



Handling 2024 nr 173

Redovisning av uppdrag om att revidera anvisningar för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen tillstyrker stadsledningskontorets förslag i tjänsteutlåtande den 14 augusti 2024 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Redovisning av kommunfullmäktiges uppdrag 2022-05-19 § 16 p 1, till idrotts- och föreningsnämnden tillsammans med socialnämnden Centrum och kulturnämnden om att revidera anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag, antecknas och förklaras fullgjort.

Vid behandling av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Jenny Broman (V) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag och avslag på övriga yrkanden.

Jörgen Fogelklou (SD) yrkade bifall till yrkande från SD den 23 september 2024 och tilläggsyrkande från M, D, L och KD den 17 september 2024.

Axel Darvik (L) yrkade bifall till yrkande från KD, D och L den 20 september 2024 och tilläggsyrkande från M, D, L och KD den 17 september 2024.

Axel Josefson (M) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag och tilläggsyrkande från M, D, L och KD den 17 september 2024 samt avslag på övriga yrkanden.

Kommunstyrelsen beslutade först utan omröstning att bifalla stadsledningskontorets förslag.

Kommunstyrelsen beslutade därefter utan omröstning att avslå tilläggsyrkandet från M, D, L och KD.

Jörgen Fogelklou (SD) reserverade sig mot beslutet till förmån för det egna yrkandet.

Göteborg den 25 september 2024
Göteborgs kommunstyrelse

Jonas Attenius

Mathias Sköld

Tilläggsyrkande

M, D, L, KD

2024-09-17

Ärende 28,

Tilläggsyrkande angående - Redovisning av uppdrag om att revidera anvisningar för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin.

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Socialnämnd centrum får i uppdrag att avsluta samtliga bidrag och stöd till Ibn Rushd.
2. Socialnämnd centrum får i uppdrag att revidera modellen för bidrag till studieförbund, i syfte att lägga till en klausul om att det skall vara möjligt att framöver kräva återbetalning från studieförbund av utbetalda bidrag och stöd som getts av Göteborgs stad, när villkoren i avtalen inte uppfylls.

Yrkandet

I december 2023 publicerades en granskning av Ibn Rushd gjord av Folkbildningsrådet. De granskade verksamheten mot demokrati villkoret, som är ett villkor som krävs för att vara berättigad till stadsbidrag. Efter granskningen beslutade Folkbildningsrådet att Ibn Rushd skulle återbetala stadsbidrag om 146900kr och att Ibn Rushd inte skall få några statsbidrag de kommande 3 åren. De hänvisar till brister som upptäckts i granskningen och att de är så pass allvarliga att organisationen nekas bidrag. I vissa delar av det utbildningsmaterial som använts av studieförbundet kom det i folkbildningsrådets granskning fram att det fanns teman som rörde barnäktenskap, barnaga, kritik mot homosexualitet och nedsättande mot kvinnor.

Som en reaktion på granskningen valde bland annat region Gävleborg, Malmö kommun och Helsingborgs kommun att stoppa sina verksamhetsstöd till organisationen. I juni 2024 beslutade även region Stockholm att kräva tillbaka bidrag om utbetalats till Ibn Rushd på grund av att de brutit mot gällande demokrativillkor.

Vi kan aldrig acceptera att skattemedel riskerar att gå till icke demokratisk verksamhet som kränker grundläggande mänskliga rättigheter som kvinnors eller Hbtqi rättigheter, som förespråkar barnaga och barnäktenskap eller refererar till sharialagarna. Vi föreslår därför att socialnämnd centrum får i uppdrag att avsluta samtliga stöd och bidrag till Ibn Rushd.

Socialnämnden Centrum beslutade under 2023 att anta en ny modell för fördelning av bidrag till studieförbunden i Göteborg. Vi föreslår att denna modell behöver revideras så att vi framöver skapar villkor och regler som är transparenta och där staden kan återkräva bidrag och stöd som delats ut, närstudieförbund inte uppfyller villkoren för dessa. Vi föreslår en revidering av modellen i syfte att lägga till en klausul om att det skall vara möjligt att kräva återbetalning från studieförbund av utbetalda bidrag och stöd, när villkoren i avtalen inte uppfylls.

Yrkande
2024-09-20

(KD, D, L)
Ärendenummer SLK-2024-00653

Yrkande angående – Redovisning av uppdrag om att revidera anvisningar för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin

Förslag till beslut

I Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige:

1. Den framtagna anvisningen för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi justeras på ett sådant sätt att den endast gäller Socialnämnd Centrum och denna nämnd får i uppdrag att göra revideringar av anvisningar mot bakgrund av denna förändring.
2. Redovisning av kommunfullmäktiges uppdrag 2022-05-19 § 16 p 1, till idrotts- och föreningsnämnden tillsammans med socialnämnden Centrum och kulturnämnden om att revidera anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag, antecknas och förklaras fullgjort.

Yrkandet

Som framgår av underlaget fyller civilsamhällets organisationer en viktig funktion för stadens sociala hållbarhet. Idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi bidrar till att saker kan användas mer effektivt och att ekonomiska och ekologiska resurser därmed kan nyttjas på ett mer hållbart sätt. Utifrån ett socialt hållbarhetsperspektiv bidrar också verksamheterna till att ge fler tillgång till saker de annars inte skulle ha råd med – leksaker, transport med bil etc.

Under senare tid har vi konstaterat att allt fler områden inkorporerats i idrotts- och föreningsnämndens verksamheter som svårligen kan sägas ligga i linje med nämndens grunduppdrag enligt reglementet. Grunduppdraget innebär att nämnden, i huvudsak för stadens innevånare, genom sin verksamhet ska skapa goda förutsättningar för att; kunna idrotta, ha en aktiv fritid och främja folkhälsa (2 kap. 1 § i reglemente för Idrott- och föreningsnämnden). De uppdrag som åligger nämnden för att förverkliga detta kommunala ändamål är att samordna och ge stöd till föreningslivet genom föreningsbidraget och genom att tillgängliggöra anläggningar och lokaler till föreningar och enskilda. Nämnden ska även förvalta, utveckla och bygga anläggningar och aktivitetsytor för motion och idrotts- och föreningslivet för att möta stadens behov samt främja folkhälsa.

Vi menar att närradio, lantgårdar och nu även föreningsbidragsgivare riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin är exempel på åtaganden som inte kan sägas ligga inom ovan nämnda grunduppdrag. Även om intentionen om att möjliggöra föreningsbidrag till idéburna verksamheter inom delningsekonomi är god, får inte detta skylas över ett praktiskt utfall som vi inte är nöjda med. Som framgår av underlaget finns det risker med att anvisningen sannolikt kommer innebära fler ansökningar om bidrag, vilket i sin tur kan leda till hårdare prioritering och konkurrens mellan ansökningar och mellan bidragstyper. För idrotts- och föreningsnämnden vidkommande handlar det om att föreningar med inriktning mot exempelvis bilpoler eller leksaker konkurrerar om bidrag med föreningar vars verksamhet mer ligger i linje med nämndens grunduppdrag. I tjänsteutlåtandet från Idrotts- och föreningsnämnden uttrycks även det faktum att idéburna aktörer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi ”inte nödvändigtvis” faller inom ramen för de kriterier som nämnden vanligtvis ställer, såsom att verksamheten riktar sig till barn och unga mellan 7-25 år samt personer med funktionsnedsättning eller personer över 65 år. Det är också därför helt separata anvisningar har fått arbetats fram. Slutligen ser vi risker med att öppna för separata anvisningar som gör det svårare att hålla ihop kvalitets- och uppföljningsarbete kopplat till föreningsbidrag.

