



Handling 2020 nr 143

Yttrande över motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Den av Jörgen Fogelklou och Agneta Kjaerbeck väckta motionen avslås.

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Jörgen Fogelklou (SD) yrkade att motionen skulle tillstyrkas.

Emmyly Bönfors (C) yrkade bifall till yrkande från M, L och C den 15 maj 2020 om att avstyrka motionen.

Jonas Attenius (S) yrkade att motionen skulle avstyrkas med hänvisning till nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildnings yttrande.

Jessica Blixt (D) yrkade att motionen skulle avstyrkas.

Vid omröstning beträffande om motionen skulle tillstyrkas eller avstyrkas röstade Daniel Bernmar (V), Blerta Hoti (S), Helene Odenjung (L), Martin Wannholt (D), Karin Pleijel (MP), Hampus Magnusson (M), Marina Johansson (S), Grith Fjeldmose (V), Jessica Blixt (D), Emmyly Bönfors (C), Jonas Attenius (S) och ordföranden Axel Josefson (M) för att motionen skulle avstyrkas.

Jörgen Fogelklou (SD) röstade för att motionen skulle tillstyrkas.

Kommunstyrelsen beslutade med tolv röster mot en att avstyrka motionen.

Elisabet Lann (KD) antecknade följande till protokollet: Om jag hade haft rätt att rösta hade jag röstat för att motionen skulle avstyrkas.

Elisabet Lann (KD) antecknade som yttrande en skrivelse från den 15 maj 2020.

Göteborg den 20 maj 2020
Göteborgs kommunstyrelse

Axel Josefson

Mathias Sköld

Yrkande Moderaterna, Liberalerna, Centerpartiet
Särskilt yttrande Kristdemokraterna

Datum 2020-05-15

Avslagsyrkande angående motion av Jörgen Fogelklou (Sd) och Agneta Kjaerbeck (Sd) om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs stad.

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Avslå motionen.

Yrkandet

Motionärerna vill att det ska råda fullständig transparens kring de ensamkommandes kunskaper i gymnasieskolan. De önskar följa upp skolresultaten så att de på sikt leder till riktiga arbeten. Därför bör det snarast redovisas statistik terminsvis över hur de ensamkommande i Göteborg klarar av att fullfölja sina gymnasie-, och vuxenutbildningsstudier.

Motionärerna bortser från hur det faktiskt fungerar idag. En kartläggning görs av samtliga elever som är nyanlända och utifrån den görs en individuell studieplan. Här ingår då också att kartlägga språkkunskaper.

En språkintröduktion anordnas idag för nyanlända gymnasieelever och utbildningen individanpassas därefter. Alltid med tyngdpunkt på elevens svenskunskaper, vilket krävs för att möjliggöra fortsatta studier.

Det är väldigt viktigt att understryka att samtliga elever i gymnasieutbildningen som riskerar att inte uppnå godkända resultat har rätt till extra stöd och anpassning. Dessa resultat följs upp inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet som bedrivs på alla skolor.

Att göra statistik av detta är inte möjligt, just därför att alla individuella studieplaner ser olika ut. Det går inte heller att urskilja elever som varit ensamkommande från start från andra elever, när sådant inte registreras för en elev.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2020-03-31

Diarienummer 1330/19

Handläggare

Lisa Jacobson Flöhr

Telefon: 031 - 368 03 59

E-post: lisa.jacobson.flohr@stadshuset.goteborg.se

Motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad

Motionen

Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) föreslår att kommunfullmäktige beslutar att ge utbildningsnämnden i uppdrag att, i samarbete med berörda instanser, snarast ta fram och redovisa statistik terminsvis på hur många av de ensamkommande i Göteborgs Stad som klarar av att fullfölja sin gymnasie- och vuxenutbildning med godkända betyg.

Av motionen framgår att gymnasielagen har gett ett urval ensamkommande ungdomar möjlighet att stanna i Göteborg för att avsluta sina studier. Alarmerande siffror visar att endast en liten andel av de ungdomar som studerar språkinträdning klarar gymnasiet. Avsikten med gymnasielagen är att ungdomarna ska avsluta sina studier med godkänt resultat. Enligt motionärerna blir det känslomässigt svårt för många lärare att inte ge elever godkända betyg, de hamnar i etiska dilemman och faller för påtryckningar om att höja resultat som inte är godkända.

