på remiss till social resursnämnd, stadsdelsnämnderna Majorna-Linné och Lundby, park- och naturnämnden, miljö- och klimatnämnden samt trafiknämnden. Sista svarsdatum är den 10 april.

## Beskrivning av ärendet

Motionärerna föreslår i sin motion att kommunfullmäktige ska besluta att ge social resursnämnd i uppdrag att "möjliggöra öppna serveringsområden". Förvaltningen har tolkat motionen som att begreppet "öppna serveringsområden" innebär att ett helt evenemangsområde ska räknas som ett serveringsområde. Besökare vid exempelvis en musikfestival skulle då fritt kunna gå omkring med sin inköpta alkohol på hela evenemangsområdet. Av denna anledning önskar motionärerna justera kraven i stadens riktlinjer att servering ska ske "inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar".

Genom förslaget menar motionärerna att ökad trivsel skulle uppstå på evenemang som musikfestivaler samtidigt som vakter kan frigöras från ett avskilt serveringsområde och istället cirkulera på hela området.

Motionärerna hävdar också att Göteborgs Stads syn på alkoholtillstånd drastiskt skiljer sig mot hur det är i Stockholm, Gävle och Karlskrona där tillstånd för så kallade öppna serveringsområden utfärdas oftare.

### Alkohollagens krav för alkoholservice

Alkohollagen (2010:1662) bestämmer hur service av spritdrycker, vin, starköl eller andra jäsna alkoholdrycker får ske i Sverige. Det ställs till exempel krav på att den som serverar sådana drycker har tillstånd av den kommun där serveringsstället finns, ett så kallat serveringstillstånd. I Göteborgs Stad är det social resursnämnd som ansvarar för kommunens hantering av serveringstillstånd och tillsyn på området.

Serveringstillståndet ska omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av tillståndshavaren, enligt 8 kap. 14 § alkohollagen. Alkohollagen ställer även krav på att service endast får ske till den som fyllt 18 år och att alkoholdryck inte får lämnas ut om det finns skäl att tro att den ska drickas av en person som är under 18 år eller någon som är märkbart påverkad av alkohol eller andra berusningsmedel. Ansvarig personal är också skyldig att se till att måttfullhet iaktas och att störningar på grund av oordning eller onykterhet undviks.

### Göteborgs Stads riktlinjer för alkoholservice

I alkohollagen ställs krav på att kommunerna ska ha riktlinjer för vad som gäller för alkoholservice inom den egna kommunen. Syftet med riktlinjerna är att informera allmänheten om den lokala anpassningen till alkohollagen. En kommun kan dock inte ha egna regler som avviker från alkohollagen. Inte heller får riktlinjerna vara så långtgående att de får en "normerande karaktär". En sådan normerande funktion kan endast lagtext, förordning, föreskrift och prejudicerande rättsfall ha. Det är även viktigt att framhålla att även om kommunen har riktlinjer måste varje tillståndsansökan prövas för sig utifrån

kraven i alkohollagen. (Regeringens proposition 2009/10:125 En ny alkohollag, sida 93-95)

Statens folkhälsoinstitut har tagit fram en modell för hur kommunernas riktlinjer på området kan utformas, som Göteborgs Stads riktlinjer utgår från. Nu gällande riktlinjer för alkoholservering i Göteborgs Stad beslutades av kommunfullmäktige 2012. Under punkt 2.1.14 redogörs för vad som gäller vid tillfälliga tillstånd, till exempel vid musikfestivaler eller motsvarande evenemang. Av de olika krav som ställs vid tillfälliga serveringstillstånd har punkterna "serveringen ska bedrivas inom en avgränsad serveringsyta, med tillfredsställande antal sittplatser och tydliga avgränsningar" samt "betryggande tillsyn över serveringen måste garanteras" koppling till motionens förslag.

Under beredningen av ärendet har förvaltningen tagit del av Stockholms Stads och Karlskrona kommuns motsvarande riktlinjer. Förvaltningen kan inte se att dessa på något avgörande sätt skiljer sig åt mot Göteborgs Stads riktlinjer när det gäller krav för tillfälliga serveringstillstånd.

## **Förvaltningens bedömning**

Alkohollagen ställer krav på att ett serveringstillstånd ska omfatta ett visst avgränsat område. Frågan om storleken på ett serveringsområde måste prövas utifrån alkohollagen vid varje ansökan om serveringstillstånd. Vid bedömning av storleken på ett serveringsområde har social resursnämnd att väga in om det är möjligt att uppfylla lagstiftningens krav på att iaktta måttfullhet och undvika störningar på grund av oordning eller onykterhet samt att motverka servering och langning till ungdomar under 18 år. Av naturliga skäl kan ett större serveringsområde i praktiken göra det svårare att uppfylla lagstiftningens krav. Förvaltningen bedömer dock inte att stadens nuvarande riktlinjer för alkoholservering utgör ett generellt hinder för öppnare serveringsytor vid evenemang.

Stadsdelsnämnden har utifrån sitt reglemente ansvar för folkhälsa samt det yttersta ansvaret för befolkningen i stadsdelen. Utifrån det ansvaret vill förvaltningen särskilt betona vikten av att storleken på ett serveringsområde måste göra det möjligt för tillståndshavaren att uppfylla sina skyldigheter utifrån alkohollagstiftningen, så att exempelvis risken för langning av alkohol till ungdomar under 18 år inte ökar. Om så bedöms kunna ske har förvaltningen i sig inga synpunkter på utformningen av serveringsområden vid evenemang.

Sammanfattningsvis föreslår förvaltningen att stadsdelsnämnden avstyrker motionen, utifrån att nuvarande riktlinjer inte bedöms hindra möjligheten till öppnare serveringsområden vid evenemang så länge det är möjligt att uppfylla alkohollagens krav inom området.

Babbs Edberg

Ulrika Stridvall Dahlén

Tf. Stadsdelsdirektör

Tf. Sektorchef Samhälle och kultur