Det ska påpekas att vi inte riktar någon kritik mot hur förvaltningarna omhändertagit kommunfullmäktiges beslut. Däremot är vi kritiska mot det faktiska utfallet som bör omprövas av fullmäktige. Socialnämnden Centrum bedömer vi ha en större möjlighet att förhålla sig lite mer agilt i sitt föreningsstöd. Dessutom matchar ändamålet i större utsträckning de uppdrag socialnämnderna och specifikt socialnämnden Centrum har. Vi menar också att hanteringen av denna typ av föreningsbidrag administreras enklare och mer effektivt om det är en nämnd som har ansvaret för det. Vi vill därför att Kommunfullmäktige undantar idrotts- och föreningsnämnden från de anvisningar om föreningsbidrag som arbetats fram så att de enbart gäller Socialnämnd Centrum. Denna nämnd får även i uppdrag att justera anvisningarna utifrån denna inriktning.

Yrkande

2024-09-06

Rev.dato: 2024-09-23



Rev inskickat till: KS 2024-09-25, Ä. 28
(tidigare) KS 2024-09-11, Ä: 7, Ä.nr: SLK-2024-00653

Yrkande angående – Redovisning av uppdrag om att revidera anvisningar för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin.

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen beslutar att Göteborgs stad skall neka samtliga stöd och bidrag till Ibn Rushd.
2. Kommunstyrelsen beslutar att återkräva Ibn Rushd på redan utbetalade bidrag från Göteborg kommun.
3. Socialnämnd centrum får i uppdrag att revidera regler samt modellen för bidrag till studieförbund, genom att införa en klausul om att det skall vara möjligt att framöver kräva återbetalning från studieförbund av utbetalda bidrag och stöd som getts av Göteborgs stad, när villkoren i avtalen inte uppfylls.
4. I övrigt antecknas och förklaras uppdraget fullgjort.

Yrkandet

Det är viktigt att vårda och vidmakthålla allmänhetens förtroende för samhället, de offentliga institutionerna och det sociala skydds nätet. I Göteborgs stad landar detta ansvar tungt i knät på stadens ledning, såväl den politiska som den tjänstemannamässiga ledningen. En grundläggande del i att upprätthålla förtroendet är att motverka välfärdsbrott och missbruk av stadens skattemedel. Inom Göteborgs administrativa ledning finns bevisligen en förståelse och insikt kring detta:

I Göteborgs Stads yttrande över remissen från Finansdepartementet – ”Stärkt skydd för vissa förtroendevalda och en tydligare intern kontroll i kommuner och regioner (Ds 2024:10)” vilken hanteras i AV Göteborgs kommunstyrelse 2024-09-11, (SLK-2024-00571), skriver nämligen Stadsledningskontoret i Göteborgs stad följande, citat:

”Korruption, otillåten påverkan, bedrägerier, välfärdsbrottslighet och andra förtroendeskadliga ageranden (understrykning, red.anm) är skadligt för ekonomin, för allmänhetens förtroende för det offentliga och i förlängningen för demokratin. Göteborgs Stad delar därmed utredningens bedömning om att kommunernas ansvar för att motverka detta bör förtydligas.”

Frågan är nu om samma självklara förståelse finns inom den politiska ledningen i Göteborg, eller om man fortsatt skall säga att man inget sett och inget förstår?

Kulturnämnden i Region Skåne beslutade i juni 2024 att neka stöd till Ibn Rushd för 2024. Detta gjordes efter att Ernst & Young (EY) presenterat en granskning som visat på stora brister i registreringen av Ibn Rushd:s studiematerial och att studieförbundet länkat till sidor som sprider budskap om: att stening skall ses som ett giltigt straff vid äktenskapsförbrytelse, att hustrumisshandel kan vara tillåtet om det inte lämnar några synliga märken samt att barnaga kan vara tillåtet under vissa omständigheter. Värderingar som kapitalt strider mot Svenska lagar och värderingar.

Nyligen har Folkbildningsrådet gått ut och meddelat att Ibn Rushd inte får några statsbidrag de kommande 3 åren (2025-2027). Rådet menar att Ibn Rushd måste åtgärda brister som upptäckts och att bristerna är så allvarliga att organisationen nekas bidrag.

Den 12 juni 2024 beslutade kultur- och kompetensnämnden i Region Gävleborgs att inte bevilja studieförbundet Ibn Rushd regionalt verksamhetsbidrag för år 2024. Regionen motiverar sitt beslut på de allvarliga brister som uppdagades vid Folkbildningsrådets granskning av Ibn Rushd 2023.

Citat:

"Verksamheter som bryter mot demokrativillkoren ska inte få bidrag från Region Gävleborg och vår bedömning är att förtroendet till Ibn Rushd är förbrukat"

- Frida Stål (M), kultur- och kompetensnämndens ordförande.

I somras kom även beskedet att Region Stockholm skickat ett återkrav till Ibn Rushd på 600.000 kronor för bidrag utbetalade 2023. Detta med hänvisning till att Ibn Rushd använt material som pratar nedsättande om kvinnor, judendomen, homosexualitet. Ibn Rushd skall i sin folkbildning även ha använt sig av studiematerial som refererat till sharialagar, judehat och antidemokratiska värderingar.

Forskaren Sameh Egyptson har, förutom att förespråka att Ibn Rushd skall få återkrav på bidrag, även beskrivit att Ibn Rushd har nära och starka kopplingar till islamistiska Muslimska brödrskapet, en organisation som är terrorklassad och förbjuden i flera länder, inklusive flera muslimska(!) länder.

Sverigedemokraterna utgår från att inte bara SD utan även övriga partier i Göteborg ser de många brister som uppdagats inom Ibn Rushd och nekar organisationen bidrag.

Sverigedemokraterna utgår från att inte bara SD utan även övriga partier i Göteborg ser det uppseendeväckande med att Göteborgarnas skattemedel riskera att finansiera en organisation med nära kopplingar till en terrorklassad organisation och därför ser det självklart att återkräva utbetalade medel.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2024-08-14

Ärendenummer SLK-2024-00653

Handläggare

Åsa Lindbom

Telefon: 031-368 00 90

E-post: asa.lindbom@stadshuset.goteborg.se

Redovisning av uppdrag om att revidera anvisningar för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

Redovisning av kommunfullmäktiges uppdrag 2022-05-19 § 16 p 1, till idrotts- och föreningsnämnden tillsammans med socialnämnden Centrum och kulturnämnden om att revidera anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag, antecknas och förklaras fullgjort.

Beskrivning av ärendet och stadsledningskontorets bedömning

Vid kommunfullmäktiges sammanträde 2022-05-19 § 16 fattades beslut gällande utveckling av bidragsgivningen inom Göteborgs Stad för att öka möjligheterna för idéburna aktörer inom delningsekonomin att vara verksamma och kunna söka kommunala bidrag. Idrotts- och föreningsnämnden fick i uppdrag, tillsammans med socialnämnderna och kulturnämnden, att revidera anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag.

Idrotts- och föreningsnämnden 2024-05-31 § 77 och socialnämnden Centrum 2024-05-28 § 153 har gemensamt tagit fram och fattat beslut om en ny gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. Kulturnämndens bedömning är att deras anvisningar för föreningsbidrag inte behöver revideras då dessa redan möjliggör för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att ansöka om eller beviljas bidrag.

Utgångspunkten för uppdraget är den kartläggning som stadsledningskontoret genomförde 2021-04-21 § 319 för att undersöka vilka hinder som finns för idéburna aktörer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomin att vara verksamma och kunna söka bidrag. Stadsledningskontoret konstaterade i kartläggningen att dessa verksamheter är ett exempel på organisationer i Göteborg som hittills inte omfattats av stadens bidragsgivning i så stor utsträckning. Med koppling till de kommunala bidragen konstaterade stadsledningskontoret att aktörer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomin upplever dagens stödstruktur som svag. Bedömningen var bland annat att en revidering av anvisningar för att möta upp möjligheten för idéburna inom delningsekonomin att beviljas bidrag kunde stärka förutsättningarna.