Av motionen framgår att språkinträdningen är bristfällig och att det saknas dokumentation om elevernas bakgrund, erfarenheter och kunskaper. Flera ensamkommande uppges ha hoppat av gymnasiet. Andra har genomgått en treårig gymnasieutbildning och inte blivit godkända och då fått börja om i årskurs 1. Motionärerna menar att detta är ohållbart ekonomiskt för Göteborgs Stad och dåligt för eleverna och föreslår därför att skolresultaten följs upp terminsvis för att säkerställa att utbildningen blir ändamålsenlig och leder till riktiga arbeten på sikt.

Remissinstanser – beredning av motionen

Motionen har remitterats till nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning och utbildningsnämnden som har svarat enligt nedan.

Remissinstans	Beslut	Kommentar
Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning	Avstyrker	Möjligheterna att följa upp individuella studieresultat för ensamkommande ungdomar innebär juridiska svårigheter. Uppgifter om vilka som omfattas av en viss typ av uppehållstillstånd omfattas av sekretessbestämmelser enligt offentlighets- och sekretesslagen (OSL). Det

Remissinstans	Beslut	Kommentar
		<p>finns en svårighet i att identifiera vilka elever som studerar inom vuxenutbildningen som tillhör gruppen vars studieresultat ska följas upp. Vid ansökan och antagning registreras inte vilket uppehållstillstånd ensamkommande ungdomar har. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning uppskattar att mellan 100 och 150 elever tillhör den aktuella gruppen av totalt 25 000 som studerar inom vuxenutbildningen. Att begära in samtycke från de elever som omfattas är ett omfattande arbete som skulle innebära en avsevärd arbetsinsats.</p> <p>Nämnden har möjlighet att följa upp och redovisa studieresultat på gruppnivå för elever som studerar inom de insatser som startat särskilt för målgruppen som har uppehållstillstånd enligt gymnasielagen.</p>
Utbildningsnämnden	Avstyrker	<p>Utbildningsnämnden anser att några av de antaganden som ligger till grund för förslaget inte överensstämmer med hur de har organiserat och hur de följer upp verksamheten. Samtliga nyanlända elever i gymnasieålder kartläggs vad gäller skolerfarenhet, språk- och ämneskunskaper innan placering på språkintröduktion. Kartläggningen ligger till grund för den individuella studieplanen. Det sker en systematisk uppföljning av resultat på individ-, skolenhets- och huvudmannanivå. Det sker också ett systematiskt kvalitetsarbete för att skapa ändamålsenliga utbildningar utifrån elevernas behov och önskemål.</p> <p>Elever som är eller har varit ensamkommande barn går inte att särskilja i utbildningsförvaltningens statistik utan ryms inom den totala statistiken. Det är inte möjligt att ta fram statistik över studieresultat för den specifika gruppen ensamkommande barn och ungdomar eftersom dessa uppgifter inte alltid är kända på individnivå och inte registreras i elevregister. Det går heller inte att efterfråga uppgiften från andra myndigheter på grund av sekretessbestämmelser.</p>

Bedömning ur ekonomisk dimension

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning bedömer att en uppföljning av studieresultat på individnivå för ensamkommande ungdomar, skulle innebära en ökad kostnad i form av personalresurser.

Bedömning ur ekologisk dimension

Remissinstanserna eller stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning bedömer att om förslaget att följa upp ensamkommande ungas studieresultat på individnivå skulle försämra möjligheten för gruppen att fullgöra en utbildning, så skulle de påverkas negativt. Ensamkommande ungdomar och unga vuxna är generellt sett en socialt utsatt grupp som i många fall står långt från arbetsmarknaden, saknar stadigvarande försörjning och fast bostad.

Bilagor

1. Motionen
2. Remissvar från nämnden från arbetsmarknad och vuxenutbildning
3. Remissvar från utbildningsnämnden

Stadsledningskontorets kommentarer

Motionärerna föreslår att statistik avseende ensamkommandes betyg ska tas fram och redovisas. Av motionen framgår att gymnasielagen har gett ett urval av ensamkommande ungdomar möjlighet att stanna i Göteborg för att avsluta sina studier.