Den nya nu framtagna anvisningen riktar sig till idéburna organisationer som arbetar inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi och som därigenom bidrar till en hållbar utveckling i Göteborg. Här ingår verksamhet som bidrar till återbruk och en mer resurseffektiv konsumtion genom att reparera, låna, byta, dela, ge eller få. Anvisningen syftar också till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer och deras verksamhet inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. Bidraget är ett ekonomiskt stöd till organisationers grundläggande verksamhet och ska underlätta kontinuitet och långsiktighet i organisationens planering. Anvisningen för cirkulär ekonomi och delningsekonomi kompletterar Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället, beslutad av kommunfullmäktige 2019-09-12 § 33.

Stadsledningskontoret konstaterar att genom framtagandet av idrotts- och föreningsnämnden och socialnämnden Centrums gemensamma anvisning, förklaras kommunfullmäktiges uppdrag fullgjort.

Bilagor

1. Kommunfullmäktiges protokollsutdrag 2022-05-19 § 16
2. Idrotts- och föreningsnämndens handlingar 2024-05-31 § 77
3. Socialnämnden Centrums handlingar 2024-05-28 § 153

Magnus Andersson

Eva Hessman

Ekonomidirektör

Stadsdirektör

Redovisning av uppdrag om att stödja idéburna verksamheter inom delningsekonomin att kunna söka bidrag

§ 16, 0594/21

Beslut

Enligt kommunstyrelsens förslag:

1. Socialnämnderna, kulturnämnden samt idrotts- och föreningsnämnden får i uppdrag att senast under 2022 revidera sina anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för den ekologiska dimensionen för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag.
2. Idrotts- och föreningsnämndens befintliga samordningsuppdrag enligt kommunfullmäktiges beslut 2019-09-12 § 33 kompletteras med uppdraget att i samordningen även inkludera andra aktörers, främst Göteborgs Stads Leasing AB, nämnden för demokrati och medborgarservice och de bidragsgivande socialnämnderna, uppdrag inom cirkularitet och delningsekonomi samt att inkludera den ekologiska dimensionen.
3. Nämnden för demokrati och medborgarservice får i uppdrag att senast under 2022 förtydliga stadens webbplats/ingång till staden avseende ansökan om e-tjänsten Bidrag & Bokningar samt orienterbarheten mellan de olika webbsidorna som staden har publikt. I uppdraget ska nämnden förhålla sig till den pågående revideringen av e-tjänsten Bokning & Bidrag.
4. Miljö- och klimatnämnden får i uppdrag att vara rådgivande till de bidragsgivande nämnderna avseende bidragsansökningar som inkluderar den ekologiska dimensionen.

Tidigare behandling

Bordlagt den 28 april 2022, § 36.

Handling

2022 nr 61.

Yrkanden

Emmyly Bönfors (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Sara-Linnéa Östervall (MP), Stina Svensson (FI) och Sara Carlsson Hägglund (V) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag och tilläggsyrkande från MP och V i kommunstyrelsen.



Sofi Bringsoniou (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag och tilläggsyrkande från S i kommunstyrelsen.

Jörgen Fogelklou (SD) yrkar bifall till förslaget från SD i kommunstyrelsen.

Propositionsordning

Ordföranden ställer först propositioner på kommunstyrelsens förslag och yrkandet från Jörgen Fogelklou och finner att kommunstyrelsens förslag har bifallits.

Ordföranden ställer herefter propositioner på bifall respektive avslag på tilläggsyrkandet från MP och V i kommunstyrelsen och finner att det har avslagits.

Ordföranden ställer därefter propositioner på bifall respektive avslag på tilläggsyrkandet från S i kommunstyrelsen och finner att det har avslagits.

Protokollsutdrag skickas till

Socialnämnderna – Centrum, Hisingen, Nordost och Sydväst
Idrotts- och föreningsnämnden
Nämnden för demokrati och medborgarservice
Miljö- och klimatnämnden
Göteborgs Stads Leasing AB

Dag för justering

2022-05-31

Vid protokollet

Sekreterare

Mathias Sköld

Ordförande

Anneli Rhedin

Justerande

Pär Gustafsson

Justerande

Håkan Eriksson

§ 77 Ärendenummer IOFF-2024-00100

Gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin

Beslut

1. Idrotts- och föreningsnämnden godkänner gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi förutsatt att socialnämnden centrum fattar likvärdigt beslut.
2. Idrotts- och föreningsnämnden godkänner redovisningen av uppdraget från kommunfullmäktige att ”revidera sina anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för den ekologiska dimensionen för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag”.
3. Idrotts- och föreningsnämnden översänder beslutet till kommunstyrelsen som svar på uppdraget och förklarar det fullgjort.

Tidigare behandling

I idrotts- och föreningsnämnden 2024-04-23, § 55, 2022-09-21, § 132 samt kommunfullmäktige 2022-05-19, § 16

Handlingar

- Idrotts- och föreningsnämnden och socialnämnden centrums anvisning för föreningsbidrag till organisationer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi
- Protokollsutdrag KF 2022-05-19 § 16
- Protokollsutdrag idrotts- och föreningsnämnden 2022-09-21 § 132
- Protokollsutdrag idrotts- och föreningsnämnden 2024-04-23, § 55
- Tjänsteutlåtande avdelning föreningsstöd, daterad 2024-03-22
- Yrkande KD, L och särskilt yttrande D - Gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin

Yrkanden

Dan-Ove Marcelind (KD), Fanny Hessel (L) och Claes Annerstedt (D) yrkar på följande:

1. Idrotts- och föreningsnämnden hemställer till kommunfullmäktige om att anvisningen för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi endast ska gälla socialnämnden Centrum och uppdra åt denna nämnd att göra revideringar av anvisningar med anledning av sådan förändring.
2. Idrotts- och föreningsnämnden godkänner i övrigt redovisningen av uppdraget från kommunfullmäktige att ”revidera sina anvisningar för föreningsbidrag för att

Protokollsutdrag

Sammanträdesdatum: 2024-05-21

möjliggöra för den ekologiska dimensionen för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag”.

3. Idrotts- och föreningsnämnden översänder beslutet till kommunstyrelsen som svar på uppdraget.

Dan-Ove Marcelind (KD) yrkar bifall till eget yrkande.

Bettan Andersson (V) yrkar bifall till förvaltningens tjänsteutlåtande.

Propositionsordning

Ordföranden Bettan Andersson (V) ställer förvaltningens tjänsteutlåtande mot yrkandet från KD, L och D och finner att nämnden beslutar bifalla förvaltningens tjänsteutlåtande.

Omröstning begärs och verkställs.

Efter genomförd omröstning konstaterar ordföranden att nämnden beslutat bifalla förvaltningens tjänsteutlåtande.

Omröstning

Ordföranden föreslår följande omröstningsordning:

Ja-röst: bifall till förvaltningens tjänsteutlåtande

nej-röst: bifall till yrkandet från KD, L och D

5 Ja-röster: Staffan Lindström (S), Anna Ahlborg (S), Vincent Siekkinen Franzén (S), Kerstin Hultman (V) och Bettan Andersson (V).

3 nej-röster: Fanny Hessel (L), Claes Annerstedt (D) och Dan-Ove Marcelind (KD)

3 avstår: Edwin Friedlaender (M), Bartek Rosinski (M) och John Harfouche (C)

5 ja-röster mot 3 nej-röster.

Protokollsutdrag skickas till

Avdelning föreningsstöd

Socialnämnden centrum

Kommunstyrelsen

Yrkande

(KD)

Särskilt yttrande

(D)

2024-05-17

Ärendenummer IOFF-2024-00100

Yrkande angående – Gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin

Förslag till beslut

I Idrotts- och föreningsnämnden:

1. Idrotts- och föreningsnämnden hemställer till kommunfullmäktige om att anvisningen för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi endast ska gälla socialnämnden Centrum och uppdra åt denna nämnd att göra revideringar av anvisningar med anledning av sådan förändring.
2. Idrotts- och föreningsnämnden godkänner i övrigt redovisningen av uppdraget från kommunfullmäktige att ”revidera sina anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för den ekologiska dimensionen för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag”.
3. Idrotts- och föreningsnämnden översänder beslutet till kommunstyrelsen som svar på uppdraget.

Yrkandet

Det finns anledning för staden att stödja och skapa förutsättningar för goda initiativ från civilsamhället. Det tål att upprepas att staden Göteborg är i all väsentlighet större än stadens egna verksamheter, vilket inte minst är påtagligt i det arbete som utförs inom ramen för idrotts- och föreningsnämnden. Som framgår av tjänsteutlåtandet fyller civilsamhällets organisationer en viktig funktion för stadens sociala hållbarhet. Idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi bidrar till att saker kan användas mer effektivt och därmed spara på både ekonomiska och ekologiska resurser. Utifrån ett socialt hållbarhetsperspektiv bidrar också verksamheterna till att ge fler tillgång till saker de annars inte skulle ha råd med – leksaker, transport med bil etc.

Under senare tid har dock allt fler områden inkorporerats i nämndens verksamheter som svårigen kan sägas ligga i linje med nämndens grunduppdrag enligt reglementet. Grunduppdraget innebär att nämnden, i huvudsak för stadens innevånare, genom sin verksamhet ska skapa goda förutsättningar för att; kunna idrotta, ha en aktiv fritid och främja folkhälsa (2 kap. 1§ i reglemente för Idrott- och föreningsnämnden). De uppdrag som åligger nämnden för att förverkliga detta kommunala ändamål är att samordna och ge stöd till föreningslivet genom föreningsbidraget och genom att tillgängliggöra anläggningar och lokaler till föreningar och enskilda. Nämnden ska även förvalta,

utveckla och bygga anläggningar och aktivitetsytor för motion och idrotts- och föreningslivet för att möta stadens behov samt främja folkhälsa.

Närradio, lantgårdar och nu även föreningsbidragsgivare riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin är exempel på åtaganden som inte kan sägas ligga inom ovan nämnda grunduppdrag. Åtminstone är det svårt att motivera att så är fallet. Även om intentionen om att möjliggöra föreningsbidrag till idéburna verksamheter inom delningsekonomi får den goda intentionen inte vara en slöja för ett praktiskt utfall som vi inte är nöjda med. Förvaltningens bedömning är att anvisningen sannolikt kommer innebära fler ansökningar om bidrag, vilket i sin tur kan leda till hårdare prioritering och konkurrens mellan ansökningar och mellan bidragstyper. Förvaltningen uttrycker dessutom, om än väl försiktigt, även det faktum att idéburna aktörer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi ”inte nödvändigtvis” faller inom ramen för de kriterier som vår nämnd vanligtvis ställer för att få föreningsbidrag, såsom att verksamheten riktar sig till barn och unga mellan 7-25 år samt personer med funktionsnedsättning eller personer över 65 år. Vi skulle vilja påstå att ovan nämnda idéburna aktörer i huvudsak inte faller inom dessa kriterier. Det är också därför helt separata anvisningar har fått arbetats fram. Slutligen ser vi risker med att öppna för separata anvisningar som gör det svårare att hålla ihop kvalitets- och uppföljningsarbete kopplat till föreningsbidrag.

Det ska påpekas att vi inte riktar någon kritik mot hur förvaltningen omhändertagit kommunfullmäktiges beslut, utan förvaltningen har hanterat uppdraget så gott det går. Däremot är vi kritiska mot det faktiska utfallet som bör omprövas av fullmäktige. Socialnämnden Centrum bedömer vi ha en större möjlighet att förhålla sig lite mer agilt i sitt föreningsstöd. Dessutom matchar ändamålet i större utsträckning de uppdrag socialnämnderna och specifikt socialnämnden Centrum har. Vi vill därför att Kommunfullmäktige prövar frågan igen och undantar idrotts- och föreningsnämnden från de anvisningar om föreningsbidrag som arbetats fram.



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-03-22

Ärendenummer IOFF-2024-00100

Handläggare

Lena Lück och Tove Selnes

Telefon: 031-368 20 46, 031-368 21 85

E-post: lena.luck@ioff.goteborg.se

E-post: tove.selnes@ioff.goteborg.se

Gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin

Förslag till beslut

1. Idrotts- och föreningsnämnden godkänner gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi förutsatt att socialnämnden centrum fattar likvärdigt beslut.
2. Idrotts- och föreningsnämnden godkänner redovisningen av uppdraget från kommunfullmäktige att ”revidera sina anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för den ekologiska dimensionen för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag”.
3. Idrotts- och föreningsnämnden överlämnar beslutet till kommunstyrelsen som svar på uppdraget och förklarar det fullgjort.

Sammanfattning

Idrotts- och föreningsnämnden har genom ett beslut i kommunfullmäktige fått i uppdrag att revidera anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag. Nämnden har tidigare fattat beslut om att inkludera delningsekonomi samt den ekologiska dimensionen i förvaltningens process för årlig revidering av nämndens anvisningar för föreningsbidrag.

Förvaltningen har tillsammans med socialförvaltningen centrum arbetat fram en ny gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. Förvaltningens bedömning är att det krävs en separat och gemensam anvisning som riktar sig just mot dessa verksamheter, för att uppfylla intentionen med kommunfullmäktiges uppdrag.

Anvisningen har tagits fram i nära dialog med aktörer som har sin huvudsakliga verksamhet inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi, för att säkerställa ett träffsäkert bidrag. Bedömning och handläggning av ansökningarna kommer att ske i ett samarbete mellan idrotts- och föreningsförvaltningen och socialförvaltningen centrum. Miljöförvaltningen bidrar också utifrån sitt uppdrag att vara rådgivande till de bidragsgivande nämnderna avseende bidragsansökningar som inkluderar den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur ekonomisk dimension

En utgångspunkt i kommunfullmäktiges uppdrag är att fler verksamheter ska få möjlighet att söka bidrag inom ramen för ordinarie bidragsbudget. Förvaltningens bedömning är att anvisningen sannolikt kommer innebära fler ansökningar om bidrag, vilket i sin tur kan leda till hårdare prioritering mellan ansökningar och mellan bidragstyper.

Eftersom den nya anvisningen gäller ett selektivt bidrag med individuell bedömning och prioritering är förvaltningens bedömning att det kommer kräva ökade administrativa resurser för handläggning. Det kommer också krävas utbildningsinsatser för att stärka kompetensen i förvaltningen inom det aktuella området.

Bedömning ur ekologisk dimension

Inriktningen på idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi innebär ett nytt sätt för nämnden att möjliggöra för den ekologiska dimensionen i bidragsgivningen. För att stärka kompetensen i bedömningsarbetet kommer samarbetet med miljöförvaltningen vara centralt. Miljö- och klimatnämnden har fått ett uppdrag från kommunfullmäktige att vara rådgivande till de bidragsgivande nämnderna avseende bidragsansökningar som inkluderar den ekologiska dimensionen.

Cirkulär ekonomi och delningsekonomi kopplar an till miljömålet ”Klimatet – Göteborgs klimatavtryck är nära noll” inom Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030. Två av de tvärgående strategierna i miljö- och klimatprogrammet är ”Vi driver på en cirkulär ekonomi” och ”Vi skapar förutsättningar att leva hållbart” som innebär att stadens verksamheter ska underlätta utvecklingen av cirkulär ekonomi och delningsekonomi, samskapa lösningar med civilsamhället och underlätta för göteborgare att leva hållbart. Enligt en av strategierna framgår att Göteborgs Stad ska använda alla de verktyg och styrmedel som staden förfogar över för att skapa förutsättningar för en hållbar livsstil.

Bedömning ur social dimension

Civilsamhällets organisationer fyller en viktig funktion för stadens sociala hållbarhet. Idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi bidrar till att saker kan användas mer effektivt och därmed spara på både ekonomiska och ekologiska resurser. Utifrån ett socialt hållbarhetsperspektiv bidrar också verksamheterna till att ge fler tillgång till saker de annars inte skulle ha råd med.

Idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi är ett exempel på aktörer som verkar i Göteborg men som hittills inte omfattats av riktlinjerna för stadens bidragsgivning i så stor utsträckning. Arbetet utifrån kommunfullmäktiges uppdrag har krävt ett utvecklingsarbete för att bättre möta behoven i stadens idéburna verksamheter. Den nya anvisningen har tagits fram i nära samverkan mellan flera av stadens förvaltningar och utgör ett exempel på en utvecklad bidragsgivning i staden.

Samverkan

Ingen facklig samverkan.

Bilagor

1. Idrotts- och föreningsnämnden och socialnämnden centrums anvisning för föreningsbidrag till organisationer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi
2. Protokollsutdrag KF 2022-05-19 § 16 dnr 0594/21
3. Protokollsutdrag idrotts- och föreningsnämnden 2022-09-21 § 132 dnr 0249/22

Ärendet

Idrotts- och föreningsnämnden har genom ett beslut i kommunfullmäktige fått i uppdrag att revidera anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag. Förvaltningen har tillsammans med socialförvaltningen centrum arbetat fram en ny gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. Nämnden föreslås godkänna anvisningarna samt redovisningen av uppdraget från kommunfullmäktige.

Beskrivning av ärendet

Vid kommunfullmäktiges sammanträde 2022-05-19, §16, dnr 0594/21 fattades beslut gällande utveckling av bidragsgivningen inom Göteborgs Stad för att öka möjligheterna för idéburna aktörer inom delningsekonomin att vara verksamma och kunna söka kommunala bidrag.

Idrotts- och föreningsnämnden fick i uppdrag, tillsammans med socialnämnderna och kulturnämnden, att revidera anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag.

Vid idrotts- och föreningsnämndens sammanträde 2022-09-21, §132, dnr 0249/22, fattades beslut om att inkludera delningsekonomi samt den ekologiska dimensionen i förvaltningens process för årlig revidering av nämndens anvisningar för föreningsbidrag.

Bakgrund till kommunfullmäktiges uppdrag

Utgångspunkten för uppdraget är den kartläggning som stadsledningskontoret genomförde för att undersöka vilka hinder som finns för idéburna aktörer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomin att vara verksamma och kunna söka bidrag. Stadsledningskontoret konstaterade i kartläggningen att dessa verksamheter är ett exempel på organisationer i Göteborg som hittills inte omfattats av stadens bidragsgivning i så stor utsträckning. Med koppling till de kommunala bidragen konstaterar stadsledningskontoret att aktörer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomin upplever dagens stödstruktur som svag.

Bidragsgivningen är uppdelad mellan sju förvaltningar som ger bidrag utifrån sitt ansvarsområde. Stadsledningskontoret lyfte att ett hinder är att Göteborgs Stads samordning av bidragsgivning inte är optimal utifrån de idéburna aktörerna inom cirkulär ekonomi och delningsekonomin, då det är oklart för dessa aktörer till vilken förvaltning en ansökan ska skickas. Stadsledningskontorets bedömning var även att de bidragsgivande nämnderna inte har tillräcklig kompetens inom ekologiska dimensionen och behöver få stöd i detta.

I stadsledningskontorets kartläggning framgick att det idag finns ett 30-tal aktörer som kan räknas som idéburna aktörer verksamma inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi i Göteborg. Cirkulär ekonomi innebär att främja återanvändning av resurser, delningsekonomi innebär att man återanvänder, lånar, hyr eller på annat sätt delar varor och tjänster med varandra. De idéburna aktörerna inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi som verkar i Göteborg har fört en dialog med Göteborgs Stad under flera år och lyft behovet av att kunna få bidrag som stödjer verksamheten.

Behov av en separat och gemensam anvisning

Idrotts- och föreningsnämndens tidigare beslut om att inkludera delningsekonomi i den årlig revideringen av nämndens anvisningar för föreningsbidrag innebär att föreningar numera kan beviljas utvecklingsbidrag i syfte att ”främja hållbarhet genom föreningsaktiviteter inom cirkulär ekonomi (återbruk) och delningsekonomin (innebär att man lånar, byter, delar, ger eller får)”.

Intentionen med kommunfullmäktiges uppdrag är dock inte bara att öka möjligheterna för bidrag till *aktiviteter* inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi, utan är snarare inriktat på att utöka möjligheterna för idéburna *aktörer* inom dessa verksamheter. Idrotts- och föreningsnämndens anvisning för föreningsbidrag innehåller ett antal grundläggande kriterier som en organisation behöver uppfylla för att kunna söka bidrag. Till exempel finns kriterier som gäller att föreningen/organisationen ska driva ideell verksamhet i Göteborg för barn och unga, personer med funktionsnedsättning eller personer över 65 år. Idéburna aktörer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi faller inte nödvändigtvis inom ramen för dessa kriterier och förvaltningen bedömer inte att det är aktuellt att slopa dessa kriterier, då det får för stora konsekvenser för övriga bidrag.

Förvaltningen har därför samverkat med socialförvaltningen centrum i syfte att ta fram en ny anvisning som är särskilt inriktad på idéburna aktörer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. Anvisningen är gemensam och bygger på ett samarbete mellan förvaltningarna i bedömning och handläggning av ansökningarna. En överenskommelse mellan förvaltningarna kommer att tas fram för att formalisera samarbetet. Eftersom anvisningen både innebär en ny målgrupp och nya arbetssätt kommer förvaltningarna löpande följa upp utfallet av bidraget.

Anvisningen har tagits fram i nära dialog med aktörer som har sin huvudsakliga verksamhet inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi, för att säkerställa ett träffsäkert bidrag. Dialog har förts med följande organisationer:

- Kollaborativ ekonomi
- Leksaksbiblioteket i Majorna
- Leksaksbiblioteket i Högsbo
- Cykelköket Göteborg
- Returkultur
- Studiefremjandet
- Skjutsgruppen
- Navet Bergsjön

I anvisningen framgår att sökande organisation måste uppfylla grundläggande kriterier enligt Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället. Bidrag kan sökas för:

- Organisationer vars verksamhet bidrar till hållbar utveckling genom cirkulär ekonomi och delningsekonomi.
- Organisationer som driver kunskapsspridning inom sakområdet eller skapar förutsättningar för ett stärkt civilsamhälle inom området.

Handläggningen innebär att en bedömning görs av varje ansökan. Bedömningen görs utifrån ansökans relevans kopplat till Göteborgs Stads styrande dokument, samt den kvalitet som finns i organisationens verksamhet, till exempel vad gäller systematisk

utveckling av verksamheten och verksamhetens förmåga att nå ut till sina målgrupper. Bedömningsarbetet sker i samarbete med miljöförvaltningen. I kommunfullmäktiges beslut ingick ett uppdrag till miljö- och klimatnämnden att vara rådgivande till de bidragsgivande nämnderna avseende bidragsansökningar som inkluderar den ekologiska dimensionen.

Förvaltningens bedömning

Arbetet utifrån kommunfullmäktiges uppdrag har krävt ett utvecklingsarbete för att bättre möta behoven i stadens idéburna verksamheter. Idrotts- och föreningsnämndens befintliga anvisningar för föreningsbidrag har en inriktning mot verksamhet riktat till några specifika målgrupper, i syfte att ge ett träffsäkert stöd utifrån nämndens reglemente. Samtidigt behöver stadens bidragsgivning som helhet utvecklas i takt med föreningslivet och civilsamhället i stort och det finns aktörer som verkar i Göteborg idag som inte hittills omfattats av stadens bidragsgivning i så stor utsträckning. Förvaltningen bedömer att de gemensamma anvisningar som tagits fram tillsammans med socialförvaltningen centrum bidrar till att bredda stadens bidragsgivning utan att ha en negativ inverkan på kriterierna för övriga bidrag.