Med ensamkommande barn avses barn 0 - 18 år utan vårdnadshavare i Sverige, som söker och eventuellt beviljas asyl. Med ensamkommande unga avses ungdomar i åldern 18 – 21 år som har anlänt till Sverige som ensamkommande barn och erhållit ett uppehållstillstånd innan 18-årsdagen. Individer som har fått tidsbegränsade uppehållstillstånd enligt den s k gymnasielagen (lag 2016:752 om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige, 16 f §) är mellan 18 och 25 år och har i de flesta fall sökt asyl i Sverige som ensamkommande barn, men hunnit bli 18 år innan beslut om uppehållstillstånd har fattats. De har då inte längre betraktats som ensamkommande barn eller ensamkommande unga.

Ensamkommande barn och unga och ungdomar som är under 20 år och har uppehållstillstånd enligt gymnasielagen, studerar - liksom andra unga i samma ålder - på gymnasieskolor och tillhör utbildningsnämndens ansvarsområde. Unga vuxna över 20 år är hänvisade till att studera inom vuxenutbildningen eller på folkhögskolor. Undantag finns för elever som studerar på ett pågående gymnasieprogram. De har rätt att slutföra sina studier på ungdomsgymnasiet. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning ansvarar för utbildning inom skolformerna kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare. Det förekommer också att ensamkommande ungdomar och unga vuxna studerar på folkhögskola.

Det finns inga juridiska hinder för att respektive nämnd för sig, utbildningsnämnden och nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning, tar fram och redovisar statistik på hur många elever som fullföljer sin utbildning med godkända betyg. Att en nämnd skulle delge en annan nämnd personuppgifter i samband med en sådan kartläggning skulle däremot strida mot OSL.

Svårigheterna för de berörda nämnderna ligger i att de inte har kännedom om eller registrerar om eleverna har uppehållstillstånd eller på vilka skäl de har uppehållstillstånd. Både ensamkommande barn och ungdomar med eller utan uppehållstillstånd för gymnasiestudier, kan förekomma inom flera olika utbildningsprogram. Uppgiften är inte möjlig att inhämta från Migrationsverket utan samtycke från den enskilde individen.

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning har möjlighet att följa upp och redovisa studieresultat på gruppnivå när det gäller elever som studerar inom de insatser som startat för målgruppen som har uppehållstillstånd enligt gymnasielagen.

Lisbeth Nilsson

Eva Hessman

Direktör Valfärd och utbildning

Stadsdirektör

Handling 2019 nr 243

Motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad

Gymnasielagen har gett ett urval ensamkommande ungdomar möjligheten att stanna i Göteborg för att avsluta sina studier. Det finns tydliga lagkrav gällande godkända studieresultat, men alarmerande siffror visar att endast en liten andel elever från språkinstruktionen klarar av gymnasiet. Det har väckt starka åsikter och lett till att debatten om de viktiga skolresultaten fallit ur fokus.

Avsikten med gymnasielagen är att ungdomarna ska avsluta sina studier med godkänt resultat. Gymnasielagen, som den ser ut idag blir ett hafsverk. När det handlar om elevers fortsatta framtid, blir det svårt känslomässigt för många lärare att inte ge godkända betyg. De hamnar ofta i etiska dilemman och faller efter för påtryckningar om att höja upp resultat som egentligen inte är godkända. Pressen de upplever kommer, enligt deras berättelser både från kollegor och elever.

Sverigedemokraterna vill ha full transparens vad gäller de ensamkommande elevernas kunskapsnivåer. Språkinstruktionen av idag är bristfällig. Det saknas fullgod dokumentation om elevernas bakgrund, skolerfarenheter samt språk- och ämneskunskaper. Information som är nödvändig för utformandet av en verklighetsförankrad och individanpassad studieplan. Vid investering i elevernas utbildning ska detta leda till slutförd skolgång med godkänt resultat och därefter riktiga arbeten, inte minst för elevernas skull. Att tvingas sätta felaktiga betyg stjälper bara för eleven på sikt. Man är inte redo att växla upp studienivån och utbildningen kommer halta därefter.

Gymnasielagen innebär en stor ekonomisk belastning för Göteborg

Flera ensamkommande som redan nu hoppat av gymnasiet kräver tak över huvudet. Det finns exempel på ensamkommande elever i Göteborg som genomgått en treårig gymnasielinje, men inte godkänts. Berörd elev har då åter satts i första årkurs bland elever som är betydligt yngre.