Johan Sävhave

Karin Lackéus

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Föreningsstöd



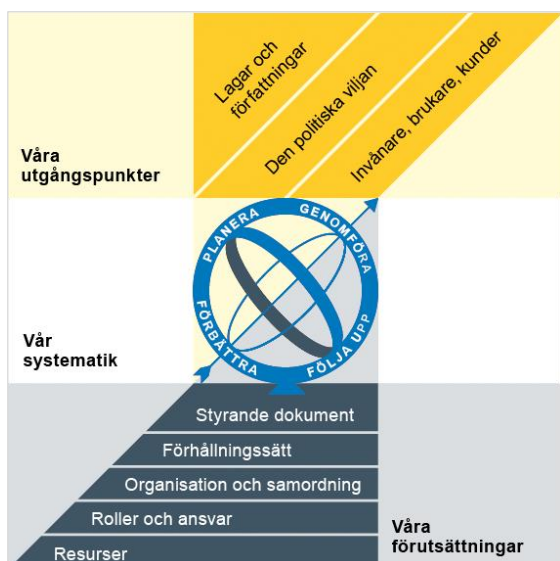
Göteborgs
Stad

Idrotts- och föreningsnämnden och socialnämnden Centrums anvisning för föreningsbidrag till organisationer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi

Reglerande styrande dokument

Policy
Riktlinje
Regel
► **Anvisning**
Rutin
Instruktion

Göteborgs Stads styrsystem



Utgångspunkterna för styrningen av Göteborgs Stad är lagar och förordningar, den politiska viljan och stadens invånare, brukare och kunder. För att förverkliga utgångspunkterna behövs förutsättningar av olika slag. Stadens politiker har möjlighet att genom styrande dokument beskriva hur de vill realisera den politiska viljan. Inom Göteborgs Stad gäller de styrande dokument som antas av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Därutöver fastställer nämnder och bolagsstyrelser egna styrande dokument för sin egen verksamhet. Kommunfullmäktiges budget är det övergripande och överordnade styrande dokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolagsstyrelser.

Om Göteborgs Stads styrande dokument

Göteborgs Stads styrande dokument är våra förutsättningar för att vi ska göra rätt saker på rätt sätt. De anger vad nämnder/styrelser och förvaltningar/bolag ska göra, vem som ska göra det och hur det ska göras. Styrande dokument är samlingsbegreppet för dessa dokument.

Stadens grundläggande principer såsom demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och icke-diskriminering omsätts i praktisk verksamhet genom att de integreras i stadens ordinarie beslutsprocesser. Beredning av och beslut om styrande dokument har en stor betydelse för förverkligandet av dessa principer i stadens verksamheter.

De styrande dokumenten ska göra det tydligt både för organisationen och för invånare, brukare, kunder, leverantörer, samarbetspartners och andra intressenter vad som förväntas av förvaltningar och bolag. De styrande dokumenten ligger till grund för att utkräva ansvar när vi inte arbetar i enlighet med vad som är beslutat.

Styrande dokument			
Kommunala föreskrifter		Planerande och reglerande styrande dokument	
Normgivning mot enskild	Riktade styrande dokument	Planerande styrande dokument	Reglerande styrande dokument

Dokumentnamn: Idrotts- och föreningsnämnden och socialnämnden Centrums anvisning för föreningsbidrag till organisationer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi

Beslutad av:

[Nämnd/styrelse/befattning]

Gäller för:

[Text]

Diarienummer:

[Nummer]

Datum och paragraf för beslutet:

[Text]

Dokumentsort:

[Dokumentsort]

Giltighetstid:

[Giltighetstid]

Senast reviderad:

[Datum]

Dokumentansvarig:

[Funktion]

Bilagor:

[Bilagor]

Innehåll

Inledning	4
Syftet med denna anvisning	4
Vem omfattas av anvisningen	4
Bakgrund.....	4
Koppling till andra styrande dokument	4
Stödjande dokument.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.
Anvisning	5

Inledning

Syftet med denna anvisning

Idrotts- och föreningsnämndens och socialnämnden Centrums anvisning för cirkulär ekonomi och delningsekonomi kompletterar Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället (kommunfullmäktige 2019-09-12 § 33). Detta är en särskild anvisning för att möjliggöra för föreningar inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi att ansöka om bidrag.

Vem omfattas av anvisningen

Denna anvisning gäller tills vidare för idrotts- och föreningsnämnden och socialnämnden Centrum.

Bakgrund

Idrotts- och föreningsförvaltningen och socialförvaltningen Centrum fick i uppdrag av kommunfullmäktige (2022-05-19 § 16) revidera sina anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag.

Koppling till andra styrande dokument

Styrande dokument	Koppling till denna anvisning
Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället	Denna anvisning tar sin utgångspunkt i riktlinjen som är beslutad i kommunfullmäktige.
Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030	Anvisningen går i linje med flera av de tvärgående strategierna i programmet.
Göteborgs Stads avfallsplan 2021–2030	Anvisningen underlättar för att nå flera av de mål/målområde/delmål som omnämns i planen.

Anvisning

Anvisningen riktar sig till idéburna organisationer som arbetar inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi och som därigenom bidrar till en hållbar utveckling i Göteborg. Här ingår verksamhet som bidrar till återbruk och en mer resurseffektiv konsumtion genom att reparera, låna, byta, dela, ge eller få. Anvisningen syftar också till att stärka utvecklingen av civilsamhällets organisationer och deras verksamhet inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. Bidraget är ett ekonomiskt stöd till organisationers grundläggande verksamhet och ska underlätta kontinuitet och långsiktighet i organisationens planering.

Bidrag kan beviljas till:

- Organisationer vars verksamhet bidrar till hållbar utveckling genom cirkulär ekonomi och delningsekonomi.
- Organisationer som driver kunskapsspridning inom sakområdet eller skapar förutsättningar för ett stärkt civilsamhälle inom området.

Grundläggande kriterier för bidrag

I Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället finns grundläggande kriterier som organisationen måste uppfylla för att kunna ansöka och beviljas bidrag. När en organisation ansöker om bidrag så är det organisationens ansvar att visa att de uppfyller kriterierna.

Organisationsformer

Nämnderna kan bevilja bidrag till organisationer med olika associationsformer, exempelvis ideella föreningar som är registrerade hos Skatteverket, stiftelser, ekonomiska föreningar samt aktieföretag med särskild vinstutdelningsbegränsning. Organisationen ska inte vara vinstutdelande utan eventuellt överskott ska återinvesteras i organisationens verksamhet.

Handläggning och bedömning av ansökan

Handläggningen av bidrag till civilsamhällets organisationer innebär att en bedömning görs av varje ansökan.

Bedömningen görs utifrån:

- De planer och program som omfattar idrotts- och föreningsnämnden och socialnämnden Centrum och ekonomisk ram. Miljö- och klimatprogram för Göteborgs Stad 2021–2030 och Göteborgs Stads avfallsplan 2021–2030 är särskilt prioriterat i bedömningarna.

Bedömningen görs också utifrån följande utgångspunkter:

- Att organisationen arbetar systematiskt med utveckling av sin verksamhet, genom planering, uppföljning och utvärdering.
- Att organisationen arbetar med att engagera ideella och göra dem delaktiga i verksamheten på ett hållbart sätt.

- Att organisationens verksamhet når befintliga, nya eller förändrade behov inom området och samverkan sker med relevanta aktörer.
- Organisationens behov av bidrag.

När en ansökan inkommit görs en bedömning om organisationen möter Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället. Ansökan granskas både formellt och kvalitativt av en ansvarig handläggare. Bedömning av ansökan görs alltid i samråd med flera tjänstepersoner och chef. Om organisationen söker bidrag genom annan förvaltning i staden hämtas information från den eller dessa förvaltningar in. Vid behov samlar ansvarig handläggare in ytterligare referenser och information, som upplysningar om organisationens verksamhet från andra myndigheter eller organisationer. Vid behov tar ansvarig handläggare kontakt med organisationens företrädare för att begära in kompletteringar för ansökan, för att inhämta ytterligare information eller reda ut eventuella oklarheter.

Uppföljning och kontroll av bidrag

Syftet med uppföljning av erhållet bidrag är att kontrollera att bidraget har använts till det som bidrag har beviljats för. Vid uppföljning ska organisationen redovisa både genomförd verksamheten och ekonomin för det beviljade bidraget. Om redovisningen inte är komplett eller inte ger en tillräckligt tydlig bild begärs kompletteringar in. Om något inträffat efter ansökningstillfället som medför markanta avsteg från den planerade verksamheten, ska organisation som beviljats bidrag utan dröjsmål rapportera det till förvaltningen som hanterar ärendet.