Som vi ser det, blir den här sortens lösning ohållbar ekonomiskt för kommunen och dålig för samtliga berörda elever. Vi hoppas därför att övriga partier har mognat och insett vikten av att visa humanitet och omtanke genom att regelbundet följa upp studieresultaten för dessa nyanlända elever. Om tre-fyra år kan en stor del av dessa (övervägande) män bli

utan fullgod gymnasieexamen och ett riktigt arbete. Göteborgs Stad står då kvar med en betydande studieskuld.

Det är viktigt att vi snarast följer upp skolresultaten för att säkerställa att utbildningen blir ändamålsenlig och på sikt leder till riktiga arbeten. Sverigedemokraterna vill att det ska finnas konkreta planer för en regelbunden uppföljning av individuella studieresultat av de ensamkommande i Göteborgs kommun terminsvis. Detta för att få tydliga indikationer på om eleven ligger i rätt fas med kunskapsnivån i sina studier.

Förslag till beslut:

Kommunfullmäktige föreslås besluta:

-Att: Utbildningsnämnden i samarbete med berörda instanser får i uppdrag att snarast ta fram och redovisa statistik terminsvis på hur många av de ensamkommande i Göteborgs kommun som klarar av att fullfölja sin gymnasie- och vuxenutbildning med godkända betyg.

Jörgen Fogelklou (SD)

Agneta Kjaerbeck (SD)



§ 15 Dnr 1699/19

Svar på remiss om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad

Arbetsmarknad och vuxenutbildning har fått en motion om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad på remiss. Förvaltningen har upprättat ett förslag till yttrande och svaret ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 28 februari 2020.

Beslut

1. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning avstyrker motionen.
2. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning översänder tjänsteutlåtandet som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Handling

Tjänsteutlåtande daterat den 7 januari 2020

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering

2020-02-13

Vid protokollet

Sekreterare

Jenny Henriksson

Ordförande

Anders Svensson (M)

Justerande

Mats Pilhem (V)

Protokollsutdragets riktighet intygas:



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2020-01-10

Diarienummer 1699/19

Handläggare

Monica Lantz

Telefon: 031-368 14 17

E-post: monica.lantz@arbvux.goteborg.se

Svar på remiss avseende motion om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad

Förslag till beslut

1. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning avstyrker motionen.
2. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning överlämnar tjänsteutlåtandet som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Arbetsmarknad och vuxenutbildning har fått en motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad på remiss.

Svaret ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 28 februari 2020.

Arbetsmarknad och vuxenutbildning har besvarat remissen i de delar som är relevanta för vår verksamhet och bedömt att motionen bör avstyrkas och föreslår därför att NAV beslutar så och överlämnar tjänsteutlåtandet som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Bedömning ur ekonomisk dimension

För förvaltningen skulle genomförande av uppföljning på individnivå för ensamkommande innebära en ökad kostnad i form av arbetstid för personal som arbetar med att manuellt uppsöka, söka samtycke, registrera och följa upp studieresultat på individnivå. Uppföljning av studieresultat på gruppnivå för särskilda insatser för målgruppen ensamkommande med uppehållstillstånd enligt gymnasielagen innebär inte någon extra insats då resultat på gruppnivå följs upp regelbundet i nuvarande uppföljningssystem.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Uppföljning på individnivå utifrån grunden för uppehållstillstånd riktar sig till en grupp unga individer med utländsk bakgrund och kort utbildningsbakgrund. Gruppen tillhör de som står långt från arbetsmarknaden och är en socialt utsatt grupp där många inte har en stadigvarande försörjning eller ett fast boende. Den sociala dimensionen i förslaget kan påverkas om uppföljning på individnivå skulle försämra möjligheterna för gruppen att

fullgöra en utbildning som i omfattning och längd anpassas efter individens förutsättningar och tidigare skolbakgrund.

Samverkan

Information i Förvaltningsövergripande samverkansgrupp den 28 januari 2020.

Bilagor

Motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad, handling 2019 nr 243.

Ärendet

Arbetsmarknad och vuxenutbildning har fått en motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad på remiss.

Svaret ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 28 februari 2020.

Beskrivning av ärendet

Motionen

Motionens förslag till beslut är att utbildningsnämnden i samarbete med berörda instanser får i uppdrag att snarast ta fram och redovisa statistik terminsvis på hur många av de ensamkommande i Göteborgs kommun som klarar av att fullfölja sin gymnasie- och vuxenutbildning med godkända betyg.