Utdrag ur protokoll nr 7
Sammanträdesdatum: 2024-05-28

§ 153 Anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag

N164-1233/23

Socialförvaltningen Centrum har 2024-03-26 upprättat ett tjänsteutlåtande i rubricerat ärende.

Tidigare behandling

Bordlades 2024-04-23 § 123

Yrkanden

Nina Miskovsky (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Claes Söderling (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslut

Socialnämnden Centrum godkänner förvaltningens förslag till gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi under förutsättning att likalydande beslut fattas av Idrotts- och föreningsnämnden.

Dag för justering

2024-06-04

Vid protokollet

Sekreterare

Jeanette Nilsson

Ordförande

Jenny Broman (V)

Justerande

Nina Miskovsky (M)



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2024-03-26

Diarienummer: N164-1233/23

Handläggare: Stina Lindgren

Telefon: 031-3658248

E-post: Stina.Lindgren@socialcentrum.goteborg.se

Gemensam anvisning för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomi att beviljas bidrag

Förslag till beslut

Socialnämnden Centrum godkänner förvaltningens förslag till gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi under förutsättning att likalydande beslut fattas av Idrotts- och föreningsnämnden.

Sammanfattning

Socialnämnden Centrum fick genom ett beslut i kommunfullmäktige 2022-05-19 (§ 16 0594/21) i uppdrag att revidera anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag. Nämnden fattade beslut om reviderade lokala anvisningar som möjliggör för idéburna organisationer inom delningsekonomi att söka lokalt föreningsbidrag för aktiviteter inom delningsekonomi 2023-12-19 (§ 263).

Intentionen med kommunfullmäktiges uppdrag är dock inte bara att öka möjligheterna för bidrag till *aktiviteter* inom delningsekonomin, utan är snarare inriktat på att utöka möjligheterna för idéburna *aktörer* inom delningsekonomin. Förvaltningens bedömning är att det krävs en separat anvisning som riktar sig just mot dessa organisationers verksamheter, för att uppfylla intentionen med kommunfullmäktiges uppdrag.

Förvaltningen har tillsammans med Idrotts- och föreningsförvaltningen arbetat fram ett nytt förslag till gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom delningsekonomin. Att ha en gemensam anvisning med idrotts- och föreningsförvaltningen möjliggör bättre samordning kring bidragsgivningen och en väg in för idéburna organisationer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. Anvisningen har tagits fram med stöd från miljöförvaltningen och förvaltningen för demokrati och medborgarservice. I arbetet har också dialog förts med flera organisationer som kan komma att omfattas av anvisningen.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningens förslag till anvisning för föreningsbidrag tydliggör att föreningar kan beviljas bidrag för verksamhet som bidrar till hållbarhet genom cirkulär ekonomi och delningsekonomi.

Förvaltningens bedömning är att anvisningen kommer medföra att fler organisationer söker bidrag. I dagsläget ser förvaltningen att det ryms inom befintlig budgetram och snarare påverkar konkurrensen om bidrag mellan organisationer. Konkurrensen kan också öka över tid då en av intentionerna med

bidraget är att möjliggöra för fler aktörer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. Vidare kan också administrationen öka i och med en ökning av antal ärenden att handlägga. Förvaltningens bedömning är att det i dagsläget finns utrymme att hantera detta med befintlig personal.

Civilsamhällets organisationer inom delningsekonomi bedriver sin verksamhet likt många andra organisationer med hjälp av både anställd personal och volontärer samt ideella insatser. Organisationerna bidrar i många fall till verksamhet för stadens invånare som i flera fall erbjuds kostnadsfritt eller till en låg kostnad för deltagaren. Flera verksamheter bidrar också till en effektiv lokalanvändning där flera organisationer samnyttjar både lokaler och resurser.

Bedömning ur ekologisk dimension

Inriktningen på idéburna verksamheter inom delningsekonomin innebär ett nytt sätt för nämnden att möjliggöra hantering av den ekologiska dimensionen i bidragsgivningen. Delningsekonomi och konsumtion kopplar an till miljömålet ”Klimatet – Göteborgs klimatavtryck är nära noll” inom Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030. Två av de tvärgående strategierna i Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram är ”Vi driver på en cirkulär ekonomi” och ”Vi skapar förutsättningar att leva hållbart” som innebär att vi ska underlätta utvecklingen av delningsekonomin, samskapa lösningar med civilsamhället och underlätta för göteborgare att leva hållbart. Enligt en av strategierna ska Göteborgs Stad använda alla de verktyg och styrmedel som staden förfogar över för att skapa förutsättningar för en hållbar livsstil.

I uppföljning av mål och delmål i Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030, (rapportnummer 2023:06) har de tre miljömålen för naturen, klimatet och människan samt de tolv delmålen i Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030 följts upp för första gången. Bland rapportens rekommendationer för ökad måloppfyllelse finns bland annat en rekommendation kring att minska de konsumtionsbaserade utsläppen. I rapporten framgår behovet av utvecklat stöd och samverkan med näringslivsaktörer och civilsamhällesaktörer som främjar mer hållbara livsstilar. Förvaltningen bedömer att anvisningen bidrar till det genom att göra det möjligt för aktörer inom delningsekonomin att söka bidrag.

Bedömning ur social dimension

Nämndens bidragsgivning ska hanteras på ett transparent, rättssäkert och likvärdigt sätt enligt Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället. Förvaltningen bedömer att förslaget till anvisning bidrar till att tydliggöra förutsättningarna och prioriteringarna som finns i bidragsgivningen.

Föreningslivet fyller en viktig roll för stadens sociala hållbarhet. De föreningar som får stöd genom föreningsbidrag av nämnden i dagsläget bidrar med allt från meningsfull fritid för barn och unga i Centrum till kvalificerat stöd till utsatta målgrupper i hela staden.

Delningsverksamheter bidrar till att saker kan användas mer effektivt och sparar både ekonomiska och ekologiska resurser. Tjänsterna bidrar också till social hållbarhet genom att ge fler tillgång till saker de annars inte skulle ha råd med, vilket också kan öka inkluderingen i samhället. Exempel är solidariska kylskåp och leksaksbibliotek.

Samverkan

Samverkan har skett i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) 2024-04-16.

Bilagor

1. Idrotts- och föreningsnämnden och socialnämnden centrums anvisning för föreningsbidrag till organisationer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi

Ärendet

Socialnämnden Centrum har att fatta beslut om ny gemensam anvisning för föreningsbidrag riktat till idéburna verksamheter inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2022-05-19 (§ 16 dnr 0594/21) att ge socialnämnderna, kulturnämnden samt idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att senast under 2022 revidera sina anvisningar för föreningsbidrag för att möjliggöra för den ekologiska dimensionen för idéburna verksamheter inom delningsekonomin att beviljas bidrag.

Under 2023 fattade de fyra regionala socialnämnder beslut om reviderade lokala anvisningar som möjliggör för idéburna organisationer inom delningsekonomi att söka lokalt föreningsbidrag för aktiviteter inom delningsekonomi. I tjänsteutlåtandet (Dnr 1233/23 § 263 2023-12-19) beskrev förvaltningen det fortsatta arbetet med att ta fram en gemensam anvisning med idrotts- och föreningsförvaltningen för de stadenövegripande bidragen.