I motionen beskrivs bakgrunden till förslaget i och med att gymnasielagen har gett ett urval ensamkommande ungdomar möjligheten att stanna i Göteborg för att avsluta sina studier. Motionen beskriver vidare att avsikten med lagen är att ungdomarna ska avsluta sina studier med goda resultat och lyfter att en liten andel elever från språkintrödnation klarar gymnasiet. Vidare lyfts att lärare pressas att sätta godkända betyg på resultat som inte är godkända. Sverigedemokraterna vill genom förslaget ha full transparens vad gäller de ensamkommande elevernas kunskapsnivåer.

Motionen poängterar att investering i elevernas utbildning ska leda till slutförd skolgång med godkänt resultat samt etablering på arbetsmarknaden och lyfter vidare att gymnasielagen innebär en stor ekonomisk belastning i Göteborg. Exempel ges där ensamkommande utan godkända studieresultat på gymnasiet fått gå om gymnasiet med en lägre årskurs. Den sortens lösningar är, enligt motionärerna, ohållbara ekonomiskt för kommunen och dåligt för samtliga berörda elever. Genom att regelbundet följa upp studieresultaten för dessa nyanlända elever vill man säkerställa att utbildningen blir ändamålsenlig och på sikt leder till riktiga arbeten. För att få tydliga indikationer på om eleven ligger i rätt fas med kunskapsnivån i sina studier ska konkreta planer för regelbunden uppföljning av individuella studieresultat av de ensamkommande i Göteborgs kommun tas fram.

Motionens relevans för arbetsmarknad och vuxenutbildning

Motionen benämner gruppen som ensamkommande ungdomar. Förvaltningen har inte några särskilda insatser för ensamkommande ungdomar med andra typer av uppehållstillstånd än tillfälligt uppehållstillstånd enligt 16 f § lagen (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige, den så kallade gymnasielagen, och därmed är det enbart den gruppen som berörs i förvaltningens remissvar.

Förvaltningen för arbetsmarknad och vuxenutbildning har under 2019 tagit emot elever med uppehållstillstånd enligt gymnasielagen för studier inom svenska för invandrare, grundläggande- och gymnasialnivå. Under 2019 har cirka 25 000 individer studerat inom vuxenutbildningens olika studieformer. Exakt hur många av dessa som har uppehållstillstånd enligt gymnasielagen är inte känt av förvaltningen, men

uppskattningsvis har mellan 100 och 150 personer från aktuell grupp sökt sig till eller studerat inom vuxenutbildningen i Göteborg under 2019.

Uppgifter från Migrationsverket i oktober 2019 visar att antalet individer över 20 år som fått bifall på sin ansökan om uppehållstillstånd enligt gymnasielagen eller fortfarande hade öppet ärende uppgick till cirka 400. Vid ansökan om uppehållstillstånd har dessa angett folkbokföringsadress i Göteborg. Sökande och elever över 20 år tillhör vanligtvis vuxenutbildningens målgrupp, men cirka 200 läser inom gymnasieskolan då de påbörjat ett nationellt program eller yrkesintroduktion innan de fyllt 20 år. Ett okänt antal elever läser också allmän linje på olika folkhögskolor. Rörligheten mellan kommuner är relativt stor inom gruppen.

Under 2019 har insatser riktade mot målgruppen med uppehållstillstånd enligt gymnasielagen startat inom vuxenutbildningen. 25 studieplatser med inriktning mot vård och omsorg och 15 med inriktning mot bygg och anläggning har startat och ytterligare 20 studieplatser planeras starta under 2020. Dessa insatser följs upp och analyseras på gruppnivå regelbundet. Studieresultat och betyg är som regel inte hemligt utan offentligt, vilket framgår av prop. 2005/06:161 s. 101, där det anges att *"Uppgifter om betyg och studieresultat är sådana uppgifter som typiskt sett inte omfattas av sekretess."* Det som kan bli problematiskt med förslaget i motionen utifrån förvaltningens perspektiv är omfattningen av statistiken, detta särskilt mot bakgrund av skrivningen i motionen *"hur många av de ensamkommande i Göteborgs kommun som klarar av att fullfölja sin gymnasie- och vuxenutbildning med godkända betyg"*. Förvaltningen har inte kännedom om alla individer som omfattas av lagen. För att få kännedom om detta skulle förvaltningen behöva lämna in en begäran till Migrationsverket om att få den informationen utlämnad. Uppgifterna omfattas av sekretess enligt 37 kap. 1 § offentlighet- och sekretesslagen (OSL) och information om vilken typ av uppehållstillstånd någon har omfattas av omvänt skaderekvisit, vilket innebär omfattande sekretess enligt lagens mening. Det finns inte någon sekretessbrytande bestämmelse som kan vara tillämplig i förhållande till motionen om det inte är så att individen själv har lämnat samtycke till att lämna ut uppgifterna.

Den kunskap förvaltningen har idag om vilka som tillhör målgruppen har vi fått genom att ungdomar frivilligt delat information till förvaltningen i samband med informationsmöten om utbildningsinsatser som planerats speciellt för den målgruppen. För att kunna ta del av en sådan utbildningsplats har information om uppehållstillstånd används för att säkerställa att platserna gått till den grupp de varit ämnade för. De sökande har fått information om att deras uppgifter ska användas som underlag för antagning och uppgifterna skyddas av dataskyddsförordningen. Innan uppgifterna används i annat syfte än det som uppgetts vid insamlandet behöver det juridiskt utredas om ytterligare samtycke från individen behövs.

Vid anmälan till svenska för invandrare får de som har flyktingstatus ange detta tillsammans med etableringsdatum då den gruppen har lagstadgad rätt till snabbare placering i svenska för invandrare. Motsvarande registrering finns inte för ensamkommande ungdomar med tillfälligt uppehållstillstånd enligt gymnasielagen. Elever som sökt och blivit antagna till andra platser inom vuxenutbildningen tillfrågas inte om vilken typ av uppehållstillstånd de har vid ansökan.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att motionen bör avstyrkas och föreslår därför att nämnden beslutar så och översänder tjänsteutlåtandet som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Förvaltningen gör bedömningen då möjligheterna att följa upp individuella studieresultat för ensamkommande ungdomar innebär juridiska svårigheter. Uppgifter om vilka som omfattas av en viss typ av uppehållstillstånd omfattas av sekretessbestämmelser enligt offentlighets och sekretesslagen. Möjligheten att begära in samtycke från de elever som omfattas från förvaltningens sida är ett omfattande arbete och skulle innebära en avsevärd extra arbetsinsats. Svårigheten består i att identifiera vilka av de ca 25 000 individer som studerar inom vuxenutbildningen varje år som tillhör gruppen vars studieresultat ska följas upp i särskild ordning.

Förvaltningen har möjlighet att följa upp och redovisa studieresultat på gruppnivå för de som studerar inom de insatser som startat för målgruppen som omfattas av gymnasielagen. Genom att följa studieresultaten i de grupperna kan resultatet för en del av de ensamkommande ungdomarnas resultat följas upp kontinuerligt.

Arbetsmarknad och vuxenutbildning

Andreas Lökholt
Förvaltningsdirektör

Mia Strand
Vuxenutbildningschef

Beslut (ex tillstyrker/avstyrker)

Avstyrker

Eventuellt kommentarer/yrkanden, yttranden (1-5 rader)

Exempelvis Kommentar

Yttrande, Stadsledningskontorets remiss (dnr 1330/19); Motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad

§ 31, 1105/19

Beslut

Utbildningsnämnden avstyrker förslaget att utbildningsnämnden i samarbete med berörda instanser får i uppdrag att terminsvis redovisa statistik gällande hur många av de ensamkommande i Göteborg som fullföljer sin gymnasie- eller vuxenutbildning med godkända betyg.

Handling/ar

Tjänsteutlåtande 2020-17
Förvaltningens samverkansgrupp 2020-02-03

Dag för justering

2020-02-20

Vid protokollet

Sekreterare

Britta Ryding

Ordförande

Pär Gustafsson

Justerande

Alfred Johansson

Expedieras till: Stadsledningskontoret

Tjänsteutlåtande nr: 2020-17
Utfärdat 2020-01-19
Diarienummer 1105/19

Handläggare
Maija Söderström
Telefon: 031-3670016
E-post: maija.sodersstrom@educ.goteborg.se

Yttrande, Stadsledningskontorets remiss; Motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad

Förslag till beslut

I utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden avstyrker förslaget

att utbildningsnämnden i samarbete med berörda instanser får i uppdrag att terminsvis redovisa statistik gällande hur många av de ensamkommande i Göteborg som fullföljer sin gymnasie- eller vuxenutbildning med godkända betyg.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har överlämnat remiss angående motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) med ett förslag om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad, Handling 2019 nr 243, till utbildningsnämnden för yttrande. Yttrandet ska vara stadsledningskontoret tillhanda senast 2020-02-28.