Bakgrund till kommunfullmäktiges uppdrag

Stadsledningskontoret genomförde en kartläggning ”Redovisning av uppdrag om att stödja idéburna verksamheter inom delningsekonomin att kunna söka bidrag” (§ 16 Dnr 0594/21) på uppdrag av kommunstyrelsen (2021-04-21 § 319) för att undersöka vilka hinder som finns för idéburna aktörer inom delningsekonomin att vara verksamma och kunna söka bidrag. Stadsledningskontoret konstaterar i kartläggningen att idéburna aktörer inom delningsekonomin är ett exempel på organisationer i Göteborg som hittills inte omfattats av stadens bidragsgivning i så stor utsträckning. Stadsledningskontoret lyfter att organisationerna som är verksamma inom området har behov av kontinuerligt stöd för sin verksamhet, vilket i huvudsak innefattar finansiering av lokalhyra samt i vissa fall personalkostnader. Organisationerna poängterar behovet långsiktighet till skillnad mot finansiering i projektform.

Bidragsgivningen i Göteborgs Stad är uppdelad mellan sju nämnder som ger bidrag utifrån sitt respektive ansvarsområde. Stadsledningskontoret gör i sin kartläggning bedömningen att Göteborgs Stads samordning av bidragsgivning inte är optimal utifrån de idéburna aktörerna inom delningsekonomin, då det är oklart för dessa aktörer hos vilken nämnd de ska ansöka. Stadsledningskontoret bedömer även att de bidragsgivande nämnderna i dagsläget inte har tillräcklig kompetens inom ekologiska dimensionen och behöver få stöd i detta.

I stadsledningskontorets kartläggning framgår också att det idag finns ett 30-tal aktörer som kan räknas som ideella aktörer verksamma inom delningsekonomi i Göteborg. De idéburna aktörerna inom delningsekonomin som verkar i Göteborg har fört en dialog med Göteborgs Stad under flera år och lyft behovet av att kunna få bidrag som stödjer verksamheten.

Behov av ny gemensam anvisning

Socialnämnden Centrum fattade beslut om en ny anvisning (2023-12-19 § 263) för det lokala föreningsbidraget som möjliggör för idéburna organisationer inom delningsekonomin att söka lokalt föreningsbidrag för aktiviteter inom delningsekonomi.

Intentionen med kommunfullmäktiges uppdrag är dock inte bara att öka möjligheterna för bidrag till *aktiviteter* inom delningsekonomin, utan är snarare inriktat på att utöka möjligheterna för idéburna *aktörer* inom delningsekonomin. Stadsledningskontorets kartläggning visar att idéburna organisationer inom delningsekonomi har behov av att söka bidrag för löpande kostnader så som lokal eller personal.

I samband med beslut om ny anvisning lyfte förvaltningen behovet av att ta fram en ny anvisning som innehåller bedömningsgrunder för verksamhet inom delningsekonomi där ekologiska dimensioner utgör en del. Förvaltningen gör bedömningen att en gemensam anvisning med idrotts- och föreningsförvaltningen förbättrar möjligheten till samordning och möjliggör en väg in till staden för idéburna organisationer inom delningsekonomin när de ansöker om bidrag.

Förslaget innebär att socialnämnden Centrum skulle få tre anvisningar för föreningsbidrag. En anvisning som gäller det lokala föreningsbidraget, en som gäller organisationer inom det sociala området som jobbar stadenövergripande och en som gäller organisationer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi.

Arbetet med framtagande av ny gemensam anvisning

Förslaget på ny gemensam anvisning med Idrotts- och föreningsförvaltningen har tagits fram med stöd från miljöförvaltningen och förvaltningen för demokrati och medborgarservice.

Socialförvaltningen Centrum och idrotts- och föreningsförvaltningen har haft ett informations- och dialogtillfälle kring anvisningen för att säkerställa att anvisningen möter behoven. Följande organisationer deltog:

- Cykelköket Göteborg
- Kollaborativ ekonomi
- Leksaksbiblioteket i Majorna
- Leksaksbiblioteket i Högsbo
- Returkultur
- Studieförbundet
- Skjutsgruppen
- Navet Bergsjön

I dialog och enkäter har det framkommit att organisationerna är positiva till anvisningen och ser att den tillmötesgår behovet av bidrag. Flera organisationer lyfter behov av stödinsatser kopplat till E-tjänst för stadens bokning och bidrag och behov av kunskapshöjande insatser kopplat till stadens riktlinje för bidrag till civilsamhällets organisationer.

Anvisning för bidrag till organisationer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi

I anvisningen framgår att sökande organisation måste uppfylla grundläggande kriterier enligt Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället.

Bidrag kan beviljas till:

- Verksamhet som bidrar till hållbar utveckling genom cirkulär ekonomi och delningsekonomi.
- Organisationer som driver kunskapsspridning inom sakområdet eller skapar förutsättningar för ett stärkt civilsamhälle inom området.

Anvisningen synliggör att Miljö- och klimatprogram för Göteborgs Stad 2021–2030 och Göteborgs Stads avfallsplan 2021–2030 är särskilt prioriterade i bedömningarna. Anvisningen lyfter vidare att prövning av innehåll i ansökan också görs utifrån ett antal utgångspunkter. Det gäller till exempel organisationens förmåga att arbeta systematiskt med utveckling och uppföljning, att nå ut med verksamheten, möta förändrade behov och samverka med relevanta parter.

Bedömningsarbetet och handläggning kommer att ske i samarbete med idrotts- och föreningsförvaltningen. I enlighet med kommunfullmäktiges beslut 2022-05-19 (§ 16 0594/21) kommer miljöförvaltningen att vara rådgivande till de bidragsgivande nämnderna avseende bidragsansökningar som inkluderar den ekologiska dimensionen.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att en ny gemensam anvisning med idrotts- och föreningsförvaltningen bidrar till att bredda stadens bidragsgivning samt möjliggör en väg in för organisationer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. Anvisningen gör det möjligt för dessa aktörer att söka bidrag för verksamhet och kostnader som de hittills inte har kunnat ansöka om bidrag för. Förvaltningens bedömning är att det ökar möjligheten för aktörer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi att etablera sig och växa i staden.

Uppdraget från kommunfullmäktige att revidera anvisningarna har krävt ett utvecklingsarbete för att bättre möta behoven hos de idéburna aktörerna inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. Socialnämnden Centrums befintliga anvisningar för föreningsbidrag har en inriktning till specifika målgrupper och verksamheter, i syfte att ge ett träffsäkert stöd utifrån nämndens ansvarsområde. Förvaltningens bedömning är att en revidering av nuvarande anvisningar inte skulle uppnå kommunfullmäktiges intention att den ekologiska dimensionen ska ligga till grund för att idéburna verksamheter inom delningsekonomin att kunna beviljas bidrag. En sådan revidering skulle innefatta så stora förändringar av nuvarande anvisning att förvaltningen bedömer att det får för stora konsekvenser för nuvarande anvisnings målgrupp och verksamhet.

Förvaltningen bedömer det som mest ändamålsenligt att skapa en ny anvisning då det inte påverkar befintlig anvisning. Det möjliggör också för tydligare bedömningsgrunder för organisationer inom cirkulär ekonomi och delningsekonomi. En gemensam anvisning med idrotts- och föreningsförvaltningen bedömer förvaltningen skapar goda förutsättningar för samordning av bidragsgivningen för idéburna organisationer inom delningsekonomin.

Förvaltningens bedömning är att stadens bidragsgivning behöver utvecklas i takt med civilsamhället och att det finns ideella aktörer som verkar i Göteborg idag som hittills inte omfattats av stadens bidragsgivning i så stor utsträckning. Förvaltningen ser att vi behöver pröva nya arbetssätt inom bidragsgivning för att på sikt bättre kunna möta civilsamhällets behov av stöd och att bättre kunna rikta stödet till de organisationer som bidrar till stadens mål med sin verksamhet. Genom nya arbetssätt får förvaltningarna ytterligare kunskap om vilka arbetssätt som kan minska glapp i bidragsgivning. Det kan på sikt möjliggöra att fler organisationer som med sin verksamhet bidrar till stadens mål också kan omfattas av stadens bidragsgivning.

Förvaltningen kommer att följa upp och utvärdera arbetet utifrån den nya anvisningen tillsammans med övriga förvaltningar och föreslå eventuella justeringar utifrån behov.

Socialförvaltningen Centrum

Michael Ivarson
Förvaltningsdirektör