Utbildningsförvaltningen anser att några av de antaganden som ligger till grund för förslaget inte överensstämmer med hur verksamheten är organiserad eller följs upp. Det genomförs en kartläggning av samtliga nyanlända elever i gymnasieålder innan de placeras på språkinträdning och denna kartläggning ligger sedan till grund för den individuella studieplanen. Det sker en systematisk uppföljning av resultat på individnivå, skolenhetsnivå och huvudmannanivå och det sker också ett systematiskt kvalitetsarbete för att skapa ändamålsenliga utbildningar utifrån elevernas behov och önskemål.

Utbildningsförvaltningens bedömning är att det inte är möjligt att ta fram statistik gällande studieresultat för den specifika gruppen ensamkommande barn eftersom dessa uppgifter inte alltid är kända på individnivå och heller inte registreras i förvaltningens elevregister.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår förvaltningen att utbildningsnämnden avstyrker förslaget att utbildningsnämnden i samarbete med berörda instanser får i uppdrag att terminsvis redovisa statistik gällande hur många av de ensamkommande i Göteborg som fullföljer sin gymnasie- eller vuxenutbildning med godkända betyg.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen anser att förvaltningens uppföljning av resultat och måluppfyllelse är av stor vikt för att utveckla verksamheterna och skapa en effektiv organisation som rymms inom förvaltningens ekonomiska ramar.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen anser att den uppföljning av resultat och måluppfyllelse som sker är av stor vikt för att utveckla verksamheterna så att elever ska så långt som möjligt fullfölja och lyckas med sina gymnasiestudier på introduktionsprogram och nationella program. Det kan möjliggöra vidare studier i gymnasieskolan, inom vuxenutbildning, folkhögskola eller högskola, alternativt inträde i arbetslivet eller annan verksamhet.

Samverkan

I Utbildningsförvaltningens samverkansgrupp 20200203

Bilagor

1. *Motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad*

Ärendet

Utbildningsnämnden har att ta ställning till motion av Jörgen Fågelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) med ett förslag om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad, Handling 2019 nr 243, till utbildningsnämnden för yttrande.

Utbildningsnämndens yttrande ska vara stadsledningskontoret tillhanda senast 2020-02-28.

Beskrivning av ärendet

Stadsledningskontoret har överlämnat remiss angående motion av Jörgen Fogelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) med ett förslag om att redovisa statistik beträffande studieresultat för ensamkommande i Göteborgs Stad, Handling 2019 nr 243, till utbildningsnämnden för yttrande. Yttrandet ska vara stadsledningskontoret tillhanda senast 2020-02-28.

Jörgen Fågelklou (SD) och Agneta Kjaerbeck (SD) skriver i sin motion att endast en liten andel av elever från språkintröktion klarar av gymnasiet. Vidare anser motionslämnarna att Språkintröktionen av idag är bristfällig och att det saknas fullgod dokumentation om elevernas bakgrund, skolerfarenheter samt språk- och ämneskunskaper, information som är nödvändig för utformandet av en verklighetsförankrad och individanpassad studieplan.

I motionen nämns även att det finns exempel på ensamkommande elever i Göteborg som genomgått en treårig gymnasielinje, men inte godkänts och att berörd elev då åter har satts i första årskurs bland elever som är betydligt yngre.

Avslutningsvis skriver motionslämnarna att det är viktigt att skolresultaten följs upp för att säkerställa att utbildningen blir ändamålsenlig och på sikt leder till riktiga arbeten och föreslår kommunfullmäktige att besluta

Att: Utbildningsnämnden i samarbete med berörda instanser får i uppdrag att snarast ta fram och redovisa statistik terminsvis på hur många av de ensamkommande i Göteborgs kommun som klarar av att fullfölja sin gymnasie- och vuxenutbildning med godkända betyg.

Förvaltningens bedömning

Utbildningsförvaltningen anser att några av de antaganden som ligger till grund för förslaget inte överensstämmer med hur förvaltningens verksamheter är organiserad eller följs upp och därför följer en beskrivning av berörda verksamheters uppdrag och uppföljning.

Utbildningsförvaltningen anordnar språkintröktion för nyanlända elever i gymnasieåldern enligt gällande läroplan och skollag. Om en ungdom är helt nyanländ eller nyinflyttad från annan kommun görs först en bedömning om ungdomen har rätt till utbildning därefter genomförs en inledande kartläggning av elevens skolerfarenheter, språk- och ämneskunskaper. Utifrån den inledande kartläggningen placeras eleven på en språkintröktionsutbildning. Utbildningen utformas för varje elev och innehållet konkretiseras i elevens individuella studieplan. Grundskoleämnet svenska som andraspråk erbjuds alltid, liksom de grundskoleämnena och gymnasiekurser som leder mot elevens mål med utbildningen, dvs mot vad som ska följas efter avslutad utbildning på språkintröktion. Syftet med språkintröktion är att ge eleven en utbildning med tyngdpunkt i svenska språket som möjliggör vidare studier i gymnasieskolan, inom vuxenutbildning, folkhögskola eller högskola, alternativt inträde i arbetslivet eller annan verksamhet. Målet med elevens studier ska tydligt framgå i elevens individuella

studieplan. När elevens kunskaper i svenska är tillräckliga för att följa utbildningen på ett annat introduktionsprogram eller när eleven blir behörig till nationellt program avslutas språkintröduktion enligt med elevens individuella studieplan. Eleven ansöker då till annat introduktionsprogram eller till nationellt program, denna förflyttning kan ske upp till nitton års ålder och därför kan elever upp till nitton år börja i årskurs ett på ett annat introduktionsprogram eller ett nationellt program. Däremot är det inte möjligt för elever som fullföljt ett nationellt program att söka om till nytt nationellt program. Samtliga elever som riskerar att inte nå målen för utbildningen har rätt till extra anpassningar och särskilt stöd, detta gäller även elever på introduktionsprogram där uppföljning av den individuella studieplanen sker kontinuerligt.

Utbildningsförvaltningen följer upp resultaten för introduktionsprogrammen och de nationella programmen inom det systematiska kvalitetsarbetet på skolenhetsnivå och huvudmannanivå. Ensamkommande barn kan finnas på samtliga utbildningar inom gymnasieskolan, de finns bland asylsökande och bland elever med tillfälligt eller permanent uppehållstillstånd. Men det är inte alltid känt om en elev varit ensamkommande barn när den började på gymnasiet och det är inte en uppgift som registreras i elevregister eller går att efterfråga på individnivå från andra myndigheter på grund av sekretessregler.

Förvaltningen har särskilt följt resultat och utveckling av språkintröduktion, där många av de ensamkommande barnen som kom under den extraordinärt stora tillströmningen under 2015. Uppföljningen av elevströmmarna var nödvändig för att kunna planera först för den snabba ökning av elevtalen och sedan för minskning av antalet elever inom språkintröduktion som fortfarande påverkar planeringsarbetet. Analysen av resultaten har bland annat visat ett behov av att starta tydliga yrkespaket inom yrkesintröduktion som förväntas leda till arbete för de elever som inte har möjlighet att nå gymnasiebehörighet och påbörja ett nationellt program. Den första kullen elever på yrkespaket avslutar utbildningen våren 2020. Analys av resultat och elevströmmar från gymnasieskolan samt uppgifter från Migrationsverket på aggregerad nivå angående ungdomar som omfattas av gymnasielagen (ensamkommande) är underlag som används i förvaltningens planeringsarbete och det lämnas även över till Arbetsmarknad och vuxenutbildningsförvaltningen.

Utbildningsförvaltningen bedömning är det inom förvaltningens systematiska kvalitetsarbete sker en uppföljning av andel elever som får gymnasieexamen samt genomströmning och antal betyg på språkintröduktion samt övriga intröduktionsprogram, men att elever som är eller varit ensamkommande barn inte går att särskilja i förvaltningens statistik utan ryms inom den totala statistiken. Mot bakgrund av ovanstående avstyrker förvaltningen förslaget att utbildningsnämnden i samarbete med berörda instanser ska ges i uppdrag att snarast ta fram och terminsvis redovisa hur många av de ensamkommande i Göteborgs stad som fullföljer sin gymnasie- och vuxenutbildningen med godkända betyg.

Tomas Berndtsson
Förvaltningsdirektör

Maija Söderström
Avdelningschef